COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.1.2018
COM(2018) 38 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU ȘI PARLAMENTUL EUROPEAN

privind modul în care instituțiile au aplicat, în 2016, Regulamentul nr. 495/77 al Consiliului, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1945/2006 al Consiliului (privind serviciile de permanență), Regulamentul nr. 858/2004 al Consiliului (privind condițiile de muncă deosebit de grele) și Regulamentul nr. 300/76 al Consiliului, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1873/2006 al Consiliului (privind munca neîntreruptă sau în schimburi)

RAPORTUL COMISIEI CĂTRE CONSILIU ȘI PARLAMENTUL EUROPEAN

privind modul în care instituțiile au aplicat, în 2016, Regulamentul nr. 495/77 al Consiliului, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1945/2006 al Consiliului (privind serviciile de permanență), Regulamentul nr. 858/2004 al Consiliului (privind condițiile de muncă deosebit de grele) și Regulamentul nr. 300/76 al Consiliului, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1873/2006 al Consiliului (privind munca neîntreruptă sau în schimburi)

1. INTRODUCERE

În temeiul Regulamentului Consiliului privind serviciile de permanență (nr. 495/77) și al Regulamentului Consiliului privind condițiile de muncă deosebit de grele (nr. 858/2004), Comisia are obligația de a prezenta Consiliului, în fiecare an, un raport referitor la numărul de funcționari și de alți agenți, pe categorii, care beneficiază de indemnizațiile menționate în regulamentele în cauză, precum și la cheltuielile totale aferente.

Prezentul raport se bazează pe ultimele cifre anuale complete care erau disponibile în momentul întocmirii acestuia și se referă la anul 2016. Raportul se referă la toate instituțiile și, pentru a oferi o imagine completă, conține, de asemenea, același tip de informații privind utilizarea muncii neîntrerupte sau în schimburi (Regulamentul nr. 300/76 al Consiliului).

2. INDEMNIZAȚIA PENTRU SERVICIILE DE PERMANENȚĂ

Temeiurile juridice ale acestei indemnizații sunt articolele 55 și 56b din Statutul funcționarilor, precum și Regulamentul nr. 495/77 al Consiliului din 8 martie 1977, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1945/2006 al Consiliului din 11 decembrie 2006.

Indemnizația se plătește exclusiv funcționarilor și celorlalți agenți remunerați din *creditele de cercetare* și angajați:

- într-o unitate a Centrului Comun de Cercetare (JRC) sau
- pentru desfășurarea de acțiuni indirecte ori

remunerați din *creditele pentru funcționare* și angajați:

- pentru operarea sau supravegherea instalațiilor tehnice;
- în cadrul unui serviciu de securitate;
- în cadrul unui serviciu din domeniul tehnologiilor informației și comunicațiilor (TIC);
- în cadrul unui serviciu care oferă sprijin pentru operațiunile de politică externă și de securitate comună (PESC)/politică europeană de securitate și apărare (PESA) sau pentru activitățile de coordonare a situațiilor de urgență și a crizelor sau
- în cadrul unui dispozitiv creat pentru a furniza asistență statelor membre 24 de ore din 24 și 7 zile din 7 („SM 24/7”) în contextul coordonării în situații de urgență sau de criză sau în servicii în care există o necesitate dovedită de

îndeplinire a unor sarcini menite să garanteze funcționarea unui mecanism prin care se furnizează asistență statelor membre.

Indemnizația pentru serviciile de permanență se exprimă în puncte. Numărul de puncte acordate pentru fiecare oră de serviciu efectiv de permanență se stabilește după cum urmează:

- serviciu de permanență la domiciliu, într-o zi lucrătoare: 2,15 puncte;
- serviciu de permanență la domiciliu în weekend și în zilele de sărbătoare legală: 4,3 puncte;
- serviciu de permanență la locul de muncă, într-o zi lucrătoare: 11 puncte;
- serviciu de permanență la locul de muncă în weekend și în zilele de sărbătoare legală: 22 de puncte.

Fiecare punct reprezintă 0,032 % din salariul de bază al unui funcționar de gradul 1 treapta 1 (și anume 0,9056 EUR în 2016).

2.1. Numărul de beneficiari (funcționari/agenți temporari și agenți contractuali)[1]

Instituția	AD	SC - AST	AC				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisia	88,33	203,33	37,33	7	12	2	**350**
- din care JRC:	*40*	*83*	*14*	*2*	*2*	*1*	***142***
Consiliul	13	47	2	0	0	0	**62**
Parlamentul	0	0	0	0	0	0	0
Curtea de Justiție	7	11	0	0	1	0	19
Curtea de Conturi	0	0	10	0	0	0	**10**
CESE	0	0	0	0	0	0	0
CoR	0	0	0	0	0	0	0
AEPD	0	0	0	0	0	0	0
Ombudsmanul	0	0	0	0	0	0	0
SEAE	7	9	0	0	0	0	**16**
Total	**115,33**	**270,33**	**49,33**	**7**	**13**	**2**	**457**

2.2. Numărul de beneficiari pe tip de servicii de permanență

Instituția	La domiciliu	La domiciliu și la locul de muncă	La locul de muncă	Total
Comisia	330	0	20	**350**
- din care JRC:	*123*	*0*	*19*	***142***
Consiliul	62	0	0	**62**
Parlamentul	0	0	0	0
Curtea de Justiție	19	0	0	19
Curtea de Conturi	10	0	0	**10**
CESE	0	0	0	0
CoR	0	0	0	0
AEPD	0	0	0	0

[1] În cadrul OLAF, serviciul de permanență este asigurat 24 de ore pe zi, 7 zile pe săptămână, de 0,33 AD/ 0,33 SC-AST/ 0,33 GFI (total = 1 beneficiar) din cadrul echipei de securitate de permanență.

Ombudsmanul	0	0	0	0
SEAE	16	0	0	**16**
Total	**437**	**0**	**20**	**457**

2.3. Numărul de beneficiari pe activități

Instituția	JRC	Acțiuni indirecte	Instalații tehnice	Securitate	TIC	PESC/PESA	SM 24/7	Total
Comisia	142	0	65	40	71	0	32	**350**
- din care JRC:	*142*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***142***
Consiliul	0	0	0	15	40	7	0	**62**
Parlamentul	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Curtea de Justiție	0	0	14	5	0	0	0	**16**
Curtea de Conturi	0	0	0	10	0	0	0	**10**
CESE	0	0	0	0	0	0	0	**0**
CoR	0	0	0	0	0	0	0	**0**
AEPD	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Ombudsmanul	0	0	0	0	0	0	0	**0**
SEAE	0	0	0	4	9	3	0	**16**
Total	**142**	**0**	**79**	**74**	**120**	**10**	**32**	**457**

3. INDEMNIZAȚIA PENTRU CONDIȚII DE MUNCĂ DEOSEBIT DE GRELE

Temeiurile juridice ale acestei indemnizații sunt articolul 56c din Statutul funcționarilor, precum și Regulamentul nr. 858/2004 al Consiliului din 29 aprilie 2004, care a înlocuit Regulamentul nr. 1799/72 al Consiliului.

Indemnizația pentru condiții de muncă deosebit de grele se exprimă în puncte acordate pentru fiecare oră de muncă efectivă, făcându-se distincție între condițiile de muncă speciale legate de următoarele categorii: „protecție personală”, „loc de muncă” și „natura muncii”. Numărul de puncte variază între 2 puncte, de exemplu pentru un nivel sonor mediu mai mare de 85 de decibeli, și o limită maximă de 50 de puncte în cazul unui funcționar care poartă un costum autonom de protecție contra incendiilor. Fiecare punct reprezintă 0,032 % din salariul de bază al unui funcționar de gradul 1 treapta 1 (și anume 0,9056 EUR în 2016).

3.1. Numărul de beneficiari (funcționari/agenți temporari și agenți contractuali)

Instituția	AD	SC-AST	Agenți contractuali				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisia	37	161	29	0	0	6	**233**
- din care JRC:	*37*	*156*	*19*	*0*	*0*	*6*	***218***
Consiliul	0	0	0	0	0	0	0
Parlamentul	0	0	0	0	0	0	0
Curtea de Justiție	0	0	0	0	0	0	0
Curtea de Conturi	0	0	0	0	0	0	0
CESE	0	0	0	0	0	0	0
CoR	0	0	0	0	0	0	0
AEPD	0	0	0	0	0	0	0

Ombudsmanul	0	0	0	0	0	0	0
SEAE	0	0	0	0	0	0	0
Total	**37**	**161**	**29**	**0**	**0**	**6**	**233**

4. INDEMNIZAȚIA PENTRU MUNCĂ NEÎNTRERUPTĂ SAU ÎN SCHIMBURI

Temeiurile juridice ale acestei indemnizații sunt articolul 56a din Statutul funcționarilor și Regulamentul nr. 300/76 al Consiliului din 9 februarie 1976, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1873/2006 al Consiliului din 11 decembrie 2006.

Indemnizația se plătește exclusiv funcționarilor și celorlalți agenți remunerați din *creditele de cercetare* și angajați:

- într-o unitate a Centrului Comun de Cercetare (JRC) sau
- pentru desfășurarea de acțiuni indirecte ori

remunerați din *creditele pentru funcționare* și angajați:

- în cadrul unui serviciu din domeniul tehnologiilor informației și comunicațiilor (TIC);
- în cadrul unui serviciu de securitate;
- în cadrul unui serviciu de centrală telefonică/de informații sau de recepție;
- în cadrul unui serviciu care oferă sprijin pentru operațiunile de politică externă și de securitate comună (PESC)/politică europeană de securitate și apărare (PESA) sau pentru activitățile de coordonare a situațiilor de urgență și a crizelor;
- în cadrul unui serviciu care oferă sprijin în contextul coordonării în cazuri de urgență sau de criză ori
- pentru operarea sau supravegherea instalațiilor tehnice.

Cifrele de mai jos indică numărul indemnizațiilor acordate de fiecare instituție în anul 2016.

4.1. Numărul de beneficiari (funcționari/agenți temporari și agenți contractuali)

Instituția	AD	SC - AST	AC				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisia	15	80	18	16	3	0	**132**
- din care JRC:	*7*	*31*	*6*	*0*	*0*	*0*	***44***
Consiliul	0	77	1	8	0	0	**86**
Parlamentul	0	47	499	15	9	0	**570**
Curtea de Justiție	0	0	0	0	0	0	**0**
Curtea de Conturi	0	0	14	0	0	0	**14**
CESE	0	0	0	0	0	0	**0**
CoR	0	0	0	0	0	0	**0**
AEPD	0	0	0	0	0	0	**0**
Ombudsmanul	0	0	0	0	0	0	**0**
SEAE	0	37	0	1	0	0	**38**
Total	**15**	**241**	**532**	**40**	**12**	**0**	**840**

Sunt prevăzute patru cuantumuri pentru indemnizațiile lunare (cifre aferente anului 2016):

- cuantumul 1: muncă în două schimburi, cu excepția zilelor de weekend și a zilelor de sărbătoare legală: 407,50 EUR;
- cuantumul 2: muncă în două schimburi, inclusiv noaptea, în weekend și în zilele de sărbătoare legală: 615,05 EUR;
- cuantumul 3: 24 de ore pe zi, cu excepția zilelor de weekend și a zilelor de sărbătoare legală: 672,48 EUR;
- cuantumul 4: 24 de ore pe zi, 7 zile pe săptămână: 916,81 EUR.

4.2. Numărul de beneficiari pe tip de cuantum

Instituția	Cuantumul 1 407,50 EUR	Cuantumul 2 615,05 EUR	Cuantumul 3 672,48 EUR	Cuantumul 4 916,81 EUR	Total
Comisia	18	16	8	90	**132**
- din care JRC:	*0*	*16*	*8*	*20*	*44*
Consiliul	43	0	0	43	**86**
Parlamentul	284	197	0	89	**570**
Curtea de Justiție	0	0	0	0	**0**
Curtea de Conturi	1	0	0	13	**14**
CESE	0	0	0	0	**0**
CoR	0	0	0	0	**0**
AEPD	0	0	0	0	**0**
Ombudsmanul	0	0	0	0	**0**
SEAE	28	0	0	10	**38**
Total	**374**	**213**	**8**	**245**	**840**

4.3. Numărul de beneficiari pe activități

Instituția	JRC	Coord. criză/ urgență	TIC	Securitate	Centrală telefonică/ recepție	PESC/ PESA	Inst. tehn.	Acțiuni ind.	Total
Comisia	44	16	17	54	0	0	1	**0**	**132**
- din care JRC:	*44*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	*44*
Consiliul	0	0	0	86	0	0	0	**0**	**86**
Parlamentul	0	0	0	550	20	0	0	**0**	**570**
Curtea de Justiție	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Curtea de Conturi	0	0	0	13	1	0	0	**0**	**14**
CESE	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
CoR	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
AEPD	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Ombudsmanul	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
SEAE	0	0	14	14	0	10	0	**0**	**38**
Total	**44**	**16**	**31**	**717**	**21**	**10**	**1**	**0**	**840**

5. SERVICIILE VIZATE ȘI JUSTIFICARE

Consiliul, Comisia, SEAE (care a preluat o mare parte din fosta DG RELEX) și Curtea de Conturi utilizează serviciile de permanență, munca neîntreruptă sau în schimburi și plătesc indemnizațiile prevăzute de legislație.

Este de remarcat faptul că Parlamentul European nu dispune de un serviciu de permanență, plătind indemnizații numai pentru serviciul în schimburi.

Comisia este în continuare singura instituție care plătește indemnizații pentru condiții de muncă deosebit de grele, în cadrul JRC și al Oficiului pentru Infrastructură și Logistică din Bruxelles (OIB).

5.1. Justificarea utilizării serviciilor de permanență

Comisia:
Centrul de cercetare (JRC)
În 2016, Comisia a plătit indemnizații aferente serviciului de permanență pentru 350 de membri ai personalului său. Aproximativ 41 % (142) dintre aceștia sunt angajați într-unul dintre centrele de cercetare, procent care a scăzut ușor față de 2015. Această scădere rezultă din: (1) suprimarea indemnizației acordate echipei „Fire & Rescue" din Karlsruhe și (2) înlocuirea serviciului de permanență temporară „IPR WINTER 2015/2016" cu un contract-cadru. În general, motivele care justifică serviciile de permanență rămân – ca și în anii trecuți – legate de securitate și protecție (serviciul de combatere a incendiilor, monitorizarea radiațiilor, radioprotecția etc.). În majoritatea cazurilor, serviciile de permanență din cadrul JRC se asigură de la domiciliu, mai puțin la Ispra și Karlsruhe, unde acestea se asigură la locul de muncă sau de la domiciliu și la locul de muncă, dat fiind caracterul specific al sarcinilor.

Altele
În celelalte direcții generale ale Comisiei, situația este aproximativ aceeași ca în 2015. Serviciile de permanență sunt legate în principal de securitate, de instalațiile tehnice și de serviciile informatice, precum și de asistența oferită statelor membre.

Consiliul: În 2016, Consiliul a plătit indemnizații aferente serviciului de permanență pentru 62 de membri ai personalului său (cu 15 persoane mai mult decât în 2015). Domeniile implicate sunt serviciile de tehnologia informației și comunicațiilor (TIC), precum și serviciile de securitate și sprijinul acordat PESC/PESA. În 2016, serviciile de permanență s-au asigurat exclusiv de la domiciliu.

Curtea de Conturi: În 2016, Curtea de Conturi a plătit indemnizații aferente serviciului de permanență la domiciliu unui număr de 10 membri ai personalului său.

SEAE : În 2016, SEAE a plătit indemnizații aferente serviciului de permanență la domiciliu unui număr de 16 membri ai personalului său pentru 3 domenii de activitate: serviciile de securitate, sprijinul acordat PESC/PESA și serviciile în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC).

Curtea de Justiție: În 2016, Curtea de Justiție a plătit indemnizații aferente serviciului de permanență la domiciliu unui număr de 19 membri ai personalului său. Acest serviciu a fost

instituit în luna noiembrie 2014 în cadrul direcției generale pentru infrastructuri, în scopul de a asigura supravegherea instalațiilor tehnice și execuția sarcinilor legate de securitate.

5.2. Justificarea indemnizației pentru condiții de muncă deosebit de grele

Comisia: Comisia este singura instituție care a recurs la această posibilitate în 2016. În 2008, Oficiul pentru Infrastructură și Logistică din Bruxelles (OIB) a introdus această posibilitate într-unul dintre serviciile sale (serviciul de copiere); Centrul Comun de Cercetare utiliza deja această posibilitate.

În 2016, numărul total de ore lucrate în condiții de muncă deosebit de grele s-a repartizat după cum urmează:

- 67 066,91 ore în legătură cu protecția personală (de exemplu, purtarea de îmbrăcăminte specială incomodă necesară pentru protecție);
- 117 496,59 ore în legătură cu locul de muncă (de exemplu, niveluri de zgomot ridicate, locuri periculoase) și
- 13 779,53 ore în legătură cu natura muncii (de exemplu, manipularea de substanțe corozive).

5.3. Justificarea muncii neîntrerupte sau în schimburi

Comisia: În cadrul Comisiei, JRC (din motive care țin de atribuțiile care îi revin) și DG HR (serviciul de securitate și prevenire) au cea mai mare nevoie de acest tip de organizare a muncii (44, respectiv 46 de persoane în 2016).

În 2016, în celelalte direcții generale (buget de funcționare), 42 de persoane au efectuat muncă în schimburi, în cadrul următoarelor tipuri de servicii:

- securitate și prevenire: 8 (OIL)
- instalații tehnice: 1 (OP)
- tehnologia informației și comunicațiilor (TIC): 17 (DG COMM)
- asistență pentru statele membre: 16 (DG ECHO)

În 2015, DG COMM a creat un serviciu în schimburi pentru a asigura revista presei pentru președintele Comisiei, colegiul comisarilor și serviciul purtătorilor de cuvânt.

Serviciul de muncă neîntreruptă din cadrul DG ECHO este operațional din 2013, când a fost creat Centrul de monitorizare și de informare menit să sprijine statele membre și Comisia în caz de dezastre.

În cadrul Comisiei se aplică cele patru cuantumuri (tipuri de indemnizații), cuantumul 4 (munca neîntreruptă) fiind utilizat în principal în cadrul serviciilor de securitate.

Consiliul: Darea în funcțiune a noii clădiri Europa a avut un impact semnificativ și direct asupra serviciilor responsabile de asigurarea siguranței și securității persoanelor și a bunurilor instituției.

Pentru a permite darea în funcțiune și exploatarea noii clădiri, a fost necesară reorganizarea și consolidarea personalului existent al Biroului de securitate, ale cărui sarcini impun organizarea muncii în schimburi (indemnizația 1) și ca muncă neîntreruptă (indemnizația 4).

Serviciul de prevenire a consolidat echipa care lucrează în schimburi (indemnizația 1) în prima jumătate a anului; începând cu 1 iulie 2016, serviciul respectiv a început să efectueze muncă neîntreruptă. Acest lucru a fost necesar, pe de o parte, ca urmare a dării în funcțiune a clădirii Europa și, pe de altă parte, a faptului că membrii echipei au început să integreze în sarcinile uzuale sarcini care anterior erau asigurate de personal extern.

Reorganizarea acestor servicii care includ funcționari AST și agenți contractuali a condus la o creștere a numărului de indemnizații acordate în 2016 (86) în comparație cu 2015 (61).

Parlamentul European: Pentru a asigura securitatea și protecția persoanelor, infrastructurilor, informațiilor și ale evenimentelor care au loc în zilele de sărbătoare legală, în weekend sau noaptea, precum și pentru a asigura prezența continuă a agenților de securitate în clădiri fără a recurge la efectuarea de ore suplimentare, fapt care ar majora bugetul pentru Parlamentul European, s-a decis să se recurgă la aplicarea Regulamentului nr. 300/76 al Consiliului din 9 februarie 1976, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1873/2006 al Consiliului din 11 decembrie 2006 și la înlocuirea orelor suplimentare cu orare specifice. Astfel, agenții de securitate și prevenire recrutați au dreptul de a beneficia de indemnizația pentru muncă neîntreruptă sau în schimburi.

La Parlamentul European, după o creștere puternică în 2015 (503), numărul de indemnizații pentru muncă neîntreruptă sau în schimburi acordate în 2016 se ridică la 570. Această indemnizație este utilizată în principal în domeniul securității și, într-o mai mică măsură, în domeniul telefoniei/recepției. Creșterea înregistrată în 2016 este legată tot de domeniul securității.

Tipul de muncă neîntreruptă sau în schimburi este cel de activitate în două schimburi (cuantumul 1), de activitate în două schimburi, inclusiv noaptea, în weekend și în zilele de sărbătoare legală (cuantumul 2) sau de activitate neîntreruptă 24 de ore pe zi (cuantumul 4).

Curtea de Conturi: Din 2011, Curtea de Conturi dispune de un serviciu de muncă neîntreruptă sau în schimburi în domeniile securității și telefoniei/recepției. Tipurile de muncă neîntreruptă sau în schimburi sunt fie activitatea în două schimburi (cuantumul 1), fie activitatea neîntreruptă 24 de ore pe zi (cuantumul 4). În 2016 au fost plătite 14 indemnizații.

SEAE : În 2016, SEAE a plătit 38 de indemnizații pentru următoarele domenii: tehnologiile informației și comunicațiilor (TIC), securitate și PESC/PESA.

6. CHELTUIELI BUGETARE, DEFALCATE PE INSTITUȚIE ȘI PE INDEMNIZAȚIE (ÎN EUR)

Instituția	Muncă neîntreruptă sau în schimburi	Servicii de permanență	Condiții de muncă deosebit de grele	Total
Comisia	953 248,28	1 301 223,86	613 435,60	**2 867 907,74**
- din care JRC:	*256 513,34*	*552 639,63*	*575 072,36*	***1 384 225,33***
Consiliul	500 310,65	179 622,87	0	**679 933,52**
Parlamentul	3 382 177,87	0	0	3 382 177,87
Curtea de Justiție	0	14 631,00	0	14 631,00
Curtea de Conturi	118 897,50	13 544,95	0	**132 442,45**
CESE	0	0	0	**0**
CoR	0	0	0	**0**
AEPD	0	0	0	**0**
Ombudsmanul	0	0	0	**0**
SEAE	226 741,80	60 942,48	0	**287 684,28**
Total	**5 181 376,10**	**1 569 965,16**	**613 435,60**	**7 364 776,86**

În 2016, suma cheltuită pentru cele trei indemnizații în toate instituțiile Uniunii Europene a fost de 7 364 776,86 EUR (6 394 289,11 EUR în 2015).