EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.10.2025
COM(2025) 656 final

2025/0333 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 24. møde i partskonferencen under Barcelonakonventionen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening og protokollerne hertil

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 24. møde mellem de kontraherende parter i konventionen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening ("Barcelonakonventionen") og protokollerne hertil i forbindelse med den planlagte vedtagelse af følgende afgørelser:

- afgørelse om ændring af bilag II og III til protokollen om særligt beskyttede områder og den biologiske mangfoldighed i Middelhavet
- afgørelse om revision af de områder, der er opført på listen over særligt beskyttede områder af betydning for Middelhavet (SPAMI), og ajourføring af de regionale handlingsplaner og strategier, der er vedtaget i henhold til protokollen om særligt beskyttede områder og den biologiske mangfoldighed i Middelhavet
- afgørelse om revision af rapporteringsformatet for artikel 6, 7, 11 og 15 i protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening fra landbaserede kilder og aktiviteter
- afgørelse om ajourføring af forretningsordenen for overholdelseskomitéen under Barcelonakonventionen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Barcelona-konventionen og protokollerne hertil om særligt beskyttede områder og den biologiske mangfoldighed i Middelhavet samt om beskyttelse af Middelhavet mod forurening fra landbaserede kilder og aktiviteter

Barcelonakonventionen og de syv protokoller hertil, der er vedtaget som led i handlingsplanen for Middelhavet, udgør den vigtigste retligt bindende multilaterale miljøaftale for Middelhavet.

Protokollen om særligt beskyttede områder og den biologiske mangfoldighed i Middelhavet ("SPA/BD-protokollen") er en retlig ramme under Barcelonakonventionen, der har til formål at bevare biodiversiteten i havet og nær kysterne i Middelhavsområdet.

Protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening fra landbaserede kilder og aktiviteter ("LBS-protokollen") er en retlig ramme under Barcelonakonventionen, der har til formål at træffe alle passende foranstaltninger til at forebygge, nedbringe, bekæmpe og eliminere forurening fra floder, kystanlæg, udløb eller andre landbaserede kilder og aktiviteter.

Den Europæiske Union er part i Barcelonakonventionen samt ovennævnte protokoller.

2.2. Mødet mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil

Mødet mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil samler ministre og højtstående embedsmænd, der repræsenterer alle kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil.

I henhold til artikel 18, stk. 2, nr. iii), i Barcelonakonventionen kan enhver af protokollerne ændres under mødet mellem de kontraherende parter (efter proceduren i artikel 23 i Barcelonakonventionen), hvis det er nødvendigt.

I Barcelonakonventionens artikel 25 er det fastsat, at Den Europæiske Union ("Unionen") udøver sin stemmeret med et antal stemmer svarende til antallet af de af dens medlemsstater, der er kontraherende parter i konventionen og i en eller flere protokoller hertil. Unionen udøver ikke sin stemmeret, når medlemsstaterne udøver deres stemmeret, og omvendt.

I henhold til Barcelonakonventionens artikel 22 vedtages ændringer af enhver protokol med et flertal på tre fjerdedele af de kontraherende parter i den pågældende protokol.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages på mødet mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil

På det 24. møde mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil, der finder sted den 2.-5. december 2025, forventes det, at der vedtages flere afgørelser, herunder afgørelserom ændring af bilag II og III til SPA/BD-protokollen, om ajourføring af regionale handlingsplaner og strategier, der er vedtaget i henhold til samme protokol, herunder godkendelse af det strategiske handlingsprogram for bevarelse af den biologiske mangfoldighed og bæredygtig forvaltning af naturressourcer i Middelhavsområdet for perioden efter 2020 (SAPBIO), samt om revisionen af rapporteringsformatet for LBS-protokollen og ajourføringen af forretningsordenen for overholdelseskomitéen under Barcelonakonventionen ("de påtænkte retsakter").

Formålet med den første påtænkte retsakt er at ændre bilag II og III til SPA/BD-protokollen, således at tre arter af bruskfisk og seks arter af svampe opføres i bilag II, der fastsætter "listen over truede eller sårbare arter", og flytte fire bruskfisk fra bilag III, der fastsætter "listen over arter, hvis udnyttelse er reguleret", til bilag II til protokollen.

Formålet med den anden påtænkte retsakt er for det første den almindelige periodiske og ekstraordinære revision af de områder, der er opført på SPAMI-listen, og for det andet en ajourføring af de regionale handlingsplaner og strategier[1], der er vedtaget i henhold til SPA/BD-protokollen, under hensyntagen til det strategiske handlingsprogram for bevarelse af den biologiske mangfoldighed og bæredygtig forvaltning af naturressourcer i Middelhavsområdet for perioden efter 2020.

Formålet med den tredje påtænkte retsakt er at revidere rapporteringsformatet for artikel 6, 7, 11 og 15 i LBS-protokollen, som tidligere er blevet fastsat i overensstemmelse med artikel 26 i Barcelonakonventionen, da rapportering om gennemførelsen af konventionen og dens protokoller er obligatorisk. Det nye rapporteringsformat skal vedtages, efter at der blev vedtaget en række regionale forvaltningsplaner på den 22. og 23. partskonference i henholdsvis december 2021 og december 2023[2].

Formålet med den fjerde påtænkte retsakt er at ajourføre forretningsordenen for overholdelseskomitéen under Barcelonakonventionen for at bringe den i overensstemmelse med de reviderede procedurer og mekanismer for overholdelse i henhold til Barcelonakonventionen og protokollerne hertil.

---

[1] Nemlig i) handlingsplanen for bevarelse af koralline og andre kalkholdige biokonkretioner i Middelhavet, ii) handlingsplanen for bevarelse af havskildpadder i Middelhavet, iii) handlingsplanen for bevarelse af bruskfisk (chondrichthyer) i Middelhavet og iv) den regionale strategi for bevarelse af munkesælen i Middelhavet.

[2] Nemlig de regionale middelhavsplaner for forvaltning af 1) rensning af byspildevand, 2) spildevandsslam, 3) havaffald, 4) landbrug, 5) akvakultur og 6) stormflodsvand i byområder.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Behovet for at beskytte den marine biodiversitet og økosystemerne i Middelhavet er gentagne gange blevet anerkendt af Unionen og er i øjeblikket et krav i henhold til havstrategirammedirektivet (direktiv 2008/56/EF).

Ændringerne af bilag II og III til SPA/BD-protokollen afspejler den kritiske situation for de pågældende arter efter den præceptive analyse.

Det blev pålagt at ajourføre fire regionale handlingsplaner for bevarelse af forskellige arter eller grupper af arter i Middelhavet[3] på den 22. partskonference i december 2021. Fremskridtene med gennemførelsen af de tidligere planer blev vurderet og efter høringer blev der foreslået ajourføringer af handlingsplanerne samt en tidsplan for gennemførelsen heraf.

Der er behov for en skabelon til rapportering om gennemførelsen af de nye regionale forvaltningsplaner, der blev vedtaget på den 22. og 23. partskonference i henholdsvis december 2021 og december 2023. Denne skabelon foreslås vedtaget på den 24. partskonference.

Med henblik på det 24. møde mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil er det nødvendigt, at Unionen indtager en holdning til de påtænkte retsakter, da de vil ændre bilagene til SPA/BD- og LBS-protokollerne. Desuden gennemfører de ajourførte regionale handlingsplaner SPA/BD-protokollen.

Disse ændringer vil derfor være bindende for Unionen i henhold til Barcelonakonventionens artikel 29. Eftersom ændringerne af bilagene vil ajourføre kravene om beskyttelse af Middelhavet og dermed ændre Unionens internationale forpligtelser og ambitioner om bedre at beskytte havmiljøet, foreslås det, at Unionen støtter vedtagelsen af de påtænkte retsakter.

Ajourføringen af forretningsordenen for overholdelseskomitéen under Barcelonakonventionen bringer den i overensstemmelse med de "procedurer og mekanismer for overholdelse", der blev vedtaget på den 23. partskonference i 2023[4], og den har til formål at forbedre overholdelseskomitéens effektivitet og funktion. Unionen bør derfor støtte dem.

LBS-protokollens reviderede rapporteringsformat vil lette Barcelonasekretariatets og de kontraherende parters arbejde ved at standardisere de oplysninger, der skal rapporteres, herunder deres struktur. Unionen bør derfor støtte dem.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

[3] Nemlig koralline og andre kalkholdige biokonkretioner, havskildpadder, bruskfisk (chondrichthyer) og munkesæl.

[4] Decision IG.26/1 on Compliance and Reporting (https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/44714/23ig26_22_2601_eng.pdf).

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"[5].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Mødet mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig Barcelonakonventionen.

De retsakter, som mødet for de kontraherende parter i Barcelona-konventionen og protokollerne hertil skal vedtage, er retsakter med retsvirkninger.

Med hensyn til den første påtænkte retsakt vil ændringerne af bilagene til SPA/BD-protokollen være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel 23, stk. 1 og 2, i Barcelonakonventionen. I henhold til artikel 23, stk. 1, i Barcelonakonventionen udgør bilagene til konventionen og til protokollerne en integrerende del af konventionen eller den relevante protokol. I henhold til artikel 23, stk. 2, i Barcelonakonventionen træder enhver ændring af bilagene til en protokol i kraft og bliver således bindende for de parter, der ikke har indgivet en meddelelse i henhold til artikel 23, stk. 2, nr. iv), efter udløbet af fristen nævnt i denne bestemmelse.

Med hensyn til den anden påtænkte retsakt vedrører denne afgørelse den almindelige periodiske og ekstraordinære revision af de områder, der er opført på SPAMI-listen, samt en ajourføring af de regionale handlingsplaner og strategier[6], der er vedtaget i henhold til SPA/BD-protokollen. Medtagelsen af områder på SPAMI-listen i henhold til artikel 9, stk. 5, i SPA/BD-protokollen forpligter de forslagsstillende parter til at gennemføre specifikke beskyttelsesforanstaltninger og kræver, at de kontraherende parter overholder de fastsatte regler, hvilket giver afgørelsen retsvirkninger i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF. Desuden pålægger artikel 12, stk. 1, i SPA/BD-protokollen samarbejdsforanstaltninger til beskyttelse af flora og fauna, der er opført i protokollens bilag, hvor handlingsplaner og regionale strategier gennemfører disse forpligtelser. Selv om de ikke er juridisk bindende, er disse handlingsplaner og strategier, der er enstemmigt vedtaget blandt alle parter i SPA/BD-protokollen, vigtige for fortolkningen af beskyttelsesforpligtelser og indebærer opfølgnings- og rapporteringsprocedurer, hvilket har retsvirkninger i henhold til folkeretten, jf. artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Med hensyn til den tredje påtænkte retsakt, som vedrører revision af de rapporteringsformater, der er fastsat i overensstemmelse med Barcelonakonventionens artikel 26, fastsættes det i Barcelonakonventionens artikel 26, stk. 2, at "*[r]apporterne forelægges i den form og med de intervaller, som de kontraherende parters møder måtte fastsætte.*" Formuleringen "*forelægges i den form*" indebærer en forpligtelse for de kontraherende parter til at rapportere ved hjælp af det rapporteringsformat, der er fastlagt under partsmødet, og det rapporteringsformat, der er fastlagt under mødet mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil, er derfor juridisk bindende for de kontraherende parter i henhold til konventionens artikel 26, stk. 2.

Med hensyn til den fjerde påtænkte retsakt udsteder overholdelseskomitéen for bestemmelserne i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil fortolkninger af

---

5 Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

6 Nemlig i) handlingsplanen for bevarelse af koralline og andre kalkholdige biokonkretioner i Middelhavet, ii) handlingsplanen for bevarelse af havskildpadder i Middelhavet, iii) handlingsplanen for bevarelse af bruskfisk (chondrichthyer) i Middelhavet og iv) den regionale strategi for bevarelse af munkesælen i Middelhavet.

bestemmelserne i konventionen og protokollerne hertil. I betragtning af at overholdelseskomitéens henstillinger således kan påvirke fortolkningen af de relevante bestemmelser i konventionen, kan de få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen. Det betyder, at overholdelseskomitéens henstillinger har retsvirkninger som omhandlet i artikel 218, stk. 9, i TEUF. Disse ændringer af overholdelseskomitéens forretningsorden har derfor retsvirkninger som omhandlet i artikel 218, stk. 9, i TEUF, fordi de påvirker beslutningsproceduren i et internationalt organ, der har beføjelse til at træffe afgørelser med retsvirkninger.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører miljøbeskyttelse.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2025/0333 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 24. møde i partskonferencen under Barcelonakonventionen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening og protokollerne hertil

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Konventionen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening, der senere blev ændret til konvention om beskyttelse af Middelhavets havmiljø og kystområder ("Barcelonakonventionen"), blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 77/585/EØF[7] af 25. juli 1977 og trådte i kraft den 12. februar 1978.

(2) Protokollen om særligt beskyttede områder og den biologiske mangfoldighed i Middelhavet og bilagene dertil blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 1999/800/EF[8] ("SPA/BD-protokollen") og trådte i kraft den 12. december 1999. Protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening fra landbaserede kilder og aktiviteter ("LBS-protokollen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 1999/801/EF[9] og trådte i kraft den 11. maj 2008.

(3) I henhold til Barcelonakonventionens artikel 18, stk. 2, nr. iii), kan der på mødet mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil ("mødet mellem de kontraherende parter") vedtages ændringer til bilagene til konventionens protokoller.

(4) I henhold til artikel 10 i Barcelonakonventionen sammenholdt med artikel 4, 5, 6, 8, 9, 11 og 12 i SPA/BD-protokollen kan der på mødet mellem de kontraherende parter træffes afgørelser om regionale handlingsplaner og strategier i henhold til SPA/BD-protokollen.

(5) I henhold til artikel 26, stk. 2, i Barcelonakonventionen kan det på mødet mellem de kontraherende parter fastlægges, i hvilket format de kontraherende parter skal indsende rapporter til organisationen.

(6) I henhold til artikel 18 og 27 i Barcelonakonventionen, sammenholdt med afgørelse IG 17/2 fra mødet mellem de kontraherende parters om procedurer og mekanismer for overholdelse i henhold til Barcelonakonventionen og protokollerne hertil, som ændret,

---

7 EFT L 240 af 19.9.1977.

8 Rådets afgørelse 1999/800/EF af 22. oktober 1999 (EFT L 322 af 14.12.1999, s. 1).

9 Rådets afgørelse 1999/801/EF af 22. oktober 1999 (EFT L 322 af 14.12.1999, s. 18).

kan forretningsordenen for overholdelseskomitéen vedtages på mødet mellem de kontraherende parter.

(7) På det 24. møde mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil, der finder sted den 2.-5. december 2025, vedtages ændringer til bilag II og III til SPA/BD-protokollen; ajourførte regionale handlingsplaner og strategier, der er udarbejdet under SPA/BD-protokollen; et revideret rapporteringsformat for gennemførelsen af LBS-protokollen og en ajourført forretningsorden for overholdelseskomitéen.

(8) De påtænkte retsakter fra mødet mellem de kontraherende parter vil have retsvirkninger.

(9) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på mødet mellem de kontraherende parter.

(10) Eftersom de påtænkte ændringer af bilagene ajourfører forskrifterne vedrørende beskyttelse af Middelhavet, har indvirkning på Unionens internationale forpligtelser og forbedrer beskyttelsen af miljøet, foreslås det, at Unionen støtter vedtagelsen af den pågældende Barcelona-afgørelse.

(11) Eftersom de ajourførte regionale handlingsplaner og strategier, der er vedtaget i henhold til SPA/BD-protokollen, vil gennemføre protokollen ved bedre at beskytte havmiljøet og støtte gennemførelsen af Unionens politik i Middelhavet, foreslås det, at Unionen støtter vedtagelsen af den pågældende Barcelona-afgørelse.

(12) Eftersom LBS-protokollens reviderede rapporteringsformat vil lette Barcelonasekretariatets og de kontraherende parters arbejde ved at forenkle og standardisere de oplysninger, der skal rapporteres, herunder deres struktur, foreslås det, at Unionen støtter vedtagelsen af den pågældende Barcelona-afgørelse.

(13) Eftersom formålet med ajourføringen af forretningsordenen for overholdelseskomitéen under Barcelonakonventionen er at bringe den i overensstemmelse med "procedurer og mekanismer for overholdelse", der blev vedtaget på den 23. partskonference i 2023, og at den har til formål at forbedre overholdelseskomitéens effektivitet og funktion, foreslås det, at Unionen støtter vedtagelsen af den pågældende Barcelona-afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 24. møde mellem de kontraherende parter i Barcelonakonventionen og protokollerne hertil (2.-5. december 2025), skal være at støtte vedtagelsen af følgende foranstaltninger:

(a) ændringer af bilag II og III til protokollen om særligt beskyttede områder og den biologiske mangfoldighed i Middelhavet

(b) ajourførte regionale handlingsplaner og strategier, der er udviklet i henhold til protokollen om særligt beskyttede områder og den biologiske mangfoldighed i Middelhavet, samt revisionen af de områder, der er opført på SPAMI-listen

(c) et revideret rapporteringsformat for gennemførelse af protokollen om beskyttelse af Middelhavet mod forurening fra landbaserede kilder og aktiviteter

(d) en ajourført forretningsorden for overholdelseskomitéen under Barcelonakonventionen.

Artikel 2

Der kan aftales mindre tekniske ændringer af den holdning, der er omhandlet i artikel 1, og uden at Rådet træffer en yderligere afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
[…]
Formand