II

(Voorbereidende besluiten)

COMMISSIE

Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende aanvullende maatregelen inzake de officiële controle op levensmiddelen

(92/C 51/13)

COM(91) 526 def. — SYN 377

(Door de Commissie ingediend op 10 februari 1992)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 100 A,

Gezien het voorstel van de Commissie,

In samenwerking met het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat er maatregelen moeten worden genomen ten einde in de periode die eindigt op 31 december 1992 geleidelijk de interne markt tot stand te brengen; dat de interne markt een gebied zonder binnengrenzen is, waarbinnen het vrije verkeer van personen, goederen, diensten en kapitaal is gewaarborgd;

Overwegende dat het handelsverkeer in levensmiddelen binnen de interne markt een zeer belangrijke plaats inneemt;

Overwegende dat het daarom van wezenlijk belang is dat Richtlijn 89/397/EEG van de Raad van 14 juni 1989 inzake de officiële controle op levensmiddelen [1] in alle Lid-Staten op eenvormige wijze wordt toegepast; dat in die richtlijn algemene voorschriften zijn vastgesteld inzake de officiële controle op levensmiddelen;

Overwegende dat er behoefte is aan bijkomende regels ter verbetering van de in de Gemeenschap geldende controleprocedures;

Overwegende dat de Lid-Staten het nodige moeten doen om te bewerkstelligen dat het personeel van de bevoegde autoriteiten een voldoende technische en administratieve deskundigheid bezit;

Overwegende dat, ten einde de kwaliteit van de onderzoekgegevens te garanderen, voor laboratoria die door de Lid-Staten zijn belast met de officiële controle op levensmiddelen, een systeem van kwaliteitsnormen dient te worden ingevoerd; dat een dergelijk systeem moet voldoen aan algemeen aanvaarde en gestandaardiseerde normen; dat het daarenboven van fundamenteel belang is dat de betrokken laboratoria zoveel mogelijk gebruik maken van erkende analysemethoden;

Overwegende dat de ontwikkeling van het handelsverkeer in levensmiddelen tussen de Lid-Staten een nauwere samenwerking tussen de autoriteiten die met de controle op levensmiddelen zijn belast, noodzakelijk maakt;

Overwegende dat algemene regels moeten worden vastgesteld voor de in de controle op levensmiddelen gespecialiseerde ambtenaren van de Commissie die samenwerken met bepaalde ambtenaren van de Lid-Staten, ten einde de eenvormige toepassing van de regelgeving inzake levensmiddelen te waarborgen;

Overwegende dat bepalingen moeten worden uitgevaardigd op grond waarvan de nationale autoriteiten en de Commissie elkaar wederzijds administratieve bijstand moeten verlenen met het oog op een correcte toepassing van de regelgeving inzake levensmiddelen, met name door preventieve maatregelen en door het opsporen van inbreuken of van gedragingen waarvan wordt vermoed dat zij een inbreuk op de regels vormen;

Overwegende dat de in het kader van deze richtlijn uitgewisselde informatie, gezien haar aard, onder de regels betreffende het zaken- en beroepsgeheim moet vallen;

Overwegende dat de resultaten van de uitvoering van het gecoördineerde programma van de Commissie inzake de controle op levensmiddelen moeten worden bekendgemaakt,

[1] PB nr. L 186 van 30. 6. 1989, blz. 23.

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Deze richtlijn vormt een aanvulling op Richtlijn 89/397/EEG.

2. Deze richtlijn is van toepassing onverminderd de bepalingen die in het kader van meer specifieke communautaire regelingen zijn vastgesteld.

Artikel 2

Deze richtlijn:

1. waarborgt dat de opleiding van ambtenaren belast met de controle op levensmiddelen van dien aard is dat hun technische en administratieve deskundigheid toereikend is;

2. stelt algemeen aanvaarde kwaliteitsnormen vast voor laboratoria die door de Lid-Staten zijn belast met de officiële controle op levensmiddelen en verplicht deze laboratoria zoveel mogelijk erkende analysemethoden te gebruiken;

3. voert bepalingen in betreffende de samenwerking van de ambtenaren van de Commissie met de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staten bij het uitvoeren van controles op het gebied van levensmiddelen;

4. stelt regels vast voor een systeem van wederzijdse administratieve bijstand tussen de Lid-Staten;

5. voorziet in het rondzenden van jaarlijkse verslagen over de uitvoering van een gecoördineerd programma op het gebied van de controle op levensmiddelen in de Gemeenschap.

Artikel 3

De Lid-Staten dragen er zorg voor dat de bevoegde autoriteiten kunnen beschikken over voldoende personeel met passende kwalificaties en ervaring, met name op gebieden zoals scheikunde, (dier)geneeskunde, microbiologie, levensmiddelenhygiëne, levensmiddelenverwerking en recht, zodat de in artikel 5 van Richtlijn 89/397/EEG bedoelde controles naar behoren kunnen worden uitgevoerd.

Artikel 4

1. De Lid-Staten stellen alles in het werk om te bereiken dat de laboratoria waarvan sprake is in artikel 7 van Richtlijn 89/397/EEG, beantwoorden aan de algemene criteria voor de werkzaamheden van beproevingslaboratoria, die zijn neergelegd in Europese norm 45001, aangevuld met de „Standard Operating Procedures" en een steekproefsgewijze controle op de naleving ervan door personeel dat met de kwaliteitsbewaking is belast, in overeenstemming met de OESO-beginselen nrs. 2 en 7 inzake goede laboratoriumpraktijken (1).

2. Bij het beoordelen van de laboratoria waarvan sprake is in artikel 7 van Richtlijn 89/397/EEG, dragen de Lid-Staten er zorg voor:

a) de in Europese norm 45002 neergelegde criteria toe te passen en

b) te eisen dat een systeem van geschiktheidsbeproeving van laboratoria wordt toegepast.

Laboratoria die aan de beoordelingscriteria beantwoorden, worden geacht aan de in lid 1 genoemde criteria te voldoen.

Laboratoria die niet aan de beoordelingscriteria beantwoorden, worden niet beschouwd als laboratoria zoals bedoeld in artikel 7 van Richtlijn 89/397/EEG.

3. De Lid-Staten erkennen instanties die belast worden met de beoordeling van de laboratoria waarvan sprake is in artikel 7 van Richtlijn 89/397/EEG. Deze instanties moeten beantwoorden aan de in Europese norm 45003 neergelegde algemene criteria voor instellingen die bevoegd zijn inzake de erkenning van laboratoria.

Artikel 5

De Lid-Staten dragen er zorg voor dat de door de laboratoria waarvan sprake is in artikel 7 van Richtlijn 89/397/EEG, gebruikte analysemethoden zoveel mogelijk beantwoorden aan de bepalingen van de leden 1 en 2 van de bijlage bij Richtlijn 85/591/EEG van de Raad van 20 december 1985 betreffende de invoering van communautaire bemonsteringswijzen en analysemethoden voor de controle van voor menselijke voeding bestemde levensmiddelen (2).

Artikel 6

1. De Commissie wijst bepaalde ambtenaren aan die met de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staten moeten samenwerken op het gebied van de controle op levensmiddelen. De Commissie draagt er zorg voor dat die ambtenaren de technische deskundigheid en voldoende ervaring bezitten om de betrokken controles uit te voeren.

(1) Afdeling II van bijlage 2 bij het besluit van de Raad van de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling van 12 mei 1981 betreffende de wederzijdse aanvaarding van gegevens bij de beoordeling van scheikundige stoffen (Doc. C(81) 30 def.).

(2) PB nr. L 372 van 31. 12. 1985, blz. 50.

2. De Commissie kan de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staten verzoeken controles samen met haar daartoe aangewezen ambtenaren uit te voeren.

3. Bij de vervulling van hun opdracht hebben de bevoegde ambtenaren van de Commissie het recht de in artikel 5 van Richtlijn 89/397/EEG inzake de officiële controle op levensmiddelen bedoelde verrichtingen uit te voeren.

Wanneer zij aan de in lid 2 bedoelde controles deelnemen, leggen de bevoegde ambtenaren van de Commissie een schriftelijke opdracht over, waarin hun identiteit en hun status zijn vermeld.

4. Een Lid-Staat op het grondgebied waarvan controles door de bevoegde ambtenaren van de Commissie worden uitgevoerd, verleent alle nodige bijstand om hen in staat te stellen hun taak naar behoren te vervullen.

5. Na de uitvoering van elke controleverrichting zoals bedoeld in lid 2, legt de Commissie een verslag van de werkzaamheden van haar bevoegde ambtenaren over aan de bevoegde autoriteiten van de betrokken Lid-Staten; daarin wordt melding gemaakt van alle ondervonden moeilijkheden of van alle geconstateerde inbreuken.

Artikel 7

1. De bevoegde autoriteiten van de Lid-Staten verlenen elkaar ambtelijke hulp in alle toezichtprocedures die verband houden met voorschriften en kwaliteitsnormen op het gebied van levensmiddelen en in alle procedures wegens inbreuk op de regelgeving inzake levensmiddelen.

2. Desgevraagd verstrekt de betrokken bevoegde autoriteit aan de verzoekende autoriteit alle gegevens die laatstgenoemde in staat moeten stellen de naleving van de voorschriften en kwaliteitsnormen inzake levensmiddelen binnen haar rechtsgebied af te dwingen.

Bij het verzamelen van de gevraagde gegevens gaat de autoriteit om wier medewerking is verzocht of de autoriteit aan wie zij haar verantwoordelijkheid heeft gedelegeerd, te werk alsof zij optrad ter uitvoering van haar eigen taken of op verzoek van een andere autoriteit in eigen land.

3. De autoriteit om wier medewerking is verzocht, verstrekt de verzoekende autoriteit al het bewijsmateriaal en alle bescheiden — of voor eensluidend verklaarde afschriften daarvan — die zij in haar bezit heeft of die zij op grond van lid 2 heeft verkregen en die de verzoekende autoriteit van nut kunnen zijn in de procedures waarnaar in het verzoek is verwezen.

4. De overeenkomstig de leden 2 en 3 verstrekte gegevens en bescheiden worden steeds onverwijld en via de meest geschikte kanalen doorgegeven.

Artikel 8

Desgevraagd verstrekken de betrokken bevoegde autoriteiten van de Lid-Staten aan de Commissie de gegevens, bewijsstukken en bescheiden waarvan sprake is in artikel 7, leden 2 en 3.

Artikel 9

1. Gegevens die op grond van deze richtlijn in welke vorm dan ook worden verstrekt, zijn vertrouwelijk. Zij vallen onder het beroeps- of zakengeheim en komen in aanmerking voor de bescherming die krachtens het nationale recht van de Lid-Staten die de gegevens hebben ontvangen, en krachtens de daarmee overeenstemmende bepalingen die gelden op communautair niveau, wordt verleend aan soortgelijke gegevens.

De in de eerste alinea bedoelde gegevens mogen met name niet worden doorgegeven aan andere personen dan diegenen die, in de Lid-Staten of in de Gemeenschapsinstellingen, er voor hun werk van op de hoogte moeten zijn. Ook mogen deze gegevens niet worden gebruikt voor andere doeleinden dan door deze richtlijn aangegeven, tenzij de autoriteit die deze heeft verstrekt er uitdrukkelijk mee heeft ingestemd en mits de regelgeving van de Lid-Staat waar de autoriteit die de gegevens heeft ontvangen is gevestigd, aan een dergelijk doorgeven of gebruik ervan niet in de weg staat.

2. Deze richtlijn staat niet eraan in de weg dat gegevens die op grond van deze richtlijn zijn verkregen, worden gebruikt in rechtsgedingen of strafprocedures die dientengevolge worden ingeleid wegens inbreuken op de voorschriften inzake levensmiddelen.

3. Op de bevindingen waartoe de bevoegde ambtenaren van de Commissie of de bevoegde autoriteiten van een Lid-Staat in het kader van de toepassing van deze

richtlijn zijn gekomen, kunnen ook de bevoegde autoriteiten van de andere Lid-Staten en de Commissie zich beroepen. In dat geval hebben deze bevindingen niet minder waarde omdat zij niet afkomstig zijn van de betrokken Lid-Staat.

Artikel 10

Eenmaal per jaar legt de Commissie aan het Europese Parlement en aan de Raad een verslag voor, dat een afzonderlijk hoofdstuk omvat over de uitvoering van het gecoördineerde programma door elk van de Lid-Staten, zoals bedoeld in artikel 14, lid 3, derde alinea, van Richtlijn 89/397/EEG.

Artikel 11

De Lid-Staten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om vóór . . . aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Wanneer de Lid-Staten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de Lid-Staten.

Artikel 12

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.