EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 19.1.2018
COM(2018) 38 final

ZPRÁVA KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

o tom, jak orgány v roce 2016 využívaly nařízení Rady č. 495/77, naposledy pozměněné nařízením č. 1945/2006 (o pracovní pohotovosti), č. 858/2004 (o zvláště náročných pracovních podmínkách) a č. 300/76, naposledy pozměněné nařízením č. 1873/2006 (o práci na směny)

ZPRÁVA KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

o tom, jak orgány v roce 2016 využívaly nařízení Rady č. 495/77, naposledy pozměněné nařízením č. 1945/2006 (o pracovní pohotovosti), č. 858/2004 (o zvláště náročných pracovních podmínkách) a č. 300/76, naposledy pozměněné nařízením č. 1873/2006 (o práci na směny)

1. ÚVOD

Nařízení Rady o pracovní pohotovosti (č. 495/77) a o zvláště náročných pracovních podmínkách (č. 858/2004) ukládají Komisi povinnost předkládat Radě každý rok zprávu o počtu úředníků a ostatních zaměstnanců v jednotlivých kategoriích, kteří pobírají příspěvky uvedené v příslušných nařízeních, a o celkových souvisejících výdajích.

Tato zpráva vychází z údajů, které byly v době jejího vypracování k dispozici za poslední celý rok, tedy za rok 2016. Zahrnuje všechny orgány EU a z důvodu úplnosti obsahuje také stejné informace o práci na směny (nařízení Rady č. 300/76).

2. PŘÍSPĚVEK ZA PRACOVNÍ POHOTOVOST

Právním základem pro tento příspěvek jsou články 55 a 56b služebního řádu a nařízení Rady č. 495/77 ze dne 8. března 1977, naposledy pozměněné nařízením Rady č. 1945/2006 ze dne 11. prosince 2006.

Příspěvek může být vyplácen pouze úředníkům a ostatním zaměstnancům placeným z *prostředků rozpočtu na výzkum* a zaměstnaným:

- v zařízení Společného výzkumného střediska (JRC) nebo
- v rámci nepřímých akcí nebo

placeným z *provozních prostředků rozpočtu* a zaměstnaným:

- v obsluze nebo kontrole technických zařízení,
- v bezpečnostním oddělení,
- v oddělení informačních a komunikačních technologií (IKT),
- v oddělení poskytujícím podporu pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) / evropskou bezpečnostní a obrannou politiku (EBOP) nebo pro mimořádná či krizová koordinační opatření nebo
- v rámci mechanismu na poskytování pomoci členským státům 24 hodin denně a sedm dní v týdnu („ČS 24/7“) za účelem koordinace v případě mimořádné události nebo krize či v útvarech, kde existuje potvrzená potřeba provádět úkoly nutné k zajištění mechanismu na poskytování pomoci členským státům.

Příspěvek za pracovní pohotovost se vyjadřuje v bodech. Počet bodů za hodinu skutečně splněné pracovní pohotovosti činí:

- za pracovní pohotovost doma v pracovních dnech: 2,15 bodu,
- za pracovní pohotovost doma o víkendech a svátcích: 4,3 bodu,
- za pracovní pohotovost na pracovišti v pracovních dnech: 11 bodů,

– za pracovní pohotovost na pracovišti o víkendech a svátcích: 22 bodů.

Jeden bod se rovná 0,032 % základního platu úředníka v platové třídě 1 stupni 1 (tj. 0,9056 EUR v roce 2016).

2.1. Počet příjemců (úředníků / dočasných zaměstnanců a smluvních zaměstnanců)[1]:

Orgán	Administrátoři (AD)	Asistenti-sekretáři (SC-AST)	Smluvní zaměstnanci (AC)				Celkem
			FS I	FS II	FS III	FS IV	
Komise	88,33	203,33	37,33	7	12	2	**350**
– z toho JRC:	*40*	*83*	*14*	*2*	*2*	*1*	***142***
Rada	13	47	2	0	0	0	**62**
Parlament	0	0	0	0	0	0	0
Soudní dvůr	7	11	0	0	1	0	19
Účetní dvůr	0	0	10	0	0	0	**10**
EHSV	0	0	0	0	0	0	0
Výbor regionů	0	0	0	0	0	0	0
EIOÚ	0	0	0	0	0	0	0
Veřejný ochránce práv	0	0	0	0	0	0	0
ESVČ	7	9	0	0	0	0	**16**
Celkem	**115,33**	**270,33**	**49,33**	**7**	**13**	**2**	**457**

2.2. Počet příjemců podle druhu pracovní pohotovosti:

Orgán	Doma	Doma a na pracovišti	Na pracovišti	Celkem
Komise	330	0	20	**350**
– z toho JRC:	*123*	*0*	*19*	***142***
Rada	62	0	0	**62**
Parlament	0	0	0	0
Soudní dvůr	19	0	0	19
Účetní dvůr	10	0	0	**10**
EHSV	0	0	0	0
Výbor regionů	0	0	0	0
EIOÚ	0	0	0	0
Veřejný ochránce práv	0	0	0	0
ESVČ	16	0	0	**16**
Celkem	**437**	**0**	**20**	**457**

2.3. Počet příjemců podle pracovního zařazení:

Orgán	JRC	Nepřímé akce	Technická zařízení	Bezpečnost	IKT	SZBP/EBOP	ČS 24/7	Celkem

[1] V úřadu OLAF zajišťuje 24hodinovou pracovní pohotovost sedm dní v týdnu 0,33 administrátora (AD) / 0,33 asistenta-sekretáře (SC-AST) / 0,33 smluvního zaměstnance (FS I) (celkem = 1 příjemce) stálého bezpečnostního týmu.

Komise	142	0	65	40	71	0	32	**350**
– z toho JRC:	*142*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***142***
Rada	0	0	0	15	40	7	0	**62**
Parlament	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Soudní dvůr	0	0	14	5	0	0	0	**16**
Účetní dvůr	0	0	0	10	0	0	0	**10**
EHSV	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Výbor regionů	0	0	0	0	0	0	0	**0**
EIOÚ	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Veřejný ochránce práv	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ESVČ	0	0	0	4	9	3	0	**16**
Celkem	**142**	**0**	**79**	**74**	**120**	**10**	**32**	**457**

3. PŘÍPLATEK ZA ZVLÁŠTĚ NÁROČNÉ PRACOVNÍ PODMÍNKY

Právním základem pro tento příplatek je článek 56c služebního řádu a nařízení Rady č. 858/2004 ze dne 29. dubna 2004, které nahradilo nařízení Rady č. 1799/72.

Příplatek za zvláště náročné pracovní podmínky se vyjadřuje v bodech za hodinu skutečně vykonané práce a závisí na konkrétních pracovních podmínkách souvisejících s „osobní ochranou“, „pracovištěm“ a „povahou práce“. Počet bodů se pohybuje v rozmezí od 2, např. pro práci v prostoru, kde průměrná úroveň hluku přesahuje 85 decibelů, až po 50 pro úředníka používajícího samostatný protipožární ochranný oblek. Jeden bod se rovná 0,032 % základního platu úředníka v platové třídě 1 stupni 1 (tj. 0,9056 EUR v roce 2016).

3.1. Počet příjemců (úředníků / dočasných zaměstnanců a smluvních zaměstnanců):

Orgán	Administrátoři (AD)	Asistenti-sekretáři (SC-AST)	Smluvní zaměstnanci (AC)				Celkem
			FS I	FS II	FS III	FS IV	
Komise	37	161	29	0	0	6	**233**
– z toho JRC:	*37*	*156*	*19*	*0*	*0*	*6*	***218***
Rada	0	0	0	0	0	0	0
Parlament	0	0	0	0	0	0	0
Soudní dvůr	0	0	0	0	0	0	0
Účetní dvůr	0	0	0	0	0	0	0
EHSV	0	0	0	0	0	0	0
Výbor regionů	0	0	0	0	0	0	0
EIOÚ	0	0	0	0	0	0	0
Veřejný ochránce práv	0	0	0	0	0	0	0
ESVČ	0	0	0	0	0	0	0
Celkem	**37**	**161**	**29**	**0**	**0**	**6**	**233**

4. PŘÍSPĚVEK ZA PRÁCI NA SMĚNY

Právním základem pro tento příspěvek je článek 56a služebního řádu a nařízení Rady č. 300/76 ze dne 9. února 1976, naposledy pozměněné nařízením Rady č. 1873/2006 ze dne 11. prosince 2006.

Příspěvek může být vyplácen pouze úředníkům a ostatním zaměstnancům placeným z *prostředků rozpočtu na výzkum* a zaměstnaným:

- v zařízení Společného výzkumného střediska (JRC) nebo
- v rámci nepřímých akcí nebo

placeným *z provozních prostředků rozpočtu* a zaměstnaným:

- v oddělení informačních a komunikačních technologií (IKT),
- v bezpečnostním oddělení,
- v telefonní ústředně / informačním útvaru či na recepci,
- v oddělení poskytujícím podporu pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) / evropskou bezpečnostní a obrannou politiku (EBOP) nebo pro mimořádná či krizová koordinační opatření,
- v oddělení poskytujícím pomoc při koordinaci v případě mimořádné události či krize nebo
- v obsluze nebo kontrole technických zařízení.

Následující údaje ukazují počet příspěvků poskytovaných jednotlivými orgány v roce 2016.

4.1. Počet příjemců (úředníků / dočasných zaměstnanců a smluvních zaměstnanců):

Orgán	Administrátoři (AD)	Asistenti-sekretáři (SC-AST)	Smluvní zaměstnanci (AC)				Celkem
			FS I	FS II	FS III	FS IV	
Komise	15	80	18	16	3	0	**132**
– z toho JRC:	*7*	*31*	*6*	*0*	*0*	*0*	***44***
Rada	0	77	1	8	0	0	**86**
Parlament	0	47	499	15	9	0	**570**
Soudní dvůr	0	0	0	0	0	0	**0**
Účetní dvůr	0	0	14	0	0	0	**14**
EHSV	0	0	0	0	0	0	**0**
Výbor regionů	0	0	0	0	0	0	**0**
EIOÚ	0	0	0	0	0	0	**0**
Veřejný ochránce práv	0	0	0	0	0	0	**0**
ESVČ	0	37	0	1	0	0	**38**
Celkem	**15**	**241**	**532**	**40**	**12**	**0**	**840**

Měsíční příspěvky lze poskytovat ve čtyřech různých sazbách (údaje za rok 2016):

- sazba 1: dvousměnný provoz bez víkendů a svátků: 407,50 EUR,
- sazba 2: dvousměnný provoz včetně nocí, víkendů a svátků: 615,05 EUR;
- sazba 3: 24hodinový provoz bez víkendů a svátků: 672,48 EUR;
- sazba 4: 24hodinový provoz sedm dní v týdnu: 916,81 EUR.

4.2. Počet příjemců podle sazeb:

Orgán	Sazba 1 407,50 EUR	Sazba 2 615,05 EUR	Sazba 3 672,48 EUR	Sazba 4 916,81 EUR	Celkem
Komise	18	16	8	90	**132**
– z toho JRC:	*0*	*16*	*8*	*20*	*44*
Rada	43	0	0	43	**86**
Parlament	284	197	0	89	**570**
Soudní dvůr	0	0	0	0	**0**
Účetní dvůr	1	0	0	13	**14**
EHSV	0	0	0	0	**0**
Výbor regionů	0	0	0	0	**0**
EIOÚ	0	0	0	0	**0**
Veřejný ochránce práv	0	0	0	0	**0**
ESVČ	28	0	0	10	**38**
Celkem	**374**	**213**	**8**	**245**	**840**

4.3. Počet příjemců podle pracovního zařazení:

Orgán	JRC	Koordinace Krize/ mimořádné události	IKT	Bezpečnost	Ústředna / recepce	SZBP/ EBOP	Technická zařízení	Nepřímé akce	Celkem
Komise	44	16	17	54	0	0	1	**0**	**132**
– z toho JRC:	*44*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	***44***
Rada	0	0	0	86	0	0	0	**0**	**86**
Parlament	0	0	0	550	20	0	0	**0**	**570**
Soudní dvůr	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Účetní dvůr	0	0	0	13	1	0	0	**0**	**14**
EHSV	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Výbor regionů	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
EIOÚ	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Veřejný ochránce práv	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
ESVČ	0	0	14	14	0	10	0	**0**	**38**
Celkem	**44**	**16**	**31**	**717**	**21**	**10**	**1**	**0**	**840**

5. DOTČENÉ ÚTVARY A ODŮVODNĚNÍ

Rada, Komise, ESVČ (která převzala velkou část bývalého GŘ pro vnější vztahy) a Účetní dvůr využívají pracovní pohotovost a práci na směny a vyplácejí příspěvky upravené právními předpisy.

Poznamenáváme, že Evropský parlament pracovní pohotovost nemá a hradí pouze příspěvky za práci na směny.

Jediným orgánem, který dosud poskytuje příplatek za zvláště náročné pracovní podmínky, je Komise, a to pokud jde o JRC a Úřad pro infrastrukturu a logistiku v Bruselu (OIB).

5.1. Důvody zavedení pracovní pohotovosti

Komise:
Výzkumné středisko (JRC)
Komise v roce 2016 vyplácela příspěvek za pracovní pohotovost 350 zaměstnancům. Přibližně 41 % z nich (142) bylo zaměstnáno v jednom z výzkumných středisek, což oproti roku 2015 představuje mírný pokles. Toto snížení plyne z 1) zrušení příspěvku poskytovaného týmu „Fire & Rescue“ v Karlsruhe a 2) nahrazení dočasné pracovní pohotovosti „IPR WINTER 2015/2016“ rámcovou smlouvou. Důvody pracovní pohotovosti stejně jako v předchozích letech většinou souvisejí s bezpečností a ochranou (protipožární ochrana, monitorování radiace, radiační ochrana atd.). V případě JRC se pracovní pohotovost většinou vykonává doma, s výjimkou Ispry a Karlsruhe, kde se z důvodu specifičnosti úkolů vykonává na pracovišti nebo doma a na pracovišti.

Ostatní
V ostatních generálních ředitelstvích Komise je situace prakticky stejná jako v roce 2015. Pracovní pohotovost je v zásadě spojena s bezpečností, s technickými zařízeními a službami IT a dále s pomocí členským státům.

Rada: Rada v roce 2015 vyplácela příspěvek za pracovní pohotovost 62 zaměstnancům zvýšení o 15 osob oproti roku 2015). Dotčenými oblastmi jsou oddělení informačních a komunikačních technologií (IKT) a bezpečnostní služby a podpora SZBP/EBOP. V roce 2016 se pracovní pohotovost vykonávala výlučně doma.

Účetní dvůr: Účetní dvůr v roce 2016 vyplácel příspěvek za pracovní pohotovost doma 10 zaměstnancům.

ESVČ: ESVČ v roce 2016 vyplácela příspěvek za pracovní pohotovost doma 16 zaměstnancům v těchto třech pracovních oblastech: bezpečnostní služby, podpora SZBP/EPOB a služby informačních a komunikačních technologií (IKT).

Soudní dvůr: Soudní dvůr v roce 2016 vyplácel příspěvek za pracovní pohotovost doma 19 zaměstnancům. Tato služba byla zavedena v listopadu 2014 na Generálním ředitelství pro infrastrukturu, aby zajišťovala dozor nad technickými zařízeními a výkonem úkolů souvisejících s bezpečností.

5.2. Důvody poskytování příplatku za zvláště náročné pracovní podmínky

Komise: Komise byla jediným orgánem, který této možnosti v roce 2016 využil. V roce 2008 ji v jednom ze svých oddělení (kopírovací centrum) zavedl Úřad pro infrastrukturu a logistiku v Bruselu (OIB) a již předtím ji využívalo Společné výzkumné středisko.

V roce 2016 byl celkový počet hodin odpracovaných ve zvláště náročných podmínkách rozdělen takto:

- 67 066,91 hodiny v souvislosti s osobní ochranou (např. používání speciálních nepohodlných oděvů, jež jsou k ochraně nezbytné),
- 117 496,59 hodiny v souvislosti s povahou pracoviště (např. vysoká hlučnost, nebezpečná místa) a
- 13 779,53 hodiny v souvislosti s povahou práce (např. manipulace s žíravinami).

5.3. Důvody zavedení práce na směny

Komise: V Komisi je tohoto typu organizace práce nejvíce zapotřebí v JRC (kvůli povaze úkolů, které plní; v roce 2016 se jednalo o 44 osob) a v GŘ pro lidské zdroje (služby bezpečnosti a prevence; v roce 2016 se jednalo o 46 osob).

V ostatních generálních ředitelstvích (provozní rozpočet) pracovalo v roce 2016 na směny 42 osob v těchto oblastech:

- bezpečnost a prevence: 8 (OIL),
- technická zařízení: 1 (OP),
- informační a komunikační technologie (IKT): 17 (DG COMM)
- pomoc členským státům: 16 (DG ECHO)

V GŘ pro komunikaci byla v roce 2015 zřízena práce na směny pro osoby, které zajišťují přehled tisku pro předsedu, kolegium a útvar mluvčího.

V GŘ ECHO se práce na směny využívá od roku 2013 po zřízení Monitorovacího a informačního centra, jehož posláním je asistovat členským státům a Komisi v případě pohrom.

V Komisi se uplatňují všechny čtyři sazby (druhy příspěvků), přičemž sazba 4 (nepřetržitý provoz) se používá zejména u bezpečnostních služeb.

Rada: Zprovoznění nové budovy Europa mělo velký a přímý dopad na služby zajišťující bezpečnost majetku a osob v institucích.

Aby bylo možné novou budovu zprovoznit a zajistit její fungování, bylo třeba reorganizovat bezpečnostní oddělení, jehož úkoly vyžadují práci na směny (příspěvek 1) a nepřetržitý provoz (příspěvek 4), a zvýšit počet jeho zaměstnanců.

Oddělení prevence v prvním pololetí zvýšilo počet osob pracujících na směny (příspěvek 1) a od 1. července 2016 začalo fungovat v nepřetržitém režimu. Bylo to nutné jednak proto, že byla zprovozněna budova Europa, a jednak proto, že členové týmu přibrali ke svým běžným povinnostem také úkoly, které předtím prováděli externí pracovníci.

Reorganizace těchto oddělení, v nichž pracují úředníci AST a smluvní zaměstnanci, vedla v roce 2016 ke zvýšení počtu příspěvků ve srovnání s rokem 2015 (86 v roce 2016 oproti 61 v roce 2015).

Evropský parlament: Evropský parlament rozhodl, že pro zajištění bezpečnosti a ochrany osob, infrastruktury, informací a akcí během svátků, víkendů a nocí a pro zaručení stálé přítomnosti bezpečnostních pracovníků v budovách, aniž by bylo nutné využívat práci přesčas, která by zatížila rozpočet Evropského parlamentu, bude uplatňovat nařízení Rady č. 300/76 ze dne 9. února 1976, naposledy pozměněné nařízením Rady č. 1873/2006 ze dne 11. prosince 2006, a že přesčasové hodiny nahradí zvláštní pracovní dobou. Proto mají zaměstnanci v oddělení bezpečnosti a prevence nárok na příspěvek za provoz na směny.

Po vysokém nárůstu v roce 2015 (503) se v roce 2016 v Evropském parlamentů vyplácí 570 příspěvků za práci na směny. Tento příspěvek se využívá především v oblasti bezpečnosti a v menší míře v oblasti telefonní ústředny a recepce. Zvýšení zaznamenané v roce 2016 opět souvisí s oblastí bezpečnosti.

Tato služba má buď podobu dvousměnného provozu (sazba 1), dvousměnného provozu včetně víkendů a svátků (sazba 2) nebo nepřetržitého 24hodinového provozu (sazba 4).

Účetní dvůr: Účetní dvůr uplatňuje od roku 2011 práci na směny v oblasti bezpečnosti a telefonní ústředny / recepce. Práce na směny má buď podobu dvousměnného provozu (sazba 1), nebo nepřetržitého 24-hodinového provozu (sazba 4). V roce 2016 se vyplácelo 14 příspěvků.

ESVČ: V roce 2016 ESVČ vyplácela 38 příspěvků v oblastech informačních a komunikačních technologií (IKT), bezpečnosti a SZBP/EBOP.

6. ROZPOČTOVÉ VÝDAJE PODLE ORGÁNŮ A TYPU PŘÍSPĚVKU (V EUR)

Orgán	Práce na směny	Pracovní pohotovost	Zvláště náročné pracovní podmínky	Celkem
Komise	953 248,28	1 301 223,86	613 435,60	**2 867 907,74**
– z toho JRC:	*256 513,34*	*552 639,63*	*575 072,36*	***1 384 225,33***
Rada	500 310,65	179 622,87	0	**679 933,52**
Parlament	3 382 177,87	0	0	3 382 177,87
Soudní dvůr	0	14 631,00	0	14 631,00
Účetní dvůr	118 897,50	13 544,95	0	**132 442,45**
EHSV	0	0	0	**0**
Výbor regionů	0	0	0	**0**
EIOÚ	0	0	0	**0**
Veřejný ochránce práv	0	0	0	**0**
ESVČ	226 741,80	60 942,48	0	**287 684,28**
Celkem	**5 181 376,10**	**1 569 965,16**	**613 435,60**	**7 364 776,86**

Za rok 2016 činily náklady na všechny tři druhy příspěvků a příplatků vynaložené všemi evropskými orgány celkem 7 364 776,86 EUR (za rok 2015 to bylo 6 394 289,11 EUR).