Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1569

30.7.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/1569 VAN DE COMMISSIE

van 29 juli 2025

tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad inzake door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie verstrekte gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en elektronische attesteringen van attributen

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG ([1]), en met name artikel 45 quinquies, lid 5, artikel 45 sexies, lid 2, en artikel 45 septies, leden 6 en 7,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EU) nr. 910/2014 biedt een rechtskader voor de afgifte en de validering van elektronische attesteringen van attributen, met inbegrip van een verplichting voor aanbieders van elektronische attesteringen van attributen, om gebruikers van de Europese portemonnee voor digitale identiteit (“portemonnee”) de mogelijkheid te bieden de elektronische attestering van attributen aan te vragen, te verkrijgen, op te slaan en te beheren, ongeacht de lidstaat waar de portemonnee is verstrekt. Elektronische attesteringen van attributen zijn cruciale componenten voor de totstandbrenging van een veilig en interoperabel ecosysteem van de Europese portemonnee voor digitale identiteit (“ecosysteem van de portemonnee”). Hiermee kunnen gebruikers in uiteenlopende gevallen op betrouwbare wijze informatie delen met vertrouwende partijen.

(2) De interfaces met Europese portemonnees voor digitale identiteit die moeten worden verstrekt door verleners van gekwalificeerde diensten voor elektronische attestering overeenkomstig artikel 45 octies van Verordening (EU) nr. 910/2014 benadrukken het belang van de elektronische attesteringen van attributen foor het ecosysteem van de portemonnee en faciliteren de snelle implementatie ervan.

(3) De Commissie voert regelmatig beoordelingen uit van nieuwe technologieën, praktijken, normen en technische specificaties. Om het hoogste niveau van harmonisatie tussen de lidstaten te waarborgen voor de ontwikkeling en de certificering van de portemonnees, berusten de in deze verordening vastgestelde technische specificaties op de werkzaamheden die zijn verricht op basis van Aanbeveling (EU) 2021/946 van de Commissie van 3 juni 2021 betreffende een gemeenschappelijke EU-toolbox voor een gecoördineerde aanpak ten behoeve van een Europees kader voor digitale identiteit ([2]), en met name de architectuur en het referentiekader die er deel van uitmaken. Overeenkomstig overweging 75 van Verordening (EU) 2024/1183 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) moet de Commissie deze verordening indien nodig evalueren en actualiseren om deze in overeenstemming te houden met de mondiale ontwikkelingen, de architectuur en het referentiekader en om de beste praktijken op de interne markt te volgen, met name ten aanzien van de afgifte van elektronische attesteringen van attributen en de verificatie van attributen aan de hand van authentieke bronnen of aangewezen intermediairs.

(4) Indien aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen of elektronische attesteringen van attributen die zijn afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie attesteringen afgeven die beweren aan de vereisten van regelingen voor de attestering van in de catalogus geregistreerde attributen te voldoen, moeten processen en procedures voor de naleving van de vereisten van die regelingen deel uitmaken van de conformiteitsbeoordeling die is vastgesteld in Verordening (EU) nr. 910/2014.

([1]) PB L 257 van 28.8.2014, blz. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.
([2]) PB L 210 van 14.6.2021, blz. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/946/oj.
([3]) Verordening (EU) 2024/1183 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014, wat betreft de vaststelling van het Europees kader voor digitale identiteit (PB L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

(5) Bescherming tegen onbetrouwbare informatie is van groot belang voor de digitalisering van attesteringen. Daarom moeten door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie afgegeven gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en elektronische attesteringen van attributen kunnen worden ingetrokken, of moeten alternatieve maatregelen worden getroffen om de risico's in verband met de niet-herroepbaarheid te compenseren. Bepaalde omstandigheden, zoals het uitdrukkelijke verzoek van de persoon aan wie de elektronische attestering van attributen is afgegeven, of indien de aanbieder weet dat inbreuk is gepleegd op de beveiliging of de betrouwbaarheid van de gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen, of indien het Unierecht of het nationale recht dat vereist, moeten leiden tot de intrekking door de aanbieder van een elektronische attestering van attributen. Om de grondrechten op privacy en gegevensbescherming van de gebruiker te waarborgen, met name door het risico op koppelbaarheid en traceerbaarheid naar behoren tot een minimum te beperken, moeten aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie afgegeven elektronische attesteringen van attributen beleidsregels voor intrekkingsbeheer opzetten die privacybeschermend zijn.

(6) Ter vereenvoudiging van de samenwerking tussen de lidstaten en voor de totstandbrenging van een veilig en interoperabel ecosysteem voor digitale identiteit, inclusief de grensoverschrijdende erkenning en de interoperabiliteit van door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijk openbare instantie afgegeven gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en elektronische attesteringen van attributen, moeten er vereenvoudigde administratieve communicatieprocedures tussen belanghebbenden worden opgezet, inclusief de publicatie van informatie om de betrokken openbare instanties te bepalen. De lidstaten moeten de relevante attributen bij de Commissie aanmelden. Om de tijdige, efficiënte en interoperabele verificatie van deze attributen te waarborgen, moeten de desbetreffende aanmeldingen aan de Commissie daarom ten minste in het Engels zijn, aangezien dit de brede toegankelijkheid, beoordeling en begrijpelijkheid ervan vergemakkelijkt en de samenwerking tussen de belanghebbenden versterkt. De vertaling van reeds bestaande documentatie mag echter geen onredelijke administratieve of financiële lasten met zich meebrengen.

(7) Opdat gebruikers en dienstverleners kunnen nagaan of elektronische attesteringen van attributen die door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijk openbare instantie zijn afgegeven, daadwerkelijk door dat openbare instantiezijn afgegeven, moeten de lidstaten die openbare instanties bij de Commissie aanmelden. Indien de lidstaten openbare instanties die elektronische attesteringen van attributen afgeven overeenkomstig artikel 45 septies van en bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 910/2014 aanmelden, moeten zij een conformiteitsbeoordelingsverslag verstrekken waaruit een betrouwbaarheidsniveau blijkt dat gelijkwaardig is aan dat van gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten. In tegenstelling tot gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven, is het voor die openbare instanties echter aan de lidstaten hoe waarborgen dat de aanbieders mettertijd aan de voorwaarden voldoen. Om een hoog niveau van vertrouwen in overheidsattesten in de Unie te behouden, worden de lidstaten daarom aangemoedigd om hun beste praktijken uit te wisselen over de wijze waarop zij de blijvende betrouwbaarheid waarborgen middels de bij artikel 46 sexies, lid 1, van Verordening (EU) nr. 910/2014 opgerichte Europese samenwerkingsgroep voor digitale identiteit ("samenwerkingsgroep"). De Commissie moet een lijst van aanbieders opstellen, bijhouden en publiceren zodat die lijst gemakkelijk toegankelijk is voor het grote publiek.

(8) De Commissie moet met de hulp van de samenwerkingsgroep een catalogus van attributen opstellen om de verificatie van attributen aan de hand van authentieke bronnen door gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven te vergemakkelijken. De in bijlage VI bij Verordening (EU) nr. 910/2014 opgenomen attributen moeten verplicht in de catalogus van attributen worden geregistreerd. Voor andere attributen is registratie facultatief.

(9) De Commissie moet met de hulp van de samenwerkingsgroep een catalogus van regelingen voor de attestering van attributen opstellen om de afgifte van attesteringen door gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven en elektronische attesteringen van attributen die door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijk openbare instantie zijn afgegeven, te faciliteren en de harmonisatie en grensoverschrijdende interoperabiliteit van die attesteringen te vergemakkelijken. De registratie van regelingen in de catalogus van regelingen moet facultatief zijn. Verzoeken om registratie of wijzigingen in de catalogus moeten worden ingediend door de eigenaar van de regeling voor de attestering van attributen en kunnen attributen omvatten die niet in de catalogus van attributen zijn opgenomen. De Commissie moet die verzoeken beoordelen met inachtneming van de behoeften op het gebied van interoperabiliteit en harmonisatie.

(10) Opdat de catalogus van attributen zinvolle informatie bevat en een hoog niveau van interoperabiliteit binnen het ecosysteem voor elektronische attestering van attributen bereikt, moet die ten minste minimale informatie bevatten, zoals een semantische beschrijving van het attribuut, de benaming van de identificatiecode en het gegevenstype van het attribuut. In gelijke zin moet de catalogus van regelingen voor de attestering van attributen een beschrijving bevatten van gemeenschappelijke soorten elektronische attesteringen van attributen alsmede een beschrijving van het vertrouwensmodel en de in het kader van de attesteringsregeling toegepaste governancemechanismen. De informatie in de catalogi moet versiebeheer van attributen en regelingen omvatten, zodat overeenkomstig specifieke versies uitgegeven attesteringen niet door wijzigingen in die attributen en regelingen worden getroffen.

(11) Met het oog op de doeltreffendheid van de verificatie van attributen aan de hand van authentieke bronnen door gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven, onder meer via aangewezen intermediairs die indirecte verificatiemechanismen voor dienstverleners aanbieden, moeten de lidstaten binnen de in artikel 45 sexies, lid 1, van Verordening (EU) nr. 910/2014 vastgestelde termijn mechanismen opzetten waarmee gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven, om verificatie van attributen kunnen verzoeken. Middels de mechanismen moeten gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven, kunnen bepalen welke attributen kunnen worden geverifieerd en hoe die kunnen worden geverifieerd. Deze mechanismen moeten details bevatten over toegangspunten en dienstprotocollen voor het controleren van de geldigheid en de nauwkeurigheid van attributen en op nationaal niveau één enkel verificatiepunt aan kunnen bieden.

(12) Meer in het bijzonder moeten de lidstaten aan gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven, mechanismen beschikbaar stellen voor de toegang tot en het gebruik van verificatiepunten op nationaal niveau voor elk van de in bijlage VI bij Verordening (EU) nr. 910/2014 vermelde attributen. Die mechanismen moeten gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven, in staat stellen om op verzoek van de gebruiker specifieke attributen aan een verificatiepunt aan te bieden voor de afgifte van de attestering en tijdens de levensduur ervan. De verificatiemechanismen moeten gebruikmaken van elektronische middelen die geschikt zijn voor automatische verwerking en voor het zo snel mogelijk verkrijgen van antwoorden van het verificatiepunt. In dat antwoord moet worden bevestigd of de attributen die worden aangeboden door de gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven overeenstemmen met de attributen die met betrekking tot die gebruiker in de relevante authentieke bron zijn opgeslagen, en moet worden vermeld aan de hand van welke authentieke bron de verificatie is uitgevoerd. Om misbruik, zoals onrechtmatige of kennelijk buitensporige verificatieverzoeken, te voorkomen, kunnen de lidstaten controlemechanismen opleggen voor het gebruik van de verificatiepunten, indien zij dit passend achten, met inachtneming van relevante factoren, waaronder de vraag of de authentieke bronnen inlichtingen bevatten die als persoonsgegevens moeten worden beschouwd of op andere wijze vertrouwelijk of gevoelig van aard zijn overeenkomstig het Unierecht of het nationale recht.

(13) Overeenkomstig de beginselen van de verordening Interoperabel Europa ([4]) moet de Commissie, om de opstelling van een catalogus van attributen en een catalogus van regelingen voor de attestering van attributen en het hergebruik, voor zover mogelijk, van bestaande catalogi, regelingen en informatie te vergemakkelijken, waar passend gebruikmaken van synergie met de gemeenschappelijke diensten van het technische systeem overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1724 van het Parlement en de Raad tot oprichting van één digitale toegangspoort en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 ([5]).

(14) Om de interoperabiliteit voor elektronische attesteringen van attributen die zijn uitgegeven door niet-gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten te verbeteren, kunnen de in deze verordening vastgestelde beginselen en vereisten worden gevolgd door uitgevers van attesteringen met betrekking tot niet-gekwalificeerde elektronische attestering van attributen.

([4]) Verordening (EU) 2024/903 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2024 tot vaststelling van maatregelen voor een hoog niveau van interoperabiliteit van de overheidssector in de Unie (verordening Interoperabel Europa), (PB L, 2024/903, 22.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj).

([5]) Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj).

(15) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad ([6]) en, in voorkomend geval, Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad ([7]) zijn van toepassing op activiteiten betreffende de verwerking van persoonsgegevens uit hoofde van deze verordening.

(16) Om de Commissie en de lidstaten voldoende tijd te geven om de lijst op te stellen van aanbieders van elektronische attesteringen van attributen die door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijk openbare instantie zijn afgegeven, moeten de vereisten van deze verordening betreffende de catalogus van attributen, de catalogus van regelingen voor de attesteringen van attributen en de verificatiepunten voor attributen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening van toepassing worden.

(17) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ([8]) geraadpleegd en heeft op 31 januari 2025 een advies uitgebracht.

(18) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 48 van Verordening (EU) nr. 910/2014 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

Bij deze verordening worden referentienormen, specificaties en procedures vastgesteld, die regelmatig worden bijgewerkt om in overeenstemming te blijven met de ontwikkelingen op het gebied van technologie en normen en met de werkzaamheden op basis van Aanbeveling (EU) 2021/946 van de Commissie, en met name de architectuur en het referentiekader, met betrekking tot:

(1) gekwalificeerde elektronische attestering van attributen;

(2) elektronische attesteringen van attributen afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijk openbare instantie;

(3) de lijst van aanbieders van elektronische attesteringen van attributen, afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie;

(4) een catalogus van attributen en een catalogus van regelingen voor de attesteringen van attributen, bedoeld in de punten 1 en 2;

(5) de verificatie van attributen met betrekking tot authentieke bronnen of aangewezen intermediairs.

Artikel 2

Definities

Voor de doelstellingen van deze verordening zijn de volgende definities van toepassing:

(1) "portemonnee": een unieke configuratie van een portemonnee-oplossing die bestaat uit portemonnee-instanties, beveiligde cryptografische toepassingen voor portemonnees en beveiligde cryptografische middelen voor portemonnees die door een aanbieder van portemonnees aan een individuele portemonneegebruiker worden verstrekt;

([6]) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([7]) Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([8]) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

(2) “portemonneegebruiker”: een gebruiker die de controle heeft over de portemonnee-eenheid;

(3) “catalogus van attributen”: een digitaal register van attributen dat door de Commissie wordt bijgehouden en online openbaar wordt gemaakt;

(4) “regeling voor de attestering van attributen”: de regels die van toepassing zijn op een of meer soorten elektronische attesteringen van attributen;

(5) “soort elektronische attestering van attributen”: een specifiek genoemde en semantisch beschreven groep van elektronische attesteringen van attributen;

(6) “catalogus van regelingen voor de attestering van attributen”: een digitaal register met regelingen voor de attestering van attributen die overeenkomstig deze verordening zijn geregistreerd en dat door de Commissie wordt bijgehouden [en online openbaar wordt gemaakt];

(7) “portemonnee-oplossing”: een combinatie van software, hardware, diensten, instellingen en configuraties, met inbegrip van portemonnee-instanties, een of meer beveiligde cryptografische toepassingen voor portemonnees en een of meer beveiligde cryptografische middelen voor portemonnees;

(8) “portemonnee-instantie”: de toepassing die is geïnstalleerd en geconfigureerd op het apparaat of in de omgeving van een portemonneegebruiker, die deel uitmaakt van een portemonnee-eenheid, en die de portemonneegebruiker gebruikt voor de interactie met de portemonnee-eenheid;

(9) “beveiligde cryptografische toepassing voor portemonnees”: een toepassing die kritieke activa beheert door middel van koppeling aan en gebruikmaking van de cryptografische en niet-cryptografische functies van het beveiligd cryptografisch middel voor portemonnees;

(10) “beveiligd cryptografisch middel voor portemonnees”: een manipulatiebestendig apparaat dat een omgeving biedt die gekoppeld is aan en wordt gebruikt door de beveiligde cryptografische toepassing voor portemonnees om kritieke activa te beschermen en cryptografische functies te bieden voor de veilige uitvoering van kritieke activiteiten;

(11) “portemonneeaanbieder”: een natuurlijke of rechtspersoon die portemonnee-oplossingen aanbiedt;

(12) “kritieke activa”: activa in of met betrekking tot een portemonnee-eenheid die van dermate groot belang zijn dat, als de beschikbaarheid, de authenticiteit of de integriteit ervan in gevaar zou komen, dat een zeer ernstig, verzwakkend effect zou hebben op het vermogen om de portemonnee-eenheid te kunnen gebruiken;

(13) “eigenaar van een regeling voor de attestering van attributen”: een entiteit die verantwoordelijk is voor het opzetten en onderhouden van een regeling voor de attestering van attributen.

Artikel 3

Afgifte van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en elektronische attesteringen van attributen, afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie

1. Aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en aanbieders van elektronische attesteringen van attributen die zijn afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie, voldoen aan de lijst van referentienormen en specificaties van bijlage I waarborgen dat de door hen afgegeven elektronische attesteringen van attributen aan de technische specificaties van bijlage I voldoen.

2. Indien aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en aanbieders van elektronische attesteringen van attributen die zijn afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie, elektronische attesteringen van attributen afgeven die zijn opgenomen in regelingen die zijn geregistreerd in de catalogus van regelingen voor de attestering van attributen, voldoen zij aan de vereisten van de overeenkomstige regeling voor de attestering van attributen. De gedragslijnen en procedures die door de uitgevers van attesteringen zijn vastgesteld om naleving van de vereisten van de regelingen voor de attestering van attributen te verlenen, maken deel uit van de bij Verordening (EU) nr. 910/2014 vastgestelde conformiteitsbeoordeling.

Artikel 4

Intrekking van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en elektronische attesteringen van attributen, afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie

1. Aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en aanbieders van elektronische attesteringen van attributen die zijn afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie, volgen schriftelijke en toegankelijke beleidsstukken met betrekking tot het beheer van de geldigheids- of intrekkingsstatus. Die beleidsstukken omvatten, in voorkomend geval, de voorwaarden waaronder elektronische attesteringen van attributen onverwijld kunnen worden ingetrokken en maatregelen om informatie over de geldigheidsstatus beschikbaar te houden.

2. Aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en aanbieders van elektronische attesteringen van attributen die zijn afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie, zijn de enige entiteiten die de door hen afgegeven elektronische attesteringen van attributen kunnen intrekken.

3. Aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en aanbieders van elektronische attesteringen van attributen, afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie, trekken, indien die attesteringen zijn afgegeven met een geldigheidsduur van meer dan 24 uur, die in de volgende gevallen in:

(a) op uitdrukkelijk verzoek van de persoon aan wie de elektronische attestering van attributen is afgegeven, of, indien van toepassing, van het onderwerp van de attestering;

(b) indien de aanbieder weet dat inbreuk is gepleegd op de beveiliging of de betrouwbaarheid van de gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen of elektronische attesteringen van attributen die zijn afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie;

(c) in andere gevallen overeenkomstig het Unierecht of het nationale recht, of conform het beleid van de aanbieders overeenkomstig lid 1.

4. Aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en aanbieders van elektronische attesteringen van attributen die zijn afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie, zetten intrekkingstechnieken en beheermethoden op die privacybeschermend zijn en koppelbaarheid en traceerbaarheid beletten.

5. Aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en aanbieders van elektronische attesteringen van attributen die zijn afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie, stellen aan vertrouwende partijen informatie beschikbaar over de geldigheid of de intrekking van de elektronische attesteringen van attributen die zij hebben afgegeven op een wijze die de integriteit en de authenticiteit van die informatie waarborgt.

Artikel 5

Aanmelding van openbare instanties

1. De lidstaten dienen ten minste de in bijlage III vermelde informatie over openbare instanties als bedoeld in artikel 45 septies, lid 3, van Verordening (EU) nr. 910/2014 in via een beveiligd elektronisch aanmeldingssysteem dat door de Commissie ter beschikking wordt gesteld.

2. De lidstaten delen alle wijzigingen van de aangemelde informatie mee.

3. De lidstaten doen de aanmeldingen ten minste in het Engels. De lidstaten zijn niet verplicht stukken ter staving van de aanmeldingen te vertalen wanneer dit tot onredelijke administratieve of financiële lasten zou leiden.

4. In voorkomend geval kan de Commissie de lidstaten verzoeken aanvullende informatie te verstrekken.

Artikel 6

Bekendmaking van de lijst van openbare instanties

1. Op basis van de door de lidstaten overeenkomstig artikel 5 verstrekte informatie wordt door de Commissie een lijst van aanbieders van door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijk openbare instantie afgegeven elektronische attesteringen van attributen opgesteld, bijgehouden en bekendgemaakt.

2. De Commissie zorgt ervoor dat de in de lid 1 bedoelde lijst toegankelijk is:

(a) in een elektronisch ondertekende of verzegelde vorm die geschikt is voor geautomatiseerde verwerking en via een voor de mens leesbare website;

(b) zonder dat registratie of authenticatie nodig is;

(c) alleen door middel van geavanceerde beveiliging van de transportlaag.

3. De Commissie publiceert via een beveiligd kanaal onverwijld:

(a) de technische specificaties van de lijst;

(b) de URL waar de lijst wordt gepubliceerd;

(c) de certificaten die moeten worden gebruikt om de elektronische handtekening of het zegel op de lijst te verifiëren;

(d) de details van de mechanismen die worden gebruikt om toekomstige wijzigingen in de in de punten b en c bedoelde locatie of certificaten te valideren.

Artikel 7

Opstellen en bijhouden van de catalogus van attributen

1. De Commissie stelt een catalogus van attributen op en zet een beveiligd systeem op voor verzoeken om attributen in de catalogus van attributen op te nemen of te wijzigen.

2. De Commissie beoordeelt verzoeken via het in lid 1 bedoelde systeem om een attribuut in de catalogus van attributen op te nemen of te wijzigen, met inachtneming van adviezen van de samenwerkingsgroep. Bij haar beoordeling neemt de Commissie in aanmerking of de opname van het attribuut bijdraagt tot een gemeenschappelijke basis voor veilige en privacybewuste elektronische interactie tussen burgers, bedrijven en openbare instanties en tot een betere interoperabiliteit. De Commissie neemt in voorkomend geval ook sectorspecifieke regelgeving in aanmerking.

3. De lidstaten verzoeken om de opname van in bijlage VI bij Verordening (EU) nr. 910/2014 vermelde attributen in de catalogus van attributen als die attributen voor de verificatie door gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten op authentieke bronnen berusten.

4. Daarnaast kunnen de lidstaten verzoeken dat attributen die niet in bijlage VI zijn opgenomen, worden opgenomen in de catalogus van attributen als die attributen op authentieke bronnen in de publieke sector berusten. Private entiteiten die als primaire bron van informatie worden beschouwd of krachtens Unie- of nationaal recht, met inbegrip van de bestuursrechtelijke praktijken, als authentiek worden erkend, kunnen verzoeken om de opname van niet in bijlage VI opgenomen attributen in de catalogus van attributen als de verzoekende entiteit verantwoordelijk is voor die attributen.

5. Het verzoek om een attribuut in de catalogus op te nemen of te wijzigen, bevat ten minste de volgende informatie:

(a) de identiteit van de entiteit die het verzoek indient;

(b) indien van toepassing, een verwijzing naar het Unierecht of het nationale recht of de bestuursrechtelijke praktijk op grond waarvan de entiteit die het verzoek indient, wordt beschouwd als een primaire bron van informatie of wordt erkend als authentieke bron;

(c) indien het verzoek betrekking heeft op een reeds in de catalogus bestaand kenmerk, of een nieuw kenmerk is;

(d) een naamruimte voor de identificatie van de attributen, met een unieke waarde in de catalogus van attributen;

(e) een identificatiecode van het attribuut, uniek binnen de naamruimte, en de versie van het attribuut;

(f) semantische beschrijving van het attribuut;

(g) het gegevenstype van het attribuut;

(h) het verificatiepunt voor het attribuut op nationaal niveau of een link naar een beschrijving van de wijze waarop de verificatieverzoeken moeten worden geïnitieerd.

6. Het verzoek om een attribuut op te nemen of te wijzigen, wordt door de aanvrager ondertekend of verzegeld door middel van een gekwalificeerde elektronische handtekening of een gekwalificeerd elektronisch zegel of een geavanceerde elektronische handtekening of een geavanceerd elektronisch zegel op basis van een gekwalificeerd certificaat.

7. Na de in lid 2 bedoelde beoordeling en na verificatie dat de in het verzoek om opname of wijziging van een attribuut verstrekte informatie alle in lid 5 genoemde informatie bevat, kan de Commissie het gevraagde attribuut of de gevraagde wijziging in de catalogus van attributen opnemen.

8. De door de Commissie verzegelde catalogus van attributen is kosteloos en zonder voorafgaande identificatie of authenticatie toegankelijk via een beveiligd kanaal en wordt in een door mens en machine leesbaar formaat gepubliceerd. De catalogus bevat ook een zoekfunctie.

9. De Commissie publiceert de technische specificaties die de Commissie voor de catalogus van attributen gebruikt.

10. De Commissie kent aan ieder geregistreerd attribuut een unieke identificatie toe.

Artikel 8

Opstelling en onderhoud van de catalogus van regelingen voor de attestering van attributen

1. De Commissie stelt een catalogus van regelingen voor de attestering van attributen op en publiceert die, en zet een beveiligd systeem op voor verzoeken om regelingen voor de attestering van attributen in de catalogus van regelingen voor de attestering van attributen op te nemen of te wijzigen.

2. Verzoeken om regelingen voor de attestering van attributen in de catalogus van regelingen voor de attestering van attributen op te nemen of te wijzigen, worden door de Commissie beoordeeld, met inachtneming van adviezen van de samenwerkingsgroep. Bij haar beoordeling neemt de Commissie in aanmerking of de regeling bijdraagt tot een gemeenschappelijke basis voor veilige en privacybewuste elektronische interactie tussen burgers, bedrijven en openbare instanties en tot een betere interoperabiliteit. De Commissie neemt in voorkomend geval ook sectorspecifieke regelgeving in aanmerking.

3. Eigenaars van een regeling voor de attestering van attributen kunnen verzoeken om regelingen aan de catalogus van regelingen toe te voegen. Het verzoek om een regeling in de catalogus van regelingen voor de attestering van attributen op te nemen of te wijzigen, bevat ten minste de volgende informatie:

(a) de naam van de regeling, gekozen door de eigenaar van de regeling voor de attestering van attributen en uniek in de catalogus van regelingen voor de attestering van attributen;

(b) de naam en contactgegevens van de eigenaar van de regeling voor de attestering van attributen;

(c) de status en de versie van de regeling;

(d) een verwijzing naar specifieke wetten, normen of richtsnoeren, indien de afgifte, de validering of het gebruik van een elektronische attestering van attributen binnen het toepassingsgebied van de regeling daaraan onderworpen is;

(e) het formaat of de formaten van een elektronische attestering van attributen binnen het toepassingsgebied van de regeling;

(f) een of meer naamruimten, attribuutidentificatoren, semantische beschrijvingen en gegevenstypen per attribuut dat deel uitmaakt van een elektronische attestering van attributen binnen het toepassingsgebied van de regeling, hetzij onder verwijzing naar een attribuut in de catalogus van attributen in artikel 7, hetzij een attribuut dat op overeenkomstige wijze binnen het toepassingsgebied van de regeling is gedefinieerd;

(g) een beschrijving van de in de regeling toegepaste vertrouwensmodellen en governancemechanismen, inclusief de intrekkingsmechanismen;

(h) de vereisten met betrekking tot de aanbieders van de elektronische attesteringen van attributen of met betrekking tot de informatiebronnen waarvan die aanbieders gebruikmaken bij de afgifte van elektronische attesteringen van attributen, met inbegrip van authentieke bronnen, indien van toepassing;

(i) een verklaring of binnen het toepassingsgebied van de regeling vallende elektronische attesteringen van attributen moeten worden afgegeven als gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen, als elektronische attesteringen van attributen, afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie, of beide.

4. De regelingen waarvoor de opname in de catalogus wordt verzocht, bevatten alleen attributen die identificeerbaar zijn op basis van unieke identificatiecodes. Het verzoek om een regeling voor de attestering van attributen op te nemen of te wijzigen, wordt door de aanvrager ondertekend of verzegeld door middel van een gekwalificeerde elektronische handtekening of een gekwalificeerd elektronisch zegel of een geavanceerde elektronische handtekening of een geavanceerd elektronisch zegel op basis van een gekwalificeerd certificaat.

5. Na de in lid 2 bedoelde beoordeling en na verificatie dat de in het verzoek om opname of wijziging van een regeling voor de attestering van attributen verstrekte informatie alle in de leden 3 en 4 genoemde informatie bevat, kan de Commissie de gevraagde regeling of wijziging in de catalogus van regelingen voor de attestering van attributen opnemen.

6. De door de Commissie verzegelde catalogus van regelingen voor de attestering van attributen is kosteloos en zonder voorafgaande identificatie of authenticatie toegankelijk via een beveiligd kanaal en kan door mens en machine worden gelezen. De catalogus bevat ook een zoekfunctie en is in een formaat dat de integriteit en de authenticiteit waarborgt.

7. De Commissie publiceert de technische specificaties die de Commissie voor de catalogus van regelingen voor de attestering van attributen gebruikt.

8. De Commissie kent aan iedere geregistreerde regeling voor de attestering van attributen een unieke identificatie toe.

Artikel 9

Verificatie van attributen aan de hand van authentieke bronnen of aangewezen intermediairs

1. Om de elektronische verificatie van de in artikel 45 sexies, lid 1, van Verordening (EU) nr. 910/2014 bedoelde attributen door gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven, op verzoek van de gebruiker mogelijk te maken, stellen de lidstaten daartoe mechanismen en kunnen zij centrale verificatiepunten beschikbaar stellen voor de in bijlage VI bij die verordening vermelde attributen als die attributen op authentieke bronnen binnen de publieke sector berusten. De lidstaten publiceren informatie over de procedures voor het initiëren van de verificatieverzoeken en voor het ontvangen van de controleresultaten.

2. Het verificatiemechanisme biedt een toegangspunt waar gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven, elektronisch kunnen verzoeken om verificatie aan de hand van authentieke bronnen of aan de hand van op nationaal niveau erkende aangewezen intermediairs van de in artikel 45 sexies, lid 1, van Verordening (EU) nr. 910/2014 bedoelde attributen. Attributen die moeten worden geverifieerd, worden op verzoek van de gebruiker door de gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten aan het verificatiepunt verstrekt. De openbare instantie of de aangewezen intermediair deelt de verificatieresultaten via het verificatiepunt met de gekwalificeerde verleners van vertrouwensdiensten die gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen afgeven.

3. Het verificatieverzoek bevat de attributen en de identificatiegegevens van het onderwerp van het attribuut waarvoor de gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten om verificatie verzoekt.

4. Het verificatieresultaat vermeldt uitsluitend of het attribuut al dan niet is geverifieerd en specificeert de openbare instantie die voor de authentieke bron verantwoordelijk is of, in voorkomend geval, de openbare instantie die is aangewezen om op te treden namens de authentieke bron aan de hand waarvan het attribuut is geverifieerd.

5. De lidstaten kunnen toegangscontroles of andere verificatiemechanismen opleggen die de integriteit, de authenticiteit en de vertrouwelijkheid bieden om te bepalen of de verzoeker een gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten is en op verzoek van een legitieme gebruiker optreedt. De lidstaten kunnen ook controlemechanismen opleggen voor het gebruik van de verificatiemethoden, indien zij dit passend achten, met inachtneming van relevante factoren, waaronder de vraag of de authentieke bronnen vertrouwelijke persoonsgegevens of gevoelige gegevens bevatten. Indien de lidstaten deze controlemechanismen instellen, publiceren zij informatie over de reikwijdte van de controlemechanismen als onderdeel van de in lid 1 bedoelde informatie.

Artikel 10

Interoperabiliteit en hergebruik

1. Voor de toepassing van de artikelen 3 tot en met 9 kunnen de lidstaten verwijzen naar de gemeenschappelijke diensten van het in artikel 14 van Verordening (EU) 2018/1724 bedoelde technische systeem en de daarmee verbonden nationale componenten en die hergebruiken.

2. Bij de vaststelling van het beveiligde aanmeldingssysteem en de lijst van openbare instanties als bedoeld in de artikelen 5 en 6 en de catalogi als bedoeld in de artikelen 7 en 8 verwijst de Europese Commissie, in voorkomend geval, naar de gemeenschappelijke diensten van het technische systeem overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1724 en hergebruikt die.

Artikel 11

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

De artikelen 6 tot en met 9 zijn van toepassing met ingang van 19 augustus 2026.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 29 juli 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE I

Lijst van de in artikel 3 bedoelde referentienormen en specificaties

Aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en aanbieders van door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie afgegeven elektronische attesteringen van attributen geven hun attesteringen af aan natuurlijke of rechtspersonen, in overeenstemming met de specificaties voor verleners van vertrouwensdiensten zoals vastgelegd in ETSI EN 319 401 v3.1.1 (2024-06) ("ETSI EN 319 401").

BIJLAGE II

Technische specificaties voor de afgifte van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en elektronische attesteringen van attributen, afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijk openbaar lichaam in de zin van artikel 3

(1) Aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en aanbieders van elektronische attesteringen van attributen, afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijk openbare instantie, geven hun attesteringen af in een formaat volgens een van de normen in bijlage II bij Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2979 van de Commissie ([1]).

(2) Voor de afgifte van attesteringen aan natuurlijke of rechtspersonen, zullen aanbieders van gekwalificeerde elektronische attesteringen van attributen en aanbieders van elektronische attesteringen van attributen, afgegeven door of namens een voor een authentieke bron verantwoordelijke openbare instantie:

(a) waar van toepassing, verifiëren dat de verzoeker van de attestering mag optreden namens de persoon die het onderwerp van de attestering is;

(b) waar van toepassing, de identiteit van de authentieke bron die wordt gebruikt als bron voor de in de attestering opgenomen attributen verifiëren;

(c) alleen de minimale attributen die nodig zijn voor de afgifte en het beheer van de attestering verwerken.

(3) Indien de attestering is afgegeven aan een Europese portemonnees voor digitale identiteit zal de aanbieder van de attestering bovendien:

(a) authenticeren bij de portemonnee-eenheid;

(b) controleren of de portemonnee-eenheid niet is ingetrokken of opgeschort.

([1]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2979 van de Commissie van 28 november 2024 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de integriteit en de kernfunctionaliteiten van Europese portemonnees voor digitale identiteit (PB L, 2024/2979, 4.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2979/oj).

BIJLAGE III

Aanmeldingen als genoemd in artikel 5

De lidstaten verstrekken de Commissie ten minste:

(1) de naam van de openbare instantie en, indien van toepassing, het registratienummer zoals gebruikt in de officiële registers; de lidstaat waar de openbare instantie is gevestigd; het Unie- of nationale recht op grond waarvan de openbare instantie is aangeduid als de verantwoordelijke instantie voor de authentieke bron op basis waarvan de elektronische attestering van attributen wordt afgegeven of als de instantie die is aangewezen om op te treden namens de openbare instantie die de verantwoordelijke instantie voor de authentieke bron is;

(2) het e-mailadres en het telefoonnummer van de openbare instantie;

(3) de URL van de webpagina voor aanvullende informatie over de openbare instantie;

(4) een conformiteitsbeoordelingsverslag in de zin van artikel 45 septies, lid 3, van Verordening (EU) nr. 910/2014.