ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.1.2018г.
COM(2018) 38 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно използването от институциите през 2016 г. на Регламент № 495/77 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1945/2006 (относно задълженията по дежурство), на Регламент № 858/2004 на Съвета (относно труда в особено вредни условия) и на Регламент № 300/76 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1873/2006 (относно непрекъснатата работа или работата на смени)

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно използването от институциите през 2016 г. на Регламент № 495/77 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1945/2006 (относно задълженията по дежурство), на Регламент № 858/2004 на Съвета (относно труда в особено вредни условия) и на Регламент № 300/76 на Съвета, последно изменен с Регламент № 1873/2006 (относно непрекъснатата работа или работата на смени)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Съгласно регламентите на Съвета относно задълженията по дежурство (№ 495/77) и относно труда в особено вредни условия (№ 858/2004) Комисията е длъжна да докладва ежегодно на Съвета за броя на длъжностните лица и на другите служители във всяка категория, получаващи предвидените в съответните регламенти надбавки, и за общия размер на разходите за тези надбавки.

Настоящият доклад се основава на последните пълни годишни данни, които са налице към момента на изготвянето му, и се отнася за 2016 г. Той обхваща всички институции и за по-голяма пълнота съдържа също подобна информация относно използването на непрекъснатата работа или работата на смени (Регламент № 300/76 на Съвета).

2. НАДБАВКА ЗА ЗАДЪЛЖЕНИЯ ПО ДЕЖУРСТВО

Правното основание за тази надбавка са членове 55 и 56б от Правилника за персонала и Регламент № 495/77 на Съвета от 8 март 1977 г., последно изменен с Регламент № 1945/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г.

Надбавката се изплаща само на длъжностните лица и другите служители, които получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за изследвания* и са наети:

- в звено на Съвместния изследователски център (JRC) или
- в рамките на непряка дейност, или

получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за административни разходи* и са наети:

- да работят на технически инсталации или да наблюдават такива инсталации,
- в отдел за безопасност и сигурност,
- в отдел, обслужващ информационните и комуникационните технологии (ИКТ),
- в отдел, осигуряващ подкрепа за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)/европейската политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) или за координацията в извънредни и кризисни ситуации, или
- в структура, създадена с цел осигуряване на помощ на държавите членки 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата („ДЧ 24/7“) в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации, или в служби, където е налице доказана необходимост от изпълнението на задачи, за да се гарантира механизъм за предоставяне на помощ на държавите членки.

Надбавката за задължения по дежурство се изразява в точки. Броят на точките, които се начисляват за всеки час дадено дежурство, се определя, както следва:

- дежурство на разположение у дома в работен ден: 2,15 точки;
- дежурство на разположение у дома в събота и неделя и на официални празници: 4,3 точки;
- дежурство на работното място в работен ден: 11 точки;
- дежурство на работното място в събота и неделя и на официални празници: 22 точки.

Всяка точка се равнява на 0,032 % от основната заплата на длъжностно лице със степен 1, първа стъпка (или на 0,9056 EUR през 2016 г.).

2.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители)[1]:

Институция	AD	SC - AST	Договорно наети служители				Общо
			ФГ I	ФГ II	ФГ III	ФГ IV	
Комисия	88,33	203,33	37,33	7	12	2	**350**
от които JRC:	*40*	*83*	*14*	*2*	*2*	*1*	***142***
Съвет	13	47	2	0	0	0	**62**
Парламент	0	0	0	0	0	0	0
Съд	7	11	0	0	1	0	19
Сметна палата	0	0	10	0	0	0	**10**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0
ЕСВД	7	9	0	0	0	0	**16**
Общо	**115,33**	**270,33**	**49,33**	**7**	**13**	**2**	**457**

2.2. Брой бенефициери по видове дежурство:

Институция	У дома	У дома и на работното място	На работното място	Общо
Комисия	330	0	20	**350**
от които JRC:	*123*	*0*	*19*	***142***
Съвет	62	0	0	**62**
Парламент	0	0	0	0
Съд	19	0	0	19
Сметна палата	10	0	0	**10**
ЕИСК	0	0	0	0
Комитет на регионите	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0
Омбудсман	0	0	0	0
ЕСВД	16	0	0	**16**

[1] В OLAF 0,33 AD/ 0,33 SC-AST/ 0,33 ФГ I (общо = 1 бенефициер) от дежурния екип за сигурност осигуряват дежурство 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата.

Общо	**437**	**0**	**20**	**457**

2.3. Брой бенефициери по област на работа

Институция	JRC	Непреки дейности	Технически инсталации	Безопасност/сигурност	ИКТ	ОВППС /ЕПСО	ДЧ 24/7	Общо
Комисия	142	0	65	40	71	0	32	**350**
от които JRC:	*142*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***142***
Съвет	0	0	0	15	40	7	0	**62**
Парламент	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Съд	0	0	14	5	0	0	0	**16**
Сметна палата	0	0	0	10	0	0	0	**10**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	0	0	0	4	9	3	0	**16**
Общо	**142**	**0**	**79**	**74**	**120**	**10**	**32**	**457**

3. НАДБАВКА ЗА ТРУД В ОСОБЕНО ВРЕДНИ УСЛОВИЯ

Правното основание за тази надбавка са член 56в от Правилника за персонала и Регламент № 858/2004 на Съвета от 29 април 2004 г., който заменя Регламент № 1799/72 на Съвета.

Надбавката за труд в особено вредни условия се изразява в точки, които се начисляват за всеки час действително положен труд, като се прави разграничение между специфични условия на труд, свързани с „личните защитни средства“, с „работното място“ и с „естеството на труда“. Броят на точките варира между 2 (напр. за средни нива на шума, надвишаващи 85 децибела) и максимума от 50 точки (за служител, носещ личен противопожарен скафандър). Всяка точка се равнява на 0,032 % от основната заплата на длъжностно лице със степен 1, първа стъпка (или на 0,9056 EUR през 2016 г.).

3.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители):

Институция	AD	SC - AST	Договорно наети служители				Общо
			ФГ I	ФГ II	ФГ III	ФГ IV	
Комисия	37	161	29	0	0	6	**233**
от които JRC:	*37*	*156*	*19*	*0*	*0*	*6*	***218***
Съвет	0	0	0	0	0	0	0
Парламент	0	0	0	0	0	0	0
Съд	0	0	0	0	0	0	0
Сметна палата	0	0	0	0	0	0	0
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0

Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0
ЕСВД	0	0	0	0	0	0	0
Общо	**37**	**161**	**29**	**0**	**0**	**6**	**233**

4. НАДБАВКА ЗА НЕПРЕКЪСНАТА РАБОТА ИЛИ ЗА РАБОТА НА СМЕНИ

Правното основание за тази надбавка са член 56а от Правилника за персонала и Регламент № 300/76 на Съвета от 9 февруари 1976 г., последно изменен с Регламент № 1873/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г.

Надбавката се изплаща само на длъжностните лица и другите служители, които получават възнагражденията си от бюджетните кредити за изследвания и са наети:

- в звено на Съвместния изследователски център (JRC) или
- в рамките на непряка дейност, или

получават възнагражденията си от бюджетните кредити за административни разходи и са наети:

- в отдел, обслужващ информационните и комуникационните технологии (ИКТ),
- в отдел за безопасност и сигурност,
- в телефонна централа/информационна служба или рецепция,
- в отдел, осигуряващ подкрепа за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)/европейската политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) или за координацията в извънредни и кризисни ситуации,
- в отдел, осигуряващ помощ в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации, или
- да работят на технически инсталации или да наблюдават такива инсталации.

По-долу е посочен броят на надбавките, отпуснати от всяка институция за 2016 г.

4.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители):

Институция	**AD**	**SC - AST**	**Договорно наети служители**				**Общо**
			ФГ I	**ФГ II**	**ФГ III**	**ФГ IV**	
Комисия	15	80	18	16	3	0	**132**
от които JRC:	*7*	*31*	*6*	*0*	*0*	*0*	***44***
Съвет	0	77	1	8	0	0	**86**
Парламент	0	47	499	15	9	0	**570**
Съд	0	0	0	0	0	0	**0**
Сметна палата	0	0	14	0	0	0	**14**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	0	37	0	1	0	0	**38**
Общо	**15**	**241**	**532**	**40**	**12**	**0**	**840**

Предвидени са четири различни ставки за месечната надбавка (стойностите са за 2016 г.):

- ставка 1: работа на две смени без събота и неделя и без официалните празници: 407,50 EUR;
- ставка 2: работа на две смени, включително през нощта, в събота и неделя и на официални празници: 615,05 EUR;
- ставка 3: 24 часа в денонощието без събота и неделя и без официалните празници: 672,48 EUR;
- ставка 4: 24 часа в денонощието, 7 дни в седмицата: 916,81 EUR.

4.2. Брой бенефициери по ставки:

Институция	Ставка 1	Ставка 2	Ставка 3	Ставка 4	Общо
	407,50 EUR	615,05 EUR	672,48 EUR	916,81 EUR	
Комисия	18	16	8	90	**132**
от които JRC:	*0*	*16*	*8*	*20*	*44*
Съвет	43	0	0	43	**86**
Парламент	284	197	0	89	**570**
Съд	0	0	0	0	**0**
Сметна палата	1	0	0	13	**14**
ЕИСК	0	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	28	0	0	10	**38**
Общо	**374**	**213**	**8**	**245**	**840**

4.3. Брой бенефициери по области на работа:

Институция	JRC	Коорд. при криза/ извънредна ситуация	ИКТ	Безопасност/сигурност	Тел. централа/ рецепция	ОВППС / ЕПСО	Техн. инсталации	Непрекидейности	Общо
Комисия	44	16	17	54	0	0	1	**0**	**132**
- от които JRC:	*44*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	***44***
Съвет	0	0	0	86	0	0	0	**0**	**86**
Парламент	0	0	0	550	20	0	0	**0**	**570**
Съд	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Сметна палата	0	0	0	13	1	0	0	**0**	**14**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
ЕСВД	0	0	14	14	0	10	0	**0**	**38**
Общо	**44**	**16**	**31**	**717**	**21**	**10**	**1**	**0**	**840**

5. ЗАСЕГНАТИ СЛУЖБИ И ОСНОВАНИЯ

Съветът, Комисията, ЕСВД (която поема голяма част от бившата генерална дирекция RELEX) и Сметната палата използват дежурства и непрекъсната работа или работа на смени и изплащат предвидените в законодателството надбавки.

В Европейския парламент няма задължения по дежурство и институцията изплаща единствено надбавки за работа на смени.

Комисията продължава да е единствената институция, която изплаща надбавки за труд в особено вредни условия в JRC и в Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB).

5.1. Основания за даване на дежурства

Комисия:
Съвместен изследователски център (JRC)
През 2016 г. Комисията е изплатила надбавки за задължения по дежурство на 350 свои служители. Около 41 % (142 души) от тях са били наети в един от изследователските центрове, което представлява малко намаление в сравнение с 2015 г. Това намаление е следствие от 1) премахването на надбавката, предназначена за екипа огнеборци и спасители в Карлсруе, и 2) замяната на временната услуга за дежурства в рамките на програмата „IPR WINTER 2015/2016“ с рамково споразумение. По принцип, както и през предходните години, основанията за даването на дежурства са свързани с дейностите за сигурност и безопасност и за защита (противопожарна защита, наблюдение на лъченията, радиационна защита и т.н.). В повечето случаи дежурствата в JRC се изпълняват, като лицата са на разположение по домовете си, с изключение на Испра и Карлсруе, където поради естеството на задачите дежурствата се дават на работното място или у дома и на работното място.

Други
В останалите генерални дирекции на Комисията ситуацията е почти непроменена в сравнение с 2015 г. Дежурствата са свързани главно със сигурността и безопасността, с техническите инсталации и с ИКТ, както и с помощта за държавите членки.

Съвет: през 2016 г. Съветът е изплатил надбавки за задължения по дежурство на 62 свои служители (увеличение с 15 души в сравнение с 2015 г.). Съответните области са работата в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), както и обезпечаването на сигурността и подкрепата за ОВППС/ЕПСО. Дежурствата през 2016 г. са били изпълнявани само под формата на присъствие на разположение у дома.

Сметна палата: през 2016 г. Сметната палата е изплатила надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 10 свои служители.

ЕСВД: през 2016 г. ЕСВД е изплатила надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 16 свои служители за 3 категории труд: обезпечаване на

сигурността, подкрепа за ОВППС/ЕПСО и работа в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ).

Съд: през 2016 г. Съдът на ЕС е изплатил надбавки за задължения по дежурство на разположение у дома на 19 свои служители. Това задължение по дежурство беше създадено през ноември 2014 г. в Генерална дирекция за инфраструктури и логистика с цел наблюдение на техническите инсталации и изпълнение на задачи, свързани с безопасността и сигурността.

5.2. Основания за използване на надбавката за труд в особено вредни условия

Комисия: Комисията е единствената институция, използвала тази възможност през 2016 г. През 2008 г. Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB) въведе тази възможност в един от отделите си (отдела за възпроизвеждане) в допълнение към JRC, който вече я използваше.

През 2016 г. общият брой на отработените часове в особено вредни условия е разпределен по следния начин:

- 67 066,91 часа, свързани с лични защитни средства (напр. носене на неудобно специално защитно облекло),
- 117 496,59 часа, свързани с работното място (напр. високи нива на шум, опасни места) и
- 13 779,53 часа, свързани с естеството на труда (напр. работа с корозивни вещества).

5.3. Основания за непрекъсната работа или за работа на смени

Комисия: в рамките на Комисията JRC (по причини, свързани с естеството на задачите му) и ГД „Човешки ресурси“ (службата за сигурност и предохранителни мерки) са службите които имат най-голяма нужда от този вид организация на труда (със съответно 44 и 46 служители през 2016 г.).

През 2016 г. в останалите генерални дирекции (бюджетни кредити за административни разходи) 42 лица са извършвали работа на смени в следните области:

- сигурност и предохранителни мерки: 8 (Служба за инфраструктура и логистика в Люксембург)
- технически инсталации: 1 (Служба за публикации)
- информационни и комуникационни технологии (ИКТ): 17 (ГД „Комуникации“)
- помощ за държавите членки: 16 (ГД „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“)

През 2015 г. ГД „Комуникации“ въведе работа на смени с цел да се осигури преглед на печата за председателя, колегиума и службата на говорителите.

Непрекъснатата работа в ГД „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ бе въведена през 2013 г. след създаването на Центъра за мониторинг и информация, чиято цел е да оказва подкрепа на държавите членки и Комисията в случай на бедствия.

И четирите ставки (видове надбавки) се прилагат в Комисията, като ставка 4 (за непрекъсната работа) се използва най-вече в службите по сигурността.

Съвет: въвеждането в експлоатация на новата сграда „Европа“ оказа директно и голямо въздействие върху службите, отговорни за гарантирането на безопасността и сигурността на имуществото и на персонала на институцията.

За да се осигурят въвеждането в експлоатация и функционирането на новата сграда, беше необходимо персоналът на Службата за сигурност, чиито функции изискват работата да се извършва на смени (премия 1) и непрекъснато (премия 4), да се реорганизира и да бъде увеличен.

Службата за превенция увеличи числеността на екипа, работещ на смени (премия 1) през първото полугодие, за да започне работа в непрекъснат режим, считано от 1 юли 2016 г. От една страна, това беше необходимо поради въвеждането в експлоатация на сградата „Европа“, а от друга страна — поради факта, че членовете на екипа добавиха към обичайните си задачи и тези, извършвани преди това от външните служители.

Реорганизацията на тези служби, в които работят длъжностни лица от функционална група AST и договорно наети служители, доведе до увеличаване на броя на надбавките през 2016 г. (86) в сравнение с 2015 г. (61).

Европейски парламент: с цел гарантиране на сигурността и защитата на лицата, инфраструктурите, информацията и мероприятията през официалните празници, събота, неделя и през нощта и с цел осигуряване на постоянно присъствие на служители за сигурност в сградите, като същевременно се избягват допълнителните часове работа, които ще доведат до увеличаване на бюджета на Европейския парламент, бе решено да бъде приложен Регламент № 300/76 на Съвета от 9 февруари 1976 г., последно изменен с Регламент № 1873/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г., и допълнителните часове работа да бъдат заменени с конкретно работно време. По този начин назначените служители за сигурност и предохранителни мерки могат да ползват надбавката за непрекъсната работа или за работа на смени.

След голямото увеличение през 2015 г. (503)през 2016 г. броят на надбавките за непрекъсната работа или за работа на смени в Европейския парламент възлиза на 570. Тази надбавка се начислява предимно във връзка със сигурността и в по-малка степен във връзка с обслужването на телефонни централи/рецепции. Отчетеното през 2016 г. увеличение отново е свързано със сигурността.

Непрекъснатата работа или работата на смени представлява работа на две смени (ставка 1), работа на две смени, включително през нощта, в събота, неделя и на официалните празници (ставка 2) или непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4).

Сметна палата: от 2011 г. насам Сметната палата въведе непрекъсната работа или работа на смени, свързана със сигурността и обслужването на телефонни централи/рецепция. Става дума или за работа на две смени (ставка 1), или за непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4). През 2016 г. са изплатени 14 надбавки.

ЕСВД: през 2016 г. ЕСВД е изплатила 38 надбавки за работа в сферата на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), на сигурността и на ОВППС/ЕПСО.

6. БЮДЖЕТНИ РАЗХОДИ ПО ИНСТИТУЦИИ И ПО НАДБАВКИ (В EUR)

Институция	Непрекъсната работа или работа на смени	Дежурства	Особено вредни условия	Общо
Комисия	953 248,28	1 301 223,86	613 435,60	**2 867 907,74**
от които JRC:	*256 513,34*	*552 639,63*	*575 072,36*	***1 384 225,33***
Съвет	500 310,65	179 622,87	0	**679 933,52**
Парламент	3 382 177,87	0	0	3 382 177,87
Съд	0	14 631,00	0	14 631,00
Сметна палата	118 897,50	13 544,95	0	**132 442,45**
ЕИСК	0	0	0	**0**
Комитет на регионите	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	**0**
Омбудсман	0	0	0	**0**
ЕСВД	226 741,80	60 942,48	0	**287 684,28**
Общо	**5 181 376,10**	**1 569 965,16**	**613 435,60**	**7 364 776,86**

За 2016 г. средствата, изразходени за трите надбавки от всички европейски институции, възлизат на 7 364 776,86 EUR (6 394 289,11 EUR за 2015 г.).