REZOLUCIJA (EU) 2021/1609 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za željeznice za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za željeznice za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za promet i turizam,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0077/2021),

A. budući da je, prema njezinu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Agencije Europske unije za željeznice („Agencija") za financijsku godinu 2019. iznosio 27 139 347 EUR, što predstavlja smanjenje od 5,74 % u odnosu na 2018.; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") naveo da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom ističe da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,98 %, što je ista stopa izvršenja kao 2018.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 92,22 %, što je povećanje od 3,27 % u odnosu na 2018.;

2. napominje da je dosegnuta okvirna gornja granica od 10 % kojom se Revizorski sud koristio pri ocjenjivanju izvršenja proračuna na razini prijenosa za glavu 1. (osoblje) i od 20 % za glavu 2. (administrativni troškovi); sa žaljenjem napominje da nije dosegnuta okvirna gornja granica za glavu 3. (rashodi poslovanja) od 30 %;

3. prima na znanje da su smanjenjem subvencija dodijeljenih Agenciji uravnoteženi povećani prihodi povezani s pristojbama; žali zbog toga što Komisija ne smatra da je povećana aktivnost temelj za povećanje te subvencije;

4. prima na znanje da je Agencija, slijedom proširenja ovlasti u skladu s novom Uredbom, 2019. počela s ubiranjem pristojbi i naknada za obavljanje zadaća u vezi s izdavanjem ovlaštenja, uzimajući u obzir posebne potrebe srednjih poduzeća (MSP-ovi); prima na znanje da su u skladu s Uredbom (EU) 2016/796 Europskog parlamenta i Vijeća pristojbe i naknade namjenski prihodi Agencije; primjećuje da su u pravila za provedbu Financijske uredbe Agencije uvedene određene izmjene;

5. napominje da je 2019. registrirano 36 ex post nepravilnosti (slučajeva neusklađenosti) u registru nepravilnosti Agencija, dok je 2018. zabilježeno 29, a 2017. sedam nepravilnosti; primjećuje da se ti slučajevi neusklađenosti odnose uglavnom na pravila o službenim putovanjima, ex post obveze, upravljanje ugovorima i plaćanje te na interne postupke; napominje da je Agencija navela da su uvedene korektivne mjere i da je podignuta razina osviještenosti; poziva Agenciju da zaustavi trend sve većeg broja ex post nepravilnosti i da istakne preventivne mjere;

6. podsjeća na važnost povećanja digitalizacije agencije u pogledu unutarnjeg djelovanja i upravljanja, ali i kako bi se ubrzala digitalizacija postupaka; naglašava da Agencija u tom pogledu i dalje treba biti proaktivna kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; međutim, skreće pozornost na to da treba poduzimati sve sigurnosne mjere potrebne kako bi se izbjegli svi rizici povezani sa sigurnošću obrađenih informacija na internetu;

([1]) SL C 107, 31.3.2020., str. 70.

Uspješnost

7. ističe da se Agencija uspješno koristi ključnim pokazateljima uspješnosti kako bi procijenila svoju učinkovitost u provođenju svojih zadaća; uviđa da je Agencija postigla zadovoljavajuću razinu ostvarenja svojih ključnih pokazatelja uspješnosti i svojih ciljnih vrijednosti za ostvarenja; konstatira da je od 136 ključnih pokazatelja uspješnosti njih 118 ostvareno ili djelomično ostvareno, dok njih 18 nije ostvareno; primjećuje osjetnu nedovoljnu uspješnost ključnog pokazatelja uspješnosti br. 5 „Uređenost nacionalnih tehničkih pravila koja se odnose na vozila u 100 % država članica" uz krajnji rezultat od 67 % i primjećuje izostanak objašnjenja za taj rezultat, koji je slab u odnosu na cilj od 100 %; poziva Agenciju da uz rezultate ključnih pokazatelja uspješnosti pruži i popratni opisni dio;

8. apelira na Agenciju da istraži mogućnosti zajedničkog korištenja resursa za zadaće koje se preklapaju sa zadaćama drugih agencija koje rade na sličnim aktivnostima; potiče Agenciju da aktivno nastoji produbiti i proširiti suradnju sa svim agencijama Unije; potiče Agenciju da istraži mogućnost razmjene osoblja u određenim nestručnim, tehničkim i administrativnim područjima;

9. poziva Agenciju da se usmjeri na širenje rezultata svojih istraživanja široj javnosti;

10. podsjeća da Agencija ima najmanji proračun među agencijama u sektoru prometa unatoč izvanrednoj ekološkoj učinkovitosti i drugim prednostima željezničkog prijevoza; posebno ističe da, u vrijeme kada su željeznice politički prioritet Europske unije, Agencija ne bi trebala biti stavljena u poziciju u kojoj se osjeća dužnom da zbog nedovoljnih financijskih sredstava mora tražiti dodatnu potporu Komisije; poziva na povećanje proračuna Agencije kako bi joj se osigurala potrebna proračunska sredstva da bi mogla djelovati kao učinkovito tijelo i da bi mogla ispuniti svoje zadaće, posebno u pogledu povećanja konkurentnosti, poboljšanja sigurnosti i prekogranične interoperabilnosti;

Kadrovska politika

11. prima na znanje da je na dan 31. prosinca 2019. stopa izvršenja plana radnih mjesta iznosila 93,92 %, odnosno da su od 148 privremena djelatnika koliko ih je odobreno u okviru proračuna Unije imenovana 139 privremena djelatnika (u odnosu na 148 odobrenih radnih mjesta 2018.); također primjećuje da je 2019. za Agenciju radilo 35 ugovornih djelatnika; primjećuje da na dan 31. prosinca 2019. za Agenciju nije radio nijedan upućeni nacionalni stručnjak;

12. veoma je zabrinut zbog nedostatka rodne ravnoteže u izvješću za 2019. u pogledu višeg rukovodstva (89 % muškaraca i 11 % žena) i upravnog odbora (70 % muškaraca i 30 % žena); traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost osiguranja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Agencije; poziva Agenciju da uloži više napora u postizanje bolje rodne ravnoteže na svim razinama;

13. potiče Agenciju da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

14. primjećuje da je Agencija donijela politiku za zaštitu dostojanstva osoba i sprečavanje uznemiravanja, da se promiču povjerljivi savjetnici i da se osoblje potiče da im se obrate sa svojim problemima; primjećuje da je prijavljen jedan slučaj navodnog uznemiravanja, ali nijedan slučaj nije istražen niti se rješavao pred sudom;

15. napominje da su rezultati godišnje komparativne analize osoblja slični onima iz 2018., pri čemu je 19,39 % osoblja zaduženo za administrativne poslove (20,33 % 2018.), 69,95 % za operativne zadaće (68,88 %) i 11,04 % za nadzor i financijske zadaće (10,79 %);

16. žali zbog toga što Upravni odbor 2019. nije uspio donijeti odluku o pravilima u pogledu jezika za Agenciju;

Javna nabava

17. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da Agencija nije službeno imenovala barem jednoga člana odbora za evaluaciju u postupku javne nabave, čime je dovedena u pitanje transparentnost postupka javne nabave; prima na znanje odgovor Agencije na zaključak Revizorskog suda i mjere koje je Agencija poduzela da se spriječi ponavljanje tog propusta;

18. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je Agencija sklopila tri zasebna okvirna ugovora „po kaskadnom modelu" s trima poduzećima; prima na znanje iz primjedbi Revizorskog suda da je u Financijskoj uredbi utvrđeno da je to moguće učiniti bez ponovnog otvaranja postupka javne nabave uz uvjet da su u okvirnom ugovoru precizno navedeni svi uvjeti koji se odnose na pružanje predmetnih radova, robe ili usluga; prima na znanje da je Revizorski sud zaključio da okvirni ugovor nije dovoljno detaljan, te nadalje iz primjedbi Revizorskog suda prima na znanje da su se financijske ponude ponuditelja temeljile samo na dnevnoj stopi za jedan dan rada bez razmatranja važnih elemenata kao što su profili radnika ili složenost posla; prima na znanje iz zaključka Revizorskog suda da primjena te vrste okvirnog ugovora nije bila prikladna s obzirom na dostupnu razinu detalja o radu koji treba izvršiti i na činjenicu da financijski podaci isto tako nisu bili dovoljno detaljni kako bi se zajamčilo što ekonomičnije izvršavanje rada; prima na znanje odgovor Agencije da se predmetni postupak javne nabave odnosio na pomoć za novi zadatak Agencije i da prema navodima Agencije ne bi bilo razmjerno organizirati ponovno otvaranje postupka (u trajanju od najmanje tri tjedna) za tehničku pomoć (u trajanju od najviše 15 dana) kad je pravni zahtjev za ocjenu potpunosti natječajne prijave jedan mjesec; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o rashodima nastalima u okviru tih okvirnih ugovora;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

19. primjećuje da se, na temelju vlastite izjave Agencije, izloženost Agencije sukobima interesa povećala na dan 16. lipnja 2019. kad je Agencija postala tijelo sa znatnim ovlastima za donošenje odluka; napominje da je upravni odbor Agencije u svibnju 2019. donio okvir za dobro administrativno ponašanje koji sadržava stroge mjere o postupanju u sukobima interesa za pojedince uključene u provedbu četvrtog željezničkog paketa i da je upravni odbor dodatno razjasnio pravila o darovima i ugošćivanju te upotrebi društvenih medija; poziva Agenciju da pomno prati djelotvornost poduzetih mjera i da tijelo nadležno za davanje razrješnica obavijesti o tom iskustvu i mogućoj potrebi za prilagodbama;

20. napominje da je Agencija na svojim internetskim stranicama objavila izjave o sukobu interesa članova upravnog odbora i višeg rukovodstva te životopise članova upravnog odbora i izvršnog direktora; poziva Agenciju da objavi životopise višeg rukovodstva te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;

21. prima na znanje daljnje korake poduzete kako bi se povećala transparentnost aktivnosti Agencije tako što će izvješćivati o sastancima koje osoblje Agencije održava s vanjskim dionicima, konkretno, o sastanku direktora s organizacijama i samozaposlenim osobama, te prima na znanje njihovu dostupnost na internetskim stranicama Agencije;

22. prima na znanje da je Europski ured za borbu protiv prijevara u rujnu 2019. zatvorio slučaj sumnje na prijevaru, prijavljen 2017., bez preporuke za poduzimanje ikakvih mjera; napominje da istragom nisu pronađeni dokazi o prijevari ili nepravilnostima koje utječu na financijske ili druge interese Unije;

Unutarnje kontrole

23. prima na znanje primjedbu iz izvješća Revizorskog suda da je Komisija, na temelju sporazuma o razini pružanja usluga, Agenciji fakturirala pružanje raznih informatičkih usluga, no da se ta faktura djelomično zasnivala na netočnom broju korisnika; primjećuje ograničen financijski učinak prekomjerne naplate Agenciji u iznosu od 4 675 EUR; no ističe nedostatke u unutarnjim kontrolama Agencije koje je utvrdio Revizorski sud, što pokazuje da nije provedena provjera kako bi se zajamčilo da je fakturirani iznos u skladu s uvjetima sporazuma o razini pružanja usluga; poziva Agenciju da ocijeni utvrđene nedostatke, da uvede preventivne mjere, da pristupi rješavanju utvrđenih rizika i da tijelo nadležno za davanje razrješnica obavijesti o mjerama poduzetima do lipnja 2021.;

24. primjećuje da su 2019. zaključene sve preporuke Službe za unutarnju reviziju osim jedne; napominje da jedina otvorena preporuka proistječe iz revizije o upravljanju projektima i uslugama iz 2018. i odnosi se na djelotvornu upotrebu projekta države članice; napominje da je Agencija u rujnu 2020. u svojem popratnom izvješću za razrješnicu za 2018. izvijestila da će ta preporuka biti zaključena u lipnju 2020.; podsjeća Agenciju da bi tu preporuku trebalo provesti u skladu s njezinim dogovorenim akcijskim planom; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o provedbi te preporuke i da pruži objašnjenje za eventualno kašnjenje do lipnja 2021.;

25. ističe ulogu Agencije u jamčenju sigurnosti i interoperabilnosti europskog željezničkog sustava i poboljšanju konkurentnosti željeznica u odnosu na druge načine prijevoza, smanjenju administrativnih i tehničkih prepreka, promicanju pristupa tržištu i jamčenju nediskriminacije, učinkovitijem korištenju javnih sredstava za usluge javnog željezničkog prijevoza i poboljšanju upravljanja infrastrukturom; podupire Komisijinu viziju europskog željezničkog sustava koji će biti svjetski predvodnik u pogledu sigurnosti; poziva na povećanje proračuna Agencije kako bi joj se osigurala potrebna proračunska sredstva da bi mogla djelovati kao učinkovito tijelo i da bi mogla ispuniti svoje zadaće, posebno u pogledu povećanja konkurentnosti, poboljšanja sigurnosti i prekogranične interoperabilnosti;

26. pozdravlja činjenicu da je Agencija do 16. lipnja 2019. uspješno počela obavljati svoju ulogu tijela EU-a odgovornog za izdavanje odobrenja za stavljanje željezničkih vozila na tržište, jedinstvenih potvrda o sigurnosti za željezničke prijevoznike i dozvola za ERTMS opremu na prugama, kako je navedeno u pravnom okviru četvrtog željezničkog paketa; konstatira da su te dvije zadaće provedene u odnosu na osam država članica koje su 2019. prenijele tehnički stup četvrtog željezničkog paketa u nacionalna zakonodavstva; pozdravlja kontinuirani razvoj jedinstvene kontaktne točke; ustraje na potrebi da se Agenciji dodijele potrebni financijski, materijalni i ljudski resursi kao i veće odgovornosti kako bi se te nove i dodatne funkcije izvršavale na učinkovit i djelotvoran način;

27. pozdravlja činjenicu da je Agencija bila podvrgnuta drugoj nadzornoj reviziji prema standardu ISO 9001 kako bi se potvrdilo da je sustav upravljanja u skladu sa zahtjevima ISO-a i da certifikacijsko tijelo nije utvrdilo nesukladnosti;

Ostale primjedbe

28. primjećuje da je Agencija započela rasprave s francuskim tijelima vlasti o izgradnji nove zgrade; potiče Agenciju da obuhvati najmodernije zahtjeve u pogledu dobrobiti osoblja i okolišnih standarda;

29. pozdravlja napore Agencije uložene u stvaranje ekološki prihvatljivog radnog okvira;

30. podsjeća da je važno da Agencija razvije veću vidljivost u medijima i na internetu kako bi promovirala svoj rad;

31. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([2]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([2]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.