REZOLUȚIA (UE) 2021/1609 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 29 aprilie 2021

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate aferent exercițiului financiar 2019,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru transport și turism,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0077/2021),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale [1], bugetul definitiv al Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate („Agenția") aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 27 139 347 EUR, ceea ce reprezintă o scădere cu 5,74 % față de 2018; întrucât bugetul Agenției provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2019 („raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act cu satisfacție de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2019 au condus la o rată de execuție bugetară de 99,98 %, care este egală cu rata de execuție din 2018; constată că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 92,22 %, ceea ce reprezintă o creștere cu 3,27 % în comparație cu 2018;

2. observă că au fost atinse plafoanele orientative utilizate de Curtea de Conturi pentru a evalua execuția bugetului la nivelul reportărilor pentru titlul 1 (10 %, personal) și pentru titlul 2 (20 %, administrative); constată cu regret că nu a fost atins plafonul orientativ pentru titlul 3 (30 %, cheltuieli operaționale);

3. ia act de faptul că veniturile mai mari legate de taxe sunt contrabalansate de o scădere a subvenției acordate Agenției; regretă faptul că intensificarea activității nu este considerată de Comisie un motiv pentru creșterea acestei subvenții;

4. ia act de faptul că, în urma extinderii mandatului Agenției în temeiul noului său regulament, Agenția a început, din 2019, să perceapă taxe și tarife pentru sarcinile de certificare, ținând seama de nevoile specifice ale întreprinderilor mijlocii (IMM-uri); constată că, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/796 al Parlamentului European și al Consiliului, taxele și tarifele reprezintă venituri alocate pentru Agenție; ia act de faptul că au fost introduse modificări ale normelor de aplicare a Regulamentului financiar al Agenției;

5. ia act de faptul că în 2019 au fost înregistrate 36 de neconformități ex post (cazuri de neconformitate) în registrul de neconformități al Agenției, față de 29 în 2018 și 7 în 2017; ia act de faptul că aceste cazuri de neconformitate sunt legate în principal de normele privind misiunile, angajamentele ex post, gestionarea contractelor și plăți, precum și procedurile interne; ia act de faptul că Agenția a precizat că au fost luate măsuri corective și că au fost întreprinse acțiuni de sensibilizare; invită Agenția să pună capăt tendinței de creștere a numărului de neconformități ex post și să pună accentul pe măsurile preventive;

6. reamintește că este important să se îmbunătățească gradul de digitalizare a agenției în ceea ce privește funcționarea și gestionarea internă, dar și pentru a accelera digitalizarea procedurilor; subliniază că Agenția trebuie să continue să fie proactiv în această privință, pentru a evita cu orice preț un decalaj digital între agenții; atrage totuși atenția că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate;

[1] JO C 107, 31.3.2020, p. 70.

Performanțe

7. subliniază utilizarea cu succes a indicatorilor-cheie de performanță (ICP) de către Agenție pentru a-i evalua eficiența în îndeplinirea misiunilor sale; recunoaște că Agenția a atins un nivel satisfăcător de realizare a indicatorilor-cheie de performanță și a țintelor sale în materie de rezultate; constată că, din cei 136 de ICP, 118 au fost realizați sau parțial realizați, în timp ce 18 nu au fost realizați; constată că indicatorul-cheie de performanță 5, ca „100 % din statele membre să își optimizeze normele tehnice naționale referitoare la vehicule", a înregistrat o performanță deosebit de slabă, cu un punctaj final de 67 %, și ia act de lipsa unei explicații pentru acest rezultat, care este scăzut în comparație cu ținta de 100 %; invită Agenția să furnizeze explicații justificative, împreună cu punctajele indicatorilor-cheie de performanță;

8. îndeamnă Agenția să exploreze posibilități de punere în comun a resurselor în cazul sarcinilor care se suprapun cu cele ale altor agenții cu activități similare; încurajează Agenția să se străduie activ să intensifice și să extindă cooperarea cu toate agențiile Uniunii; încurajează Agenția să exploreze posibilitatea de a utiliza în comun personalul în anumite domenii nespecializate, tehnice și administrative;

9. invită Agenția să își concentreze atenția asupra difuzării rezultatelor cercetărilor sale în rândul publicului larg;

10. reamintește că Agenția dispune de cel mai mic buget dintre agențiile de transport, în ciuda performanței de mediu deosebite și a altor beneficii ale transportului feroviar; subliniază, în special, că Agenția nu ar trebui să fie obligată să solicite sprijin suplimentar din partea Comisiei, din cauza mijloacelor financiare inadecvate, în special într-un moment în care căile ferate reprezintă o prioritate politică a Uniunii Europene; solicită o majorare a bugetului Agenției pentru a-i asigura mijloacele necesare pentru a putea acționa ca o autoritate eficientă și pentru a-și îndeplini sarcinile, în special în ceea ce privește creșterea competitivității, îmbunătățirea siguranței și interoperabilitatea transfrontalieră;

Politica de personal

11. constată că la 31 decembrie 2019 schema de personal era completată în proporție de 93,92 %, fiind ocupate 139 de posturi de agenți temporari din cele 148 de posturi autorizate de la bugetul Uniunii (față de 148 de posturi autorizate în 2018); ia act de faptul că, în 2019, în cadrul Agenției au lucrat, de asemenea, 35 de agenți contractuali; constată că la 31 decembrie 2019 la Agenție nu lucrau experți naționali detașați;

12. este foarte îngrijorat de dezechilibrul raportat pentru 2019 dintre numărul femeilor și al bărbaților în rândul cadrelor superioare (89 % bărbați și 11 % femei) și al consiliului de administrație (70 % bărbați și 30 % femei); solicită Comisiei și statelor membre să țină cont că este important să se garanteze echilibrul de gen atunci când sunt desemnați membrii consiliului de administrație al Agenției; invită Agenția să își intensifice eforturile pentru a îmbunătăți echilibrul de gen la toate nivelurile;

13. încurajează Agenția să continue dezvoltarea unui cadru de politici privind resursele umane pe termen lung, care să abordeze echilibrul dintre viața profesională și cea privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, munca de la distanță, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

14. ia act de faptul că Agenția a adoptat politica de protecție a demnității persoanei și de prevenire a hărțuirii, se promovează apelarea la consilierii confidențiali, iar personalul este încurajat să aducă la cunoștința acestora problemele cu care se confruntă; ia act de faptul că a fost raportat un caz de presupusă hărțuire, dar că niciunul nu a fost investigat sau adus în fața instanței;

15. constată că rezultatele evaluării comparative anuale privind personalul sunt similare celor din 2018, 19,39 % din angajați fiind distribuiți pentru sarcini administrative (20,33 % în 2018), 69,95 % pentru sarcini operaționale (68,88 %) și 11,04 % pentru sarcini de control și financiare (10,79 %);

16. regretă faptul că, în 2019, consiliul de administrație nu a reușit să decidă cu privire la regimul lingvistic al Agenției;

Achiziții

17. ia act de faptul că, potrivit raportului Curții, Agenția nu a numit în mod oficial cel puțin un membru al comitetului de evaluare pentru o procedură de achiziții, periclitând astfel transparența procedurii de achiziții; ia act de răspunsul Agenției la constatarea Curții și de măsurile luate de Agenție pentru a preveni ca o astfel de scăpare să se repete în viitor;

18. ia act de faptul că, potrivit raportului Curții, Agenția a încheiat trei contracte-cadru separate „în cascadă" cu trei societăți; constată, din observațiile Curții, că în Regulamentul financiar se prevede că acest lucru se poate realiza fără redeschiderea procedurii de achiziții numai dacă în contractul-cadru sunt enunțate exact toate clauzele care reglementează furnizarea lucrărilor, bunurilor sau serviciilor în cauză; ia act de faptul că Curtea a concluzionat că contractul-cadru nu este suficient de specific și, de asemenea, constată din observațiile Curții că ofertele financiare ale ofertanților s-au bazat doar pe o rată zilnică pentru o zi de muncă, fără a se ține seama de elemente importante precum profilul lucrătorilor sau complexitatea lucrărilor implicate; constată, pe baza concluziilor Curții, că utilizarea acestui tip de contract-cadru nu a fost adecvată, ținând seama de nivelul detaliilor disponibile pentru lucrarea ce trebuia efectuată și de faptul că datele financiare nu erau suficient de detaliate pentru a asigura că lucrarea se realizează cât mai economic posibil; ia act de răspunsul Agenției potrivit căruia oferta în cauză viza acordarea de asistență pentru noua sarcină a Agenției și, deci, Agenției, astfel că nu ar fi fost proporțional să se organizeze redeschiderea unui concurs (cu o durată de cel puțin 3 săptămâni) pentru asistență tehnică (cu o durată de cel mult 15 zile) în condițiile în care cerința legală pentru a evalua dacă un dosar de candidatură este complet este de o lună; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la cheltuielile aferente acestor contracte-cadru;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

19. ia act de faptul că, după cum a declarat însăși Agenția, expunerea sa la conflicte de interese a crescut de la 16 iunie 2019, când Agenția a devenit o autoritate cu competențe decizionale semnificative; ia act de faptul că consiliul de administrație al Agenției a adoptat un cadru de bună conduită administrativă în mai 2019, care conține măsuri stricte privind gestionarea conflictelor de interese în cazul persoanelor implicate în punerea în aplicare a celui de-al 4-lea pachet feroviar și că consiliul de administrație a clarificat, de asemenea, normele privind cadourile și ospitalitatea, precum și utilizarea platformelor de comunicare socială; invită Agenția să monitorizeze îndeaproape eficacitatea măsurilor luate și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la această experiență și eventuala necesitate a unor ajustări;

20. ia act de faptul că Agenția a publicat pe site-ul său declarațiile de interese ale membrilor consiliului de administrație și ale conducerii superioare, precum și CV-urile membrilor consiliului de administrație și ale directorului său executiv; invită Agenția să publice CV-urile membrilor conducerii superioare și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile luate în acest sens;

21. constată că s-au continuat măsurile menite să crească transparența activităților Agenției prin raportarea întâlnirilor dintre personalul Agenției și părțile interesate externe, mai ales întâlnirile directorului cu organizații și cu lucrători independenți, precum și faptul că acestea sunt disponibile pe site-ul internet al Agenției;

22. ia act de faptul că cazul de suspiciune de fraudă, raportat pentru prima dată în 2017, a fost închis de Oficiul European de Luptă Antifraudă în septembrie 2019, fără să se fi recomandat luarea vreunei măsuri; constată că în cursul anchetei nu s-au identificat dovezi ale unei fraude sau nereguli care să afecteze interesele financiare sau de altă natură ale Uniunii;

Controalele interne

23. ia act de observația din raportul Curții potrivit căreia Comisia, în temeiul unui acord privind nivelul serviciilor, a facturat Agenției furnizarea de diverse servicii informatice, însă factura respectivă s-a întemeiat parțial pe un număr incorect de utilizatori; ia act de impactul financiar limitat pe care îl are asupra Agenției facturarea în exces a sumei de 4 675 EUR; constată, cu toate acestea, deficiențele identificate de Curte în ceea ce privește controalele interne ale Agenției, fapt care demonstrează că nu s-a efectuat o verificare pentru a se asigura că suma facturată corespunde termenilor din acordul privind nivelul serviciilor; invită Agenția să evalueze deficiențele identificate, să introducă măsuri preventive, să abordeze riscurile identificate și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile luate până în iunie 2021;

24. ia act de faptul că, în 2019, toate recomandările deschise ale Serviciului de Audit Intern au fost închise, cu excepția uneia; ia act de faptul că recomandarea deschisă își are originea în auditul din 2018 privind gestionarea proiectelor și a serviciilor și se referă la utilizarea eficace a MS Project; ia act de faptul că Agenția a raportat în septembrie 2020, în raportul său privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru 2018, că recomandarea va fi închisă în iunie 2020; reamintește Agenției că această recomandare ar trebui pusă în aplicare în conformitate cu planul de acțiune convenit; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la punerea în aplicare a acestei recomandări și să ofere o explicație pentru orice întârziere până în iunie 2021;

25. subliniază rolul Agenției în garantarea siguranței și interoperabilității sistemului feroviar european și în îmbunătățirea competitivității transportului feroviar în raport cu alte moduri de transport, reducerea barierelor de ordin administrativ și tehnic, promovarea accesului pe piață și garantarea nediscriminării, cheltuirea mai eficientă a fondurilor publice pentru serviciile publice de transport feroviar și asigurarea unei mai bune guvernanțe a infrastructurii; sprijină viziunea Comisiei privind un sistem feroviar european fruntaș pe plan mondial din punctul de vedere al performanțelor în materie de siguranță; solicită o majorare a bugetului Agenției pentru a-i asigura mijloacele necesare pentru a putea acționa ca o autoritate eficientă și pentru a-și îndeplini sarcinile, în special în ceea ce privește creșterea competitivității, îmbunătățirea siguranței și interoperabilitatea transfrontalieră;

26. salută faptul că, până la 16 iunie 2019, Agenția a început să își îndeplinească cu succes rolul de autoritate a UE responsabilă cu emiterea autorizațiilor de introducere pe piață a vehiculelor feroviare, a certificatelor unice de siguranță pentru întreprinderile feroviare și a aprobărilor ERTMS terestre, în cadrul juridic al celui de al patrulea pachet feroviar; ia act de faptul că aceste două misiuni au fost efectuate în legătură cu cele opt state membre care au transpus pilonul tehnic al celui de al patrulea pachet feroviar în 2019; salută dezvoltarea continuă a „ghișeului unic”; insistă asupra faptului că Agenției trebuie să i se pună la dispoziție resursele financiare, materiale și umane necesare și să i se încredințeze mai multă responsabilitate, astfel încât să poată efectua aceste sarcini noi și suplimentare într-o manieră eficientă și eficace;

27. salută faptul că Agenția a făcut obiectul unui al doilea audit de supraveghere ISO 9001 pentru a certifica faptul că sistemul de management respectă cerințele ISO și că organismul de certificare nu a identificat nicio neconformitate;

Alte observații

28. ia act de faptul că Agenția a inițiat discuții cu autoritățile franceze privind construirea unei noi clădiri; încurajează Agenția să includă cerințe cât mai moderne în ceea ce privește starea de bine a personalului și standardele de mediu;

29. salută eforturile depuse de Agenție pentru a crea un cadru de lucru ecologic;

30. reamintește că este important ca Agenția să creeze o mai mare vizibilitate în mass-media și pe internet, pentru a-și face cunoscută activitatea;

31. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ([2]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([2]) Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.