II

(Προπαρασκευαστικές πράξεις)

ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με πρόσθετα μέτρα που αφορούν τον επίσημο έλεγχο των τροφίμων

(92/C 51/13)

COM(91) 526 τελικό — SYN 377

(Υποβλήθηκε από την Επιτροπή στις 10 Φεβρουαρίου 1992)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, και ιδίως το άρθρο 100α,

την πρόταση της Επιτροπής,

Σε συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,

Εκτιμώντας:

ότι είναι αναγκαίο να θεσπιστούν μέτρα με σκοπό τη σταδιακή εγκαθίδρυση της εσωτερικής αγοράς στο διάστημα που θα μεσολαβήσει μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 1992· ότι η εσωτερική αγορά περιλαμβάνει ένα χώρο χωρίς εσωτερικά σύνορα εντός του οποίου εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, προσώπων, υπηρεσιών και κεφαλαίων·

ότι το εμπόριο τροφίμων καταλαμβάνει εξέχουσα θέση στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς·

ότι είναι συνεπώς ουσιώδες να καταστεί ομοιόμορφη σε όλα τα κράτη μέλη η εφαρμογή της οδηγίας 89/397/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 14ης Ιουνίου 1989 σχετικά με τον επίσημο έλεγχο των τροφίμων [1]· ότι η οδηγία αυτή καθορίζει τους γενικούς κανόνες για τον επίσημο έλεγχο των τροφίμων·

ότι είναι αναγκαίο να θεσπιστούν πρόσθετοι κανόνες που θα αποβλέπουν στη βελτίωση των διαδικασιών ελέγχου που ισχύουν στην Κοινότητα·

ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να λάβουν τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσουν ότι το προσωπικό των αρμόδιων αρχών διαθέτει επαρκή τεχνικά και διοικητικά προσόντα·

ότι για την εγγύηση της ποιότητας των δεδομένων των δοκιμών είναι αναγκαίο να καθιερωθεί ένα σύστημα ποιοτικών προτύπων για τα εργαστήρια στα οποία ανατίθεται από τα κράτη μέλη ο επίσημος έλεγχος των τροφίμων· ότι ένα τέτοιο σύστημα θα πρέπει να ανταποκρίνεται σε εν γένει αποδεκτές και τυποποιημένες προδιαγραφές·

ότι πέραν τούτου, τα εργαστήρια αυτά πρέπει να εφαρμόζουν μεθόδους ανάλυσης εξακριβωμένης καταλληλότητας, εφόσον είναι δυνατόν·

ότι η ανάπτυξη του εμπορίου τροφίμων μεταξύ των διαφόρων κρατών μελών απαιτεί στενότερη συνεργασία μεταξύ των αρχών που ασχολούνται με τον έλεγχο των τροφίμων·

ότι απαιτείται η θέσπιση γενικών κανόνων για τους υπαλλήλους της Επιτροπής που είναι ειδικευμένοι στον έλεγχο των τροφίμων και συνεργάζονται με ειδικούς υπαλλήλους των κρατών μελών προκειμένου να εξασφαλίσουν την ομοιόμορφη εφαρμογή της νομοθεσίας για τα τρόφιμα·

ότι είναι σκόπιμο να καθοριστούν διατάξεις για την αμοιβαία παροχή διοικητικής συνδρομής μεταξύ εθνικών αρχών και Επιτροπής με σκοπό την ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας για τα τρόφιμα ιδίως με τη βοήθεια προληπτικών μέτρων και με την εντόπιση παραβάσεων ή υπόπτων ενεργειών που υποδηλούν παραβάσεις των κανόνων·

ότι, λόγω της φύσης τους, οι πληροφορίες που ανταλλάσονται βάσει της παρούσας οδηγίας πρέπει να διέπονται από τις απαιτήσεις του εμπορικού ή επαγγελματικού απορρήτου·

ότι τα αποτελέσματα της εφαρμογής του συντονισμένου προγράμματος της Επιτροπής για τον έλεγχο των τροφίμων πρέπει να δημοσιεύονται,

[1] ΕΕ αριθ. L 186 της 30. 6. 1989, σ. 23.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

Άρθρο 1

1. Η παρούσα οδηγία συμπληρώνει την οδηγία 89/397/ΕΟΚ.

2. Η παρούσα οδηγία εφαρμόζεται με την επιφύλαξη των διατάξεων που θεσπίζονται στο πλαίσιο ειδικότερων κοινοτικών κανόνων.

Άρθρο 2

Η παρούσα οδηγία:

1. εξασφαλίζει ότι η κατάρτιση των υπαλλήλων που είναι επιφορτισμένοι με τον επίσημο έλεγχο των τροφίμων ανταποκρίνεται στα απαιτούμενα τεχνικά και διοικητικά προσόντα·

2. προβλέπει, για τα εργαστήρια στα οποία τα κράτη μέλη έχουν αναθέσει τον επίσημο έλεγχο των τροφίμων, ποιοτικά πρότυπα που είναι εν γένει αποδεκτά καθώς και την εφαρμογή από τα εργαστήρια αυτά, εφόσον είναι δυνατόν, μεθόδων ανάλυσης εξακριβωμένης καταλληλότητας·

3. εισάγει διατάξεις για τους υπαλλήλους της Επιτροπής προκειμένου να συνεργάζονται με τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών κατά τη διεξαγωγή των ελέγχων στον τομέα των τροφίμων·

4. καθορίζει κανόνες για ένα σύστημα αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής μεταξύ κρατών μελών·

5. προβλέπει την κυκλοφορία ετήσιων εκθέσεων με θέμα την εφαρμογή του συντονισμένου προγράμματος για τον έλεγχο των τροφίμων στην Κοινότητα.

Άρθρο 3

Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι αρμόδιες αρχές να διαθέτουν έναν επαρκή αριθμό υπαλλήλων με τη δέουσα ειδίκευση και εμπειρία, ιδίως σε τομείς όπως της χημείας, της ιατρικής (κτηνιατρικής), της μικροβιολογίας, της υγιεινής τροφίμων, της επεξεργασίας τροφίμων και της νομικής ούτως ώστε οι έλεγχοι που αναφέρονται στο άρθρο 5 της οδηγίας 89/397/ΕΟΚ να διεξάγονται όπως πρέπει.

Άρθρο 4

1. Τα κράτη μέλη λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσουν ότι τα εργαστήρια που αναφέρονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 89/397/ΕΟΚ πληρούν τα γενικά κριτήρια λειτουργίας των εργαστηρίων δοκιμών που καθορίζονται στο ευρωπαϊκό πρότυπο ΕΝ 45001 και τα οποία συμπληρώνονται από τις τυποποιημένες διαδικασίες εργασίας και το δειγματοληπτικό εξωτερικό έλεγχο της συμμόρφωσής τους ο οποίος διενεργείται από το επιφορτισμένο με την ποιοτική διασφάλιση προσωπικό, σύμφωνα με τις αρχές ορθής εργαστηριακής πρακτικής αριθ. 2 και 7 του ΟΟΣΑ [1].

2. Κατά την αξιολόγηση των εργαστηρίων που αναφέρονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 89/397/ΕΟΚ τα κράτη μέλη:

α) εφαρμόζουν τα κριτήρια που καθορίζει το ευρωπαϊκό πρότυπο ΕΝ 45002 και

6) απαιτούν την εφαρμογή συστημάτων ελέγχου της επάρκειας. Τα εργαστήρια που πληρούν τα κριτήρια αξιολόγησης θεωρείται ότι ικανοποιούν τα κριτήρια που αναφέρονται στην πρώτη παράγραφο.

Τα εργαστήρια που δεν πληρούν τα κριτήρια αξιολόγησης δεν θεωρούνται εργαστήρια κατά την έννοια του άρθρου 7 της οδηγίας 89/397/ΕΟΚ.

3. Τα κράτη μέλη ορίζουν όργανα αρμόδια για την αξιολόγηση των εργαστηρίων όπως αναφέρονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 89/397/ΕΟΚ. Τα όργανα αυτά πληρούν τα γενικά κριτήρια για τα όργανα διαπίστευσης εργαστηρίων που καθορίζονται στο ευρωπαϊκό πρότυπο ΕΝ 45003.

Άρθρο 5

Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι οι μέθοδοι ανάλυσης που εφαρμόζουν τα εργαστήρια που αναφέρονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 89/397/ΕΟΚ ανταποκρίνονται όταν είναι δυνατό στις διατάξεις της παραγράφου 1 και 2 του παραρτήματος της οδηγίας 85/591/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 23ης Δεκεμβρίου 1985 για την καθιέρωση κοινοτικών τρόπων δειγματοληψίας και μεθόδων ανάλυσης για τον έλεγχο των τροφίμων [2].

Άρθρο 6

1. Η Επιτροπή ορίζει ειδικούς υπαλλήλους για να συνεργαστούν με τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών στον τομέα του ελέγχου των τροφίμων. Η Επιτροπή εξασφαλίζει ότι οι υπάλληλοι αυτοί διαθέτουν τεχνικά προσόντα και κατάλληλη εμπειρία για τη διεξαγωγή των εν λόγω ελέγχων.

[1] Τμήμα ΙΙ του παραρτήματος 2 της απόφασης του συμβουλίου του οργανισμού οικονομικής συνεργασίας και ανάπτυξης της 12ης Μαΐου 1981 για την αμοιβαία αναγνώριση των δεδομένων κατά την αξιολόγηση χημικών ουσιών.

[2] ΕΕ αριθ. L 372 της 31. 12. 1985, σ. 50.

2. Η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών να διεξάγουν ελέγχους μαζί με τους ειδικούς υπαλλήλους της.

3. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, οι ειδικοί υπάλληλοι της Επιτροπής έχουν το δικαίωμα να εκτελούν τις εργασίες που προβλέπονται στο άρθρο 5 της οδηγίας 89/397/ΕΟΚ σχετικά με τον επίσημο έλεγχο των τροφίμων.

Προκειμένου να συμμετάσχουν στους ελέγχους που αναφέρονται στην παράγραφο 2, οι ειδικοί υπάλληλοι της Επιτροπής παρουσιάζουν γραπτή άδεια στην οποία αναφέρονται η ταυτότητα και το καθεστώς τους.

4. Τα κράτη μέλη στο έδαφος των οποίων οι ειδικοί υπάλληλοι της Επιτροπής διεξάγουν ελέγχους, παρέχουν σ' αυτούς κάθε αναγκαία βοήθεια για τη σωστή εκτέλεση των εργασιών τους.

5. Μετά την ολοκλήρωση κάθε ελέγχου όπως αναφέρεται στην παράγραφο 2, η Επιτροπή διαβιβάζει στις αρμόδιες αρχές του σχετικού κράτους μέλους, έκθεση σχετικά με την εργασία που εξετέλεσαν οι ειδικοί υπάλληλοί της. Στην ανακοίνωση αυτή καταγράφονται τυχόν δυσκολίες που αντιμετωπίστηκαν ή παραβάσεις που διαπιστώθηκαν.

Άρθρο 7

1. Οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών παρέχουν αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε όλες τις διαδικασίες επιτήρησης όσον αφορά τις νομικές διατάξεις και τα ποιοτικά πρότυπα που εφαρμόζονται στα τρόφιμα και σε όλες τις διαδικασίες για παραβάσεις της νομοθεσίας περί τροφίμων.

2. Κατόπιν αιτήσεως, η σχετική αρμόδια αρχή παρέχει στην αιτούσα αρχή κάθε πληροφορία που θα της επιτρέπει να εγγυηθεί την τήρηση των νομικών διατάξεων και ποιοτικών προτύπων που ισχύουν για τα τρόφιμα εντός της δικαιοδοσίας της.

Κατά τη συγκέντρωση των αιτούμενων πληροφοριών, η αρχή της οποίας ζητήθηκε, η συνδρομή ή η αρχή στην οποία μεταβίβασε την αρμοδιότητα αυτή ενεργεί όπως θα δρούσε βάσει των δικών της αρμοδιοτήτων ή κατόπιν αιτήσεως άλλης αρχής της χώρας της.

3. Η αρχή της οποίας ζητήθηκε η συνδρομή παρέχει στην αιτούσα αρχή όλα τα αποδεικτικά στοιχεία και έγγραφα ή επικυρωμένα αντίγραφα αυτών που διαθέτει ή που έχει αποκτήσει σύμφωνα με την παράγραφο 2 και τα οποία μπορούν να βοηθήσουν την αιτούσα αρχή στη διεξαγωγή των διαδικασιών που αναφέρονται στην αίτησή της.

4. Οι πληροφορίες και τα έγγραφα που παρέχονται σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3 διαβιβάζονται αμέσως και διά της καταλληλότερης οδού σε κάθε περίπτωση.

Άρθρο 8

Κατόπιν σχετικής αιτήσεως, οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών παρέχουν στην Επιτροπή πληροφορίες, αποδεικτικά στοιχεία και έγγραφα όπως αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφοι 2 και 3.

Άρθρο 9

1. Οι πληροφορίες που παρέχονται σύμφωνα με την παρούσα οδηγία, υπό οποιαδήποτε μορφή, είναι εμπιστευτικές. Καλύπτονται από το επαγγελματικό ή εμπορικό απόρρητο και μπορούν να τύχουν της προστασίας που προβέπεται για πληροφορίες του ιδίου είδους από την εθνική νομοθεσία του κράτους μέλους που τις δέχεται και από αντίστοιχες διατάξεις που ισχύουν σε κοινοτικό επίπεδο.

Οι πληροφορίες στις οποίες αναφέρεται το πρώτο εδάφιο διαβιβάζονται μόνο σε πρόσωπα των κρατών μελών ή των θεσμικών οργάνων της Κοινότητας που πρέπει να λάβουν γνώση αυτών για τους σκοπούς της εργασίας τους. Δεν είναι δυνατό να χρησιμοποιηθούν για σκοπούς που δεν προβλέπονται από την παρούσα οδηγία, εκτός αν αυτό γίνεται με τη ρητή συναίνεση της αρχής που τις παρείχε και με την προϋπόθεση ότι οι ισχύουσες διατάξεις στο κράτος μέλος που εδρεύει η αρχή που δέχθηκε τις πληροφορίες δεν απαγορέουν την κοινοποίηση ή χρησιμοποίησή τους.

2. Η παρούσα οδηγία δεν εμποδίζει τη χρήση πληροφοριών που έχουν ληφθεί σύμφωνα με την παρούσα οδηγία, στα πλαίσια διαδικασίας ενώπιον δικαστηρίου ή ποινικών διώξεων που έχουν ασκηθεί λόγω μη συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις που ισχύουν για τα τρόφιμα.

3. Οι αρμόδιες αρχές ενός κράτους μέλους ή η Επιτροπή μπορούν να επικαλεστούν πορίσματα των ειδικών υπαλλήλων της Επιτροπής ή των αρμόδιων αρχών άλλου κράτους

μέλους τα οποία προκύπτουν από την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας.

Στις περιπτώσεις αυτές, το γεγονός ότι τα πορίσματα αυτά δεν προέρχονται από το εν λόγω κράτος μέλος δεν υποβάζει την αξία τους.

Άρθρο 10

Η Επιτροπή απευθύνει κάθε χρόνο στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση που περιέχει το ξεχωριστό κεφάλαιο για την εφαρμογή του συντονισμένου προγράμματος, το οποίο υποβάλλεται από κάθε κράτος μέλος, όπως αναφέρεται στο άρθρο 14 παράγραφος 3 τρίτο εδάφιο της οδηγίας 89/397/ΕΟΚ.

Άρθρο 11

Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με την παρούσα οδηγία το αργότερο μέχρι την ... Ενημερώνουν αμέσως την Επιτροπή σχετικά.

Όταν τα κράτη μέλη θεσπίζουν τις εν λόγω διατάξεις, αυτές περιέχουν παραπομπή στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από παρόμοια παραπομπή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Ο τρόπος της παραπομπής καθορίζεται από τα κράτη μέλη.

Άρθρο 12

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.