РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1609 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за железопътен транспорт на Европейския съюз за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за железопътен транспорт на Европейския съюз за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по транспорт и туризъм,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0077/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Агенцията за железопътен транспорт на Европейския съюз („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 27 139 347 EUR, което представлява намаление с 5,74% спрямо 2018 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заяви, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,98%, което представлява същата степен, както през 2018 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 92,22%, което представлява увеличение с 3,27% в сравнение с 2018 г.;

2. отбелязва, че са достигнати индикативните тавани, използвани от Сметната палата за оценка на изпълнението на бюджета на равнището на преносите (10% за дял 1 (Персонал) и 20% за дял 2 (Административни разходи)); отбелязва със съжаление, че индикативният таван за дял 3 (30% за Оперативни разходи) не е достигнат;

3. отбелязва, че увеличените приходи, свързани с таксите, са балансирани от намаляване на субсидията, предоставена на Агенцията; изразява съжаление, че повишената активност не се счита от Комисията за основание за увеличаване на тази субсидия;

4. отбелязва, че след разширяването на мандата на Агенцията по силата на нейния нов регламент, през 2019 г. Агенцията започна да събира такси и възнаграждения за задачи по сертифициране, като взема предвид специфичните нужди на малките и средните предприятия (МСП); отбелязва, че съгласно Регламент (ЕС) 2016/796 на Европейския парламент и на Съвета таксите и възнагражденията представляват целеви приходи за Агенцията; отбелязва, че са били въведени изменения на правилата за изпълнение на Финансовия регламент на Агенцията;

5. отбелязва, че през 2019 г. в регистъра на агенциите за несъответствие са регистрирани 36 последващи несъответствия (случаи на неспазване) в сравнение с 29 през 2018 г. и 7 през 2017 г.; отбелязва, че тези случаи на неспазване са свързани главно с правилата за командировките, последващите ангажименти, управлението на договорите и плащанията и вътрешните процедури; отбелязва, че Агенцията е посочила, че са въведени коригиращи мерки и осведомеността е повишена; призовава Агенцията да спре тенденцията към увеличаване на броя на последващите несъответствия и да наблегне на превантивните мерки;

6. припомня колко е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията във връзка с вътрешното ѝ функциониране и управление, а също така и за ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

([1]) ОВ C 107, 31.3.2020 г., стр. 70.

Резултати от дейността

7. подчертава успешното използване на ключови показатели за ефективност (КПЕ) от Агенцията за оценка на нейната ефективност при изпълнението на мисиите; отбелязва, че Агенцията е постигнала задоволително равнище на изпълнение по отношение на своите ключови показатели за ефективност и целите си за крайните продукти; отбелязва, че от общо 136 КПЕ 118 са постигнати или частично постигнати, а 18 не са постигнати; отбелязва значителното незадоволително изпълнение на КПЕ 5 „100% от държавите членки да преразгледат своите национални технически правила, свързани с превозните средства“, с краен резултат от 67%, и отбелязва липсата на обяснение за този резултат, който е нисък в сравнение с целта за 100%; призовава Агенцията да предостави описание, което да подпомогне разбирането, заедно с резултатите от ключовите показатели за ефективност;

8. настоятелно призовава Агенцията да проучи възможности за споделяне на ресурси с други агенции на Съюза, осъществяващи подобни дейности, при припокриващи се задачи; насърчава Агенцията да търси активно по-нататъшно и по-широко сътрудничество с всички агенции на Съюза; насърчава Агенцията да проучи възможността за споделяне на персонал в някои неекспертни, технически и административни области;

9. призовава Агенцията да се съсредоточи върху разпространяването на резултатите от своите научни изследвания сред широката общественост;

10. припомня, че Агенцията разполага с най-малкия бюджет сред транспортните агенции въпреки изключителните екологични показатели и други ползи от железопътния транспорт; подчертава по-специално, че Агенцията не следва да бъде поставена в положение да е принудена да иска допълнителна подкрепа от Комисията поради недостатъчни финансови средства, особено в момент, когато железниците са политически приоритет на Европейския съюз; призовава за увеличаване на бюджета на Агенцията, за да ѝ се осигурят необходимите средства, които да ѝ позволят да действа като ефективен орган и да изпълнява своите задачи, по-специално тези във връзка с повишаването на конкурентоспособността, подобряването на безопасността и трансграничната оперативна съвместимост;

Политика относно персонала

11. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 93,92%, като са били назначени 139 срочно наети служители от общо 148 свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (в сравнение с 148 разрешени бройки през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Агенцията са работили 35 договорно наети служители; отбелязва, че към 31 декември 2019 г. за Агенцията не са работили командировани национални експерти;

12. изразява голяма загриженост във връзка с липсата на баланс между половете, отчетена за 2019 г. сред висшето ръководство (89% мъже и 11% жени) и членовете на управителния съвет (70% мъже и 30% жени); призовава Комисията и държавите членки, при номинирането на своите членове на управителния съвет на Агенцията, да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете; приканва Агенцията да увеличи усилията си за постигане на по-добър баланс между половете на всички равнища;

13. насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

14. отбелязва, че Агенцията е приела политиката за защита на личното достойнство и за предотвратяване на тормоза, популяризира се дейността на доверените съветници и служителите се насърчават да се обръщат към тях във връзка с проблемите си; отбелязва, че е бил докладван един предполагаем случай на тормоз, но няма разследвани, нито подведени под съдебна отговорност;

15. отбелязва, че резултатите от годишното сравнително проучване на персонала са подобни на тези от 2018 г., като 19,39% от служителите са били ангажирани с административни задачи (20,33% през 2018 г.), 69,95% са изпълнявали оперативни задачи (68,88% през 2018 г.), а 11,04% от служителите са изпълнявали контролни и финансови задачи (10,79% през 2018 г.);

16. изразява съжаление, че през 2019 г. управителният съвет не е успял да вземе решение относно езиковия режим за Агенцията;

Обществени поръчки

17. отбелязва, че според доклада на Палатата най-малко един от членовете на комисията за оценяване на процедура за възлагане на обществена поръчка никога не е бил официално назначен от Агенцията, което застрашава прозрачността на процедурата за възлагане на обществена поръчка; отбелязва отговора на Агенцията на констатацията на Палатата и предприетите от Агенцията мерки за предотвратяване на повтарянето на този пропуск;

18. отбелязва, че според доклада на Палатата Агенцията е сключила три отделни рамкови споразумения „от каскаден тип“ с три дружества; отбелязва въз основа на забележките на Палатата, че Финансовият регламент предвижда, че това може да се направи без повторно стартиране на тръжната процедура, при условие че в рамковото споразумение са ясно прецизирани всички условия, уреждащи предоставянето на съответните строителни работи, доставки или услуги; отбелязва, че Палатата заключава, че рамковото споразумение не е достатъчно конкретно; отбелязва освен това въз основа на констатациите на Палатата, че финансовите оферти на участниците се основават единствено на дневна ставка за работен ден, без да се вземат предвид важни елементи, като профилите на работниците или сложността на работата; отбелязва въз основа на заключението на Палатата, че използването на този вид рамково споразумение не е подходящо с оглед на нивото на детайлизация на работата, която трябва да бъде извършена; финансовите данни също не са достатъчно подробни, за да се гарантира, че работата е извършена по възможно най-икономичния начин; отбелязва отговора на Агенцията, че предмет на въпросната тръжна процедура е помощ за Агенцията във връзка с новата ѝ задача, и че според Агенцията не е пропорционално да се организира подновяване на състезателната процедура (продължава най-малко 3 седмици) за техническа помощ, осигурявана в продължение на най-много 15 дни, при положение че правното изискване за оценяване на пълнотата на една кандидатура е един месец; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност относно разходите по тези рамкови споразумения;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

19. отбелязва, че според собственото изявление на Агенцията тя е в много по-голяма степен изложена на конфликти на интереси от 16 юни 2019 г., когато е станала орган със значителни правомощия за вземане на решения; отбелязва, че през май 2019 г. управителният съвет на Агенцията е приел рамка за добро административно поведение, съдържаща строги мерки за управление на конфликтите на интереси за лицата, участващи в прилагането на Четвъртия железопътен пакет, и че управителният съвет допълнително е изяснил правилата относно подаръците и гостоприемството и използването на социалните медии; призовава Агенцията да следи отблизо ефективността на предприетите мерки и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно опита и евентуалната необходимост от корекции;

20. отбелязва, че Агенцията е публикувала на своя уебсайт декларациите за интереси на членовете на управителния съвет и висшето ръководство, както и автобиографиите на членовете на управителния съвет и на изпълнителните директори; призовава Агенцията да публикува автобиографиите на членовете на висшето ръководство и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за взетите в това отношение мерки;

21. отбелязва продължаването на предприетите мерки за повишаване на прозрачността във връзка с дейностите на Агенцията чрез докладване за срещите на служителите на Агенцията с външни заинтересовани лица, и по-специално срещите на директора с организации и самостоятелно заети физически лица, както и публикуването на информация за това на уебсайта на Агенцията;

22. отбелязва, че случаят на предполагаема измама, за който беше съобщено за първи път през 2017 г., е бил приключен от Европейската служба за борба с измамите през септември 2019 г., без да се препоръчва предприемането на каквито и да било действия; отбелязва, че разследването не е установило никакви доказателства за измама или нередност, засягаща финансовите или други интереси на Съюза;

Вътрешен контрол

23. отбелязва забележката в доклада на Палатата, че Комисията, съгласно споразумение за нивото на обслужване, е фактурирала на Агенцията разходи за предоставянето на различни ИТ услуги, но че тази фактура отчасти се основава на неправилен брой потребители; отбелязва ограниченото финансово отражение на завишаването на фактурата за Агенцията с 4 675 EUR; отбелязва обаче слабостите във вътрешния контрол на Агенцията, установени от Палатата, които показват, че не е извършена проверка, за да се гарантира, че фактурираната сума отговаря на условията на споразумението за нивото на обслужване; призовава Агенцията да направи оценка на установената слабост, да въведе превантивни мерки, да обърне внимание на идентифицираните рискове и да информира органа по освобождаване от отговорност за предприетите мерки до юни 2021 г.;

24. отбелязва, че през 2019 г. всички неизпълнени препоръки на Службата за вътрешен одит с изключение на една са били приключени; отбелязва, че единствената неизпълнена препоръка произтича от одита от 2018 г. относно управлението на проекти и услуги и се отнася до ефективното използване на проект на държава членка; отбелязва, че през септември 2020 г. Агенцията докладва в своя последващ доклад относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2018 година, че препоръката ще бъде приключена през юни 2020 г.; припомня на Агенцията, че тази препоръка следва да бъде изпълнена в съответствие с договорения план за действие; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на тази препоръка и да предостави обяснение за всяко забавяне до юни 2021 г.;

25. изтъква ролята на Агенцията за гарантиране на безопасността и оперативната съвместимост на европейската железопътна система и за подобряване на конкурентоспособността на железопътния транспорт по отношение на другите видове транспорт, намаляване на административните и техническите пречки, насърчаване на достъпа до пазара и гарантиране на недискриминация, по-ефективно използване на публичните средства в обществените услуги за железопътен транспорт и подобряване на управлението на инфраструктурата; подкрепя визията на Комисията за европейска железопътна система с водеща световна роля в областта на безопасността; призовава за увеличаване на бюджета на Агенцията, за да ѝ се осигурят необходимите средства, които да ѝ позволят да действа като ефективен орган и да изпълнява своите задачи, по-специално тези във връзка с повишаването на конкурентоспособността, подобряването на безопасността и трансграничната оперативна съвместимост;

26. приветства факта, че преди 16 юни 2019 г. Агенцията беше започнала успешно да изпълнява ролята си на органа на ЕС, отговарящ за издаването на разрешения за пускане на пазара на железопътни превозни средства, единни сертификати за безопасност за железопътните предприятия и одобрения на ERTMS оборудване по железопътната линия, в правния контекст на 4-ия железопътен пакет; отбелязва, че тези две мисии бяха проведени за осемте държави членки, транспонирали техническия стълб на 4-ия железопътен пакет през 2019 г.; приветства продължаващото въвеждане на обслужване на едно гише; настоява, че успоредно с възлагането на по-големи отговорности на Агенцията е необходимо да ѝ бъдат предоставени необходимите финансови, материални и човешки ресурси, за да изпълнява тези нови и допълнителни функции по ефикасен и ефективен начин;

27. приветства факта, че Агенцията е била подложена на втори надзорен одит по ISO 9001, за да се удостовери, че системата за управление отговаря на изискванията на ISO, и че сертифициращият орган не е установил никакви несъответствия;

Други коментари

28. отбелязва, че Агенцията е започнала разговори с френските органи относно строежа на нова сграда; насърчава Агенцията да включи най-съвременни изисквания по отношение на благосъстоянието на персонала и екологичните стандарти;

29. приветства усилията на Агенцията за създаване на екологосъобразна работна рамка;

30. припомня, че е важно Агенцията да развива по-голяма видимост в медиите и в интернет, за да популяризира работата си;

31. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([2]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([2]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.