RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2023/1553

af 25. juli 2023

om at give Rumænien tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem ([1]), særlig artikel 395, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ved skrivelse registreret i Kommissionen den 14. januar 2022 anmodede Rumænien om en tilladelse til en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 178, 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF, med henblik på at indføre obligatorisk elektronisk fakturering for alle transaktioner mellem afgiftspligtige personer, der er etableret på Rumæniens område (»den særlige foranstaltning«). Den særlige foranstaltning ønskedes bevilget for perioden fra den 1. juli 2022 til den 31. december 2025.

(2) Ved skrivelse registreret i Kommissionen den 30. september 2022 meddelte Rumænien Kommissionen, at den ønskede fravigelse fra artikel 178 i direktiv 2006/112/EF ikke længere var nødvendig. Rumænien anmodede endvidere om, at tilladelsen gives for perioden fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2026 i stedet for den oprindeligt ønskede periode.

(3) I henhold til artikel 395, stk. 2, andet afsnit, i direktiv 2006/112/EF fremsendte Kommissionen Rumæniens anmodning til de øvrige medlemsstater ved skrivelser af 8. december 2022. Ved skrivelse af 9. december 2022 meddelte Kommissionen Rumænien, at den rådede over alle nødvendige oplysninger til at kunne vurdere anmodningen.

(4) Rumænien anfører, at obligatorisk elektronisk fakturering for transaktioner mellem afgiftspligtige personer, der er etableret i Rumænien, kombineret med forpligtelsen til at indberette data om disse transaktioner til skattemyndighederne vil give fordele i forbindelse med bekæmpelse af momssvig og momsunddragelse. Den vil gøre det muligt for skattemyndighederne at foretage rettidig og automatisk kontrol af overensstemmelse mellem den angivne og den skyldige moms. En sådan automatisk kontrol vil forbedre de rumænske skattemyndigheders analytiske evner i væsentlig grad. Desuden vil indførelse af obligatorisk elektronisk fakturering være et effektivt redskab til realtidssporing af momssvigkæder, og det gør det muligt for skattemyndighederne at træffe øjeblikkelige foranstaltninger for at identificere og standse afgiftspligtige personers deltagelse i sådanne svigagtige aktiviteter.

(5) Rumænien mener, at indførelse af den særlige foranstaltning også vil gavne afgiftspligtige personer gennem digitalisering af faktureringsprocesser og reduktion af deres administrative byrde, samtidig med at der sikres et fair konkurrencemiljø for afgiftspligtige personer. Digitalisering af faktureringsprocesserne vil medføre hurtigere betalinger, besparelser inden for transmissionsomkostninger, hurtig og billig behandling af fakturadata og reducerede arkiveringsomkostninger for afgiftspligtige personer. Indførelse af den særlige foranstaltning vil føre til afskaffelse af den gældende forpligtelse til at indberette oplysninger om indenlandske leverancer, hvilket vil mindske afgiftspligtige personers administrative byrde.

([1]) EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

(6) Kommissionen vedtog den 8. december 2022 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder. Kommissionen foreslår at ændre artikel 218 i direktiv 2006/112/EF og lade artikel 232 heri udgå. Det er derfor muligt, at et direktiv om ændring af disse artikler vil blive vedtaget, hvilket vil give medlemsstaterne mulighed for at indføre obligatorisk elektronisk fakturering og fjerne behovet for at anmode om yderligere særlige foranstaltninger, der fraviger direktiv 2006/112/EF. Fra den dato, hvor medlemsstaterne vil være forpligtet til at anvende eventuelle nationale bestemmelser, som gennemfører direktivet om ændring af disse artikler, bør denne afgørelse derfor ikke længere finde anvendelse.

(7) I betragtning af at den særlige foranstaltning har et bredt anvendelsesområde og er ny, er det vigtigt at evaluere dens indvirkning på bekæmpelse af momssvig og momsunddragelse samt på afgiftspligtige personer. I tilfælde af at Rumænien finder det nødvendigt at forlænge den særlige foranstaltning, bør landet sammen med anmodningen om forlængelse fremlægge en rapport for Kommissionen, som indeholder en vurdering af den særlige foranstaltning, med hensyn til hvor effektivt den bidrager til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse samt til at forenkle momsopkrævningen.

(8) Den særlige foranstaltning bør ikke påvirke kunders ret til at modtage fakturaer på papir i forbindelse med transaktioner inden for Fællesskabet.

(9) Den særlige foranstaltning bør være tidsbegrænset, så det er muligt at foretage en vurdering af, om den i lyset af sine mål er hensigtsmæssig og effektiv.

(10) Den særlige foranstaltning står i et rimeligt forhold til de tilstræbte mål, da den er begrænset i tid og omfang. Endvidere fører den særlige foranstaltning ikke til risiko for, at svig flyttes til andre sektorer eller medlemsstater.

(11) Den særlige foranstaltning vil ikke påvirke de samlede indtægter fra moms, der opkræves i det endelige forbrugsled, negativt, og vil ikke have negativ indvirkning på Unionens egne indtægter fra moms —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Uanset artikel 218 i direktiv 2006/112/EF gives Rumænien tilladelse til udelukkende at acceptere fakturaer, som er udstedt af afgiftspligtige personer, der er etableret på Rumæniens område, i form af elektroniske dokumenter eller meddelelser.

Artikel 2

Uanset artikel 232 i direktiv 2006/112/EF gives Rumænien tilladelse til at fastsætte, at anvendelse af elektroniske fakturaer, der er udstedt af afgiftspligtige personer, som er etableret på Rumæniens område, ikke forudsætter, at modtageren, der er etableret på Rumæniens område, accepterer det.

Artikel 3

Rumænien giver Kommissionen meddelelse om de nationale foranstaltninger, der gennemfører de særlige foranstaltninger, der er fastsat i artikel 1 og 2.

Artikel 4

1. Denne afgørelse får virkning på dagen for meddelelsen.

2. Denne afgørelse finder anvendelse fra den 1. januar 2024 indtil den tidligste af følgende to datoer:

a) den 31. december 2026, eller

b) den dato, hvorfra medlemsstaterne skal anvende eventuelle nationale bestemmelser, som de er forpligtede til at vedtage i tilfælde af vedtagelse af et direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder, navnlig artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF.

3. Hvis Rumænien finder det nødvendigt at forlænge den særlige foranstaltning, der er fastsat i artikel 1 og 2, fremsender landet en anmodning om forlængelse til Kommissionen sammen med en rapport, som indeholder en vurdering af, hvor effektivt de nationale foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 3, har bidraget til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse samt til at forenkle momsopkrævningen. Denne rapport skal også indeholde en evaluering af foranstaltningernes indvirkning på afgiftspligtige personer og navnlig af, om foranstaltningerne øger deres administrative byrder og omkostninger.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Rumænien.

Udfærdiget i Bruxelles, den 25. juli 2023.

På Rådets vegne
L. PLANAS PUCHADES
Formand