EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.11.2019.
COM(2019) 921 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

kojom se utvrđuje da Mađarska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019.

{SWD(2019) 941 final}

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

kojom se utvrđuje da Mađarska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika[1], a posebno njezin članak 10. stavak 2. četvrti podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) Vijeće je u lipnju 2018. u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora utvrdilo da je u Mađarskoj u 2017. zabilježeno značajno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja. S obzirom na utvrđeno značajno odstupanje Vijeće je 22. lipnja 2018. Mađarskoj uputilo preporuku[2] da poduzme mjere politike potrebne za ispravljanje tog odstupanja. Vijeće je zatim utvrdilo da Mađarska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila na tu preporuku te joj je 4. prosinca 2018. uputilo revidiranu preporuku[3]. Vijeće je zatim utvrdilo da Mađarska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila ni na tu preporuku.

(2) Vijeće je 14. lipnja 2019. utvrdilo da je 2018. u Mađarskoj ponovno zabilježeno značajno odstupanje od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja te joj je uputilo preporuku da poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda[4] ne premaši 3,3 % u 2019. i 4,7 % u 2020., što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1,0 % bruto domaćeg proizvoda (BDP) u 2019. i 0,75 % BDP-a u 2020.[5] Preporučeni napor za 2020. smatrao se primjerenim pod uvjetom da se ostvari potrebna prilagodba u 2019. Vijeće je Mađarskoj preporučilo i da sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita te da mjerama konsolidacije proračuna osigura trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast. Vijeće je

[1] SL L 209, 2.8.1997., str. 1.
[2] SL C 223, 27.6.2018., str. 1.
[3] SL C 460, 21.12.2018., str. 4.
[4] Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti usklađeni s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izglađuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili povećanja prihoda propisana zakonom, dok se jednokratne mjere na prihodovnoj i rashodovnoj strani poništavaju.
[5] SL C 210, 21.6.2019., str. 4.

odredilo da je Mađarskoj 15. listopada 2019. rok za podnošenje izvješća o djelovanju kojim je odgovorila na navedenu preporuku.

(3) Komisija je 26. rujna 2019. u Mađarskoj provela misiju pojačanog nadzora u svrhu izravnog nadzora na temelju članka -11. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1466/97. Nakon što je mađarskim tijelima dostavila svoje privremene nalaze na očitovanje, Komisija je 20. studenoga 2019. o svojim nalazima izvijestila Vijeće. Ti su nalazi objavljeni. U Komisijinu izvješću utvrđeno je da mađarska tijela namjeravaju zadržati ciljni ukupni deficit za 2019. od 1,8 % BDP-a, kako je utvrđen u Programu konvergencije za 2019. Za 2020. mađarska su tijela revidirala ciljni deficit na 1 % BDP-a, što je ambicioznije od cilja od 1,5 % BDP-a iz Programa konvergencije za 2019. Iz toga proizlazi da mađarska tijela namjeravaju postupiti u skladu s Preporukom od 14. lipnja 2019. samo kad je riječ o 2020.

(4) Mađarska su tijela 15. listopada 2019. podnijela izvješće o djelovanju kojim su odgovorila na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019.[6] Unatoč povoljnijim makroekonomskim i fiskalnim kretanjima u proteklom dijelu 2019. mađarska tijela u tom izvješću zadržavaju ciljni deficit opće države iz Programa konvergencije za 2019., koji iznosi 1,8 % BDP-a za 2019. Za 2020. mađarska tijela potvrđuju ciljni ukupni deficit od 1,0 % BDP-a, što je u skladu s proračunom za 2020. te je za 0,5 % BDP-a niže od ciljne vrijednosti iz Programa konvergencije za 2019. U izvješću se podsjeća na visoku razinu pričuve (1 % BDP-a) uključenu u ciljni deficit za 2020., koja je namijenjena za suočavanje s vanjskim rizicima i može se potrošiti samo ako se očekuje da će se ostvariti cilj u pogledu deficita. U izvješću se navode mjere kojima se povećava deficit utvrđene u Akcijskom planu za zaštitu gospodarstva koji je vlada donijela 30. svibnja 2019., čiji je cilj da se u narednim godinama održi razina rasta za dva postotna boda veća od prosjeka EU-a. U izvješću se navode brojni ekonomski programi, ali uglavnom nisu kvantificirani, a izvješće ne uključuje ni proračunske projekcije za 2019. i 2020. Stoga izvješće nije u skladu sa zahtjevom za izvješćivanje iz preporuke Vijeća.

(5) Prema Komisijinoj jesenskoj prognozi 2019. rast neto primarnih državnih rashoda u 2019. iznosit će 6,8 %, što je znatno iznad preporučene stope od 3,3 % (odstupanje od 1,3 % BDP-a). Strukturni saldo poboljšat će se za 0,5 % BDP-a u odnosu na preporučeno poboljšanje od 1,0 % BDP-a (odstupanje od 0,5 % BDP-a). Stoga oba kriterija upućuju na odstupanje od preporučene prilagodbe. Na tumačenje referentnog mjerila za rashode negativno utječe primjena nižeg deflatora BDP-a na kojem se temelji to mjerilo u usporedbi s trenutačnim procjenama. Osim toga, izglađivanje ulaganja koje financira država neznatno negativno utječe na tumačenje referentnog mjerila za rashode. S druge strane, na strukturni saldo pozitivno utječe procijenjeni veći potencijalni rast na kojem se temelji taj pokazatelj, ali negativno utječe manjak prihoda. Uzimajući u obzir te čimbenike, ukupna ocjena potvrđuje odstupanje od preporučene prilagodbe u 2019.

(6) Prema Komisijinoj jesenskoj prognozi 2019. rast neto primarnih državnih rashoda u 2020. iznosit će 7,5 %, što je znatno iznad preporučene stope od 4,7 % (odstupanje od 1,0 % BDP-a). Očekuje se da će se strukturni saldo poboljšati za 1,2 % BDP-a, tj. 0,4 postotnih bodova iznad napora od 0,75 % BDP-a koji je preporučilo Vijeće. Stoga referentno mjerilo za rashode upućuje na rizik od odstupanja od potrebne prilagodbe, dok strukturni saldo upućuje na usklađenost, uz relativno veliku razliku

[6] https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

između ta dva pokazatelja. Zadnjih godina javna ulaganja stalno rastu i u 2019. su dosegnula 6,4 % BDP-a, što je daleko najveća razina ulaganja u EU-u. U tom se kontekstu planirano smanjenje u 2020. smatra dugotrajnijom normalizacijom stope javnih ulaganja. Dok se smanjenje ulaganja u potpunosti odražava u promjeni strukturnog salda, izglađeni profil ulaganja u referentnom mjerilu za rashode rezultira pretjerano negativnim pokazateljem za fiskalni napor. Na referentno mjerilo za rashode negativno utječe i primjena nižeg deflatora BDP-a u usporedbi s trenutačnim procjenama. Ako se uzmu u obzir ti čimbenici, referentno mjerilo za rashode upućivalo bi na usklađenost sa zahtjevom. Istodobno, na strukturni saldo pozitivno utječe viša procjena potencijalnog rasta BDP-a, na kojem se temelji njegov izračun, u odnosu na srednjoročni prosjek na kojem se temelji referentno mjerilo za rashode. Uzimajući u obzir ta razmatranja, zaključak je ukupne ocjene da bi Mađarska u 2020. trebala ostvariti preporučenu prilagodbu.

(7) Iz navedenih nalaza proizlazi zaključak da je odgovor Mađarske na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019. nedostatan. Fiskalni napor nije dostatan da se osigura da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2019. ne premaši 3,3 %, što bi odgovaralo godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1,0 % BDP-a, dok je planirani fiskalni napor u 2020. uglavnom u skladu s preporučenom prilagodbom,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Mađarska nije učinkovitim djelovanjem odgovorila na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Mađarskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik