PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS (ES) 2023/1553

(2023. gada 25. jūlijs),

ar ko Rumānijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Direktīvu 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu ([1]) un jo īpaši tās 395. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2022. gada 14. janvārī, Rumānija lūdza atļauju ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 178., 218. un 232. panta, lai ieviestu obligātu elektronisko rēķinu izdošanu visiem darījumiem starp Rumānijas teritorijā iedibinātiem nodokļa maksātājiem ("īpašais pasākums"). Atļauja tika lūgta laikposmam no 2022. gada 1. jūlija līdz 2025. gada 31. decembrim.

(2) Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2022. gada 30. septembrī, Rumānija informēja Komisiju, ka lūgtā atkāpe no Direktīvas 2006/112/EK 178. panta vairs nav nepieciešama. Turklāt Rumānija lūdza sākotnēji pieprasītā laikposma vietā atļauju piešķirt uz laikposmu no 2024. gada 1. janvāra līdz 2026. gada 31. decembrim.

(3) Saskaņā ar Direktīvas 2006/112/EK 395. panta 2. punkta otro daļu Komisija 2022. gada 8. decembra vēstulēs Rumānijas pieprasījumu nosūtīja pārējām dalībvalstīm. Komisija 2022. gada 9. decembra vēstulē paziņoja Rumānijai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas vajadzīga pieprasījuma izvērtēšanai.

(4) Rumānija apgalvo, ka obligāta elektronisko rēķinu izdošana darījumiem starp Rumānijā iedibinātiem nodokļa maksātājiem kopā ar pienākumu paziņot nodokļu iestādēm datus par šiem darījumiem sniegtu priekšrocības, apkarojot krāpšanu un nodokļu nemaksāšanu pievienotās vērtības nodokļa (PVN) jomā. Tas ļautu nodokļu iestādēm laikus un automātiski pārbaudīt atbilstību starp deklarēto PVN un maksājamo PVN. Šāda automātiska pārbaude ievērojami uzlabotu Rumānijas nodokļu iestāžu analītiskās prasmes. Turklāt obligātas elektronisko rēķinu izdošanas ieviešana būtu spēcīgs instruments krāpniecisku PVN ķēžu izsekošanai reāllaikā, ļaujot nodokļu iestādēm nekavējoties rīkoties, lai identificētu un apturētu nodokļa maksātāju dalību šādās krāpnieciskās darbībās.

(5) Rumānija uzskata, ka īpašā pasākuma ieviešana nodokļa maksātājiem dos labumu arī ar rēķinu izdošanas procesu digitalizāciju un viņu administratīvā sloga samazināšanu, vienlaikus nodrošinot taisnīgu konkurences vidi nodokļa maksātājiem. Rēķinu izdošanas procesu digitalizācija nozīmētu ātrākus maksājumus, pārskaitīšanas izmaksu ietaupījumus, ātru un lētu rēķinu datu apstrādi un mazākas arhivēšanas izmaksas nodokļa maksātājiem. Īpašā pasākuma ieviešanas rezultātā tiktu atcelts pašreizējais pienākums ziņot informāciju par iekšzemes piegādēm, samazinot administratīvo slogu nodokļa maksātājiem.

([1]) OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

(6) Komisija 2022. gada 8. decembrī pieņēma priekšlikumu Padomes direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā. Komisija ierosina grozīt Direktīvas 2006/112/EK 218. pantu un svītrot 232. pantu. Tādēļ ir iespējams, ka tiks pieņemta direktīva, kas grozīs minētos pantus, ļaujot dalībvalstīm ieviest obligātu elektronisko rēķinu izdošanu un novēršot vajadzību lūgt jaunus īpašos pasākumus, atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK. Tāpēc no dienas, kad dalībvalstīm būs jāpiemēro jebkādi valsts noteikumi, kas transponē direktīvu, kura groza minētos pantus, šis lēmums vairs nebūs piemērojams.

(7) Ņemot vērā īpašā pasākuma plašo darbības jomu un novitāti, ir svarīgi izvērtēt, kā tas ietekmēs cīņu pret krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu un nodokļa maksātājus. Tāpēc, ja Rumānija uzskata, ka īpašais pasākums ir jāpagarina, tad tai kopā ar pagarinājuma lūgumu būtu Komisijai jāiesniedz ziņojums, kurā iekļauts novērtējums par īpašā pasākuma efektivitāti cīņā pret krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu un PVN iekasēšanas vienkāršošanā.

(8) Īpašajam pasākumam nebūtu jāietekmē patērētāju tiesības Kopienas iekšējo darījumu gadījumā saņemt rēķinus papīra formā.

(9) Īpašajam pasākumam vajadzētu būt ierobežotam laikā, lai dotu iespēju izvērtēt, vai tas ir piemērots un efektīvs, ņemot vērā tā mērķus.

(10) Īpašais pasākums ir proporcionāls izvirzītajiem mērķiem, jo tas ir ierobežots laikā un darbības jomā. Turklāt īpašais pasākums nerada risku, ka krāpšana varētu novirzīties uz citiem sektoriem vai citām dalībvalstīm.

(11) Īpašajam pasākumam nebūs negatīvas ietekmes uz galapatēriņa posmā iekasētajiem kopējiem nodokļa ieņēmumiem un nebūs nelabvēlīgas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 218. panta, Rumānijai tiek atļauts pieņemt tikai tādus rēķinus, ko Rumānijas teritorijā iedibināti nodokļa maksātāji izdevuši elektroniska formāta dokumentu vai paziņojumu veidā.

2. pants

Atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK 232. panta, Rumānijai tiek atļauts noteikt, ka, lai izmantotu elektroniskos rēķinus, ko izdevuši Rumānijas teritorijā iedibināti nodokļa maksātāji, nav vajadzīga Rumānijas teritorijā iedibināta saņēmēja piekrišana.

3. pants

Rumānija paziņo Komisijai par valsts pasākumiem, ar ko ievieš 1. un 2. pantā noteikto īpašo pasākumu.

4. pants

1. Šis lēmums stājas spēkā tā paziņošanas dienā.

2. Šo lēmumu piemēro no 2024. gada 1. janvāra līdz vienam no diviem turpmāk minētajiem datumiem, kurš iestājas ātrāk:

a) 2026. gada 31. decembris; vai

b) datums, kad dalībvalstīm jāpiemēro jebkādi valsts noteikumi, kas tām jāpieņem gadījumā, ja tiek pieņemta direktīva, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā, jo īpaši minētās direktīvas 218. un 232. pantu.

3. Ja Rumānija uzskata, ka 1. un 2. pantā noteiktais īpašais pasākums ir jāpagarina, tā kopā ar pagarinājuma lūgumu Komisijai iesniedz ziņojumu, kurā novērtēta 3. pantā minēto valsts pasākumu efektivitāte cīņā pret krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu un nodokļu iekasēšanas vienkāršošanā. Minētajā ziņojumā arī izvērtē minēto pasākumu ietekmi uz nodokļa maksātājiem un jo īpaši to, vai minētie pasākumi tiem palielina administratīvo slogu un izmaksas.

5. pants

Šis lēmums ir adresēts Rumānijai.

Briselē, 2023. gada 25. jūlijā

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs
L. PLANAS PUCHADES