Europeiska unionens
officiella tidning

SV
C-serien

C/2026/2991

29.5.2026

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

om det europeiska medborgarinitiativet ”Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen”

(C/2026/2991)

1. INLEDNING: MEDBORGARINITIATIVET

”Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen” ([1]) är det trettonde europeiska medborgarinitiativ som lämnas till kommissionen för granskning efter att ha uppnått de tröskelvärden ([2]) som krävs enligt fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och förordning (EU) 2019/788 ([3]) (*förordningen om det europeiska medborgarinitiativet*).

Organisatörerna beskriver sina mål på följande sätt:

> *Vi uppmanar kommissionen att föreslå ett rättsligt bindande förbud mot omvändelseterapi för hbtq+-personer i EU.*
>
> *Omvändelseterapi innebär insatser i syfte att ändra, undertrycka eller utplåna hbtq+-personers sexuella läggning, könsidentitet och/eller könsuttryck.*
>
> *Sådana metoder är till sin natur diskriminerande, kränkande, skadliga och bedrägliga och har likställts med tortyr av FN. De förbjuds i allt fler länder.*
>
> *EU spelar en avgörande roll för skyddet av grundläggande rättigheter och bör vidta åtgärder för att bekämpa dessa inhumana metoder. Kommissionen bör föreslå att omvändelseterapi läggs till förteckningen över grov brottslighet med ett gränsöverskridande inslag och/eller att 2008 års direktiv om likabehandling ändras för att inkludera ett förbud mot omvändelseterapi.*
>
> *Eftersom det saknas tillräcklig lagstiftning på området bör kommissionen också anta en icke-bindande resolution som uppmanar till ett omfattande förbud mot omvändelseterapi i EU.*
>
> *Slutligen uppmanar vi kommissionen att ändra direktivet om brottsoffers rättigheter så att det fastställer miniminormer för rättigheter, stöd till och skydd av offer för omvändelseterapi.*
>
> *Alla medlemsländer bör införa ett förbud mot omvändelseterapi eller se över sina nuvarande förbud.*

Organisatörerna lämnade in ansökan den 27 november 2023 och kommissionen registrerade initiativet den 24 januari 2024 ([4]). En bilaga till ansökan om registrering av medborgarinitiativet innehåller ytterligare uppgifter om initiativets ämne, mål och bakgrund. Organisatörerna räknar särskilt upp rekommendationerna om ett förbud mot omvändelseterapi i studien *Conversion Practices on LGBT+ people* ([5]), som beställdes 2023 av Europaparlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor.

Organisatörerna samlade in de nödvändiga stödförklaringarna (underskrifter) mellan den 17 maj 2024 och den 17 maj 2025. Den 17 november 2025, efter det att medlemsstaternas myndigheter hade kontrollerat stödförklaringarna, lämnade organisatörerna in initiativet till kommissionen. Samma dag offentliggjorde kommissionen meddelandet om att initiativet är giltigt i registret över medborgarinitiativ.

([1]) Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen.

([2]) Enligt artikel 3 i förordningen om det europeiska medborgarinitiativet är ett initiativ giltigt om a) det har fått stöd av minst en miljon unionsmedborgare i enlighet med artikel 2.1 (*undertecknare*) från minst en fjärdedel av medlemsstaterna, och b) antalet undertecknare i minst en fjärdedel av medlemsstaterna är minst lika med det minimiantal som anges i bilaga I, vilket motsvarar det antal ledamöter av Europaparlamentet som valts i varje medlemsstat, multiplicerat med det totala antalet ledamöter av Europaparlamentet, vid tidpunkten för registreringen av initiativet.

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788 av den 17 april 2019 om det europeiska medborgarinitiativet (EUT L 130, 17.5.2019, s. 55).

([4]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/442 av den 24 januari 2024 om ansökan om registrering av det europeiska medborgarinitiativet ”Ban on conversion practices in the European Union” (”Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen”) i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788.

([5]) Europaparlamentet, Conversion Practices on LGBT+ People, 2023.

Organisatörerna presenterade initiativets mål vid ett möte med kommissionen den 12 december 2025 ([6]) och under en offentlig utfrågning som organiserades av Europaparlamentet den 2 mars 2026. Under den offentliga utfrågningen angav organisatörerna att de skulle välkomna det om Europeiska kommissionen antar en rekommendation som uppmuntrar medlemsstaterna att vidta åtgärder för att få slut på omvändelseterapi inom sin nationella kontext ([7]).

Därefter höll parlamentet den 25 mars 2026 en plenardebatt om initiativet ”Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen” ([8]).

I detta meddelande redogör kommissionen för sina juridiska och politiska slutsatser när det gäller initiativet, de åtgärder som den avser att vidta och skälen därtill, samt den planerade tidsplanen i enlighet med artikel 15.2 i förordningen om det europeiska medborgarinitiativet.

2. BAKGRUND

2.1 Den aktuella frågan

Omvändelseterapi är mycket skadliga ingrepp som grundas på den i medicinskt hänseende felaktiga idén att hbt[qi+]-personer är sjuka, och som åsamkar mycket smärta och lidande och medför långvariga psykiska och fysiska skador ([9]). Denna terapi, som kan omfatta verbala övergrepp, tvång, isolering, tvångsmedicinering, elektriska chocker och fysiska och sexuella övergrepp ([10]), har i själva verket inget terapeutiskt värde, eftersom det inte finns något att ”bota” eller ”undertrycka”.

Världshälsoorganisationen (WHO) upphörde att klassificera ”homosexualitet” som en psykisk störning 1990 genom att stryka den från den tionde reviderade internationella klassifikationen av sjukdomar och relaterade hälsoproblem (ICD-10). År 2019 tog WHO också bort ”könsidentitetsstörning” från kapitlet om psykiska störningar och beteendestörningar i den elfte reviderade internationella klassifikationen av sjukdomar och relaterade hälsoproblem (ICD-11) ([11]).

Dessutom har viktiga europeiska och internationella organ offentligt motsatt sig omvändelseterapi, däribland World Medical Association (WMA) 2013 ([12]), World Psychiatric Association 2016 ([13]) och European Psychiatric Association 2022 ([14]).

Enligt 2023 års hbtqi-undersökning som genomfördes av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter ([15]) har en av fyra (24 %) hbtqi+-personer upplevt omvändelseterapi, däribland fysiskt och sexuellt våld, verbala övergrepp och förnedring. Den siffran nästan fördubblas till 47 % för transkvinnor och 48 % för transmän.

Dessutom visar FN:s rapport från den oberoende experten för skydd mot våld och diskriminering på grund av sexuell läggning och könsidentitet att fenomenet med omvändelseterapi är globalt och på ett oproportionerligt sätt påverkar unga hbtqi+-personer ([16]).

2.2 EU:s politiska sammanhang

Alla i Europeiska unionen bör känna sig trygga och fria att vara just den de är. Jämlikhet och icke-diskriminering är grundläggande värden och rättigheter som finns med i EU-fördragen och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

([6]) Möte med organisatörerna av initiativet ”Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen”, från det europeiska medborgarinitiativet, med Europeiska kommissionen.
([7]) Europaparlamentet, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor, ordinarie möte, offentlig utfrågning: Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen av den 2 mars 2026.
([8]) Europaparlamentet, plenardebatt den 25 mars 2026.
([9]) Förenta nationernas oberoende expert för skydd mot våld och diskriminering på grund av sexuell läggning och könsidentitet, ”Practices of so-called 'conversion therapy'”, 1 maj 2020.
([10]) Europarådets parlamentariska församling, resolution 2534 (2026): Skydd av hbti-personer mot ”omvändelseterapi” som antogs den 29 januari 2026.
([11]) Och ersatte den med ”könsinkongruens” i det nya kapitlet ”Tillstånd relaterade till sexuell hälsa” i den elfte reviderade internationella klassifikationen av sjukdomar och relaterade hälsoproblem (ICD-11).
([12]) Uttalande från World Medical Association om naturliga variationer av mänsklig sexualitet, antaget av WMA:s 64:e generalförsamling, oktober 2013.
([13]) Ställningstagande från World Psychiatric Association om könsidentitet och samkönad orientering, attraktion och samkönade beteenden, september 2016.
([14]) Uttalande från European Psychiatric Association om omvändelseterapi och hbtq-patienter, januari 2022.
([15]) EU:s byrå för grundläggande rättigheter, ”LGBTIQ equality at a crossroads – Progress and challenges”, 2024.
([16]) Förenta nationernas oberoende expert för skydd mot våld och diskriminering på grund av sexuell läggning och könsidentitet, ”Practices of so-called 'conversion therapy'”, 1 maj 2020.

Kommissionens ordförande Ursula von der Leyen gav i sin uppdragsbeskrivning ([17]) till kommissionsledamot Hadja Lahbib henne i uppdrag att föreslå en förnyad jämlikhetsstrategi för hbtqi-personer efter 2025. Denna skulle särskilt inriktas på fortsatta och bestående hatmotiverade trakasserier och våld, inbegripet på nätet, och på att förbjuda bruket av omvändelseterapi.

I jämlikhetsstrategin för hbtqi+-personer 2026–2030 ([18]), som antogs den 8 oktober 2025, tillkännagavs att kommissionen kommer att ”vidta lämpliga åtgärder för att bekämpa omvändelseterapi, med särskilt fokus på att stödja medlemsstaterna, som har en avgörande roll på det här området. […] När kommissionen utarbetar sin strategi för att bekämpa omvändelseterapi kommer den särskilt att ha i beaktande det nyligen genomförda europeiska medborgarinitiativet *Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen*.

Att skydda hbtqi+-personer mot övergrepp, skadliga sedvänjor och hat är en prioritering för kommissionen och en central pelare i denna strategi. Att förebygga och bekämpa alla former av våld och bryta ner hatiska budskap är avgörande för att upprätthålla EU:s gemensamma värden jämlikhet, människans värdighet och respekt för grundläggande rättigheter för alla.

I sin resolution om situationen för de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionen, som antogs den 29 april 2026 ([19]), fördömer Europaparlamentet ”omvändelseterapi, såsom metoder som syftar till att ändra, förtrycka eller undertrycka en persons sexuella läggning, könsidentitet och/eller könsuttryck, som en kränkning av de grundläggande rättigheterna, och […] i detta sammanhang uppmanas kommissionen vidare med kraft att lägga fram ett förslag till en rättsakt om ett EU-förbud mot omvändelseterapi i alla medlemsstater, som en uppföljning av det europeiska medborgarinitiativet ’Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen’”. En liknande uppmaning gjordes i resolutionen om kommissionens rättsstatsrapport 2025 av den 29 april 2026 ([20]) och om genomförandet av jämlikhetsstrategin för hbtqi-personer 2020–2025, som antogs den 8 februari 2024 ([21]).

I rådsordförandeskapets slutsatser om hbti-personers säkerhet i Europeiska unionen ([22]), som antogs den 9 juni 2023 med stöd av 25 medlemsstater, uppmanas medlemsstaterna att ”skydda hbti-personer – såväl online som offline – från […] skadliga sedvänjor, inbegripet från att utsättas för ’omvändelseterapi’”.

Dessutom antog Europeiska ekonomiska och sociala kommittén ett yttrande den 29 april 2026 till stöd för medborgarinitiativet och rekommenderade kommissionen att ”lägga fram ett förslag om att förbjuda omvändelseterapi EU, och förbudet bör vara rättsligt bindande. All verksamhet, och reklam för sådan verksamhet, som syftar till att ändra, undertrycka eller utplåna en persons sexuella läggning, könsidentitet och/eller könsuttryck bör förbjudas” ([23]).

Dessutom antog Europarådets parlamentariska församling den 29 januari 2026 en resolution ([24]) där man uppmanade dess medlemsstater att förbjuda omvändelseterapi som syftar till att ändra, förtrycka, undertrycka eller utplåna en persons sexuella läggning eller könsidentitet/könsuttryck, under hot om straffrättsliga påföljder. I resolutionen fastslås att åtgärder för att förebygga och motverka den skada som orsakas av omvändelseterapi är en förutsättning för folkhälsan och en fråga om respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, och bekräftas vikten av personligt oberoende, som skyddas enligt artikel 8 den europeiska konventionen om de mänskliga rättigheterna. En uppsättning åtgärder föreslås också för stöd till och skydd av offer, utbildning och allmänhetens medvetenhet.

([17]) Kommissionens ordförande Ursula von der Leyen, uppdragsbeskrivning till Hadja Lahbib, kommissionsledamot med ansvar för jämlikhet, beredskap och krishantering, Europeiska kommissionen, den 1 december 2024.
([18]) Europeiska kommissionen, En jämlikhetsunion: jämlikhetsstrategin för hbtqi+-personer 2026–2030, COM(2025) 725 final.
([19]) Europaparlamentets resolution av den 29 april 2026 om situationen för de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionen 2024 och 2025 (P10_TA(2026)0146).
([20]) Europaparlamentets resolution av den 29 april 2026 om kommissionens rättsstatsrapport 2025 (P10_TA(2026)0147).
([21]) Europaparlamentets resolution av den 8 februari 2024 om genomförandet av EU:s jämlikhetsstrategi för hbtqi-personer 2020–2025 (P9_TA(2024)0076).
([22]) Europeiska unionens råd, ordförandeskapets slutsatser om hbti-personers säkerhet i Europeiska unionen, 9 juni 2023.
([23]) Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, yttrande ”Förbjud omvändelseterapi i EU”, antaget den 29 april 2026 (SOC/854-EESC-2025).
([24]) Europarådets parlamentariska församling, resolution 2534 (2026): Skydd av hbti-personer mot ”omvändelseterapi” som antogs den 29 januari 2026.

2.3 **Nationell lagstiftning**

Hittills har åtta medlemsstater antagit lagar som förbjuder omvändelseterapi ([25]). Dessa lagars tillämpningsområde varierar och de kriminaliserar eller förbjuder i allmänhet försök att ändra eller undertrycka en persons sexuella läggning eller könsidentitet, och i de flesta fall även könsuttryck, enligt förvaltningsrätten. De flesta av dessa nationella lagar omfattar försvårade påföljder för brott som begås mot minderåriga eller utsatta vuxna. Sanktionerna omfattar böter i alla och fängelse i de flesta av dem. Reklam för omvändelseterapi är också förbjudet enligt alla dessa nationella lagar.

3. **SVAR PÅ DET EUROPEISKA MEDBORGARINITIATIVET**

Det europeiska medborgarinitiativet uppmanar kommissionen att i) ”föreslå att omvändelseterapi läggs till förteckningen över grov brottslighet med ett gränsöverskridande inslag och/eller att 2008 års direktiv om likabehandling ändras för att inkludera ett förbud mot omvändelseterapi”, ii) ”ändra direktivet om brottsoffers rättigheter så att det fastställer miniminormer för rättigheter, stöd till och skydd av offer för omvändelseterapi”, iii) ”anta en icke-bindande resolution som uppmanar till ett omfattande förbud mot omvändelseterapi i EU”.

Slutligen är medborgarinitiativet tydligt när det anger att ”alla medlemsländer bör införa ett förbud mot omvändelseterapi”.

Som svar på initiativet betonar kommissionen följande:

(a) Kommissionen planerar att anta en rekommendation 2027 i syfte att uppmana medlemsstaterna att införa ett förbud mot omvändelseterapi inom sina rättsliga ramar.

(b) Kommissionen anser däremot att det av de skäl som anges nedan inte skulle vara ändamålsenligt att lägga fram ett förslag till unionsrättsakt i enlighet med artikel 11.4 i EU-fördraget.

3.1 **Anta en rekommendation för att uppnå det europeiska medborgarinitiativets mål**

Kommissionen planerar att anta en rekommendation, en rättsakt grundad på artikel 292 i EUF-fördraget, som skyddar hbtqi+-personer, särskilt de mest utsatta, och bekämpar omvändelseterapi som syftar till att ändra, förtrycka eller undertrycka deras sexuella läggning eller könsidentitet/könsuttryck. En rekommendation från kommissionen förväntas uppfylla de väsentliga målen för det europeiska medborgarinitiativet.

Genom en rekommendation kommer kommissionen att erkänna den avgörande roll som medlemsstaterna spelar på detta område och fokusera på att stödja dem i att förbjuda omvändelseterapi och uppmuntra nationella åtgärder för att utvidga det rättsliga förbudet i hela EU.

Avsikten är att rekommendationen ska bygga på god praxis från befintliga förbud mot omvändelseterapi i medlemsstaterna och uppmana dem alla att införa ett förbud. Kommissionen kommer också att överväga att i rekommendationen inkludera rekommendationer för andra kompletterande åtgärder, såsom åtgärder för att underlätta tillgången till rättslig prövning och ersättning till brottsoffer och överlevare som bygger på rättsliga skyldigheter som härrör från direktivet om brottsoffers rättigheter när omvändelseterapi kriminaliseras, samt utbildningskurser för psykiatrer och andra relevanta läkare.

Kommissionen planerar att uppmana medlemsstaterna att tillhandahålla information om hur rekommendationen kommer att genomföras i deras nationella kontext, vilket gör det möjligt att bedöma hur rekommendationen genomförs i praktiken.

Utarbetandet av rekommendationen kommer att stödjas av en strukturerad dialog om den fråga som kommissionen planerar att främja genom expertgruppen för jämlikhet för hbtqi+-personer, som sammanför medlemsstaterna, kommissionen och berörda parter för att öka jämlikheten för hbtqi+-personer inom högnivågruppen för icke-diskriminering, jämlikhet och mångfald.

I enlighet med jämlikhetsstrategin för hbtqi+-personer kommer kommissionen dessutom att inrätta ett forum för hbtqi +-politik med hbtqi+-organisationer i civilsamhället: den första upplagan av detta forum kommer att äga rum före utgången av 2026 i Bryssel och kommer att inriktas på omvändelseterapi.

([25]) Belgien, Tyskland, Grekland, Spanien, Frankrike, Cypern, Malta och Portugal.

Slutligen har kommissionen, vilket också tillkännagavs i jämlikhetsstrategin för hbtqi+-personer, inlett en studie om omvändelseterapi som kommer att ligga till grund för kommissionens rekommendation genom att beakta aspekter som graden av tvång och påtryckningar i samband med sådan terapi.

3.2 **Skäl för att inte lägga fram ett förslag till unionsrättsakt i enlighet med artikel 11.4 i EU-fördraget**

Kommissionen förklarar i sitt registreringsbeslut att det inte kan ”uteslutas att kommissionen föreslår att vissa former av påtvingad omvändelseterapi läggs till **brotten i artikel 83.1 i EUF-fördraget** under förutsättning att omvändelseterapi uppfyller de kriterier som avses där, och särskilt om omvändelseterapi skulle kunna betraktas som ’särskilt grov brottslighet med ett gränsöverskridande inslag till följd av brottets karaktär eller effekter eller av ett särskilt behov av att bekämpa dem på gemensamma grunder”’.

Ett nytt lagstiftningsförslag enligt denna bestämmelse skulle som ett första steg kräva att en ny rättslig grund upprättas genom ett enhälligt rådsbeslut som utvidgar förteckningen över grov brottslighet med ett gränsöverskridande inslag. De brott som anges i artikel 83.1 i EUF-fördraget rör områden med särskilt allvarlig brottslighet med ett gränsöverskridande inslag. Endast om rådet utvidgar förteckningen över grov brottslighet med ett gränsöverskridande inslag skulle kommissionen som ett andra steg kunna föreslå ett direktiv inom ramen för denna nya rättsliga grund.

Kommissionen anser att ett sådant initiativ att utvidga förteckningen över brott enligt artikel 83.1 i EUF-fördraget inte effektivt skulle bekämpa fenomenet med omvändelseterapi. Även om det inte kan uteslutas att viss påtvingad omvändelseterapi uppfyller kriteriet för områden med särskilt allvarliga brott med ett gränsöverskridande inslag är det endast en liten del av denna terapi som sannolikt kommer att göra det.

Kommissionens **förslag till direktiv om likabehandling** ([26]) från 2008 syftar till att utvidga skyddet mot diskriminering på grund av religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning till områden utanför arbetsmarknaden. Efter Lissabonfördragets ikraftträdande den 1 december 2009 bygger förslaget på artikel 19 i EUF-fördraget, och därför krävs enhällighet i rådet efter Europaparlamentets godkännande.

Även om förslaget har diskuterats i rådet i nästan 18 år, och de allra flesta medlemsstater stöder antagandet av den kompromisstext som lades fram av det belgiska ordförandeskapet under första halvåret 2024 ([27]), har det ännu inte varit möjligt att nå en överenskommelse.

Eventuella nya ändringsförslag till den nuvarande kompromisstexten skulle inte ingå i kommissionens svar på det europeiska medborgarinitiativet, eftersom rådet är ansvarigt för att göra sådana ändringar. Dessutom skulle införandet av ett förbud mot omvändelseterapi inte passa in i förslagets övergripande fokus och räckvidd.

Kommissionen upprepar att ett **nytt förslag till lagstiftningsåtgärder på grundval av artikel 19 i EUF-fördraget** skulle kunna läggas fram om omvändelseterapi utgjorde diskriminering på grund av kön eller sexuell läggning i den mening som avses i den artikeln. Även om det är troligt att ett antal av dessa terapier skulle uppfylla detta villkor anser kommissionen inte att ett nytt förslag enligt artikel 19 i EUF-fördraget är det effektivaste sättet att uppfylla målen för det europeiska medborgarinitiativet, särskilt med tanke på de svårigheter som är förknippade med ett enhälligt antagande av rådet.

Dessutom förklaras i registreringsbeslutet att när ”det gäller miniminormer för rättigheter, stöd och skydd av offer för omvändelseterapi skulle kommissionen kunna föreslå **ändringar av direktiv 2012/29/EU om miniminormer för brottsoffers rättigheter och för stöd till och skydd av dem på grundval av artikel 82.2 i EUF-fördraget**”.

([26]) Förslag till rådets direktiv om genomförande av principen om likabehandling av personer oavsett religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning (KOM(2008) 0426 slutlig).

([27]) Direktivet om genomförande av principen om likabehandling (artikel 19) – Lägesrapport (10817/24).

Kommissionen anser inte att det är motiverat att föreslå nya ändringar av direktivet om brottsoffers rättigheter ([28]). Efter kommissionens förslag om översyn av direktivet om brottsoffers rättigheter i juli 2023 ([29]) enades medlagstiftarna preliminärt om ett reviderat direktiv om brottsoffers rättigheter i december 2025 ([30]). De nya reglerna kommer att stärka alla brottsoffers rättigheter, till exempel genom bättre tillgång till information och stöd, underlättad brottsanmälan, bättre skydd av brottsoffers personuppgifter, stärkt individuell bedömning av brottsoffrens behov, underlättad tillgång till ersättning från gärningsmannen och bättre samordning och samarbete mellan de personer som kontaktar brottsoffren. Offer för sexuellt våld kommer att gynnas av riktade och integrerade stödtjänster som omfattar tillgång till sexuell och reproduktiv hälso- och sjukvård.

I den mån omvändelseterapi har kriminaliserats enligt nationell lagstiftning kommer de bestämmelser i direktivet som införlivats i nationell lagstiftning att gälla för offer för sådana brott.

I direktivet betonas att särskild uppmärksamhet bör ägnas brottsoffer med särskilda behov för att skydda dem från sekundär och upprepad viktimisering, hot och vedergällning. Offren måste få en individuell bedömning för att identifiera särskilt skydd och behov och för att avgöra om och i vilken utsträckning de skulle gynnas av särskilda åtgärder. I medlemsstater där omvändelseterapi har kriminaliserats bör offer för sådan terapi därför åtnjuta det skydd och stöd som föreskrivs i direktivet, inbegripet individuell bedömning och tillgång till lämpliga stödtjänster.

Slutligen anser kommissionen att **antagandet av ett förslag till rådets rekommendation** inte skulle göra det möjligt att uppfylla målen för det europeiska medborgarinitiativet på ett heltäckande och effektivt sätt. När det gäller att föreslå en rekommendation från rådet på grundval av artikel 83.1 i EUF-fördraget jämförd med artikel 292 i EUF-fördraget är det för närvarande inte möjligt att avgöra om viss omvändelseterapi skulle kunna omfattas av ett område med ”särskilt allvarlig brottslighet med ett gränsöverskridande inslag” i den mening som avses i artikel 83.1 i EUF-fördraget. När det gäller att föreslå en rekommendation från rådet på grundval av artikel 19 i EUF-fördraget jämförd med artikel 292 i EUF-fördraget skulle de utmaningar som beskrivs ovan för lagstiftningsåtgärder på grundval av artikel 19 i EUF-fördraget också påverka en sådan rekommendation.

4. SLUTSATS OCH FRAMTIDSUTSIKT

Som svar på det europeiska medborgarinitiativet ”Förbjud omvändelseterapi i Europeiska unionen” planerar kommissionen att anta en rekommendation som förväntas uppnå de väsentliga målen för det europeiska medborgarinitiativet 2027.

Avsikten är att rekommendationen ska bygga på god praxis från befintliga förbud mot omvändelseterapi i medlemsstaterna. Den kommer att bygga på en omfattande samrådsprocess, bland annat genom expertgruppen för jämlikhet för hbtqi +-personer och det nya forumet för hbtqi+-politik. Resultaten av en undersökning som kommissionen inlett i frågan kommer också att ligga till grund för rekommendationen.

Kommissionens rekommendation är avsedd att

— rekommendera medlemsstaterna att förbjuda omvändelseterapi i sin nationella rättsordning,

— skydda hbtqi+-personer och bekämpa omvändelseterapi som är inriktad på deras sexuella läggning eller könsidentitet/könsuttryck,

— komplettera det rekommenderade förbudet mot omvändelseterapi med rekommendationer för andra åtgärder som t.ex. tillhandahåller utbildning för yrkesverksamma,

— uppmana medlemsstaterna att tillhandahålla information om hur rekommendationen genomförs i deras nationella kontext, som en grund för att bedöma ett sådant genomförande.

([28]) Direktiv 2012/29/EU om fastställande av miniminormer för brottsoffers rättigheter och för stöd till och skydd av dem.

([29]) Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2012/29/EU om fastställande av miniminormer för brottsoffers rättigheter och för stöd till och skydd av dem samt om ersättande av rådets rambeslut 2001/220/RIF (COM(2023) 424 final).

([30]) Rådets pressmeddelande: ”EU stärker skyddet av och stödet till brottsoffer”, den 10 december 2025.