C/2024/6827

2024.11.29.

# A TANÁCS AJÁNLÁSA

**(2024. október 21.)**

**Ausztria gazdaság-, költségvetési, foglalkoztatás- és strukturális politikájáról**

(C/2024/6827)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2024. április 29-i (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendeletre [1] és különösen annak 3. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

(1) Az (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendelet [2], amely létrehozta a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt (a továbbiakban: az Eszköz), 2021. február 19-én lépett hatályba. Az Eszköz reformok és beruházások végrehajtásához nyújt pénzügyi támogatást a tagállamoknak, az Unió által finanszírozott fiskális impulzust biztosítva. A gazdaságpolitikai koordináció európai szemeszterének prioritásaival összhangban az Eszköz segít elérni a gazdasági és társadalmi helyreállítást, valamint végrehajtani a fenntartható reformokat és beruházásokat, különösen a zöld és a digitális átállás előmozdítását, valamint a tagállamok gazdaságának reziliensebbé tételét szolgáló reformokat és beruházásokat. Közép- és hosszú távon szintén segít megerősíteni az államháztartás helyzetét, valamint fellendíteni a növekedést és a munkahelyteremtést, javítani az Unión belüli területi kohéziót, és támogatni a szociális jogok európai pillérének folytatódó végrehajtását.

(2) A 2023. február 27-én elfogadott (EU) 2023/435 európai parlamenti és tanácsi rendelet [3] (a továbbiakban: REPowerEU-rendelet) célja fokozatosan megszüntetni az Unió függőségét az orosz fosszilistüzelőanyag-behozataltól. Ez segítene elérni az energiabiztonságot és diverzifikálni az Unió energiaellátását, növelve ugyanakkor a megújuló energiaforrások elterjedését, az energiatárolási kapacitásokat és az energiahatékonyságot. Ausztria új REPowerEU-fejezettel egészítette ki a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét olyan kulcsfontosságú reformok és beruházások finanszírozása érdekében, amelyek segíteni fogják a REPowerEU célkitűzéseinek elérését.

[1] HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

[2] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

[3] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/435 rendelete (2023. február 27.) az (EU) 2021/241 rendeletnek a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekbe beillesztendő REPowerEU-fejezet tekintetében történő módosításáról, valamint az 1303/2013/EU rendelet, az (EU) 2021/1060 rendelet és az (EU) 2021/1755 rendelet, valamint a 2003/87/EK irányelv módosításáról (HL L 63., 2023.2.28., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

(3) 2023. március 16-án a Bizottság kiadta „Az EU hosszú távú versenyképessége: előretekintés a 2030 utáni időszakra” című közleményt annak érdekében, hogy megalapozza a szakpolitikai döntéseket, és megteremtse a növekedés fokozásához szükséges keretfeltételeket. A közlemény kilenc egymást kölcsönösen megerősítő tényező tekintetében határozza meg a versenyképesség keretfeltételeit. Az említett tényezők közül a magántőkéhez való hozzáférés, a kutatás és innováció, az oktatás és a készségek, valamint a működő egységes piac emelkedik ki a reformok és a beruházások alapvető szakpolitikai prioritásaiként a jelenlegi termelékenységi kihívások kezelése, valamint az Unió és tagállamai hosszú távú versenyképességének fokozása céljából. 2024. február 14-én a Bizottság kiadta „Az egységes piac aktuális helyzete: az egységes piacról és a versenyképességről szóló 2024. évi éves jelentés” című közleményt. Az említett közlemény részletesen ismerteti az európai egységes piac versenyképességi erősségeit és kihívásait, a beazonosított kilenc versenyképességi tényező szerint követve az éves fejleményeket.

(4) 2023. november 21-én a Bizottság elfogadta a 2024. évi éves fenntartható növekedési jelentést, megadva a 2024. évi európai szemeszter startját. 2024. március 22-én az Európai Tanács jóváhagyta a 2024. évi éves fenntartható növekedési jelentés prioritásait, amelyek a versenyképes fenntarthatóság négy dimenziója köré összpontosulnak. 2023. november 21-én a Bizottság – az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet ([4]) alapján – elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült 2024. évi jelentést is, amelyben Ausztriát nem sorolta azon tagállamok közé, amelyeket érinthet az egyensúlyhiány, vagy fennáll ennek kockázata, és amelyek tekintetében részletes felülvizsgálatra volna szükség. Ugyanezen a napon a Bizottság elfogadta az Ausztria 2024. évi költségvetésiterv-javaslatára vonatkozó véleményt is. A Bizottság az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló tanácsi ajánlásra vonatkozó ajánlást is elfogadott és a 2024. évi együttes foglalkoztatási jelentésre vonatkozó javaslatot, amely elemzi a foglalkoztatási iránymutatások és a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek végrehajtását. A Tanács 2024. április 12-én elfogadta az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló ajánlást ([5]) (a továbbiakban: az euroövezetről szóló, 2024. évi ajánlás) és 2024. március 11-én az együttes foglalkoztatási jelentést.

(5) 2024. április 30-án hatályba lépett az Unió új gazdasági kormányzási kerete. A keret magában foglalja a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről szóló, új (EU) 2024/1263 rendeletet, a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló, módosított 1467/97/EK tanácsi rendeletet ([6]) és a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló, módosított 2011/85/EU tanácsi irányelvet ([7]) is. Az új gazdasági kormányzási keret célkitűzései: reformok és beruházások végrehajtásával előmozdítani a rendezett és fenntartható államháztartást, a fenntartható és inkluzív növekedést, valamint a rezilienciát, továbbá megelőzni a túlzott költségvetési hiányt. Az új gazdasági kormányzási keret előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást is, és fokozott hangsúlyt helyez a középtávra, hatékonyabb és következetesebb végrehajtással kombinálva mindezt. Minden egyes tagállamnak nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervet kell benyújtania a Tanácsnak és a Bizottságnak. A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terv a tagállam költségvetési, reform- és beruházási kötelezettségvállalásait tartalmazza, a nemzeti törvényhozási ciklus rendes hosszától függően, 4 vagy 5 éves tervezési időhorizontra vonatkozóan. A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervekben foglalt nettó kiadási ([8]) pályának meg kell felelnie az (EU) 2024/1263 rendelet követelményeinek, többek között azon követelményeknek, hogy az államadósságot a kiigazítási időszak végére megalapozottan csökkenő pályára kell állítani, vagy ilyen pályán kell tartani, vagy annak a bruttó hazai termék (GDP) 60 %-a alatti prudens szinten kell maradnia, továbbá az államháztartási hiányt középtávon a Szerződés által a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá kell csökkenteni, illetve az alatt kell tartani. Amennyiben egy tagállam elkötelezi magát az (EU) 2024/1263 rendeletben meghatározott kritériumoknak megfelelő releváns reformok és beruházások mellett, a kiigazítási időszak legfeljebb három évvel meghosszabbítható. Az említett nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek elkészítésének támogatása céljából a Bizottság 2024. június 21-én iránymutatást tett közzé arról, hogy a tagállamoknak milyen információkat kell szolgáltatniuk a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terveikben, illetve az elért eredményekről szóló éves jelentéseikben. Az (EU) 2024/1263 rendelet 5. és 36. cikkének megfelelően a Bizottság – adott esetben – referenciapályát és technikai információkat továbbított a tagállamok számára. A tagállamoknak 2024. szeptember 20-ig kell benyújtaniuk nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terveiket, kivéve, ha a tagállam és a Bizottság

([4]) Az Európai Parlament és a Tanács 1176/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj).

([5]) A Tanács ajánlása (2024. április 12.) az euroövezet gazdaságpolitikájáról (HL C, C/2024/2807, 2024.4.23., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2807/oj).

([6]) A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj).

([7]) A Tanács 2011/85/EU irányelve (2011. november 8.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről (HL L 306., 2011.11.23., 41. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj).

([8]) Az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkének 2. pontjában meghatározott „nettó kiadás”: i. a kamatkiadások, ii. a diszkrecionális bevételi intézkedések, iii. az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, iv. az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, v. a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint vi. az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadás.

megállapodik a határidő észszerű időtartammal történő meghosszabbításáról. A tagállamok – a nemzeti jogi keretükkel összhangban – megvitathatják a középtávúterv-tervezetüket a nemzeti parlamentjükkel, felkérhetik a független költségvetési intézményeket véleménynyilvánításra, valamint konzultációt folytathatnak a szociális partnerekkel és más nemzeti érdekelt felekkel.

(6) 2024-ben a gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere továbbra is az Eszköz végrehajtásával összhangban alakul. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek teljes körű végrehajtása továbbra is elengedhetetlen az európai szemeszter szerinti szakpolitikai prioritások teljesítéséhez, mivel a tervek segítenek hatékonyan kezelni az elmúlt években kiadott releváns országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességét vagy jelentős részét. A 2019., 2020., 2022. és 2023. évi országspecifikus ajánlások ugyanolyan relevánsak maradnak az (EU) 2021/241 rendelet 14., 18. és 21. cikkével összhangban felülvizsgált, aktualizált vagy módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervek tekintetében is.

(7) 2021. április 30-án Ausztria – az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikkének (1) bekezdésével összhangban – benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét a Bizottsághoz. Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke értelmében a Bizottság – az említett rendelet V. mellékletében foglalt értékelési iránymutatásokkal összhangban – értékelte a helyreállítási és rezilienciaépítési terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét. 2021. július 13-án a Tanács elfogadta az Ausztria helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló végrehajtási határozatát ([9]), amelyet az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkének (1) bekezdése alapján 2023. november 9-én módosítottak egyrészt annak okán, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési terv részben már nem megvalósítható objektív körülmények miatt, másrészt a REPowerEU-fejezet beillesztése céljából ([10]). A részletek folyósításának feltétele, hogy a Bizottság – az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkének (5) bekezdésével összhangban – határozatot fogadjon el, amely megállapítja, hogy Ausztria kielégítően teljesítette a tanácsi végrehajtási határozatban meghatározott releváns mérföldköveket és célokat. A kielégítő teljesítés előfeltétele, hogy a korábbi mérföldkövek és célok terén ne következzen be visszalépés.

(8) 2024. június 19-én a Bizottság közzétette az Ausztriára vonatkozó, 2024. évi országjelentést. Ebben értékelte a Tanács által 2019 és 2023 között elfogadott releváns országspecifikus ajánlások végrehajtása terén Ausztria által elért eredményeket, és számba vette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv Ausztria általi végrehajtását. Az említett elemzés alapján az országjelentés hiányosságokat azonosított a helyreállítási és rezilienciaépítési terv által nem vagy csak részben kezelt kihívásokat illetően, valamint újonnan felmerült és kialakulóban lévő kihívásokat. A jelentés szintén értékelte az Ausztria által a szociális jogok európai pillérének végrehajtása és a foglalkoztatásra, a készségekre és a szegénység csökkentésére vonatkozó kiemelt uniós célok elérése, valamint az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlődési céljainak megvalósítása terén elért eredményeket.

(9) Az Eurostat által hitelesített adatok szerint Ausztria GDP-arányos államháztartási hiánya a 2022. évi 3,3 %-ról 2023-ban 2,7 %-ra, a GDP-arányos államadósság pedig a 2022. év végi 78,4 %-ról 2023 végén 77,8 %-ra csökkent.

(10) 2022. július 12-én a Tanács azt ajánlotta ([11]), hogy Ausztria hozzon intézkedést annak biztosítására 2023-ban, hogy a nemzeti finanszírozású elsődleges folyó kiadások növekedése összhangban legyen egy összességében semleges költségvetéspolitikai irányvonallal ([12]), figyelembe véve az energiaár-emelkedéseknek leginkább kitett háztartásoknak és vállalkozásoknak, valamint az Ukrajnából menekülőknek nyújtott ideiglenes és célzott támogatás fenntartását. Az ajánlás azt is tartalmazta, hogy Ausztriának készen kell állnia arra, hogy a folyó kiadásokat a változó helyzethez igazítsa. A Tanács azt is ajánlotta, hogy Ausztria bővítse a zöld és a digitális átállásra, valamint a REPowerEU kezdeményezés figyelembevételével az energiabiztonságra irányuló közberuházásokat, többek között az Eszköz és más uniós források felhasználásával. A Bizottság becslései szerint 2023-ban a költségvetési irányvonal ([13]) restriktív volt – a GDP 0,9 %-ának felelt meg – magas inflációs környezetben. A nemzeti finanszírozású (a diszkrecionális bevételi intézkedések nélkül számított) elsődleges folyó kiadások 2023. évi növekedése a GDP 0,5 %-ának megfelelő restriktív hatást gyakorolt a költségvetési irányvonalra. A kiadásoknál figyelembe vették az energiaár-emelkedésnek leginkább kitett háztartásoknak és vállalkozásoknak nyújtott célzott szükséghelyzeti támogatási intézkedések

([9]) ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1.

([10]) A Tanács végrehajtási határozata (2023. november 9.) az Ausztria helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló 2021. július 13-i végrehajtási határozat módosításáról (ST 14472/23; ST 14472/23 ADD 1).

([11]) A Tanács ajánlása (2022. július 12.) Ausztria 2022. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Ausztria 2022. évi stabilitási programját (HL C 334., 2022.9.1., 162. o.).

([12]) A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése alapján Ausztria esetében a potenciális kibocsátás középtávú növekedése nominális értéken 2023-ban 8,7 %-ra tehető, a tízéves átlagos potenciális reálnövekedési ráta és a 2023. évi GDP-deflátor alapján.

([13]) A költségvetési irányvonal az államháztartás mögöttes költségvetési pozíciójában bekövetkezett éves változás mérőszáma. Mind a nemzeti finanszírozású, mind az uniós költségvetésből finanszírozott költségvetési politikákból eredő gazdasági impulzus értékelésére irányul. A költségvetési irányvonal i. a középtávú potenciális növekedés és ii. a diszkrecionális bevételi intézkedéseket nem tartalmazó elsődleges kiadások változása közötti különbözetként mérhető (és az elsődleges kiadások nem tartalmazzák a Covid19-válsággal kapcsolatos ideiglenes szükséghelyzeti intézkedéseket sem), de az elsődleges kiadások tartalmazzák az Eszköz és más uniós alapok keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatások (grants) által finanszírozott kiadásokat.

költségének a GDP 0,2 %-ával történt növekedését. A nemzeti finanszírozású elsődleges folyó kiadások 2023. évi növekedése összhangban volt a 2022. július 12-i tanácsi ajánlással. Az Eszköz és más uniós alapok keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatások által finanszírozott kiadások 2023-ban a GDP 0,2 %-át tették ki. A nemzeti finanszírozású beruházások 2023-ban a GDP 3,5 %-át tették ki, ami 2022-höz képest 0,1 százalékpontos csökkenést jelent. Ausztria addicionális beruházásokat finanszírozott az Eszközből és más uniós alapokból. Így finanszírozott a zöld és a digitális átállásra, valamint az energiabiztonságra – például a vidéki és távoli területeken a széles sávú hozzáférés javítására, továbbá a háztartások számára a fosszilis tüzelőanyaggal működő fűtési rendszerek megújuló energiaforrásokon alapuló fűtési technológiákra való lecseréléséhez nyújtott támogatásokra – irányuló közberuházásokat. E közberuházásokat részben az Eszközből és más uniós alapokból finanszírozzák.

(11) Az Ausztria gazdasági és költségvetési előrejelzéseit alátámasztó makrogazdasági forgatókönyv 2024-ben 0,2 %-os, 2025-ben pedig 1,8 %-os reál-GDP-növekedést prognosztizál, ugyanakkor a fogyasztói árindexszel (CPI) mért inflációt 2024-ben 3,8 %-ra és 2025-ben 2,7 %-ra prognosztizálja. A GDP-arányos államháztartási hiány 2024-ben várhatóan 2,9 %-ra nő, és 2025-ben a GDP 2,8 %-ának megfelelő szinten marad, míg a GDP-arányos államadósság 2024 végére várhatóan 77,5 %-ra és 2025 végére 77,4 %-ra csökken. 2025 után – az előrejelzések szerint – az államháztartási hiány fokozatosan csökken: 2026-ban a GDP 2,8 %-ára, 2027-ben pedig a 2,7 %-ára. Ezért az államháztartási egyenleg – a tervek szerint – a program időhorizontjában a Szerződés által a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alatt marad. Ezzel szemben az előrejelzések szerint 2025 után a GDP-arányos államadósság 2026-ban és 2027-ben változatlanul 77,4 %-os szinten marad. A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése szerint a reál-GDP 2024-ben 0,3 %-kal és 2025-ben 1,6 %-kal nő, a harmonizált fogyasztói árindexszel (HICP) mért infláció pedig 2024-ben 3,6 %-on és 2025-ben 2,8 %-on áll.

(12) A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése 2024-re a GDP 3,1 %-ának megfelelő államháztartási hiányt prognosztizál, míg a GDP-arányos államadósság 2024 végére 77,7 %-ra csökken. A hiány 2024. évi növekedése elsősorban az infláció kiadási oldalra (bérek, nyugdíjak, indexált szociális juttatások) gyakorolt, késve fellépő hatásait, valamint a nemzeti költségvetési keretből a gyermekgondozás, a lakhatás és az éghajlatpolitika terén eszközölt többletkiadásokat, továbbá a nemrég elfogadott lakhatási és építési csomagot tükrözi. Emellett számos szükséghelyzeti energiatámogatási intézkedést – például a villamos energiára vonatkozó árféket – 2024 végéig meghosszabbítottak. A Bizottság becslései alapján a költségvetési irányvonal az előrejelzés szerint 2024-ben a GDP 0,4 %-ával bővül.

(13) A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése szerint az Eszköz keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatásokkal (grants) finanszírozott kiadások nagysága 2024-ben várhatóan a GDP 0,1 %-a, szemben a 2023. évi 0,2 %-kal. Az Eszköz keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatásokkal finanszírozott kiadások magas színvonalú beruházásokat és termelékenységnövelő reformokat fognak lehetővé tenni anélkül, hogy közvetlen hatást gyakorolnának Ausztria államháztartási egyenlegére vagy államadósságára.

(14) A Tanács 2023. július 14-én azt ajánlotta ([14]), hogy Ausztria folytasson prudens költségvetés-politikát, különösen azáltal, hogy a nemzeti finanszírozású nettó elsődleges kiadások ([15]) nominális növekedését 2024-ben legfeljebb 4,6 %-ra korlátozza. A 2023. évi költségvetésük végrehajtása és a 2024. évi költségvetésiterv-javaslatuk elkészítése során a tagállamoknak figyelembe kellett venniük azt, hogy a Bizottság – a 2023. évi tényadatok alapján – javasolni fogja a Tanácsnak a hiányalapú túlzotthiány-eljárások megindítását. A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése szerint Ausztria nemzeti finanszírozású nettó elsődleges kiadásai 2024-ben várhatóan 5,9 %-kal emelkednek, amely az ajánlott maximális növekedési ráta felett van. A nettó nemzeti finanszírozású elsődleges kiadások ajánlott maximális növekedési rátáját meghaladó többletkiadások 2024-ben a GDP 0,6 %-át teszik ki. Fennáll annak a kockázata, hogy ez nem fog megfelelni a Tanács ajánlásában foglaltaknak.

(15) Ezen kívül a Tanács azt ajánlotta, hogy Ausztria 2023–2024-ben a lehető leghamarabb vezesse ki a hatályban lévő veszélyhelyzeti energiatámogatási intézkedéseket, és az így keletkező megtakarításokat fordítsa az államháztartási hiány csökkentésére. A Tanács továbbá azt ajánlotta, hogy ha az újbóli energiaár-emelkedések új vagy folytatódó támogatási intézkedéseket tesznek szükségessé, Ausztriának biztosítania kell, hogy az ilyen támogatási intézkedések a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartások és vállalkozások védelmére irányuljanak, fiskálisan finanszírozhatóak legyenek, és megőrizzék az energiamegtakarításra irányuló ösztönzőket. A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése szerint a szükséghelyzeti energiatámogatási intézkedések nettó költségvetési költsége ([16]) a becslések szerint 2023-ban a GDP 1,4 %-át, valamint az előrejelzések szerint 2024-ben a 0,4 %-át és 2025-ben a 0,1 %-át teszi ki. Konkrétan a háztartásoknak biztosított, villamos energiára vonatkozó árfék, és az energiadíj csökkentése feltételezhetően 2024-ben fennmarad, hatásuk azonban csekély lesz ([17]). Ha a kapcsolódó megtakarításokat a tanácsi

([14]) A Tanács ajánlása (2023. július 14.) Ausztria 2023. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Ausztria 2023. évi stabilitási programját (HL C 312., 2023.9.1., 186. o.).

([15]) A nettó elsődleges kiadások alatt a következők nélkül számított nemzeti finanszírozású kiadásokat értjük: i. diszkrecionális bevételi intézkedések, ii. kamatkiadások, iii. ciklikus munkanélküliségi kiadások, valamint iv. egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések.

([16]) A számadat az említett intézkedések éves költségvetési költségének szintjét mutatja, beleértve a bevételeket és kiadásokat, és adott esetben az energiaszolgáltatók váratlan nyereségére kivetett adókból származó bevételek nélkül.

([17]) A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése azt feltételezi, hogy azon intézkedések, amelyek Ausztria közlése szerint 2024 végéig érvényben maradnak, 2025-ben is költségvetési hatással fognak járni.

ajánlásnak megfelelően az államháztartási hiány csökkentésére használnák fel, az említett előrejelzések 2024-ben a GDP 1,0 %-ának megfelelő költségvetési kiigazítást jelentenének, miközben a nemzeti finanszírozású nettó elsődleges kiadások ([18]) az említett évben a GDP 0,4 %-ának megfelelő expanzív hatást gyakorolnak a költségvetési irányvonalra. Az előrejelzés szerint a szükséghelyzeti energiatámogatási intézkedéseket nem fogják 2023–2024-ben a lehető leghamarabb kivezetni. Fennáll annak a kockázata, hogy ez nem fog megfelelni a Tanács ajánlásában foglaltaknak. Emellett a kapcsolódó megtakarításokat az előrejelzés szerint nem használják fel teljes mértékben a költségvetési hiány csökkentésére. Fennáll annak a kockázata, hogy ez szintén nem fog megfelelni a Tanács ajánlásában foglaltaknak. A kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartások és vállalkozások védelmére irányuló szükséghelyzeti energiatámogatási intézkedések költségvetési költsége a becslések szerint 2024-ben a GDP kevesebb mint 0,1 %-át teszi ki (a 2023-as 0,4 %-hoz képest) teszi ki; a GDP-nek kevesebb mint 0,1 %-át (2023-ban a 0,4 %-át) kitevő rész őrzi meg az energiakereslet csökkentésére és az energiahatékonyság növelésére irányuló árjelzést.

(16) Emellett a Tanács azt is ajánlotta, hogy Ausztria tartsa fenn a nemzeti finanszírozású közberuházások szintjét, és biztosítsa az Eszköz keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatások és az egyéb uniós alapok hatékony felhasználását, különösen a zöld és a digitális átállás előmozdítása érdekében. A Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése szerint a nemzeti finanszírozású közberuházások a 2023. évi GDP-arányos 3,5 %-hoz képest 2024-ben a GDP 3,3 %-ára csökkennek. Ez a 2023. évi kiemelkedően magas beruházásokra vezethető vissza, melyek részben az önkormányzati beruházási törvénynek tudhatók be. Az említett addicionális tényezők figyelembevételével úgy tekinthető, hogy a 2024. évi közberuházások megfelelnek a tanácsi ajánlásban foglaltaknak. Viszont az uniós forrásokból – ideértve az Eszköz keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatásokat is – finanszírozott közkiadások mértéke 2024-ben várhatóan a GDP 0,2 %-án marad.

(17) Az előrejelzés zárónapján ismert gazdaságpolitikai intézkedések alapján, és változatlan szakpolitikát feltételezve, a Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése 2025-ben a GDP 2,9 %-ának megfelelő államháztartási hiányt prognosztizál. A hiány 2025. évre jelzett csökkenése elsősorban a bérek, a nyugdíjak és más szociális juttatások szerényebb mértékű emelkedését tükrözi, ami a csökkenő inflációnak, valamint a magas energiaárak hatásainak mérséklésére hozott intézkedések fokozatos megszüntetésének tudható be. A GDP-arányos államadósság 2025 végére várhatóan 77,8 %-ra nő. A GDP-arányos államadósság 2025. évi növekedése elsősorban a 2024. évi magasabb kamatkiadásokat és az alacsonyabb nominális GDP-növekedési rátákat tükrözi.

(18) Ausztria költségvetési kerete a szövetségi és regionális hatóságok közötti kormányközi transzferek összetett rendszerén alapul, amely csak korlátozott mértékben ösztönzi a hatékony közkiadásokat. Az adózási autonómia hiánya miatt a kiadások szövetségi szinteken keresztüli finanszírozása nagymértékben függ ettől a rendszertől. 2023-ban az összes állami bevételnek csupán kis százaléka származott a szövetségi tartományok saját forrásaiból. Ugyanakkor az olyan alapvető szolgáltatások finanszírozása, mint az egészségügyi ellátás, a gyermekgondozás és a közforgalmú személyszállítás, részben a szövetségi tartományok és az önkormányzatok kiadásaitól függ. A demográfiai változások és a zöld átállás tovább súlyosbítja a szövetségi tartományokra és az önkormányzatokra nehezedő költségnyomást, ugyanakkor a saját forrásokból származó bevételek nem követik a kiadások dinamikáját. A jelenlegi költségvetési keret hatékonysági problémákhoz vezet és nem biztosítja az átláthatóságot, mivel az adóteher és az állami kiadások közötti kapcsolat nem jelenik meg egyértelműen. A közkiadások általános minőségének javítása szempontjából fontos, hogy javuljon a saját forrásokból származó bevételek és a központi szint alatti kormányzati szervek kiadásainak összehangolása, valamint megerősödjön az átláthatóság és a koordináció. Az ingatlanadó-rendszer reformja révén javítható lenne a fiskális föderalizmus és összességében véve az adórendszer.

(19) Az adószerkezet továbbra is túlnyomórészt a munkából származó jövedelemre (munkabéreket terhelő adók és társadalombiztosítási járulékok) és a fogyasztásra épül. 2022-ben az adó GDP-hez viszonyított aránya Ausztriában volt a harmadik legmagasabb az EU-ban, kiemelkedően magas adóék mellett. 2023 óta a személyi jövedelemadó adósávjai az inflációhoz kötöttek, ami megelőzi az adóéknek a hideg progresszió miatti további növekedését. A 2022-es ökoszociális adóreform ugyanakkor adókedvezményeket biztosított az adózás és a társadalombiztosítás terén, és bevezette a szén-dioxid-kibocsátás árazását a közlekedési és a fűtési ágazatban, javítva az adószerkezetet. Az adószerkezetben azonban továbbra is tartós strukturális kihívások állnak fenn, melyek megoldásra várnak. A növekedést jobban elősegítő adók hatékonyabb felhasználása elősegítheti a szükséges költségvetési mozgástér megteremtését és méltányosabbá teheti az adórendszert.

(20) Az egészségügyi kiadások uniós viszonylatban a legmagasabbak között vannak, az egészségügyi szolgáltatásokat nagyrészt még mindig a kórházak nyújtják, ami költséges és kevésbé hatékony módja az ellátásnak. Az egészségügyi közkiadások várhatóan növekedni fognak, 2050-re a GDP 8,8 %-ára a 2022. évi 7,8 %-ról. Továbbá, az idősödő népesség arányának növekedésével várhatóan egyre többen fogják igénybe venni az egészségügyi szolgáltatásokat,

([18]) E hatás, amely a nominális GDP arányaként fejezhető ki, az elsődleges államháztartási kiadások változásának és a középtávú (tízéves) átlagos potenciális nominális GDP-növekedésnek az összevetéséből adódik, ahol az elsődleges államháztartási kiadások nem tartalmazzák i. a diszkrecionális bevételi intézkedések járulékos költségvetési hatását, ii. az egyszeri kiadásokat, iii. a ciklikus munkanélküliségi kiadásokat, valamint iv. a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és más uniós alapok vissza nem térítendő támogatásaiból finanszírozott kiadásokat.

ami még inkább súlyosbítja majd a költségvetési fenntarthatósággal kapcsolatos aggályokat. A 2023-ban elindított egészségügyi reform jelentős beruházásokat irányzott elő az egészségügyi alapellátásba, a járóbeteg-szakellátásba, a digitalizációba és a megelőzésbe, ami hosszú távon – strukturális reformok mellett – elősegítheti a költségek visszaszorítását. Döntő fontosságú lesz biztosítani, hogy a betegeket következetes módon irányítsák az egészségügyi rendszerben, többek között annak biztosítása révén, hogy az egészségügyi alapellátás elérhetőbbé tételével csökkenjen a kórházak által nyújtott egészségügyi szolgáltatások és a járóbeteg-szakellátás jelenlegi igénybe vettsége. Ausztria helyreállítási és rezilienciaépítési terve elősegíti a járóbeteg-szakellátás erősítését azáltal, hogy támogatja az egészségügyi alapellátást nyújtó meglévő és új ellátóegységeket a vidéki térségekben. A 2023-ban útjára indított reformcsomag azonban nem tartalmaz olyan, a jogi illetékességeket rendező strukturális reformokat, amelyek összehangolnák a finanszírozási és kiadási feladatköröket a hatékonyságnövelés céljából. Ezért rendkívül fontos a koordináció és az irányítás megerősítése.

(21) A tartós ápolás-gondozás 2023. évi reformja a népesség elöregedésének összefüggésében javította a szolgáltatásnyújtás megfelelőségét. A nők növekvő munkaerőpiaci részvétele és a családszerkezet átalakulása miatt ugyanakkor erősíteni kell a formális gondozás struktúráit. Míg a tartós ápolás-gondozás reformja javította a tartós ápolás-gondozás terén alkalmazottak képzési lehetőségeit, munkafeltételeit és bérezését, további erőfeszítésekre van szükség a gondozottakkal együtt élő önfoglalkoztató gondozók helyzetének javítása érdekében. Továbbá, a reform nem kezelte a strukturális költségvetési fenntarthatóság kérdését. A tartós ápolás-gondozással kapcsolatos kiadások várhatóan szinte megkétszereződnek majd 2070-re, a 2022. évi 1,6 %-ról a GDP 3,1 %-ára. A tartós ápolás-gondozás rendszerét a pénzbeli ellátásra (szövetségi szint) és a szolgáltatásnyújtásra (szövetségi tartományok) vonatkozó hatáskörök különválasztása jellemzi. Kívánatos lenne a finanszírozást és a szolgáltatásokat jobban összehangolni, javítani a különböző ágazatok közötti kordinációt, és a régiókon átívelően egységes teljesítménystandardokat bevezetni. Az újonnan létrehozott Pflege-Entwicklungs-Kommission felgyorsíthatja az ezzel kapcsolatos megbeszéléseket. Az otthoni és a közösségi gondozás esetében vagyonvizsgálatot alkalmaznak, a bentlakásos gondozás esetében viszont nem, ami pénzügyi szempontból a viszonylag drágább bentlakásos gondozás igénybevételére ösztönöz.

(22) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és az említett rendelet V. mellékletének 2.2. kritériumával összhangban az osztrák helyreállítási és rezilienciaépítési terv 2026-ig végrehajtandó, egymást kölcsönösen erősítő reformok és beruházások széles körét tartalmazza. Az említett reformok és beruházások várhatóan segítenek kezelni a releváns országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások mindegyikét vagy jelentős részét. E szoros időkereten belül Ausztria hosszú távú versenyképességének a zöld és a digitális átállás révén történő fokozásához kulcsfontosságú gyorsan haladni a REPowerEU-fejezetet is tartalmazó helyreállítási és rezilienciaépítési terv eredményes végrehajtásával, biztosítva ugyanakkor a társadalmi méltányosságot. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt kötelezettségvállalások 2026 augusztusáig történő teljesítése szempontjából meghatározó jelentőséggel bír, hogy Ausztria – a vonatkozó kihívások kezelésével – folytassa a reformok és beruházások végrehajtását. E tekintetben kiemelten fontos, hogy előrelépés történjen a második és a harmadik kifizetési kérelmek előkészítése terén. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv sikeres végrehajtásához alapvető fontosságú a helyi és regionális hatóságok, a szociális partnerek, a civil társadalom szereplői és más releváns érdekelt felek szisztematikus bevonása a széles körű felelősségvállalás biztosítása érdekében.

(23) A kohéziós politikai alapok félidős felülvizsgálatának részeként Ausztria – az (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([19]) 18. cikkével összhangban – 2025 márciusáig felül kell vizsgálnia az egyes – az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+), a Kohéziós Alap és az Igazságos Átmenet Alap (IÁA) által támogatott – programokat, figyelembe véve többek között a 2024. évi országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívásokat, valamint a nemzeti energia- és klímatervét. Az említett felülvizsgálat képezi az alapját az egyes programokhoz nyújtott uniós finanszírozás végleges allokációjának. Ausztria haladást ért el a kohéziós politikai programoknak és a szociális jogok európai pillérének a végrehajtása terén, ugyanakkor továbbra is vannak kihívások. Ausztriában a regionális egyenlőtlenségek a legkisebbek közé tartoznak Unió-szerte, de a meglévők esetében fennáll annak a veszélye, hogy azok felerősödnek a demográfiai kihívások, valamint az egyes távoli vidéki térségeket érintő elnéptelenedés miatt. Fontos feladat a kohéziós politikai programok végrehajtásának felgyorsítása, és az e programokban elfogadott prioritások továbbra is relevánsak. Különösen fontos javítani a kutatási és innovációs rendszer hatékonyságát, összhangban a nemzeti és regionális intelligens szakosodási stratégiákkal, és ki kell aknázni a tudományos élet és a vállalkozások közötti kapcsolatokat. Fontos folytatni a zöld beruházásokat, különösen az energiahatékonyság ösztönzése és a szénlábnyom csökkentése terén, többek között a kialakulóban lévő környezetbarát technológiák révén. Kulcsfontosságúak az inkluzív és fenntartható helyi fejlődés támogatását szolgáló integrált területfejlesztési megközelítések. Továbbra is releváns az oktatás, a képzés és az egész életen át tartó tanulás minőségének és inkluzivitásának előmozdítása, különösen a hátrányos helyzetű csoportok

([19]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1060 rendelete (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízumpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról (HL L 231., 2021.6.30., 159. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

esetében, és folytatni kell az aktív befogadást és a foglalkoztathatóságot támogató beruházásokat is. Ausztria továbbá kihasználhatná az (EU) 2024/795 európai parlamenti és tanácsi rendelettel ([20]) létrehozott Stratégiai Technológiák Európai Platformjának előnyeit a kritikus technológiák – például a tiszta és erőforrás-hatékony technológiák – fejlesztésének és gyártásának támogatása céljából.

(24) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv, illetve az egyéb uniós alapok segítségével kezelt gazdasági és társadalmi kihívásokon túl Ausztriának nem egy további kihívással is szembe kell néznie a munkaerőpiac, az üzleti dinamizmus és a kockázati tőkéhez jutás terén, továbbra is fennáll az Oroszországból importált földgáztól való függőség, a közlekedési ágazatban pedig viszonylag magas a károsanyag-kibocsátás.

(25) A nők teljes munkaidős egyenértékben mért foglalkoztatási rátája az uniós átlag alatti, jóllehet, növekedő tendencia figyelhető meg. Ausztria a nők részmunkaidős foglalkoztatása terén a második helyen áll az uniós rangsorban. Nincs elegendő, minőségi kisgyermekkori nevelést és gondozást végző létesítmény, ami a jelentős regionális különbségekkel együtt kulcsszerepet tölt be abban, hogy kiemelkedően magas a nők aránya a részmunkaidős foglalkoztatásban. 2023-ban a 3 év alatti korú gyermekek csupán 24,1 %-a részesült intézményes gyermekgondozásban, ezért a kisgyermekkori nevelésben és gondozásban részesülő gyermekek aránya összességében továbbra is a 34,9 %-os uniós átlag alatti. A fizetett munka és a gondozási kötelezettségek kettős terhe jóval nagyobb mértékben érinti a nőket, mint a férfiakat. Bár folyamatban vannak a kisgyermekkori nevelési és gondozási szolgáltatás rendelkezésre állásának és minőségének javítását célzó intézkedések, a gyermekgondozási létesítmények jelenlegi nyitvatartási ideje korlátozottan biztosít teret arra, hogy a gondozási feladatokat ellátó szülők – elsősorban a nők – hosszabb munkaidőben dolgozhassanak. A kisgyermekkori nevelés és gondozás terén kötelező minőségstandardok bevezetésével emellett országszerte jobban lehetne biztosítani a minőségi gondozást.

(26) Ausztriában gyengül az üzleti dinamizmus: a vállalkozásalapítási és -megszűnési ráták a legalacsonyabbak között vannak az EU-ban. Az induló vállalkozások és a fiatal vállalkozások aránya csökken, ami negatívan hat a termelékenységre (míg 2013-ban a fiatal vállalkozások aránya 5,4 % volt, addig 2020-ban ez az arány az uniós átlag alá, 3,8 %-ra esett vissza). A gyorsan növekvő vállalkozások aránya is lényegesen alacsonyabb az uniós átlagnál (2021-ben az összes vállalkozás 8,21 %-a és az összes foglalkoztatott 7,29 %-a, szemben a 9,18 %-os illetve 12,40 %-os uniós átlaggal). A sajáttőke-bevonás mértéke nemzetközi viszonylatban alacsony. Magánforrásból származó kockázati tőke korlátozottan áll rendelkezésre, ami akadályt jelent az innovatív vállalkozásokra és a technológiaterjesztésre nézve. Ausztriában nem kifejezetten nagy a kockázatitőke-kínálat és -kereslet, ami visszafoghatja a technológiaintenzív vagy innovatív új vállalkozások alapítását és növekedését. A kockázati tőkéhez jutás korlátai különösen az innovatív kkv-kat és az induló vállalkozásokat érintik negatívan. A kockázatitőke-finanszírozás alulfejlett: a magántőke 2022-ben csupán a GDP 0,14 %-át tette ki, ami jóval a 0,64 %-os uniós átlag alatt van, a kockázati tőke pedig a GDP 0,041 %-át (a 0,09 %-os uniós átlaghoz képest).

(27) Ausztriában a szakemberhiány és a strukturális munkaerőhiány jelenti az egyik legsürgetőbb kihívást, és a népesség elöregedése tovább fogja súlyosbítani a helyzetet. A betöltetlen álláshelyek aránya az egyik legmagasabb az Unióban és 2021 vége óta folyamatosan 4 % feletti. Jóllehet az idősebb munkavállalók foglalkoztatási rátája az elmúlt évtizedben folyamatosan emelkedett és 2023-ban elérte az 57,7 %-ot, továbbra is jóval a 63,8 %-os uniós átlag alatti. Korlátozott digitális készségeik, valamint az életkoruk miatt velük szemben alkalmazott diszkriminatív gyakorlatok megnehezítik az idősebb munkavállalók munkaerőpiaci visszailleszkedését. Ausztriában az alacsonyan képzett, csupán a kötelező alapfokú iskolai végzettséggel rendelkező személyek különösen kiszolgáltatottak, és ők teszik ki a munkanélküliek legnagyobb részét. A migráns hátterű személyek és a hátrányos társadalmi-gazdasági hátterű személyek körében szintén alacsonyabb a munkaerőpiaci eredmények, és e csoport tagjai sajátos munkaerőpiaci korlátokkal szembesülnek, többek között az iskolából a munka világába való átmenettel kapcsolatos kihívások miatt. A 2022. évi nemzetközi tanulói teljesítménymérés (PISA) szerint a 15 éves osztrák diákok közel egynegyede nem éri el a minimális tudásszintet a matematika, az olvasás és a természettudományok terén; a hátrányos helyzetű vagy migráns hátterű diákok esetében pedig ez az arány 45 %-ra nőtt a matematika terén. A nem az Unióban született fiatalok körében emellett kétszer nagyobb a korai iskolaelhagyás valószínűsége, ami hátrányos a munkaerőpiaci integrációjukra nézve. Az Ausztria helyreállítási és rezilienciaépítési tervében foglalt, a készségkínálat, valamint a hátrányos helyzetű tanulók tanulási eredményeinek javítását célzó intézkedések megvalósítása folyamatban van, de további intézkedésekre van szükség a meglévő munkaerő- és szakemberhiány csökkentéséhez. Ilyen intézkedés lehet például a munkaerőpiaci hozzáférés javítása az idősebb, alacsony iskolai végzettségű munkavállalók és a migráns hátterű személyek körében, a migráns hátterű fiatalok korai iskolaelhagyásának megelőzése, továbbá a hátrányos helyzetű tanulók és a migráns hátterű tanulók alapkészségeinek javítása.

([20]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/795 rendelete (2024. február 29.) a Stratégiai Technológiák Európai Platformjának (STEP) létrehozásáról és a 2003/87/EK irányelv, valamint az (EU) 2021/1058, az (EU) 2021/1056, az (EU) 2021/1057, az 1303/2013/EU, a 223/2014/EU, az (EU) 2021/1060, az (EU) 2021/523, az (EU) 2021/695, az (EU) 2021/697 és az (EU) 2021/241 rendelet módosításáról (HL L, 2024/795., 2024.2.29., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj).

(28) A diverzifikációt szolgáló néhány erőfeszítés ellenére Ausztria továbbra is nagymértékben függ az orosz gáztól. Jóllehet 2023-ban nőtt a Norvégiából, valamint kisebb mértékben Észak-Afrikából és Közép-Ázsiából származó gázmennyiség, a gázellátást túlnyomó részben Oroszországból érkező import biztosította, különösen a téli időszakban (2023 decemberében az összes import 98 %-át tette ki). A szomszédos országok – például Németország és Olaszország – felőli szállítási kapacitás bővítése céljából Ausztria támogatást nyújtott a földgázvezeték-infrastruktúrájának korszerűsítésére irányuló beruházásokhoz. Ugyanakkor az Ausztria helyreállítási és rezilienciaépítési tervében foglalt olyan intézkedések – mint például az energiahatékonyságba és a fosszilis tüzelőanyagokkal működő fűtőberendezések lecserélésébe való beruházás – elősegítik a földgáz iránti kereslet csökkentését és a zöld átmenet felgyorsítását. Az állami tulajdonban lévő osztrák OMV energiavállalat és Oroszország Gazprom vállalata közötti hosszú távú földgázszállítási szerződés felbontásával lehetővé válna a gáz halmazállapotú energiahordozók diverzifikálására irányuló további erőfeszítések gyors elősegítése. Habár a közelmúltban sor került néhány, a gázellátás diverzifikálására irányuló intézkedés elfogadására, az orosz gáztól való függetlenítés stratégiáját még meg kell erősíteni, mivel az az osztrák energiaellátás sebezhetőségét eredményezi.

(29) Ausztria telepített megújulóenergia-kapacitása 6 %-kal nőtt 2022-ben. A napenergia – elsősorban a fotovoltaika – folytatta erőteljes térnyerését, a szélenergia terjedése azonban elmaradt annak ütemétől. A villamosenergia-tárolás, továbbá az átviteli és elosztóhálózatok korszerűsítése és bővítése – különösen Ausztria keleti és nyugati részei között – kiemelten sürgős kérdéssé vált Ausztria arra vonatkozó célkitűzése fényében, hogy 2030-ra 100 %-ban megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiát fog használni. Ez egyfelől még több beruházást igényel a további, megújuló energiaforrásból származó villamosenergia-termelési kapacitásoknak a rendszerbe történő integrálásába, másfelől az integrálást fel kell gyorsítani, összhangban az integrált hálózati infrastruktúrára vonatkozó első tervben foglaltakkal, melyet 2024 áprilisában tettek közzé. Ausztria további intézkedéseket is előterjesztett az energetikai átmenet felgyorsítására, azonban a villamosenergia-piacról szóló felülvizsgált törvény és a megújuló gázokról szóló törvény még mindig a nemzeti parlament általi elfogadásra vár.

(30) Az Ausztria által az elmúlt néhány évben az üvegházhatásúgáz-kibocsátások csökkentésére hozott intézkedések eredményei mostanra kezdenek megmutatkozni Az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer hatályán kívüli üvegházhatásúgáz-kibocsátás 5 %-kal csökkent 2022-ben. A jelenlegi intézkedések ellenére Ausztria mostani teljesítménye 21 százalékponttal elmarad az (EU) 2018/842 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([21]) szerinti céljától, vagyis üvegházhatásúgáz-kibocsátásának – a 2005-ös szinthez képest – 48 %-kal való csökkentésétől 2030-ig. Ausztriának még be kell nyújtania a Bizottság számára nemzeti energia- és klímaterve aktualizált tervezetét, amelyben ismerteti, hogy hogyan tervezi behozni ezt a lemaradást; ennek benyújtása 2023 júniusában volt esedékes. Ausztria szén-dioxid-árat vezetett be a nem ETS-ágazatokra vonatkozóan, ami a helyes irányba tett lépés, azonban az egy főre jutó közlekedési kibocsátás szintje továbbra is az uniós átlag feletti, többek között a dízelolajra kivetett adó viszonylag alacsony mértéke miatt, ami ún. „üzemanyag-turizmust" eredményez. Ausztria helyreállítási és rezilienciaépítési terve számos reformot és beruházást tartalmaz a fenntartható közlekedés terén, de további intézkedéseket lehetne még hozni a kibocsátáscsökkentés érdekében, többek között a vidéki térségekben a közforgalmú személyszállítás megerősítése révén.

(31) Az euroövezeti tagállamok gazdaságai közötti szoros összefonódásokra és a gazdasági és monetáris unió működéséhez való együttes hozzájárulásukra tekintettel 2024-ben a Tanács azt ajánlotta, hogy az euroövezeti tagállamok tegyenek intézkedéseket – többek között helyreállítási és rezilienciaépítési terveik révén – az euroövezetről szóló 2024. évi ajánlás végrehajtása érdekében. Ausztria esetében az 1., 2, 3. és 4. ajánlás hozzájárul az euroövezetre vonatkozó 2024. évi első, második, harmadik és negyedik ajánlás végrehajtásához,

AJÁNLJA, hogy Ausztria 2024-ben és 2025-ben hozzon intézkedéseket a következők szerint:

1. Kellő időben nyújtsa be a középtávú költségvetési-strukturális tervet. A megreformált Stabilitási és Növekedési Paktum követelményeivel összhangban 2025-ben korlátozza olyan mértékűre a nettó kiadások ([22]) növekedési rátáját, ami biztosítja többek között, hogy az államadósság középtávon megalapozottan csökkenő pályára kerüljön, tiszteletben tartva a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. Javítsa az egészségügyi ellátórendszer és a tartós ápolási-gondozási rendszer költségvetési fenntarthatóságát. Egyszerűsítse és észszerűsítse a költségvetési kapcsolatokat és feladatköröket a kormányzati szintek között, valamint hangolja össze a finanszírozási és kiadási feladatköröket. Folytassa adószerkezetének javítását az adóék csökkentése, továbbá az inkluzív és fenntartható növekedés támogatása érdekében.

([21]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/842 rendelete (2018. május 30.) a Párizsi Megállapodásban vállalt kötelezettségek teljesítése érdekében a tagállamok által 2021-től 2030-ig kötelezően teljesítendő, az éghajlat-politikai fellépéshez hozzájáruló éves üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentések meghatározásáról, valamint az 525/2013/EU rendelet módosításáról (HL L 156., 2018.6.19., 26. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj).

([22]) Az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkének 2. pontja szerint a „nettó kiadás": a kamatkiadások, a diszkrecionális bevételi intézkedések, az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadás.

2. Kezelje a vonatkozó kihívásokat, lehetővé téve a REPowerEU-fejezetet is magában foglaló helyreállítási és rezilienciaépítési terv folyamatos, gyors és hatékony végrehajtását, biztosítva a reformok és beruházások 2026 augusztusáig történő befejezését. Gyorsítsa fel a kohéziós politikai programok végrehajtását. E programok félidős felülvizsgálata keretében továbbra is összpontosítson az elfogadott prioritásokra, figyelembe véve a Stratégiai Technológiák Európai Platformja kezdeményezés által a versenyképesség javítására kínált lehetőségeket.

3. Fokozza a nők munkaerőpiaci részvételét, többek között a gyermekgondozási szolgáltatások minőségének és hozzáférhetőségének javítása révén, valamint növelje az idősebb munkavállalók munkaerőpiaci részvételét is. Javítsa a hátrányos helyzetű csoportok – például az alacsony iskolai végzettségű álláskeresők és a migráns háttérrel rendelkezők – munkaerőpiaci eredményeit, többek között az alapkészségeik szintjének korai szakaszban – különösen az iskola szintjén – kezdődő emelése révén. Mozdítsa elő az üzleti dinamizmust, valamint a fiatal vállalkozások alapítását és növekedését, többek között a kockázati tőkéhez való hozzáférés javítása révén.

4. Javítsa az energiabiztonságot a gázellátás nem orosz forrásokra épülő diverzifikációjának felgyorsítása révén. Folytassa a kibocsátáscsökkentést, különösen a közlekedési ágazatban.

Kelt Luxembourgban, 2024. október 21-én.

*a Tanács részéről*

*az elnök*

NAGY I.