NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2023/1553,

annettu 25 päivänä heinäkuuta 2023,

luvan antamisesta Romanialle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY ([1]) ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Romania pyysi 14 päivänä tammikuuta 2022 komissiossa saapuneeksi kirjatulla kirjeellä lupaa direktiivin 2006/112/EY 178, 218 ja 232 artiklasta poikkeavaan erityistoimenpiteeseen, jotta se voi ottaa käyttöön pakollisen sähköisen laskutuksen kaikissa Romanian alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten välillä tehtävissä liiketoimissa, jäljempänä ’erityistoimenpide’. Erityistoimenpide pyydettiin 1 päivän heinäkuuta 2022 ja 31 päivän joulukuuta 2025 väliseksi ajaksi.

(2) Romania ilmoitti 30 päivänä syyskuuta 2022 komissiossa saapuneeksi kirjatulla kirjeellä komissiolle, että pyydetty poikkeus direktiivin 2006/112/EY 178 artiklasta ei enää ollut tarpeen. Lisäksi Romania pyysi, että lupa annettaisiin 1 päivän tammikuuta 2024 ja 31 päivän joulukuuta 2026 väliseksi ajaksi alun perin pyydetyn ajanjakson sijaan.

(3) Komissio toimitti direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti Romanian tekemän pyynnön muille jäsenvaltioille 8 päivänä joulukuuta 2022 päivätyillä kirjeillä. Komissio ilmoitti Romanialle 9 päivänä joulukuuta 2022 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointiin tarvittavat tiedot.

(4) Romanian mukaan pakollisesta sähköisestä laskutuksesta Romaniaan sijoittautuneiden verovelvollisten välisissä liiketoimissa yhdessä kyseisiin liiketoimiin liittyvien tietojen ilmoittamista veroviranomaisille koskevan velvoitteen kanssa olisi hyötyä arvonlisäveropetosten ja -vilpin torjunnassa. Sen ansiosta veroviranomaiset pystyisivät tarkistamaan ilmoitetun ja maksetun arvonlisäveron oikea-aikaisesti ja automaattisesti. Tällainen automaattinen tarkastus parantaisi Romanian veroviranomaisten analyysikykyä merkittävästi. Pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönotto olisi myös tehokas väline arvonlisäveropetosketjujen reaaliaikaiseen jäljittämiseen, jonka ansiosta veroviranomaiset voisivat toteuttaa välittömästi toimia tällaiseen petolliseen toimintaan osallistuvien verovelvollisten tunnistamiseksi ja estämiseksi.

(5) Romania katsoo, että erityistoimenpiteen käyttöönotosta olisi hyötyä myös verovelvollisille laskutusprosessien digitalisaation sekä niiden hallinnollisen taakan vähenemisen kautta, ja samalla voitaisiin varmistaa verovelvollisille oikeudenmukainen kilpailuympäristö. Laskutusprosessien digitalisaatio merkitsisi verovelvollisille maksujen nopeutumista, välityskustannussäästöjä, laskutietojen nopeaa ja edullista käsittelyä sekä arkistointikustannusten vähenemistä. Erityistoimenpiteen käyttöönotto poistaisi nykyisen velvoitteen ilmoittaa tietoja kotimaisista luovutuksista, mikä vähentäisi verovelvollisten hallinnollista taakkaa.

([1]) EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

(6) Komissio hyväksyi 8 päivänä joulukuuta 2022 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan. Komissio ehdottaa, että direktiivin 2006/112/EY 218 artiklaa muutetaan ja mainitun direktiivin 232 artikla poistetaan. Sen vuoksi on mahdollista, että annetaan kyseisiä artikloja muuttava direktiivi, jonka ansiosta jäsenvaltiot voisivat ottaa käyttöön pakollisen sähköisen laskutuksen eikä niiden enää tarvitsisi pyytää erityistoimenpiteitä direktiivistä 2006/112/EY poikkeamiseksi. Näin ollen tämän päätöksen soveltamisen olisi lakattava sinä päivänä, josta lähtien jäsenvaltioiden olisi sovellettava niitä kansallisia säännöksiä, joilla kyseisiä artikloja muuttava direktiivi saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä.

(7) Kun otetaan huomioon erityistoimenpiteen laaja soveltamisala ja uutuus, on tärkeää arvioida sen vaikutusta arvonlisäveropetosten ja -vilpin torjuntaan sekä arvonlisäveroverovelvollisiin. Jos Romania katsoo, että erityistoimenpiteen voimassaolon jatkaminen on tarpeen, sen olisi tämän vuoksi toimitettava komissiolle voimassaolon jatkamista koskevan pyynnön yhteydessä kertomus, johon sisältyy arvio erityistoimenpiteen tehokkuudesta arvonlisäveropetosten torjunnassa ja veronkannon yksinkertaistamisessa.

(8) Erityistoimenpide ei saisi vaikuttaa asiakkaiden oikeuteen saada paperimuotoisia laskuja yhteisöliiketoimissa.

(9) Erityistoimenpiteen kestoa olisi rajoitettava, jotta voidaan tehdä arviointi siitä, onko se asianmukainen ja toimiva tavoitteisiinsa nähden.

(10) Erityistoimenpide on oikeassa suhteessa asetettuihin tavoitteisiin nähden, koska sen kestoa ja soveltamisalaa on rajoitettu. Erityistoimenpide ei myöskään aiheuta sellaista vaaraa, että veropetokset siirtyisivät muille aloille tai muihin jäsenvaltioihin.

(11) Erityistoimenpide ei aiheuta kielteisiä vaikutuksia lopullisessa kulutusvaiheessa kannettavan veron kokonaismäärään, eikä se vaikuta haitallisesti arvonlisäverosta kertyviin unionin omiin varoihin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 218 artiklassa säädetään, Romanialle annetaan lupa hyväksyä ainoastaan Romanian alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten laatimia sähköisessä muodossa olevien tositteiden tai ilmoitusten muodossa olevia laskuja.

2 artikla

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 232 artiklassa säädetään, Romanialle annetaan lupa säätää, että Romanian alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten laatimien sähköisten laskujen käyttöön ei sovelleta vaatimusta, jonka mukaan sähköisten laskujen käyttö edellyttää Romanian alueelle sijoittautuneen vastaanottajan suostumusta.

3 artikla

Romanian on ilmoitettava komissiolle kansalliset toimenpiteet, joilla 1 ja 2 artiklassa säädetty erityistoimenpide pannaan täytäntöön.

4 artikla

1. Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se annetaan tiedoksi.

2. Tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2024 alkaen seuraavista päivämääristä aikaisempaan saakka:

a) 31 päivä joulukuuta 2026; tai

b) se päivä, josta lähtien jäsenvaltioiden on määrä soveltaa niitä kansallisia säännöksiä, joita niiden edellytetään hyväksyvän siinä tapauksessa, että annetaan direktiivi, jolla muutetaan direktiiviä 2006/112/EY arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan, erityisesti mainitun direktiivin 218 ja 232 artiklaa.

3. Jos Romania katsoo, että 1 ja 2 artiklassa säädetyn erityistoimenpiteen voimassaolon jatkaminen on tarpeen, Romanian on toimitettava komissiolle voimassaolon jatkamista koskeva pyyntö sekä kertomus, jossa arvioidaan sitä, miten tehokkaasti 3 artiklassa tarkoitetuilla kansallisilla toimenpiteillä on torjuttu arvonlisäveropetoksia ja -vilppiä sekä yksinkertaistettu veronkantoa. Kyseisessä kertomuksessa on lisäksi arvioitava kyseisten toimenpiteiden vaikutusta verovelvollisiin ja erityisesti sen kannalta, lisäävätkö kyseiset toimenpiteet näiden hallinnollista taakkaa ja kustannuksia.

5 artikla

Tämä päätös on osoitettu Romanialle.

Tehty Brysselissä 25 päivänä heinäkuuta 2023.

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
L. PLANAS PUCHADES