EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 7.9.2026
COM(2026) 448 final

2026/0249 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt met betrekking tot de wijzigingen van de bijlagen bij de Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR) en van het bijgevoegde reglement bij het Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN)

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de EU moet worden ingenomen met betrekking tot de wijzigingen van de bijlagen bij de Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR) en van het bijgevoegde reglement bij het Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN), van toepassing vanaf 1 januari 2027, in verband met het geplande einde van de status-quo-periode waarin de partijen die lid zijn van de werkgroep vervoer van gevaarlijke goederen (WP.15) en van het administratief comité van het ADN bezwaar kunnen maken tegen de voorgestelde wijzigingen in de editie 2027.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

De bovengenoemde bijlagen, die algemeen bekend staan als de bijlagen bij de ADR en het bijgevoegde reglement bij het ADN, regelen het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over respectievelijk de weg en de binnenwateren tussen de leden van de Economische Commissie van de Verenigde Naties voor Europa (VN/ECE), die ook partijen zijn bij de ADR en het ADN.

De ontwikkeling van het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg en over de binnenwateren, zowel binnen de EU als tussen de EU en haar buurlanden, is een essentieel element van het Europees gemeenschappelijk vervoersbeleid dat de goede werking verzekert van alle industriële sectoren die goederen produceren of gebruiken die volgens de ADR en het ADN als gevaarlijk zijn aangemerkt. De aanpassing van die overeenkomsten aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang is dan ook essentieel voor de ontwikkeling van het vervoer en de daaraan verbonden industriële sectoren. Het doel van de wijzigingen is de ADR en het ADN in overeenstemming te brengen met de modelreglementen van de VN, met inbegrip van nieuwe definities, indelingscriteria en VN-nummers en verpakkings- en etiketteringsvoorschriften, de toepasselijke normen en technische bepalingen te actualiseren en redactionele correcties aan te brengen.

De internationale bepalingen betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen zijn vastgelegd door diverse internationale organisaties, zoals de VN/ECE, de Intergouvernementele organisatie voor het internationale spoorwegvervoer (OTIF) en diverse gespecialiseerde organen van de Verenigde Naties. Omdat de regels onderling verenigbaar moeten zijn, hebben de betrokken organisaties een complex internationaal coördinatie- en harmonisatiesysteem uitgewerkt. De bepalingen worden aangepast over periodes van twee jaar.

2.1. De Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR)

De Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR) regelt het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg tussen de lidstaten van de VN/ECE en andere landen die de ADR toepassen (partijen bij de ADR). De ADR is op 29 januari 1968 in werking getreden.

De EU is geen partij bij de ADR, maar alle EU-lidstaten zijn dat wel.

2.2. Het Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN)

Het Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN) regelt het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren tussen de lidstaten van de VN/ECE die het ADN toepassen (partijen bij het ADN). Het ADN is op 28 februari 2008 in werking getreden.

De EU is geen partij bij het ADN, maar 13 lidstaten zijn dat wel.

2.3. De werkgroep vervoer van gevaarlijke goederen (WP.15) en het administratief comité van het ADN

De werkgroep vervoer van gevaarlijke goederen (WP.15) en het administratief comité en het veiligheidscomité van het ADN (WP.15/AC.2) zijn de instanties die door de VN/ECE zijn ingesteld om over de wijzigingen van de ADR en het ADN te besluiten. Ze bestaan uit vertegenwoordigers van de lidstaten van de VN/ECE die de ADR en het ADN toepassen. Elke partij bij de ADR en het ADN heeft één stem.

Overeenkomstig hoofdstuk VII – "Stemming" – van het mandaat en het reglement van orde van de WP.15 hebben alleen volwaardige deelnemers een stem in de WP.15 en moeten besluiten voornamelijk bij consensus worden genomen. De WP.15 stemt door middel van handopsteking.

Volgens artikel 17, lid 7, van het ADN heeft elke partij die op de zitting van het administratief comité van het ADN vertegenwoordigd is, een stem.

De wijzigingen die in de tweejaarlijkse periode 2024-2026 zijn vastgesteld, omvatten een brede waaier van aanpassingen aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang.

Wat de ADR betreft, heeft de WP.15 tijdens elk van de in punt 2.4 genoemde zittingen een besluit genomen over die voorgestelde wijzigingen. Wat het ADN betreft, heeft het administratief comité een besluit over de voorstellen genomen tijdens de 35e zitting in Genève op 30 januari 2026.

Overeenkomstig artikel 14 van de ADR wordt een voorgestelde wijziging van de bijlagen bij de ADR geacht te zijn aanvaard zodra daarover door de WP.15 is besloten tenzij, binnen drie maanden vanaf de datum waarop de secretaris-generaal van de Verenigde Naties het voorstel heeft verspreid, ten minste een derde van de partijen, of vijf partijen als het totale aantal partijen meer dan 15 bedraagt, de secretaris-generaal schriftelijk in kennis hebben gesteld van hun bezwaar tegen de voorgestelde wijziging.

Overeenkomstig artikel 20 van het ADN wordt een wijziging geacht te zijn aanvaard zodra daarover door het administratief comité van het ADN is besloten tenzij, binnen drie maanden vanaf de datum waarop de secretaris-generaal van de Verenigde Naties het voorstel heeft verspreid, ten minste een derde van de partijen, of vijf partijen als het totale aantal partijen meer dan 15 bedraagt, de secretaris-generaal schriftelijk in kennis hebben gesteld van hun bezwaar tegen de voorgestelde wijziging.

De wijzigingen die door de WP.15 zijn aangenomen, zijn aan de secretaris-generaal van de Verenigde Naties toegezonden zodat ze op 1 juli 2026 ter aanvaarding konden worden

voorgelegd aan de partijen van de ADR, overeenkomstig de in artikel 14 van de ADR vastgelegde procedure. Ze zijn ook online beschikbaar[1].

De wijzigingen die door het administratief comité van het ADN zijn aangenomen, zijn op 1 juli 2026 door de secretaris-generaal van de Verenigde Naties ter aanvaarding voorgelegd aan de partijen van het ADN, overeenkomstig de in artikel 20 van het ADN vastgelegde procedure. Zij zijn ook online beschikbaar[2].

Voor zowel de ADR als het ADN kunnen tot en met 30 september 2026 bij de secretaris-generaal van de Verenigde Naties, in zijn hoedanigheid van depositaris, bezwaren tegen de wijzigingen worden ingediend, zoals vastgesteld in de bovengenoemde zittingen.

2.4. De beoogde handelingen van de WP.15 en het administratief comité van het ADN

De beoogde handelingen hebben tot doel veilig en betrouwbaar vervoer van gevaarlijke goederen over de weg en de binnenwateren te waarborgen door een aantal bepalingen te actualiseren. Het gaat onder meer om de lijst van gevaarlijke goederen die mogen worden vervoerd, de verpakkingsinstructies, de lijst van toepasselijke normen en andere technische voorschriften voor de verschillende omsluitingsmiddelen.

De internationale bepalingen voor het vervoer van gevaarlijke goederen zijn vastgesteld door verschillende internationale organisaties. Daartoe behoren de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) en diverse gespecialiseerde organen van de Verenigde Naties, zoals het subcomité van deskundigen inzake het vervoer van gevaarlijke goederen van de Economische en Sociale Raad (Ecosoc). Omdat de regels onderling verenigbaar moeten zijn, is door de betrokken organisaties een complex internationaal systeem voor coördinatie en harmonisatie ontwikkeld. De bepalingen worden aangepast over periodes van twee jaar.

Tijdens de voorbereiding van die wijzigingen is een grote verscheidenheid aan deskundigen uit de publieke en private sector geraadpleegd. Daarbij vonden de volgende technische vergaderingen plaats:

– subcomité van deskundigen inzake het vervoer van gevaarlijke goederen van VN/Ecosoc:

(1) 64e zitting in Genève, van 24 juni tot en met 3 juli 2024;

(2) 65e zitting in Genève, van 25 november tot en met 3 december 2024;

(3) 66e zitting in Genève, van 30 juni tot en met 4 juli 2025;

(4) 67e zitting in Genève, van 24 november tot en met 3 december 2025;

– gezamenlijke vergadering van de commissie van RID-deskundigen en de werkgroep vervoer van gevaarlijke goederen van de VN/ECE:

(5) najaarszitting 2024 in Genève, van 10 tot en met 13 september 2024;

(6) voorjaarszitting 2025 in Bern, van 24 tot en met 28 maart 2025;

(7) najaarszitting 2025 in Genève, van 17 tot en met 25 september 2025;

[1] CN.252.2026-Eng.pdf.
[2] CN.254.2026-Eng.pdf.

(8) voorjaarszitting 2026 in Bern, van 24 tot en met 27 maart 2026;

– WP.15 (ADR) van de VN/ECE:

(9) 116e zitting in Genève, van 5 tot en met 8 november 2024;

(10) 117e zitting in Genève, van 6 tot en met 8 mei 2025;

(11) 118e zitting in Genève, van 4 tot en met 6 november 2025;

(12) 119e zitting in Genève, van 5 tot en met 8 mei 2026;

– WP.15/AC.2 (ADN) van de VN/ECE:

(13) 44e zitting in Genève, van 26 tot en met 30 augustus 2024;

(14) 45e zitting in Genève, van 27 tot en met 31 januari 2025;

(15) 46e zitting in Genève, van 25 tot en met 29 augustus 2025;

(16) 47e zitting in Genève, van 26 tot en met 30 januari 2026;

en de 35e zitting van het administratief comité van het ADN in Genève op 30 januari 2026.

Tijdens die vergaderingen zijn de afzonderlijke wijzigingsvoorstellen onderzocht en verwerkt door de deskundigen van de bovengenoemde commissies. In de meeste gevallen geniet de aanbevolen maatregel unanieme steun. Voor bepaalde voorstellen werden de aanbevelingen gesteund door een meerderheid van de deskundigen.

Tenzij de voorgestelde wijzigingen van de bijlagen bij de ADR, zoals bekendgemaakt door de secretaris-generaal van de Verenigde Naties, overeenkomstig artikel 14, lid 3, binnen drie maanden na de datum van de kennisgeving, d.w.z. op 1 oktober 2026, als verworpen worden beschouwd, treden ze op 1 januari 2027 in werking en worden ze bindend voor de partijen.

Tenzij de voorgestelde wijzigingen van het bijgevoegde reglement van het ADN overeenkomstig artikel 20, lid 5, binnen drie maanden na de datum van de kennisgeving, d.w.z. op 1 oktober 2026, als verworpen worden beschouwd, treden ze op 1 januari 2027 in werking en worden ze bindend voor de partijen.

3. NAMENS DE EU IN TE NEMEN STANDPUNT

Het is passend het standpunt vast te stellen dat namens de Unie moet worden ingenomen met betrekking tot deze wijzigingen van de ADR en het ADN, omdat die handelingen uit hoofde van het internationaal recht bindend zullen zijn en een beslissende invloed kunnen hebben op de inhoud van het Unierecht, namelijk Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad[3]. Bij die richtlijn zijn vereisten vastgesteld voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, het spoor en de binnenwateren, die overeenkomstig artikel 1 van toepassing zijn in of tussen de lidstaten, onder verwijzing naar de ADR, het RID en het ADN. In artikel 4 van de richtlijn is bepaald dat vervoer van gevaarlijke goederen tussen lidstaten en derde landen wordt toegestaan als wordt voldaan aan de eisen van de ADR, het RID of het ADN, tenzij in de bijlagen anders is vermeld. Bovendien is de Commissie volgens artikel 8 van Richtlijn 2008/68/EG bevoegd om bijlage I, deel I.1, en bijlage III, deel III.1, van Richtlijn 2008/68/EG aan te passen aan de wetenschappelijke en technologische vooruitgang, met name om rekening te houden met wijzigingen van de ADR, het RID of het ADN.

[3] Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land (PB L 260 van 30.9.2008, blz. 13).

Op grond van artikel 3, lid 2, VWEU heeft de EU dus exclusieve bevoegdheid verworven op de gebieden die onder de ADR en het ADN vallen. Omdat de bijlagen bij de ADR en het ADN uit hoofde van Richtlijn 2008/68/EG uitdrukkelijk worden opgenomen in het EU-recht voor zowel nationaal als internationaal vervoer van gevaarlijke goederen, wordt de EU-wetgeving rechtstreeks gewijzigd door wijzigingen die op internationaal niveau in die overeenkomsten worden aangebracht.

De EU is geen partij bij de ADR of het ADN. Dat verhindert evenwel niet dat zij haar bevoegdheid uitoefent door via haar instellingen een standpunt vast te stellen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de organen die volgens die overeenkomsten zijn opgericht, met name via de lidstaten die partij zijn bij die overeenkomsten en die gezamenlijk optreden in het belang van de Unie[4].

Momenteel zijn er 55 partijen bij de ADR, en alle lidstaten van de EU zijn partij bij die overeenkomst. Er zijn 18 partijen bij het ADN, en 13 lidstaten van de EU zijn partij bij dat verdrag.

De beoogde wijzigingen worden geschikt geacht voor het veilig vervoer van gevaarlijke goederen op kosteneffectieve wijze, rekening houdend met de technologische vooruitgang, en kunnen daarom worden gesteund.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

De WP.15 is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR).

Het administratief comité van het ADN is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk het Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).

De voorgestelde handelingen van de WP.15 en het administratief comité van het ADN zijn handelingen met rechtsgevolgen uit hoofde van de ADR en het ADN. Onder de hierboven beschreven voorwaarden zullen de voorgestelde handelingen overeenkomstig artikel 14 van de ADR en artikel 20 van het ADN volkenrechtelijk bindend zijn en kunnen ze een beslissende invloed hebben op de inhoud van de EU-regelgeving, namelijk Richtlijn 2008/68/EG. Dat is het geval omdat die regels op grond van artikel 1 van Richtlijn 2008/68/EG moeten worden toegepast op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg en de binnenwateren binnen en tussen de lidstaten, en omdat in artikel 4 van Richtlijn 2008/68/EG betreffende derde landen is bepaald dat “vervoer van gevaarlijke goederen tussen lidstaten en derde landen wordt toegestaan indien wordt voldaan aan de ADR, het RID of het ADN, tenzij in de bijlagen anders is vermeld”. Bovendien zullen de bovengenoemde wijzigingen gevolgen hebben voor de werking van Richtlijn 2008/68/EG met het oog op artikel 8. Krachtens die bepaling is de Commissie bevoegd om bijlage I, deel I.1, en bijlage III, deel III.1, van Richtlijn 2008/68/EG aan te passen aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, “teneinde rekening te houden met wijzigingen van de ADR (…) en het ADN”.

[4] Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punt 52.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomsten.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is daarom artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

De hoofddoelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben betrekking op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg en de binnenwateren. De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 91 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit van de Raad is artikel 91 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Omwille van de transparantie en een correcte verwijzing worden de besluiten van de werkgroep vervoer van gevaarlijke goederen (WP.15) en het veiligheidscomité van het ADN bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, met vermelding van hun inwerkingtreding.

2026/0249 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt met betrekking tot de wijzigingen van de bijlagen bij de Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR) en van het bijgevoegde reglement bij het Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR) is op 29 januari 1968 in werking getreden. Het Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN) is op 28 februari 2008 in werking getreden.

(2) Krachtens artikel 14 van de ADR kan elke partij één of meer wijzigingen van de bijlagen bij de ADR voorstellen. Dat betekent dat de door de VN/ECE opgerichte werkgroep vervoer van gevaarlijke goederen (WP.15) wijzigingen van de bijlagen bij de ADR kan vaststellen. Krachtens artikel 20 van het ADN kunnen het door de VN/ECE opgerichte veiligheidscomité en administratief comité wijzigingen van het bijgevoegde reglement bij het ADN vaststellen.

(3) De wijzigingen die de WP.15 en het administratief comité van het ADN tijdens de tweejaarlijkse periode 2024-2026 hebben aangenomen met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg en over de binnenwateren werden op 1 juli 2026 meegedeeld aan de partijen bij de ADR en bij het ADN. Tenzij de voorgestelde wijzigingen van de bijlagen bij de ADR en van het bijgevoegde reglement bij het ADN binnen drie maanden na de datum van de kennisgeving, d.w.z. op 1 oktober 2026, als verworpen worden beschouwd, treden de wijzigingen in kwestie op 1 januari 2027 in werking en worden ze bindend voor de partijen.

(4) De wijzigingen van de bijlagen bij de ADR en van het bijgevoegde reglement bij het ADN zullen, als ze worden aangenomen, rechtsgevolgen hebben en mogelijk een beslissende invloed hebben op de inhoud van de regels van de Unie.

(5) Daarom moet het standpunt worden bepaald dat moet worden ingenomen met betrekking tot de wijzigingen van de bijlagen bij de ADR en van het bijgevoegde reglement bij het ADN.

(6) Het standpunt van de Unie moet worden uitgedrukt door de lidstaten die overeenkomstsluitende partij zijn bij de ADR en het ADN, en die gezamenlijk in het belang van de Unie optreden,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Unie stemt in de VN/ECE-werkgroep voor het vervoer van gevaarlijke goederen – WP.15 in met de ontwerpwijzigingen van de bijlagen A en B bij de ADR, zoals vermeld in VN-kennisgeving C.N.252.2026.TREATIES-XI.B.14, en in het administratief comité van het ADN in met de ontwerpwijzigingen van het bijgevoegde reglement bij het ADN, zoals vermeld in VN-kennisgeving C.N.254.2026.TREATIES-XI.D.6.

Artikel 2

Het in artikel 1 vastgestelde standpunt wordt tot uitdrukking gebracht door de lidstaten die partij zijn bij de ADR en het ADN en die gezamenlijk optreden in het belang van de Unie.

Artikel 3

Kleine technische wijzigingen van het in artikel 1 vastgestelde standpunt kunnen worden overeengekomen zonder nader besluit van de Raad.

Artikel 4

De besluiten van de werkgroep vervoer van gevaarlijke goederen (WP.15) en van het veiligheidscomité van het ADN worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, met vermelding van de datum van hun inwerkingtreding.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter