C/2024/6827

29.11.2024

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 21ης Οκτωβρίου 2024

σχετικά με την οικονομική και δημοσιονομική πολιτική, την πολιτική απασχόλησης και τη διαρθρωτική πολιτική της Αυστρίας

(C/2024/6827)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 ([1]) του Συμβουλίου, και ιδίως το άρθρο 3 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([2]), με τον οποίο θεσπίστηκε ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας («μηχανισμός»), άρχισε να ισχύει στις 19 Φεβρουαρίου 2021. Ο μηχανισμός παρέχει χρηματοδοτική στήριξη στα κράτη μέλη για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, η οποία συνεπάγεται δημοσιονομική ώθηση χρηματοδοτούμενη από την Ένωση. Σύμφωνα με τις προτεραιότητες του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου για τον συντονισμό της οικονομικής πολιτικής, ο μηχανισμός συμβάλλει στην οικονομική και κοινωνική ανάκαμψη και στην υλοποίηση βιώσιμων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, ιδίως μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων για την προώθηση της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης και για να καταστούν οι οικονομίες των κρατών μελών πιο ανθεκτικές.. Συμβάλλει επίσης στην ενίσχυση των δημόσιων οικονομικών και στην τόνωση της ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, στη βελτίωση της εδαφικής συνοχής εντός της Ένωσης και στη στήριξη της συνεχιζόμενης εφαρμογής του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων.

(2) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2023/435 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([3]) («κανονισμός REPowerEU»), ο οποίος εκδόθηκε στις 27 Φεβρουαρίου 2023, αποσκοπεί στη σταδιακή κατάργηση της εξάρτησης της Ένωσης από τις εισαγωγές ρωσικών ορυκτών καυσίμων. Με τον τρόπο αυτόν θα βοηθήσει να επιτευχθεί ενεργειακή ασφάλεια και να διαφοροποιηθεί ο ενεργειακός εφοδιασμός της Ένωσης, ενώ παράλληλα θα αυξήσει την αξιοποίηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, τις ικανότητες αποθήκευσης ενέργειας και την ενεργειακή απόδοση. Η Αυστρία πρόσθεσε ένα νέο κεφάλαιο για το REPowerEU στο οικείο εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, με στόχο τη χρηματοδότηση καίριων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που θα συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων του REPowerEU.

([1]) ΕΕ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

([2]) Κανονισμός (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([3]) Κανονισμός (ΕΕ) 2023/435 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Φεβρουαρίου 2023, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 όσον αφορά τα κεφάλαια για το REPowerEU στα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) 2021/1060 και (ΕΕ) 2021/1755 και της οδηγίας 2003/87/ΕΚ (ΕΕ L 63 της 28.2.2023, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

(3) Στις 16 Μαρτίου 2023 η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση με τίτλο «Μακροπρόθεσμη ανταγωνιστικότητα της ΕΕ: προοπτικές μετά το 2030», με σκοπό την τεκμηρίωση των αποφάσεων πολιτικής και τη δημιουργία των συνθηκών-πλαισίου για την ενίσχυση της ανάπτυξης. Η ανακοίνωση πλαισιώνει την ανταγωνιστικότητα με βάση εννέα αλληλοενισχυόμενους κινητήριους μοχλούς. Μεταξύ αυτών των κινητήριων μοχλών, η πρόσβαση σε ιδιωτικά κεφάλαια, η έρευνα και η καινοτομία, η εκπαίδευση και οι δεξιότητες καθώς και μια λειτουργική ενιαία αγορά αναδεικνύονται ως πρωταρχικές προτεραιότητες πολιτικής για μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις, ώστε να αντιμετωπιστούν οι σημερινές προκλήσεις παραγωγικότητας και να ενισχυθεί η μακροπρόθεσμη ανταγωνιστικότητα της Ένωσης και των κρατών μελών της. Στις 14 Φεβρουαρίου 2024 η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση με τίτλο «Ετήσια έκθεση για την ενιαία αγορά και την ανταγωνιστικότητα 2024». Η εν λόγω ανακοίνωση αναλύει τα ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα και τις προκλήσεις της ευρωπαϊκής ενιαίας αγοράς, παρακολουθώντας τις ετήσιες εξελίξεις βάσει των εννέα κινητήριων μοχλών ανταγωνιστικότητας που έχουν καθοριστεί.

(4) Στις 21 Νοεμβρίου 2023 η Επιτροπή ενέκρινε την ετήσια έρευνα για τη βιώσιμη ανάπτυξη 2024, σηματοδοτώντας την έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2024. Στις 22 Μαρτίου 2024 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες της ετήσιας έρευνας για τη βιώσιμη ανάπτυξη 2024, οι οποίες επικεντρώνονται στις τέσσερις παραμέτρους της ανταγωνιστικής βιωσιμότητας. Στις 21 Νοεμβρίου 2023, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([4]), η Επιτροπή ενέκρινε επίσης την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης 2024, στην οποία η Αυστρία δεν συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών που μπορεί να αντιμετωπίζουν ή ενδέχεται να αντιμετωπίσουν ανισορροπίες και για τα οποία απαιτείται εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημερομηνία, η Επιτροπή ενέκρινε επίσης γνώμη σχετικά με το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος 2024 της Αυστρίας. Η Επιτροπή ενέκρινε επίσης σύσταση για σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ και πρόταση σχετικά με την κοινή έκθεση για την απασχόληση 2024, όπου αναλύεται η εφαρμογή των κατευθυντήριων γραμμών για την απασχόληση και των αρχών του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Το Συμβούλιο εξέδωσε τη σύσταση σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ ([5]) («σύσταση του 2024 σχετικά με τη ζώνη του ευρώ») στις 12 Απριλίου 2024 και την Κοινή Έκθεση για την Απασχόληση στις 11 Μαρτίου 2024.

(5) Στις 30 Απριλίου 2024 τέθηκε σε ισχύ το νέο πλαίσιο οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης. Το πλαίσιο περιλαμβάνει τον νέο κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263 σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία, τον τροποποιημένο κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου ([6]) για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος, καθώς και την τροποποιημένη οδηγία 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου ([7]) σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών. Οι στόχοι του νέου πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης είναι η προώθηση υγιών και βιώσιμων δημόσιων οικονομικών, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης και ανθεκτικότητας μέσω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων και η πρόληψη των υπερβολικών δημοσιονομικών ελλειμμάτων. Το νέο πλαίσιο οικονομικής διακυβέρνησης προωθεί επίσης την ανάληψη ιδίας ευθύνης σε εθνικό επίπεδο και επικεντρώνεται περισσότερο σε μεσοπρόθεσμο επίπεδο, σε συνδυασμό με πιο αποτελεσματική και πιο συνεκτική επιβολή. Κάθε κράτος μέλος πρέπει να υποβάλει στο Συμβούλιο και την Επιτροπή εθνικό μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο. Ένα εθνικό μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο περιλαμβάνει τις δημοσιονομικές, μεταρρυθμιστικές και επενδυτικές δεσμεύσεις ενός κράτους μέλους και καλύπτει χρονικό ορίζοντα προγραμματισμού τεσσάρων ή πέντε ετών, ανάλογα με την κανονική διάρκεια της εθνικής κοινοβουλευτικής περιόδου. Η πορεία των καθαρών δαπανών ([8]) στα εθνικά μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδια πρέπει να πληροί τις απαιτήσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων για θέση ή διατήρηση του χρέους της γενικής κυβέρνησης σε αξιόπιστα καθοδική πορεία έως το πέρας της περιόδου προσαρμογής ή για διατήρησή του σε συνετά επίπεδα κάτω από το 60 % του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ), καθώς και για μείωση και/ή διατήρηση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης κάτω από την τιμή αναφοράς της Συνθήκης του 3 % του ΑΕΠ σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα. Όταν κράτος μέλος δεσμεύεται να υλοποιήσει ένα κατάλληλο σύνολο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων σύμφωνα με τα κριτήρια που περιγράφονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263, η περίοδος προσαρμογής μπορεί να παραταθεί έως και κατά τρία έτη. Προκειμένου να στηρίξει την κατάρτιση των εν λόγω εθνικών μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών-διαρθρωτικών σχεδίων, η Επιτροπή δημοσίευσε στις 21 Ιουνίου 2024 καθοδήγηση σχετικά με τις πληροφορίες που πρέπει να παρέχουν τα κράτη μέλη στα εθνικά μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδιά τους και στις ετήσιες εκθέσεις προόδου τους. Σύμφωνα με τα άρθρα 5 και 36 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, η Επιτροπή διαβίβασε στα κράτη μέλη πορείες αναφοράς και τεχνικές πληροφορίες, ανάλογα με την περίπτωση. Τα κράτη μέλη οφείλουν να υποβάλουν τα εθνικά μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδιά τους έως τις 20 Σεπτεμβρίου 2024, εκτός εάν το κράτος μέλος και η Επιτροπή

([4]) Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj).

([5]) Σύσταση του Συμβουλίου της 12ης Απριλίου 2024 σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ (ΕΕ C, C/2024/2807, 23.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2807/oj).

([6]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj).

([7]) Οδηγία 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου, της 8ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj).

([8]) Οι καθαρές δαπάνες όπως ορίζονται στο άρθρο 2 σημείο 2) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263: «Καθαρές δαπάνες»: οι κρατικές δαπάνες μετά την αφαίρεση i) των δαπανών για τόκους, ii) των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, iii) των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που καλύπτονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια, iv) των εθνικών δαπανών για τη συγχρηματοδότηση προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ένωση, v) των κυκλικών στοιχείων των δαπανών για επιδόματα ανεργίας και vi) των έκτακτων και άλλων προσωρινών μέτρων.

συμφωνήσουν να παρατείνουν την προθεσμία για εύλογο χρονικό διάστημα. Σύμφωνα με τα εθνικά νομικά τους πλαίσια, τα κράτη μέλη μπορούν να συζητούν τα προσχέδια μεσοπρόθεσμων σχεδίων τους με τα εθνικά τους κοινοβούλια, να ζητούν από τα ανεξάρτητα δημοσιονομικά όργανα να εκδώσουν γνώμη και να διεξάγουν διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους και άλλους εθνικούς ενδιαφερόμενους φορείς.

(6) Το 2024 το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών εξακολουθεί να εξελίσσεται σύμφωνα με την εφαρμογή του μηχανισμού. Η πλήρης εφαρμογή των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας εξακολουθεί να είναι απαραίτητη για την υλοποίηση των προτεραιοτήτων πολιτικής στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, δεδομένου ότι τα σχέδια συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις που εκδόθηκαν τα προηγούμενα έτη. Οι ειδικές ανά χώρα συστάσεις των ετών 2019, 2020, 2022 και 2023 διατηρούν εξίσου τη σημασία τους για τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που έχουν αναθεωρηθεί, επικαιροποιηθεί ή τροποποιηθεί σύμφωνα με τα άρθρα 14, 18 και 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(7) Στις 30 Απριλίου 2021 η Αυστρία υπέβαλε στην Επιτροπή το οικείο εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που καθορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού. Στις 13 Ιουλίου 2021 το Συμβούλιο εξέδωσε την εκτελεστική απόφασή του σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Αυστρίας ([9]), η οποία τροποποιήθηκε στις 9 Νοεμβρίου 2023 σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, δεδομένου ότι η επίτευξη του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας εν μέρει δεν είναι πλέον εφικτή λόγω αντικειμενικών περιστάσεων, καθώς και για να συμπεριληφθεί το κεφάλαιο για το REPowerEU ([10]). Η αποδέσμευση των δόσεων εξαρτάται από την έκδοση απόφασης της Επιτροπής, σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, που δηλώνει ότι η Αυστρία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν καθοριστεί στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου. Η ικανοποιητική εκπλήρωση προϋποθέτει ότι η επίτευξη των προηγούμενων οροσήμων και στόχων δεν έχει αναιρεθεί.

(8) Στις 19 Ιουνίου 2024 η Επιτροπή δημοσίευσε την έκθεση χώρας 2024 για την Αυστρία. Αξιολόγησε την πρόοδο της Αυστρίας όσον αφορά την εφαρμογή των σχετικών ειδικών ανά χώρα συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο μεταξύ 2019 και 2023 και προέβη σε απολογισμό της εφαρμογής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Αυστρίας. Με βάση την εν λόγω ανάλυση, η έκθεση χώρας εντόπισε κενά όσον αφορά τις προκλήσεις που δεν περιλαμβάνονται, ή περιλαμβάνονται μόνο εν μέρει, στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, καθώς και νέες και αναδυόμενες προκλήσεις. Αξιολόγησε επίσης την πρόοδο της Αυστρίας όσον αφορά την υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων και την επίτευξη των πρωταρχικών στόχων της Ένωσης για την απασχόληση, τις δεξιότητες και τη μείωση της φτώχειας, καθώς και την πρόοδο όσον αφορά την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών.

(9) Σύμφωνα με στοιχεία επικυρωμένα από την Eurostat, το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης της Αυστρίας μειώθηκε από 3,3 % του ΑΕΠ το 2022 σε 2,7 % το 2023, ενώ το χρέος της γενικής κυβέρνησης υποχώρησε από 78,4 % του ΑΕΠ στα τέλη του 2022 σε 77,8 % στα τέλη του 2023.

(10) Στις 12 Ιουλίου 2022 το Συμβούλιο συνέστησε ([11]) στην Αυστρία να λάβει μέτρα προκειμένου να διασφαλίσει το 2023 ότι η αύξηση των εθνικά χρηματοδοτούμενων πρωτογενών τρεχουσών δαπανών συνάδει με έναν συνολικά ουδέτερο προσανατολισμό δημοσιονομικής πολιτικής ([12]), λαμβάνοντας υπόψη τη συνεχιζόμενη προσωρινή και στοχευμένη στήριξη προς τα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις που είναι περισσότερο ευάλωτα στις αυξήσεις των τιμών της ενέργειας και προς τα άτομα που εγκαταλείπουν την Ουκρανία. Συνέστησε στην Αυστρία να βρίσκεται σε ετοιμότητα για να προσαρμόσει τις τρέχουσες δαπάνες στην εξελισσόμενη κατάσταση. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στην Αυστρία να επεκτείνει τις δημόσιες επενδύσεις για την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση και για την ενεργειακή ασφάλεια, λαμβάνοντας υπόψη την πρωτοβουλία REPowerEU, μεταξύ άλλων κάνοντας χρήση του μηχανισμού και άλλων ταμείων της Ένωσης. Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της Επιτροπής, το 2023 ο δημοσιονομικός προσανατολισμός ([13]) ήταν συσταλτικός, κατά 0,9 % του ΑΕΠ, σε περιβάλλον υψηλού πληθωρισμού. Το 2023 η αύξηση των εθνικά χρηματοδοτούμενων πρωτογενών τρεχουσών δαπανών (εκτός των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων) είχε συσταλτική συμβολή ύψους 0,5 % του ΑΕΠ στον δημοσιονομικό προσανατολισμό. Αυτό περιλαμβάνει την αύξηση κατά 0,2 % του ΑΕΠ του κόστους των στοχευμένων μέτρων στήριξης έκτακτης ανάγκης για τα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις που είναι περισσότερο ευάλωτα στις αυξήσεις των

([9]) ST 10159/21· ST 10159/21 ADD 1.

([10]) Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, της 9ης Νοεμβρίου 2023, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης της 13ης Ιουλίου 2021 για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Αυστρίας (ST 14472/23· ST 14472/23 ADD 1).

([11]) Σύσταση του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2022, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2022 της Αυστρίας και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας 2022 της Αυστρίας (ΕΕ C 334 της 1.9.2022, σ. 162).

([12]) Με βάση τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, η μεσοπρόθεσμη αύξηση του δυνητικού προϊόντος της Αυστρίας το 2023 εκτιμάται σε 8,7 % σε ονομαστικούς όρους, με βάση τον 10ετή μέσο πραγματικό δυνητικό ρυθμό αύξησης και τον αποπληθωριστή του ΑΕΠ για το 2023.

([13]) Ο δημοσιονομικός προσανατολισμός ορίζεται ως μέτρο της ετήσιας μεταβολής της υποκείμενης δημοσιονομικής θέσης της γενικής κυβέρνησης. Αποσκοπεί στην αξιολόγηση της οικονομικής ώθησης που απορρέει από τις δημοσιονομικές πολιτικές, τόσο αυτές που χρηματοδοτούνται σε εθνικό επίπεδο όσο και αυτές που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης. Ο δημοσιονομικός προσανατολισμός μετράται ως η διαφορά μεταξύ i) της μεσοπρόθεσμης δυνητικής ανάπτυξης και ii) της μεταβολής των πρωτογενών δαπανών, εκτός των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων (και εξαιρουμένων των προσωρινών μέτρων έκτακτης ανάγκης που σχετίζονται με την κρίση της νόσου COVID-19) και συμπεριλαμβανομένων των δαπανών που χρηματοδοτούνται από μη επιστρεπτέα στήριξη (επιχορηγήσεις) από τον μηχανισμό και άλλα ταμεία της Ένωσης.

τιμών της ενέργειας. Η αύξηση των εθνικά χρηματοδοτούμενων πρωτογενών τρεχουσών δαπανών το 2023 ήταν σύμφωνη με τη σύσταση του Συμβουλίου της 12ης Ιουλίου 2022. Οι δαπάνες που χρηματοδοτήθηκαν από επιχορηγήσεις βάσει του μηχανισμού και άλλων ταμείων της Ένωσης ανήλθαν στο 0,2 % του ΑΕΠ το 2023. Οι εθνικά χρηματοδοτούμενες επενδύσεις ανήλθαν στο 3,5 % του ΑΕΠ το 2023, ποσοστό που συνιστά μείωση κατά 0,1 εκατοστιαίες μονάδες σε σύγκριση με το 2022. Η Αυστρία χρηματοδότησε πρόσθετες επενδύσεις μέσω του μηχανισμού και άλλων ταμείων της Ένωσης. Χρηματοδότησε δημόσιες επενδύσεις για την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση και για την ενεργειακή ασφάλεια, όπως η βελτίωση της πρόσβασης σε ευρυζωνικά δίκτυα σε αγροτικές και απομακρυσμένες περιοχές και η στήριξη των νοικοκυριών για την αντικατάσταση των συστημάτων θέρμανσης που λειτουργούν με ορυκτά καύσιμα από τεχνολογίες θέρμανσης από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Οι εν λόγω δημόσιες επενδύσεις χρηματοδοτούνται εν μέρει από τον μηχανισμό και άλλα ταμεία της Ένωσης.

(11) Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι οικονομικές και δημοσιονομικές προβολές της Αυστρίας προβλέπει αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ σε 0,2 % το 2024 και 1,8 % το 2025, ενώ ο μετρούμενος με τον δείκτη τιμών καταναλωτή (ΔΤΚ) πληθωρισμός προβλέπεται στο 3,8 % το 2024 και 2,7 % το 2025. Το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης αναμένεται να αυξηθεί σε 2,9 % του ΑΕΠ το 2024 και να διαμορφωθεί σε 2,8 % του ΑΕΠ το 2025, ενώ ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης ως προς το ΑΕΠ αναμένεται να μειωθεί σε 77,5 % έως τα τέλη του 2024 και 77,4 % έως τα τέλη του 2025. Μετά το 2025, το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης προβλέπεται να μειωθεί σταδιακά σε 2,8 % του ΑΕΠ το 2026 και σε 2,7 % το 2027. Επομένως, το ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης προβλέπεται να παραμείνει κάτω από την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη κατά τη διάρκεια της περιόδου που καλύπτει το πρόγραμμα. Αντίστοιχα, μετά το 2025, ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης ως προς το ΑΕΠ προβλέπεται να παραμείνει σταθερός στο 77,4 % το 2026 και το 2027. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, το πραγματικό ΑΕΠ προβλέπεται να αυξηθεί κατά 0,3 % το 2024 και 1,6 % το 2025, και ο μετρούμενος με τον εναρμονισμένο δείκτη τιμών καταναλωτή (ΕνΔΤΚ) πληθωρισμός να διαμορφωθεί σε 3,6 % το 2024 και 2,8 % το 2025.

(12) Στις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής προβλέπεται δημόσιο έλλειμμα ύψους 3,1 % του ΑΕΠ το 2024, ενώ ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης ως προς το ΑΕΠ αναμένεται να μειωθεί σε 77,7 % έως τα τέλη του 2024. Η αύξηση του ελλείμματος το 2024 αντικατοπτρίζει κυρίως τις καθυστερημένες επιπτώσεις του πληθωρισμού στο σκέλος των δαπανών (μισθοί, συντάξεις, τιμαριθμοποιημένες κοινωνικές παροχές) και τις πρόσθετες δαπάνες στο πλαίσιο του εθνικού δημοσιονομικού πλαισίου στους τομείς της παιδικής φροντίδας, της στέγασης και του κλίματος, καθώς και της πρόσφατα εγκριθείσας δέσμης μέτρων για τη στέγαση και τις κατασκευές. Επιπλέον, αρκετά μέτρα στήριξης έκτακτης ανάγκης που σχετίζονται με την ενέργεια, όπως το φρένο στις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας, παρατάθηκαν έως το τέλος του 2024. Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της Επιτροπής, ο δημοσιονομικός προσανατολισμός προβλέπεται να είναι επεκτατικός κατά 0,4 % του ΑΕΠ το 2024.

(13) Δαπάνες ύψους 0,1 % του ΑΕΠ αναμένεται να χρηματοδοτηθούν με μη επιστρεπτέα στήριξη («επιχορηγήσεις») βάσει του μηχανισμού το 2024, έναντι 0,2 % του ΑΕΠ το 2023, σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής. Οι δαπάνες που χρηματοδοτούνται από επιχορηγήσεις στο πλαίσιο του μηχανισμού θα καταστήσουν δυνατή την πραγματοποίηση επενδύσεων υψηλής ποιότητας και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων που ενισχύουν την παραγωγικότητα χωρίς άμεσο αντίκτυπο στο ισοζύγιο ή το χρέος της γενικής κυβέρνησης της Αυστρίας.

(14) Στις 14 Ιουλίου 2023 το Συμβούλιο συνέστησε ([14]) στην Αυστρία να διασφαλίσει συνετή δημοσιονομική πολιτική, ιδίως περιορίζοντας την ονομαστική αύξηση των καθαρών εθνικά χρηματοδοτούμενων πρωτογενών δαπανών ([15]) το 2024 σε ποσοστό που να μην υπερβαίνει το 4,6 %. Κατά την εκτέλεση των προϋπολογισμών τους για το 2023 και την κατάρτιση των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων τους για το 2024, τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λάβουν υπόψη ότι η Επιτροπή θα πρότεινε στο Συμβούλιο να κινήσει διαδικασίες υπερβολικού ελλείμματος στη βάση του ελλείμματος βάσει των απολογιστικών στοιχείων για το 2023. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, οι καθαρές εθνικά χρηματοδοτούμενες πρωτογενείς δαπάνες της Αυστρίας προβλέπεται να αυξηθούν κατά 5,9 % το 2024, ποσοστό που είναι υψηλότερο από τον συνιστώμενο μέγιστο ρυθμό αύξησης. Η εν λόγω υπέρβαση του συνιστώμενου μέγιστου ρυθμού αύξησης των καθαρών εθνικά χρηματοδοτούμενων πρωτογενών δαπανών αντιστοιχεί σε 0,6 % του ΑΕΠ το 2024. Υπάρχει το ενδεχόμενο αυτό να μη συνάδει με ό,τι συνέστησε το Συμβούλιο.

(15) Επιπλέον, το Συμβούλιο συνέστησε στην Αυστρία να λάβει μέτρα για τη σταδιακή κατάργηση των μέτρων στήριξης έκτακτης ανάγκης στον τομέα της ενέργειας τα οποία είναι σε ισχύ και να χρησιμοποιήσει τα σχετικά κονδύλια που θα εξοικονομηθούν για τη μείωση του δημόσιου ελλείμματος, το συντομότερο δυνατόν το 2023 και το 2024. Το Συμβούλιο συνέστησε περαιτέρω ότι, εάν νέες αυξήσεις των τιμών της ενέργειας καταστήσουν αναγκαία τη θέσπιση νέων μέτρων στήριξης ή τη συνέχισή τους, η Αυστρία πρέπει να διασφαλίσει ότι τα εν λόγω μέτρα στήριξης στοχεύουν στην προστασία των ευάλωτων νοικοκυριών και επιχειρήσεων, είναι δημοσιονομικώς ανεκτά και διατηρούν τα κίνητρα για εξοικονόμηση ενέργειας. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής ([16]), το καθαρό δημοσιονομικό κόστος των μέτρων στήριξης έκτακτης ανάγκης στον τομέα της ενέργειας εκτιμάται σε 1,4 % του ΑΕΠ το 2023 και προβλέπεται να είναι 0,4 % το 2024 και 0,1 % το 2025. Ειδικότερα, το φρένο στις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας για τα νοικοκυριά και η μείωση της εισφοράς ενέργειας θεωρείται ότι θα παραμείνουν σε ισχύ το 2024, αν και με μικρό αντίκτυπο ([17]). Εάν τα σχετικά κονδύλια

([14]) Σύσταση του Συμβουλίου, της 14ης Ιουλίου 2023, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2023 της Αυστρίας και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας 2023 της Αυστρίας (ΕΕ C 312 της 1.9.2023, σ. 186).

([15]) Ως καθαρές πρωτογενείς δαπάνες ορίζονται οι εθνικά χρηματοδοτούμενες δαπάνες εκτός i) των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, ii) των δαπανών για τόκους, iii) των δαπανών για την κυκλική ανεργία και iv) των έκτακτων και άλλων προσωρινών μέτρων.

([16]) Το ποσοστό αυτό αντιπροσωπεύει το επίπεδο του ετήσιου δημοσιονομικού κόστους των εν λόγω μέτρων, συμπεριλαμβανομένων των εσόδων και των δαπανών και, κατά περίπτωση, χωρίς τα έσοδα από φόρους επί των απροσδόκητων κερδών των προμηθευτών ενέργειας.

([17]) Στις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής εικάζεται, καταρχήν, ότι τα μέτρα τα οποία, σύμφωνα με την Αυστρία, θα παραμείνουν σε ισχύ έως τα τέλη του 2024 θα έχουν δημοσιονομικές επιπτώσεις και το 2025.

που θα εξοικονομηθούν χρησιμοποιηθούν για τη μείωση του δημόσιου ελλείμματος, όπως συνέστησε το Συμβούλιο, οι προβολές αυτές θα συνεπάγονται δημοσιονομική προσαρμογή ύψους 1,0 % του ΑΕΠ το 2024, ενώ οι καθαρές εθνικά χρηματοδοτούμενες πρωτογενείς δαπάνες ([18]) έχουν επεκτατική συμβολή στον δημοσιονομικό προσανατολισμό ύψους 0,4 % του ΑΕΠ κατά το εν λόγω έτος. Τα μέτρα στήριξης έκτακτης ανάγκης στον τομέα της ενέργειας δεν προβλέπεται να καταργηθούν σταδιακά το συντομότερο δυνατόν το 2023 και το 2024. Υπάρχει το ενδεχόμενο αυτό να μη συνάδει με ό,τι συνέστησε το Συμβούλιο. Επιπλέον, τα σχετικά κονδύλια που θα εξοικονομηθούν δεν προβλέπεται να χρησιμοποιηθούν πλήρως για τη μείωση του δημόσιου ελλείμματος. Υπάρχει το ενδεχόμενο αυτό να μη συνάδει με τη σύσταση του Συμβουλίου. Το δημοσιονομικό κόστος των μέτρων στήριξης έκτακτης ανάγκης στον τομέα της ενέργειας που αποσκοπούν στην προστασία των ευάλωτων νοικοκυριών και επιχειρήσεων εκτιμάται σε λιγότερο από 0,1 % του ΑΕΠ το 2024 (έναντι 0,4 % το 2023), εκ των οποίων λιγότερο από το 0,1 % του ΑΕΠ διατηρεί το μήνυμα των τιμών για μείωση της ζήτησης ενέργειας και αύξηση της ενεργειακής απόδοσης (έναντι 0,4 % το 2023).

(16) Επιπλέον, το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στη Αυστρία να διατηρήσει τις εθνικά χρηματοδοτούμενες δημόσιες επενδύσεις και να διασφαλίσει την αποτελεσματική απορρόφηση των επιχορηγήσεων βάσει του μηχανισμού και άλλων ταμείων της Ένωσης, ιδίως για την προώθηση της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, οι εθνικά χρηματοδοτούμενες δημόσιες επενδύσεις προβλέπεται να μειωθούν από 3,5 % του ΑΕΠ το 2023 στο 3,3 % του ΑΕΠ το 2024. Αυτό οφείλεται στις εξαιρετικά υψηλές επενδύσεις το 2023, οι οποίες οφείλονται εν μέρει στον νόμο για τις δημοτικές επενδύσεις. Λαμβανομένων υπόψη αυτών των πρόσθετων παραγόντων, οι δημόσιες επενδύσεις το 2024 θεωρείται ότι συνάδουν με τη σύσταση του Συμβουλίου. Αντίστοιχα, οι δημόσιες δαπάνες που χρηματοδοτούνται με έσοδα από ταμεία της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των επιχορηγήσεων στο πλαίσιο του μηχανισμού, αναμένεται να παραμείνουν σταθερές στο 0,2 % του ΑΕΠ το 2024.

(17) Με βάση τα μέτρα πολιτικής που ήταν γνωστά κατά την καταληκτική ημερομηνία των προβλέψεων και με την παραδοχή ότι η πολιτική θα παραμείνει αμετάβλητη, οι εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής προβλέπουν δημόσιο έλλειμμα ίσο με 2,9 % του ΑΕΠ το 2025. Η μείωση του ελλείμματος το 2025 αντικατοπτρίζει κυρίως μια πιο συγκρατημένη αύξηση των μισθών, των συντάξεων και άλλων κοινωνικών παροχών λόγω της μείωσης του πληθωρισμού και της σταδιακής κατάργησης των μέτρων για τον μετριασμό των επιπτώσεων των υψηλών τιμών της ενέργειας. Ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης ως προς το ΑΕΠ αναμένεται να αυξηθεί στο 77,8 % έως τα τέλη του 2025. Η αύξηση του δείκτη χρέους ως προς το ΑΕΠ το 2025 αντανακλά κυρίως τις υψηλότερες δαπάνες για τόκους το 2024 και τους χαμηλότερους ρυθμούς αύξησης του ονομαστικού ΑΕΠ.

(18) Το δημοσιονομικό πλαίσιο της Αυστρίας βασίζεται σε ένα πολύπλοκο σύστημα διακυβερνητικών μεταβιβάσεων μεταξύ ομοσπονδιακών και περιφερειακών αρχών, το οποίο παρέχει περιορισμένα κίνητρα για αποδοτικές δημόσιες δαπάνες. Λόγω της έλλειψης φορολογικής αυτονομίας, η χρηματοδότηση των δαπανών σε όλα τα ομοσπονδιακά επίπεδα εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από αυτό το σύστημα. Το 2023 μόνο ένα μικρό ποσοστό του συνόλου των δημόσιων εσόδων ήταν ίδια έσοδα των ομόσπονδων κρατών. Ταυτόχρονα, η χρηματοδότηση βασικών υπηρεσιών, όπως η ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, η παιδική φροντίδα και οι δημόσιες μεταφορές, εξαρτάται εν μέρει από τις δαπάνες των ομόσπονδων κρατών και των δήμων. Η δημογραφική αλλαγή και η πράσινη μετάβαση επιδεινώνουν ακόμα περισσότερο την πίεση κόστους που ασκείται στα ομόσπονδα κρατίδια και τους δήμους, ενώ τα ίδια έσοδα δεν συνδέονται με τη δυναμική των δαπανών. Το ισχύον δημοσιονομικό πλαίσιο έχεις ως αποτέλεσμα ανεπάρκειες και έλλειψη διαφάνειας, καθώς καθιστά δυσδιάκριτη τη σύνδεση της φορολογικής επιβάρυνσης με τις δημόσιες δαπάνες. Η καλύτερη ευθυγράμμιση των ιδίων εσόδων με τις δαπάνες σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης και η ενίσχυση της διαφάνειας και του συντονισμού είναι σημαντικές για τη βελτίωση της συνολικής ποιότητας των δημόσιων δαπανών. Η μεταρρύθμιση του συστήματος φορολόγησης της ακίνητης περιουσίας θα μπορούσε να αξιοποιηθεί για τη βελτίωση του δημοσιονομικού φεντεραλισμού και του συνολικού φορολογικού συστήματος.

(19) Το φορολογικό μείγμα εξακολουθεί να βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στο εισόδημα από την εργασία (φόροι μισθωτών υπηρεσιών και εισφορές κοινωνικής ασφάλισης) και στην κατανάλωση. Το 2022 η Αυστρία είχε τον τρίτο υψηλότερο δείκτη φορολογίας ως προς το ΑΕΠ στην Ένωση και πολύ υψηλή φορολογική επιβάρυνση. Από το 2023, τα κλιμάκια φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων έχουν αναπροσαρμοστεί με βάση τον πληθωρισμό, αποτρέποντας την περαιτέρω αύξηση της φορολογικής επιβάρυνσης μέσω της μετάβασης σε ανώτερο κλιμάκιο. Ταυτόχρονα, η οικολογική και κοινωνική φορολογική μεταρρύθμιση του 2022 παρείχε μέτρα ελάφρυνσης στον τομέα της φορολογίας και της κοινωνικής ασφάλισης και εισήγαγε την τιμολόγηση του CO2 στους τομείς των μεταφορών και της θέρμανσης, βελτιώνοντας το φορολογικό μείγμα. Ωστόσο, αρκετές μακροχρόνιες διαρθρωτικές προκλήσεις στο φορολογικό μείγμα παραμένουν ανεπίλυτες. Η καλύτερη αξιοποίηση πιο φιλοαναπτυξιακών φόρων θα μπορούσε επίσης να συμβάλει στη δημιουργία του αναγκαίου δημοσιονομικού χώρου και στη βελτίωση του δίκαιου χαρακτήρα του φορολογικού συστήματος.

(20) Οι δαπάνες για την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη είναι από τις υψηλότερες στην Ένωση, δεδομένου ότι πολλές υπηρεσίες ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης εξακολουθούν να παρέχονται από νοσοκομεία, γεγονός που αποτελεί δαπανηρό και λιγότερο αποτελεσματικό τρόπο παροχής περίθαλψης. Οι δημόσιες δαπάνες για την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη προβλέπεται να αυξηθούν από 7,8 % του ΑΕΠ το 2022 σε 8,8 % του ΑΕΠ το 2050. Επιπλέον, η αύξηση και γήρανση του πληθυσμού αναμένεται να οδηγήσει σε αύξηση της χρήσης των υπηρεσιών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, επιδεινώνοντας

([18]) Για τη μέτρηση της συμβολής αυτής χρησιμοποιείται η μεταβολή των πρωτογενών δαπανών της γενικής κυβέρνησης, χωρίς i) τις πρόσθετες δημοσιονομικές επιπτώσεις των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, ii) τις έκτακτες δαπάνες, iii) τις δαπάνες για την κυκλική ανεργία και iv) τις δαπάνες που χρηματοδοτούνται με μη επιστρεπτέα στήριξη (επιχορηγήσεις) βάσει του μηχανισμού και άλλα ταμεία της Ένωσης, σε σχέση με τον μεσοπρόθεσμο (10ετή) μέσο ρυθμό αύξησης του δυνητικού ονομαστικού ΑΕΠ, εκφραζόμενη ως ποσοστό του ονομαστικού ΑΕΠ.

περαιτέρω τις ανησυχίες για τη δημοσιονομική βιωσιμότητα. Η μεταρρύθμιση της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης που δρομολογήθηκε το 2023 περιλαμβάνει σημαντικές επενδύσεις στην πρωτοβάθμια περίθαλψη, την εξωνοσοκομειακή περίθαλψη, την ψηφιοποίηση και την πρόληψη, οι οποίες θα μπορούσαν να συμβάλουν στον περιορισμό του κόστους μακροπρόθεσμα, εάν συνοδεύονταν από διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Θα πρέπει απαραιτήτως να διασφαλιστεί ότι οι ασθενείς καθοδηγούνται από το σύστημα υγείας με συνεκτικό τρόπο, μεταξύ άλλων διασφαλίζοντας ότι η αυξημένη διαθεσιμότητα υπηρεσιών πρωτοβάθμιας περίθαλψης θα οδηγήσει σε χαμηλότερη χρήση των υφιστάμενων νοσοκομειακών ή εξωνοσοκομειακών εξειδικευμένων υπηρεσιών περίθαλψης. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Αυστρίας θα συμβάλει στην ενίσχυση της εξωνοσοκομειακής πρωτοβάθμιας περίθαλψης, στηρίζοντας ειδικότερα υφιστάμενες και νέες μονάδες πρωτοβάθμιας περίθαλψης σε τοπικό επίπεδο. Ωστόσο, η δέσμη μεταρρυθμίσεων που δρομολογήθηκε το 2023 δεν περιλαμβάνει διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για εκ του νόμου αρμοδιότητες που θα μπορούσαν να ευθυγραμμίσουν εκ νέου τις αρμοδιότητες για τη χρηματοδότηση και τις δαπάνες με στόχο την αύξηση της αποτελεσματικότητας. Ως εκ τούτου, είναι εξαιρετικά σημαντικό να ενισχυθούν ο συντονισμός και η διακυβέρνηση.

(21) Η μεταρρύθμιση της μακροχρόνιας φροντίδας του 2023 βελτίωσε την επάρκεια της παροχής υπηρεσιών στο πλαίσιο της γήρανσης του πληθυσμού. Ταυτόχρονα, η αύξηση της συμμετοχής των γυναικών στην αγορά εργασίας και η αλλαγή των οικογενειακών δομών απαιτούν ενισχυμένες επίσημες δομές φροντίδας. Μολονότι η μεταρρύθμιση της μακροχρόνιας φροντίδας συνέβαλε στη βελτίωση των ευκαιριών κατάρτισης, των συνθηκών εργασίας και των αμοιβών του προσωπικού μακροχρόνιας φροντίδας, απαιτούνται επίσης περαιτέρω προσπάθειες για τη βελτίωση της κατάστασης των αυτοαπασχολούμενων εσωτερικών φροντιστών. Επιπλέον, η μεταρρύθμιση δεν αντιμετώπισε το ζήτημα της διαρθρωτικής δημοσιονομικής βιωσιμότητας. Οι δαπάνες για τη μακροχρόνια φροντίδα προβλέπεται να διπλασιαστούν σχεδόν από 1,6 % του ΑΕΠ το 2022 σε 3,1 % του ΑΕΠ το 2070. Το σύστημα μακροχρόνιας φροντίδας χαρακτηρίζεται από τον διαχωρισμό των αρμοδιοτήτων για παροχές σε χρήμα (ομοσπονδιακό επίπεδο) και παροχή υπηρεσιών (ομόσπονδα κρατίδια). Θα ήταν επιθυμητό να αυξηθεί η εναρμόνιση της χρηματοδότησης και των υπηρεσιών, να υπάρξει συντονισμός μεταξύ των διαφόρων τομέων και να θεσπιστούν κοινά πρότυπα επιδόσεων σε όλες τις περιφέρειες. Η νεοσυσταθείσα Pflege-Entwicklungs-Kommission θα μπορούσε να επισπεύσει τις συζητήσεις αυτές. Ο έλεγχος των περιουσιακών στοιχείων εφαρμόζεται για τη φροντίδα κατ' οίκον και σε επίπεδο τοπικής κοινότητας, αλλά όχι για την κλειστή φροντίδα, γεγονός που οδηγεί στην παροχή οικονομικού κινήτρου για τη χρήση της σχετικά ακριβότερης κλειστής φροντίδας.

(22) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και το κριτήριο 2.2 του παραρτήματος V του εν λόγω κανονισμού, το αυστριακό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει εκτεταμένο σύνολο αλληλοενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που πρέπει να υλοποιηθούν έως το 2026. Οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις αναμένεται να συμβάλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις. Εντός αυτού του αυστηρού χρονικού πλαισίου, είναι αναγκαίο να προχωρήσει ταχέως η αποτελεσματική υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, για την ενίσχυση της μακροπρόθεσμης ανταγωνιστικότητας της Αυστρίας μέσω της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης, με παράλληλη διασφάλιση της κοινωνικής δικαιοσύνης. Για την εκπλήρωση των δεσμεύσεων του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας έως τον Αύγουστο του 2026 είναι αναγκαίο η Αυστρία να συνεχίσει την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων αντιμετωπίζοντας τις σχετικές προκλήσεις. Ειδικότερα, είναι σημαντικό να προχωρήσει την προετοιμασία της δεύτερης και της τρίτης αίτησης πληρωμής. Η συστηματική συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών, των κοινωνικών εταίρων, της κοινωνίας των πολιτών και άλλων σχετικών ενδιαφερόμενων μερών παραμένει αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί η ευρεία οικειοποίηση της επιτυχούς υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

(23) Στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής, σύμφωνα με το άρθρο 18 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([19]), η Αυστρία οφείλει να επανεξετάσει κάθε πρόγραμμα που υποστηρίζεται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ (ΕΚΤ+), το Ταμείο Συνοχής και το Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης (ΤΔΜ) έως τον Μάρτιο του 2025, λαμβάνοντας υπόψη, μεταξύ άλλων, τις προκλήσεις που προσδιορίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις του 2024, καθώς και το οικείο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα. Η εν λόγω επανεξέταση αποτελεί τη βάση για την οριστική κατανομή της ενωσιακής χρηματοδότησης που περιλαμβάνει κάθε πρόγραμμα. Η Αυστρία έχει σημειώσει πρόοδο ως προς την εφαρμογή των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής και του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, αλλά εξακολουθούν να υπάρχουν προβλήματα. Οι περιφερειακές ανισότητες στην Αυστρία είναι μεταξύ των μικρότερων στην Ένωσης, αλλά οι υφιστάμενες ανισότητες κινδυνεύουν να ενισχυθούν στο μέλλον, εν μέρει λόγω των δημογραφικών προκλήσεων και της μείωσης του πληθυσμού σε ορισμένες απομακρυσμένες αγροτικές περιοχές. Είναι σημαντικό να επιταχυνθεί η εφαρμογή των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής, και οι προτεραιότητες που συμφωνήθηκαν στα εν λόγω προγράμματα εξακολουθούν να είναι συναφείς. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα του συστήματος έρευνας και καινοτομίας, σύμφωνα με τις εθνικές και περιφερειακές στρατηγικές έξυπνης εξειδίκευσης, και να αξιοποιηθούν οι δεσμοί μεταξύ του επιστημονικού και του επιχειρηματικού κόσμου. Είναι επίσης αναγκαίο να συνεχιστούν οι πράσινες επενδύσεις, ιδίως για την προώθηση της ενεργειακής απόδοσης και τη μείωση του αποτυπώματος άνθρακα, μεταξύ άλλων μέσω αναδυόμενων πράσινων τεχνολογιών. Οι προσεγγίσεις ολοκληρωμένης εδαφικής ανάπτυξης για τη στήριξη της βιώσιμης τοπικής ανάπτυξης χωρίς αποκλεισμούς είναι καίριας σημασίας. Η προώθηση της ποιότητας και της συμμετοχικότητας της εκπαίδευσης, της κατάρτισης και της διά βίου μάθησης, ιδίως για τις μειονεκτούσες ομάδες, εξακολουθεί να είναι σημαντική· θα πρέπει δε να συνεχιστούν οι επενδύσεις για τη στήριξη της ενεργητικής ένταξης και της απασχολησιμότητας.

([19]) Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1060 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Ιουνίου 2021, για τον καθορισμό κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+, το Ταμείο Συνοχής, το Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας, Αλιείας και Υδατοκαλλιέργειας, και δημοσιονομικών κανόνων για τα εν λόγω Ταμεία και για το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και το Μέσο για τη Χρηματοδοτική Στήριξη της Διαχείρισης των Συνόρων και την Πολιτική των Θεωρήσεων (ΕΕ L 231 της 30.6.2021, σ. 159, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

Η Αυστρία θα μπορούσε επίσης να αξιοποιήσει την πλατφόρμα στρατηγικών τεχνολογιών για την Ευρώπη, η οποία θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/795 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([20]), για να στηρίξει την ανάπτυξη ή την παραγωγή κρίσιμων τεχνολογιών, συμπεριλαμβανομένων καθαρών και αποδοτικών ως προς τη χρήση των πόρων τεχνολογιών.

(24) Πέρα από τις οικονομικές και κοινωνικές προκλήσεις στις οποίες ανταποκρίνονται το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και άλλα ταμεία της Ένωσης, η Αυστρία αντιμετωπίζει διάφορες πρόσθετες προκλήσεις που σχετίζονται με την αγορά εργασίας, τον δυναμισμό των επιχειρήσεων και την πρόσβαση σε επιχειρηματικά κεφάλαια, καθώς και τη συνεχιζόμενη εξάρτηση από τις εισαγωγές αερίου από τη Ρωσία και τις σχετικά υψηλές εκπομπές στον τομέα των μεταφορών.

(25) Το ποσοστό απασχόλησης των γυναικών σε ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης είναι χαμηλότερο από τον μέσο όρο της Ένωσης, αν και παρατηρείται ανοδική τάση. Η Αυστρία κατατάσσεται στη δεύτερη θέση στην Ένωσης όσον αφορά τη μερική απασχόληση των γυναικών. Η ανεπαρκής παροχή ποιοτικών εγκαταστάσεων προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας, σε συνδυασμό με τις έντονες περιφερειακές διαφορές, διαδραματίζουν καίριο ρόλο στο υψηλό ποσοστό των γυναικών σε μερική απασχόληση. Το 2023 μόνο το 24,1 % των παιδιών ηλικίας κάτω των 3 ετών συμμετείχε σε επίσημες υπηρεσίες παιδικής φροντίδας και, ως εκ τούτου, το ποσοστό συμμετοχής στην προσχολική εκπαίδευση και φροντίδα παραμένει συνολικά κάτω από τον μέσο όρο της Ένωσης (34,9 %). Η διπλή επιβάρυνση των υποχρεώσεων αμειβόμενης εργασίας και φροντίδας επηρεάζει σημαντικά περισσότερο τις γυναίκες απ' ό,τι τους άνδρες. Παρά το γεγονός ότι λαμβάνονται μέτρα για την αύξηση της διαθεσιμότητας και της ποιότητας της προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας, οι τρέχουσες ώρες λειτουργίας των εγκαταστάσεων παιδικής φροντίδας περιορίζουν τη δυνατότητα των γονέων με ευθύνες φροντίδας, κυρίως των γυναικών, να εργάζονται περισσότερες ώρες. Επιπλέον, η θέσπιση υποχρεωτικών προτύπων ποιότητας στην προσχολική εκπαίδευση και φροντίδα θα μπορούσε να διασφαλίσει καλύτερα την παροχή ποιοτικής φροντίδας σε ολόκληρη τη χώρα.

(26) Η Αυστρία αντιμετωπίζει μείωση του οικείου δυναμισμού των επιχειρήσεων, με τα ποσοστά δημιουργίας και λύσης επιχειρήσεων να συγκαταλέγονται μεταξύ των χαμηλότερων στην Ένωση. Το ποσοστό των νεοφυών και των νέων επιχειρήσεων μειώνεται, με αρνητικό αντίκτυπο στην παραγωγικότητα (ενώ το 2013 το ποσοστό των νέων επιχειρήσεων ήταν 5,4 %, το 2020 το ποσοστό αυτό μειώθηκε στο 3,8 %, κάτω από τον μέσο όρο της Ένωσης). Το μερίδιο των επιχειρήσεων υψηλής ανάπτυξης είναι επίσης σημαντικά χαμηλότερο από τον μέσο όρο της Ένωσης (το 2021, 8,21 % του αριθμού των επιχειρήσεων και 7,29 % του αριθμού των εργαζομένων, σε σύγκριση με 9,18 % και 12,40 %, αντίστοιχα, στην Ένωση). Η χρηματοδότηση με ίδια κεφάλαια είναι χαμηλή σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα. Η περιορισμένη προσφορά ιδιωτικών επιχειρηματικών κεφαλαίων αποτελεί εμπόδιο για τις καινοτόμες επιχειρήσεις και τη διάδοση της τεχνολογίας. Η προσφορά και η ζήτηση επιχειρηματικών κεφαλαίων δεν είναι ιδιαίτερα υψηλές στην Αυστρία, γεγονός που θα μπορούσε να παρεμποδίσει τη δημιουργία και την ανάπτυξη νέων επιχειρήσεων έντασης τεχνολογίας ή καινοτόμων επιχειρήσεων. Οι περιορισμοί στην πρόσβαση σε χρηματοδότηση επιχειρηματικών κεφαλαίων επηρεάζουν ιδιαίτερα τις καινοτόμες μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) και τις νεοφυείς επιχειρήσεις. Η χρηματοδότηση επιχειρηματικών κεφαλαίων δεν είναι επαρκώς ανεπτυγμένη, με τα ιδιωτικά επενδυτικά κεφάλαια να ανέρχονται μόλις στο 0,14 % του ΑΕΠ το 2022, σημαντικά κάτω από τον μέσο όρο της Ένωσης που είναι 0,64 %, και τα επιχειρηματικά κεφάλαια στο 0,041 % του ΑΕΠ (σε σύγκριση με τον μέσο όρο της Ένωσης που είναι 0,09 %).

(27) Οι ελλείψεις και οι αναντιστοιχίες δεξιοτήτων συγκαταλέγονται μεταξύ των πλέον πιεστικών προκλήσεων της Αυστρίας, η δε δημογραφική γήρανση αναμένεται να επιδεινώσει περαιτέρω την κατάσταση. Το ποσοστό κενών θέσεων εργασίας της Αυστρίας παραμένει ένα από τα υψηλότερα στην Ένωση και έχει παραμείνει πάνω από 4 % από το τέλος του 2021. Μολονότι το ποσοστό απασχόλησης εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας αυξάνεται συνεχώς κατά την τελευταία δεκαετία και έφθασε το 57,7 % το 2023, παραμένει πολύ κάτω από τον μέσο όρο της Ένωσης (63,8 %). Δεδομένου ότι οι ψηφιακές τους δεξιότητες είναι πιο περιορισμένες και συχνά έρχονται αντιμέτωποι με πρακτικές που εισάγουν διακρίσεις λόγω της ηλικίας τους, οι εργαζόμενοι μεγαλύτερης ηλικίας αντιμετωπίζουν δυσκολίες στην επανένταξη στην αγορά εργασίας. Τα άτομα με χαμηλά προσόντα και με μόνο υποχρεωτικό επίπεδο σχολικής εκπαίδευσης είναι ιδιαίτερα ευάλωτα και αντιπροσωπεύουν το υψηλότερο ποσοστό ανέργων στην Αυστρία. Ομοίως, τα άτομα που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών και τα άτομα από μειονεκτούντα κοινωνικοοικονομικά περιβάλλοντα έχουν χαμηλότερες επιδόσεις στην αγορά εργασίας και αντιμετωπίζουν ιδιαίτερους φραγμούς στην αγορά εργασίας λόγω, μεταξύ άλλων, των προκλήσεων όσον αφορά τη μετάβαση από το σχολείο στην εργασία. Σύμφωνα με την έρευνα του Προγράμματος Διεθνούς Αξιολόγησης Μαθητών (PISA) του 2022, περίπου ένας στους τέσσερις μαθητές ηλικίας 15 ετών στην Αυστρία δεν διέθετε ελάχιστο επίπεδο επάρκειας στα μαθηματικά, την ανάγνωση και τις θετικές επιστήμες· και το ποσοστό για τα άτομα που προέρχονται από μειονεκτούντα περιβάλλοντα ή από οικογένειες μεταναστών αυξήθηκε σε 45 % στα μαθηματικά. Επιπλέον, οι νέοι που έχουν γεννηθεί εκτός της Ένωσης έχουν σχεδόν διπλάσιες πιθανότητες να εγκαταλείψουν πρόωρα το σχολείο, με αποτέλεσμα να επηρεαστεί αρνητικά η ένταξή τους στην αγορά εργασίας. Εφαρμόζονται τα μέτρα του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Αυστρίας για τη βελτίωση της προσφοράς δεξιοτήτων καθώς και των εκπαιδευτικών αποτελεσμάτων των μειονεκτούντων μαθητών, αλλά απαιτούνται πρόσθετα μέτρα για τη μείωση των υφιστάμενων ελλείψεων εργατικού δυναμικού και δεξιοτήτων. Αυτά θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν την προώθηση της πρόσβασης στην αγορά εργασίας για τους ηλικιωμένους, τους εργαζομένους χαμηλής ειδίκευσης και τα άτομα που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών, την πρόληψη της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου από τους νέους που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών, και τη βελτίωση των βασικών δεξιοτήτων των μειονεκτούντων μαθητών και των μαθητών που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών.

([20]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/795 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση της πλατφόρμας στρατηγικών τεχνολογιών για την Ευρώπη (STEP) και την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ και των κανονισμών (ΕΕ) 2021/1058, (ΕΕ) 2021/1056, (ΕΕ) 2021/1057, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) 2021/1060, (ΕΕ) 2021/523, (ΕΕ) 2021/695, (ΕΕ) 2021/697 και (ΕΕ) 2021/241 (ΕΕ L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj).

(28) Παρά ορισμένες προσπάθειες διαφοροποίησης, η Αυστρία εξακολουθεί να εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από το ρωσικό αέριο. Μολονότι ο εφοδιασμός με αέριο από τη Νορβηγία, και σε μικρότερο βαθμό από τη Βόρεια Αφρική και την Κεντρική Ασία, αυξήθηκε το 2023, οι εισαγωγές από τη Ρωσία κυριάρχησαν στον εφοδιασμό με αέριο, ιδίως κατά τη διάρκεια του χειμώνα (98 % των συνολικών εισαγωγών τον Δεκέμβριο του 2023). Για την επέκταση της μεταφορικής ικανότητας από γειτονικές χώρες, όπως η Γερμανία και η Ιταλία, η Αυστρία στήριξε στοχευμένες επενδύσεις για την αναβάθμιση των υποδομών αγωγών αερίου. Ταυτόχρονα, μέτρα στο πλαίσιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Αυστρίας, όπως οι επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση και στην αντικατάσταση των θερμαντήρων ορυκτών καυσίμων, συμβάλλουν στη μείωση της ζήτησης αερίου και στην επιτάχυνση της πράσινης μετάβασης. Η αποσύνδεση από τη μακροπρόθεσμη σύμβαση προμήθειας μεταξύ της αυστριακής, εν μέρει κρατικής ιδιοκτησίας, εταιρείας ενέργειας OMV και της ρωσικής Gazprom θα καταστήσει δυνατή την ταχεία διευκόλυνση περαιτέρω προσπαθειών για τη διαφοροποίηση των πηγών ενέργειας φυσικού αερίου. Παρά τα μέτρα που θεσπίστηκαν πρόσφατα για τη διαφοροποίηση του φυσικού αερίου, η στρατηγική για την αποσύνδεση από το ρωσικό φυσικό αέριο θα πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω, καθώς αφήνει ευάλωτο τον ενεργειακό εφοδιασμό της Αυστρίας.

(29) Η εγκατεστημένη δυναμικότητα παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές της Αυστρίας αυξήθηκε κατά 6 % το 2022. Παρόλο που η ηλιακή ενέργεια, ιδίως τα φωτοβολταϊκά, συνέχισε να επεκτείνεται σημαντικά, η αιολική ενέργεια δεν αντιστοιχούσε στην ταχύτητα επέκτασης της ηλιακής ενέργειας. Η αναβάθμιση και η επέκταση της αποθήκευσης ηλεκτρικής ενέργειας, καθώς και των δικτύων μεταφοράς και διανομής, ιδίως μεταξύ ανατολικής και δυτικής Αυστρίας, έχει καταστεί επείγον ζήτημα ενόψει του στόχου της Αυστρίας για χρήση 100 % ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές έως το 2030. Αυτό απαιτεί περισσότερες επενδύσεις και αύξηση του ρυθμού για την ενσωμάτωση πρόσθετης παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στο σύστημα, όπως ορίζεται στο πρώτο ολοκληρωμένο σχέδιο υποδομών δικτύου που δημοσιεύτηκε τον Απρίλιο του 2024. Η Αυστρία υπέβαλε περαιτέρω μέτρα για την επιτάχυνση της ενεργειακής μετάβασης, αλλά ο αναθεωρημένος νόμος για την αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και ο νόμος για τα ανανεώσιμα αέρια δεν έχουν ακόμη εγκριθεί από το εθνικό κοινοβούλιο.

(30) Τα μέτρα της Αυστρίας για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τα τελευταία έτη αρχίζουν να παρουσιάζουν αποτελέσματα. Οι εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου που δεν καλύπτονται από το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών (ΣΕΔΕ) της Ένωσης μειώθηκαν κατά 5 % το 2022. Ωστόσο, οι τρέχουσες πολιτικές αφήνουν χάσμα 21 ποσοστιαίων μονάδων μεταξύ των τρεχουσών επιδόσεων της Αυστρίας και του συμφωνηθέντος στόχου επιμερισμού των προσπαθειών 48 % βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2018/842 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([21]) έως το 2030 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 2005. Η Αυστρία πρέπει ακόμη να υποβάλει στην Επιτροπή προσχέδιο επικαιροποίησης του οικείου εθνικού σχεδίου για την ενέργεια και το κλίμα, το οποίο αναμενόταν τον Ιούνιο του 2023, στο οποίο θα περιγράφεται ο τρόπος με τον οποίο σκοπεύει να καλύψει αυτό το κενό. Η Αυστρία θέσπισε τιμή CO2 για τομείς εκτός ΣΕΔΕ, γεγονός που αποτελεί βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση· ωστόσο, οι κατά κεφαλήν εκπομπές από τις μεταφορές παραμένουν πάνω από τον μέσο όρο της Ένωσης, μεταξύ άλλων λόγω του σχετικά χαμηλού φορολογικού συντελεστή για το πετρέλαιο κίνησης, προκαλώντας τον λεγόμενο «τουρισμό των καυσίμων». Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Αυστρίας περιλαμβάνει ορισμένες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις στον τομέα των βιώσιμων μεταφορών, αλλά υπάρχει περιθώριο για περαιτέρω μέτρα μείωσης των εκπομπών, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης των δημόσιων μεταφορών στις αγροτικές περιοχές.

(31) Δεδομένης της στενής διασύνδεσης των οικονομιών των κρατών μελών της ζώνης του ευρώ και της συλλογικής συνεισφοράς τους στη λειτουργία της οικονομικής και νομισματικής ένωσης, το 2024 το Συμβούλιο συνέστησε στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να λάβουν μέτρα, μεταξύ άλλων μέσω των σχεδίων τους για την ανάκαμψη και την ανθεκτικότητα, για να εφαρμόσουν τη σύσταση του 2024 σχετικά με τη ζώνη του ευρώ. Όσον αφορά την Αυστρία, οι συστάσεις 1, 2, 3 και 4 συμβάλλουν στην υλοποίηση της πρώτης, της δεύτερης, της τρίτης και της τέταρτης σύστασης που διατυπώνονται στη σύσταση του 2024 σχετικά με τη ζώνη του ευρώ,

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Αυστρία να λάβει μέτρα το 2024 και το 2025 προκειμένου:

1. Να υποβάλει εγκαίρως το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο. Σε ευθυγράμμιση με τις απαιτήσεις του μεταρρυθμισμένου Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, να περιορίσει την αύξηση των καθαρών δαπανών ([22]) το 2025 σε ρυθμό που να συνάδει, μεταξύ άλλων, με τη θέση του χρέους της γενικής κυβέρνησης σε αξιόπιστα καθοδική πορεία σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα και με την τήρηση της τιμής αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη. Να βελτιώσει τη δημοσιονομική βιωσιμότητα του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και του συστήματος μακροχρόνιας φροντίδας. Να απλουστεύσει και να εξορθολογίσει τις δημοσιονομικές σχέσεις και αρμοδιότητες μεταξύ των επιπέδων διακυβέρνησης και να ευθυγραμμίσει τις αρμοδιότητες για τη χρηματοδότηση και τις δαπάνες. Να βελτιώσει περαιτέρω το φορολογικό μείγμα για τη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης και τη στήριξη της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης.

([21]) Κανονισμός (ΕΕ) 2018/842 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, σχετικά με τις δεσμευτικές ετήσιες μειώσεις των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου από τα κράτη μέλη από το 2021 έως το 2030, στο πλαίσιο της συμβολής στη δράση για το κλίμα για την τήρηση των δεσμεύσεων που απορρέουν από τη συμφωνία του Παρισιού και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 525/2013 (ΕΕ L 156 της 19.6.2018, σ. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj).

([22]) Σύμφωνα με το άρθρο 2 σημείο 2) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, ως «καθαρές δαπάνες» νοούνται οι κρατικές δαπάνες μετά την αφαίρεση των δαπανών για τόκους, των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που καλύπτονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια, των εθνικών δαπανών για τη συγχρηματοδότηση προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ένωση, των κυκλικών στοιχείων των δαπανών για επιδόματα ανεργίας και των έκτακτων και άλλων προσωρινών μέτρων.

2. Να αντιμετωπίσει τις σχετικές προκλήσεις, ώστε να καταστεί δυνατή η αδιάλειπτη, ταχεία και αποτελεσματική υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, διασφαλίζοντας την ολοκλήρωση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων έως τον Αύγουστο του 2026. Να επιταχύνει την εφαρμογή των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής. Στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης των εν λόγω προγραμμάτων, να εξακολουθήσει να επικεντρώνεται στις συμφωνηθείσες προτεραιότητες, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις δυνατότητες που παρέχει η πρωτοβουλία για την πλατφόρμα στρατηγικών τεχνολογιών για την Ευρώπη με σκοπό τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας.

3. Να προαγάγει τη συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας, μεταξύ άλλων βελτιώνοντας την ποιότητα και τη διαθεσιμότητα των υπηρεσιών παιδικής φροντίδας, καθώς και τη συμμετοχή των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας. Να βελτιώσει τα αποτελέσματα της αγοράς εργασίας όσον αφορά μειονεκτούσες ομάδες, όπως τα άτομα χαμηλής ειδίκευσης που αναζητούν εργασία και τα άτομα που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών, και να αυξήσει το επίπεδο βασικών δεξιοτήτων, ξεκινώντας από νεαρή ηλικία, ιδίως σε επίπεδο σχολείου. Να προωθήσει τον δυναμισμό των επιχειρήσεων, καθώς και τη δημιουργία και την ανάπτυξη νέων εταιρειών, μεταξύ άλλων μέσω της καλύτερης πρόσβασης σε επιχειρηματικά κεφάλαια.

4. Να βελτιώσει την ενεργειακή ασφάλεια επιταχύνοντας τη διαφοροποίηση του εφοδιασμού με αέριο προς όφελος μη ρωσικών πηγών. Να μειώσει περαιτέρω τις εκπομπές, ιδίως στον τομέα των μεταφορών.

Λουξεμβούργο, 21 Οκτωβρίου 2024.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

NAGY I.