C/2026/2991

29.5.2026

SDĚLENÍ KOMISE

o evropské občanské iniciativě „Zákaz konverzních praktik v Evropské unii“

(C/2026/2991)

1. ÚVOD: OBČANSKÁ INICIATIVA

„Zákaz konverzních praktik v Evropské unii“ ([1]) je třináctá evropská občanská iniciativa předložená Komisi k posouzení po dosažení prahových hodnot ([2]) požadovaných Smlouvou o Evropské unii (SEU) a nařízením (EU) 2019/788 ([3]) (dále jen „nařízení o evropské občanské iniciativě“).

Organizátoři popisují své cíle takto:

> *Vyzýváme Evropskou komisi, aby navrhla závazný právní zákaz konverzních praktik zaměřených na občany LGBTQ+ v Evropské unii:*
>
> *konverzní praktiky jsou zásahy zaměřené na změnu či potlačení sexuální orientace, genderové identity a/nebo genderového vyjádření osob LGBTQ+.*
>
> *Organizace spojených národů kvalifikovala tyto praktiky vzhledem k jejich diskriminační, ponižující, škodlivé a podvodné povaze jako mučení a stále větší počet států je v současné době zakazuje.*
>
> *EU hraje klíčovou úlohu při ochraně základních práv a měla by přijímat opatření k boji proti všem nelidským praktikám. Komise by měla navrhnout směrnici, která by doplnila konverzní praktiky na seznam činů, jež EU kvalifikuje jako trestné, a/nebo změnit stávající směrnici o rovnosti (z roku 2008) tak, aby zahrnovala zákaz těchto praktik.*
>
> *Kromě toho by Komise měla v rámci boje proti legislativnímu moratoriu prosazovat nezávazné usnesení vyzývající k plošnému zákazu konverzních praktik v EU.*
>
> *V neposlední řadě vyzýváme Komisi, aby pozměnila směrnici o právech obětí trestného činu tak, aby zavedla [sic] minimální pravidla pro práva, podporu a ochranu obětí konverzních praktik.*
>
> *Všechny členské státy by měly zavést zákaz konverzních praktik nebo přezkoumat svou stávající praxi.*

Na základě žádosti organizátorů ze dne 27. listopadu 2023 Komise dne 24. ledna 2024 iniciativu zaregistrovala ([4]). V příloze předložené spolu s žádostí o registraci evropské občanské iniciativy jsou uvedeny další podrobnosti o předmětu, cílech a souvislostech iniciativy. Organizátoři zejména uvádějí seznam doporučení ohledně zákazu konverzních praktik uvedených ve zprávě s názvem „Konverzní praktiky uplatňované vůči LGBT+ osobám“ ([5]), kterou si v roce 2023 vyžádal Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci Evropského parlamentu.

Organizátoři shromažďovali požadovaná „prohlášení o podpoře“ (podpisy) od 17. května 2024 do 17. května 2025. Dne 17. listopadu 2025, poté co orgány členských států ověřily prohlášení o podpoře, předložili organizátoři iniciativu Komisi. Téhož dne Komise zveřejnila oznámení potvrzující platnost iniciativy v registru evropských občanských iniciativ.

([1]) Zákaz konverzních praktik v Evropské unii.

([2]) Podle článku 3 nařízení o evropské občanské iniciativě je iniciativa platná, pokud: a) ji podpořil alespoň jeden milion občanů Unie v souladu s čl. 2 odst. 1 (dále jen „podepsaná osoba“) pocházejících alespoň z jedné čtvrtiny členských států a b) nejméně v jedné čtvrtině členských států je k okamžiku registrace iniciativy počet podepsaných osob roven alespoň minimálnímu počtu stanovenému v příloze I, jenž odpovídá počtu členů Evropského parlamentu volených v každém členském státě vynásobenému celkovým počtem členů Evropského parlamentu.

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788 ze dne 17. dubna 2019 o evropské občanské iniciativě (Úř. věst. L 130, 17.5.2019, s. 55).

([4]) Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2024/442 ze dne 24. ledna 2024 týkající se žádosti o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Zákaz konverzních praktik v Evropské unii“ podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788.

([5]) Evropský parlament, „Konverzní praktiky uplatňované vůči LGBT+ osobám“, 2023.

Organizátoři představili cíle iniciativy na setkání s Komisí dne 12. prosince 2025 ([6]) a během veřejného slyšení, jež uspořádal Evropský parlament dne 2. března 2026. Během veřejného slyšení organizátoři upřesnili, že by uvítali, kdyby Evropská komise přijala doporučení, které by členské státy vybízelo k přijetí opatření k ukončení konverzních praktik v jejich vnitrostátním kontextu ([7]).

Následně dne 25. března 2026 proběhla v Evropském parlamentu plenární rozprava o iniciativě „Zákaz konverzních praktik“ ([8]).

Toto sdělení stanoví právní a politické závěry Komise o této iniciativě, opatření, jež má v úmyslu přijmout, důvody pro přijetí opatření a plánovaný harmonogram v souladu s čl. 15 odst. 2 nařízení o evropské občanské iniciativě.

2. SOUVISLOSTI

2.1 Projednávaná otázka

Konverzní praktiky „jsou hluboce škodlivé zásahy založené na lékařsky falešné představě, že LGBT[IQ+] osoby jsou nemocné, přičemž tato terapie působí silnou bolest a utrpení a vede k dlouhodobému psychickému a fyzickému poškození“ ([9]). Tyto praktiky, které mohou zahrnovat slovní urážky, nátlak, izolaci, nucení k užívání léků, elektrošoky, fyzické a sexuální zneužívání ([10]), nemají ve skutečnosti žádnou terapeutickou hodnotu, protože není co „léčit“ nebo „potlačovat“.

Světová zdravotnická organizace (dále jen „WHO“) přestala v roce 1990 klasifikovat „homosexualitu“ jako duševní poruchu tím, že ji vyřadila z 10. revize Mezinárodní statistické klasifikace nemocí a přidružených zdravotních problémů (MKN-10). V roce 2019 WHO rovněž v 11. revizi Mezinárodní statistické klasifikace nemocí a přidružených zdravotních problémů (MKN-11) vyřadila „poruchu genderové identity“ z kapitoly „Duševní a behaviorální poruchy“ ([11]).

Kromě toho se proti konverzním praktikám veřejně postavily významné evropské a mezinárodní orgány, včetně Světové lékařské asociace v roce 2013 ([12]), Světové psychiatrické asociace v roce 2016 ([13]) a Evropské psychiatrické asociace v roce 2022 ([14]).

Podle průzkumu týkajícího se LGBTIQ osob z roku 2023, který provedla Agentura Evropské unie pro základní práva ([15]), se každá čtvrtá (24 %) LGBTIQ+ osoba setkala s konverzními praktikami, včetně fyzického a sexuálního násilí, slovních urážek a ponižování. Toto číslo je pak téměř dvojnásobné u transžen (47 %) i transmužů (48 %).

Nezávislý odborník OSN na ochranu před násilím a diskriminací na základě sexuální orientace a genderové identity dále ve své zprávě uvádí, že fenomén konverzních praktik je celosvětový a neúměrně postihuje mladé LGBTIQ+ osoby ([16]).

2.2 Kontext evropské politiky

V Evropské unii by se měl každý člověk cítit bezpečně a měl by mít možnost být sám sebou. Rovnost a nediskriminace jsou základní hodnoty a základní práva zakotvená ve Smlouvách EU a v Listině základních práv Evropské unie.

([6]) Setkání organizátorů evropské občanské iniciativy „Zákaz konverzních praktik v EU“ s Evropskou komisí.
([7]) Evropský parlament, Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, veřejné slyšení Zákaz konverzních praktik v Evropské unii ze dne 2. března 2026.
([8]) Evropský parlament, plenární rozprava dne 25. března 2026.
([9]) Nezávislý odborník OSN na ochranu před násilím a diskriminací na základě sexuální orientace a genderové identity, Practices of so-called ‘conversion therapy’ (Praktiky takzvané „konverzní terapie“), 1. května 2020.
([10]) Parlamentní shromáždění Rady Evropy, rezoluce 2534 (2026): Protecting LGBTI persons from ‘conversion practices’ (Ochrana LGBTI osob před „konverzními praktikami“), přijatá dne 29. ledna 2026.
([11]) Nahradila ji pojmem „genderový nesoulad“, který v této 11. revizi Mezinárodní statistické klasifikace nemocí a přidružených zdravotních problémů (MKN-11) zařadila do nové kapitoly „Stavy související se sexuálním zdravím“.
([12]) Prohlášení Světové lékařské asociace o přirozených variacích lidské sexuality, přijaté na 64. valném shromáždění Světové lékařské asociace, říjen 2013.
([13]) Prohlášení Světové psychiatrické asociace o stanovisku ke genderové identitě a homosexuální orientaci, přitažlivosti a chování, září 2016.
([14]) Vyjádření Evropské psychiatrické asociace ke konverzním „terapiím“ a LGBTQ pacientům, leden 2022.
([15]) Agentura Evropské unie pro základní práva, LGBTIQ osoby na křižovatce – pokrok a výzvy, 2024.
([16]) Nezávislý odborník OSN na ochranu před násilím a diskriminací na základě sexuální orientace a genderové identity, Practices of so-called ‘conversion therapy’ (Praktiky takzvané „konverzní terapie“), 1. května 2020.

Předsedkyně Ursula von der Leyenová pověřila komisařku Hadju Lahbibovou v pověřovacím dopise ([17]), aby „navrhla obnovenou strategii pro rovnost LGBTIQ osob na období po roce 2025. Měla by se zaměřit zejména na pokračující a přetrvávající obtěžování a násilí motivované nenávistí, a to i na internetu, a na zákaz konverzní terapie."

Ve Strategii pro rovnost LGBTIQ+ osob na období 2026–2030 ([18]), přijaté dne 8. října 2025, se oznamuje, že Komise přijme „vhodná opatření pro boj proti konverzním praktikám se zvláštním zaměřením na podporu členských států, které hrají v této oblasti zásadní úlohu. [...] Při rozvoji svého přístupu k boji proti konverzním praktikám Komise zohlední zejména nedávnou evropskou občanskou iniciativu s názvem „Zákaz konverzních praktik v Evropské unii"."

Ochrana LGBTIQ+ osob před napadáním, škodlivými praktikami a nenávistí je pro Komisi prioritou a je klíčovým pilířem této strategie. Prevence a boj proti všem formám násilí a odstraňování nenávistných narativů jsou nezbytné pro prosazování společných hodnot EU, kterými jsou rovnost, lidská důstojnost a dodržování základních práv pro všechny.

Evropský parlament ve svém usnesení o stavu základních práv v Evropské unii přijatém dne 29. dubna 2026 ([19]) „odsuzuje konverzní praktiky, zejména praktiky, jejichž cílem je změnit, utlumit nebo potlačit něčí sexuální orientaci, genderovou identitu nebo genderové vyjádření, neboť se jedná o porušování základních práv, a [...] dále v této souvislosti naléhavě vyzývá Komisi, aby v návaznosti na evropskou občanskou iniciativu „Zákaz konverzních praktik v Evropské unii" předložila návrh právního aktu o zákazu konverzních praktik ve všech členských státech". Podobná výzva je obsažena i v usnesení o zprávě Komise o právním státu za rok 2025 ze dne 29. dubna 2026 ([20]) a v usnesení o provádění strategie pro rovnost LGBTIQ osob na období 2020–2025, přijatém dne 8. února 2024 ([21]).

V závěrech předsednictví Rady o bezpečnosti LGBTI osob v Evropské unii ([22]), přijatých 9. června 2023 s podporou 25 členských států, jsou členské státy vyzývány, aby v rámci svých vnitrostátních pravomocí „chránily LGBTI osoby na internetu i mimo něj před [...] škodlivými praktikami, včetně podrobování ‚konverzní terapii'".

Evropský hospodářský a sociální výbor navíc 29. dubna 2026 přijal stanovisko na podporu této evropské občanské iniciativy, v němž Komisi doporučil, aby „předložila návrh právně závazného celounijního zákazu konverzních praktik v EU. Na jeho základě by měly být zakázány veškeré činnosti a propagování činností, které mají u lidí měnit, potlačovat nebo vymazat sexuální orientaci, genderovou identitu nebo její vyjádření" ([23]).

Kromě toho Parlamentní shromáždění Rady Evropy dne 29. ledna 2026 přijalo rezoluci ([24]), v níž vyzývá své členské státy, aby zakázaly konverzní praktiky, jejichž cílem je změnit, utlumit či potlačit nebo odstranit sexuální orientaci nebo genderovou identitu či genderové vyjádření osoby, a stanovily za to trestní sankce. V rezoluci se uvádí, že opatření k prevenci a potírání škod způsobených konverzními praktikami jsou nutností v oblasti veřejného zdraví a otázkou dodržování lidských práv a základních svobod, přičemž se znovu potvrzuje význam osobní autonomie chráněné článkem 8 Evropské úmluvy o lidských právech. Navrhuje se také soubor opatření týkajících se podpory a ochrany obětí, vzdělávání a informovanosti veřejnosti.

([17]) Předsedkyně Ursula von der Leyen, pověřovací dopis Hadje Lahbibové, komisařce pro rovnost, připravenost a řešení krizí, Evropská komise, 1. prosince 2024.
([18]) Evropská komise, Unie rovnosti: Strategie pro rovnost LGBTIQ+ osob na období 2026–2030, COM(2025) 725 final.
([19]) Usnesení Evropského parlamentu ze dne 29. dubna 2026 o stavu základních práv v Evropské unii v roce 2024 a 2025 (P10_TA(2026)0146).
([20]) Usnesení Evropského parlamentu ze dne 29. dubna 2026 o zprávě Komise o právním státu (P10_TA(2026)0147).
([21]) Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. února 2024 o provádění strategie EU pro rovnost LGBTIQ osob na období 2020–2025 (P9_TA(2024)0076).
([22]) Rada Evropské unie, Závěry předsednictví o bezpečnosti LGBTI osob v Evropské unii, 9. června 2023.
([23]) Evropský hospodářský a sociální výbor, stanovisko „Zákaz konverzních praktik v Evropské unii", přijaté dne 29. dubna 2026 (SOC/854-EESC-2025).
([24]) Parlamentní shromáždění Rady Evropy, rezoluce 2534 (2026): Protecting LGBTI persons from 'conversion practices' (Ochrana LGBTI osob před „konverzními praktikami"), přijatá dne 29. ledna 2026.

2.3 **Vnitrostátní právní rámec**

Dosud přijalo právní předpisy zakazující konverzní praktiky osm členských států ([25]). Oblast působnosti těchto právních předpisů se liší; obecně kriminalizují nebo zakazují pokusy o změnu či potlačení sexuální orientace nebo genderové identity osoby a ve většině případů také vyjádření této genderové identity, a to podle správního práva. Většina těchto vnitrostátních právních předpisů obsahuje přísnější tresty za trestné činy spáchané na nezletilých nebo na zranitelných dospělých osobách. Postihy zahrnují ve všech případech pokuty a většinou i odnětí svobody. Všechny tyto vnitrostátní právní předpisy zakazují také propagaci konverzních praktik.

3. **REAKCE NA EVROPSKOU OBČANSKOU INICIATIVU**

Evropská občanská iniciativa vyzývá Komisi, aby: i) navrhla „směrnici, která by doplnila konverzní praktiky na seznam unijních trestných činů, a/nebo změnila stávající směrnici o rovnosti (z roku 2008) tak, aby zahrnovala zákaz těchto praktik“; ii) „pozměnila směrnici o právech obětí trestného činu tak, aby zavedla [*sic*] minimální pravidla pro práva, podporu a ochranu obětí konverzních praktik“; iii) prosazovala „nezávazné usnesení vyzývající k plošnému zákazu konverzních praktik v EU“.

Nakonec evropská občanská iniciativa jasně uvádí, že „všechny členské státy by měly zavést zákaz konverzních praktik“.

Komise v odpovědi na tuto iniciativu zdůrazňuje, že:

(a) Komise hodlá v roce 2027 přijmout doporučení, jehož cílem bude vyzvat členské státy, aby ve svém právním rámci zavedly zákaz konverzních praktik.

(b) Komise se naopak domnívá, že by z níže uvedených důvodů nebylo účelné předložit návrh právního aktu Unie pro účely čl. 11 odst. 4 SEU.

3.1 **Přijetí doporučení Komise k dosažení cíle evropské občanské iniciativy**

Komise má v úmyslu přijmout doporučení, právní akt založený na článku 292 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), které by chránilo LGBTIQ+ osoby, zejména ty nejzranitelnější, a bojovalo proti konverzním praktikám, jejichž cílem je změnit, utlumit nebo potlačit jejich sexuální orientaci nebo genderovou identitu či genderové vyjádření. Očekává se, že doporučení Komise splní podstatné cíle evropské občanské iniciativy.

Komise prostřednictvím doporučení uzná zásadní roli, kterou v této oblasti hrají členské státy, zaměří se na jejich podporu při zakazování konverzních praktik a podpoří vnitrostátní opatření, aby se právní zákaz rozšířil v celé EU.

Předpokládá se, že doporučení bude vycházet z osvědčených postupů vyplývajících ze stávajících zákazů konverzních praktik v členských státech a vyzve všechny členské státy, aby zákaz zavedly. Komise rovněž zváží, zda do tohoto doporučení zahrnout doporučení dalších doplňkových opatření, jako jsou opatření k usnadnění přístupu ke spravedlnosti a odškodnění pro oběti a přeživší, která by vycházela z právních povinností vyplývajících ze směrnice o právech obětí, pokud jsou dané praktiky trestné; vzdělávací kurzy pro lékaře se specializací na duševní zdraví a další příslušné lékaře.

Komise má v úmyslu vyzvat členské státy, aby poskytly informace o tom, jak bude doporučení prováděno v jejich vnitrostátním kontextu, což umožní posoudit, jak je doporučení v praxi prováděno.

Příprava doporučení bude podpořena strukturovaným dialogem na toto téma, který Komise hodlá podporovat prostřednictvím skupiny odborníků pro rovnost LGBTIQ+ osob, která sdružuje členské státy, Komisi a zúčastněné strany s cílem posílit rovnost LGBTIQ+ osob, v rámci skupiny na vysoké úrovni pro otázky rovnosti, nediskriminace a rozmanitosti.

Kromě toho, jak bylo oznámeno ve Strategii pro rovnost LGBTIQ+ osob, Komise zřídí Politické fórum pro LGBTIQ+ s organizacemi občanské společnosti LGBTIQ+: první setkání tohoto fóra se uskuteční před koncem roku 2026 v Bruselu a bude zaměřeno na konverzní praktiky.

([25]) Belgie, Německo, Řecko, Španělsko, Francie, Kypr, Malta a Portugalsko.

A konečně, jak bylo rovněž oznámeno ve Strategii pro rovnost LGBTIQ+ osob, Komise zahájila studii o konverzních praktikách, která bude základem pro doporučení Komise a bude se zabývat aspekty, jako je míra nátlaku a donucování při těchto praktikách.

3.2 **Důvody pro nepředložení návrhu právního aktu Unie pro účely čl. 11 odst. 4 SEU**

Komise ve svém rozhodnutí o registraci vysvětluje, že „nelze rovněž vyloučit, že by Komise mohla navrhnout, aby byly některé praktiky nucené konverze doplněny na **seznam unijních trestných činů na základě čl. 83 odst. 1 SFEU** za předpokladu, že požadavky tohoto ustanovení budou řádně odůvodněny, zejména v tom smyslu, že by tyto konverzní praktiky mohly být považovány za ‚mimořádně závažnou trestnou činnost s přeshraničním rozměrem z důvodu povahy nebo dopadu těchto trestných činů nebo kvůli zvláštní potřebě potírat ji na společném základě'".

Nový legislativní návrh podle tohoto ustanovení by nejprve vyžadoval vytvoření nového právního základu prostřednictvím jednomyslného rozhodnutí Rady o rozšíření seznamu unijních trestných činů. Trestné činy uvedené v čl. 83 odst. 1 SFEU se týkají oblastí zvlášť závažné trestné činnosti s přeshraničním rozměrem. Pouze v případě, že by Rada seznam unijních trestných činů rozšířila, by Komise mohla v druhém kroku navrhnout směrnici na tomto novém právním základě.

Komise se domnívá, že zahájení takové iniciativy za účelem rozšíření seznamu trestných činů podle čl. 83 odst. 1 SFEU by nevedlo k účinnému boji proti fenoménu konverzních praktik. Přestože nelze vyloučit, že některé nucené konverzní praktiky splňují kritérium, že se týkají oblastí zvlášť závažné trestné činnosti s přeshraničním rozměrem, je pravděpodobné, že se jedná pouze o malou část těchto praktik.

Cílem **návrhu směrnice o rovném zacházení** ([26]), který Komise předložila v roce 2008, je rozšířit ochranu před diskriminací na základě náboženského vyznání nebo víry, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace i na oblasti mimo zaměstnání. Po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost dne 1. prosince 2009 je návrh založen na článku 19 SFEU, takže po získání souhlasu Evropského parlamentu je požadována jednomyslnost v Radě.

Přestože se o návrhu v Radě diskutuje již téměř osmnáct let a naprostá většina členských států podporuje přijetí kompromisního znění předloženého belgickým předsednictvím Rady v první polovině roku 2024 ([27]), dohody se zatím nepodařilo dosáhnout.

Případné nové změny stávajícího kompromisního znění by nebyly součástí odpovědi Komise na evropskou občanskou iniciativu, neboť za provedení těchto změn je odpovědná Rada. Uložení zákazu konverzních praktik by navíc nezapadalo do průřezového zaměření a oblasti působnosti tohoto návrhu.

Komise opakuje, že by mohl být předložen **nový návrh legislativních opatření na základě článku 19 SFEU**, pokud by konverzní praktiky představovaly diskriminaci na základě pohlaví nebo sexuální orientace ve smyslu uvedeného článku. Ačkoli je pravděpodobné, že řada těchto praktik by tuto podmínku splňovala, Komise nepovažuje nový návrh podle článku 19 SFEU za nejúčinnější způsob, jak řešit cíle evropské občanské iniciativy, zejména vzhledem k obtížím spojeným s jednomyslným přijetím Radou.

V rozhodnutí o registraci se dále uvádí, že „pokud jde o zavedení minimálních pravidel pro práva, podporu a ochranu obětí konverzních praktik, Komise by mohla navrhnout **změny směrnice 2012/29/EU o právech obětí na základě čl. 82 odst. 2 SFEU**".

([26]) Návrh směrnice Rady o provádění zásady rovného zacházení s osobami bez ohledu na náboženské vyznání nebo víru, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci (KOM(2008) 0426 final).

([27]) Směrnice o provádění zásady rovného zacházení (článek 19) – zpráva o pokroku (10817/24).

Komise nepovažuje za opodstatněné navrhovat nové změny směrnice o právech obětí ([28]). V návaznosti na návrh Komise na revizi směrnice o právech obětí z července 2023 ([29]) se spolunormotvůrci v prosinci 2025 předběžně dohodli na revidované směrnici o právech obětí ([30]). Nová pravidla posílí práva všech obětí, například díky lepšímu přístupu k informacím a podpoře, usnadnění oznamování trestných činů, lepší ochraně osobních údajů obětí, posílení individuálního posuzování potřeb obětí, usnadnění přístupu k odškodnění od pachatele a lepší koordinaci a spolupráci mezi osobami, které jsou v kontaktu s oběťmi. Oběti sexuálního násilí budou mít prospěch z cílených a integrovaných podpůrných služeb, které zahrnují přístup k péči v oblasti sexuálního a reprodukčního zdraví.

Pokud jsou konverzní praktiky trestné podle vnitrostátního práva, budou se na oběti těchto trestných činů vztahovat ustanovení směrnice provedená ve vnitrostátním právu.

Směrnice zdůrazňuje, že zvláštní pozornost by měla být věnována obětem se zvláštními potřebami, aby byly chráněny před sekundární a opakovanou viktimizací, zastrašováním a odvetou. Oběti musí být individuálně posouzeny, aby se zjistily jejich potřeby zvláštní ochrany a aby se stanovilo, zda a v jaké míře by mohly využít zvláštních opatření. V členských státech, kde jsou konverzní praktiky kriminalizovány, by proto oběti těchto praktik měly využívat rámec ochrany a podpory stanovený směrnicí, včetně individuálního posouzení a přístupu k příslušným podpůrným službám.

Komise se dále domnívá, že **přijetí návrhu doporučení Rady** by neumožnilo zabývat se cíli evropské občanské iniciativy komplexním a účinným způsobem. Pokud jde o návrh doporučení Rady na základě čl. 83 odst. 1 SFEU ve spojení s článkem 292 SFEU, není v současné době možné říci, zda by určité konverzní praktiky mohly spadat do oblasti „zvlášť závažné trestné činnosti s přeshraničním rozměrem“ ve smyslu čl. 83 odst. 1 SFEU. Pokud jde o návrh doporučení Rady na základě článku 19 SFEU ve spojení s článkem 292 SFEU, výše uvedené problémy v případě legislativního opatření na základě článku 19 SFEU by se týkaly i tohoto doporučení.

4. ZÁVĚRY A PERSPEKTIVY DALŠÍHO VÝVOJE

V odpovědi na evropskou občanskou iniciativu „Zákaz konverzních praktik v EU“ hodlá Komise v roce 2027 přijmout doporučení, které by mělo dosáhnout podstatných cílů evropské občanské iniciativy.

Předpokládá se, že doporučení bude vycházet z osvědčených postupů vyplývajících ze stávajících zákazů konverzních praktik v členských státech. Bude založeno na procesu komplexních konzultací, mimo jiné prostřednictvím skupiny odborníků pro rovnost LGBTIQ+ osob a nového Politického fóra pro LGBTIQ+. Doporučení bude rovněž podloženo výsledky studie, kterou Komise na toto téma zahájila.

Cílem doporučení Komise je:

— doporučit členským státům, aby ve svém vnitrostátním právním řádu zakázaly konverzní praktiky,

— chránit LGBTIQ+ osoby a bojovat proti konverzním praktikám zaměřeným na jejich sexuální orientaci nebo genderovou identitu či genderové vyjádření,

— doplnit doporučený zákaz konverzních praktik o doporučení dalších opatření, např. vzdělávání pro odborné pracovníky,

— vyzvat členské státy, aby poskytly informace o tom, jak je doporučení prováděno v jejich vnitrostátním kontextu, jako základ pro posouzení tohoto provádění.

([28]) Směrnice 2012/29/EU, kterou se zavádí minimální pravidla pro práva, podporu a ochranu obětí trestného činu.

([29]) Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2012/29/EU, kterou se zavádí minimální pravidla pro práva, podporu a ochranu obětí trestného činu a kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2001/220/SVV (COM/2023/424 final).

([30]) Tisková zpráva Rady: EU posiluje ochranu a podporu obětí trestných činů, 10. prosince 2025.