TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS (ES) 2023/1553

2023 m. liepos 25 d.

kuriuo Rumunijai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos ([1]), ypač į jos 395 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) raštu (jį Komisija užregistravo 2022 m. sausio 14 d.) Rumunija paprašė leidimo nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB 178, 218 ir 232 straipsnių, kad visiems Rumunijos teritorijoje įsisteigusių apmokestinamųjų asmenų tarpusavio sandoriams būtų nustatyta privaloma elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarka (toliau – speciali priemonė). Specialią priemonę buvo prašoma nustatyti laikotarpiui nuo 2022 m. liepos 1 d. iki 2025 m. gruodžio 31 d.;

(2) raštu (jį Komisija užregistravo 2022 m. rugsėjo 30 d.) Rumunija Komisijai pranešė, kad prašyta nukrypti nuo Direktyvos 2006/112/EB 178 straipsnio leidžianti nuostata nebereikalinga. Be to, Rumunija paprašė suteikti leidimą laikotarpiui nuo 2024 m. sausio 1 d. iki 2026 m. gruodžio 31 d., o ne iš pradžių prašytam laikotarpiui;

(3) Pagal Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 2 dalies antrą pastraipą Komisija 2022 m. gruodžio 8 d. raštais apie Rumunijos pateiktą prašymą pranešė kitoms valstybėms narėms. 2022 m. gruodžio 9 d. raštu Komisija pranešė Rumunijai turinti visą informaciją, būtiną prašymui įvertinti;

(4) Rumunija teigia, kad privaloma elektroninių sąskaitų faktūrų už Rumunijoje įsteigtų apmokestinamųjų asmenų tarpusavio sandorius išrašymo tvarka ir prievolė pranešti duomenis apie tuos sandorius mokesčių institucijoms būtų naudinga kovojant su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčiu (PVM) ir jo slėpimu. Tai leistų mokesčių tarnybai savalaikiai ir automatizuotai tikrinti deklaruoto PVM ir mokėtino PVM atitikimą. Toks automatinis patikrinimas reikšmingai pagerintų Rumunijos mokesčių institucijų analitinius gebėjimus. Be to, nustatyta privaloma elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarka būtų galinga sukčiavimo PVM grandinių stebėjimo realiuoju laiku priemonė, kuri leistų mokesčių tarnybai nedelsiant imtis veiksmų, kad būtų nustatyti ir sustabdyti tokioje sukčiavimo veikloje dalyvaujantys apmokestinamieji asmenys;

(5) Rumunija mano, kad nustatyta speciali priemonė taip pat būtų naudinga apmokestinamiesiems asmenims dėl sąskaitų faktūrų išrašymo procesų skaitmenizacijos ir mažesnės jų administracinės naštos, kartu užtikrinant sąžiningą konkurencinę aplinką apmokestinamiesiems asmenims. Skaitmenizavus sąskaitų faktūrų išrašymo procesus, apmokestinamiesiems asmenims mokėjimai taptų spartesni, būtų sutaupyta perdavimo išlaidų, sąskaitų faktūrų duomenys būtų tvarkomi greitai ir pigiai ir sumažėtų archyvavimo išlaidos. Pradėjus taikyti specialią priemonę būtų panaikinta dabartinė prievolė teikti informaciją apie vidaus rinkoje teikiamas prekes ar paslaugas, todėl apmokestinamiesiems asmenims sumažėtų administracinė našta;

([1]) OL L 347, 2006 12 11, p. 1.

(6) 2022 m. gruodžio 8 d. Komisija priėmė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl prie skaitmeninio amžiaus pritaikytų PVM taisyklių iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB. Komisija siūlo iš dalies pakeisti Direktyvos 2006/112/EB 218 straipsnį ir panaikinti jos 232 straipsnį. Todėl gali būti, kad bus priimta direktyva, kuria būtų keičiami tie straipsniai ir kuri leistų valstybėms narėms įgyvendinti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką bei panaikintų poreikį prašyti papildomų specialių priemonių, leidžiančių nukrypti nuo Direktyvos 2006/112/EB. Todėl nuo tos dienos, kai valstybės narės turėtų taikyti nacionalines nuostatas, kuriomis direktyva, kuria iš dalies keičiami tie straipsniai, perkeliama į nacionalinę teisę, šis sprendimas nebeturėtų būti taikomas;

(7) atsižvelgiant į plačią specialios priemonės taikymo sritį ir jos naujumą, svarbu įvertinti jos poveikį kovai su sukčiavimu PVM ir jo slėpimu, taip pat poveikį apmokestinamiesiems asmenims. Todėl, jei Rumunija manytų, kad specialios priemonės taikymą būtina pratęsti, kartu su prašymu dėl pratęsimo ji turėtų pateikti Komisijai ataskaitą, kurioje būtų pateiktas specialios priemonės veiksmingumo kovojant su sukčiavimu PVM ir jo slėpimu bei paprastinant PVM surinkimą vertinimas;

(8) speciali priemonė neturėtų daryti poveikio vartotojų teisei gauti popierinę sąskaitą faktūrą Bendrijos vidaus sandorių atveju;

(9) speciali priemonė turėtų būti taikoma ribotą laiką, kad būtų galima įvertinti, ar ji yra tinkama ir veiksminga atsižvelgiant į jos tikslus;

(10) speciali priemonė yra proporcinga siekiamiems tikslams, nes jos taikymo trukmė ir taikymo sritis yra ribotos. Be to, taikant specialią priemonę nekyla rizika, kad sukčiavimo veikla persikels į kitus sektorius ar kitas valstybes nares;

(11) speciali priemonė neturės neigiamo poveikio bendrai mokestinių pajamų, surenkamų galutinio vartojimo etape, sumai ir neturės neigiamo poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams iš PVM,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Nukrypstant nuo Direktyvos 2006/112/EB 218 straipsnio, Rumunijai leidžiama priimti Rumunijos teritorijoje įsisteigusių apmokestinamųjų asmenų išrašytas dokumentų arba pranešimų formos sąskaitas faktūras tik elektroniniu formatu.

2 straipsnis

Nukrypstant nuo Direktyvos 2006/112/EB 232 straipsnio, Rumunijai leidžiama nustatyti, kad Rumunijos teritorijoje įsisteigusių apmokestinamųjų asmenų išrašytų elektroninių sąskaitų faktūrų naudojimas nepriklauso nuo to, ar jas sutinka naudoti Rumunijos teritorijoje įsisteigęs gavėjas.

3 straipsnis

Rumunija praneša Komisijai apie nacionalines priemones, kuriomis įgyvendinama 1 ir 2 straipsniuose nustatyta speciali priemonė.

4 straipsnis

1. Šis sprendimas įsigalioja pranešimo apie jį dieną.

2. Šis sprendimas taikomas nuo 2024 m. sausio 1 d. iki ankstesnės iš šių dviejų datų:

a) 2026 m. gruodžio 31 d., arba

b) datos, nuo kurios valstybės narės turi taikyti nacionalines nuostatas, kurias jos turės priimti, jei bus priimta direktyva, kuria dėl prie skaitmeninio amžiaus pritaikytų PVM taisyklių iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB, visų pirma tos direktyvos 218 ir 232 straipsniai.

3. Jei Rumunija mano, kad 1 ir 2 straipsniuose nustatytos specialios priemonės taikymą būtina pratęsti, kartu su prašymu dėl pratęsimo Rumunija pateikia Komisijai ataskaitą, kurioje įvertinama, kokiu mastu 3 straipsnyje nurodytos nacionalinės priemonės padėjo veiksmingai kovoti su sukčiavimu PVM ir jo slėpimu bei paprastinti mokesčių surinkimą. Į tą ataskaitą, be kita ko, įtraukiamas tų priemonių poveikio apmokestinamiesiems asmenims įvertinimas, visų pirma įvertinimas, ar dėl tų priemonių nepadidėjo jiems tenkanti administracinė našta ir išlaidos.

5 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Rumunijai.

Priimta Briuselyje 2023 m. liepos 25 d.

Tarybos vardu
Pirmininkas
L. PLANAS PUCHADES