PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2023/1553

od 25. srpnja 2023.

kojom se Rumunjskoj odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članaka 218. i 232. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost ([1]), a posebno njezin članak 395. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Dopisom evidentiranim u Komisiji 14. siječnja 2022. Rumunjska je zatražila odobrenje za uvođenje posebne mjere kojom se odstupa od članaka 178., 218. i 232. Direktive 2006/112/EZ radi uvođenja obveznog izdavanja računa u elektroničkom obliku za sve transakcije između poreznih obveznika s poslovnim nastanom na državnom području Rumunjske („posebna mjera”). Posebna mjera zatražena je za razdoblje od 1. srpnja 2022. do 31. prosinca 2025.

(2) Dopisom evidentiranim u Komisiji 30. rujna 2022. Rumunjska je obavijestila Komisiju da zatraženo odstupanje od članka 178. Direktive 2006/112/EZ više nije potrebno. Nadalje, Rumunjska je zatražila da se odobrenje izda za razdoblje od 1. siječnja 2024. do 31. prosinca 2026. umjesto za prvotno zatraženo razdoblje.

(3) U skladu s člankom 395. stavkom 2. drugim podstavkom Direktive 2006/112/EZ Komisija je dopisima od 8. prosinca 2022. zahtjev Rumunjske proslijedila ostalim državama članicama. Komisija je dopisom od 9. prosinca 2022. obavijestila Rumunjsku da ima sve informacije potrebne za procjenu zahtjeva.

(4) Rumunjska tvrdi da bi obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku za transakcije između poreznih obveznika s poslovnim nastanom u Rumunjskoj, zajedno s obvezom dostavljanja podataka o tim transakcijama poreznim tijelima, donijelo koristi u borbi protiv prijevara u vezi s porezom na dodanu vrijednost (PDV) i utaje PDV-a. Time bi se poreznim tijelima omogućilo da pravodobno i automatski provjeravaju usklađenost prijavljenog PDV-a i PDV-a koji se mora platiti. Takvom automatskom provjerom znatno bi se poboljšale analitičke vještine rumunjskih poreznih tijela. Nadalje, uvođenje obveznog izdavanja računa u elektroničkom obliku bilo bi moćan alat za praćenje lanaca prijevara u vezi s PDV-om u stvarnom vremenu, čime bi se poreznim tijelima omogućilo da poduzmu hitne mjere za utvrđivanje i zaustavljanje sudjelovanja poreznih obveznika u takvim prijevarnim aktivnostima.

(5) Rumunjska smatra da bi uvođenje posebne mjere koristilo i poreznim obveznicima zbog digitalizacije postupaka izdavanja računa i smanjenja njihova administrativnog opterećenja, uz osiguravanje pravednog konkurentnog okruženja za porezne obveznike. Digitalizacija postupaka izdavanja računa dovela bi do bržih plaćanja, ušteda na troškovima prijenosa, brze i jeftine obrade podataka o računima i smanjenja troškova arhiviranja za porezne obveznike. Uvođenje posebne mjere dovelo bi do ukidanja postojeće obveze dostavljanja informacija o domaćim isporukama, čime bi se smanjilo administrativno opterećenje za porezne obveznike.

([1]) SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

(6) Komisija je 8. prosinca 2022. donijela Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba. Komisija predlaže izmjenu članka 218. i brisanje članka 232. Direktive 2006/112/EZ. Stoga je moguće da će se donijeti direktiva o izmjeni tih članaka, kojom bi se državama članicama omogućilo uvođenje obveznog izdavanja računa u elektroničkom obliku i uklonila potreba za traženjem dodatnih posebnih mjera odstupanja od Direktive 2006/112/EZ. Stoga bi se ova Odluka trebala prestati primjenjivati od datuma na koji bi države članice bile dužne primjenjivati bilo koje nacionalne odredbe kojima se prenosi direktiva o izmjeni tih članaka.

(7) S obzirom na široko područje primjene i novost posebne mjere, važno je evaluirati njezin učinak na borbu protiv prijevara u vezi s PDV-om i utaje PDV-a te na porezne obveznike. Stoga bi Rumunjska, ako smatra da je potrebno produljenje posebne mjere, Komisiji trebala zajedno sa zahtjevom za produljenje podnijeti izvješće koje uključuje procjenu posebne mjere u pogledu njezine djelotvornosti u borbi protiv prijevara u vezi s PDV-om i utaje PDV-a te u pojednostavnjenju naplate PDV-a.

(8) Posebna mjera ne bi trebala utjecati na pravo potrošača na dobivanje papirnatih računa u slučaju transakcija unutar Zajednice.

(9) Posebnu mjeru trebalo bi vremenski ograničiti kako bi se omogućila ocjena njezine prikladnosti i djelotvornosti u kontekstu njezinih ciljeva.

(10) Posebna mjera proporcionalna je ciljevima koji se žele postići jer je vremenski ograničena te je ograničeno područje njezine primjene. Osim toga, posebna mjera ne dovodi do rizika od širenja prijevara u druge sektore ili druge države članice.

(11) Posebna mjera neće negativno utjecati na ukupan iznos poreznog prihoda koji je naplaćen u fazi konačne potrošnje ni na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz PDV-a,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odstupajući od članka 218. Direktive 2006/112/EZ Rumunjskoj se odobrava da prihvaća samo račune koje porezni obveznici s poslovnim nastanom na državnom području Rumunjske izdaju u obliku dokumenata ili poruka u elektroničkom obliku.

Članak 2.

Odstupajući od članka 232. Direktive 2006/112/EZ Rumunjskoj se odobrava uvođenje odredbe da uporaba računa u elektroničkom obliku koje izdaju porezni obveznici s poslovnim nastanom na državnom području Rumunjske nije uvjetovana pristankom primatelja s poslovnim nastanom na državnom području Rumunjske.

Članak 3.

Rumunjska Komisiji priopćuje nacionalne mjere za provedbu posebne mjere utvrđene u člancima 1. i 2.

Članak 4.

1. Ova Odluka proizvodi učinke od dana priopćenja.

2. Ova se Odluka primjenjuje od 1. siječnja 2024. do ranijeg od sljedećih dvaju datuma:

(a) 31. prosinca 2026.; ili

(b) datuma na koji države članice moraju početi primjenjivati bilo koje nacionalne odredbe koje su dužne donijeti u slučaju donošenja direktive o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba, posebno članaka 218. i 232. te direktive.

3. Ako Rumunjska smatra da je potrebno produljenje posebne mjere utvrđene u člancima 1. i 2., Komisiji podnosi zahtjev za produljenje zajedno s izvješćem u kojem se procjenjuje opseg u kojem su nacionalne mjere iz članka 3. bile djelotvorne u borbi protiv prijevara u vezi s PDV-om i utaje PDV-a te u pojednostavnjenju naplate poreza. U tom se izvješću evaluira i učinak tih mjera na porezne obveznike, a posebno jesu li te mjere povećale njihovo administrativno opterećenje i troškove.

Članak 5.

Ova je Odluka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu 25. srpnja 2023.

Za Vijeće
Predsjednik
L. PLANAS PUCHADES