COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 19.1.2018
COM(2018) 38 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL CONSEJO Y AL PARLAMENTO EUROPEO

sobre la aplicación efectuada por las instituciones, en 2016, de los Reglamentos del Consejo n.º 495/77, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1945/2006 (sobre obligaciones especiales), n.º 858/2004 (sobre condiciones de trabajo penosas) y n.º 300/76, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1873/2006 del Consejo (sobre el servicio continuo o por turnos)

INFORME DE LA COMISIÓN AL CONSEJO Y AL PARLAMENTO EUROPEO

sobre la aplicación efectuada por las instituciones, en 2016, de los Reglamentos del Consejo n.º 495/77, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1945/2006 (sobre obligaciones especiales), n.º 858/2004 (sobre condiciones de trabajo penosas) y n.º 300/76, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1873/2006 del Consejo (sobre el servicio continuo o por turnos)

1. INTRODUCCIÓN

Los Reglamentos del Consejo sobre obligaciones especiales (n.º 495/77) y sobre condiciones de trabajo penosas (n.º 858/2004) obligan a la Comisión a presentar todos los años al Consejo un informe sobre el número de funcionarios y otros agentes, por categorías, que reciben las indemnizaciones contempladas en los respectivos Reglamentos y sobre el importe total de los gastos correspondientes.

El presente informe se basa en las últimas cifras anuales completas disponibles en el momento de su elaboración y se refiere al ejercicio 2016. Incluye todas las instituciones y recoge igualmente, con el fin de dar una información completa, datos similares sobre el servicio continuo o por turnos (Reglamento n.º 300/76 del Consejo).

2. INDEMNIZACIÓN POR OBLIGACIONES ESPECIALES

Las bases jurídicas de esta indemnización son los artículos 55 y 56 *ter* del Estatuto, así como el Reglamento n.º 495/77 del Consejo, de 8 marzo de 1977, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1945/2006 del Consejo, de 11 de diciembre de 2006.

El pago de la indemnización se limita a funcionarios y otros agentes retribuidos con cargo a los créditos de investigación y destinados en:

- un establecimiento del Centro Común de Investigación (JRC), o
- acciones indirectas; o

retribuidos con cargo a los créditos de funcionamiento y destinados en:

- un puesto de desempeño de funciones de gestión o vigilancia de instalaciones técnicas,
- un servicio de seguridad,
- un servicio de tecnologías de la información y de la comunicación (TIC),
- un servicio de apoyo a la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) o a la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD), o al Dispositivo Integrado de Respuesta Política de la UE a las Crisis, o
- un dispositivo creado para prestar asistencia a los Estados miembros 24 horas al día y 7 días a la semana («EM 24/7») en el marco de la coordinación en casos de emergencia o crisis o en servicios en los que se haya demostrado fehacientemente la necesidad de desempeñar determinadas tareas para garantizar un mecanismo de asistencia a los Estados miembros.

La indemnización por obligaciones especiales se expresa en puntos. El número de puntos concedidos por hora de disponibilidad efectivamente cumplida se fija del siguiente modo:

- disponibilidad en el domicilio, días laborables: 2,15 puntos;
- disponibilidad en el domicilio, fines de semana y días festivos: 4,3 puntos;
- disponibilidad en el lugar de trabajo, días laborables: 11 puntos;
- disponibilidad en el lugar de trabajo, fines de semana y días festivos: 22 puntos.

Cada punto equivale a un 0,032 % del sueldo base de un funcionario de grado 1, escalón 1 (equivalente a 0,9056 EUR en 2016).

2.1. Número de beneficiarios (funcionarios/agentes temporales y agentes contractuales)[1]:

Institución	AD	AST/SC	AC				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisión	88,33	203,33	37,33	7	12	2	**350**
- de los cuales, JRC:	*40*	*83*	*14*	*2*	*2*	*1*	***142***
Consejo	13	47	2	0	0	0	**62**
Parlamento	0	0	0	0	0	0	0
Tribunal de Justicia	7	11	0	0	1	0	19
Tribunal de Cuentas	0	0	10	0	0	0	**10**
CESE	0	0	0	0	0	0	0
CDR	0	0	0	0	0	0	0
SEPD	0	0	0	0	0	0	0
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	0	0	0
SEAE	7	9	0	0	0	0	**16**
Total	**115,33**	**270,33**	**49,33**	**7**	**13**	**2**	**457**

2.2. Número de beneficiarios por clase de obligaciones especiales:

Institución	En el domicilio	En el domicilio y en el lugar de trabajo	En el lugar de trabajo	Total
Comisión	330	0	20	**350**
- de los cuales, JRC:	*123*	*0*	*19*	***142***
Consejo	62	0	0	**62**
Parlamento	0	0	0	0
Tribunal de Justicia	19	0	0	19
Tribunal de Cuentas	10	0	0	**10**
CESE	0	0	0	0
CDR	0	0	0	0
SEPD	0	0	0	0
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0
SEAE	16	0	0	**16**
Total	**437**	**0**	**20**	**457**

[1] En la OLAF, el servicio de disponibilidad está garantizado las 24 horas del día, los 7 días de la semana, por 0,33 AD/ 0,33 AST-SC/ 0,33 GF I (total = 1 beneficiario) del equipo de seguridad de permanencia.

2.3. Número de beneficiarios por destino:

Institución	JRC	Acciones indirectas	Instalaciones técnicas	Seguridad	TIC	PESC/PESD	EM 24/7	Total
Comisión	142	0	65	40	71	0	32	**350**
- de los cuales, JRC:	*142*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***142***
Consejo	0	0	0	15	40	7	0	**62**
Parlamento	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Tribunal de Justicia	0	0	14	5	0	0	0	**16**
Tribunal de Cuentas	0	0	0	10	0	0	0	**10**
CESE	0	0	0	0	0	0	0	**0**
CDR	0	0	0	0	0	0	0	**0**
SEPD	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	0	0	0	**0**
SEAE	0	0	0	4	9	3	0	**16**
Total	**142**	**0**	**79**	**74**	**120**	**10**	**32**	**457**

3. INDEMNIZACIÓN POR CONDICIONES DE TRABAJO PENOSAS

Las bases jurídicas de esta indemnización son el artículo 56 *quater* del Estatuto y el Reglamento n.º 858/2004 del Consejo, de 29 de abril de 2004, que sustituyó al Reglamento n.º 1799/72 del Consejo.

La indemnización por condiciones de trabajo penosas se expresa en puntos por hora de trabajo efectivamente cumplida y depende de distintas condiciones de trabajo especiales ligadas a la «protección individual», al «lugar de trabajo» y a la «naturaleza del trabajo». El número de puntos varía entre 2 puntos (por ejemplo, para un nivel medio de ruido superior a 85 decibelios) y un máximo de 50 puntos en el caso de un funcionario que utilice una escafandra autónoma contra incendios. Cada punto equivale a un 0,032 % del sueldo base de un funcionario de grado 1, escalón 1 (equivalente a 0,9056 EUR en 2016).

3.1. Número de beneficiarios (funcionarios/agentes temporales y agentes contractuales):

Institución	AD	AST/SC	Agentes contractuales				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisión	37	161	29	0	0	6	**233**
- de los cuales, JRC:	*37*	*156*	*19*	*0*	*0*	*6*	***218***
Consejo	0	0	0	0	0	0	0
Parlamento	0	0	0	0	0	0	0
Tribunal de Justicia	0	0	0	0	0	0	0
Tribunal de Cuentas	0	0	0	0	0	0	0
CESE	0	0	0	0	0	0	0
CDR	0	0	0	0	0	0	0
SEPD	0	0	0	0	0	0	0
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	0	0	0
SEAE	0	0	0	0	0	0	0
Total	**37**	**161**	**29**	**0**	**0**	**6**	**233**

4. INDEMNIZACIÓN POR SERVICIO CONTINUO O POR TURNOS

Las bases jurídicas de esta indemnización son el artículo 56 *bis* del Estatuto y el Reglamento n.º 300/76 del Consejo, de 9 de febrero de 1976, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1873/2006 del Consejo, de 11 de diciembre de 2006.

El pago de la indemnización se limita a funcionarios y otros agentes retribuidos con cargo a los créditos de investigación y destinados en:

- un establecimiento del Centro Común de Investigación (JRC), o
- acciones indirectas; o

retribuidos con cargo a los créditos de funcionamiento y destinados en:

- un servicio de tecnologías de la información y de la comunicación (TIC),
- un servicio de seguridad,
- un servicio de centralita telefónica o de información o en una oficina de recepción,
- un servicio de apoyo a la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) o a la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD), o al Dispositivo Integrado de Respuesta Política de la UE a las Crisis,
- un servicio de apoyo en el marco de la coordinación en casos de emergencia o de crisis, o
- un puesto de desempeño de funciones de gestión o vigilancia de instalaciones técnicas.

Las cifras siguientes indican el número de indemnizaciones concedidas por cada institución en el año 2016.

4.1. Número de beneficiarios (funcionarios/agentes temporales y agentes contractuales):

Institución	AD	AST/SC	AC				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisión	15	80	18	16	3	0	**132**
- de los cuales, JRC:	*7*	*31*	*6*	*0*	*0*	*0*	***44***
Consejo	0	77	1	8	0	0	**86**
Parlamento	0	47	499	15	9	0	**570**
Tribunal de Justicia	0	0	0	0	0	0	**0**
Tribunal de Cuentas	0	0	14	0	0	0	**14**
CESE	0	0	0	0	0	0	**0**
CDR	0	0	0	0	0	0	**0**
SEPD	0	0	0	0	0	0	**0**
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	0	0	**0**
SEAE	0	37	0	1	0	0	**38**
Total	**15**	**241**	**532**	**40**	**12**	**0**	**840**

Se prevén cuatro clases diferentes de indemnización mensual (cifras correspondientes al año 2016):

- clase 1: servicio en dos turnos, excluidos los fines de semana y los días festivos: 407,50 EUR;
- clase 2: servicio en dos turnos, incluidas las noches, los fines de semana y los días festivos: 615,05 EUR;
- clase 3: 24 horas al día, excluidos los fines de semana y los días festivos: 672,48 EUR;
- clase 4: 24 horas al día, siete días por semana: 916,81 EUR.

4.2. Número de beneficiarios por clase:

Institución	Clase 1 407,50 EUR	Clase 2 615,05 EUR	Clase 3 672,48 EUR	Clase 4 916,81 EUR	Total
Comisión	18	16	8	90	**132**
- de los cuales, JRC:	*0*	*16*	*8*	*20*	*44*
Consejo	43	0	0	43	**86**
Parlamento	284	197	0	89	**570**
Tribunal de Justicia	0	0	0	0	**0**
Tribunal de Cuentas	1	0	0	13	**14**
CESE	0	0	0	0	**0**
CDR	0	0	0	0	**0**
SEPD	0	0	0	0	**0**
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	**0**
SEAE	28	0	0	10	**38**
Total	**374**	**213**	**8**	**245**	**840**

4.3. Número de beneficiarios por destino:

Institución	JRC	Coord. Crisis/ emergencia	TIC	Seguridad	Centralita / recepción	PESC/ PESD	Inst. técn.	Acciones ind.	Total
Comisión	44	16	17	54	0	0	1	**0**	**132**
- de los cuales, JRC:	*44*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	***44***
Consejo	0	0	0	86	0	0	0	**0**	**86**
Parlamento	0	0	0	550	20	0	0	**0**	**570**
Tribunal de Justicia	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Tribunal de Cuentas	0	0	0	13	1	0	0	**0**	**14**
CESE	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
CDR	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
SEPD	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
SEAE	0	0	14	14	0	10	0	**0**	**38**
Total	**44**	**16**	**31**	**717**	**21**	**10**	**1**	**0**	**840**

5. SERVICIOS AFECTADOS Y MOTIVOS

El Consejo, la Comisión, el SEAE (este último recogió gran parte de la antigua Dirección General RELEX) y el Tribunal de Cuentas recurren al servicio con obligaciones especiales y al servicio continuo o por turnos y proceden al pago de las indemnizaciones previstas por la legislación.

Cabe señalar que el Parlamento Europeo no recurre al servicio con obligaciones especiales y abona únicamente indemnizaciones en concepto de servicios por turnos.

La Comisión es la única institución que abona indemnizaciones por condiciones de trabajo penosas en el JRC y en la Oficina de Infraestructuras y Logística de Bruselas (OIB).

5.1. Motivos para recurrir al servicio con obligaciones especiales

Comisión

Centro Común de Investigación (JRC)

En 2016, la Comisión abonó indemnizaciones por obligaciones especiales a 350 miembros de su personal. Aproximadamente un 41 % (142) estaban destinados en alguno de los centros de investigación, lo que supone una ligera disminución con respecto a 2015. Esta disminución se debe a 1) la eliminación de la indemnización concedida al equipo «Fire & Rescue» de Karlsruhe y 2) la sustitución del servicio con obligaciones especiales «IPR WINTER 2015/2016» por un contrato marco. Como en años anteriores, las razones para recurrir al servicio con obligaciones especiales siguen estando en general relacionadas con la seguridad y la protección (servicio de lucha contra incendios, control de las radiaciones, protección radiológica, etc.). La mayoría de los casos de obligaciones especiales del JRC se realizan en el domicilio, con excepción de Ispra y Karlsruhe (donde se realizan en el lugar de trabajo o en el domicilio y en el lugar de trabajo, debido a la especificidad de las tareas).

Otros servicios

En las otras direcciones generales de la Comisión, la situación es prácticamente igual a la de 2015. Los servicios de disponibilidad están relacionados esencialmente con la seguridad, las instalaciones técnicas y los servicios informáticos, así como con la asistencia a los Estados miembros.

Consejo. El Consejo abonó indemnizaciones por obligaciones especiales a 62 miembros del personal en 2016, lo que supone un aumento de 15 personas con respecto a 2015. Los ámbitos afectados fueron los servicios de tecnologías de la información y la comunicación (TIC), los servicios de seguridad y el apoyo a la PESC/PESD. En 2016, este tipo de servicios de guardia se efectuó exclusivamente en el domicilio.

Tribunal de Cuentas. En 2016, el Tribunal de Cuentas abonó indemnizaciones por obligaciones especiales a 10 miembros de su personal.

SEAE. En 2016, el SEAE abonó indemnizaciones por obligaciones especiales en el domicilio a 16 miembros de su personal en tres ámbitos de trabajo: servicios de seguridad, apoyo a la PESC/PESD, así como tecnologías de la información y la comunicación (TIC).

Tribunal de Justicia. En 2016, el Tribunal de Justicia abonó indemnizaciones por obligaciones especiales a 19 miembros de su personal. Este servicio se estableció en

noviembre de 2014 en la Dirección General de Infraestructuras para llevar a cabo la vigilancia de las instalaciones técnicas y las tareas relacionadas con la seguridad.

5.2. Motivos para recurrir a la indemnización por condiciones de trabajo penosas

Comisión. La Comisión es la única institución que recurrió a esta posibilidad en 2016. La Oficina de Infraestructuras y Logística de Bruselas (OIB) introdujo esta posibilidad en 2008 en uno de sus servicios (servicio de reproducción), además del Centro Común de Investigación, que ya la utilizaba.

En 2016, el número total de horas cumplidas en estas condiciones se distribuyó del siguiente modo:

- 67 066,91 horas relacionadas con la protección individual (por ejemplo, utilización de prendas especiales incómodas, necesarias a efectos de protección),
- 117 496,59 horas relacionadas con el lugar de trabajo (por ejemplo, niveles de ruido elevados o lugares peligrosos), y
- 13 779,53 horas relacionadas con la naturaleza del trabajo (por ejemplo, manipulación de productos corrosivos).

5.3. Motivos para recurrir al servicio continuo o por turnos

Comisión. En la Comisión, el JRC (por razones inherentes a las tareas realizadas) y la DG HR (servicio de seguridad y prevención) son los que mayor necesidad tienen de este tipo de organización del trabajo (44 y 46 personas, respectivamente, en 2016).

En las otras DG (presupuesto de funcionamiento), en 2016 efectuaron el servicio por turnos 42 personas, en las clases de servicios siguientes:

- seguridad y prevención: 8 (OIL),
- instalaciones técnicas: 1 (OP),
- tecnologías de la información y la comunicación (TIC): 17 (DG COMM), y
- asistencia a los Estados miembros: 16 (DG ECHO).

El servicio por turnos de la DG COMM se creó en 2015 para garantizar el funcionamiento oportuno del servicio de prensa del presidente, el Colegio y el Servicio del Portavoz.

El servicio continuo de la DG ECHO funciona desde 2013 a raíz de la creación de un centro de control e información destinado a asistir a los Estados miembros y a la Comisión en caso de catástrofes.

En la Comisión, se aplican las cuatro clases de indemnización, aunque la clase 4 (servicio continuo) se utiliza esencialmente para los servicios de seguridad.

Consejo. La inauguración del nuevo edificio Europa tuvo una repercusión significativa y directa en los servicios responsables de garantizar la protección y la seguridad de los bienes y personas de la institución.

A fin de hacer posible la inauguración y el funcionamiento del nuevo edificio, fue preciso aumentar y reorganizar el número de efectivos de la Oficina de Seguridad, cuyas funciones requieren una organización del servicio por turnos (clase 1) y en régimen continuo (clase 4).

El Servicio de Prevención aumentó el personal del equipo que presta servicios por turnos (clase 1) durante el primer semestre, con el fin de pasar, a partir del 1 de julio de 2016, a un servicio en régimen continuo. Fue necesario, por una parte, por la inauguración del edificio Europa, y, por otra, porque los miembros de dicho equipo tuvieron que añadir a sus tareas habituales las desempeñadas anteriormente por personal externo.

La reorganización de dichos servicios, que abarcan tanto a funcionarios AST como agentes contractuales, dio lugar a un aumento del número de indemnizaciones en 2016 (86) con respecto al de 2015 (61).

Parlamento Europeo. Para la seguridad y la protección de las personas, las infraestructuras, la información y los acontecimientos que se celebran en días festivos, fines de semana y noches, y para garantizar la presencia continua de guardias de seguridad en los edificios evitando el recurso a la prestación de horas extraordinarias, lo que aumentaría el presupuesto del Parlamento Europeo, se decidió recurrir a la aplicación del Reglamento n.º 300/76 del Consejo, de 9 de febrero de 1976, modificado en último lugar por el Reglamento n.º 1873/2006 del Consejo, de 11 de diciembre de 2006, y sustituir las horas extraordinarias por horarios específicos. Por ello, los agentes de seguridad y prevención contratados pueden acogerse a la indemnización por servicio continuo o por turnos.

Tras el gran aumento producido en 2015 (503), el número de indemnizaciones por servicio continuo o por turnos en el Parlamento Europeo fue de 570 en 2016. Esta indemnización se utiliza mayoritariamente en el ámbito de la seguridad y en menor medida en el ámbito de la atención telefónica o la recepción. El aumento registrado en 2016 se produjo de nuevo en el ámbito de la seguridad.

Existen tres tipos de servicio continuo o por turnos: un régimen en dos turnos (clase 1), un régimen en dos turnos que incluye noches, fines de semana y días festivos (clase 2) o un servicio ininterrumpido de 24 horas al día (clase 4).

Tribunal de Cuentas. Desde 2011, el Tribunal de Cuentas dispone de un servicio continuo o por turnos, relacionado con los ámbitos de la seguridad y la atención telefónica o la recepción. Existen dos tipos de servicio continuo o por turnos, bien un régimen de dos turnos (clase 1), bien un servicio ininterrumpido de 24 horas al día (clase 4). El número de indemnizaciones pagadas en 2016 ascendió a 14.

SEAE. En 2016, el SEAE abonó 38 indemnizaciones en el ámbito de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC), la seguridad y la PESC/PESD.

6. GASTOS PRESUPUESTARIOS, POR INSTITUCIÓN Y POR INDEMNIZACIÓN (EN EUR)

Institución	Servicio continuo o por turnos	Obligaciones especiales	Condiciones de trabajo penosas	Total
Comisión	953 248,28	1 301 223,86	613 435,60	**2 867 907,74**
- de los cuales, JRC:	*256 513,34*	*552 639,63*	*575 072,36*	***1 384 225,33***
Consejo	500 310,65	179 622,87	0	**679 933,52**
Parlamento	3 382 177,87	0	0	3 382 177,87
Tribunal de Justicia	0	14 631,00	0	14 631,00
Tribunal de Cuentas	118 897,50	13 544,95	0	**132 442,45**
CESE	0	0	0	**0**
CDR	0	0	0	**0**
SEPD	0	0	0	**0**
Defensor del Pueblo Europeo	0	0	0	**0**
SEAE	226 741,80	60 942,48	0	**287 684,28**
Total	**5 181 376,10**	**1 569 965,16**	**613 435,60**	**7 364 776,86**

En 2016, la cantidad desembolsada en las tres indemnizaciones por todas las instituciones europeas ascendió a 7 364 776,86 EUR (6 394 289,11 EUR en 2015).