REZOLUCIJA (EU) 2021/1570 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za temeljna prava za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za temeljna prava za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0086/2021),

A. budući da je, prema njezinu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Agencije Europske unije za temeljna prava („Agencija") za financijsku godinu 2019. iznosio 22 871 576,30 EUR, što je neznatno smanjenje od 0,39 % u odnosu na 2018.; budući da proračun Agencije gotovo isključivo čine proračunska sredstva Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") naveo da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom konstatira da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja od 100 % dodijeljenog godišnjeg proračuna ne uključujući prenesena sredstva, što je isti postotak kao 2018.; primjećuje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 78,70 %, što je povećanje od 2,51 % u odnosu na 2018.;

2. primjećuje da je, prema izvješću Revizorskog suda, razina prenesenih odobrenih sredstava bila visoka za operativne rashode, što odražava prirodu aktivnosti Agencije koje uključuju financiranje studija za koje je potrebno nekoliko mjeseci i koje često prelaze u sljedeću godinu; primjećuje da je, prema izvješću Revizorskog suda, Agencija nastojala poboljšati postupke planiranja kako bi se bolje pratila kašnjenja između potpisivanja ugovora, isporuka i plaćanja; konstatira da su, prema izvješću Revizorskog suda, u prosincu 2019. preuzete obveze za 28 % prijenosa iz glave III. u 2020., kao i prijenosa sredstava za plaćanje iz 2018.; napominje da se, prema odgovoru Agencije, drugi sastanak upravnog odbora održava u prosincu i da je za dovršetak njezinih temeljnih aktivnosti potrebno vrijeme te da bi se od institucija Unije u bilo koje vrijeme godine mogli zatražiti projekti; konstatira da je, prema odgovoru Agencije, Agencija započela razvoj nove programske aplikacije za praćenje, čime će se poboljšati praćenje planiranja proračuna; napominje da, prema izvješću Revizorskog suda, taj nalaz upućuje na strukturni problem i poziva Agenciju da poboljša svoje proračunsko planiranje i ciklus provedbe te da izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o poduzetim mjerama;

Uspješnost

3. napominje da Agencija koristi 31 ključni pokazatelj uspješnosti kao dio svojeg okvira za mjerenje uspješnosti kako bi procijenila rezultate i učinak svojih aktivnosti te pet dodatnih ključnih pokazatelja uspješnosti za poboljšanje upravljanja proračunom; napominje da je reforma okvira za mjerenje uspješnosti trebala biti dovršena 2020.;

4. podsjeća Agenciju na to da treba redovito preispitivati i ažurirati svoj sustav mjerenja uspješnosti i ključne pokazatelje uspješnosti kako bi osigurala učinkovit doprinos i stručnost na razini Unije; potiče Agenciju da pažljivo analizira rezultate i da ih koristi za poboljšanje svoje strategije i planiranja aktivnosti;

([1]) SL C 107, 31.3.2020., str. 210.

5. pozdravlja suradnju Agencije s drugim agencijama, osobito s Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta, Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu, Europskim institutom za ravnopravnost spolova, Agencijom Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde, Agencijom Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu, Agencijom Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva i Europskim potpornim uredom za azil, kako bi se ostvarili ciljevi zajedničke politike; pozdravlja činjenicu da Agencija usto redovito pruža potporu drugim agencijama Unije da u svojem radu odražavaju obveze koje proizlaze iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima; napominje da je 2019. Agencija predsjedala Mrežom agencija EU-a za znanstveno savjetovanje; potiče Agenciju da nastavi istraživati mogućnosti dijeljenja resursa i osoblja za zadaće koje se preklapaju sa zadaćama drugih agencija koje provode slične aktivnosti;

6. poziva Agenciju da nastavi poboljšavati suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti (ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost);

7. ponovno ističe važnu ulogu Agencije u osiguravanju promicanja i zaštite temeljnih prava osoba koje žive u Uniji; podsjeća na važnost Agencije u promicanju promišljanja o sigurnosti i temeljnim pravima; posebno ističe vrijednost studija i mišljenja Agencije za razvoj i provedbu zakonodavstva Unije;

8. prepoznaje složenu prirodu studija koje provodi Agencija, kojima su obuhvaćeni pravo i praksa 27 država članica, te velik broj pripremljenih publikacija i osposobljavanja kako bi se osigurala usklađenost s temeljnim pravima, a kojima se također doprinosi radu različitih tijela i agencija Unije; posebno ističe predanost Agencije zaštiti ranjivih skupina i borbi protiv svih vrsta diskriminacije unutar Unije; pozdravlja proaktivan pristup Agencije Parlamentu i smatra da bi Agencija trebala moći na vlastitu inicijativu davati mišljenja o zakonodavnim prijedlozima i svim područjima prava zaštićenih Poveljom Europske unije o temeljnim pravima, uključujući pitanja pravosudne i policijske suradnje u kaznenim stvarima; stoga pozdravlja činjenicu da se u Prijedlogu uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 168/2007 o osnivanju Agencije Europske unije za temeljna prava ([2]) pojašnjava da opseg aktivnosti Agencije obuhvaća sve nadležnosti Unije;

Kadrovska politika

9. konstatira da je 31. prosinca 2019. bilo provedeno 98,61 % plana radnih mjesta, odnosno da je imenovan 71 od 72 privremena djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 72 odobrena radna mjesta 2018.); također konstatira da je 2019. za Agenciju radilo 30 ugovornih djelatnika i osam upućenih nacionalna stručnjaka;

10. sa zadovoljstvom primjećuje daje postignuta rodna ravnoteža među višim rukovoditeljima (tri muškarca i tri žene) i osobljem općenito (50 % muškaraca i 50 % žena); pozdravlja napore koje je Agencija uložila kako bi postigla uravnoteženu geografsku raspodjelu kroz različite senioritete i uloge;

11. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore u cilju sprečavanja uznemiravanja; primjećuje da je politika Agencije za zaštitu dostojanstva osoba i sprečavanje uznemiravanja ažurirana 2019. godine;

12. konstatira da su 2020. dva predmeta ([3]) u vezi s navodnim kršenjima Pravilnika o osoblju za dužnosnike Europske unije i Uvjeta zaposlenja ostalih službenika Europske unije („Pravilnik o osoblju”), utvrđenih u Uredbi Vijeća (EEZ, Euratom, EZUČ) br. 259/68 ([4]), prava na dobru upravu odbijena kao neosnovana, te da je u drugim dvama predmetima ([5]) Opći sud donio odluku u korist Agencije i u prvostupanjskom ([6]) i žalbenom postupku;

13. potiče Agenciju da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

([2]) COM(2020)0225
([3]) C-682/19 P – BP/Agencija Europske unije za temeljna prava i T-31/19 AF/Agencija Europske unije za temeljna prava.
([4]) SL L 56, 4.3.1968., str. 1.
([5]) C-669/19 P – B/Agencija Europske unije za temeljna prava i C-601/19 P – BP/Agencija Europske unije za temeljna prava.
([6]) T-888/16 – BP/Agencija Europske unije za temeljna prava i T-838/16 BP/Agencija Europske unije za temeljna prava.

Javna nabava

14. primjećuje da su uvedeni alati za e-nabavu, uključujući e-podnošenje ponuda, koje Agencija trenutačno upotrebljava za svoj otvoreni poziv na podnošenje ponuda;

15. pozdravlja činjenicu da se uzelo u obzir i provelo opažanje Revizorskog suda o poteškoćama s kojima se Agencija susrela pri nabavi studija zbog nerealne procjene tržišta;

16. primjećuje da je Agencija uložila 14 374 EUR za provjeru devet postupaka javne nabave za ponude ukupne vrijednosti 5 437 000 EUR, čime trošak provjere svakog postupka iznosi 1 594 EUR (0,26 % ukupne procijenjene vrijednosti ugovora);

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa, etičnost i transparentnost

17. pozdravlja postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore povezane s osiguravanjem transparentnosti, sprečavanjem i postupanjem u slučaju sukoba interesa te zaštitom zviždača; primjećuje da je 2019. postojao niz slučajeva mogućih i percipiranih sukoba interesa koji su procijenjeni i ublaženi, te da nijedan slučaj nije bio prijavljen; primjećuje da su životopisi i izjave o financijskim interesima gotovo svih članova upravnog odbora i višeg rukovodstva objavljeni na internetskim stranicama Agencije; poziva Agenciju da objavi preostale životopise i izjave o financijskim interesima te pozdravlja mjere koje su već poduzete za ublažavanje rizika;

18. ističe činjenicu da aktualni etički okvir koji se primjenjuje na institucije i agencije Unije trpi znatne nedostatke zbog njegove rascjepkanosti i manjka koordinacije među postojećim odredbama; poziva da se ta pitanja riješe uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim bi se zajamčila primjena visokih etičkih standarda za sve institucije i agencije Unije;

19. ističe da neki dužnosnici ispunjavaju izjave o nepostojanju sukoba interesa i provode samoocjenjivanje u pogledu poštovanja etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobno ispunjene izjave i samoocjenjivanje nisu dovoljni te je stoga potreban dodatan nadzor;

20. pozdravlja činjenicu da Agencija osim Pravilnika o osoblju ima kodeks dobrog administrativnog ponašanja za svoje osoblje i praktični vodič za upravljanje sukobima interesa i njihovo sprečavanje, a u njima se nude sveobuhvatne informacije i savjeti o raznim pitanjima, od savjeta o ponašanju do poštovanja pravnih obveza; sa zadovoljstvom konstatira da Agencija pruža obvezno osposobljavanje osoblja u području borbe protiv uznemiravanja, etike i integriteta;

21. sa zadovoljstvom primjećuje da Agencija ima službenika za etiku koji služi kao jedinstvena kontaktna točka i osigurava da se politike, postupci i akcijski planovi povezani s etičkim pitanjima pravodobno provode, prate i ažuriraju;

22. prima na znanje provedbu strategije Agencije za borbu protiv prijevara tijekom 2019., s posebnim naglaskom na odredbama smjernica Agencije o zviždačima; potiče Agenciju da nastavi s radom u tom pogledu;

Unutarnje kontrole

23. konstatira da je 2019. Služba za unutarnju reviziju provela reviziju izrade i provedbe istraživačkih projekata, uključujući s njima povezanu javnu nabavu; primjećuje da, prema navodima Agencije, nisu utvrđeni kritični rizici; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvijesti o rezultatima revizije i svojem daljnjem postupanju;

24. primjećuje da je 2018. Služba za unutarnju reviziju izdala revizijsko izvješće o etici i upravljanju u kojem su ocijenjeni osmišljavanje i djelotvorna provedba okvira Agencije za upravljanje i kontrolu u području etike te je zaključila da su općenito odgovarajuće osmišljeni i da su sve preporuke zaključene, osim jedne za koju su Službi za unutarnju reviziju dostavljeni dokazi potrebni za njezino zaključenje;

25. primjećuje da je Agencija usvojila okvir za unutarnju kontrolu na temelju međunarodne dobre prakse kako bi osigurala ostvarenje svojih ciljeva politike i upravljanja; primjećuje da je 2019. Agencija započela unutarnju procjenu razine provedbe novog okvira za unutarnju kontrolu i zaključila da su sve komponente okvira za unutarnju kontrole prisutne i da zajedno funkcioniraju na integriran način;

Druge primjedbe

26. primjećuje da je Agencija upotrijebila sigurno rješenje za e-poštu koje je ponudila Komisija (SECEM) kako bi osigurala siguran prijenos osjetljivih neklasificiranih podataka; nadalje primjećuje da je Agencija slijedila sve sigurnosne preporuke DIGIT-a i CERT-EU-a koje se odnose na upotrebu tehnologije DRUPAL koja se upotrebljava na internetskim stranicama Agencije;

27. ističe važnost povećanja stupnja digitalizacije Agencije u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; ističe da Agencija i dalje treba biti proaktivna u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama Unije; međutim, naglašava da treba poduzimati sve sigurnosne mjere potrebne kako bi se izbjegli svi rizici povezani sa sigurnošću obrađenih informacija na internetu;

28. primjećuje da je Agencija distribuirala 99 941 tiskanih publikacija i tako se svrstala među agencije koje su dale najviše naloga za objavljivanje u Uredu za publikacije Europske unije; pozdravlja činjenicu da Agencija ima dobru prisutnost na društvenim mrežama; potiče Agenciju da nastavi promicati svoj rad, istraživanja i aktivnosti kako bi povećala svoju vidljivost u javnosti;

29. konstatira s uvažavanjem postignuća Agencije u osiguravanju troškovno učinkovitog i ekološki prihvatljivog radnog okružja i strategije te potiče Agenciju da nastavi primjenjivati najbolje prakse i da ih dodatno poboljša;

30. pozdravlja činjenicu da je na poticaj Parlamenta Agencija pokrenula informacijski sustav Europske unije za temeljna prava (EFRIS) kao alat za procjenu i analizu međunarodnih obveza u području ljudskih prava;

31. pozdravlja napore koje je Agencija uložila u izgradnju raznolikijeg i inkluzivnijeg radnog okružja i kulture provođenjem mjera u korist osoba s invaliditetom; traži od Agencije da procijeni mogućnost daljnjeg jačanja i integriranja načela jednakih mogućnosti u području zapošljavanja, osposobljavanja, razvoja karijere i radnih uvjeta te podizanja razine osviještenosti osoblja o tim pitanjima, kao i da procijeni moguća razumna poboljšanja svojih zgrada i promjene na njima (pristup, odgovarajuća uredska oprema) za osobe sa smanjenom pokretljivošću ili nekim drugim invaliditetom;

32. u vezi s ostalim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([7]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([7]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.