EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1609

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens järnvägsbyrå för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens järnvägsbyrå för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för transport och turism,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0077/2021), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen för Europeiska unionens järnvägsbyrå (*byrån*) ([1]) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2019 till 27 139 347 EUR, vilket innebär en minskning med 5,74 % jämfört med 2018. Byråns budget kommer huvudsakligen från unionens budget.

B. Revisionsrätten har i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2019 förklarat att man har uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för att följa upp budgeten under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,98 %, vilket är samma som för 2018. Parlamentet konstaterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 92,22 %, vilket är en ökning med 3,27 % jämfört med 2018.

2. Europaparlamentet noterar att det vägledande tak på 10 % som revisionsrätten använder för att bedöma budgetgenomförandet vad gäller överföringar inom avdelning 1 (personalutgifter) och på 20 % för avdelning 2 (administrativa utgifter) har uppnåtts. Parlamentet beklagar att det vägledande taket för avdelning 3 (30 % för driftsutgifter) inte har uppnåtts.

3. Europaparlamentet noterar att en ökning av intäkter från avgifter balanseras av en minskning av det bidrag som beviljats byrån. Parlamentet beklagar att kommissionen inte betraktar den ökade verksamheten som ett skäl för att öka detta bidrag.

4. Europaparlamentet noterar att byrån, som en följd av byråns utvidgade mandat enligt dess nya förordning, under 2019 började ta ut avgifter och taxor för certifieringsuppgifter, med beaktande av små och medelstora företags särskilda behov. Parlamentet noterar att enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/796 utgör avgifter och taxor inkomster avsatta för särskilda ändamål för byrån. Parlamentet noterar att genomförandebestämmelserna för byråns budgetförordning har ändrats.

5. Europaparlamentet noterar att under 2019 registrerades 36 efterhandsavvikelser (fall av bristande överensstämmelse) i byråernas register över bristande överensstämmelse, jämfört med 29 under 2018 och 7 under 2017. Parlamentet noterar att dessa fall av bristande överensstämmelse främst gäller regler för tjänsteresor, efterhandsåtaganden, kontraktsförvaltning och betalningar samt interna förfaranden. Parlamentet noterar att byrån uppgav att korrigerande åtgärder har vidtagits och att man har ökat medvetenheten. Parlamentet uppmanar byrån att stoppa trenden mot ett ökande antal efterhandsavvikelser och att betona förebyggande åtgärder.

6. Europaparlamentet påminner om vikten av att öka digitaliseringen av byrån när det gäller dess interna drift och förvaltning men också för att påskynda digitaliseringen av förfarandena. Parlamentet betonar att byrån måste fortsätta att vara proaktiv i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan byråerna. Parlamentet påpekar dock behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.

([1]) EUT C 107, 31.3.2020, s. 70.

Verksamhetsresultat

7. Europaparlamentet understryker att byrån framgångsrikt har använt sig av centrala resultatindikatorer för att bedöma sin effektivitet när det gäller utförandet av sina uppdrag. Parlamentet konstaterar att byrån har uppnått en tillfredsställande genomförandegrad för sina centrala resultatindikatorer och sina mål för output. Parlamentet noterar att av 136 centrala resultatindikatorer uppnåddes 118 helt eller delvis, medan 18 inte uppnåddes. Parlamentet noterar ett mycket undermåligt resultat för den femte centrala resultatindikatorn (dvs. att 100 % av medlemsstaterna ska ha rensat upp sina fordonsrelaterade nationella tekniska regler), med ett slutresultat på 67 %, och noterar att det saknas en förklaring till detta resultat, som är lågt jämfört med målet på 100 %. Parlamentet uppmanar byrån att tillhandahålla en styrkande förklaring, tillsammans med resultaten för de centrala resultatindikatorerna.

8. Europaparlamentet uppmanar med kraft byrån att undersöka möjligheterna till resursdelning för överlappande uppgifter med andra byråer med liknande verksamhet. Parlamentet uppmuntrar byrån att aktivt jobba för att hitta nya och mer omfattande former av samarbete med alla unionens byråer. Parlamentet uppmuntrar byrån att undersöka möjligheten att dela personal inom vissa icke-expertrelaterade, tekniska och administrativa områden.

9. Europaparlamentet uppmanar byrån att rikta in sig på att sprida sina forskningsresultat till allmänheten.

10. Europaparlamentet påminner om att byrån har den minsta budgeten bland transportbyråerna, trots den enastående miljöprestandan och andra fördelar med järnvägstransporter. Parlamentet betonar särskilt att byrån inte bör försättas i en situation där den känner sig tvungen att begära ytterligare stöd från kommissionen på grund av otillräckliga finansiella medel, särskilt i en tid då järnvägen är en politisk prioritering för Europeiska unionen. Parlamentet kräver en ökning av byråns budget så att den får de medel som krävs för att den ska kunna fungera som en effektiv myndighet och fullgöra sina uppgifter, särskilt när det gäller att öka konkurrenskraften och förbättra säkerheten och den gränsöverskridande driftskompatibiliteten.

Personalpolitik

11. Europaparlamentet noterar att 93,92 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2019. Av de 148 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 148 tillåtna tjänster 2018) hade 139 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 35 kontraktsanställda arbetade för byrån 2019. Parlamentet noterar att inga utstationerade nationella experter arbetade för byrån den 31 december 2019.

12. Europaparlamentet noterar med oro den ojämna könsfördelningen 2019 bland de högre cheferna (89 % män och 11 % kvinnor) och i styrelsen (70 % män och 30 % kvinnor). Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av att en jämn könsfördelning säkerställs när de nominerar sina ledamöter till byråns styrelse. Parlamentet uppmanar byrån att öka sina ansträngningar för att uppnå en bättre könsfördelning på alla nivåer.

13. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att utveckla en långsiktig ram för personalpolitiken som beaktar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

14. Europaparlamentet noterar att byrån har antagit en policy för skydd av enskildas värdighet och förebyggande av trakasserier, att konfidentiella rådgivare stödjs och att personalen uppmuntras att vända sig till dem med sina problem. Parlamentet noterar att ett fall av påstådda trakasserier rapporterades, men att inget fall utreddes eller togs till domstol.

15. Europaparlamentet noterar att resultaten av den årliga jämförelsen angående personal i princip motsvarar resultaten från 2018, dvs. att 19,39 % av personalen hade administrativa uppgifter (20,33 % under 2018), 69,95 % hade operativa uppgifter (68,88 % under 2018) och 11,04 % arbetade med kontrollverksamhet och finansiella uppgifter (10,79 % under 2018).

16. Europaparlamentet beklagar att styrelsen fortfarande inte kunde besluta om en språkordning för byrån under 2019.

Upphandling

17. Europaparlamentet noterar med utgångspunkt i revisionsrättens rapport att byrån har misslyckats med att formellt utse minst en medlem till en utvärderingskommitté för ett upphandlingsförfarande, vilket äventyrar upphandlingsförfarandets transparens. Parlamentet noterar byråns svar på revisionsrättens iakttagelse och de åtgärder som byrån har vidtagit för att förhindra att detta misslyckande upprepas.

18. Europaparlamentet noterar med utgångspunkt i revisionsrättens rapport att byrån ingick tre separata ramavtal i prioritetsordning med tre företag. Parlamentet noterar utifrån revisionsrättens iakttagelser att man enligt budgetförordningen kan göra detta utan att på nytt inleda anbudsförfarandet, förutsatt att ramavtalet exakt anger samtliga villkor för tillhandahållandet av de berörda byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna. Parlamentet noterar att revisionsrätten drog slutsatsen att ramavtalet inte är tillräckligt specifikt, och noterar vidare utifrån revisionsrättens iakttagelser att anbudsgivarnas ekonomiska anbud endast baserades på ett dagligt belopp för en arbetsdag, utan att beakta viktiga faktorer såsom arbetstagarprofiler eller arbetets komplexitet. Parlamentet noterar utifrån revisionsrättens slutsats att användningen av denna typ av ramavtal inte var lämplig med tanke på detaljnivån för det arbete som skulle utföras och att de finansiella uppgifterna inte heller var tillräckligt detaljerade för att säkerställa att arbetet utfördes på ett så ekonomiskt sätt som möjligt. Parlamentet noterar byråns svar att upphandlingen i fråga gällde stöd till byråns nya uppgifter, och att det enligt byrån inte skulle vara proportionerligt att förnya konkurrensutsättningen (som varar minst tre veckor) för tekniskt stöd (som varar högst 15 dagar) då det rättsliga kravet att bedöma om en ansökan är fullständig tar en månad. Byrån uppmanas att hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om utgifterna avseende dessa ramavtal.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

19. Europaparlamentet noterar att byrån i enlighet med vad den själv har uppgett i högre grad exponeras för intressekonflikter sedan den 16 juni 2019, då byrån blev en myndighet med betydande beslutsbefogenheter. Parlamentet noterar att byråns styrelse i maj 2019 antog en ram för god förvaltningssed som innehåller strikta åtgärder för hantering av intressekonflikter för personer som deltar i genomförandet av det fjärde järnvägspaketet, och att styrelsen ytterligare förtydligade reglerna om gåvor och gästfrihet samt användningen av sociala medier. Parlamentet uppmanar byrån att noga övervaka de vidtagna åtgärdernas effektivitet och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om erfarenheterna och om det eventuella behovet av justeringar.

20. Europaparlamentet noterar att byrån på sin webbplats har offentliggjort intresseförklaringarna för styrelseledamöterna och högsta ledningen och meritförteckningarna för sina styrelseledamöter och sin verkställande direktör. Byrån uppmanas att offentliggöra meritförteckningarna för sin högsta ledning och rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om vilka åtgärder som vidtas i detta avseende.

21. Europaparlamentet noterar de fortsatta åtgärder som vidtagits för att öka transparensen i byråns verksamhet genom att man rapporterar om de möten som byråns personal har med externa intressenter, särskilt direktörens möten med organisationer och egenföretagare, och att information om dessa är tillgängliga på byråns webbplats.

22. Europaparlamentet noterar att det misstänkta bedrägerifall som för första gången rapporterades 2017 avslutades av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning i september 2019, utan att några åtgärder rekommenderades. Parlamentet noterar att utredningen inte visade några bevis för bedrägerier eller oriktigheter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen eller andra intressen.

Internkontroller

23. Europaparlamentet noterar iakttagelsen i revisionsrättens rapport att kommissionen, inom ramen för ett servicenivåavtal, fakturerade byrån för tillhandahållande av olika it-tjänster, men att fakturan delvis baserades på ett inkorrekt antal användare. Parlamentet noterar de begränsade ekonomiska konsekvenserna av en överdebitering av byrån på 4 675 EUR. Parlamentet noterar dock de brister i byråns internkontroller som revisionsrätten har identifierat, vilka visar att inga kontroller hade utförts för att säkerställa att det fakturerade beloppet överensstämde med villkoren i servicenivåavtalet. Parlamentet uppmanar byrån att bedöma de konstaterade bristerna, införa förebyggande åtgärder, åtgärda de identifierade riskerna och informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits senast i juni 2021.

24. Europaparlamentet noterar att under 2019 hade alla rekommendationer från tjänsten för internrevision avslutats utom en. Parlamentet noterar att den återstående rekommendationen härrör från 2018 års revision av projekt- och tjänsteförvaltningen och avser en effektiv användning av medlemsstaternas projekt. Parlamentet noterar att byrån i september 2020 i sin uppföljningsrapport om ansvarsfriheten för 2018 rapporterade att rekommendationen skulle avslutas i juni 2020. Parlamentet påminner byrån om att denna rekommendation bör genomföras i enlighet med den överenskomna handlingsplanen. Parlamentet uppmanar byrån att hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om genomförandet av denna rekommendation och att lämna en förklaring av eventuella förseningar senast i juni 2021.

25. Europaparlamentet påminner om byråns roll när det gäller att garantera det europeiska järnvägssystemets säkerhet och driftskompatibilitet och förbättra järnvägens konkurrenskraft i förhållande till andra transportslag, genom att minska de administrativa och tekniska hindren, främja marknadstillträde och garantera icke-diskriminering, använda offentliga medel effektivare för allmänna järnvägstransporttjänster och förbättra styrningen av infrastrukturen. Parlamentet ställer sig bakom kommissionens vision om ett europeiskt järnvägssystem som är världsledande när det gäller säkerhetsprestanda. Parlamentet kräver en ökning av byråns budget så att den får de medel som krävs för att den ska kunna fungera som en effektiv myndighet och fullgöra sina uppgifter, särskilt när det gäller att öka konkurrenskraften och förbättra säkerheten och den gränsöverskridande driftskompatibiliteten.

26. Europaparlamentet välkomnar att byrån den 16 juni 2019 framgångsrikt inledde sin uppgift som EU-myndighet med ansvar för att utfärda godkännanden för utsläppande på marknaden av järnvägsfordon, gemensamma säkerhetsintyg för järnvägsföretag och godkännanden av markbaserat ERTMS, enligt den rättsliga ram som anges i det fjärde järnvägspaketet. Parlamentet noterar att dessa två uppdrag genomfördes i förbindelse med de åtta medlemsstater som införlivade den tekniska pelaren i det fjärde järnvägspaketet 2019. Parlamentet välkomnar den fortsatta utvecklingen av den gemensamma kontaktpunkten. Parlamentet insisterar på att byrån måste ges nödvändiga ekonomiska, materiella och mänskliga resurser samtidigt som byrån tilldelas större ansvar för att den ska kunna utföra dessa nya och ytterligare funktioner på ett effektivt och ändamålsenligt sätt.

27. Europaparlamentet välkomnar att byrån blev föremål för en andra revision enligt ISO 9001 för att certifiera att ledningssystemet uppfyller ISO-kraven och att inga avvikelser konstaterades av certifieringsorganet.

Övriga kommentarer

28. Europaparlamentet noterar att byrån har inlett diskussioner med de franska myndigheterna om uppförandet av en ny byggnad. Parlamentet uppmanar byrån att inkludera avancerade krav när det gäller personalens välbefinnande och miljöstandarder.

29. Europaparlamentet välkomnar byråns insatser för att skapa en miljövänlig arbetsram.

30. Europaparlamentet påminner om vikten av att byrån ökar synligheten i medierna och på Internet för att göra sitt arbete känt.

31. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 ([2]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([2]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.