C/2026/2991

29.5.2026

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

om det europæiske borgerinitiativ "Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union"

(C/2026/2991)

1. INDLEDNING BORGERINITIATIVET

"Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union" ([1]) er det 13. europæiske borgerinitiativ, der er indgivet til Kommissionen til undersøgelse efter at have nået de tærskler ([2]), der er fastsat i traktaten om Den Europæiske Union og forordning (EU) 2019/788 ([3]) ("forordningen om det europæiske borgerinitiativ").

Initiativtagerne beskriver deres mål således:

> *Vi opfordrer Kommissionen til at foreslå et bindende retligt forbud mod omvendelsespraksis rettet mod LGBTQ+-borgere i Den Europæiske Union:*
>
> *Omvendelsespraksis er indgreb, der har til formål at ændre eller undertrykke LGBTQ+-personers seksuelle orientering, kønsidentitet og/eller kønsudtryk.*
>
> *Sådanne former for praksis er på grund af deres diskriminerende, nedværdigende, skadelige og uredelige karakter blevet betegnet som tortur af FN, og antallet af stater, der forbyder dem, er stigende.*
>
> *EU spiller en central rolle i beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder og bør træffe foranstaltninger til at bekæmpe alle former for umenneskelig praksis. Kommissionen bør foreslå et direktiv, der tilføjer omvendelsespraksis til listen over strafbare handlinger i EU, og/eller ændre forslaget til direktiv om ligebehandling (2008), således at det omfatter et forbud mod denne praksis.*
>
> *På grund af den lovgivningsmæssige stilstand bør Kommissionen desuden vedtage en ikkebindende resolution, der opfordrer til et omfattende forbud mod omvendelsespraksis i EU.*
>
> *Endelig opfordrer vi Kommissionen til at ændre direktivet om ofres rettigheder for at fastsætte minimumsstandarder for ofre for omvendelsespraksis med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse.*
>
> *Alle medlemsstater bør indføre et forbud mod omvendelsespraksis eller revidere deres nuværende praksis.*

Efter initiativtagernes anmodning den 27. november 2023 registrerede Kommissionen initiativet den 24. januar 2024 ([4]). Bilaget, der er vedlagt anmodningen om registrering af borgerinitiativet, indeholder yderligere oplysninger om initiativets genstand, formål og baggrund. Navnlig opregner initiativtagerne anbefalinger om forbud mod omvendelsespraksis fra rapporten "Conversion Practices on LGBT+ People" ([5]) (omvendelsespraksis over for LGBT+-personer) fra 2023, som er blevet udarbejdet efter anmodning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender i Europa-Parlamentet.

Initiativtagerne indsamlede de påkrævede såkaldte støttetilkendegivelser (underskrifter) mellem den 17. maj 2024 og den 17. maj 2025. Initiativtagerne indgav initiativet til Kommissionen den 17. november 2025, efter at medlemsstaternes myndigheder havde kontrolleret støttetilkendegivelserne. På samme dato offentliggjorde Kommissionen den meddelelse, der bekræftede initiativets gyldighed i registret over borgerinitiativer.

([1]) Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union.

([2]) I henhold til artikel 3 i forordningen om det europæiske borgerinitiativ er et initiativ gyldigt, hvis: a) det støttes af mindst en million unionsborgere i overensstemmelse med artikel 2, stk. 1 ("underskrivere"), der kommer fra mindst en fjerdedel af medlemsstaterne, og b) antallet af underskrivere i mindst en fjerdedel af medlemsstaterne mindst udgør det minimumsantal, der er fastsat i bilag I, hvilket svarer til antallet af medlemmer af Europa-Parlamentet valgt i hver medlemsstat multipliceret med det samlede antal medlemmer af Europa-Parlamentet på tidspunktet for registreringen af initiativet."

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/788 af 17. april 2019 om det europæiske borgerinitiativ (EUT L 130 af 17.5.2019, s. 55).

([4]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/442 af 24. januar 2024 om anmodningen om registrering af det europæiske borgerinitiativ Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/788.

([5]) Europa-Parlamentet, "Conversion Practices on LGBT+ People", 2023.

Initiativtagerne redegjorde for initiativets mål på et møde med Kommissionen den 12. december 2025 ([6]) og en offentlig høring afholdt af Europa-Parlamentet den 2. marts 2026. Under den offentlige høring præciserede initiativtagerne, at de vil hilse det velkommen, hvis Europa-Kommissionen vedtager en henstilling, der tilskynder medlemsstaterne til at træffe foranstaltninger til at sætte en stopper for omvendelsespraksis i deres nationale kontekst ([7]).

Efterfølgende afholdt Parlamentet den 25. marts 2026 en plenardebat om initiativet "Forbud mod omvendelsespraksis" ([8]).

I denne meddelelse redegøres der for Kommissionens juridiske og politiske konklusioner om initiativet, de foranstaltninger, som den agter at træffe, grundene hertil og den planlagte tidsplan i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, i forordningen om det europæiske borgerinitiativ.

2. BAGGRUND

2.1 Selve problemet

Omvendelsespraksis "er meget skadelige indgreb, der er baseret på den medicinsk forkerte idé om, at LGBT[IQ+]-personer er syge, og terapien resulterer i svære smerter og lidelser samt langvarig psykologisk og fysisk skade" ([9]). Denne praksis, som kan omfatte verbale overgreb, tvang, isolation, tvungen medicinering, elektrochok, fysisk og seksuelt misbrug ([10]), har reelt ingen terapeutisk værdi, da der ikke er noget at "helbrede" eller "undertrykke".

Verdenssundhedsorganisationen (WHO) ophørte i 1990 med at klassificere "homoseksualitet" som en mental lidelse ved at fjerne den fra 10. udgave af den internationale sygdomsklassifikation (ICD-10). WHO fjernede i 2019 også "kønsidentitetsforstyrrelser" fra kapitlet om mentale og adfærdsmæssige forstyrrelser i 11. udgave af den internationale sygdomsklassifikation (ICD-11) ([11]).

Derudover har større europæiske og internationale organer offentligt modsat sig omvendelsespraksis, herunder World Medical Association i 2013 ([12]), World Psychiatric Association i 2016 ([13]) og European Psychiatric Association i 2022 ([14]).

Ifølge LGBTIQ-undersøgelsen fra 2023, der blev gennemført af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder ([15]), har hver fjerde LGBTIQ+-person (24 %) oplevet omvendelsespraksis, herunder fysisk og seksuel vold, verbale overgreb og ydmygelse. Dette tal er næsten fordoblet til 47 % for transkvinder og 48 % for transmænd.

Desuden viser FN's rapport fra den uafhængige ekspert inden for beskyttelse mod vold og forskelsbehandling på grund af seksuel orientering og kønsidentitet, at fænomenet "omvendelsespraksis" er globalt og i uforholdsmæssig høj grad påvirker unge LGBTIQ+-personer ([16]).

2.2 Den politiske baggrund i EU

Alle i Den Europæiske Union bør føle sig trygge og frie til at være deres autentiske jeg. Ligestilling og ikkeforskelsbehandling er grundlæggende værdier og fundamentale rettigheder, der er forankret i EU-traktaterne og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

([6]) Møde mellem initiativtagerne til "Forbud mod omvendelsespraksis i EU" fra det europæiske borgerinitiativ og Europa-Kommissionen.
([7]) Europa-Parlamentet, ordinært møde i Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, offentlig høring: Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union af 2. marts 2026.
([8]) Europa-Parlamentet, plenardebat af 25. marts 2026.
([9]) FN's uafhængige ekspert vedrørende beskyttelse mod vold og forskelsbehandling på grund af seksuel orientering og kønsidentitet, Practices of so-called "conversion therapy", 1. maj 2020.
([10]) Europarådets Parlamentariske Forsamling (PACE), resolution 2534 (2026): Protecting LGBTI persons from "conversion practices", vedtaget den 29. januar 2026.
([11]) Dette blev ændret til "kønsinkongruens" i det nye kapitel om lidelser i forbindelse med seksuel sundhed i 11. udgave af den internationale sygdomsklassifikation (ICD-11).
([12]) World Medical Association statement on natural variations of human sexuality, erklæring vedtaget på 64. generalforsamling i World Medical Association i oktober 2013.
([13]) World Psychiatric Association position statement on gender identity and same-sex orientation, attraction and behaviours, september 2016.
([14]) European Psychiatric Association statement on conversion "therapies" and LGBTQ patients, januar 2022.
([15]) Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder, LGBTIQ Equality at a Crossroads – Progress and challenges, 2024.
([16]) FN's uafhængige ekspert inden for beskyttelse mod vold og forskelsbehandling på grund af seksuel orientering og kønsidentitet, Practices of so-called "conversion therapy", 1. maj 2020.

Kommissionsformand Ursula von der Leyen gav i sin opgavebeskrivelse ([17]) kommissær Hadja Lahbib mandat til at foreslå en ny strategi for ligestilling af LGBTIQ-personer efter 2025. Denne skulle navnlig fokusere på den fortsatte og vedvarende hadmotiverede chikane og vold, herunder online, og forbyde praksis med omvendelsesterapi.

I strategien for ligestilling af LGBTIQ+-personer 2026-2030 ([18]), der blev vedtaget den 8. oktober 2025, blev det bebudet, at Kommissionen vil træffe passende foranstaltninger til at bekæmpe omvendelsespraksis "med særligt fokus på at støtte medlemsstaterne, som spiller en afgørende rolle på dette område. ... Ved udarbejdelsen af sin tilgang til bekæmpelse af omvendelsespraksis vil Kommissionen navnlig tage hensyn til det seneste europæiske borgerinitiativ , "Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union"".

Beskyttelse af LGBTIQ+-personer mod overgreb, skadelige metoder og had er en prioritet for Kommissionen og en central søjle i denne strategi. Forebyggelse og bekæmpelse af alle former for vold og nedbrydning af hadefulde narrativer er afgørende for at opretholde EU's fælles værdier om lighed, menneskelig værdighed og respekt for de grundlæggende rettigheder for alle.

I Europa-Parlamentets beslutning om situationen for de grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union, der blev vedtaget den 29. april 2026 ([19]), hed det således: "fordømmer omvendelsespraksis såsom praksis, der har til formål at ændre, hæmme eller undertrykke en persons seksuelle orientering, kønsidentitet og/eller kønsudtryk, som krænkelser af de grundlæggende rettigheder, og … opfordrer endvidere i den henseende indtrængende Kommissionen til at fremlægge et forslag til en retsakt om et EU-forbud mod omvendelsespraksis i alle medlemsstater i forlængelse af det europæiske borgerinitiativ "Forbud mod omvendelsespraksis i EU". En lignende opfordring blev fremsat i dets beslutning af 29. april 2026 om Kommissionens rapport om retsstatssituationen 2025 ([20]) og om gennemførelsen af strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer 2020-2025, der blev vedtaget den 8. februar 2024 ([21]).

I Rådets formandskabs konklusioner om LGBTI-personers sikkerhed i Den Europæiske Union ([22]), der blev vedtaget den 9. juni 2023 med støtte fra 25 medlemsstater, opfordres medlemsstaterne til inden for rammerne af deres nationale kompetencer at "beskytte LGBTI-personer, både online og offline, mod … skadelig praksis, herunder mod at blive udsat for" konverteringspraksis"".

Desuden vedtog Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg den 29. april 2026 en udtalelse til støtte for det europæiske borgerinitiativ, hvori det henstillede, at Kommissionen "fremsætter et forslag til et juridisk bindende EU-forbud mod omvendelsespraksis. Det fremsatte forbud bør forbyde alle handlinger og reklame for handlinger, der har til formål at ændre eller undertrykke en persons seksuelle orientering, kønsidentitet og/eller kønsudtryk." ([23])

Desuden vedtog Europarådets Parlamentariske Forsamling den 29. januar 2026 en resolution ([24]), hvori medlemsstaterne opfordres til at forbyde omvendelsespraksis, der har til formål at ændre, hæmme, undertrykke eller fjerne en persons seksuelle orientering eller kønsidentitet/-udtryk, og som fastsætter strafferetlige sanktioner. Resolutionen fastslår, at foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af den skade, som omvendelsespraksis forårsager, er en nødvendighed for folkesundheden og et spørgsmål om respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, og bekræfter på ny vigtigheden af den personlige autonomi, som er beskyttet i henhold til artikel 8 i den europæiske menneskerettighedskonvention. Den indeholder også forslag til en række foranstaltninger vedrørende støtte til og beskyttelse af ofre, samt uddannelse og bevidstgørelse af offentligheden.

([17]) Ursula von der Leyen, Opgavebeskrivelse til Hadja Lahbib, kommissær med ansvar for ligestilling samt for beredskab og krisestyring, Europa-Kommissionen, 1. december 2024.
([18]) Europa-Kommissionen, En Union med lige muligheder:strategi for ligestilling af LGBTIQ+-personer 2026-2030 (COM(2025) 725 final).
([19]) Europa-Parlamentets beslutning af 29. april 2026 om situationen for de grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union i 2024 og 2025 (P10_TA (2026) 0146).
([20]) Europa-Parlamentets beslutning af 29. april 2026 om Kommissionens rapport om retsstatssituationen 2025 (P10_TA(2026)0147).
([21]) Europa-Parlamentets beslutning af 8. februar 2024 om gennemførelsen af EU's strategi for ligestilling af LBGTIQ-personer 2020-2025 (P9_TA(2024)0076).
([22]) Rådet for Den Europæiske Union, formandskabets konklusioner om LGBTI-personers sikkerhed i Den Europæiske Union, den 9. juni 2023.
([23]) Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse "Forbud mod omvendelsespraksis i Den Europæiske Union", vedtaget den 29. april 2026 (SOC/854-EESC-2025).
([24]) Europarådets Parlamentariske Forsamling (PACE), resolution 2534 (2026): Protecting LGBTI persons from "conversion practices", vedtaget den 29. januar 2026.

2.3 **De nationale regler**

Indtil videre har otte medlemsstater vedtaget love, der forbyder omvendelsespraksis ([25]). Anvendelsesområdet for disse love varierer, og de kriminaliserer eller indeholder et generelt forbud mod forsøg på at ændre eller undertrykke en persons seksuelle orientering eller kønsidentitet og i de fleste tilfælde også kønsudtryk i henhold til forvaltningsretten. De fleste af disse nationale love omfatter skærpede straffe for lovovertrædelser begået mod mindreårige eller sårbare voksne. Sanktionerne omfatter bøder i alle og fængsling i de fleste af dem. Reklame for omvendelsespraksis er også forbudt i henhold til alle disse nationale love.

3. **SVAR PÅ DET EUROPÆISKE BORGERINITIATIV**

I det europæiske borgerinitiativ opfordres Kommissionen til: i) "at foreslå et direktiv, der tilføjer omvendelsespraksis til listen over strafbare handlinger i EU, og/eller ændre forslaget til direktiv om ligebehandling (2008), således at det omfatter et forbud mod denne praksis"; ii) "at ændre direktivet om ofres rettigheder for at fastsætte minimumsstandarder for ofre for omvendelsespraksis med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse"; iii) "at vedtage en ikkebindende resolution, der opfordrer til et omfattende forbud mod omvendelsespraksis" i EU;

Og endelig fremgår det klart af borgerinitiativet, at "alle medlemsstater bør indføre et forbud mod omvendelsespraksis".

Som svar på initiativet understreger Kommissionen, at:

(a) den agter i 2027 at vedtage en kommissionshenstilling med det formål at opfordre medlemsstaterne til at indføre et forbud mod omvendelsespraksis inden for deres retlige rammer.

(b) Kommissionen er til gengæld af den opfattelse, at det af de grunde, der er anført nedenfor, ikke vil være effektivt at fremsætte et forslag til EU-retsakt som omhandlet i artikel 11, stk. 4, i TEU.

3.1 **Vedtagelse af en henstilling fra Kommissionen for at nå målet med det europæiske borgerinitiativ**

Kommissionen agter at vedtage en henstilling, en retsakt, der er baseret på artikel 292 i TEUF, til beskyttelse af LGBTIQ +-personer, navnlig de mest sårbare, og bekæmpelse af omvendelsespraksis, der har til formål at ændre, hæmme eller undertrykke deres seksuelle orientering eller kønsidentitet/-udtryk. En henstilling fra Kommissionen forventes at opfylde borgerinitiativets væsentlige mål.

Ved hjælp af en henstilling vil Kommissionen kunne anerkende den afgørende rolle, som medlemsstaterne spiller på dette område, og fokusere på at støtte dem i et forbud mod omvendelsespraksis og tilskynde til nationale foranstaltninger, der kan udvide det retlige forbud til at gælde i hele EU.

Det er hensigten, at henstillingen skal bygge på god praksis fra eksisterende forbud mod omvendelsespraksis i medlemsstaterne og opfordre dem alle til at indføre et forbud. Kommissionen vil også overveje i henstillingen at henstille til andre supplerende foranstaltninger såsom foranstaltninger til at lette adgangen til domstolsprøvelse og erstatning til ofre og overlevende på grundlag af de retlige forpligtelser, der følger af direktivet om ofres rettigheder, ved kriminaliseringen af en sådan praksis, uddannelseskurser for personale inden for mental sundhed og andre relevante lægefaglige personer.

Kommissionen agter at opfordre medlemsstaterne til at fremlægge oplysninger om, hvordan henstillingen vil blive gennemført i deres nationale kontekst, så det kan vurderes, hvordan henstillingen reelt gennemføres i praksis.

Henstillingen vil blive udarbejdet på grundlag af en struktureret dialog om emnet, som Kommissionen har til hensigt at fremme gennem Ekspertgruppen vedrørende Ligestilling af LGBTIQ+-Personer under Gruppen på Højt Plan vedrørende Ikkeforskelsbehandling, Ligestilling og Mangfoldighed, hvori medlemsstaterne, Kommissionen og interessenter er samlet om at forbedre ligestillingen blandt LGBTIQ+-personer.

Som bebudet i strategien for ligestilling af LGBTIQ+-personer vil Kommissionen desuden etablere et LGBTIQ+-Politikforum med civilsamfundsorganisationer fra LGBTIQ+-miljøet: første udgave af dette forum finder sted inden udgangen af 2026 i Bruxelles og vil fokusere på omvendelsespraksis.

([25]) Belgien, Tyskland, Grækenland, Spanien, Frankrig, Cypern, Malta og Portugal.

Endelig har Kommissionen, som det også er bebudet i strategien for ligestilling af LGBTIQ+-personer, iværksat en undersøgelse om omvendelsespraksis, som skal danne grundlag for Kommissionens henstilling, fordi den omfatter aspekter såsom omfanget af tvang og pres i forbindelse med en sådan praksis.

3.2 **Begrundelse for ikke at fremsætte et forslag til en EU-retsakt med henblik på artikel 11, stk. 4, i TEU**

Kommissionen forklarer i sin registreringsafgørelse, at det ikke kan "udelukkes, at Kommissionen kan foreslå, at visse former for tvangsomvendelsespraksis tilføjes til **listen over strafbare handlinger i EU på grundlag af artikel 83, stk. 1, i TEUF**, forudsat at bestemmelsens krav nøje overholdes, og navnlig at en sådanne former for omvendelsespraksis kan anses for at udgøre "kriminalitet af særlig grov karakter, der har en grænseoverskridende dimension som følge af overtrædelsernes karakter eller konsekvenser eller af et særligt behov for at bekæmpe dem på fælles grundlag"."

Et nyt lovgivningsforslag i henhold til denne bestemmelse vil som et første skridt kræve, at der fastlægges et nyt retsgrundlag gennem en enstemmig rådsafgørelse om udvidelse af listen over strafbare handlinger i EU. De i artikel 83, stk. 1, i TEUF, anførte strafbare handlinger vedrører områder med kriminalitet af særlig grov karakter, der har en grænseoverskridende dimension. Kun hvis Rådet udvider listen over strafbare handlinger i EU, vil Kommissionen som et næste skridt kunne fremlægge forslag om et direktiv i henhold til det nye retsgrundlag.

Kommissionen mener ikke, at iværksættelsen af et sådant initiativ til udvidelse af listen over strafbare handlinger i henhold til artikel 83, stk. 1, i TEUF effektivt vil bekæmpe fænomenet "omvendelsespraksis". Selv om det ikke kan udelukkes, at visse former for tvungen omvendelsespraksis opfylder kriteriet om, at de vedrører områder med kriminalitet af særlig grov karakter med en grænseoverskridende dimension, er det formentlig kun en lille del af sådanne former for praksis, der gør det.

Kommissionens **forslag til et direktiv om ligebehandling** fra 2008 ([26]) har til formål at udvide beskyttelsen mod forskelsbehandling på grund af religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering til områder uden for arbejdsmarkedet. Efter Lissabontraktatens ikrafttræden den 1. december 2009 er forslaget baseret på artikel 19 i TEUF, således at der kræves enstemmighed i Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Selv om forslaget har været under drøftelse i Rådet i næsten 18 år, og langt de fleste medlemsstater støtter vedtagelsen af den kompromistekst, som det belgiske formandskab for Rådet fremlagde i første halvdel af 2024 ([27]), har det endnu ikke været muligt at nå til enighed.

Eventuelle nye ændringer af den nuværende kompromistekst vil ikke indgå i Kommissionens svar på det europæiske borgerinitiativ, da Rådet er ansvarligt for at foretage sådanne ændringer. Desuden vil indførelsen af et forbud mod omvendelsespraksis ikke passe inden for rammerne af dette forslags tværgående fokus og anvendelsesområde.

Kommissionen gentager, at der kan fremsættes et **nyt forslag til lovgivningsmæssige foranstaltninger på grundlag af artikel 19 i TEUF**, hvis omvendelsespraksis udgør forskelsbehandling på grund af køn eller seksuel orientering som omhandlet i nævnte artikel. Selv om det er sandsynligt, at flere af disse praksisser opfylder denne betingelse, anser Kommissionen ikke et nyt forslag i henhold til artikel 19 TEUF for at være den mest effektive måde at opfylde borgerinitiativets mål på, navnlig i betragtning af de vanskeligheder, der knytter sig til den enstemmige vedtagelse i Rådet.

Endvidere forklares det i registreringsafgørelsen, at "med hensyn til fastsættelse af minimumsstandarder for ofre for omvendelsespraksis med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse kan Kommissionen foreslå **ændringer af direktiv 2012/29/EU om ofres rettigheder på grundlag af artikel 82, stk. 2, i TEUF**"

([26]) Forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering, (COM(2008) 0426 final).

([27]) Direktiv om gennemførelse af princippet om ligebehandling (artikel 19) –Situationsrapport (10817/24).

Kommissionen finder det ikke berettiget at foreslå nye ændringer af direktivet om ofres rettigheder ([28]). I forlængelse af Kommissionens forslag om en revision af direktivet om ofres rettigheder i juli 2023 ([29]) nåede fælleslovgiverne til foreløbig enighed om et revideret direktiv om ofres rettigheder i december 2025 ([30]). De nye regler vil styrke alle ofres rettigheder, f.eks. gennem bedre adgang til information og støtte, enklere anmeldelse af forbrydelser, bedre beskyttelse af ofres personoplysninger, styrket individuel vurdering af ofres behov, lettere adgang til erstatning fra gerningsmanden og bedre koordinering og samarbejde mellem de personer, der har kontakt med ofrene. Ofrene for seksuel vold vil kunne få adgang til målrettede og integrerede støttetjenester, der omfatter adgang til seksuel og reproduktiv sundhedspleje.

For så vidt som omvendelsespraksis kriminaliseres i henhold til national ret, vil direktivets bestemmelser som gennemført i national ret finde anvendelse på ofrene for sådanne forbrydelser.

I direktivet understreges det, at der bør lægges særlig vægt på ofre med særlige behov for at beskytte dem mod sekundær og gentagen viktimisering, intimidering og gengældelse. Ofre skal modtage en individuel vurdering for at identificere specifik beskyttelse og specifikke behov og for at afgøre, om og i hvilket omfang de skal være omfattet af særlige foranstaltninger. I medlemsstater, hvor omvendelsespraksis er kriminaliseret, bør ofrene for en sådan praksis derfor være omfattet af den beskyttelses- og støtteramme, der er fastsat i direktivet, herunder individuel vurdering og adgang til passende støttetjenester.

Endelig mener Kommissionen, at **vedtagelsen af et forslag til en henstilling fra Rådet** ikke vil gøre det muligt at imødekomme det europæiske borgerinitiativs mål på en omfattende og effektiv måde. Med hensyn til at foreslå en henstilling fra Rådet på grundlag af artikel 83, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 292 i TEUF er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at afgøre, om visse omvendelsespraksisser muligvis er omfattet af et område med "kriminalitet af særlig grov karakter, der har en grænseoverskridende dimension" som omhandlet i artikel 83, stk. 1, i TEUF. Med hensyn til at foreslå en henstilling fra Rådet på grundlag af artikel 19 i TEUF sammenholdt med artikel 292 i TEUF vil de ovenfor skitserede udfordringer for lovgivningsmæssige tiltag på grundlag af artikel 19 i TEUF også påvirke en sådan henstilling.

4. KONKLUSIONER OG FREMTIDSUDSIGTER

Som svar på det europæiske borgerinitiativ "Forbud mod omvendelsespraksis i EU" agter Kommissionen i 2027 at vedtage en henstilling, som forventes at nå det europæiske borgerinitiativs væsentlige mål.

Det er hensigten, at henstillingen skal bygge på god praksis fra eksisterende forbud mod omvendelsespraksis i medlemsstaterne. Den vil være baseret på en omfattende høringsproces, herunder gennem Ekspertgruppen vedrørende Ligestilling af LGBTIQ+-Personer og det nye LGBTIQ+-Politikforum. Resultaterne af en undersøgelse om emnet, som Kommissionen har iværksat, vil også understøtte henstillingen.

Det er hensigten, at Kommissionens henstilling skal:

— henstille, at medlemsstaterne forbyder omvendelsespraksis i deres nationale retsorden,

— beskytte LGBTIQ+-personer og bekæmpe omvendelsespraksis rettet mod deres seksuelle orientering eller kønsidentitet/-udtryk,

— supplere det anbefalede forbud mod omvendelsespraksis med henstillinger til andre foranstaltninger, f.eks. uddannelse af fagfolk,

— opfordre medlemsstaterne til at fremlægge oplysninger om, hvordan henstillingen gennemføres i deres nationale kontekst, som grundlag for at vurdere en sådan gennemførelse.

([28]) Direktiv 2012/29/EU om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse.

([29]) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2012/29/EU om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2001/220/RIA (COM(2023) 424 final).

([30]) Rådets pressemeddelelse: EU styrker beskyttelsen af og støtten til ofre for kriminalitet, den 10. december 2025.