2025/1569

30.7.2025 г.

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/1569 НА КОМИСИЯТА

от 29 юли 2025 година

за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и електронни удостоверения за атрибути, предоставяни от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на този орган

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО ([1]), и по-специално член 45г, параграф 5, член 45д, параграф 2, член 45е, параграф 6 и член 45е, параграф 7 от него,

като има предвид, че:

1) С Регламент (ЕС) № 910/2014 беше създадена правна рамка за издаването и валидирането на електронни удостоверения за атрибути, заедно със задължение за доставчиците на електронни удостоверения за атрибути да предоставят на ползвателите на европейския портфейл за цифрова самоличност (наричан по-долу „портфейла“) възможност да изискват, получават, съхраняват и управляват електронното удостоверение за атрибути, независимо от държавата членка, в която се предоставят портфейлите. Електронните удостоверения за атрибути имат ключова роля за създаването на сигурна и оперативно съвместима екосистема на европейските портфейли за цифрова самоличност (наричана по-долу „екосистема на портфейлите“). Те дават възможност на ползвателите да споделят информация с доверяващите се страни по надежден начин в различни случаи на употреба.

2) Интерфейсите с европейските портфейли за цифрова самоличност, които доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути трябва да осигуряват, в съответствие с посоченото член 45ж от Регламент (ЕС) № 910/2014, подчертават значението на електронните удостоверения за атрибути за екосистемата на портфейлите и благоприятстват тяхното бързо възприемане.

3) Комисията редовно оценява нови технологии, практики, стандарти и технически спецификации. С цел да се осигури най-високо равнище на хармонизация между държавите членки за разработването и сертифицирането на портфейлите, определените в настоящия регламент технически спецификации се основават на работата, извършена съгласно Препоръка (ЕС) 2021/946 на Комисията от 3 юни 2021 г. относно общ инструментариум на Съюза за координиран подход към европейска рамка за цифрова самоличност ([2]) и по-специално рамката за техническа архитектура и технически справки. В съответствие със съображение 75 от Регламент (ЕС) 2024/1183 на Европейския парламент и на Съвета ([3]), Комисията следва да преразглежда и, при необходимост, да актуализира настоящия регламент, за да бъде той в съответствие с глобалното развитие и с рамката за техническа архитектура и технически справки и да следва най-добрите практики на вътрешния пазар, по-специално по отношение на издаването на електронни удостоверения за атрибути и проверката на атрибутите спрямо автентични източници или определени посредници.

4) Когато доставчици на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, издават удостоверения, за които се твърди, че отговарят на изискванията на схеми за удостоверяване на атрибути, регистрирани в каталога, политиките и процедурите за съответствие с изискванията на тези схеми следва да бъдат част от оценяването на съответствието, установено в Регламент (ЕС) № 910/2014.

([1]) ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.
([2]) ОВ L 210, 14.6.2021 г., стр. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/946/oj.
([3]) Регламент (ЕС) 2024/1183 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 по отношение на създаването на европейска рамка за цифрова самоличност (ОВ L, 2024/1183, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

5) Защитата срещу ненадеждна информация е от голямо значение за цифровизацията на удостоверенията. Поради това квалифицираните електронни удостоверения за атрибути и електронните удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на този орган, следва да може да бъдат отменяни или следва да се приложат алтернативни мерки за компенсиране на рисковете, свързани с невъзможността да бъдат отменени. Определени обстоятелства, като например изрично искане на лицето, на което е издадено електронното удостоверение за атрибути, или когато на доставчика е известно, че е налице компрометиране на сигурността или надеждността на квалифицираните електронни удостоверения за атрибути, или когато това се изисква от правото на Съюза или националното право, следва да доведат до отмяната на дадено електронно удостоверение за атрибути от страна на доставчика. В защита на основните права на неприкосновеност на личния живот и на данните на ползвателя, по-специално чрез подходящо свеждане до минимум на рисковете от възможно установяване на връзка и проследяване, доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, следва да въведат политики за управление на отмяната, съобразени с неприкосновеността на личния живот.

6) За да се улесни сътрудничеството между държавите членки и създаването на сигурна и оперативно съвместима екосистема за цифрова самоличност, включително трансграничното признаване и оперативната съвместимост на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и електронни удостоверения за атрибути, предоставяни от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на този орган, е необходимо да бъдат установени опростени административни процедури за комуникация между съответните заинтересовани страни, включително публикуването на информация с цел бързо идентифициране на съответните органи от публичния сектор. Държавите членки следва да уведомяват Комисията за съответните атрибути. Поради това, за да се гарантира навременна, ефикасна и оперативно съвместима проверка на тези атрибути, съответните уведомления до Комисията следва да бъдат най-малкото на английски език. Това ги прави по-широко достъпни и улеснява тяхната оценка и разбиране като същевременно засилва сътрудничеството между съответните заинтересовани страни. Преводът на вече съществуваща документация обаче не следва да води до неприемлива административна или финансова тежест.

7) За да се даде възможност на ползвателите и доставчиците на услуги да проверяват дали електронните удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на този орган, действително са били издадени от този орган от публичния сектор, или от негово име, държавите членки следва да уведомят Комисията за тези органи от публичния сектор. Когато изпращат информация за органите от публичния сектор, които издават електронни удостоверения за атрибути в съответствие с член 45е и приложение VII към Регламент (ЕС) № 910/2014, държавите членки трябва да представят доклад за оценяване на съответствието, потвърждаващ ниво на надеждност, равностойно на доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги. За разлика обаче от доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, които издават квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, за въпросните органи от публичния сектор самите държави членки решават как да гарантират, че доставчиците спазват изискванията трайно. Съответно, за да се поддържа високо равнище на доверие в удостоверенията от публичния сектор в целия Съюз, държавите членки се насърчават да споделят своите най-добри практики относно това как гарантират трайна надеждност в рамките на Европейската група за сътрудничество в областта на цифровата самоличност, създадена съгласно член 46д, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 910/2014 („групата за сътрудничество“). Комисията следва да изготви, поддържа и публикува списък на доставчиците, както и да гарантира, че този списък е лесно достъпен за всички.

8) Комисията следва да изготви каталог на атрибутите с помощта на групата за сътрудничество, за да се улесни проверката на атрибутите спрямо автентични източници от страна на доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути. Регистрирането в каталога на атрибутите следва да бъде задължително за атрибутите, изброени в приложение VI към Регламент (ЕС) № 910/2014. За други атрибути регистрацията ще бъде незадължителна.

9) Комисията следва да изготви каталог на схемите за удостоверяване на атрибути със съдействието на групата за сътрудничество, за да улесни издаването на удостоверения от доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, и от доставчици на електронни удостоверения за атрибути, издавани от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, а също да улесни хармонизирането и трансграничната оперативна съвместимост на тези удостоверения. Регистрирането на схемите в каталога на схемите следва да бъде незадължително. Исканията за регистриране или промени в каталога следва да се правят от собственика на схемата за удостоверяване на атрибути и могат да включват атрибути, които не са в каталога на атрибути. Комисията следва да оценява тези искания, като взима предвид нуждите от оперативна съвместимост и от хармонизация.

10) За да се гарантира, че каталогът на атрибути предоставя съдържателна информация и достига високо ниво на оперативна съвместимост в рамките на екосистемата на електронното удостоверение за атрибути, той следва да представя най-малкото минимален набор от информация, като например семантично описание на атрибута, пространство от имена на неговия идентификатор и вида данни на атрибута. За същата цел каталогът на схемите за удостоверяване на атрибути следва да съдържа описания на общи видове електронни удостоверения за атрибути и описание на модела на доверие и механизмите за управление, прилагани в рамките на схемата за удостоверяване. Информацията, съдържаща се в каталозите, следва да включва версиите на атрибутите и схемите, така че удостоверенията, издавани в съответствие с конкретни версии, да не бъдат засягани от промени в тези атрибути и схеми.

11) За да се гарантира ефективно проверяване на атрибутите спрямо автентични източници от страна на доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, включително чрез определени посредници, които предоставят механизми за непряка проверка на доставчиците на услуги, държавите членки следва да създадат в срока, посочен в член 45д, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 910/2014, механизми, които позволяват на доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, да поискат проверка на атрибутите. Механизмите следва да позволяват на доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, да определят кои атрибути могат да бъдат проверявани и как да се проверяват. Тези механизми следва да включват подробности относно точките за достъп и служебните протоколи за проверка на валидността и точността на атрибутите и да разглеждат възможността за предлагане на единна точка за проверка на национално равнище.

12) По-конкретно, държавите членки следва да предоставят на доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, механизмите за достъп и използване на точки за проверка за всеки един от атрибутите, изброени в приложение VI към Регламент (ЕС) № 910/2014, на национално равнище. Тези механизми следва да позволяват на доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, да представят, по искане на ползвателя, конкретни атрибути на точка за проверка с цел издаването на удостоверението и по време на жизнения му цикъл. Механизмите за проверка следва да използват електронни средства, подходящи за автоматична обработка и за възможно най-скоро получаване на отговор от точката за проверка. Този отговор следва да потвърждава дали атрибутите, представени от доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, съответстват на атрибутите, съхранявани във връзка с този ползвател в съответния автентичен източник, и да посочва автентичния източник, спрямо който е извършена проверката. За да се избегнат злоупотреби, като например незаконни или явно прекомерни искания за проверка, държавите членки могат да наложат механизми за контрол върху използването на точките за проверка, когато считат това за целесъобразно, като вземат предвид съответните фактори, включително дали автентичните източници съдържат информация, която следва да се счита за лични данни или която по друг начин е поверителна или чувствителна по своя характер съгласно правото на Съюза или националното право.

13) В съответствие с принципите, установени в Акта за оперативно съвместима Европа ([4]), за да се улесни изготвянето на каталог на атрибути и каталог на схеми за удостоверяване на атрибути и повторното използване, доколкото е възможно, на съществуващите каталози, схеми и информация, Комисията следва, когато е целесъобразно, да използва полезните взаимодействия с общите услуги на техническата система съгласно Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на единна цифрова платформа и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 ([5]).

14) За да се подобри оперативната съвместимост на електронните удостоверения за атрибути, издавани от доставчици на неквалифицирани удостоверителни услуги, принципите и изискванията, установени в настоящия регламент, могат да бъдат следвани от издателите на удостоверения по отношение на неквалифицираното електронно удостоверение за атрибути.

([4]) Регламент (ЕС) 2024/903 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2024 г. за определяне на мерки за високо ниво на оперативна съвместимост на публичния сектор в целия Съюз (Акт за оперативно съвместима Европа), (ОВ L, 2024/903, 22.3.2024 г.,, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj.

([5]) Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за създаване на единна цифрова платформа за предоставяне на достъп до информация, до процедури и до услуги за оказване на помощ и решаване на проблеми и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj).

15) Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета ([6]) и, когато е целесъобразно, Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([7]) се прилагат по отношение на дейностите по обработване на лични данни съгласно настоящия регламент.

16) С цел да се предостави достатъчно време на Комисията и на държавите членки да изготвят списъка на доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издавани от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, изискванията в настоящия регламент относно каталога на атрибутите, каталога на схемите за удостоверенията за атрибути и точките за проверка на атрибутите следва да започнат да се прилагат 12 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент.

17) Европейският надзорен орган по защита на данните беше консултиран в съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ([8]) и прие своето становище на 31 януари 2025 г.

18) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на комитета, създаден съгласно член 48 от Регламент (ЕС) № 910/2014,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Предмет и приложно поле

С настоящия регламент се установяват референтните стандарти, спецификации и процедури, които трябва редовно да се актуализират с цел придържане към развитието на технологиите и стандартите и към работата, извършвана въз основа на Препоръка (ЕС) 2021/946 на Комисията, и по-специално рамката за техническа архитектура и технически справки, по отношение на:

1) квалифицираните електронни удостоверения за атрибути;

2) електронните удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган;

3) списъка на доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган;

4) каталога на атрибутите и каталога на схемите за удостоверенията за атрибути, посочени в точки 1 и 2;

5) проверката на атрибутите по отношение на автентичните източници или определените посредници.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

1) „портфейлен блок“ означава уникална конфигурация за технологично решение за портфейл, включваща инстанции на портфейла, защитени криптографски приложения на портфейла и защитени криптографски устройства на портфейла, предоставени от доставчик на портфейла на индивидуален ползвател на портфейла;

([6]) Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([7]) Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации (Директива за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации), (ОВ L 201, 31.7.2002 г., стр. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([8]) Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

2) „ползвател на портфейла“ означава ползвател, който управлява портфейлния блок;

3) „каталог на атрибути“ означава цифрово хранилище на атрибути, което се поддържа и обнародва онлайн от Комисията;

4) „схема за удостоверяване на атрибути“ означава набор от правила, приложими за един или повече видове електронни удостоверения за атрибути;

5) „вид електронно удостоверение за атрибути“ означава конкретно посочена и семантично описана група електронни удостоверения за атрибути;

6) „каталог на схеми за удостоверяване на атрибути“ означава цифрово хранилище със списък на схеми за удостоверяване на атрибути, регистрирано в съответствие с настоящия регламент и поддържано [и обнародвано онлайн] от Комисията;

7) „технологично решение за портфейл“ означава съчетание от софтуер, хардуер, услуги, настройки и конфигурации, включително инстанции на портфейла, едно или повече защитени криптографски приложения на портфейла и едно или повече защитени криптографски устройства на портфейла;

8) „инстанция на портфейла“ означава приложението, инсталирано и конфигурирано на устройството или средата на ползвателя на портфейла, което е част от портфейлния блок и което ползвателят на портфейла използва за взаимодействие с портфейлния блок;

9) „защитено криптографско приложение на портфейла“ означава приложение, с което се управляват стратегически активи чрез свързване с и използване на криптографските и некриптографските функции, предоставяни от защитеното криптографско устройство на портфейла;

10) „защитено криптографско устройство на портфейла“ означава устойчиво на опити за подправяне устройство, осигуряващо среда, която е свързана с и използвана от защитеното криптографско приложение на портфейла за защита на стратегически активи и предоставяне на криптографски функции за сигурно изпълнение на операции от критично значение;

11) „доставчик на портфейл“ означава физическо или юридическо лице, което предоставя технологични решения за портфейла;

12) „стратегически активи“ означава активи в рамките на или във връзка с портфейлен блок от такова изключително значение, че тяхното извеждане от строя или унищожаване би имало много сериозен, отслабващ ефект върху способността да се разчита на портфейлния блок;

13) „собственик на схема за удостоверяване на атрибути“ означава субект, който отговаря за създаването и поддържането на схема за удостоверяване на атрибути.

Член 3

Издаване на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и електронни удостоверения за атрибути, издавани от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име

1. Доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, спазват референтните стандарти и спецификации в списъка от приложение I, и гарантират, че издаваните от тях електронни удостоверения за атрибути отговарят на техническите спецификации, посочени в приложение II.

2. Когато доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, издават електронни удостоверения за атрибути, които са включени в схеми, регистрирани в каталога на схемите за удостоверяване на атрибути, те спазват изискванията на съответната схема за удостоверяване на атрибути. Политиките и процедурите, установени от издателите на удостоверения с цел осигуряване на съответствие с изискванията на схемите за удостоверяване на атрибути, са част от оценяването на съответствието, установено в Регламент (ЕС) № 910/2014.

Член 4

Отмяна на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и електронни удостоверения за атрибути, издавани от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име

1. Доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издавани от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, трябва да имат писмени и публично достъпни политики, свързани с управлението на статуса на валидност или отмяна. Тези политики трябва да включват, когато е приложимо, условията, при които електронните удостоверения за атрибути могат да се отменят незабавно, и мерките за осигуряване на достъпност на информацията за статуса на валидност.

2. Доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издавани от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, са единствените субекти, които могат да отменят електронните удостоверения за атрибути, които издават.

3. Доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издавани от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, когато тези удостоверения са издадени със срок на валидност над 24 часа, отменят тези удостоверения най-малкото при следните обстоятелства:

а) по изрично искане на лицето, на което е издадено електронното удостоверение за атрибути или, когато е приложимо, на лицето, за което се отнася удостоверението;

б) когато на доставчика е известно, че е налице компрометиране на сигурността или надеждността на квалифицираните електронни удостоверения за атрибути или електронните удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име;

в) в други ситуации, според изискванията на правото на Съюза или националното право, или както е определено от доставчиците в техните политики, посочени в параграф 1.

4. Доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издавани от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, трябва да въведат техники за отмяна и методи за управление, които са съобразени с неприкосновеността на личния живот и предотвратяват възможността за установяване на връзка и проследяване.

5. Доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, предоставят на доверяващите се страни информация относно статуса на валидност или отмяна на електронните удостоверения за атрибути, които те са издали, по начин, който гарантира целостта и автентичността на тази информация.

Член 5

Уведомяване на органите от публичния сектор

1. Държавите членки подават най-малкото информацията, посочена в приложение III, относно органите от публичния сектор съгласно посоченото в член 45е, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 910/2014, чрез системата за сигурно електронно уведомяване, предоставена от Комисията.

2. Държавите членки уведомяват за всяка промяна във вече изпратената информация.

3. Държавите членки предоставят уведомленията поне на английски език. Държавите членки не са задължени да превеждат документи в подкрепа на уведомленията, когато това би създало неразумна административна или финансова тежест.

4. Комисията може, когато е целесъобразно, да поиска от държавите членки да предоставят допълнителна информация.

Член 6

Публикуване на списъка с органи от публичния сектор

1. Комисията съставя, поддържа и публикува списък на доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, въз основа на информацията, съобщена от държавите членки съгласно член 5.

2. Комисията осигурява достъп до посочения в параграф 1 списък:

а) както в подписана или подпечатана по електронен път форма, подходяща за автоматизирана обработка, така и чрез четим за хората уебсайт;

б) без да е необходима регистрация или удостоверяване на автентичността;

в) единствено чрез използване на най-съвременен протокол за защита на транспортния слой (TLS).

3. Комисията публикува по сигурен канал и без ненужно забавяне:

а) техническите спецификации на списъка;

б) подробностите за URL адреса, на който е публикуван списъкът;

в) удостоверенията, които се използват за удостоверяване на електронния подпис или на печата върху списъка;

г) подробности относно механизмите, използвани за валидиране на промените в местоположението или в удостоверенията, посочени в букви б) и в).

Член 7

Създаване и поддържане на каталога на атрибутите

1. Комисията изготвя и публикува каталог на атрибутите и създава защитена сигурна система, която позволява исканията за включване или изменение на атрибути в каталога на атрибутите.

2. Комисията оценява исканията за включване или изменение на атрибут в каталога на атрибутите, отправяни чрез системата, посочена в параграф 1, след като се вземат предвид всички становища, предоставени от групата за сътрудничество. В оценката на Комисията се взема предвид дали включването на атрибута допринася за създаване на обща основа за сигурно и съобразено с неприкосновеността на личния живот електронно взаимодействие между гражданите, предприятията и публичните органи и за насърчаване на оперативната съвместимост. Комисията също така взема предвид специфичните за отделните сектори разпоредби, когато е приложимо.

3. Държавите членки заявяват включването на атрибутите, изброени в приложение VI към Регламент (ЕС) № 910/2014, в каталога на атрибутите, когато тези атрибути се основават на автентични източници, за целите на проверяването от страна на доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги.

4. Освен това държавите членки могат да поискат включването в каталога на атрибутите на атрибути, които не са изброени в приложение VI, когато тези атрибути се основават на автентични източници в публичния сектор. Частни субекти, които се считат за основен източник на информация или са признати за автентични в съответствие с правото на Съюза или националното право, включително административната практика, могат да поискат в каталога на атрибутите да бъдат включени атрибути, които не са изброени в приложение VI, когато отправящият искането субект е отговорен за тези атрибути.

5. Искането за включване или изменение на атрибут в каталога съдържа най-малко следната информация:

а) идентификация на субекта, отправил заявлението;

б) когато е приложимо, позоваване на правото на Съюза или националното право или на административна практика, съгласно които подаващият заявлението субект се счита за основен източник на информация или признат автентичен източник.

в) ако заявлението се отнася до атрибут, който вече съществува в каталога, или е нов атрибут;

г) пространство от имена за идентификатора на атрибутите, чиято стойност е уникална в рамките на каталога на атрибутите;

д) идентификатор на атрибута, уникален в рамките на пространството от имена, и версията на атрибута;

е) семантично описание на атрибута;

ж) вида на данните на атрибута;

з) точката за проверка на атрибута на национално равнище или връзка към описание на това как се инициират исканията за проверка.

6. Искането за включване или изменение на атрибут се подписва или подпечатва от заявителя чрез квалифициран електронен подпис или печат или усъвършенстван електронен подпис или печат въз основа на квалифицирано удостоверение.

7. След оценката по параграф 2 и след като се увери, че информацията, предоставена в искането за включване или изменение на атрибут, съдържа цялата информация, посочена в параграф 5, Комисията може да включи поискания атрибут или изменение в каталога на атрибутите.

8. Подпечатаният от Комисията каталог на атрибутите е публично достъпен чрез сигурен канал, достъпът е безплатен и без предварителна идентификация или удостоверяване на автентичността, той също така се публикува в машинночитаем и читаем от човека формат. Каталогът разполага и с функция за търсене.

9. Комисията публикува техническите спецификации, които тя използва за каталога на атрибутите.

10. Комисията издава уникален идентификатор за всеки регистриран атрибут.

Член 8

Създаване и поддържане на каталог на схемите за удостоверяване на атрибути

1. Комисията изготвя и публикува каталог на схемите за удостоверяване на атрибути и създава сигурна система, която позволява отправяне на искания за включване или изменение на схеми за удостоверяване на атрибути в каталога на схемите за удостоверяване на атрибути.

2. Исканията за включване или изменение на схеми за удостоверяване на атрибути в каталог на схемите за удостоверяване на атрибути се оценяват от Комисията, след като се вземат предвид всички становища, предоставени от групата за сътрудничество. В оценката на Комисията се взема предвид дали схемата допринася за създаване на обща основа за сигурно и съобразено с неприкосновеността на личния живот електронно взаимодействие между гражданите, предприятията и публичните органи и за насърчаване на оперативната съвместимост. Комисията също така взема предвид специфичните за отделните сектори разпоредби, когато е приложимо.

3. Собствениците на схема за удостоверяване на атрибути могат да поискат добавяне на схеми към каталога на схемите. Искането за включване или изменение на схема в каталога на схемите за удостоверяване на атрибути съдържа най-малко:

а) наименованието на схемата, избрана от собственика на схемата за удостоверяване на атрибути, което е уникално в рамките на каталога на схемите за удостоверяване на атрибути;

б) името и данните за контакт на собственика на схемата за удостоверяване на атрибути;

в) статуса и версията на схемата;

г) позоваване на конкретни закони, стандарти или насоки, когато издаването, валидирането или използването на електронно удостоверение за атрибути в обхвата на схемата се регулира от такива;

д) формата или форматите на електронното удостоверение за атрибути в обхвата на схемата;

е) едно или повече имена, идентификатори на атрибути, семантични описания и видове данни за всеки атрибут, който е част от електронно удостоверение за атрибути в обхвата на схемата, или чрез позоваване на атрибут в каталога на атрибутите в член 7, или чрез атрибут, определен по аналогичен начин в рамките на обхвата на схемата;

ж) описание на модела на доверие и механизмите за управление, прилагани в рамките на схемата, включително механизмите за отмяна;

з) всички изисквания във връзка с доставчиците на електронни удостоверения за атрибути или с източниците на информация, на които тези доставчици разчитат при издаването на електронни удостоверения за атрибути, включително всички автентични източници, ако е приложимо;

и) декларация дали електронните удостоверения за атрибути в обхвата на схемата трябва да се издават като квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, като електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, или и като двете.

4. Схемите, за които се иска да бъдат включени в каталога, съдържат само атрибути, които могат да бъдат идентифицирани въз основа на уникални идентификатори. Искането за включване или изменение на схема за удостоверяване на атрибути се подписва или подпечатва от заявителя чрез квалифициран електронен подпис или печат или усъвършенстван електронен подпис или печат въз основа на квалифицирано удостоверение.

5. Комисията може да включи исканата схема или изменение в каталога на схемите за удостоверяване на атрибути след оценката по параграф 2 и след като се увери, че информацията, предоставена в искането за включване или изменение на схема за удостоверяване, съдържа цялата информация, посочена в параграфи 3 и 4.

6. Подпечатаният от Комисията каталог на схемите за удостоверяване на атрибути е публично достъпен чрез сигурен канал, достъпът е безплатен и без предварителна идентификация или удостоверяване на автентичността, той е също машинночитаем и читаем от човека. Каталогът разполага също с функция за търсене и е във формат, който гарантира цялост и автентичност.

7. Комисията публикува техническите спецификации, които тя използва за каталога на схемите за удостоверяване на атрибути.

8. Комисията издава уникален идентификатор за всяка регистрирана схема за удостоверяване на атрибути.

Член 9

Проверка на атрибутите в автентични източници или чрез определени посредници

1. За да се осигури възможност за електронна проверка на атрибутите, посочени в член 45д, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 910/2014, от доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, по искане на ползвателя, държавите членки установяват механизми, които позволяват такава проверка и могат да предоставят единни точки за проверка за атрибутите, изброени в приложение VI към посочения регламент, когато тези атрибути се основават на автентични източници в рамките на публичния сектор. Държавите членки публикуват информация относно процедурите за иницииране на искания за проверка и за получаване на резултатите от нея.

2. Механизмът за проверка предоставя точка за достъп, където доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, могат да поискат по електронен път проверка спрямо автентични източници или определени посредници, признати на национално равнище, на атрибутите, посочени в член 45д, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 910/2014. Атрибутите, обект на проверка, ще се предоставят на точката за проверка от доставчика на квалифицирани удостоверителни услуги по искане на ползвателя. Органът от публичния сектор или определеният посредник споделя посредством точката за проверка резултатите от проверката с доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути.

3. В искането за проверка се посочват атрибутите и идентификационните данни на субекта на атрибута, за който доставчикът на квалифицирани удостоверителни услуги иска проверката.

4. В резултата от проверката се посочва изрично дали атрибутът е бил проверен или не, както и органът от публичния сектор, отговарящ за автентичния източник, или, когато е приложимо, органът от публичния сектор, определен да действа от името на автентичния източник, спрямо който атрибутът е бил проверен.

5. Държавите членки могат да налагат контрол на достъпа или други механизми за проверка, които осигуряват цялостност, автентичност и поверителност, за да определят дали заявителят е доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги и действа по искане на законен ползвател. Държавите членки могат също така да наложат механизми за контрол върху използването на методите за проверка, когато сметнат това за целесъобразно, като вземат предвид съответните фактори, включително дали автентичните източници съдържат лични поверителни или чувствителни данни. Когато държавите членки установят такива механизми за контрол, те публикуват информация за техния обхват в рамките на информацията, посочена в параграф 1.

Член 10

Оперативна съвместимост и повторна употреба

1. За целите на членове 3—9 държавите членки могат да се позовават и да използват повторно общите услуги на техническата система, посочена в член 14 от Регламент (ЕС) 2018/1724, както и свързаните с тях национални компоненти.

2. При създаването на система за сигурно уведомяване и на списъка на органите от публичния сектор, посочени в членове 5 и 6, както и на каталозите, посочени в членове 7 и 8 от настоящия регламент, Европейската комисия използва повторно, когато е целесъобразно, общите услуги на техническата система съгласно Регламент (ЕС) 2018/1724.

Член 11

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Членове 6—9 се прилагат от 19 август 2026 година.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 29 юли 2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Списък на референтните стандарти и спецификации, посочени в член 3

Доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, издават своите удостоверения на физически или юридически лица в съответствие със спецификациите за доставчиците на удостоверителни услуги, установени в стандарт ETSI EN 319 401 v3.1.1 (2024-06) (наричан „ETSI EN 319 401“).

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Технически спецификации за издаване на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и електронни удостоверения за атрибути, издавани от орган от публичния сектор, отговарящ за посочен в член 3 автентичен източник, или от негово име

1) Доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издавани от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, издават своите удостоверения във формат, който отговаря на един от стандартите в списъка от приложение II към Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2979 на Комисията ([1]).

2) За издаването на удостоверения на физически или юридически лица, доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути и доставчиците на електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име:

   а) когато е приложимо, проверяват дали заявителят на удостоверението има право да действа от името на лицето, за което се отнася удостоверението;

   б) когато е приложимо, проверяват самоличността на автентичния източник, използван като източник за атрибутите, включени в удостоверението;

   в) обработват само минималния набор от атрибути, необходими за издаването и управлението на удостоверението.

3) Освен това, когато удостоверението е издадено на европейски портфейл за цифрова самоличност, доставчикът на удостоверението:

   а) удостоверява автентичността в портфейлния блок;

   б) проверява дали портфейлният блок не е бил отменен или временно спрян.

([1]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2979 на Комисията от 28 ноември 2024 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на целостта и основните функции на европейските портфейли за цифрова самоличност (ОВ L, 2024/2979, 4.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2979/oj).

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Уведомления, посочени в член 5

Държавите членки предоставят на Комисията най-малкото:

1) наименованието на органа от публичния сектор и, когато е приложимо, регистрационния номер, използван в официалните регистри; държавата членка, в която е установен органа от публичния сектор; законодателните актове на Съюза или на националното право в съответствие с които органът от публичния сектор е бил установен като отговарящ за автентичния източник, въз основа на който е издадено електронното удостоверение за атрибути, или е бил определен да действа от името на органа от публичния сектор, който отговаря за автентичния източник;

2) адреса на електронна поща и телефонния номер за връзка с органа от публичния сектор;

3) URL адреса на уебстраницата за допълнителна информация относно органа от публичния сектор;

4) доклада за оценяване на съответствието, както е посочено в член 45e, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 910/2014.