C/2024/6827

29.11.2024 г.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от 21 октомври 2024 година

относно икономическата, бюджетната, трудовата и структурната политика на Австрия

(C/2024/6827)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета ([1]), и по-специално член 3, параграф 3 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

(1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета ([2]), с който бе създаден Механизмът за възстановяване и устойчивост („Механизмът“), влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По линия на Механизма се предоставя финансова подкрепа на държавите членки за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от Съюза. В съответствие с приоритетите на европейския семестър за координация на икономическите политики Механизмът спомага за постигането на икономическо и социално възстановяване и за изпълнението на устойчиви реформи и инвестиции, по-специално реформи и инвестиции за насърчаването на екологичния и цифровия преход и за укрепването на устойчивостта на икономиките на държавите членки. Механизмът също така спомага за укрепването на публичните финанси и за стимулирането на растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план, за подобряването на териториалното сближаване в рамките на Съюза и за подкрепата на непрекъснатото прилагане на Европейския стълб на социалните права.

(2) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета ([3]) („Регламентът REPowerEU“), приет на 27 февруари 2023 г., има за цел постепенното премахване на зависимостта на Съюза от вноса на руски изкопаеми горива. Това ще спомогне за постигането на енергийна сигурност и диверсификация на енергийните доставки на Съюза, като същевременно ще увеличи използването на възобновяеми енергийни източници, капацитета за съхранение на енергия и енергийната ефективност. Австрия добави нова глава за REPowerEU към своя национален план за възстановяване и устойчивост, за да финансира ключови реформи и инвестиции, които ще спомогнат за постигането на целите на REPowerEU.

([1]) ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

([2]) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([3]) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/241 във връзка с главите за REPowerEU в плановете за възстановяване и устойчивост и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) 2021/1060 и (ЕС) 2021/1755 и Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

(3) На 16 март 2023 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“, за да осигури информация за политическите решения и да се създадат рамкови условия за увеличаване на растежа. Съобщението е структурирано около девет взаимно подсилващи се движещи сили в областта на конкурентоспособността. Сред тези движещи сили достъпът до частен капитал, научните изследвания и иновациите, образованието и уменията и функциониращият единен пазар се открояват като основни приоритети на политиката за реформи и инвестиции с цел справяне с настоящите предизвикателства, свързани с производителността, както и за изграждане на дългосрочна конкурентоспособност на Съюза и неговите държави членки. На 14 февруари 2024 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Годишен доклад от 2024 г. за единния пазар и конкурентоспособността“. В съобщението се описват подробно конкурентните предимства на европейския единен пазар и предизвикателствата пред него, като се проследява годишното развитие в съответствие с установените девет движещи сили на конкурентоспособността.

(4) На 21 ноември 2023 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж за 2024 г., с което постави началото на европейския семестър за 2024 г. На 22 март 2024 г. Европейският съвет одобри приоритетите на обзора на устойчивия растеж за 2024 г. във връзка с четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост. На 21 ноември 2023 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета [4] Комисията прие и доклада за механизма за предупреждение за 2024 г., в който не посочи Австрия като една от държавите членки, които могат да бъдат засегнати или за които може да съществува риск да бъдат засегнати от дисбаланси и за които ще е необходим задълбочен преглед. На същата дата Комисията също прие становище относно проекта на бюджетен план за 2024 г. на Австрия. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, както и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2024 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие Препоръката относно икономическата политика на еврозоната [5] („Препоръка от 2024 г. относно еврозоната“) на 12 април 2024 г. и съвместния доклад за заетостта на 11 март 2024 г.

(5) На 30 април 2024 г. влезе в сила новата рамка на Съюза за икономическо управление. Рамката включва новия Регламент (ЕС) 2024/1263 за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение, изменения Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета [6] за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит и изменената Директива 2011/85/ЕС на Съвета [7] относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки. Целите на новата рамка за икономическо управление са насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж и устойчивост чрез реформи и инвестиции и предотвратяване на прекомерни бюджетни дефицити. С новата рамка за икономическо управление се насърчава също националната ангажираност и се поставя по-силен акцент в средносрочен план, наред с по-ефективно и по-съгласувано прилагане. Всяка държава членка трябва да представи на Съвета и на Комисията национален средносрочен фискално-структурен план. Националният средносрочен фискално-структурен план съдържа фискалните ангажименти, ангажиментите за реформи и ангажиментите за инвестиции на държавата членка, които обхващат период на планиране от 4 или 5 години в зависимост от редовната продължителност на мандата на законодателния орган в съответната държава. Планът за нетните разходи [8] в националните средносрочни фискално-структурни планове трябва да спазва изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1263, в това число изискванията консолидираният държавен дълг да следва правдоподобно низходяща тенденция до края на периода на корекция или да остане на разумни равнища под 60 % от брутния вътрешен продукт (БВП), а дефицитът по консолидирания държавен бюджет да бъде сведен и/или поддържан под референтната стойност по Договора от 3 % от БВП в средносрочен план. Когато държава членка поеме ангажимент да изпълни съответен набор от реформи и инвестиции в съответствие с критериите, посочени в Регламент (ЕС) 2024/1263, периодът на корекция може да бъде удължен с най-много 3 години. За да подпомогне изготвянето на тези национални средносрочни фискално-структурни планове, на 21 юни 2024 г. Комисията публикува насоки относно информацията, която трябва да бъде предоставена от държавите членки в техните национални средносрочни фискално-структурни планове и в техните годишни доклади за напредъка. В съответствие с членове 5 и 36 от Регламент (ЕС) 2024/1263 Комисията предаде на държавите членки референтни траектории и техническа информация по целесъобразност. Държавите членки трябва да представят своите национални средносрочни фискално-структурни планове до 20 септември 2024 г., освен ако държавата членка и Комисията не се споразумеят да удължат този срок в разумни граници. В

[4] Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj).

[5] Препоръка на Съвета от 12 април 2024 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ C, C/2024/2807, 23.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2807/oj).

[6] Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj).

[7] Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj).

[8] Нетни разходи съгласно определението в член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263: „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на i) разходите за лихви, ii) дискреционните мерки по отношение на приходите, iii) разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, iv) националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, v) цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица и vi) еднократните и други временни мерки.

съответствие с националните си правни рамки държавите членки могат да обсъждат своите проекти на средносрочни планове с националните си парламенти, да поискат от независимите фискални институции да издадат становище и да проведат консултации със социалните партньори и други заинтересовани страни на национално равнище.

(6) През 2024 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива в съответствие с прилагането на Механизма. Пълното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост продължава да е от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете спомагат за ефективното справяне с всички или значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните години. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г., 2020 г., 2022 г. и 2023 г. продължават да бъдат еднакво актуални за плановете за възстановяване и устойчивост, които бяха преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(7) На 30 април 2021 г. Австрия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка в приложение V към посочения регламент. На 13 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия ([9]), който бе изменен на 9 ноември 2023 г. съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 на основание на това, че планът за възстановяване и устойчивост частично вече не може да бъде реализиран поради обективни обстоятелства, както и за да се включи главата за REPowerEU ([10]). Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията, взето в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, в което се посочва, че Австрия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.

(8) На 19 юни 2024 г. Комисията публикува доклада за Австрия за 2024 г. В него беше оценен напредъкът на Австрия в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета в периода 2019—2023 г., и беше направен преглед на изпълнението от страна на Австрия на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства. В него бяха оценени също напредъкът на Австрия при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.

(9) В съответствие с данните, потвърдени от Евростат, дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Австрия е намалял от 3,3 % от БВП през 2022 г. на 2,7 % през 2023 г., докато консолидираният държавен дълг е спаднал от 78,4 % от БВП в края на 2022 г. на 77,8 % в края на 2023 г.

(10) На 12 юли 2022 г. Съветът препоръча ([11]) Австрия да предприеме действия, за да гарантира, че през 2023 г. растежът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с като цяло неутрална позиция на фискалната политика ([12]), като се вземе предвид продължаващата временна и целенасочена подкрепа за най-уязвимите на покачването на цените на енергията домакинства и предприятия и за хората, бягащи от Украйна. На Австрия бе препоръчано да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. На Австрия беше препоръчано също да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма и други фондове на Съюза. Според оценките на Комисията през 2023 г. фискалната позиция ([13]) е била рестриктивна и е възлизала на 0,9 % от БВП в условия на висока инфлация. Растежът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите) през 2023 г. осигури рестриктивен принос към фискалната позиция в размер на 0,5 % от БВП. Това включва нарасналите с 0,2 % от БВП разходи по целевите извънредни мерки за подкрепа в полза на домакинствата и предприятията, които

([9]) ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1.

([10]) Решение за изпълнение на Съвета от 9 ноември 2023 г. за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия (ST 14472/23; ST 14472/23 ADD 1).

([11]) Препоръка на Съвета от 12 юли 2022 г. относно националната програма за реформи на Австрия за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Австрия за 2022 г. (ОВ C 334, 1.9.2022 г., стр. 162).

([12]) Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. средносрочният потенциален растеж на производството на Австрия през 2023 г. се оценява на 8,7 % в номинално изражение въз основа на 10-годишния среден реален потенциален темп на растеж и дефлатора на БВП от 2023 г.

([13]) Фискалната позиция се определя като мярка за годишната промяна в основната бюджетна позиция на сектор „Държавно управление“. Нейната цел е да бъде оценен икономическият импулс, даден от фискалните политики — както тези, които са финансирани на национално равнище, така и тези, които се финансират от бюджета на Съюза. Фискалната позиция се измерва като разликата между i) средносрочния потенциален растеж и ii) промяната в първичните разходи без дискреционните мерки по отношение на приходите (и с изключение на свързаните с кризата с COVID-19 временни извънредни мерки), включително разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) от Механизма и други фондове на Съюза.

са най-уязвими по отношение на покачването на цените на енергията. Растежът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи през 2023 г. е в съответствие с препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и други фондове на Съюза, възлизат на 0,2 % от БВП през 2023 г. Финансираните на национално равнище инвестиции възлизат на 3,5 % от БВП през 2023 г., което представлява намаление от 0,1 процентни пункта в сравнение с 2022 г. Австрия финансира допълнителни инвестиции чрез Механизма и други фондове на Съюза. Тя финансира публични инвестиции за екологичния и цифровия преход и за енергийната сигурност, като например създаването на по-добър широколентов достъп в селските и отдалечените райони и подпомагането на домакинствата в подмяната на отоплителните системи, захранвани с изкопаеми горива, с технологии за отопление с енергия от възобновяеми източници. Тези публични инвестиции са частично финансирани от Механизма и други фондове на Съюза.

(11) Макроикономическият сценарий в основата на икономическите и бюджетните прогнози за Австрия предвижда реалният БВП да нарасне с 0,2 % през 2024 г. и с 1,8 % през 2025 г., като същевременно предвижда инфлацията (измерена с индекса на потребителските цени) да бъде 3,8 % през 2024 г. и 2,7 % през 2025 г. Очаква се дефицитът по консолидирания държавен бюджет да се увеличи до 2,9 % от БВП през 2024 г. и да бъде 2,8 % от БВП през 2025 г., докато съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее до 77,5 % до края на 2024 г. и до 77,4 % до края на 2025 г. След 2025 г. се предвижда дефицитът по консолидирания държавен бюджет постепенно да намалее до 2,8 % от БВП през 2026 г. и до 2,7 % през 2027 г. Поради това се планира салдото по консолидирания държавен бюджет да остане под референтната стойност по Договора от 3 % от БВП през периода на програмата. На свой ред, след 2025 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да остане стабилно на равнище от 77,4 % през 2026 г. и 2027 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. се предвижда реалният БВП да нарасне с 0,3 % през 2024 г. и с 1,6 % през 2025 г., а инфлацията, измерена с хармонизирания индекс на потребителските цени (ХИПЦ), да бъде 3,6 % през 2024 г. и 2,8 % през 2025 г.

(12) В прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. се предвижда бюджетен дефицит от 3,1 % от БВП през 2024 г., а съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее до 77,7 % до края на 2024 г. Увеличението при дефицита през 2024 г. отразява главно забавените ефекти от инфлацията в разходната част (заплати, пенсии, индексирани социални обезщетения) и допълнителните разходи по националната фискална рамка в областта на грижите за децата, жилищното настаняване и климата, както и наскоро приетия пакет за жилищното настаняване и строителството. Освен това срокът на действие на няколко извънредни мерки за енергийна подкрепа, като например задържането на цените на електроенергията, беше удължен до края на 2024 г. Според оценките на Комисията фискалната позиция се очаква да бъде експанзионистична — с 0,4 % от БВП през 2024 г.

(13) Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. разходи в размер на 0,1 % от БВП се очаква да бъдат финансирани с безвъзмездна подкрепа („безвъзмездни средства“) от Механизма през 2024 г. в сравнение с 0,2 % от БВП през 2023 г. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства от Механизма, ще продължат да дават възможност за висококачествени инвестиции и реформи за повишаване на производителността без пряко въздействие върху салдото или дълга по консолидирания държавен бюджет на Австрия.

(14) На 14 юли 2023 г. Съветът препоръча ([14]) на Австрия да гарантира разумна фискална политика, по-специално като ограничи номиналното увеличение на финансираните на национално равнище нетни първични разходи ([15]) през 2024 г. до не повече от 4,6 %. Когато изпълняваха своите бюджети за 2023 г. и изготвяха своите проекти на бюджетни планове за 2024 г., държавите членки бяха приканени да вземат предвид факта, че Комисията ще предложи на Съвета да бъдат открити основани на дефицита процедури при прекомерен дефицит въз основа на данните за резултатите за 2023 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. нетните първични разходи на Австрия, финансирани на национално равнище, се очаква да се увеличат с 5,9 % през 2024 г., което е над препоръчания максимален темп на растеж. Това превишение на разходите над препоръчания максимален темп на растеж на нетните първични разходи, финансирани на национално равнище, съответства на 0,6 % от БВП през 2024 г. Съществува риск това да не съответства на препоръките на Съвета.

(15) Освен това Съветът препоръча на Австрия да предприеме действия за постепенно прекратяване на действащите извънредни мерки за енергийна подкрепа, като използва съответните икономии, за да намали бюджетния дефицит възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. Съветът препоръча също така, ако нови увеличения на цените на енергията налагат нови или запазване на съществуващи мерки за подкрепа, Австрия да гарантира, че такива мерки за подкрепа са насочени към защитата на уязвимите домакинства и предприятия, че са фискално поносими и запазват стимулите за икономии на енергия. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. нетните бюджетни разходи ([16]) за извънредни мерки за енергийна подкрепа се оценяват на 1,4 % от БВП през 2023 г. и се очаква да бъдат 0,4 % от БВП през 2024 г. и 0,1 % през 2025 г. По-специално се приема, че през 2024 г. ще останат в сила задържането на цените на електроенергията за домакинствата и намаляването на данъка върху печалбите от

([14]) Препоръка на Съвета от 14 юли 2023 г. относно националната програма за реформи на Австрия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Австрия за 2023 г. (ОВ C 312, 1.9.2023 г., стр. 186).

([15]) Нетните първични разходи се определят като финансирани на национално равнище разходи след приспадане на i) дискреционните мерки по отношение на приходите, ii) разходите за лихви, iii) цикличните разходи за безработица и iv) еднократните и други временни мерки.

([16]) Стойността представлява равнището на годишните бюджетни разходи за тези мерки, включително приходите и разходите, и когато е приложимо, след приспадане на приходите от данъци върху извънредните печалби на доставчиците на енергия.

производството на електроенергия, макар те да са с незначително въздействие ([17]). Ако съответните икономии се използват за намаляване на бюджетния дефицит, както се препоръчва от Съвета, тези прогнози ще доведат до фискална корекция от 1,0 % от БВП през 2024 г., докато финансираните на национално равнище нетни първични разходи ([18]) имат експанзионистичен принос към фискалната позиция от 0,4 % от БВП през същата година. Не се предвижда извънредните мерки за енергийна подкрепа да бъдат прекратени възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. Съществува риск това да не съответства на препоръките на Съвета. Освен това не се очаква съответните икономии да бъдат изцяло използвани за намаляване на дефицита по консолидирания държавен бюджет. Съществува риск това да не съответства на препоръката на Съвета. Бюджетните разходи за извънредните мерки за енергийна подкрепа, насочени към защита на уязвимите домакинства и предприятия, се оценяват на по-малко от 0,1 % от БВП през 2024 г. (в сравнение с 0,4 % през 2023 г.), от които по-малко от 0,1 % от БВП запазват ценовия сигнал за намаляване на потреблението на енергия и повишаване на енергийната ефективност (в сравнение с 0,4 % през 2023 г.).

(16) Освен това Съветът препоръча на Австрия също да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че безвъзмездните средства от Механизма и други фондове на Съюза се усвояват ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. финансираните на национално равнище публични инвестиции се очаква да намалеят от 3,5 % от БВП през 2023 г. до 3,3 % от БВП през 2024 г. Това е свързано с изключително големия размер на инвестициите през 2023 г., което отчасти се дължи на Закона за общинските инвестиции. Предвид тези допълнителни фактори се счита, че публичните инвестиции през 2024 г. съответстват на препоръката на Съвета. На свой ред, публичните разходи, финансирани с приходи от фондовете на Съюза, включително безвъзмездни средства по Механизма, се очаква да останат стабилни и да възлязат на 0,2 % от БВП през 2024 г.

(17) Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, и при условие че политиката остане непроменена, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. се предвижда бюджетен дефицит от 2,9 % от БВП през 2025 г. Намалението при дефицита през 2025 г. отразява главно по-умереното увеличение на заплатите, пенсиите и другите социални обезщетения поради намаляващата инфлация и постепенното премахване на мерките за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията. Съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да нарасне до 77,8 % до края на 2025 г. Увеличението при съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП през 2025 г. отразява главно по-високите разходи за лихви през 2024 г. и по-ниските темпове на растеж на номиналния БВП.

(18) Фискалната рамка на Австрия се гради на сложна система от междуправителствени трансфери между федералните и регионалните органи, която предоставя ограничени стимули за ефективни публични разходи. Липсата на данъчна автономия прави финансирането на разходите на всички федерални равнища силно зависимо от тази система. През 2023 г. само малък процент от всички публични приходи са приходи от собствени източници на федералните провинции. Същевременно финансирането на основни услуги, като например здравеопазване, грижи за деца и обществен транспорт, зависи отчасти от разходите на федералните провинции и общините. Демографските промени и екологичният преход допълнително засилват натиска върху разходите на федералните провинции и общините, докато приходите от собствени източници не са свързани с динамиката на разходите. Настоящата фискална рамка води до неефективност и липса на прозрачност, тъй като при нея се размива връзката между данъчната тежест и публичните разходи. По-доброто съгласуване на приходите от собствени източници с държавните разходи на подцентрално равнище и засилването на прозрачността и координацията са от значение за подобряване на цялостното качество на публичните разходи. Реформирането на системата на данъка върху недвижимата собственост може да се използва за подобряване на фискалния федерализъм и на цялостната данъчна система.

(19) Данъчният микс продължава да се основава до голяма степен на трудовите доходи (данъци върху заплатите и социалноосигурителни вноски) и на потреблението. През 2022 г. Австрия е на трето място в Съюза по съотношение на данъците към БВП и е с много висока данъчна тежест. От 2023 г. насам данъчните етажи по отношение на доходите на физическите лица се индексират с инфлацията, което предотвратява по-нататъшното увеличаване на данъчната тежест посредством преход в друг етаж. Същевременно с реформата на екосоциалното данъчно облагане от 2022 г. се предвиждат мерки за облекчение в областта на данъците и социалното осигуряване и се въвежда ценообразуване за емисиите на CO_2 от транспортния и отоплителния сектор, с което се подобрява данъчният микс. Въпреки това все още не са преодолени няколко дългогодишни структурни предизвикателства в данъчния микс. По-доброто използване на по-благоприятни за растежа данъци би могло да спомогне и за създаването на необходимото бюджетно пространство и за подобряване на справедливостта на данъчната система.

(20) Разходите за здравеопазване са сред най-високите в Съюза, като голяма част от здравните услуги все още се предоставят от болници, което е скъп и по-малко ефективен начин за предоставяне на грижи. Предвижда се публичните разходи за здравеопазване да нараснат от 7,8 % от БВП през 2022 г. до 8,8 % от БВП през 2050 г. Освен това се очаква нарастващото и застаряващо население да доведе до увеличаване на използването на здравни услуги,

([17]) Мерките, които според Австрия остават в сила до края на 2024 г., по принцип се приемат в прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. като имащи отражение върху бюджета и през 2025 г.

([18]) Този принос се измерва като промяната в първичните разходи на сектор „Държавно управление“, след приспадане на: i) допълнителното въздействие върху бюджета на дискреционните мерки по отношение на приходите, ii) еднократните разходи, iii) цикличните разходи за безработица, както и iv) разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) от Механизма и други фондове на Съюза, спрямо средносрочния (10-годишен) среден темп на растеж на потенциалния номинален БВП, изразен като съотношение към номиналния БВП.

което допълнително ще задълбочи опасенията във връзка с фискалната устойчивост. Реформата в областта на здравеопазването, предприета през 2023 г., включва значителни инвестиции в първична медицинска помощ, извънболнична помощ, цифровизация и профилактика, които биха могли да спомогнат за ограничаване на разходите в дългосрочен план, ако са придружени от структурни реформи. От решаващо значение ще бъде да се гарантира, че пациентите се ориентират по последователен начин в здравната система, включително като се гарантира, че увеличената наличност на първични здравни услуги ще доведе до по-слабо използване на съществуващите болнични или извънболнични специализирани здравни услуги. С плана за възстановяване и устойчивост на Австрия ще се подпомогне укрепването на първичната извънболнична здравна помощ, по-специално чрез подпомагане на съществуващи и нови звена за първична здравна помощ по места. В пакета от реформи, предприети през 2023 г., липсват обаче структурни реформи по отношение на правните компетентности, които да преразпределят отговорностите за финансирането и разходите с цел повишаване на ефективността. Ето защо засилването на координацията и управлението е от голямо значение.

(21) С реформата в областта на дългосрочните грижи от 2023 г. се подобри адекватността на предоставянето на услуги по отношение на застаряващото население. Същевременно нарастващото участие на жените на пазара на труда и променящите се модели на семейство изискват укрепване на структурите за формални грижи. Въпреки че реформата в областта на дългосрочните грижи спомогна за подобряване на възможностите за обучение, условията на труд и заплащането на персонала, полагащ дългосрочни грижи, са необходими допълнителни усилия и за подобряване на положението на полагащите грижи самостоятелно заети лица, настанени в дома на работодателя. Освен това реформата не беше насочена към структурната фискална устойчивост. Предвижда се разходите за дългосрочни грижи да се увеличат почти двойно — от 1,6 % от БВП през 2022 г. до 3,1 % през 2070 г. Системата за дългосрочни грижи се характеризира с разделение на компетентностите по отношение на паричните обезщетения (федерално равнище) и предоставянето на услуги (федерални провинции). Желателно е да се увеличи хармонизацията на финансирането и услугите, да се координират различните сектори и да се въведат общи стандарти за изпълнение в различните региони. Новосъздадената Pflege-Entwicklungs-Kommission би могла да ускори тези обсъждания. Проверката на активите се прилага за домашните грижи и грижите в общността, но не и за резидентните грижи, което води до финансов стимул да се използват относително по-скъпите резидентни грижи.

(22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост на Австрия включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г. Очаква се тези реформи и инвестиции да спомогнат за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за държавата препоръки. В този кратък срок бързото и ефективно изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително на главата за REPowerEU, е от съществено значение за повишаване на дългосрочната конкурентоспособност на Австрия по време на екологичния и цифровия преход, като същевременно се гарантира социална справедливост. За да бъдат изпълнени ангажиментите по плана за възстановяване и устойчивост до август 2026 г., от съществено значение е Австрия да продължи изпълнението на реформите и инвестициите чрез преодоляване на съответните предизвикателства. По-специално от съществено значение е да се пристъпи към изготвянето на второто и третото искане за плащане. Систематичното участие на местните и регионалните органи, социалните партньори, гражданското общество и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде от съществено значение, за да се гарантира широка ангажираност за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост.

(23) Като част от междинния преглед на фондовете по линия на политиката на сближаване, в съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета ([19]) от Австрия се изисква да направи преглед на всяка програма по линия на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), Кохезионния фонд (КФ) и Фонда за справедлив преход (ФСП) до март 2025 г., като вземе предвид, наред с другото, предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки за 2024 г., както и своя национален план в областта на енергетиката и климата. Този преглед представлява основата за окончателното разпределение на финансирането от Съюза, включено във всяка програма. Австрия постигна напредък в прилагането на програми по линия на политиката на сближаване и Европейския стълб на социалните права, но продължават да са налице предизвикателства. Регионалните различия в Австрия са едни от най-малките в Съюза, но съществуващите рискуват да се задълбочат в бъдеще, отчасти поради демографските предизвикателства и обезлюдяването на някои отдалечени селски територии. Важно е да се ускори изпълнението на програмите по линия на политиката на сближаване, а договорените в тези програми приоритети продължават да бъдат актуални. Особено важно е да се подобри ефективността на системата за научни изследвания и иновации в съответствие с националните и регионалните стратегии за интелигентна специализация и да се използват връзките между науката и бизнеса. Необходимо е също така да продължат екологосъобразните инвестиции, по-специално за насърчаване на енергийната ефективност и намаляване на въглеродния отпечатък, включително чрез бързо развиващи се екологосъобразни технологии. От съществено значение са подходите за интегрирано териториално развитие в подкрепа на приобщаващото и устойчиво местно развитие. Насърчаването на качеството и приобщаващия характер на образованието, обучението и ученето през целия живот, особено за групите в неравностойно положение, продължава да бъде актуално; инвестициите

([19]) Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

в подкрепа на активното приобщаване и пригодността за заетост също следва да продължат. Австрия би могла също така да използва платформата за стратегически технологии за Европа, създадена с Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета ([20]), за да подкрепи развитието или създаването на технологии от критично значение, включително чисти технологии с ефективно използване на ресурсите.

(24) Освен икономическите и социалните предизвикателства, разгледани в плана за възстановяване и устойчивост и в други фондове на Съюза, Австрия е изправена пред още няколко предизвикателства, свързани с пазара на труда, динамиката на бизнеса и достъпа до рисков капитал, както и с трайната зависимост от вноса на газ от Русия и относително високото равнище на емисии от транспортния сектор.

(25) Равнището на заетост на жените, що се отнася до заетост в еквивалент на пълното работно време, е по-ниско от средното за Съюза, въпреки че се наблюдава възходяща тенденция. Австрия е на второ място в Съюза по отношение на заетостта на жените на непълно работно време. Недостатъчната осигуреност с качествени заведения за образование и грижи в ранна детска възраст, заедно с големите регионални различия, допринася значително за големия дял жени, работещи на непълно работно време. През 2023 г. само 24,1 % от децата на възраст под 3 години са ползвали официални грижи за деца, като по този начин делът на участниците в образованието и грижите в ранна детска възраст остава като цяло под средната за Съюза стойност от 34,9 %. Двойната тежест на платената работа и задълженията за полагане на грижи засяга значително повече жените, отколкото мъжете. Въпреки че се предприемат стъпки за увеличаване на наличността и качеството на образованието и грижите в ранна детска възраст, работното време на детските заведения към днешна дата ограничава възможността на родителите с отговорности за полагане на грижи, предимно жените, да работят повече часове. В допълнение, въвеждането на задължителни стандарти за качество в областта на образованието и грижите в ранна детска възраст би могло да гарантира по-добре предоставянето на качествени грижи в цялата държава.

(26) В Австрия се наблюдава спад в динамиката на бизнеса, като процентът на създаване и закриване на предприятия е сред най-ниските в Съюза. Делът на стартиращите и младите предприятия намалява, което оказва отрицателно въздействие върху производителността (през 2013 г. делът на младите предприятия е бил 5,4 %, а през 2020 г. този процент е спаднал до 3,8 %, което е под средното за Съюза). Делът на предприятията с бърз растеж също е значително по-нисък от средния за Съюза (през 2021 г. — 8,21 % от броя на предприятията и 7,29 % от броя на заетите лица, в сравнение с 9,18 % и 12,40 % съответно в Съюза). Дяловото финансиране е ниско по международните стандарти. Ограниченото предлагане на частен рисков капитал е пречка за иновативните предприятия и разпространението на технологиите. Търсенето и предлагането на рисков капитал в Австрия не са особено високи, което може да попречи на създаването и растежа на нови високотехнологични или иновативни предприятия. Ограниченията на достъпа до финансиране с рисков капитал засягат предимно иновативните малки и средни предприятия (МСП) и стартиращите предприятия. Финансирането с рисков капитал е слабо развито, като през 2022 г. делът на частните дялови инвестиции е едва 0,14 % от БВП, което е значително под средната стойност за Съюза от 0,64 %, а делът на рисковите инвестиции е 0,041 % от БВП (в сравнение със средните за Съюза 0,09 %).

(27) Недостигът на умения и несъответствието между уменията и изискванията на пазара на труда са сред най-неотложните предизвикателства за Австрия, а застаряването на населението ще влоши още повече положението. Процентът на свободните работни места в Австрия продължава да бъде един от най-високите в Съюза и остава над 4 % от края на 2021 г. Въпреки че през последното десетилетие равнището на заетост на по-възрастните работници непрекъснато нараства и през 2023 г. достига 57,7 %, то остава значително под средното за Съюза равнище от 63,8 %. По-възрастните работници, които притежават по-ограничени цифрови умения и често се сблъскват с дискриминационни практики поради възрастта си, срещат затруднения при реинтеграцията си на пазара на труда. Нискоквалифицираните лица, които имат само задължителната степен на училищно образование, са особено уязвими и представляват най-големия дял от безработните лица в Австрия. По подобен начин лицата с мигрантски произход и лицата в неравностойно социално-икономическо положение имат по-ниски постижения на пазара на труда и срещат особени пречки в това отношение, наред с другото, поради предизвикателствата, свързани с прехода от училище към работа. По данни от проучването на Програмата за международно оценяване на учениците (PISA) от 2022 г. приблизително всеки четвърти 15-годишен австрийски ученик не е постигнал минимално ниво на познания по математика, четене и природни науки; делът пък на учениците в неравностойно положение или с мигрантски произход е нараснал до 45 % в сферата на математиката. Освен това младежите, родени извън Съюза, е почти два пъти по-вероятно да напуснат преждевременно училище, което оказва отрицателно въздействие върху интеграцията им на пазара на труда. Мерките в плана за възстановяване и устойчивост на Австрия за подобряване на предлагането на умения, както и на образователните резултати на учениците в неравностойно положение, се изпълняват, но са необходими допълнителни мерки за намаляване на съществуващия недостиг на работна ръка и умения. Те биха могли да включват насърчаване на достъпа до пазара на труда на по-възрастни, нискоквалифицирани работници и лица с мигрантски произход, предотвратяване на ранното отпадане от училище на младежи с мигрантски произход, както и подобряване на основните умения на учениците в неравностойно положение и на учениците с мигрантски произход.

([20]) Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 (ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj).

(28) Независимо от положените усилия за диверсификация Австрия продължава да бъде силно зависима от руския газ. Въпреки че доставките на газ от Норвегия и в по-малка степен от Северна Африка и Централна Азия са се увеличили през 2023 г., преобладава вносът от Русия, особено през зимата (98 % от общия внос през декември 2023 г.). С цел да се разшири капацитетът за пренос от съседни държави, като Германия и Италия, Австрия подкрепи целенасочени инвестиции за модернизиране на газопроводната си инфраструктура. Същевременно мерките в рамките на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия, като например инвестициите в енергийна ефективност и подмяната на отоплителните уреди, работещи с изкопаеми горива, спомагат за намаляване на потреблението на газ и ускоряване на екологичния преход. Прекратяването на обвързаността по дългосрочния договор за доставка, сключен от частично притежаваното от държавата австрийско енергийно дружество OMV с руското дружество „Газпром“, би могло бързо да улесни по-нататъшните усилия за диверсифициране на газовите енергийни източници. Въпреки някои наскоро приети мерки за газова диверсификация, стратегията за прекратяване на обвързаността с руския газ ще трябва да бъде допълнително укрепена, тъй като доставките на енергия в Австрия остават уязвими.

(29) През 2022 г. инсталираните мощности за производство на енергия от възобновяеми източници в Австрия са нараснали с 6 %. Слънчевата енергия, и по-специално енергията от фотоволтаици, продължи да се разраства значително, но вятърната енергия не достигна скоростта на разрастване на слънчевата енергия. Модернизирането и разширяването на съхранението на електроенергия, както и на преносните и разпределителните мрежи, особено между източната и западната част на Австрия, се превърна в неотложен въпрос с оглед на целта на Австрия да използва 100 % електроенергия от възобновяеми източници до 2030 г. Това изисква както повече инвестиции, така и бързина при интегрирането на допълнително производство на електроенергия от възобновяеми източници в системата, както е посочено в първия план за интегрирана мрежова инфраструктура, публикуван през април 2024 г. Австрия представи допълнителни мерки за ускоряване на енергийния преход, но все още се очаква националният парламент да приеме преработения Закон за пазара на електроенергия и Закона за газовете от възобновяеми източници.

(30) Предприетите от Австрия през последните няколко години мерки за намаляване на емисиите на парникови газове започват да дават резултати. Емисиите на парникови газове, които не са обхванати от системата на Съюза за търговия с емисии, са намалели с 5 % през 2022 г. Независимо от това настоящите политики оставят разлика от 21 процентни пункта между настоящите резултати на Австрия и договорената ѝ цел за разпределение на усилията от 48 % съгласно Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета ([21]) до 2030 г. в сравнение с нивата от 2005 г. Австрия все още трябва да представи на Комисията проект за актуализация на своя национален план в областта на енергетиката и климата, който трябваше да бъде представен през юни 2023 г., в който да се посочва как тя възнамерява да преодолее тази разлика. Австрия въведе цена за емисиите на CO_2 за секторите извън СТЕ, което е стъпка в правилната посока; емисиите от транспорта на глава от населението обаче остават над средното за Съюза, наред с другото поради относително ниската данъчна ставка за дизеловото гориво, което води до така наречения „туризъм на горивните резервоари“. Планът за възстановяване и устойчивост на Австрия съдържа редица реформи и инвестиции в устойчив транспорт, но има възможност за допълнителни мерки за намаляване на емисиите, включително укрепване на обществения транспорт в селските райони.

(31) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз, през 2024 г. Съветът препоръча на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за да изпълнят Препоръката от 2024 г. относно еврозоната. За Австрия препоръки 1, 2, 3 и 4 спомагат за изпълнението на първата, втората, третата и четвъртата препоръка, изложени в Препоръката от 2024 г. относно еврозоната.

ПРЕПОРЪЧВА на Австрия да предприеме следните действия през 2024 г. и 2025 г.:

1. Да представи своевременно средносрочния фискално-структурен план. В съответствие с изискванията на реформирания Пакт за стабилност и растеж да ограничи нарастването на нетните разходи ([22]) през 2025 г. до равнище, при което, наред с другото, консолидираният държавен дълг следва правдоподобно низходяща траектория в средносрочен план и спазва референтната стойност по Договора от 3 % от БВП. Да подобри фискалната устойчивост на системата на здравеопазването и на системата за дългосрочни грижи. Да опрости и рационализира фискалните взаимоотношения и отговорности между различните равнища на управление и да съгласува отговорностите за финансиране с отговорностите за извършване на разходи. Да подобри допълнително данъчния микс, за да намали данъчната тежест и да подкрепи приобщаващия и устойчив растеж.

([21]) Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj).

([22]) Съгласно член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите, разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и еднократните и други временни мерки.

2. Да преодолее съответните предизвикателства, за да даде възможност за непрекъснато, бързо и ефективно изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU, като осигури приключването на реформите и инвестициите до август 2026 г. Да ускори изпълнението на програмите по линия на политиката на сближаване. В контекста на междинния преглед на тези програми да продължи да се съсредоточава върху договорените приоритети, като същевременно взема предвид възможностите, предоставени от инициативата „Платформа за стратегически технологии за Европа“ за подобряване на конкурентоспособността.

3. Да увеличи участието на жените на пазара на труда, включително чрез подобряване на качеството на услугите за грижи за децата и тяхното наличие, както и участието на по-възрастните работници. Да подобри резултатите на пазара на труда за групите в неравностойно положение, като например нискоквалифицираните лица, търсещи работа, и лицата с мигрантски произход, и да повиши равнището на основните умения, като се започне още от ранна възраст, и особено от училищно ниво. Да насърчи динамиката на бизнеса и създаването и растежа на новосъздадени предприятия, включително чрез по-добър достъп до рисков капитал.

4. Да подобри енергийната сигурност чрез ускоряване на диверсификацията на доставките на газ от неруски източници. Да намали допълнително емисиите, по-конкретно в транспортния сектор.

Съставено в Люксембург на 21 октомври 2024 година.

За Съвета

Председател

NAGY I.