EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1609

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Jernbaneagentur for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Jernbaneagentur for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Transport- og Turismeudvalget,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0077/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Jernbaneagentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 27 139 347 EUR, hvilket svarer til et fald på 5,74 % sammenlignet med 2018; der henviser til, at agenturets budget hovedsageligt stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) har fastslået, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,98 %, hvilket er samme gennemførelsesgrad som i 2018; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 92,22 %, hvilket er en stigning på 3,27 % i forhold til 2018;

2. bemærker, at de vejledende lofter, som Revisionsretten anvender til at evaluere budgetgennemførelsen for så vidt angår fremførsler, og som er på 10 % for afsnit 1 (personaleudgifter) og på 20 % for afsnit 2 (administrationsudgifter), er nået; bemærker med beklagelse, at det vejledende loft for afsnit 3 (30 % for driftsudgifter) ikke er nået;

3. bemærker, at øgede indtægter fra gebyrer opvejes af et fald i tilskuddet til agenturet; beklager, at Kommissionen ikke anser den øgede aktivitet for at være en grund til at øge dette tilskud;

4. bemærker, at agenturet som følge af udvidelsen af dets mandat i den nye forordning i 2019 begyndte at opkræve gebyrer og afgifter for certificeringsopgaver under hensyntagen til mellemstore virksomheders (SMV'ers) særlige behov; bemærker, at gebyrer og afgifter i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/796 er formålsbestemte indtægter for agenturet; bemærker, at der er indført ændringer af gennemførelsesbestemmelserne til agenturets finansforordning;

5. bemærker, at der i 2019 blev registreret 36 efterfølgende afvigelser (tilfælde af manglende overholdelse) i agenturernes register over manglende overholdelse i forhold til 29 i 2018 og 7 i 2017; bemærker, at disse tilfælde af manglende overholdelse hovedsageligt vedrører reglerne for tjenesterejser, efterfølgende forpligtelser, kontraktforvaltning og betalinger og interne procedurer; bemærker, at agenturet anførte, at der er truffet korrigerende foranstaltninger, og at der er øget opmærksomhed på problemet; opfordrer agenturet til at standse tendensen med et stigende antal efterfølgende afvigelser og til at fokusere på forebyggende foranstaltninger;

6. minder om betydningen af at øge digitaliseringen af agenturet for så vidt angår dets interne drift og forvaltning, men også med henblik på at fremskynde digitaliseringen af procedurer; understreger nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem agenturerne; henleder imidlertid opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

([1]) EUT C 107 af 31.3.2020, s. 70.

Performance

7. understreger agenturets vellykkede anvendelse af centrale resultatindikatorer (KPI'er) til at vurdere effektiviteten af de opgaver, det udfører; anerkender, at agenturet opnåede et tilfredsstillende niveau for opfyldelsen af sine centrale resultatindikatorer (KPI'er) og sine mål for output; bemærker, at 118 ud af 136 centrale resultatindikatorer blev opfyldt eller delvis opfyldt, mens 18 ikke blev opfyldt; bemærker en betydelig underpræstation med hensyn til KPI 5 (at 100 % af medlemsstaterne skal have »gjort rent« i deres køretøjsrelaterede nationale tekniske forskrifter) med en endelig score på 67 %, og bemærker, at der mangler en forklaring på dette resultat, som er lavt sammenlignet med målet på 100 %; opfordrer agenturet til sammen med de centrale resultatindikatorers score at fremlægge en understøttende forklaring;

8. opfordrer indtrængende agenturet til at udforske mulighederne for at dele ressourcer i forbindelse med overlappende opgaver blandt andre agenturer med lignende aktiviteter; opfordrer agenturet til aktivt at søge yderligere og bredere samarbejde med alle EU-agenturerne; opfordrer agenturet til at undersøge muligheden for personaledeling på visse ikke-ekspertmæssige, tekniske og administrative områder;

9. opfordrer agenturet til at fokusere på at formidle resultaterne af sin forskning til den brede offentlighed;

10. minder om, at agenturet råder over det mindste budget af alle transportagenturerne til trods for de fremragende miljøpræstationer og andre fordele ved jernbanetransport; understreger navnlig, at agenturet ikke bør sættes i en situation, hvor det som følge af utilstrækkelige finansielle midler ser sig nødsaget til at anmode Kommissionen om yderligere støtte, navnlig på et tidspunkt, hvor jernbaner er en politisk prioritet for Den Europæiske Union; opfordrer til, at agenturets budget forhøjes med henblik på at sikre, at det forsynes med de nødvendige midler til at kunne handle som en effektiv myndighed og udføre sine arbejdsopgaver, navnlig med hensyn til at øge konkurrenceevnen og forbedre sikkerheden og interoperabiliteten på tværs af grænserne;

Personalepolitik

11. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 var gennemført med 93,92 % med 139 midlertidigt ansatte ud af de 148 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 148 godkendte stillinger i 2018); bemærker, at der i 2019 desuden var 35 kontraktansatte, der arbejdede for agenturet; bemærker, at der pr. 31. december 2019 ikke arbejdede nogen udstationerede nationale eksperter for agenturet;

12. er meget bekymret over den manglende kønsbalance, der er indberettet for 2019 for topledelsen (89 % mænd og 11 % kvinder) og bestyrelsen (70 % mænd og 30 % kvinder); anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse; opfordrer agenturet til at øge sin indsats for at opnå en bedre kønsbalance på alle niveauer;

13. opfordrer agenturet til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som tager fat på balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance og rekruttering og integration af personer med handicap;

14. noterer sig, at agenturet har vedtaget en politik for beskyttelse af personers værdighed og forebyggelse af chikane, at fortrolige rådgivere fremmes, og at personalet opfordres til at rette deres spørgsmål til dem; bemærker, at der blev indberettet ét tilfælde af påstået chikane, men at ingen blev undersøgt eller indbragt for retten;

15. bemærker, at resultaterne af den årlige benchmarking af personalet svarer til resultaterne for 2018, idet 19,39% af personalet varetager administrative opgaver (20,33% i 2018), 69,95% er beskæftiget med operationelle opgaver (68,88%), og 11,04% af personalet beskæftiger sig med kontrol og finansielle opgaver (10,79%);

16. beklager, at det i 2019 endnu ikke er lykkedes bestyrelsen at træffe afgørelse om en sprogordning for agenturet;

Udbud

17. bemærker, at agenturet ifølge Revisionsrettens beretning har undladt formelt at udpege mindst ét medlem af et bedømmelsesudvalg til en udbudsprocedure, hvilket bragte udbudsprocedurens gennemsigtighed i fare; noterer sig agenturets svar på Revisionsrettens konstatering og de foranstaltninger, som agenturet har truffet for at forhindre en gentagelse af denne mangel;

18. bemærker, at agenturet ifølge Revisionsrettens beretning indgik tre særskilte kaskaderammekontrakter med tre virksomheder; noterer sig på baggrund af Revisionsrettens bemærkninger, at finansforordningen giver mulighed for at gøre dette uden at genåbne udbudsproceduren, forudsat at rammekontrakten præcist fastlægger alle vilkår vedrørende udførelsen af de pågældende bygge- og anlægsarbejder, tjenesteydelser eller vareleveringer; bemærker, at Revisionsretten konkluderede, at rammekontrakten ikke er tilstrækkelig specifik, og bemærker endvidere på baggrund af Revisionsrettens bemærkninger, at tilbudsgivernes finansielle tilbud kun var baseret på en daglig sats for en arbejdsdag uden hensyntagen til vigtige elementer såsom arbejdstagerprofiler eller kompleksiteten af det arbejde, der skulle udføres; noterer sig på baggrund af Revisionsrettens konklusion, at anvendelsen af denne form for rammekontrakt ikke var hensigtsmæssig i betragtning af den detaljeringsgrad, der var til rådighed om det arbejde, der skulle udføres, og at de finansielle data heller ikke var tilstrækkeligt detaljerede til at sikre, at arbejdet blev udført så økonomisk som muligt; noterer sig agenturets svar om, at det pågældende udbud vedrørte bistand til agenturet til en ny opgave, og at det derfor ifølge agenturet ikke ville være rimeligt at iværksætte en fornyet konkurrence (som mindst ville vare tre uger) med henblik på teknisk bistand (i højst 15 dage), når det retlige krav med hensyn til at vurdere, om et ansøgningsdossier er fuldstændigt, er en måned; opfordrer agenturet til at holde dechargemyndigheden underrettet om afholdte udgifter under disse rammekontrakter;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

19. bemærker, at agenturets eksponering for interessekonflikter ifølge agenturets egen erklæring er øget fra den 16. juni 2019, hvor agenturet blev en myndighed med betydelige beslutningsbeføjelser; bemærker, at agenturets bestyrelse i maj 2019 vedtog rammer for god forvaltningsskik, der indeholder strenge foranstaltninger til håndtering af interessekonflikter for enkeltpersoner, der er involveret i gennemførelsen af den 4. jernbanepakke, og at bestyrelsen yderligere har præciseret reglerne om gaver og gæstfrihed og brugen af sociale medier; opfordrer agenturet til nøje at overvåge effektiviteten af de trufne foranstaltninger og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om erfaringerne og et eventuelt behov for justeringer;

20. bemærker, at agenturet har offentliggjort interesseerklæringerne fra bestyrelsen og den øverste ledelse samt CV'erne for bestyrelsesmedlemmerne og den administrerende direktør på sit websted; opfordrer agenturet til at offentliggøre CV'er for dets øverste ledelse og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er iværksat i denne henseende;

21. noterer sig, at der fortsat tages skridt for at styrke gennemsigtigheden i agenturets aktiviteter med aflæggelse af rapporter om de møder, som agenturets medarbejdere afholder med eksterne interessenter, navnlig direktørens møder med organisationer og selvstændige, og at disse er tilgængelige på agenturets websted;

22. bemærker, at den sag om mistanke om svig, der blev indberettet første gang i 2017, blev afsluttet af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig i september 2019, uden at der blev anbefalet nogen foranstaltninger; bemærker, at undersøgelsen ikke fandt bevis for svig eller uregelmæssigheder til skade for Unionens finansielle eller andre interesser;

Intern kontrol

23. noterer sig bemærkningen i Revisionsrettens beretning om, at Kommissionen i henhold til en serviceleveranceaftale fakturerede agenturet for levering af forskellige IT-tjenester, men at den pågældende faktura delvist var baseret på et forkert antal brugere; bemærker den begrænsede finansielle virkning af agenturets overfakturering på 4 675 EUR; bemærker imidlertid de svagheder i agenturets interne kontrol, som Revisionsretten har konstateret, og som viser, at der ikke var blevet foretaget nogen kontrol for at sikre, at det fakturerede beløb var i overensstemmelse med bestemmelserne i serviceleveranceaftalen; opfordrer agenturet til at vurdere de identificerede svagheder, til at indføre forebyggende foranstaltninger, til at adressere de identificerede risici og til senest i juni 2021 at underrette dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er truffet;

24. bemærker, at alle udestående anbefalinger fra Den Interne Revisionstjeneste på nær én var afsluttet i 2019; bemærker, at den eneste udestående anbefaling stammer fra revisionen i 2018 om projekt- og serviceforvaltning og henviser til den effektive anvendelse af MS Project; bemærker, at agenturet i september 2020 i sin opfølgningsrapport om decharge for 2018 rapporterede, at anbefalingen ville blive afsluttet i juni 2020; minder agenturet om, at denne anbefaling bør gennemføres i overensstemmelse med den vedtagne handlingsplan; opfordrer agenturet til at holde dechargemyndigheden underrettet om gennemførelsen heraf og til senest i juni 2021 at redegøre for enhver forsinkelse;

25. påpeger agenturets rolle med hensyn til at sikre sikkerheden og interoperabiliteten i det europæiske jernbanesystem og forbedre jernbanernes konkurrenceevne i forhold til andre transportformer, reducere de administrative og tekniske hindringer, fremme markedsadgang og sikre ikkeforskelsbehandling, anvende de offentlige midler mere effektivt på offentlige jernbanetransporttjenester og forbedre forvaltningen af infrastrukturen; støtter Kommissionens vision om et europæisk jernbanesystem, der er førende på verdensplan med hensyn til sikkerhed; opfordrer til, at agenturets budget forhøjes med henblik på at sikre, at det forsynes med de nødvendige midler til at kunne handle som en effektiv myndighed og udføre sine arbejdsopgaver, navnlig med hensyn til at øge konkurrenceevnen og forbedre sikkerheden og interoperabiliteten på tværs af grænserne;

26. glæder sig over, at agenturet den 16. juni 2019 med et vellykket resultat påbegyndte udøvelsen af sin rolle som EU-myndighed med ansvar for udstedelse af tilladelser til at bringe jernbanekøretøjer i omsætning, fælles sikkerhedscertifikater til jernbanevirksomheder og godkendelser af udstyr til ERTMS langs sporet inden for de lovgivningsmæssige rammer for den fjerde jernbanepakke; bemærker, at disse to opgaver blev gennemført i relation til de otte medlemsstater, der gennemførte den tekniske søjle i den 4. jernbanepakke i 2019; glæder sig over den fortsatte udvikling af kvikskranken; insisterer på, at det er nødvendigt, at agenturet tildeles de nødvendige økonomiske, materielle og menneskelige ressourcer, samtidig med at agenturet tildeles et større ansvar med henblik på at udføre disse nye og supplerende funktioner på en effektiv måde;

27. glæder sig over, at agenturet var genstand for en anden ISO 9001-overvågningsrevision for at attestere, at forvaltningssystemet overholder ISO-kravene, og at certificeringsorganet ikke har konstateret nogen manglende overholdelse af bestemmelserne;

Øvrige bemærkninger

28. bemærker, at agenturet har indledt drøftelser med de franske myndigheder om opførelsen af en ny bygning; opfordrer agenturet til at medtage de nyeste krav for så vidt angår personalets trivsel og miljøstandarder;

29. glæder sig over agenturets bestræbelser på at skabe en miljøvenlig arbejdsramme;

30. minder om vigtigheden af, at agenturet udvikler større synlighed i medierne og på internettet for at udbrede kendskabet til dets arbejde;

31. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([2]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([2]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.