EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2021/1609

2021 m. balandžio 29 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos Sąjungos geležinkelių agentūros 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos Sąjungos geležinkelių agentūros (ESGA) 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Transporto ir turizmo komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0077/2021),

A. kadangi, remiantis Europos Sąjungos geležinkelių agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), jos galutinis 2019 finansinių metų biudžetas buvo 27 139 347 EUR, t. y. 5,74 proc. mažesnis nei 2018 m.; kadangi Agentūros biudžetą sudaro daugiausia iš Sąjungos biudžeto gaunamos lėšos;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2019 finansinių metų metinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Agentūros metinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. džiaugdamasis pažymi, kad dėl 2019 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos veiklos biudžeto įvykdymo lygis buvo 99,98 proc., t. y. toks pat kaip 2018 m.; pažymi kad, palyginti su 2018 m., mokėjimų asignavimų įvykdymo lygis padidėjo 3,27 proc. ir siekė 92,22 proc.;

2. pažymi, kad buvo pasiektos preliminarios viršutinės ribos, kurias Audito Rūmai naudojo siekdami įvertinti biudžeto vykdymą perkėlimų į kitą laikotarpį lygmeniu (1 antraštinėje dalyje (darbuotojai) – 10 proc. ir 2 antraštinėje dalyje (administracinės išlaidos) – 20 proc.); apgailestaudamas pažymi, kad nepasiekta 3 antraštinės dalies (veiklos išlaidos) 30 proc. preliminari viršutinė riba;

3. pažymi, kad su mokesčiais susijusiomis didesnėmis pajamomis kompensuojamas Agentūrai skiriamos subsidijos sumažinimas; apgailestauja, kad Komisija nemano, jog aktyvesnė veikla yra pagrindas didinti šią subsidiją;

4. pažymi, kad, pagal naująjį Agentūros reglamentą išplėtus jos įgaliojimus, 2019 m. Agentūra pradėjo rinkti mokesčius ir rinkliavas už sertifikavimo užduotis, atsižvelgdama į konkrečius vidutinių įmonių (MVĮ) poreikius; pažymi, kad, remiantis Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/796 nuostatomis, mokesčiai ir rinkliavos yra Agentūrai skirtos asignuotosios įplaukos; pažymi, kad buvo padaryti Agentūros finansinio reglamento įgyvendinimo taisyklių pakeitimai;

5. pažymi, kad 2019 m. agentūrų neatitikties reikalavimams registre buvo užregistruoti 36 *ex post* neatitikties atvejai (reikalavimų nesilaikymo atvejai), palyginti su 29 atvejais 2018 m. ir 7 atvejais 2017 m.; pažymi, kad šie reikalavimų nesilaikymo atvejai daugiausia susiję su komandiruočių taisyklėmis, *ex post* įsipareigojimais, sutarčių valdymu ir mokėjimais bei vidaus procedūromis; pažymi, kad Agentūra nurodė, jog įgyvendintos taisomosios priemonės ir padidintas informuotumas; ragina Agentūrą sustabdyti *ex post* neatitikties atvejų skaičiaus didėjimo tendenciją ir akcentuoti prevencines priemones;

6. primena, kad svarbu didinti Agentūros vidaus operacijų ir valdymo skaitmeninimą, taip pat siekiant paspartinti procedūrų skaitmeninimą; pabrėžia, kad Agentūra turi ir toliau aktyviai veikti šioje srityje, kad bet kokia kaina būtų išvengta skaitmeninio atotrūkio tarp agentūrų; vis dėlto atkreipia dėmesį į tai, kad reikia imtis visų būtinų saugumo priemonių, kad būtų išvengta bet kokio pavojaus internete tvarkomos informacijos saugumui;

([1]) OL C 107, 2020 3 31, p. 70.

Veikla

7. pabrėžia, kad Agentūra sėkmingai naudoja pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius (PVRR), siekdama įvertinti savo užduočių vykdymo veiksmingumą; pripažįsta, kad Agentūra pasiekė patenkinamą pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių ir su rezultatais susijusių tikslų pasiekimo lygį; pažymi, kad iš 136 PVRR buvo pasiekti arba iš dalies pasiekti 118, o 18 nebuvo pasiekti; atkreipia dėmesį į tai, kad gerokai prastesni 5 PVRR „100 proc. valstybių narių su transporto priemonėmis susijusios nacionalinės techninės taisyklės supaprastintos“ (galutinis įvertis – 67 proc.), ir pažymi, kad šis rezultatas nepakankamas, palyginti su 100 proc. tikslu, ir nepaaiškintas; ragina Agentūrą pateikti pagrindimą ir pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių balus;

8. primygtinai ragina Agentūrą ieškoti galimybių, kaip vykdant sutampančias užduotis dalytis ištekliais su kitoms panašią veiklą vykdančioms agentūroms; ragina Agentūrą aktyviai siekti tolesnio ir aktyvesnio bendradarbiavimo su visomis Sąjungos agentūromis; ragina Agentūrą išnagrinėti galimybę dalytis darbuotojais tam tikrose neekspertinėse, techninėse ir administracinėse srityse;

9. ragina Agentūrą sutelkti dėmesį į savo mokslinių tyrimų rezultatų sklaidą plačiajai visuomenei;

10. primena, kad Agentūrai, palyginti su kitomis transporto srities agentūromis, numatytas mažiausias biudžetas, nepaisant puikų rezultatų aplinkosaugos srityje ir kitos geležinkelių transporto naudos; visų pirma pabrėžia, jog Agentūra neturėtų atsidurti tokioje padėtyje, kai ji dėl nepakankamų finansinių išteklių turėtų prašyti papildomos Komisijos paramos, ypač šiuo metu, kai geležinkeliai yra Europos Sąjungos politikos prioritetas; ragina padidinti Agentūros biudžetą, siekiant suteikti jai išteklių, kurių reikia, kad ji veiktų kaip veiksminga institucija ir atliktų savo užduotis, visų pirma susijusias su konkurencingumo didinimu, saugos ir tarpvalstybinio sąveikumo gerinimu;

Personalo politika

11. pažymi, kad 2019 m. gruodžio 31 d. etatų planas įvykdytas 93,92 proc.: iš 148 laikinųjų darbuotojų, kurių etatai patvirtinti pagal Sąjungos biudžetą, paskirti 139 laikinieji darbuotojai (palyginimui – 2018 m. patvirtinta 148 pareigybių); pažymi, kad 2019 m. Agentūroje taip pat dirbo 35 sutartininkai; taip pat pažymi, kad 2019 m. gruodžio 31 d. Agentūroje nedirbo deleguotieji nacionaliniai ekspertai;

12. yra labai susirūpinęs dėl to, kad 2019 m. pranešta apie nepakankamą lyčių pusiausvyrą vyresniosios vadovybės lygmeniu (89 proc. vyrų ir 11 proc. moterų) ir valdyboje (70 proc. vyrų ir 30 proc. moterų); prašo Komisijos ir valstybių narių atsižvelgti į tai, kad svarbu užtikrinti lyčių pusiausvyrą skiriant savo narius į Agentūros valdybą; ragina Agentūrą dėti daugiau pastangų, kad būtų užtikrinta didesnė lyčių pusiausvyra visais lygmenimis;

13. ragina Agentūrą stengtis plėtoti ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politikos sistemą, kuri apimtų profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyrą, orientavimą visą gyvenimą ir karjeros raidą, lyčių pusiausvyrą, nuotolinį darbą, geografinę pusiausvyrą ir neįgaliųjų įdarbinimą bei integravimą;

14. pažymi, kad Agentūra patvirtino asmens orumo apsaugos ir priekabiavimo prevencijos politiką ir kad skatinama teikti konfidencialios informacijos patikėtinių paslaugas, o darbuotojai raginami kreiptis į juos su savo klausimais; pažymi, kad buvo pranešta apie vieną įtariamą priekabiavimo atvejį, bet nė vienu atveju nebuvo pradėtas tyrimas ar nagrinėjimas teisme;

15. pažymi, kad metinės lyginamosios darbuotojų analizės rezultatai yra panašūs į 2018 m. rezultatus: 19,39 proc. darbuotojų vykdo administracines užduotis (20,33 proc. 2018 m.), 69,95 proc. – veiklos užduotis (68,88 proc.) ir 11,04 proc. – kontrolės bei finansines užduotis (10,79 proc.);

16. apgailestauja dėl to, kad 2019 m. valdyba dar nepriėmė sprendimo dėl Agentūros kalbų vartojimo tvarkos;

Viešieji pirkimai

17. pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų ataskaita, Agentūra oficialiai nepaskyrė bent vieno viešųjų pirkimų procedūros vertinimo komiteto nario, o tai pakenkė viešųjų pirkimų procedūros skaidrumui; atkreipia dėmesį į Agentūros atsakymą į Audito Rūmų nustatytą faktą ir į priemones, kurių ėmėsi Agentūra, kad išvengtų šios nesėkmės pasikartojimo;

18. pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų ataskaita, Agentūra sudarė tris atskiras bendrąsias sutartis su trimis bendrovėmis pagal pakopinę sistemą; remdamasis Audito Rūmų pastabomis pažymi, kad Finansiniame reglamente nustatyta, jog tai galima padaryti iš naujo neskelbiant konkurso procedūros, jeigu bendrojoje sutartyje tiksliai išdėstytos visos atitinkamų darbų atlikimo, prekių pristatymo ar paslaugų teikimo sąlygos; pažymi, kad Audito Rūmai padarė išvadą, jog bendroji sutartis nėra pakankamai konkreti, be to, atsižvelgdamas į Audito Rūmų pastabas, pažymi, kad konkurso dalyvių finansiniai pasiūlymai buvo pagrįsti tik dienos norma už darbo dieną, neatsižvelgiant į tokius svarbius elementus kaip darbuotojų profiliai ar susijusio darbo sudėtingumas; remdamasis Audito Rūmų išvada pažymi, kad, atsižvelgiant į darbo, kurį reikia atlikti, detalizavimo lygį, šios rūšies bendrosios sutarties naudojimas buvo netinkamas ir kad finansiniai duomenys taip pat buvo nepakankamai išsamūs, kad būtų užtikrintas kuo ekonomiškesnis darbų atlikimas; atkreipia dėmesį į Agentūros atsakymą, kad minėtas konkursas buvo susijęs su pagalba vykdant naują Agentūros užduotį ir, pasak Agentūros, būtų neproporcinga surengti naują konkursą (kurio trukmė būtų bent 3 savaitės) dėl techninės pagalbos (kurios trukmė ne ilgiau kaip 15 dienų), kai teisinis reikalavimas yra įvertinti paraiškos dokumentų išsamumą per vieną mėnesį; ragina Agentūrą nuolat informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie išlaidas pagal šias bendrąsias sutartis;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

19. pažymi, kad, remiantis pačios Agentūros pareiškimu, Agentūros interesų konfliktų rizika padidėjo nuo 2019 m. birželio 16 d., kai Agentūra tapo institucija, turinčia reikšmingų sprendimų priėmimo įgaliojimų; pažymi, kad 2019 m. gegužės mėn. Agentūros valdyba patvirtino gero administracinio elgesio sistemą, kurioje numatytos griežtos asmenų, dalyvaujančių įgyvendinant 4-ąjį geležinkelių dokumentų rinkinį, interesų konfliktų valdymo priemonės, ir kad valdyba išsamiau paaiškino taisykles dėl dovanų ir svetingumo bei socialinės žiniasklaidos naudojimo; ragina Agentūrą atidžiai stebėti priemonių, kurių buvo imtasi, veiksmingumą ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie patirtį ir galimą koregavimo poreikį;

20. pažymi, kad Agentūra savo interneto svetainėje paskelbė valdybos ir vyresniosios vadovybės interesų deklaracijas ir valdybos narių bei vykdomojo direktoriaus gyvenimo aprašymus; ragina Agentūrą paskelbti savo vyresniosios vadovybės darbuotojų gyvenimo aprašymus ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie priemones, kurių buvo imtasi šioje srityje;

21. atkreipia dėmesį į tolesnius veiksmus, kurių buvo imtasi siekiant užtikrinti didesnį Agentūros veiklos skaidrumą, pvz., tai, kad pranešama apie Agentūros darbuotojų susitikimus su išorės suinteresuotaisiais subjektais, visų pirma apie direktoriaus susitikimus su organizacijomis ir savarankiškai dirbančiais asmenimis, ir į tai, kad informacija apie juos skelbiama Agentūros interneto svetainėje;

22. pažymi, kad Europos kovos su sukčiavimu tarnyba 2019 m. rugsėjo mėn. baigė nagrinėti įtariamo sukčiavimo atvejį, apie kurį pirmą kartą pranešta 2017 m., nerekomenduodama imtis jokių veiksmų; pažymi, kad atlikus tyrimą nenustatyta jokių Sąjungos finansiniams ar kitiems interesams kenkiančio sukčiavimo ar pažeidimų įrodymų;

Vidaus kontrolė

23. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų ataskaitoje pateiktą pastabą, kad Komisija pagal susitarimą dėl paslaugų lygio Agentūrai išrašė sąskaitas už įvairių IT paslaugų teikimą, tačiau ta sąskaita faktūra iš dalies buvo pagrįsta neteisingu naudotojų skaičiumi; atkreipia dėmesį į tai, kad Agentūros pernelyg didelių mokesčių finansinis poveikis yra ribotas – 4 675 EUR; vis dėlto atkreipia dėmesį į Audito Rūmų nustatytus Agentūros vidaus kontrolės trūkumus, iš kurių matyti, kad nebuvo atlikta jokia patikra siekiant užtikrinti, kad sąskaitoje faktūroje nurodyta suma atitiktų susitarimo dėl paslaugų lygio sąlygas; ragina Agentūrą įvertinti nustatytus trūkumus, pradėti taikyti prevencines priemones, šalinti nustatytą riziką ir iki 2021 m. birželio mėn. informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie priemones, kurių imtasi;

24. pažymi, kad 2019 m. įgyvendintos visos, išskyrus vieną, Vidaus audito tarnybos rekomendacijos; pažymi, kad viena neįgyvendinta rekomendacija parengta atsižvelgiant į 2018 m. atliktą projektų ir paslaugų valdymo auditą ir yra susijusi su veiksmingu kompiuterinės programos „MS project“ naudojimu; pažymi, kad 2020 m. rugsėjo mėn. Agentūra savo tolesnių veiksmų ataskaitoje dėl 2018 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo pranešė, kad rekomendacija bus baigta įgyvendinti 2020 m. birželio mėn.; primena Agentūrai, kad ši rekomendacija turėtų būti įgyvendinta pagal jos sutartą veiksmų planą; ragina Agentūrą nuolat informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie šios rekomendacijos įgyvendinimą ir iki 2021 m. birželio mėn. pateikti paaiškinimą dėl vėlavimo;

25. pabrėžia Agentūros vaidmenį užtikrinant Europos geležinkelių sistemos saugą ir sąveiką ir gerinant geležinkelių konkurencingumą kitų transporto rūšių atžvilgiu, mažinant administracines ir technines kliūtis, skatinant patekimą į rinką ir užtikrinant nediskriminavimą, veiksmingiau panaudojant viešąsias lėšas teikiant viešąsias geležinkelių transporto paslaugas ir gerinant infrastruktūros valdymą; pritaria Komisijos vizijai dėl Europos geležinkelių sistemos, pirmaujančios pasaulyje saugos srityje; ragina padidinti Agentūros biudžetą, siekiant suteikti jai išteklių, kurių reikia, kad ji veiktų kaip veiksminga institucija ir atliktų savo užduotis, visų pirma susijusias su konkurencingumo didinimu, saugos ir tarpvalstybinio sąveikumo gerinimu;

26. palankiai vertina tai, kad iki 2019 m. birželio 16 d. Agentūra sėkmingai pradėjo atlikti savo, kaip ES institucijos, atsakingos už geležinkelių transporto priemonių teikimo rinkai leidimų ir bendrų saugos sertifikatų išdavimą geležinkelio įmonėms, taip pat už Europos geležinkelių eismo valdymo sistemos kelio įrangos tvirtinimą, vaidmenį, taikant 4-ojo geležinkelių dokumentų rinkinio teisinę sistemą; pažymi, kad šios dvi užduotys buvo vykdomos atsižvelgiant į aštuonias valstybes nares, kurios 2019 m. perkėlė į nacionalinę teisę 4-ojo geležinkelių dokumentų rinkinio techninį ramstį; teigiamai vertina tai, kad nuolat plėtojamas vieno langelio principas; primygtinai pabrėžia, kad Agentūrai būtina suteikti reikiamus finansinius, materialinius ir žmogiškuosius išteklius, kartu su Agentūrai patikėta didesne atsakomybe, kad ji galėtų veiksmingai ir efektyviai vykdyti šias naujas ir papildomas funkcijas;

27. palankiai vertina tai, kad Agentūrai buvo atliktas antrasis ISO 9001 priežiūros auditas, siekiant patvirtinti, kad valdymo sistema atitinka ISO reikalavimus, ir sertifikavimo įstaiga nenustatė jokių neatitikimų;

Kitos pastabos

28. pažymi, kad Agentūra pradėjo diskusijas su Prancūzijos valdžios institucijomis dėl naujo pastato statybos; ragina Agentūrą įtraukti naujausius darbuotojų gerovės ir aplinkosaugos standartų reikalavimus;

29. palankiai vertina Agentūros pastangas sukurti aplinką tausojančią darbo struktūrą;

30. primena, jog svarbu Agentūrai didinti matomumą žiniasklaidoje ir internete, kad jos veikla būtų žinoma;

31. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2021 m. balandžio 29 d. rezoliucijoje ([2]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([2]) Priimti tekstai, P9_TA(2021)0215.