PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2023/1553

ze dne 25. července 2023,

kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článků 218 a 232 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty ([1]), a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 14. ledna 2022, Rumunsko požádalo o povolení zvláštního opatření odchylujícího se od článků 178, 218 a 232 směrnice 2006/112/ES za účelem zavedení povinné elektronické fakturace pro všechna plnění uskutečněná mezi osobami povinnými k dani usazenými na území Rumunska (dále jen „zvláštní opatření“). Zvláštní opatření se požadovalo na období od 1. července 2022 do 31. prosince 2025.

(2) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 30. září 2022, informovalo Rumunsko Komisi, že požadovaná odchylka od článku 178 směrnice 2006/112/ES již není nutná. Rumunsko dále požádalo, aby bylo povolení namísto původně požadovaného období uděleno na období od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2026.

(3) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES předala Komise dopisy ze dne 8. prosince 2022 žádost podanou Rumunskem ostatním členským státům. Dopisem ze dne 9. prosince 2022 Komise uvědomila Rumunsko, že má k dispozici veškeré informace nezbytné pro posouzení žádosti.

(4) Rumunsko tvrdí, že povinná elektronická fakturace pro plnění mezi osobami povinnými k dani usazenými v Rumunsku spolu s povinností oznamovat údaje o těchto plněních daňovým orgánům by byl přínosem v boji proti podvodům a daňovým únikům v oblasti daně z přidané hodnoty (DPH). Daňovým orgánům by umožnila včasné a automatické ověřování souladu mezi přiznanou a splatnou DPH. Takové automatické ověřování by významně zlepšilo analytické schopnosti rumunských daňových orgánů. Zavedení povinné elektronické fakturace by dále bylo účinným nástrojem pro sledování podvodných řetězců v oblasti DPH v reálném čase a daňovým orgánům by umožnilo přijmout okamžitá opatření k identifikaci a zastavení osob povinných k dani, kteří se těchto podvodů účastní.

(5) Rumunsko se domnívá, že zavedení zvláštního opatření by pro osoby povinné k dani přinášelo užitek prostřednictvím digitalizace fakturací a snížení administrativní zátěže a zároveň by zajistilo spravedlivé konkurenční prostředí pro osoby povinné k dani. Digitalizace fakturací by pro osoby povinné k dani znamenala rychlejší platby, úspory nákladů na zasílání, rychlé a levné zpracování fakturačních údajů a snížení nákladů na archivaci. Zavedení zvláštního opatření by vedlo k odstranění stávající povinnosti podávat zprávy o domácích dodávkách, čímž by se snížila administrativní zátěž osob povinných k dani.

([1]) Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

(6) Dne 8. prosince 2022 přijala Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk. Komise navrhuje změnit článek 218 a zrušit článek 232 směrnice 2006/112/ES. Je tedy možné, že směrnice pozměňující uvedneé články bude přijata, což by členským státům umožnilo zavést povinnou elektronickou fakturaci a odstranilo by nutnost žádat o další zvláštní opatření odchylující se od směrnice 2006/112/ES za účelem zavedení systémů vykazování založených na transakcích. Od data, od kterého by členské státy měly povinnost používat vnitrostátní předpisy, jimiž se provádějí ustanovení směrnice pozměňující uvedené články, by se toto rozhodnutí mělo přestat uplatňovat.

(7) Vzhledem k široké oblasti působnosti zvláštního opatření a jeho novosti je důležité vyhodnotit jeho dopad na boj proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH a na osoby povinné k dani. Proto pokud se Rumunsko bude domnívat, že je nezbytné prodloužit platnost zvláštního opatření, mělo by Komisi společně s žádostí o prodloužení předložit zprávu obsahující posouzení zvláštního opatření, pokud jde o jeho účinnost v boji proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH a při zjednodušení výběru DPH.

(8) Zvláštním opatřením by nemělo být dotčeno právo zákazníků obdržet papírové faktury v případě plnění uvnitř Společenství.

(9) Zvláštní opatření by mělo být časově omezeno, aby bylo možné posoudit, zda je s ohledem na své cíle přiměřené a účinné.

(10) Zvláštní opatření je přiměřené sledovaným cílům, neboť je omezené časově i svou působností. Zvláštní opatření navíc nevede ke vzniku rizika, že by se podvodná činnost přesunula do jiných odvětví nebo jiných členských států.

(11) Zvláštní opatření nebude mít negativní vliv na celkovou výši daňových příjmů vybranou ve fázi konečné spotřeby a nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 218 směrnice 2006/112/ES se Rumunsku povoluje přijímat faktury vystavené osobami povinnými k dani usazenými na území Rumunska pouze ve formě dokladů nebo sdělení v elektronické podobě.

Článek 2

Odchylně od článku 232 směrnice 2006/112/ES se Rumunsku povoluje stanovit, že používání elektronických faktur vystavených osobami povinnými k dani usazenými na území Rumunska není podmíněno souhlasem příjemce usazeného na území Rumunska.

Článek 3

Rumunsko oznámí Komisi vnitrostátní opatření, kterými se provádí zvláštní opatření stanovené v článcích 1 a 2.

Článek 4

1. Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení.

2. Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2024 do toho z následujících dnů, který nastane dříve:

a) 31. prosince 2026, nebo

b) den, od kterého mají členské státy uplatňovat vnitrostátní předpisy, které jsou povinny přijmout v případě přijetí směrnice, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk, zejména články 218 a 232 uvedené směrnice.

3. Bude-li se Rumunsko domnívat, že je nezbytné prodloužit platnost zvláštního opatření stanoveného v článcích 1 a 2, předloží Komisi spolu s žádostí o prodloužení zprávu s vyhodnocením účinnosti vnitrostátních opatření podle článku 3 v boji proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH a při zjednodušení výběru daní. Zpráva rovněž vyhodnotí dopad těchto opatření na osoby povinné k dani, a zejména to, zda pro ně tato opatření zvyšují administrativní zátěž a náklady.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne 25. července 2023.

Za Radu
předseda
L. PLANAS PUCHADES