EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 19.1.2018
COM(2018) 38 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

over het gebruik dat in 2016 door de instellingen is gemaakt van de Verordeningen van de Raad nr. 495/77, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1945/2006 (over wachtdiensten), nr. 858/2004 (over werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter) en nr. 300/76, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1873/2006 (over continu- of ploegendienst)

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

over het gebruik dat in 2016 door de instellingen is gemaakt van de Verordeningen van de Raad nr. 495/77, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1945/2006 (over wachtdiensten), nr. 858/2004 (over werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter) en nr. 300/76, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1873/2006 (over continu- of ploegendienst)

1. INLEIDING

Overeenkomstig de verordeningen van de Raad over wachtdiensten (nr. 495/77) en werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter (nr. 858/2004) moet de Commissie jaarlijks verslag uitbrengen aan de Raad over het aantal ambtenaren en andere personeelsleden per categorie aan wie de in de betrokken verordeningen bedoelde toeslagen zijn toegekend en over het totaalbedrag van de uitgaven daarvoor.

Dit verslag is gebaseerd op de recentste cijfers voor een heel jaar die beschikbaar waren op het moment van de opstelling ervan en heeft betrekking op 2016. Het verslag bestrijkt alle instellingen en biedt volledigheidshalve ook vergelijkbare informatie over het gebruik van continu- en ploegendiensten (Verordening nr. 300/76 van de Raad).

2. TOESLAG VOOR WACHTDIENSTEN

De rechtsgrondslag voor deze toeslag wordt gevormd door de artikelen 55 en 56 ter van het Statuut en Verordening nr. 495/77 van de Raad van 8 maart 1977, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1945/2006 van de Raad van 11 december 2006.

Deze toeslag wordt uitsluitend betaald aan ambtenaren en andere functionarissen wier bezoldiging ten laste komt van *onderzoekskredieten* en die werkzaam zijn in:

- een instelling van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC), of
- een actie onder contract, of

wier bezoldiging ten laste komt van *beleidskredieten* en die werkzaam zijn in:

- de bediening van of het toezicht op technische installaties,
- een beveiligingsdienst,
- een ICT-dienst,
- een afdeling die het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid/Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (GBVB/EVDB) of regelingen voor coördinatie in nood- en crisissituaties ondersteunt, of
- een mechanisme dat is opgezet om de lidstaten 24 uur per dag en 7 dagen per week bij te staan (“EM 24/7”) bij de coördinatie in nood- of crisissituaties, of ten behoeve van diensten die met zekerheid taken moeten verrichten voor het garanderen van een mechanisme voor bijstand aan de lidstaten.

De toeslag voor wachtdiensten wordt in punten uitgedrukt. Het aantal punten per uur werkelijk verrichte wachtdienst is als volgt bepaald:

- wachtdienst thuis op een werkdag: 2,15 punten;
- wachtdienst thuis in het weekend of op feestdagen: 4,3 punten;
- wachtdienst op het werk op een werkdag: 11 punten;

– wachtdienst op het werk in het weekend of op feestdagen: 22 punten.

Elk punt stemt overeen met 0,032 % van het basissalaris van een ambtenaar in rang 1, salaristrap 1 (= 0,9056 euro in 2016).

2.1. Aantal begunstigden (ambtenaren/tijdelijke functionarissen en arbeidscontractanten)[1]:

Instelling	AD	SC - AST	AC				Totaal
			FG I	FG II	FG III	FG IV	
Commissie	88,33	203,33	37,33	7	12	2	**350**
- waarvan JRC:	*40*	*83*	*14*	*2*	*2*	*1*	***142***
Raad	13	47	2	0	0	0	**62**
Parlement	0	0	0	0	0	0	0
Hof van Justitie	7	11	0	0	1	0	19
Rekenkamer	0	0	10	0	0	0	**10**
EESC	0	0	0	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0	0	0
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	0	0	0
Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0
EDEO	7	9	0	0	0	0	**16**
Totaal	**115,33**	**270,33**	**49,33**	**7**	**13**	**2**	**457**

2.2. Aantal begunstigden per soort wachtdienst:

Instelling	Thuis	Thuis en op het werk	Op het werk	Totaal
Commissie	330	0	20	**350**
- waarvan JRC:	*123*	*0*	*19*	***142***
Raad	62	0	0	**62**
Parlement	0	0	0	0
Hof van Justitie	19	0	0	19
Rekenkamer	10	0	0	**10**
EESC	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0
Ombudsman	0	0	0	0
EDEO	16	0	0	**16**
Totaal	**437**	**0**	**20**	**457**

[1] Bij OLAF wordt een wachtdienst van 24 uur per dag en 7 dagen per week gegarandeerd door 0,33 AD / 0,33 SC-AST/ 0,33 FG I (totaal = 1 begunstigde) van de beveiligingsdienst.

2.3. Aantal begunstigden per werkgebied:

Instelling	JRC	Acties onder contract	Technische installaties	Be-veiliging	ICT	GBVB/ EVDB	EM 24/7	Totaal
Commissie	142	0	65	40	71	0	32	**350**
- waarvan JRC:	*142*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***142***
Raad	0	0	0	15	40	7	0	**62**
Parlement	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Hof van Justitie	0	0	14	5	0	0	0	**16**
Rekenkamer	0	0	0	10	0	0	0	**10**
EESC	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0	**0**
EDEO	0	0	0	4	9	3	0	**16**
Totaal	**142**	**0**	**79**	**74**	**120**	**10**	**32**	**457**

3. TOESLAG VOOR WERKZAAMHEDEN MET EEN BEZWAARLIJK KARAKTER

De rechtsgrondslag voor deze toeslag wordt gevormd door artikel 56 quater van het Statuut en Verordening nr. 858/2004 van de Raad van 29 april 2004, die in de plaats is gekomen van Verordening nr. 1799/72 van de Raad.

De toeslag voor werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter wordt uitgedrukt in punten per daadwerkelijk gewerkt uur, waarbij een onderscheid wordt gemaakt in de bijzondere werkomstandigheden volgens de criteria "persoonlijke bescherming, "werkomgeving en "aard van de werkzaamheden". Het aantal punten varieert van 2 (bijvoorbeeld voor werk in ruimten met geluid van gemiddeld meer dan 85 decibel) tot maximaal 50 (bijvoorbeeld voor het dragen van brandwerende kleding van het type autonome duikerpakken). Elk punt stemt overeen met 0,032 % van het basissalaris van een ambtenaar in rang 1, salaristrap 1 (= 0,9056 euro in 2016).

3.1. Aantal begunstigden (ambtenaren/tijdelijke functionarissen en arbeidscontractanten):

Instelling	AD	SC - AST	Arbeidscontractanten				Totaal
			FG I	FG II	FG III	FG IV	
Commissie	37	161	29	0	0	6	**233**
- waarvan JRC:	*37*	*156*	*19*	*0*	*0*	*6*	***218***
Raad	0	0	0	0	0	0	0
Parlement	0	0	0	0	0	0	0
Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0
Rekenkamer	0	0	0	0	0	0	0
EESC	0	0	0	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0	0	0
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	0	0	0
Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0
EDEO	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	**37**	**161**	**29**	**0**	**0**	**6**	**233**

4. TOESLAG VOOR CONTINU- OF PLOEGENDIENST

De rechtsgrondslag voor deze toeslag wordt gevormd door artikel 56 bis van het Statuut en Verordening nr. 300/76 van de Raad van 9 februari 1976, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1873/2006 van de Raad van 11 december 2006.

De betaling van de toeslag is beperkt tot ambtenaren en andere functionarissen wier bezoldiging ten laste komt van *onderzoekskredieten* en die werkzaam zijn in:

- een instelling van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC), of
- een actie onder contract, of

wier bezoldiging ten laste komt van *beleidskredieten* en die werkzaam zijn in:

- een ICT-dienst,
- een beveiligingsdienst,
- een telefooncentrale of informatiedienst of aan een ontvangstbalie,
- een afdeling die het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid/Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (GBVB/EVDB) of regelingen voor coördinatie in nood- en crisissituaties ondersteunt,
- een dienst die steun verleent bij de coördinatie in nood- of crisissituaties, of
- de bediening van of het toezicht op technische installaties.

In onderstaande tabel wordt voor 2016 het aantal toeslagen per instelling vermeld.

4.1. Aantal begunstigden (ambtenaren/tijdelijke functionarissen en arbeidscontractanten):

Instelling	AD	SC - AST	AC				Totaal
			FG I	FG II	FG III	FG IV	
Commissie	15	80	18	16	3	0	**132**
- waarvan JRC:	*7*	*31*	*6*	*0*	*0*	*0*	***44***
Raad	0	77	1	8	0	0	**86**
Parlement	0	47	499	15	9	0	**570**
Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	**0**
Rekenkamer	0	0	14	0	0	0	**14**
EESC	0	0	0	0	0	0	**0**
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0	0	**0**
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	0	0	**0**
Ombudsman	0	0	0	0	0	0	**0**
EDEO	0	37	0	1	0	0	**38**
Totaal	**15**	**241**	**532**	**40**	**12**	**0**	**840**

Er zijn vier verschillende tarieven voor de maandelijkse toeslag (cijfers voor het jaar 2016):

- tarief 1: werk in een dienst met twee ploegen, weekenddienst en feestdagen niet inbegrepen: 407,50 euro;
- tarief 2: werk in een dienst met twee ploegen, nachtdienst, weekenddienst en dienst op feestdagen inbegrepen: 615,05 euro;
- tarief 3: 24 uur/dag, weekenddienst en feestdagen niet inbegrepen: 672,48 euro;
- tarief 4: 24 uur/dag, 7 dagen/week: 916,81 euro.

4.2. Aantal begunstigden per tarief:

Instelling	Tarief 1	Tarief 2	Tarief 3	Tarief 4	Totaal
	407,50 €	615,05 €	672,48 €	916,81 €	
Commissie	18	16	8	90	**132**
- waarvan JRC:	*0*	*16*	*8*	*20*	*44*
Raad	43	0	0	43	**86**
Parlement	284	197	0	89	**570**
Hof van Justitie	0	0	0	0	**0**
Rekenkamer	1	0	0	13	**14**
EESC	0	0	0	0	**0**
Comité van de Regio's	0	0	0	0	**0**
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	**0**
Ombudsman	0	0	0	0	**0**
EDEO	28	0	0	10	**38**
Totaal	**374**	**213**	**8**	**245**	**840**

4.3. Aantal begunstigden per werkgebied:

Instelling	JRC	Coörd. Crisis/ nood	ICT	Be-veiliging	Telefoon-centrale/ ontvangst-balie	GBVB/ EVDB	Techn. inst.	Act. onder contract	Totaal
Commissie	44	16	17	54	0	0	1	**0**	**132**
- waarvan JRC:	*44*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	*44*
Raad	0	0	0	86	0	0	0	**0**	**86**
Parlement	0	0	0	550	20	0	0	**0**	**570**
Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Rekenkamer	0	0	0	13	1	0	0	**0**	**14**
EESC	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
EDEO	0	0	14	14	0	10	0	**0**	**38**
Totaal	**44**	**16**	**31**	**717**	**21**	**10**	**1**	**0**	**840**

5. BETROKKEN DIENSTEN EN MOTIVERING

De Raad, de Commissie, de EDEO (die een groot deel van het vroegere DG RELEX heeft overgenomen) en de Rekenkamer doen een beroep op wachtdiensten en continu- of ploegendiensten, en betalen de toeslagen waarin de wetgeving voorziet.

Het Europees Parlement heeft geen wachtdienst en betaalt uitsluitend toeslagen voor ploegendiensten.

Alleen de Commissie betaalt toeslagen voor werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter, voor het JRC en het Bureau voor infrastructuur en logistiek in Brussel (OIB).

5.1. Motivering voor wachtdiensten

Commissie:
Onderzoekscentrum (JRC)
In 2016 betaalde de Commissie toeslagen voor wachtdiensten thuis aan 350 personeelsleden. Ongeveer 41% (142) is werkzaam in een van de onderzoekscentra; dit is een lichte daling ten opzichte van 2015. Deze daling is het gevolg van 1) de afschaffing van de toeslag voor het team "Fire & Rescue" in Karlsruhe en 2) de vervanging van de tijdelijke wachtdienst "IPR WINTER 2015/2016 door een kadercontract. De wachtdiensten houden, net als de voorbije jaren, over het algemeen verband met beveiliging en bescherming (brandweerdienst, radiologische bescherming, stralingsbewaking, enz.). Bij het JRC worden de wachtdiensten in de meeste gevallen thuis verricht, met uitzondering van Ispra en Karlsruhe, waar de wachtdiensten op het werk, of thuis en op het werk worden verricht, naargelang de specifieke aard van de taken.

Overige
In de andere directoraten-generaal van de Commissie is de situatie vrijwel stabiel gebleven ten opzichte van 2015. De wachtdiensten houden doorgaans verband met beveiliging, technische installaties en ICT, en met bijstand aan de lidstaten.

Raad: In 2016 betaalde de Raad toeslagen voor wachtdiensten aan 62 personeelsleden (15 personeelsleden meer dan in 2015). Deze hadden betrekking op de werkgebieden ICT, beveiligingsdiensten en ondersteuning van het GBVB/EVDB. In 2016 werden de wachtdiensten uitsluitend thuis verricht.

Rekenkamer: In 2016 betaalde de Rekenkamer toeslagen voor wachtdiensten thuis aan 10 personeelsleden.

EDEO: In 2016 betaalde de EDEO toeslagen voor wachtdiensten thuis aan 16 personeelsleden voor drie werkgebieden: beveiligingsdiensten, ondersteuning van het GBVB/EVDB en ICT.

Hof van Justitie: In 2016 betaalde het Hof van Justitie toeslagen voor wachtdiensten thuis aan 19 personeelsleden. In november 2014 heeft het Hof van Justitie een nieuwe wachtdienst voor het directoraat-generaal infrastructuur opgericht, voor taken in verband met het toezicht op technische installaties en beveiliging.

5.2. Motivering voor de toeslag voor werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter

***Commissie*:** De Commissie is de enige instelling die in 2016 van deze mogelijkheid gebruik heeft gemaakt. Eerder maakte alleen het JRC ervan gebruik, maar in 2008 heeft ook OIB deze mogelijkheid ingevoerd voor één van zijn afdelingen (reproductiedienst).

In 2016 was het totale aantal uren dat in moeilijke omstandigheden werd verricht, als volgt verdeeld:
- 67 066,91 uren in verband met persoonlijke bescherming (bijvoorbeeld het dragen van ongemakkelijke speciale beschermende kleding);
- 117 496,59 uren in verband met de werkomgeving (bijvoorbeeld geluidsoverlast, gevaarlijke plaatsen); en
- 13 779,53 uren in verband met de aard van de werkzaamheden (bijvoorbeeld het hanteren van bijtende stoffen).

5.3. Motivering voor continu- of ploegendienst

Commissie: Binnen de Commissie hebben het JRC (hoofdzakelijk om technische redenen), en het DG HR (dienst beveiliging en preventie) het meest behoefte aan deze vorm van arbeidsorganisatie (respectievelijk 44 en 46 personeelsleden in 2016).

In 2016 werkten in de andere DG's (beleidsbegroting) 42 personen in ploegendienst op de volgende werkgebieden:

- beveiliging en preventie: 8 (OIL)
- technische installaties: 1 (OP)
- informatie- en communicatietechnologie (ICT): 17 (DG COMM)
- bijstand aan lidstaten: 16 (DG ECHO)

DG COMM heeft in 2015 een ploegendienst ingesteld voor het persoverzicht voor de Voorzitter, het College en de dienst van de woordvoerder.

De continudienst van DG ECHO is in 2013 operationeel geworden, als gevolg van de oprichting van een Europees centrum voor monitoring en rapportage ter ondersteuning van de lidstaten en de Commissie in geval van rampen.

De vier tarieven (soorten toeslagen) worden in de Commissie toegepast, waarbij het tarief 4 (continudienst) vooral voor beveiligingsdiensten wordt toegepast.

Raad: De ingebruikneming van het nieuwe Europagebouw heeft een belangrijke, rechtstreekse impact gehad op de diensten die verantwoordelijk zijn voor de beveiliging en de veiligheid van personen en goederen van de instelling.

Met het oog op de ingebruikneming en de werking van het nieuwe gebouw moest het bestaande medewerkersteam van het beveiligingsbureau, waarvan de taken vallen onder ploegendiensten (tarief 1) en continudiensten (tarief 4), worden gereorganiseerd en uitgebreid.

De dienst preventie heeft het team dat in ploegendienst (tarief 1) werkt het eerste halfjaar van 2016 uitgebreid en is na 1 juli 2016 overgeschakeld op een continudienst. Dit was enerzijds nodig wegens de ingebruikneming van het Europagebouw en anderzijds omdat de teamleden naast hun reguliere werk taken hebben uitgevoerd die voordien door externe dienstverleners werden verricht.

Wegens de reorganisatie van deze diensten, waar met name AST-ambtenaren en arbeidscontractanten werken, werden meer toeslagen uitbetaald in 2016 (86) dan in 2015 (61).

Europees Parlement: Met het oog op de beveiliging en bescherming van personen, infrastructuur, informatie en evenementen die tijdens feestdagen, weekends en 's avonds plaatsvinden, en om een permanente aanwezigheid van veiligheidsagenten in de gebouwen te garanderen zonder overuren te moeten uitbetalen waardoor de begroting van het Europees Parlement zou worden verhoogd, werd besloten Verordening nr. 300/76 van de Raad van 9 februari 1976, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1873/2006 van de Raad van 11 december 2006 toe te passen, en de overuren te vervangen door specifieke arbeidsuren. Daardoor komt het personeel dat werkzaam is op het gebied beveiliging en preventie in aanmerking voor de toeslag voor continudienst of ploegendienst.

Na een sterke stijging in 2015 van het aantal personen dat een toeslag voor continu- of ploegendienst kreeg (503), heeft het Europees Parlement in 2016 voor 570 personen een toeslag voor continu- of ploegendienst betaald. Deze toeslagen zijn voor het grootste deel bestemd voor het werkgebied beveiliging en in mindere mate voor de telefooncentrale/ontvangstbalie. De stijging in 2016 betrof opnieuw het werkgebied beveiliging.

Het ging daarbij om werk in een dienst met twee ploegen (tarief 1), of een dienst met twee ploegen, nachtdienst, weekenddienst en dienst op feestdagen inbegrepen (tarief 2), of een ononderbroken dienst van 24 uur/dag (tarief 4).

Rekenkamer: Sinds 2011 beschikt de Rekenkamer over een continu- of ploegendienst voor de werkgebieden beveiliging en telefooncentrale/ontvangstbalie. Het ging om werk in een dienst met twee ploegen (tarief 1) of een ononderbroken dienst van 24 uur/dag (tarief 4). In 2016 werd in 14 gevallen een toeslag betaald.

EDEO: In 2016 betaalde de EDEO 38 toeslagen voor de werkgebieden ICT, beveiliging en GBVB/EVDB .

6. BEGROTINGSUITGAVEN PER INSTELLING EN PER TOESLAG (IN EURO)

Instelling	Continu- of ploegendienst	Wachtdiensten	Werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter	Totaal
Commissie	953 248,28	1 301 223,86	613 435,60	**2 867 907,74**
- waarvan JRC:	*256 513,34*	*552 639,63*	*575 072,36*	***1 384 225,33***
Raad	500 310,65	179 622,87	0	**679 933,52**
Parlement	3 382 177,87	0	0	3 382 177,87
Hof van Justitie	0	14 631,00	0	14 631,00
Rekenkamer	118 897,50	13 544,95	0	**132 442,45**
EESC	0	0	0	**0**
Comité van de Regio's	0	0	0	**0**
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	**0**
Ombudsman	0	0	0	**0**
EDEO	226 741,80	60 942,48	0	**287 684,28**
Totaal	**5 181 376,10**	**1 569 965,16**	**613 435,60**	**7 364 776,86**

In 2016 bedroegen de totale uitgaven voor de drie toeslagen in alle Europese instellingen samen 7 364 776,86 euro (6 394 289,11 euro in 2015).