RÅDETS BESLUT (Gusp) 2021/2133

av den 2 december 2021

till stöd för det övergripande programmet för stöd till ansträngningarna för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i Sydösteuropa

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 19 november 2018 antog rådet EU:s strategi mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition, med titeln *Vapensäkerhet och skydd av allmänheten* (*EU:s vapenstrategi*).

(2) I mer än tre årtionden har länder i Sydösteuropa utsatts för avsevärda risker och utmaningar kopplade till destabiliserande anhopning och okontrollerad spridning av olagliga handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition över deras gränser och genom deras territorier. Dessa risker har vidare negativa konsekvenser för Europa som helhet och utanför Europas gränser. I EU:s vapenstrategi påpekas det att väsentliga framsteg visserligen har gjorts på senare år, i synnerhet i Sydösteuropa, men att effektiviteten i ansträngningarna för att kontrollera skjutvapen samt handeldvapen och lätta vapen i delar av västra Balkan fortsätter att hämmas av den omfattande anhopningen av handeldvapen och lätta vapen och ammunition, olämpliga lagerförhållanden, omfattande olagligt innehav och luckor i tillämpningen.

(3) På regional nivå åläggs unionen och dess medlemsstater genom EU:s vapenstrategi att bidra till att stärka brottsbekämpningskapaciteten för att upptäcka, störa och förbjuda smuggelligor och hindra att skjutvapen når terrorister och brottslingar via den illegala marknaden, bland annat genom att blockera olaglig finansiering och olagliga transporter av vapen och genom att stärka gränspolisens, tullens och hamnmyndigheternas möjligheter att hantera olaglig handel med skjutvapen till sjöss. Unionen och dess medlemsstater åtar sig att hjälpa andra länder att förbättra hanteringen av och säkerheten för statliga lager genom att stärka den nationella rättsliga och administrativa ramen och genom att stärka de institutioner som reglerar lagligt tillhandahållande och laglig hantering av lager av handeldvapen och lätta vapen och ammunition för försvarets och säkerhetsstyrkornas räkning.

(4) Unionen kommer i enlighet med EU:s vapenstrategi att stärka sin dialog och sitt samarbete med de regionala organisationer som arbetar med kontroll av handeldvapen och lätta vapen genom att anpassa sin verksamhet till regionala strategier och handlingsplaner.

(5) År 2000 antog de stater som är medlemmar i Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) ett OSSE-dokument om handeldvapen och lätta vapen ([1]), genom vilket de åtar sig att bekämpa alla aspekter av den olagliga handeln med dessa vapen. I dokumentet betonas också att en extrem anhopning av handeldvapen och lätta vapen samt den bristfälliga lagerhanteringen och säkerheten med avseende på dessa vapen kan få destabiliserande följder för den nationella, regionala och internationella säkerheten.

(6) Under 2003 antog de deltagande OSSE-staterna dessutom ett OSSE-dokument om lager av konventionell ammunition ([2]), och noterade därmed de säkerhetsrisker som en extrem anhopning av konventionell ammunition innebär. För att kunna hantera dessa risker beslutade de att fastställa ett praktiskt förfarande för att bistå med destruktion av överskott av konventionell ammunition och/eller uppgradering av praxis för lagerhantering och säkerhet.

(7) Enligt OSSE-dokumenten om handeldvapen och lätta vapen samt om lager av konventionell ammunition är destruktion den metod som är att föredra vid bortskaffandet av överskott av handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition.

([1]) FSC.DOC/1/00/Rev.1.
([2]) FSC.DOC/1/03/Rev.1.

(8) Det projekt som stöds genom detta rådsbeslut kommer att beakta andra regionala initiativ, och särskilt färdplanen för västra Balkan ([3]), arbetet i Förenta nationernas utvecklingsprogram (UNDP)/Sydösteuropeiska centrumet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen (Seesac) och Europeiska kommissionens relevanta verksamhet i Sydösteuropa när det gäller vapenkontroll och olaglig vapenhandel.

Projektet kommer att genomföras i samordning med unionens övriga relaterade hjälp till jurisdiktioner i Sydösteuropa (rådets beslut (Gusp) 2018/101 ([4]) och (Gusp) 2017/915 ([5])), det regionala samarbetet med västra Balkan inom kontroll av handeldvapen och lätta vapen som genomförs av UNDP/Seesac (rådets beslut (Gusp) 2019/2111 ([6]), (Gusp) 2018/1788 ([7]) och (Gusp) 2016/2356 ([8])) och det brottsbekämpande samarbetet mellan EU och Sydösteuropa när det gäller olaglig handel med skjutvapen, med stöd av kommissionens GD Migration och inrikes frågor, Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact).

(9) Unionen stödde tidigare OSSE:s verksamhet genom rådets beslut 2012/662/Gusp ([9]) till stöd för verksamhet som minskar risken för olaglig handel med och omåttlig anhopning av handeldvapen och lätta vapen i regionen som omfattas av OSSE. Den 4 augusti 2017 antog rådet beslut (Gusp) 2017/1424 till stöd för OSSE:s verksamhet för att minska risken för olaglig handel med och extrem anhopning av handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i Republiken Nordmakedonien och i Georgien ([10]). Den 2 december 2019 antog rådet beslut (Gusp) 2019/2009 ([11]) om stöd till Ukrainas ansträngningar för att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samarbete med OSSE.

(10) Vid Förenta nationernas tredje konferens för översyn av framstegen med genomförandet av FN:s handlingsprogram mot olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen antogs den 30 juni 2018 ett slutdokument där staterna förnyade sitt åtagande att förhindra och bekämpa spridning av handeldvapen och lätta vapen. Staterna bekräftar sin vilja att bedriva internationellt samarbete och stärka det regionala samarbetet genom förbättrad samordning och förbättrat samråd, informationsutbyte och operativt samarbete med medverkan av relevanta regionala och subregionala organisationer och brottsbekämpande myndigheter, gränskontrollmyndigheter och export- och importlicensmyndigheter.

(11) I Förenta nationernas generalförsamlings resolution av den 25 september 2015 med titeln *Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling* bekräftas att bekämpning av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen krävs för uppnåendet av många mål för hållbar utveckling, bland annat de som gäller fred, rättvisa och starka institutioner, fattigdomsminskning, ekonomisk tillväxt, hälsa, jämställdhet och säkra städer. I mål 16.4 för hållbar utveckling har staterna därför åtagit sig att avsevärt minska de olagliga finansiella flödena och vapenflödena.

([3]) Den 10 juli 2018 antog toppmötet om västra Balkan i London en regional färdplan för en hållbar lösning på olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen/skjutvapen och ammunition till dessa på västra Balkan senast 2024.

([4]) Rådets beslut (Gusp) 2018/101 av den 22 januari 2018 om främjande av effektiv vapenexportkontroll (EUT L 17, 23.1.2018, s. 40).

([5]) Rådets beslut (Gusp) 2017/915 av den 29 maj 2017 om unionens utåtriktade verksamhet till stöd för vapenhandelsfördragets genomförande (EUT L 139, 30.5.2017, s. 38).

([6]) Rådets beslut (Gusp) 2019/2111 av den 9 december 2019 till stöd för Seesacs nedrustnings- och vapenkontrollverksamhet i Sydösteuropa i syfte att minska det hot som olagliga handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa utgör (EUT L 318, 10.12.2019, s. 147).

([7]) Rådets beslut (Gusp) 2018/1788 av den 19 november 2018 till stöd för det sydösteuropeiska centrumet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen (Seesac) för genomförandet av den regionala färdplanen för kampen mot olaglig vapenhandel på västra Balkan (EUT L 293, 20.11.2018, s. 11).

([8]) Rådets beslut (Gusp) 2016/2356 av den 19 december 2016 till stöd för Seesacs nedrustnings- och rustningskontrollverksamhet i Sydösteuropa inom ramen för EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (EUT L 348, 21.12.2016, s. 60).

([9]) Rådets beslut 2012/662/Gusp av den 25 oktober 2012 till stöd för verksamhet som minskar risken för olaglig handel med och omåttlig anhopning av handeldvapen och lätta vapen i regionen som omfattas av Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) (EUT L 297, 26.10.2012, s. 29).

([10]) EUT L 204, 5.8.2017, s. 82.

([11]) Rådets beslut (Gusp) 2019/2009 av den 2 december 2019 om stöd till Ukrainas ansträngningar för att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samarbete med OSSE (EUT L 312, 3.12.2019, s. 42).

(12) I nedrustningsagendan med titeln *Att säkra vår gemensamma framtid*, som lades fram den 24 maj 2018 av FN:s generalsekreterare efterlystes åtgärder mot extrem anhopning av konventionella vapen och olaglig handel med sådana samt stöd för strategier för handeldvapen på landsnivå.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Med sikte på att genomföra unionens strategi mot handeldvapen och lätta vapen är syftet med detta beslut att minska riskerna för sådan olaglig handel med och okontrollerad spridning av handeldvapen och lätta vapen i, till eller från Sydösteuropa som undergräver säkerheten genom att hindra ett hållbart fredsbyggande och en hållbar socioekonomisk utveckling samt genom att bidra till att ordningen i samhället sönderfaller, att underblåsa terrorism och våldsbrott eller genom att leda till att konflikter återupptas.

2. I enlighet med punkt 1 är målen för detta beslut att

a) minska risken för att handeldvapen och lätta vapen sprids och missbrukas i Republiken Albanien,

b) stödja Bosnien och Hercegovina i arbetet med att minska säkerhetsriskerna relaterade till olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dem,

c) stödja förstärkningen av Kosovopolisens * befintliga kapacitet för hundenheter och dess direkta bidrag till förebyggandet, motarbetandet och utredandet av missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen på västra Balkan,

d) minska risken för spridning av vapen och missbruk av handeldvapen och lätta vapen i Republiken Nordmakedonien genom att öka kapaciteten för förebyggande, upptäckt, analys och utredning inom inrikesministeriet och andra statliga organisationer,

e) minska risken för oplanerade explosioner på ammunitionsanläggningar och minska spridningen av handeldvapen och lätta vapen eller lager av konventionell ammunition från det montenegrinska försvarsministeriets lageranläggningar,

f) minska säkerhetsriskerna relaterade till handeldvapen och lätta vapen som innehas olagligt, missbruk av lagliga handeldvapen och lätta vapen samt den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen i Serbien,

g) hjälpa de deltagande OSSE-staterna att bättre planera, genomföra och vid behov stärka sina åtaganden mot olaglig spridning av handeldvapen och lätta vapen samt lager av konventionell ammunition.

3. Projektets stödmottagare ska vara:

a) Myndigheter i Sydösteuropa som har fått i uppdrag och som ansvarar för att förebygga och bekämpa den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition, nämligen kommissioner för handeldvapen och lätta vapen, inrikesministerier och brottsbekämpande organ såsom polisen. Andra medverkande myndigheter är säkerhetsministeriet, åklagarmyndigheter, domstolar och kriminalvården i Bosnien och Hercegovina samt försvarsministeriet i Montenegro. I Serbien involverar projektet även civilsamhällesorganisationer som arbetar med frågor som rör kontroll av handeldvapen och lätta vapen (direkta mottagare).

b) Befolkningar i jurisdiktioner i Sydösteuropa och dess europeiska grannskap som hotas av användningen av olagliga handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition i brottslig verksamhet, terrorism och våldsamma situationer (indirekta mottagare).

c) Sådana myndigheter som på uppdrag av unionen och dess medlemsstater har fått utökad kontrollförmåga i Sydösteuropa när det gäller handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition genom bland annat bättre informationsutbyte samt åtgärder för samordning och samarbete, till exempel riskidentifiering, utredning och spårning, upptäckt och beslag av olagliga handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition (indirekta mottagare).

4. En utförlig beskrivning av projektet återfinns i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

(*) Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 (*projektet*) ska ske genom OSSE:s sekretariat.

3. OSSE:s sekretariat ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med OSSE:s sekretariat.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det unionsfinansierade projektet ska vara 4 208 827 EUR.

2. De utgifter som ska finansieras med det referensbelopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Den ska därför ingå den finansieringsöverenskommelse som krävs med OSSE:s sekretariat. I finansieringsöverenskommelsen ska det fastställas att OSSE:s sekretariat ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.

4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den finansieringsöverenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska informera rådet om alla eventuella svårigheter i samband med detta och om dagen för finansieringsöverenskommelsens ingående.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna beskrivande rapporter som utarbetats av OSSE:s sekretariat. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering.

2. Kommissionen ska rapportera om de finansiella aspekterna av det projekt som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter det att den finansieringsöverenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter ikraftträdandet om någon överenskommelse inte har ingåtts inom den perioden.

Utfärdat i Bryssel den 2 december 2021.

På rådets vägnar
J. VRTOVEC
Ordförande

BILAGA

PROJEKTDOKUMENT

OSSE:s ÖVERGRIPANDE PROGRAM FÖR STÖD TILL ANSTRÄNGNINGARNA ATT FÖREBYGGA OCH BEKÄMPA OLAGLIG HANDEL MED HANDELDVAPEN OCH LÄTTA VAPEN SAMT KONVENTIONELL AMMUNITION I SYDÖSTEUROPA

1. Bakgrund

I mer än 30 år har staterna i Sydösteuropa ställts inför betydande risker och utmaningar kopplade till destabiliserande anhopning och okontrollerad spridning över gränserna och inom territorierna av olagliga handeldvapen och lätta vapen (Salw) samt konventionell ammunition. Dessa risker har långtgående negativa konsekvenser för hela Europa och resten av världen.

Sydösteuropa är alltjämt ett problematiskt område och en viktig utmaning i EU:s strategi mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition (*EU:s vapenstrategi*). Enligt EU:s vapenstrategi har ”väsentliga framsteg [...] visserligen gjorts på senare år, i synnerhet i sydöstra Europa, men effektiviteten i ansträngningarna för att kontrollera skjutvapen/Salw i delar av Västra Balkan fortsätter att hämmas av den omfattande anhopningen av Salw och ammunition, olämpliga lagerförhållanden, omfattande olagligt innehav och luckor i tillämpningen”.

Med hänvisning till västra Balkan innehåller strategin en omfattande uppsättning åtgärder, såsom att ”[...] minska överskottslager av Salw och ammunition, minska olagligt innehav, motverka omdirigering och olaglig vapenhandel, förbättra gränskontrollerna, stärka märkning, registrering och spårning av handeldvapen och lätta vapen samt kapaciteten för bortskaffande av dem, öka medvetenheten och stödja den brottsbekämpande kapaciteten, [och] upprätthålla stödet till nationella kontrollsystem, med beaktande av aktuella regionala initiativ för att motverka olagliga Salw och ammunition, till exempel färdplanen för en hållbar lösning på olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen/skjutvapen och ammunition till dessa på västra Balkan senast 2024. Frankrike och Tyskland har gett sitt stöd till detta initiativ.”

Arvet från tidigare konflikter i regionen, misslyckanden med att i tid och vederbörligen genomföra demobilisering, avväpning och återanpassning samt bristfälligt genomförda centraliserade kontrollsystem för handeldvapen och lätta vapen och för lager av konventionell ammunition visar sig på följande sätt:

- Olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition och spridning av dessa i och utanför Sydösteuropa.
- Olaglig omdirigering av handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition.
- Användning av olagliga/smugglade handeldvapen och lätta vapen och olaglig/smugglad konventionell ammunition vid terroristbrott, brottslig verksamhet och våldsbrott i och utanför regionen.
- Förlust och stöld av handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition från officiella lager och depåer (och därmed olaglig spridning av dem).
- Begränsad ansvarighet och transparens när det gäller förebyggande, förvaltning, verkställighet och kontroll i fråga om handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition.

De deltagande OSSE-staterna har samtyckt till att samarbeta för att ta itu med dessa problem på ett övergripande sätt. De deltagande staterna har särskilt åtagit sig att bekämpa olaglig handel med och okontrollerad spridning av handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i linje med bestämmelserna i OSSE:s dokument om handeldvapen och lätta vapen (FSC.DOC/1/00/Rev.1) och lager av konventionell ammunition (FSC.DOC/1/03/Rev.1).

För att ta itu med dessa utmaningar och problem vände sig staterna i Sydösteuropa 2019 till OSSE med officiella begäranden om bistånd när det gäller kontroll av handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition ([1]). Begäranden lämnades in av Albaniens inrikesministerium, Bosnien och Hercegovinas säkerhetsministerium, Republiken Nordmakedoniens inrikesministerium, Montenegros försvarsministerium och Serbiens inrikesministerium.

([1]) Vad Kosovo* beträffar gör överväganden om landets status att restriktionerna och kraven i det formella OSSE-förfarandet inte är tillämpliga som sådana på potentiella projekt där. Under vägledning av OSSE:s uppdrag i Kosovo kommer därför flera projekt att genomföras till stöd för biståndsbegäranden från de lokala myndigheterna/institutionerna. (*Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.)

2. Övergripande mål

Att minska riskerna för den olagliga handel med och okontrollerade spridning av handeldvapen och lätta vapen i/till/från Sydösteuropa som undergräver tryggheten och säkerheten eftersom den hindrar hållbart fredsbyggande och socioekonomisk utveckling, bidrar till samhällsordningens sönderfall, underblåser terrorism och kriminellt våld samt leder till att konflikter återupptas.

3. Beskrivning av åtgärden

Åtgärden bygger på systematiska behovsbedömningar som genomförts under perioden 2019–2021. Genom dessa bedömningar verifierades biståndsbegärandena, och behovet av stöd från OSSE bekräftades, särskilt för att stärka utsedda myndigheters förmåga när det gäller följande:

- Informationshantering och informationsutbyte om förebyggande och bekämpning av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen.
- Förmåga att med användning av hundenheter spåra och beslagta olagliga handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition.
- Informationskampanjer och påverkansarbete till stöd för förebyggande och bekämpning av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition.
- Regelverk och operativa ramar för deaktivering av handeldvapen och lätta vapen.
- Hantering av och säkerhet i lager av handeldvapen och lätta vapen.

Åtgärden – OSSE:s övergripande program för stöd till ansträngningarna att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i Sydösteuropa – som består av sju OSSE-projekt, uppfyller ovan nämnda krav på ett övergripande sätt, även genom att stärka den gränsöverskridande/regionala dynamiken i syfte att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition mer effektivt och ändamålsenligt samt med större genomslagskraft. Projekten har utarbetats i nära samarbete mellan utsedda myndigheter och institutioner, OSSE:s centrum för konfliktförebyggande och OSSE:s fältinsatser i Sydösteuropa.

Genom sina projekt stöder OSSE:s övergripande program EU:s vapenstrategi, särskilt internationellt samarbete och bistånd kopplat till västra Balkan.

Projekten syftar också till att minska och förebygga de negativa effekter på den hållbara utvecklingen som följer av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt ammunition till dessa och därmed till att stärka FN:s mål för hållbar utveckling, t.ex. följande:

- Mål 5. Uppnå jämställdhet, och alla kvinnors och flickors egenmakt (t.ex. mål 5.2).
- Mål 16. Främja fredliga och inkluderande samhällen för hållbar utveckling, se till att alla har tillgång till rättvisa samt bygga upp effektiva, ansvarsskyldiga och inkluderande institutioner på alla nivåer (t.ex. målen 16.1, 16.4 och 16.A).

Dessutom har förslagen harmoniserats med färdplanen för en hållbar lösning på olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa på västra Balkan senast 2024 ([2]) och samordnats med berörda aktörer som stöder färdplanen och övervakar dess genomförande. Förslagen utgör också ett komplement till, och stöder därmed myndigheterna i Sydösteuropa när det gäller att följa, EU:s strategi mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition (2018), särskilt åtgärder på västra Balkan.

3.1 Projekt 1: Hjälpa de nationella myndigheterna i Republiken Albanien att minska risken för spridning och missbruk av handeldvapen och lätta vapen

3.1.1. Syfte

Syftet med projektet är att minska risken för spridning och missbruk av handeldvapen och lätta vapen i Republiken Albanien.

([2]) Färdplanen har utarbetats på grundval av ett gemensamt uttalande från de biträdande inrikesministrarna och biträdande utrikesministrarna i staterna i Sydösteuropa och färdplanens beståndsdelar, som båda antogs vid ett möte i Podgorica den 1 februari 2018. Den antogs officiellt vid toppmötet mellan EU och västra Balkan i London den 10 juli 2018.

3.1.2. **Beskrivning**

Följderna av okontrollerad spridning och okontrollerat innehav av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen är fortsatt ett stort hot mot den allmänna säkerheten och den sociala och ekonomiska utvecklingen i Albanien. Undermåligt kontrollerade och olagliga handeldvapen och lätta vapen understöder kriminella och organiserad brottslighet genom att förutsättningar för våld och otrygghet skapas. Alla dessa aspekter har skadlig inverkan på säkerheten och på förtroendeskapande åtgärder i landet och regionen. Albanien begärde bistånd i oktober 2019 vid OSSE:s forum för säkerhetssamarbete.

OSSE har konstaterat kapacitetsbrister på följande områden:

a) Lagstiftningsramen och regelverket för deaktivering av skjutvapen, och genomförandet av dessa med förbättrad infrastruktur, utrustning och utbildning.

b) Den albanska statspolisens hundtjänst när det gäller spårning av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.

c) Information till allmänheten om riskerna med missbruk och spridning av handeldvapen och lätta vapen.

Finansieringen från Europeiska unionens råd kommer att utnyttjas för att komma till rätta med kapacitetsbrister under punkterna a–c.

Utöver Albaniens befolkning gynnar projektet flera nationella myndigheter som har mandat på området för kontroll av handeldvapen och lätta vapen, särskilt den nationella Salw-kommissionen, Republiken Albaniens inrikesministerium och den albanska statspolisen.

3.1.3. **Förväntade resultat**

Resultat 1: En förbättrad rättslig ram i Republiken Albanien för frågor som rör handeldvapen och lätta vapen samt deaktivering.

Indikatorer:

— En normativ ram för kontroll av handeldvapen och lätta vapen i överensstämmelse med internationella standarder.

— Anläggningar och praxis för deaktivering av handeldvapen och lätta vapen i överensstämmelse med OSSE-åtagandena och internationella standarder.

— Antal utbildningar och antal personer som utbildats för att genomföra eller övervaka deaktiveringsprocessen.

Resultat 2: Den albanska polisen förmåga att spåra vapen och sprängämnen förbättras.

Indikatorer:

— En normativ ram för utveckling av hundenheters förmåga i linje med internationella standarder.

— Anläggningar och infrastruktur för hundenheter som är i linje med internationella standarder och OSSE:s rekommendationer.

— Antal utbildningar och antal utbildade personer.

Resultat 3: Ökad medvetenhet hos allmänheten om riskerna med handeldvapen och lätta vapen och om frågor som rör kontrollen av sådana vapen.

Indikatorer:

— Antal befintliga vägledningsdokument eller regleringsdokument om allmänhetens medvetenhet och om utåtriktad verksamhet (dvs. en kommunikationsstrategi om handeldvapen och lätta vapen).

— Antal aktuella kampanjer för att öka allmänhetens medvetenhet och informationskampanjer om vikten av kontroll av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen och om riskerna med olagligt innehav och missbruk av dessa, i linje med den antagna kommunikationsstrategin om handeldvapen och lätta vapen.

— Procentandel av målgruppen (könsuppdelade uppgifter) som är medveten om riskerna med spridning och missbruk av handeldvapen och lätta vapen.

3.1.4. **Verksamhet**

3.1.4.1 Verksamhet som rör förbättringen av Republiken Albaniens rättsliga ram i frågor angående handeldvapen och lätta vapen samt deaktivering.

Verksamheten omfattar följande:

— Stöd till utformningen av en lag om deaktivering och en åtgärdsplan för dess genomförande.

— Stöd till inrättandet av mekanismer för vederbörligt genomförande och tillsyn av deaktiveringen av handeldvapen och lätta vapen.

— Stöd till utarbetandet av en utbildningsmanual om deaktivering av handeldvapen och lätta vapen samt tillhandahållande av nationell och internationell utbildning för lokala utövare.

3.1.4.2 Verksamhet som rör förbättringen av den albanska polisens kapacitet att spåra olagliga vapen och sprängämnen.

Verksamheten omfattar följande:

— Utveckling av ett operationellt standardförfarande för användning av hundenheter vid spårning av handeldvapen och lätta vapen samt av en generalplan för hundenheternas modernisering.

— Ett utbildningsprogram om tillämpningen av det operationella standardförfarandet för användning av hundenheter vid spårning av handeldvapen och lätta vapen.

— Bistånd med utrustning till och uppgradering av infrastrukturen för hundenheter.

— Genomförande av uppgraderingar av infrastrukturen för kennlar, kontorsanläggningar och hundhägn samt upphandling och överlämnande av utrustning till hundenheter för att öka spårningskapaciteten.

— Tillhandahållande av en plattform för att främja användningen av hundenheter genom anordnande av tävlingar på nationell och regional nivå.

3.1.4.3 Verksamhet som rör åtgärder för att öka allmänhetens medvetenhet om riskerna med handeldvapen och lätta vapen och om frågor angående kontrollen av sådana vapen.

Verksamheten omfattar följande:

— Stöd till utformningen av en samordnad informations- och kommunikationsstrategi.

— Stöd till genomförandet av informations- och kommunikationsstrategin.

3.2. **Projekt 2: Hantera säkerhetsrisker i samband med olagligt innehav av, missbruk av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt ammunition till dessa i Bosnien och Hercegovina**

3.2.1. **Syfte**

Syftet med projektet är att stödja Bosnien och Hercegovina när det gäller att mildra säkerhetsrisker kopplade till olagligt innehav, missbruk och smuggling av handeldvapen och lätta vapen samt ammunition till dessa.

3.2.2. **Beskrivning**

Projektet rör högprioriterade behov som anges i säkerhetsministeriets biståndsbegäran (2019) och syftar till att stödja Bosnien och Hercegovina när det gäller att mildra säkerhetsrisker kopplade till olagligt innehav, missbruk och smuggling av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel och därmed bidra till säkerhet och stabilitet i landet och i regionen som helhet.

OSSE har konstaterat kapacitetsbrister på följande områden:

a) De brottsbekämpande organens infrastruktur vad avser lagring av handeldvapen och lätta vapen samt ammunition, inbegripet fysisk säkerhet och förfaranden och praxis för lagerhantering.

b) Institutionella informationskampanjer och utåtriktad verksamhet om kontroll av handeldvapen och lätta vapen till stöd för samordningsorganet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen, inbegripet om metoder och övervaknings- och utvärderingsverktyg.

c) De brottsbekämpande organens hundenheters förmåga för spårning av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel, inbegripet planering, rättsliga och operativa ramar, utrustning och infrastruktur samt utbildning.

d) Tillgängligheten till och jämförbarheten av uppgifter som rör handeldvapen och lätta vapen och som är nödvändiga för en effektiv politikutformning och effektiva operativa insatser.

e) Deaktivering av handeldvapen och lätta vapen, inbegripet rättsliga ramar och regelverk, utbildning, utrustning och infrastruktur.

Finansieringen från Europeiska unionens råd kommer att utnyttjas för att komma till rätta med kapacitetsbrister under punkterna c och d.

Utöver Bosnien och Hercegovinas befolkning gynnar projektet flera nationella myndigheter som har mandat på området för kontroll av handeldvapen och lätta vapen, särskilt brottsbekämpande organ, inbegripet inrikesministerier/polismyndigheter på entitets- och kantonnivå, samordningsorganet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen, säkerhetsministeriet samt åklagarmyndigheter, domstolar och kriminalvårdsanstalter.

3.2.3. **Förväntade resultat**

Resultat 1: Stärkt kapacitet vad avser hundenheterinom de brottsbekämpande organen vid spårning av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.

Indikatorer:

— Takt i genomförandet av generalplanen för utveckling av den nödvändiga rättsliga, infrastrukturella och operativa ramen för hundenheter.

— Procentandel av de personer som utbildats som har den kompetens som krävs för att effektivt tillämpa de operationella standardförfarandena.

— Antal hundenheter/hundanläggningar som uppgraderats i enlighet med OSSE:s behovsbedömning.

Resultat 2: Utveckling av en integrerad och interinstitutionell falldatabas och ett spårningssystem för handeldvapen och lätta vapen.

Indikatorer:

— Grad av interoperabilitet/kompatibilitet mellan olika metoder för datainsamling.

— Ett funktionellt interinstitutionellt it-system som möjliggör integrerad insamling och analys av data om fall med koppling till handeldvapen och lätta vapen samt ammunition.

3.2.4. **Verksamhet**

3.2.4.1. Verksamhet som rör stärkandet av de brottsbekämpande organens hundenheters förmåga för spårning av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.

Verksamheten omfattar följande:

— Stöd till inrättandet av arbetsgrupper och anordnandet av samordningsmöten för att utveckla en generalplan för uppbyggnad av hundenhetskapacitet.

— Stöd till utarbetandet av de rättsliga och operativa ramar som krävs för att hundenheter ska kunna användas för spårning av handeldvapen och lätta vapen.

— Uppgradering av infrastrukturen för hundenheter och tillhandahållande av den utrustning som krävs.

— Anordnande av ett utbildningsprogram om tillämpningen av det operationella standardförfarandet för användning av hundenheter vid spårning av handeldvapen och lätta vapen.

— Inrättande av en plattform för främjande av användningen av hundenheter genom anordnande av tävlingar på nationell och regional nivå.

3.2.4.2. Verksamhet som rör utvecklingen av en integrerad och interinstitutionell falldatabas och ett spårningssystem för handeldvapen och lätta vapen.

Verksamheten omfattar följande:

— Stöd till bedömningen av de brottsbekämpande organens och rättsväsendets relevanta rättsliga och statistiska modeller för inrättande av ett integrerat och interinstitutionellt spårningsregister över handeldvapen och lätta vapen samt ammunition.

— Stöd till inrättandet av Bosnien och Hercegovinas system för spårningsregistrering av handeldvapen och lätta vapen.

— Anordnande av utbildningar för användare inom rättsväsendet och de brottsbekämpande organen av spårningssystemet för handeldvapen och lätta vapen.

3.3. **Projekt 3: Stöd till en förstärkning av kapaciteten vad avser hundenheter inom Kosovos * polis för spårning och beslag av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen**

3.3.1. **Syfte**

Syftet med projektet är att stödja en förstärkning av den hundenhetskapacitet som redan finns inom Kosovos polis och av dess direkta bidrag till att förebygga, bekämpa och utreda missbruk och smuggling av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel på västra Balkan.

3.3.2. **Beskrivning**

Projektet har utvecklats mot bakgrund av den strategi för kontroll av handeldvapen och lätta vapen i Kosovo som åtföljer åtgärdsplanen. Det syftar till att stödja en förstärkning av den hundenhetskapacitet som redan finns inom Kosovos polis och av dess direkta bidrag till att förebygga, bekämpa och utreda missbruk och smuggling av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel på västra Balkan.

Projektet har som mål att åtgärda konstaterade brister i kapaciteten vad avser hundenheter vid förebyggande, bekämpning och utredning av missbruk och smuggling av handeldvapen och lätta vapen, inbegripet regelverket, den operativa användningen av hundenheter samt bristande personal-, infrastruktur- och transportresurser.

Utöver Kosovos befolkning gynnar projektet Kosovos polis.

3.3.3. **Förväntat resultat**

Resultat 1: En förbättring av regelverket och utbildningsramen samt infrastrukturen och utrustningen för hundenheten, så att den på ett effektivare och mer ändamålsenligt sätt kan förebygga, bekämpa och utreda missbruk och smuggling av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel.

Indikatorer:

— Ett regelverk samt en utbildningsram för hundenheten.

— Uppgraderad infrastruktur och utrustning för hundenheten.

3.3.4. **Verksamhet**

3.3.4.1. Verksamhet som rör förbättringen av regelverket och utbildningsramen samt infrastrukturen och utrustningen för hundenheten, så att den på ett effektivare och mer ändamålsenligt sätt kan förebygga, bekämpa och utreda missbruk och smuggling av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel.

Verksamheten omfattar följande:

— Inrättande av och verksamhet i arbetsgruppen för förbättrad kapacitet vad avser hundenheter.

— Studiebesök hos motparter som har avancerade system för användning av spårhundar för handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.

— Tillhandahållande av stöd till stödmottagarens utbildningsenhet när det gäller utarbetande av utbildningsplanen, utveckling av en utbildningsmetod som ska integreras i hundenheternas operationella standardförfarande för utbildning och hundinsatser samt uppbyggnad av en grupp av utbildningsexperter.

— Främja tillhandahållandet av den infrastruktur och utrustning som krävs för att utbilda hundenheten och för dess taktiska och operativa prestanda.

— Tillhandahållande av specialiserad och avancerad utbildning för hundförare.

(*) Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

3.4. **Projekt 4: Hjälpa de nationella myndigheterna i Republiken Nordmakedonien att minska risken för spridning och missbruk av handeldvapen och lätta vapen**

3.4.1. **Syfte**

Syftet med projektet är att minska risken för spridning av vapen och missbruk av handeldvapen och lätta vapen i Republiken Nordmakedonien genom att öka kapaciteten för förebyggande, spårning, analys och utredning inom inrikesministeriet och andra statliga organisationer.

3.4.2. **Beskrivning**

Projektet har utarbetats som ett svar på biståndsbegäran från Republiken Nordmakedoniens regering (2019) för att stärka kapaciteten hos den nationella Salw-kommissionen och bygga upp kapaciteten hos polisens hundenhet att spåra vapen och sprängämnen.

OSSE har konstaterat kapacitetsbrister på följande områden:

a) Inrikesministeriets operativa kapacitet att med hjälp av hundenheter spåra olaglig spridning av handeldvapen och lätta vapen.

b) Samarbetet och samordningen inom och mellan institutionerna samt över gränserna när det gäller att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen.

c) Analys av frågor som rör kontroll av handeldvapen och lätta vapen på strategisk och operativ nivå.

d) Samordning av informationskampanjer och utåtriktad verksamhet som rör risker kopplade till missbruk av handeldvapen och lätta vapen i Republiken Nordmakedonien, inbegripet insatser från den nationella Salw-kommissionen.

Finansieringen från Europeiska unionens råd kommer att utnyttjas för att komma till rätta med kapacitetsbrister under punkterna a, b och c.

Utöver Republiken Nordmakedoniens befolkning gynnar projektet en rad nationella myndigheter som har mandat på området för kontroll av handeldvapen och lätta vapen, särskilt den nationella Salw-kommissionen ([3]), inrikesministeriet och polisen.

3.4.3. **Förväntat resultat**

Resultat 1: Förbättrad kapacitet hos Nordmakedoniens inrikesministerium och Salw-kommissionen vad gäller regleringsmässigt, operativt och interinstitutionellt samarbete för att bekämpa spridningen av handeldvapen och lätta vapen.

Indikatorer:

— Ett regelverk för hundenheter.

— Antal befintliga regionala hundenheter med funktionell kapacitet.

— Informationsutbyte i realtid inom polisen och med centrumen för polis- och tullsamarbete i Sydösteuropa.

— Procentandel av målgruppen (könsuppdelade uppgifter) som är medveten om riskerna med spridning och missbruk av skjutvapen.

— Antal kvinnor och män som nås genom olika informationsinsatser.

3.4.4. **Verksamhet**

3.4.4.1. Stöd för att öka inrikesministeriets kapacitet att spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen genom effektiv användning av hundenheter.

Verksamheten omfattar följande:

— Utrustningsbistånd till och uppgradering av infrastrukturen för hundenheter på central och regional nivå, inbegripet uppgradering av lagerinfrastrukturen för handeldvapen och lätta vapen samt it-infrastrukturen vid upp till fem (5) anläggningar (vapenförråd) som är samlokaliserade med det nordmakedoniska inrikesministeriets hundenheter.

([3]) Nationella myndigheter som deltar i den nationella Salw-kommissionen: ekonomiministeriet, justitieministeriet, ministeriet för handel och socialpolitik, försvarsministeriet, utbildnings- och vetenskapsministeriet, finansministeriet, tullmyndigheten och ministeriet för jordbruk, skogsbruk och vattenhushållning.

— Utarbetande av ett operationellt standardförfarande och uppdatering av bestämmelserna för användning av hundenheter vid spårning av handeldvapen och lätta vapen.

— Ett utbildningsprogram om tillämpningen av det operationella standardförfarandet för användning av hundenheter vid spårning av handeldvapen och lätta vapen.

— Tillhandahållande av en plattform för att främja användningen av hundenheter genom anordnande av tävlingar på nationell och regional nivå.

3.4.4.2. Stöd till genomförandet av ett pilotförsök avseende systemet för informationsutbyte i realtid för att bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen.

Verksamheten omfattar följande:

— Utrustningsbistånd samt fysiska infrastruktur för och IKT-uppgradering av informationsutbytessystemet vid fem (5) utvalda centrum för polis- och tullsamarbete.

— Utarbetande av ett operationellt standardförfarande för informationsutbyte i realtid i samband med Salw-incidenter.

— Ett utbildningsprogram om tillämpningen av det operationella standardförfarandet för informationsutbyte i realtid i samband med Salw-incidenter.

— Personalutbytesprogram (praktik).

— Anordnande av en konferens för centrumen för polis- och tullsamarbete.

3.4.4.3. Stöd för att främja den operativa och analytiska kapaciteten hos den nationella Salw-kommissionen vid bekämpning av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen.

Verksamheten omfattar följande:

— Anordnande av en interinstitutionell samordningsworkshop om kontroll av handeldvapen och lätta vapen.

— Utarbetande av riktlinjer för kommissionens ledamöter.

— Situationsanalys vad avser kontrollen av handeldvapen och lätta vapen, inbegripet utarbetande av ett operationellt standardförfarande för datainsamling samt spårning och rapportering av information, och utveckling av ett fallhanteringssystem för att underlätta analys som rör handeldvapen och lätta vapen.

3.5. **Projekt 5: Mildra säkerhetsrisker kopplade till handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition i Montenegro**

3.5.1. **Syfte**

Syftet med projektet är att minska risken för oavsiktliga explosioner vid ammunitionslager samt omdirigering av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition från det montenegrinska försvarsministeriets lager.

3.5.2. **Beskrivning**

I Montenegro finns det risk för oavsiktliga explosioner vid ammunitionslager samt för olaglig handel med och okontrollerad spridning av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition. Detta har bekräftats vid besök av olika experter från OSSE de senaste åren. Montenegros försvarsministerium har behandlat dessa frågor i ett samlingsdokument där det önskvärda slutresultatet anges, nämligen transparent bortskaffande av överskottsvapen och explosiv ammunition samt utveckling av ett hållbart system för livscykelförvaltning av vapen, sprängämnen och ammunition. Montenegro begärde bistånd 2019 vid OSSE:s forum för säkerhetssamarbete.

OSSE har konstaterat kapacitetsbrister på följande områden:

a) Metoderna för att säkerställa livscykelförvaltning av handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition, inbegripet fortbildning och kunskapsöverföring, ramen för ammunitionsövervakning samt samordningen och samarbetet mellan institutioner.

b) Säkra transporter av konventionell ammunition i linje med internationella normer.

Finansieringen från Europeiska unionens råd kommer att utnyttjas för att komma till rätta med kapacitetsbrister under punkterna a och b.

Utöver Montenegros befolkning gynnar projektet Montenegros försvarsministerium och försvarsmakt.

3.5.3. **Förväntade resultat**

Resultat 1: Förbättrad strategisk, utbildningsmässig och samordnande kapacitet hos försvarsministeriet och andra behöriga myndigheter på området för förvaltning av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

Indikatorer:

— Antal anställda från försvarsministeriet vid berörda utbildningsinstitutioner och operativa enheter med avancerad kapacitet för att stödja förvaltningen och hanteringen av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

— Antal insatser på området för handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition som samordnas av Montenegro genom utsedda organ.

— Ett tillförordnat kontrollorgan.

Resultat 2: Ökad kapacitet att transportera handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition på ett säkert och tryggt sätt enligt ADR-överenskommelsen.

Indikatorer:

— Antal projektstödmottagare som ökat sin kompetens när det gäller transport av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

— Ett transportsystem för handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition som är integrerat i den organisatoriska ramen.

— Analys av ADR-efterlevnadskraven, med rekommendationer till Montenegros försvarsministerium.

3.5.4. **Verksamhet**

3.5.4.1 Verksamhet som rör förbättringen av den strategiska, utbildningsmässiga och samordnande kapaciteten hos försvarsministeriet och andra behöriga myndigheter på området för förvaltning av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

Verksamheten omfattar följande:

— Överföring av kunskap om internationell god praxis vad avser förvaltning av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

— Rådgivning och samordning för det montenegrinska försvarsministeriets program, på utvalda områden som rör ett hållbart system för livscykelförvaltning av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

— Teknisk rådgivning om nationella kontrollmekanismer för förvaltning av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

3.5.4.2 Verksamhet som rör ett utbildnings- och utrustningsprogram vid inrättandet av en transportkapacitet vad avser handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition i Montenegro i överensstämmelse med ADR-överenskommelsen (den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg).

Verksamheten omfattar följande:

— En analys i syfte att fullt ut uppfylla ADR-kraven, utarbetad tillsammans med det montenegrinska försvarsministeriet.

— Upphandling av två lastbilar som uppfyller ADR-kraven, inbegripet ett kontrakt om utbildning vad avser fordonskännedom, underhåll och reservdelar.

3.6. **Projekt 6: Hantera säkerhetsrisker i samband med olagligt innehav av, missbruk av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen i Serbien**

3.6.1. **Syfte**

Projektets mål är att minska säkerhetsriskerna i samband med olagligt innehav av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt missbruk av lagliga handeldvapen och lätta vapen.

3.6.2. **Beskrivning**

Projektet har utvecklats som ett svar på biståndsbegäran från Serbiens inrikesministerium (2019) för att ta itu med utmaningarna när det gäller okontrollerad spridning och olagligt innehav av handeldvapen och lätta vapen som skapar ett allvarligt hot mot säkerheten och tryggheten i Serbien. Dessa utmaningar bidrar till spridningen av kriminalitet och grov organiserad brottslighet genom att förutsättningar skapas för våld, hotfullt beteende och terrorism. De har också en liknande negativ inverkan på förtroendeskapande åtgärder i landet och utgör ett hot i samband med könsrelaterat våld.

OSSE har konstaterat att följande åtgärder behöver vidtas för att bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen:

a) En förstärkning av polisens kapacitet att genomföra informationskampanjer om kontroll och insamling av handeldvapen och lätta vapen och därigenom bidra till att minska mängden vapen som innehas olagligt, förhindra missbruk av handeldvapen och lätta vapen och samtidigt öka säkerheten för Serbiens medborgare.

b) En förstärkning av inrikesministeriets kapacitet att med hjälp av hundenheter spåra vapen och sprängämnen genom att i) inrätta den nödvändiga rättsliga ramen, ii) bedöma och utveckla förmågor och iii) upphandla särskild utrustning och byggnadsinfrastruktur.

c) En ändring av vapen- och ammunitionslagen och regelverket för deaktivering av vapen genom att a) bedöma förmågor och tekniska möjligheter och b) tillhandahålla tekniskt stöd vid utarbetandet av regelverket.

Finansieringen från Europeiska unionens råd kommer att utnyttjas för att komma till rätta med kapacitetsbrister under punkterna a–c.

Utöver Serbiens befolkningen gynnar projektet Salw-rådet, inrikesministeriet, polisen och civilsamhällesorganisationer som arbetar med frågor som rör kontroll av handeldvapen och lätta vapen.

3.6.3. **Förväntade resultat**

Resultat 1: Inrättande av ett partnerskap mellan inrikesministeriet och olika civilsamhällesorganisationer och av en mekanism för att öka allmänhetens medvetenhet i syfte att förhindra missbruk av handeldvapen och lätta vapen.

Indikatorer:

— Antal initiativ på nationell och lokal nivå för ökad medvetenhet om riskerna med spridning av handeldvapen och lätta vapen.

— Mekanismer för samarbete mellan olika organ samt att dessa används.

— Antal offentliga meddelanden som är riktade till medborgarna och som sänds på nationella och lokala tv- och radiostationer.

— Antal unga personer från utvalda städer som informeras om riskerna med handeldvapen och lätta vapen genom seminarier och informationsmaterial.

Resultat 2: En förbättrad rättslig ram för deaktivering, som harmoniserats med internationella normer och bästa praxis.

Indikatorer:

— Internationella normer och bästa praxis delas med arbetsgruppen.

— Ett utkast till föreskrifter som innehåller synpunkter och rekommendationer.

— Samråd om utkastet till föreskrifter med det civila samhällets organisationer.

Resultat 3: Förbättrad kapacitet vid inrikesministeriet vad avser hundenheter vid spårning av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen i överensstämmelse med människorättsnormer.

Indikatorer:

— En arbetsplan för förbättring av inrikesministeriets kapacitet vad avser hundenheter.

— Antal möten om samarbete mellan olika organ, informationsutbyte och interoperabilitet mellan polisens hundenheter och andra viktiga brottsbekämpande aktörer vid spårning av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.

— En förbättrad utbildningsmetod för hundenheter och en kursplan som följer internationella normer.

— Antal utbildningsinstruktörer för hundenheter och antal hundförare som utbildats i enlighet med internationella normer.

3.6.4. **Verksamhet**

3.6.4.1. Verksamhet som rör inrättandet av att partnerskap mellan inrikesministeriet och organisationer i det civila samhället och en mekanism för att öka allmänhetens medvetenhet för att förhindra missbruk av handeldvapen och lätta vapen.

Verksamheten omfattar följande:

— Ett expertmöte om att bygga partnerskap med elektroniska och tryckta medier och identifiering av mekanismer för att förhindra missbruk av handeldvapen och lätta vapen.

— Inrättande av en plattform för sociala medier och stöd till mediekampanjer som rör förhindrande av spridning av handeldvapen och lätta vapen samt ansvarsfullt vapeninnehav.

— Bedrivande av opinionsbildning på nationell och lokal nivå.

3.6.4.2. Verksamhet som rör förbättringen av den rättsliga ramen för deaktivering och dess harmonisering med internationella normer och bästa praxis.

Verksamheten omfattar följande:

— Expertrådgivning och logistiskt stöd till arbetsgruppens möten om deaktivering.

— Bedömning av den nuvarande lagstiftningen om deaktivering och en utvärdering av dess praktiska genomförande.

— Workshop om bästa praxis och erfarenhetsåterföring vid utarbetandet och genomförandet av den normativa ramen för deaktivering.

— Ett utbildnings- och utrustningsprogram för deaktivering av handeldvapen och lätta vapen.

3.6.4.3. Verksamhet som rör förbättringen av inrikesministeriets kapacitet vad avser hundenheter vid spårning av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen i överensstämmelse med människorättsnormerna.

Verksamheten omfattar följande:

— Expertrådgivning och stöd till arbetsgruppens möten om förbättring av hundenheternas förmåga.

— Utarbetande av en arbetsplan för att förbättra inrikesministeriets kapacitet vad avser hundenheter.

— Konstruktion, upphandling och leverans av utrustning och tjänster för hundenheter.

— Kapacitetsuppbyggnad för användning och utplacering av hundenheter för förebyggande och utredning av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen genom rådgivningsstöd, utbytesprogram och utveckling av utbildningsmetoder.

— Specialiserad träning för tjänstehundar och hundförare om utplacering och om spårning av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.

— Genomförande av ett regionalt samrådsseminarium om god praxis när det gäller utplacering och deltagande i polisinsatser.

3.7. **Projekt 7: Förstärka OSSE:s åtgärder mot olaglig spridning av handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition – fas 2** ([4])

3.7.1. **Syfte**

Syftet med projektet är att hjälpa deltagande OSSE-stater att bättre kunna planera, genomföra och vid behov stärka sina åtaganden mot olaglig spridning av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

3.7.2. **Beskrivning**

Projektet har utvecklats mot bakgrund av att OSSE:s ministerråd har gett forumet för säkerhetssamarbete (MC.DEC/10/17) i uppdrag att, i enlighet med dess mandat, särskilt göra följande:

— Fortsätta att stärka insatserna för att fullt ut genomföra de befintliga åtgärder och åtaganden som anges i OSSE:s dokument om handeldvapen och lätta vapen, OSSE:s dokument om lager av konventionell ammunition och relaterade beslut från forumet för säkerhetssamarbete.

([4]) Projektdelar till stöd för insatser i Sydösteuropa avseende handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

— Fortsätta att vidta ytterligare åtgärder för att förbättra effektiviteten i och resultatet av projekt avseende handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition för att säkerställa största möjliga värde när det gäller att hantera utmaningar kopplade till handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition, i linje med OSSE:s stödmekanismer som anges i OSSE-dokumenten om handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition och relevanta beslut från forumet för säkerhetssamarbete.

— Undersöka olika sätt att förhindra att handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition omdirigeras till olagliga marknader.

— Undersöka olika sätt att komplettera de befintliga OSSE-åtgärderna för att ta itu med olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen.

— Fortsätta att på frivillig basis tillhandahålla bidrag utanför budgeten till stöd för forumet för säkerhetssamarbetes stödprojekt avseende handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition.

— Undersöka möjligheterna att vid behov tillhandahålla frivillig expertrådgivning i OSSE:s stödprojekt om handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition via deltagande stater som har särskild kunskap.

Även om projektet innebär ett bredare samarbete med alla deltagande stater vad gäller Sydösteuropa, är dess syfte att stödja bedömningen av behov och krav när det gäller OSSE:s deltagande stater och fältinsatser i regionen till stöd för genomförandet av projekt för praktiskt stöd och rådgivande programstöd vad avser handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition. De deltagande staterna och fältinsatserna i Sydösteuropa kommer också att dra nytta av projektets it-system till stöd för övervakningen, översynen och genomförandet av projekt för praktiskt stöd vad avser handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

Dessutom kommer projektet att tillhandahålla samordnings- och projektledningsstöd till sex (6) av OSSE:s fältinsatser vid genomförandet av OSSE:s övergripande program till stöd för ansträngningarna att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition i Sydösteuropa.

Utöver befolkningen i de deltagande staterna i Sydösteuropa gynnar projektet utsedda myndigheter på området för kontroll av handeldvapen och lätta vapen (t.ex. Salw-kommissionen, inrikesministeriet, polisen och försvarsministeriet) och OSSE:s fältinsatser.

3.7.3. **Förväntat resultat**

Resultat 1: Framsteg med OSSE:s normativa ram för handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition och i genomförandet av motsvarande projekt för praktiskt stöd.

Indikatorer:

— En utgångspunkt och en mekanism för kontinuerlig kontroll av behov och krav på området för handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

— En webbaserad it-plattform med information i realtid om portföljen av OSSE:s stödprojekt för handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

3.7.4. **Verksamhet**

3.7.4.1. Bedömning av behoven och kraven för deltagande OSSE-stater, OSSE:s sekretariat och fältinsatser till stöd för genomförandet av projekt för praktiskt stöd vad avser handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition i Sydösteuropa.

Verksamheten omfattar följande:

— Behovsbedömning av OSSE-stater som begärt praktiskt stöd vad avser handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition och stöd till översynsprocessen.

— Behovsbedömning av OSSE-stater som är givarstater eller tillhandahåller resurser och stöder översynsprocessen.

— Strategisk rådgivning och programstöd till deltagande OSSE-stater och OSSE:s fältinsatser genom en mekanism för erfarenhetsåterföring från projekten för praktiskt stöd.

— Övergripande samordnings- och förvaltningsstöd till projekt och verksamheter för kontroll av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition i Sydösteuropa.

3.7.4.2. Utveckling, testning och införande av ett it-system för att stödja övervakningen, översynen och genomförandet av projekt för praktiskt stöd vad avser handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.

Verksamheten omfattar följande:

— Utveckling av en modern och tillgänglig webbapplikation för att integrera information om alla OSSE:s stödprojekt från flera olika källor, inbegripet tekniska, finansiella, geografiska och tematiska uppgifter samt styrkande handlingar. Denna information kommer att göra det möjligt för givarstater till och deltagande stater i Sydösteuropa att bättre planera, genomföra och stärka sina politiska och finansiella åtaganden mot olaglig spridning av handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition.

4. **Projektförvaltning och administrativt stöd för genomförandet av åtgärden**

Särskild projektpersonal i stödenheten vid OSSE-sekretariatets centrum för konfliktförebyggande/forum för säkerhetssamarbete och i sex (6) OSSE-fältinsatser i Sydösteuropa kommer att leda genomförandet av åtgärden och därmed relaterad projektverksamhet enligt avsnitt 3. Genom projekt 7 kommer stödenheten i centrumet för konfliktförebyggande/forumet för säkerhetssamarbete att säkerställa samordning med och ge rådgivningsstöd till OSSE:s fältinsatser i Sydösteuropa; häri ingår övervakning och utvärdering av programmet.

Stödenheten i centrumet för konfliktförebyggande/forumet för säkerhetssamarbete och fältinsatserna kommer genom sin särskilda projektpersonal – som organiseras i projektgenomförandeteam – att ytterligare stödja samarbetet och samordningen med det internationella samfundet på regional nivå och jurisdiktionsnivå, bland annat inom ramen för färdplanen för kontroll av handeldvapen och lätta vapen på västra Balkan.

Den särskilda projektpersonalen ska utföra följande uppgifter:

— Förvalta projekt genom alla steg i projektcykeln.

— Sköta den löpande finansiella tillsynen av projekten.

— Tillhandahålla teknisk och juridisk sakkunskap och ge stöd till projektupphandlingar.

— Samverka och samordna arbetet med andra internationella organisationer och program.

— Genomföra kvalitetssäkring och kvalitetskontroll av de godkända projektens resultat.

— Hjälpa jurisdiktioner i Sydösteuropa att ta fram nya åtgärder för att stärka kapaciteten och de gemensamma insatserna för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition.

5. **Jämställdhet**

Jämställdhetsperspektivet har integrerats i alla faser av projektens utformning, utveckling och genomförande. Den främsta premissen har varit att användningen, missbruket och effekterna av handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition påverkar kvinnor och män, pojkar och flickor på olika sätt. Integreringen av genusbehoven har skräddarsytts för de specifika sammanhang och typer av stöd som planeras inom projekten och har baserats på en situationsanalys som tar hänsyn till jämställdhetsperspektivet.

OSSE:s verktyg för jämställdhetsmarkörer har använts vid utformningen av projekten, men också vid uppföljningen av framstegen i genomförandet av jämställdhetsintegrering genom projektförvaltningscykeln. En stor majoritet av de föreslagna projekten har jämställdhet som ett viktigt mål eller är helt jämställdhetsintegrerade.

6. **Målgrupp**

Åtgärdens direkta målgrupp är myndigheter i Sydösteuropa som är utsedda och ansvarar för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition. De myndigheter som i första hand omfattas är kommissionen/styrelsen för handeldvapen och lätta vapen, inrikesministeriet och brottsbekämpande organ, t. ex. polisen. Andra involverade myndigheter är säkerhetsministeriet, åklagarmyndigheter, domstolar och kriminalvårdsmyndigheter i Bosnien och Hercegovina samt Montenegros försvarsministerium. I Serbien omfattar projektet kontakter med civilsamhällesorganisationer som arbetar med frågor som rör kontroll av handeldvapen och lätta vapen.

Åtgärdens indirekta målgrupp är befolkningen i jurisdiktionerna i Sydösteuropa och dess europeiska grannskap, för vilken användningen av olagliga handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition i samband med brottslig verksamhet, terrorism och våldsamt missbruk utgör en risk.

EU och de utsedda myndigheterna i medlemsstaterna kommer också att indirekt gynnas av projekten, eftersom de kommer att dra nytta av förbättrad kapacitet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition i Sydösteuropa, bland annat genom bättre informationsutbyte samt samordnings- och samarbetsåtgärder såsom riskidentifiering, utredning, spårning, upptäckt och beslagtagande av olagliga handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition.

7. **Unionens synlighet**

OSSE ska vidta alla erforderliga åtgärder för att offentliggöra att åtgärden har finansierats av unionen. Sådana åtgärder kommer att genomföras i enlighet med kommissionens handbok om kommunikation och synliggörande av Europeiska unionens externa åtgärder. OSSE kommer därmed att säkerställa att unionens bidrag synliggörs med hjälp av lämplig märkning och marknadsföring som belyser unionens roll, säkerställer insyn i dess åtgärder och ökar medvetenheten om såväl motiven bakom beslutet som unionens stöd för beslutet och stödets resultat. Material som tas fram inom ramen för projektet ska tydligt märkas med unionsflaggan i enlighet med unionens riktlinjer för korrekt användning och återgivning av flaggan.

Eftersom de planerade verksamheterna har mycket olika omfattning och natur kommer ett antal olika marknadsföringsverktyg att användas, däribland traditionella medier, webbplatser, sociala medier och informations- och marknadsföringsmaterial, inbegripet informationsgrafik, broschyrer, nyhetsbrev, pressmeddelanden etc., beroende på vad som är lämpligt. Publikationer, offentliga evenemang, kampanjer, utrustning och byggnadsarbeten som finansieras under varje projekt kommer att förses med denna märkning. För att ytterligare förstärka effekterna genom ökad medvetenhet hos olika jurisdiktioner och befolkningsgrupper, världssamfundet samt lokala och internationella medier kommer lämpligt språk att användas för projektets olika målgrupper.

Unionens synlighet kommer att säkerställas på jurisdiktionsnivå genom deltagande av OSSE:s fältinsatser och på OSSE-nivå genom sekretariatet.

8. **Varaktighet**

På grundval av erfarenheterna från genomförandet av rådets beslut (Gusp) 2017/1424 och (Gusp) 2019/2009 och med hänsyn till åtgärdens breda tillämpningsområde, antalet mottagare och antalet planerade verksamheter och deras komplexitet är tidsramen för genomförandet 36 månader.

9. **Enhet för tekniskt genomförande**

Det tekniska genomförandet av detta program anförtros stödenheten i centrumet för konfliktförebyggande/forumet för säkerhetssamarbete vid OSSE:s sekretariat och sex (6) OSSE-fältinsatser i Sydösteuropa, där den förstnämnda också har en samordnande roll. I tillämpliga fall kommer rådgivningsstöd att tillhandahållas av enheten för gränsöverskridande hot (Transnational Threats Department (TNTD)) inom OSSE:s sekretariat. Stödenheten i centrumet för konfliktförebyggande/forumet för säkerhetssamarbete vid OSSE:s sekretariat deltar som observatör i styrkommittén.

10. **Styrkommitté**

Styrkommittén för denna åtgärd kommer att bestå av företrädare för den höga representanten, EU:s delegationer i jurisdiktionerna och de genomförandeenheter som avses i kapitel 4 i denna bilaga.

Genomförandeenheten, som får hjälp av styrkommittén, kommer att säkerställa att projektet genomförs i samordning med EU:s övriga dithörande stöd till jurisdiktioner i Sydösteuropa, såsom den tyska ekonomi- och exportkontrollmyndigheten (Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle, Bafa) (som stöds av rådets beslut (Gusp) 2018/101 ([5]) och (Gusp) 2017/915 ([6])), det regionala samarbetet med västra Balkan inom kontroll av handeldvapen och lätta vapen som genomförs av UNDP/Seesac (som stöds av rådets beslut (Gusp) 2019/2011 ([7]), (Gusp) 2018/1788 ([8]) och (Gusp) 2016/2356 ([9])) och, det brottsbekämpande samarbetet mellan EU och Sydösteuropa när det gäller olaglig handel med skjutvapen (med stöd av kommissionens GD Migration och inrikes frågor, Europol och Empact i fråga om skjutvapen).

Styrkommittén kommer regelbundet att bjuda in företrädare för partner från jurisdiktioner i Sydösteuropa. Styrkommittén kan också bjuda in företrädare för enheter som deltar i projekt i Sydösteuropa med ett liknande eller sammanhängande mål. Styrkommittén ska regelbundet, åtminstone var sjätte månad, se över genomförandet av detta beslut, bland annat med hjälp av elektroniska kommunikationsmedel.

11. **Rapportering**

Ekonomisk och beskrivande rapportering ska omfatta åtgärden i dess helhet enligt beskrivningen i relevant bidragsspecifik överenskommelse och medföljande budget, oavsett om åtgärden är helt eller delvis finansierad av rådets beslut.

OSSE kommer att integrera rapporteringen till Europeiska rådet/EU genom stödenheten för centrumet för konfliktförebyggande/forumet för säkerhetssamarbete, närmare bestämt projektgenomförandeteamet inom projekt 7.

([5]) Rådets beslut (Gusp) 2018/101 av den 22 januari 2018 om främjande av effektiv vapenexportkontroll (EUT L 17, 23.1.2018, s. 40).

([6]) Rådets beslut (Gusp) 2017/915 av den 29 maj 2017 om unionens utåtriktade verksamhet till stöd för vapenhandelsfördragets genomförande (EUT L 139, 30.5.2017, s. 38).

([7]) Rådets beslut (Gusp) 2019/2111 av den 9 december 2019 till stöd för Seesacs nedrustnings- och vapenkontrollverksamhet i Sydösteuropa i syfte att minska det hot som olagliga handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa utgör (EUT L 318, 10.12.2019, s. 147).

([8]) Rådets beslut (Gusp) 2018/1788 av den 19 november 2018 till stöd för det sydösteuropeiska centrumet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen (Seesac) för genomförandet av den regionala färdplanen för kampen mot olaglig vapenhandel på västra Balkan (EUT L 293, 20.11.2018, s. 11).

([9]) Rådets beslut (Gusp) 2016/2356 av den 19 december 2016 till stöd för Seesacs nedrustnings- och rustningskontrollverksamhet i Sydösteuropa inom ramen för EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (EUT L 348, 21.12.2016, s. 60).