EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 15.9.2026.
COM(2026) 985 final

2026/0272 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1149 o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, Uredbe (EU) 2016/589 o Europskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljnjoj integraciji tržišta rada i Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta te o stavljanju izvan snage provedbenih odluka Komisije (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 i (EU) 2018/1021

{SEC(2026) 985 final} - {SWD(2026) 985 final} - {SWD(2026) 986 final} - {SWD(2026) 987 final}

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Slobodno kretanje osoba jedna je od četiri temeljne slobode koje su okosnica jedinstvenog tržišta EU-a i veliko postignuće europske integracije. Mobilnost radne snage važna je za dobro funkcioniranje tržišta rada Unije, jer poslodavcima omogućuje da riješe problem nedostatka radne snage i vještina zapošljavanjem radnika ako se slobodna radna mjesta ne mogu na odgovarajući način popuniti domaćom radnom snagom, a istodobno radnici mogu ostvariti svoje pravo na pristup mogućnostima zapošljavanja u cijeloj Uniji. Olakšavanjem usklađivanja ponude i potražnje radne snage u državama članicama mobilnost radne snage doprinosi učinkovitijoj raspodjeli radne snage, čime se podupiru produktivnost, konkurentnost i djelotvorno funkcioniranje tržišta rada Unije. Osim prednosti koje ima za europsko gospodarstvo, slobodno kretanje osoba pojedincima omogućuje šire poslovne i osobne prilike i potiče kulturnu razmjenu i opći osjećaj zajedništva, čime se doprinosi integraciji Europske unije.

Podupiranje ljudi te jačanje naših društava i našeg socijalnog modela jedan je od prioriteta Europske komisije za mandatno razdoblje 2024. – 2029. Nadalje, u političkim smjernicama za taj mandat ističe se da je slobodno kretanje ljudi i usluga na jedinstvenom tržištu ključno za konkurentnost EU-a. Taj je stav potvrđen u mandatnom pismu izvršnoj potpredsjednici Roxani Mînzatu, u kojem se prednost daje olakšavanju mobilnosti radne snage uz istodobnu provedbu primjenjivih pravila. U tom je kontekstu predsjednica von der Leyen u Programu rada Komisije za 2026. najavila Paket mjera za pravednu mobilnost radne snage, uključujući zakonodavni prijedlog za jačanje Europskog nadzornog tijela za rad (ELA). Taj je paket ujedno dio plana „Jedna Europa, jedno tržište”[1] Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije.

Ovaj se Prijedlog temelji na utvrđenjima iz izvješća Enrica Lette o budućnosti jedinstvenog tržišta[2], u kojem se naglašava da treba ojačati sposobnost ELA-e da zaštiti radne uvjete i postigne ravnotežu između gospodarskog razvoja i socijalnih prava. U izvješću Marija Draghija o konkurentnosti Eu-a[3] također se utvrđuje da je djelotvorna mobilnost radne snage važan čimbenik koji omogućuje rješavanje problema nedostatka vještina, a time i održavanje dugoročne produktivnosti i rasta.

Prekogranična mobilnost radne snage u EU-u koristi pojedincima, radnicima, poslodavcima, gospodarstvima i društvima. Građani EU-a iznimno cijene pravo na slobodno kretanje unutar EU-a, a većina smatra da je kretanje osoba unutar EU-a dobro za tržište rada[4]. Osim toga, mobilnost unutar EU-a važna je za funkcioniranje jedinstvenog tržišta. Otprilike 14 milijuna građana EU-a dugoročno živi i/ili radi u drugoj državi članici (3,9 % radne snage EU-a), a tu je i 1,9 milijuna prekograničnih radnika i 3,64 milijuna upućenih radnika. Prekogranično zapošljavanje, koje je često dugoročno, s godinama stalno raste. I upućivanje je važan i široko rasprostranjen oblik kratkoročne mobilnosti[5].

---

1 Plan „Jedna Europa, jedno tržište” Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije, 2026.

2 Enrico Letta (2024.), *Much more than a market* (Više od tržišta), str. 83. i 104.

3 Mario Draghi (2024.), *The future of European competitiveness - Part B: In-depth analysis and recommendations* (Budućnost europske konkurentnosti – dio B: detaljna analiza i preporuke), str. 265.

4 Posebno izdanje Eurobarometra 528: Mobilnost radne snage unutar EU-a nakon pandemije, 2022., str. 89.

5 Godišnje izvješće o mobilnosti radne snage unutar EU-a: Izdanje za 2025., 2026., str. 13. i 16.

Radnici državljani trećih zemalja nadoknađuju nedostatak radne snage i doprinose gospodarskom rastu u europodručju, posebno na tržištima rada s nedostatkom radne snage[6]. Međutim, povećani broj državljana trećih zemalja koji rade u EU-u dovodi do određenih poteškoća u provedbi. Državljani trećih zemalja češće od drugih su nedovoljno plaćeni, rade više sati nego što je dopušteno, češće im se nameću nezakoniti odbici, s njima u vezi češći su slučajevi lažnog samozapošljavanja i žrtve su određenih zlouporaba u području podugovaranja[7]. Posebna ranjivost nekih državljana trećih zemalja mogla bi ugroziti pravednu mobilnost radne snage u EU-u jer iskorištavanje takvih radnika narušava jednake uvjete tržišnog natjecanja. Nedostaci u djelotvornoj provedbi primjenjivih pravila Unije i nacionalnih pravila mogu dovesti do različitih razina usklađenosti gospodarskih subjekata i država članica, što narušava tržišno natjecanje i ugrožava pravilno funkcioniranje jedinstvenog tržišta. Očekuje se da će broj radnika državljana trećih zemalja u EU-u i dalje rasti, pa će ih biti sve potrebnije zaštititi i osigurati ostvarivanje njihovih prava.

ELA je osnovana 2019. Uredbom (EU) 2019/1149[8] kako bi poduprla države članice i Komisiju u djelotvornoj primjeni i provedbi pravila EU-a o mobilnosti radne snage i koordinaciji sustava socijalne sigurnosti. Kontekst u kojem ELA djeluje otad se kontinuirano mijenja. Zbog starenja stanovništva, smanjenja radno sposobnog stanovništva te nedostatka i neusklađenosti vještina mobilnost radne snage sve je potrebnija kao središnja politika za poticanje konkurentnosti i podupiranje zelene i digitalne tranzicije[9].

Evaluacija ELA-e iz 2025. potvrđuje da to tijelo pruža potrebnu operativnu potporu za provedbu politika EU-a povezanih s mobilnošću radne snage. To postiže posebice tako što centralizira prekograničnu suradnju, podupire usklađene i zajedničke inspekcije te kroz velike kampanje olakšava pristup informacijama[10]. U akademskoj analizi ističe se i jedinstvena uloga ELA-e u osiguravanju koordinacije koju nacionalni inspektorati ne bi mogli sami osigurati[11]. Međutim, evaluacijom je utvrđeno da u okviru trenutačnog mandata ima prostora za poboljšanje, a utvrđena su i određena ograničenja mandata koja umanjuju sposobnost ELA-e da obavlja svoje zadaće i ne mogu se ukloniti bez zakonodavnih promjena (vidjeti odjeljak 3.)[12].

Osim toga, u rezoluciji iz siječnja 2024.[13] Europski parlament pozvao je na jačanje mandata ELA-e i dodjelu dostatnih resursa tom tijelu. Parlament predviđa ojačano Europsko nadzorno tijelo za rad koje ima proaktivniju provedbenu ulogu, provodi operativne analize na temelju

---

6 Oscar Arce i sur. (2025.), *Foreign workers: a lever for economic growth*.

7 Vidjeti, na primjer, Europsko nadzorno tijelo za rad (2025.), *Posting of third-country nationals: contracting chains, recruitment patterns, and enforcement issues. Insights from case studies* (Upućivanje državljana trećih zemalja: lanci podugovaratelja, obrasci zapošljavanja i poteškoće u provedbi. Uvidi iz studija slučaja); Europsko nadzorno tijelo za rad (2023.), *Report on the cooperation practices, possibilities and challenges between Member States – specifically in relation to the posting of third-country nationals* (Izvješće o praksama, mogućnostima i izazovima suradnje među državama članicama – posebno u pogledu upućivanja državljana trećih zemalja).

8 Uredba (EU) 2019/1149 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, izmjeni uredaba (EZ) br. 883/2004, (EU) br. 492/2011 i (EU) 2016/589 i stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2016/344, SL L 186, 11.7.2019., str. 21.

9 Razvoj tržišta rada i plaća u Europi: godišnji pregled za 2024., 2024., str. 33. – 34.

10 Radni dokument službi Komisije priložen Izvješću Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru: Evaluacija Europskog nadzornog tijela za rad (ELA), SWD(2025) 128 final, str. 63.

11 Jan Cremers (2024.), *The first term of the European Labour Authority*.

12 SWD(2025) 128 final, str. 64. – 66.

13 Rezolucija Europskog parlamenta od 18. siječnja 2024. o reviziji mandata Europskog nadzornog tijela za rad, P9_TA(2024)0052.

povećanih kapaciteta za obradu podataka i može na odgovarajući način zaštititi prava državljana trećih zemalja.

Provedbena uloga ELA-e trenutačno je uglavnom reaktivna. Situaciju dodatno pogoršava činjenica da Nadzorno tijelo ne može pristupiti relevantnim operativnim informacijama, uključujući osobne podatke, i obrađivati ih te da je njegov mandat u odnosu na razne kategorije državljana trećih zemalja nejasan. Nadalje, informacije koje ELA pruža o relevantnim pravima i obvezama pojedinaca i poslodavaca u prekograničnim situacijama dionici smatraju nedostatnima i preopćenitima, a često ni ne dopiru do ranjivih skupina, među ostalim državljana trećih zemalja koji rade u državama članicama EU-a.

Europska mreža službi za zapošljavanje (EURES) ostvaruje slabe rezultate. Smanjuje se broj radnih mjesta popunjenih putem EURES-a kao i sudjelovanje država članica. Problemi koji utječu na djelotvornost EURES-a rezultat su kombinacije čimbenika, uključujući konkurenciju komercijalnih platformi za zapošljavanje, resurse koji su dostupni mreži i promjenjive uvjete na tržištu rada. Dodatni bitan uzrok tih nedostataka je to što je upravljanje EURES-om podijeljeno između Komisije i ELA-e.

Naposljetku, funkcija medijacije ELA-e nedovoljno je iskorištena zbog njezine složenosti i mogućnosti država članica da odustanu u bilo kojem trenutku.

Stoga se ovim Prijedlogom ELA-i nastoje osigurati odgovarajuća sredstva kako bi povećala svoje strateške i operativne kapacitete i mogla doprinijeti provedbi prava EU-a i boljem funkcioniranju unutarnjeg tržišta. Inicijativom se predviđaju ciljane pravne prilagodbe. Temeljni ciljevi i glavne zadaće Nadzornog tijela ostaju nepromijenjeni. Inicijativa ima sljedeće specifične ciljeve:

- poboljšati pristup informacijama i potpori i njihovu kvalitetu u situacijama prekogranične mobilnosti radne snage kako bi pojedinci, mobilni radnici unutar EU-a (uključujući prekogranične radnike), određeni radnici državljani trećih zemalja i poslodavci u Uniji mogli bolje ostvariti svoja prava i ispuniti svoje obveze. Potrebno je poboljšati doseg ciljanog savjetovanja i ishode za korisnike,
- povećati broj pojedinaca i poduzeća koji imaju koristi od potpore prekograničnoj mobilnosti i poboljšati rezultate usklađivanja ponude i potražnje na tržištu rada povećanjem učinkovitosti upravljanja i rada mreže i portala EURES. Potrebno je postići veći broj i udio radnih mjesta popunjenih uz pomoć EURES-a, bolji obuhvat životopisa i slobodnih radnih mjesta, kao i veće zadovoljstvo korisnika portalom EURES i upravljanjem mrežom EURES,
- poboljšati usmjeravanje i djelotvornost provedbenih mjera u prekograničnim situacijama, među ostalim u slučajevima kad su uključeni radnici državljani trećih zemalja, jačanjem analitičke i operativne potpore ELA-e usklađenim i zajedničkim inspekcijama. Potpora provedbi na razini EU-a treba se u većoj mjeri temeljiti na riziku i dokazima kako bi se povećali broj i obuhvat usklađenih i zajedničkih inspekcija, njihovo usmjeravanje na temelju analiza ELA-e i zadovoljstvo pruženom operativnom potporom,
- smanjiti broj prekograničnih sporova poboljšanjem djelotvornosti i praktične korisnosti funkcije medijacije ELA-e, a ujedno zadržati njezinu kooperativnu prirodu. Potrebno je povećati prihvaćanje, stope rješavanja i zadovoljstvo tim postupkom.

Ova inicijativa ujedno obuhvaća ciljane prilagodbe za pojednostavnjenje regulatornog okvira EURES-a, koji se trenutačno sastoji od Uredbe (EU) 2016/589[14] i šest provedbenih odluka Komisije. Cilj je tih izmjena smanjiti administrativno opterećenje, posebno za nacionalne uprave.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Komisija je u proteklom desetljeću poboljšala regulatorni okvir u području mobilnosti radne snage. Komisijin Paket mjera za pravednu mobilnost radne snage nadovezuje se na opsežno zakonodavstvo o slobodnom kretanju radnika, upućivanju radnika i koordinaciji sustava socijalne sigurnosti, a cilj mu je dodatno olakšati ostvarivanje slobode kretanja uklanjanjem prepreka u praksi i pojednostavnjenjem zakonodavstva i postupaka (među ostalim digitalizacijom), uz istodobno održavanje visoke razine zaštite osoba koje se kreću preko granica.

Ovaj Prijedlog revizije mandata ELA-e komplementaran je drugim zakonodavnim prijedlozima u Paketu mjera za pravednu mobilnost radne snage, tj. prijedlogom o europskoj propusnici socijalne sigurnosti (ESSPASS) i prijedlozima u okviru Inicijative za prenosivost vještina. Tim se prijedlozima isto tako nastoje smanjiti prepreke mobilnosti i istodobno osigurati usklađenost s relevantnim primjenjivim pravilima.

Strategijom za EURES za 2030., donesenom u svibnju 2026., nastoje se riješiti problemi uočeni u radu EURES-a u mjeri u kojoj za njih nisu potrebne zakonodavne prilagodbe. Strategija ne utječe na upravljanje i bavi se operativnim mjerama. Ovaj prijedlog tu strategiju podupire ciljanim zakonodavnim mjerama, posebno u pogledu upravljanja mrežom i pojašnjenja uloga između ELA-e i Komisije. Prijenos vlasništva nad sustavom portala EURES na Komisiju omogućit će da se maksimalno iskoriste sinergije s drugim IT alatima i mrežama kojima upravlja Komisija, uključujući Europass, klasifikaciju europskih vještina, kompetencija, kvalifikacija i zanimanja (ESCO), mrežu javnih službi za zapošljavanje i Bazu talenata EU-a. Strategija za EURES i ovaj Prijedlog zajedno trebaju stvoriti uvjete da EURES ponovno postane koristan alat za mobilnost radne snage unutar EU-a.

Predstojećom Uredbom o javnom sučelju povezanom s Informacijskim sustavom unutarnjeg tržišta (IMI) za izjavu o upućivanju radnika, o kojoj su suzakonodavci postigli privremeni dogovor 23. lipnja 2026., olakšat će se dostavljanje tih izjava u skladu s Direktivom o upućivanju radnika. Budući da ELA pomaže državama članicama i Komisiji u primjeni i provedbi te direktive, područje aktivnosti ELA-e obuhvaćat će i navedenu uredbu.

Predstojećom revizijom kojom se modernizira pravni okvir za koordinaciju sustava socijalne sigurnosti (uredbe (EZ) br. 883/2004[15] i (EZ) br. 987/2009[16]) olakšat će se ostvarivanje prava građana, poboljšati pravna jasnoća te poduzećima i radnicima olakšati kratkoročne prekogranične aktivnosti i poslovna putovanja. Područje primjene aktivnosti ELA-e već obuhvaća te uredbe, a isto će se primjenjivati na njihove izmjene. Ostvarivanje cilja daljnjeg olakšavanja prekogranične mobilnosti dodatno je pospješeno ovim prijedlogom.

---

14 Uredba (EU) 2016/589 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. travnja 2016. o Europskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljnjoj integraciji tržišta rada i izmjeni uredaba (EU) br. 492/2011 i (EU) br. 1296/2013, SL L 107, 22.4.2016., str. 1.

15 Uredba (EZ) br. 883/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti, SL L 166, 30.4.2004., str. 1.

16 Uredba (EZ) br. 987/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. rujna 2009. o utvrđivanju postupka provedbe Uredbe (EZ) br. 883/2004 o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti, SL L 284, 30.10.2009., str. 1.

Kako bi se riješio problem nedostatka radne snage i vještina u EU-u, Uredba o Bazi talenata EU-a, donesena u travnju 2026.[17], olakšat će međunarodno zapošljavanje. Sadržavat će i posebne zaštitne mjere kako bi se zajamčilo pravedno zapošljavanje. Uz to će se u okviru ove inicijative pojasniti uloga ELA-e u odnosu na određene radnike državljane trećih zemalja kako bi se osigurala zaštita tih radnika na tržištu rada EU-a i održali jednaki uvjeti tržišnog natjecanja.

Postizanje pravedne mobilnosti radne snage, među ostalim tako što ELA podupire pravilnu provedbu i izvršenje relevantnih pravila, ujedno je važna sastavnica Akcijskog plana za provedbu europskog stupa socijalnih prava[18]. U njemu se ističe uloga ELA-e u podupiranju nacionalnih tijela izgradnjom kapaciteta i informiranjem o pravima i obvezama pri radu u inozemstvu. Cilj je ove inicijative ojačati tu ulogu.

Osim toga, ELA blisko surađuje s drugim decentraliziranim agencijama EU-a u području zapošljavanja i socijalnih pitanja: Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound), Europskim centrom za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop), Europskom zakladom za osposobljavanje (ETF) i Europskom agencijom za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA). ELA je sa svim tim agencijama sklopila sporazume o suradnji, uključujući akcijske planove s konkretnim aktivnostima, kako bi se iskoristile sinergije i izbjegla udvostručavanja. Iako se mandat ELA-e ne odnosi prvenstveno na kaznena pitanja, njezina potpora provedbi može biti povezana s područjima obuhvaćenima kaznenim pravom na nacionalnoj razini, na primjer trgovini ljudima u svrhu izrabljivanja radne snage. ELA stoga surađuje i s Agencijom Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) i Agencijom Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust). Ovim bi se Prijedlogom osiguralo da ELA dopunjuje, a ne udvostručuje rad drugih decentraliziranih agencija ili institucija EU-a.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovaj je Prijedlog u skladu sa Strategijom za jedinstveno tržište[19], čiji je cilj stvaranje jednostavnog, učinkovitog i otpornog europskog tržišta uz iskorištavanje njegova punog potencijala. U strategiji se izričito navodi i da je jačanje ELA-e jedna od mjera za postizanje tog cilja. Kako je detaljno opisano u odjeljku 3., ovom će se inicijativom olakšati prekogranična mobilnost radne snage i smanjiti troškovi usklađivanja i zapošljavanja u prekograničnom poslovanju za poduzeća, posebno MSP-ove. Budući da je dio plana „Jedna Europa, jedno tržište”, očekuje se da će ova inicijativa u manjoj mjeri pozitivno utjecati na konkurentnost poduzeća iz EU-a, tako što će doprinijeti rješavanju problema nedostatka radne snage i vještina kroz poboljšan pristup informacijama i smanjivanje troškova prekograničnog zapošljavanja.

Kad je riječ o informiranju, inicijativom se dopunjuju postojeće savjetodavne mreže i platforme EU-a, kao što su SOLVIT, Your Europe – Savjeti i kontaktni centar Europe Direct. SOLVIT pomaže pojedincima i poduzećima kad javna tijela povrijede njihova prava na jedinstvenom tržištu. Your Europe – Savjeti nudi besplatno, personalizirano pravno savjetovanje o pravima na temelju prava EU-a. Kontaktni centar Europe Direct je opći pozivni centar EU-a za pomoć. Premda se te inicijative mogu u određenoj mjeri preklapati s pitanjima u nadležnosti ELA-e, nijedna od tih inicijativa pojedincima i poduzećima ne

[17] Uredba (EU) 2026/1047 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2026. o uspostavi Baze talenata EU-a, SL L 2026/1047, 12.5.2026.

[18] https://op.europa.eu/webpub/empl/european-pillar-of-social-rights/hr/.

[19] Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija. Jedinstveno tržište: naše europsko domaće tržište u uvjetima globalne neizvjesnosti. Strategija za jednostavno, učinkovito i otporno jedinstveno tržište. COM(2025) 500 final.

osigurava prilagođene smjernice o njihovim pravima i obvezama ni osobno savjetovanje i kontakt s ranjivim skupinama uz pomoć lokalnih aktera koji su upoznati sa specifičnim lokalnim okolnostima, što bi ELA osigurala u okviru svojeg obnovljenog mandata. Nadalje, reformom funkcije medijacije ELA-e mogle bi se dopuniti usluge rješavanja problema kao što je SOLVIT jer bi se mogla povećati mogućnost da se neki predmeti koji se ne riješe putem SOLVIT-a proslijede ELA-i na medijaciju.

Kad je riječ o ulozi ELA-e kad njezine aktivnosti uključuju radnike državljane trećih zemalja, Prijedlog je komplementaran migracijskom programu i politikama EU-a, posebno Europskoj strategiji upravljanja azilom i migracijama[20] u mjeri u kojoj se odnosi na poboljšanje mobilnosti radne snage i talenata radi povećanja konkurentnosti. U strategiji se izričito spominje poboljšanje sposobnosti ELA-e za reagiranje na povrede prava radnika državljana trećih zemalja i poboljšanje provedbe u tom području. Prijedlogom se pojašnjava mandat ELA-e s ciljem podupiranja država članica u provedbi posebnih odredaba direktiva 2009/52/EZ, 2014/36/EU, (EU) 2024/1233 i Direktive Vijeća 2001/55/EZ, u mjeri u kojoj se one odnose na prava radnika državljana trećih zemalja u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti, ako je to potrebno za postizanje ciljeva Nadzornog tijela. Obuhvaćanjem posebnih odredaba iz navedenih direktiva o migracijama osigurat će se dosljedna primjena temeljnih prava u raznim kategorijama radnika. Stoga će aktivnosti ELA-e povezane s tim direktivama dopuniti aktivnosti koje se već provode u okviru trenutačnog mandata.

Kad je riječ o povećanom kapacitetu ELA-e za pristup i obradu operativnih informacija, uključujući osobne podatke, Prijedlog je u potpunosti usklađen s okvirom EU-a za zaštitu podataka, posebno s Uredbom o zaštiti osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama EU-a[21].

U inicijativi se uzima u obzir i „zajednički pristup” Europskog parlamenta, Vijeća EU-a i Europske komisije decentraliziranim agencijama u pogledu aspekata kao što su pravila glasovanja upravnog odbora[22].

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Prijedlog se odnosi na izmjenu uredbi (EU) 2019/1149 i (EU) 2016/589. Stoga se temelji na istim pravnim osnovama kao i te uredbe: člancima 46. i 48. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Njima se predviđa slobodno kretanje radnika i koordinacija sustava socijalne sigurnosti unutar Unije, što je i glavni fokus ovog prijedloga.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Načelo supsidijarnosti primjenjuje se jer Prijedlog nije u isključivoj nadležnosti EU-a. Ciljeve Prijedloga ne mogu dostatno ostvariti države članice na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini. Ti ciljevi mogu se bolje ostvariti na razini Unije iz sljedećih razloga:

Države članice ne mogu same u dovoljnoj mjeri riješiti prekogranična pitanja, kao što su ona obuhvaćena mandatom ELA-e. Konkretno:

---

20 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću. Europska strategija upravljanja azilom i migracijama. COM(2026) 45 final.

21 Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ, SL L 295, 21.11.2018., str. 39.

22 Zajednička izjava Europskog parlamenta, Vijeća EU-a i Europske komisije o decentraliziranim agencijama, 2012.

- pružanje visokokvalitetnih i ažuriranih informacija i usluga javnosti u pogledu njihovih prava i obveza u prekograničnim situacijama potrebno je koordinirati na razini Unije kako bi se osigurao dosljedan, jasan i učinkovit pristup,
- za primjenu prava Unije u području prekogranične mobilnosti radne snage i koordinacije sustava socijalne sigurnosti potrebna je suradnja među državama članicama, što znači da one ne mogu djelovati same,
- kako bi se povećale sinergije i usklađenost među državama članicama u primjeni i provedbi prava Unije te osigurala pravna sigurnost za uprave i pojedince, potrebno je osmisliti koordiniran i zajednički pristup na razini Unije umjesto oslanjanja na mrežu bilateralnih ili multilateralnih sporazuma.

Nadalje, utvrđeni nedostaci u mandatu ELA-e povezani su s regulatornim pitanjima na razini EU-a. Budući da proizlaze iz strukturnih nedostataka u samoj Uredbi (EU) 2019/1149, države članice ne mogu ih same ukloniti, pa je stoga potrebna ciljana zakonodavna intervencija na razini EU-a.

Izmjenama Uredbe (EU) 2016/589, osim onih koje se odnose na raspodjelu zadaća između ELA-e i Komisije, nastoji se pojednostavniti regulatorni okvir na razini EU-a koji se odnosi na funkcioniranje EURES-a te ih zbog toga države članice ne mogu provesti pojedinačno.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je proporcionalan i ciljan odgovor na potrebu za uklanjanjem određenih nedostataka u mandatu ELA-e zbog kojih je njezina sposobnost podupiranja prekogranične provedbe prava EU-a trenutačno ograničena. Prijedlog ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja. Njime se pojedincima ili poslodavcima ne nameću nove pravne obveze, ne prenosi nadležnost za izvršavanje zakonodavstva na razinu Unije niti se zadire u donošenje odluka, zakonodavstvo ili provedbene aktivnosti na nacionalnoj razini. Nadalje, državama članicama daje široko diskrecijsko pravo u načinu korištenja pojačane potpore ELA-e u primjeni i provedbi prava Unije. Nadzornom tijelu ne dodjeljuju se autonomne ovlasti inspekcije ili sankcioniranja jer inspekcije, uključujući one koje je zatražila ELA, i dalje podliježu suglasnosti država članica. Također, sudjelovanje u medijaciji dobrovoljno je za države članice.

Inicijativa se temelji na stečenim iskustvima iz evaluacije ELA-e iz 2025. Odnosi se isključivo na uklanjanje onih nedostataka za koje su potrebne ciljane zakonodavne izmjene i koje ELA ne može ukloniti u kontekstu svojeg postojećeg pravnog okvira. Sva ostala iskustva stečena evaluacijom obuhvaćena su akcijskim planom koji je upravni odbor ELA-e potvrdio u svibnju 2026. U izvješću o procjeni učinka koje je priloženo ovom Prijedlogu opisuje se kako se Prijedlogom postiže odgovarajuća ravnoteža u ostvarivanju njegovih ciljeva. Ova je revizija ograničena na potrebne prilagodbe mandata, a temeljni ciljevi i zadaće ELA-e ostaju nepromijenjeni.

Izmjenama Uredbe (EU) 2016/589, osim onih koje se odnose na raspodjelu zadaća između ELA-e i Komisije, ne mijenjaju se ključni elementi regulatornog okvira EURES-a. Njima se samo uklanjaju obveze izvješćivanja i administrativno opterećenje kad oni nisu potrebni za učinkovito funkcioniranje mreže EURES.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi instrument je uredba o izmjeni uredbi (EU) 2019/1149 i (EU) 2016/589. Odabir tog instrumenta opravdan je načelom usporednosti oblika, prema kojem akt o izmjeni mora biti akt iste vrste kao i akt koji se mijenja. Taj se zakonodavni instrument smatra najprikladnijim jer uzroci utvrđenih problema proizlaze iz postojećeg zakonodavstva i ne

mogu se riješiti samo nezakonodavnim mjerama. Uredbom o izmjeni osigurava se pravna sigurnost potrebna za postizanje ciljeva ove inicijative.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

• Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Ovaj se Prijedlog nadovezuje na evaluaciju ELA-e iz 2025., u kojoj je utvrđeno da je do kraja prve polovine 2023. ELA počela raditi na ostvarivanju svojih ciljeva i time zadovoljila prethodno neispunjenu potrebu za operativnom potporom u provedbi politika EU-a u području mobilnosti radne snage. Međutim, konačnu ukupnu procjenu njezine uspješnosti otežalo je nepostojanje pokazatelja rezultata[23].

U okviru ove inicijative nastoje se primijeniti stečena iskustva iz evaluacije, što se ne može postići samo akcijskim planom Nadzornog tijela, već su potrebne ciljane zakonodavne izmjene. Naime, u evaluaciji se ističu određena ograničenja mandata Nadzornog tijela koja mogu utjecati na potencijal ELA-e. Ta se ograničenja odnose, na primjer, na nadležnosti za obradu podataka, suradnju s državama članicama u pogledu usklađenih i zajedničkih inspekcija, povećano informiranje, ulogu ELA-e u situacijama koje uključuju određene radnike državljane trećih zemalja i njezine odgovornosti u pogledu EURES-a[24].

Ovaj se Prijedlog temelji na popratnoj studiji[25] uz evaluaciju, koja sadržava dubinsku analizu učinkovitosti, djelotvornosti, usklađenosti, dodane vrijednosti EU-a i relevantnosti Nadzornog tijela.

Ovaj se Prijedlog temelji i na dokazima prikupljenima u okviru drugih relevantnih izvješća o provedbi i radu, posebno najnovijeg dvogodišnjeg izvješća o EURES-u iz 2025.[26] i izvješća o provedbi Direktive o upućivanju radnika iz 2024.[27]. Nadalje, u Prijedlogu se, prema potrebi, uzima u obzir zajednička evaluacija prethodno navedenih četiriju drugih decentraliziranih agencija EU-a u području zapošljavanja i socijalnih pitanja za 2024.[28].

• Savjetovanja s dionicima

Stajališta dionika prikupljena su na više načina. Kako je prethodno navedeno, ovaj Prijedlog revizije temelji se na podacima prikupljenima i analizi provedenoj u kontekstu evaluacije ELA-e iz 2025. i popratne studije uz tu evaluaciju. U tom su kontekstu provedena opsežna savjetovanja u okviru raznih aktivnosti. Među njima su javna anketa EU-a, javni poziv na očitovanje, anketa za dionike ELA-e i anketa za osoblje i članove upravnog odbora ELA-e, detaljni intervjui s ključnim dionicima te radionica sa socijalnim partnerima.

Kako bi se izbjeglo udvostručavanje rada, u dodatnim savjetovanjima u kontekstu procjene učinka primijenjen je ciljani pristup čiji je cilj bio dopuniti nalaze evaluacije, a odnosio se na ključna pitanja istaknuta u evaluaciji. U tu su svrhu nakon objave evaluacije prikupljene dodatne povratne informacije od članova upravnog odbora ELA-e. Osim toga, u rujnu 2025.

---

23 SWD(2025) 128 final, str. 60. i 63.

24 SWD(2025) 128 final, str. 66.

25 Popratna studija uz evaluaciju Europskog nadzornog tijela za rad, 2025.

26 COM(2025) 538 final.

27 Monica Andriescu i sur. (2024.), Studija koja podupire praćenje Direktive (EU) 2018/957 o upućivanju radnika i Direktive 2014/67/EU o provedbi: položaj privremenih prekograničnih mobilnih radnika i radnika u lancima podugovaratelja.

28 Radni dokument službi Komisije priložen Izvješću Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru: Evaluacija agencija EU-a: Eurofound, Cedefop, ETF i EU-OSHA, SWD(2024) 222 final.

održan je ciljani dijalog s 29 vanjskih dionika o provedbi pravedne mobilnosti radne snage[29]. Svi sudionici dijaloga pozdravili su najavu Paketa mjera za pravednu mobilnost radne snage. Istaknuli su da su za pravedniju mobilnost, zaštitu prava radnika i potporu poduzećima potrebne mjere koje se temelje na postojećim sredstvima. Sudionici su posebno pozvali na povećanje ovlasti ELA-e za organizaciju zajedničkih inspekcija, dovršetak kalkulatora plaća za upućivanje radnika, daljnje informiranje o pravima radnika, pomoć u usklađivanju jedinstvenih nacionalnih internetskih stranica i potporu kontroli kvalitete u pogledu točnosti informacija te obradu podataka kako bi se djelotvorno otkrivali slučajevi izrabljivanja radne snage.

Nakon dijaloga o provedbi u studenom 2025. sa socijalnim partnerima održana je posebna rasprava o Paketu mjera za pravednu mobilnost radne snage. Bila je zastupljena 51 različita organizacija, među kojima organizacije poslodavaca, poslovna udruženja i sindikati. Nakon saslušanja Komisija je primila 10 pisanih doprinosa. Iako mišljenja bila podijeljena kad je riječ o mogućnostima i području primjene revizije, sve organizacije socijalnih partnera ukazale su na područja u kojima podupiru jačanje djelovanja ELA-e.

Javni poziv na očitovanje o jačanju ELA-e preispitivanjem njezina mandata bio je objavljen od 5. prosinca 2025. do 2. siječnja 2026. Zaprimljeno je ukupno 56 pisanih podnesaka. Svi su doprinosi raspravi javno dostupni na službenim internetskim stranicama Komisije[30].

Metode savjetovanja i stajališta dionika detaljnije su opisani u Prilogu 2. izvješću o procjeni učinka. Primljene informacije uzete su u obzir pri izradi ovog Prijedloga.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Komisija se pri izradi ovog Prijedloga i popratnog izvješća o procjeni učinka oslanjala na interno i vanjsko stručno znanje. Ova se inicijativa temelji na više izvješća i studija koje je naručila Komisija. Među njima su popratna studija uz evaluaciju ELA-e, dopunjena stručnim savjetima mreže pravnih stručnjaka u području mobilnosti unutar EU-a MoveS i podacima koje je prikupila mreža Network Statistics FMSSFE pod vodstvom Instituta za istraživanje rada i društva sveučilišta KU Leuven (HIVA). U Prijedlogu se uzima u obzir i Rezolucija Europskog parlamenta[31] od 18. siječnja 2024. o reviziji mandata ELA-e.

Osim toga, ovaj se Prijedlog temelji i na relevantnim akademskim istraživanjima i brojnim publikacijama drugih institucija i agencija EU-a (Europskog parlamenta, ELA-e, Eurofounda, Eurojusta), posebnih službi Komisije (Your Europe – Savjeti, SOLVIT) i međunarodnih organizacija (MOR, OECD). Izvješće o procjeni učinka sadrži detaljan pregled korištene relevantne literature.

- **Procjena učinka**

U skladu sa svojom politikom za bolju regulativu Komisija je pri pripremi ove inicijative provela procjenu učinka opcija politike. Izvješće o procjeni učinka[32] i njegov sažetak[33] javno su dostupni. U tu je svrhu međusektorska upravljačka skupina organizirala strukturirani dijalog unutar Komisije.

Analiziranim i ocijenjenim opcijama politike nastoje se riješiti problemi utvrđeni u četiri ključna područja politike: 1. informiranju, 2. EURES-u, 3. suradnji i provedbi i 4. medijaciji. U skladu sa smjernicama za bolju regulativu učinci opcija politike procijenjeni su na temelju

29 Dijalog o provedbi pravedne mobilnosti radne snage, 16. rujna 2025.
30 Poziv na očitovanje – Jačanje Europskog nadzornog tijela za rad preispitivanjem njegova mandata.
31 P9_TA(2024)0052.
32 SWD(2026) 986
33 SWD(2026) 987

kriterija djelotvornosti, učinkovitosti, usklađenosti i proporcionalnosti u odnosu na osnovni scenarij, prema kojem se mandat ELA-e ne bi prilagođavao, a problemi bi se rješavali samo nezakonodavnim mjerama, među ostalim u okviru prethodno navedenog akcijskog plana. Na temelju te analize predlaže se paket ciljanih mjera kojima se uklanjaju nedostaci utvrđeni u određenim područjima. Cilj je povećati operativne kapacitete ELA-e, a ujedno zadržati njezine temeljne ciljeve i zadaće.

Kad je riječ o opcijama za informiranje, razmatralo se (i) da ELA upravlja bespovratnim sredstvima za potporu personaliziranom informiranju i savjetovanju preko vanjskih organizacija ili (ii) da ELA izravno pruža tu potporu. Upravljanje bespovratnim sredstvima najučinkovitiji je i najproporcionalniji izbor jer se na taj način koristi postojeće lokalno i sektorsko stručno znanje, a istovremeno izbjegavaju visoki fiksni troškovi izgradnje kapaciteta ELA-e za izravno savjetovanje.

Opcije politike za EURES uključivale su (i) preraspodjelu predsjedanja Koordinacijskom skupinom EURES-a i vlasništva nad IT sustavom portala EURES na Komisiju, (ii) potpuni prijenos svih zadaća povezanih s EURES-om na Komisiju ili (iii) potpuni prijenos svih zadaća na ELA-u. U okviru prve navedene opcije iskorištavaju se prednosti obiju institucija i mogu se maksimizirati sinergije s drugim IT alatima kojima upravlja Komisija, kao i s drugim mrežama kojima upravlja ELA. U skladu s tom opcijom Nadzorno tijelo i dalje je zaduženo za sve ostale zadaće Europskog koordinacijskog ureda mreže EURES.

Razmatrane opcije za suradnju i provedbu uključivale su davanje ovlasti ELA-i za pristup i obradu operativnih informacija, uključujući osobne podatke, te pojašnjenje njezina mandata za potporu zaštiti prava određenih državljana trećih zemalja u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti. Međutim, opcije su se razlikovale u pogledu pokretanja inspekcija: (i) inspekcije bi ostale dobrovoljne za države članice uz povećanu obvezu suradnje ili bi (ii) ELA bila ovlaštena određivati obvezne inspekcije. Podopcije za osoblje odnosile su se na lokalne kontaktne točke, skupinu upućenih nacionalnih časnika za vezu u inspekcijama ili stalne inspektore ELA-e. Najpoželjnija opcija su dobrovoljne inspekcije i povećana obveza suradnje jer se tom opcijom postiže ravnoteža između djelotvornosti i nacionalnih nadležnosti. Od opcija za osoblje odabrana je posebna skupina upućenih inspektora jer oni dobro poznaju lokalne prilike i imaju mreže potrebne za operativno povezivanje uz razumne troškove.

Opcije za medijaciju uključivale su (i) pojednostavnjenje složenog postupka kako bi se potaklo njegovo dobrovoljno korištenje ili (ii) uvođenje strožih uvjeta prema kojima su države članice dužne pružiti formalna i potkrijepljena obrazloženja za odustajanje od medijacije. Najpoželjnija je prva opcija, koja podrazumijeva pojednostavnjenje postupka, jer se očekuje da će smanjiti administrativne poteškoće bez opasnosti od narušavanja uzajamnog povjerenja potrebnog za dobrovoljno rješavanje sporova.

Ovim paketom ciljanih mjera poboljšat će se zaštita radnika, uključujući državljane trećih zemalja, jer će usmjerenije i djelotvornije inspekcije doprinijeti poštovanju radnih standarda. Radnici i tražitelji zaposlenja imat će koristi i od jednostavnije prekogranične mobilnosti zahvaljujući boljem informiranju, savjetovanju i usklađivanju ponude i potražnje na tržištu rada putem EURES-a. Poslodavci će imati koristi od smanjenja nepoštenog tržišnog natjecanja te boljeg usklađivanja ponude i potražnje na tržištu rada kroz EURES, kao i boljeg pristupa informacijama i savjetovanju, što će smanjiti troškove usklađivanja i zapošljavanja povezane s prekograničnim poslovanjem. Paket će posebno pozitivno utjecati na 3,6 milijuna MSP-ova u EU-u koji žele zaposliti radnike na međunarodnoj razini jer u usporedbi s većim poduzećima na njih nerazmjerno utječu regulatorna složenost i nesigurnost te je vjerojatnije da će koristiti usluge EURES-a. Nacionalna tijela imat će koristi od veće potpore provedbenim aktivnostima i pojednostavnjenih postupaka medijacije kojima će se smanjiti

administrativni troškovi koji nastaju zbog neriješenih sporova, ne dovodeći u pitanje nacionalne nadležnosti.

Inicijativom se građanima i poduzećima ne nameću nove pravne obveze ni s njima povezani troškovi usklađivanja. Nacionalna tijela imat će oportunitetne troškove zbog upućivanja jednog dodatnog člana osoblja iz svake države članice u ELA-u. Međutim, očekuje se da će se taj trošak nadoknaditi koristima koje proizlaze iz usmjerenijih inspekcija i veće analitičke potpore.

Prijedlog uključuje opravdano povećanje proračuna, koje je kvantificirano u odjeljku 4. u nastavku i u priloženom izvještaju o financijskim i digitalnim aspektima zakonodavnog prijedloga.

Izvješće o procjeni učinka predstavljeno je i raspravljeno s Odborom za nadzor regulative. Uvažene su preporuke Odbora za nadzor regulative iz njegova negativnog mišljenja od 4. svibnja 2026. Posebice: (i) točno su navedeni nalazi evaluacije ELA-e iz 2025., (ii) logika intervencije poboljšana je dodatnim opservacijskim podacima u pogledu definicije problema, (iii) pojašnjen je opseg revizije mandata u pogledu određenih radnika državljana trećih zemalja, (iv) utvrđeni su razlozi za nastavak određenih aktivnosti ELA-e i (v) uveden je sustav praćenja uspješnosti koji uključuje okvirne ključne pokazatelje uspješnosti. Nakon tih prilagodbi Odbor za nadzor regulative izdao je 3. srpnja 2026. pozitivno mišljenje sa zadrškama. Kao odgovor na preostale zadrške dodatno su obrazloženi problemi utvrđeni u izvješću o procjeni učinka i analiza učinaka opcija. Oba mišljenja Odbora za nadzor regulative[34] javno su dostupna.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Evaluacijom ELA-e iz 2025. potvrđeno je da Uredbom (EU) 2019/1149 trenutačno nisu propisane izravne obveze poduzećima ili građanima[35]. Stoga je mogućnost smanjenja troškova usklađivanja za privatni sektor ograničena. Prijedlog se odnosi na operativni okvir ELA-e i njezinu suradnju s državama članicama. Njime se poduzećima ili građanima ne nameću nova administrativna opterećenja ni obveze izvješćivanja, koji bi stvorili dodatne troškove usklađivanja.

S druge strane, kako je utvrđeno u prethodnom pododjeljku, Prijedlogom će se ostvariti neizravne uštede za poduzeća, posebno MSP-ove, smanjenjem administrativnih troškova prekograničnog poslovanja i smanjenjem gospodarskih poremećaja do kojih dolazi zbog neispunjenja radnih standarda. Inicijativa će stoga imati pozitivan neto učinak na administrativno opterećenje za poduzeća i građane. Očekuje se da će Prijedlog imati i mali neto pozitivan učinak na konkurentnost poduzeća iz EU-a, posebno MSP-ova, jer će doprinijeti funkcioniranju dimenzije jedinstvenog tržišta EU-a koja se odnosi na radnu snagu, što će pomoći u uklanjanju rizika od nedostatka radne snage, poboljšati prekogranično zapošljavanje, a moguće je i da će pospješiti prekogranični rad jer će akteri biti bolje informirani.

Neke od predviđenih ciljanih prilagodbi pojednostavnit će postupanje nacionalnih tijela, institucija EU-a i ELA-e, čime će se povećati administrativna učinkovitost. Glavne mjere obuhvaćaju objedinjavanje upravljanja EURES-om, koje je sad podijeljeno između Komisije i ELA-e, i pojednostavnjenje složenog postupka medijacije s više faza kako bi se smanjile postupovne prepreke za države članice.

---

34 SEC(2026) 985

35 SWD(2025) 128 final, str. 112.

Osim toga, predložene ciljane prilagodbe Uredbe (EU) 2016/589 pojednostavnit će regulatorni okvir EURES-a, čime će se smanjiti administrativno opterećenje za nacionalne uprave te privatne članove i partnere EURES-a. To uključuje rjeđe izvješćivanje o radu EURES-a kako bi taj zahtjev bio proporcionalan cilju koji se treba ostvariti, kao i stavljanje izvan snage nekoliko provedbenih akata.

Konkretno, predlošci i postupci za razmjenu informacija o nacionalnim programima rada mreže EURES (ciklus izrade programa EURES-a) trenutačno su predviđeni Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2017/1256. Uz to, specifikacije za prikupljanje i analizu podataka za praćenje i evaluaciju funkcioniranja mreže EURES (sustav za mjerenje uspješnosti EURES-a) utvrđene su u Provedbenoj odluci Komisije (EU) 2018/170. Kako bi se smanjilo administrativno opterećenje za nacionalne uprave te privatne članove i partnere EURES-a, a ujedno omogućila veća fleksibilnost, dovoljno je ključne elemente tih dvaju provedbenih akata izravno uključiti u Uredbu (EU) 2016/589, a pojedinosti će definirati Europski koordinacijski ured mreže EURES.

Nadalje, Komisija je donijela verziju ESCO-a koja se upotrebljava na EURES-u Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2018/1020, u kojoj se upućuje na verziju europske klasifikacije objavljenu 28. srpnja 2017. S obzirom na brz razvoj tržišta rada Uredba (EU) 2016/589 izmijenit će se kako bi se uvelo načelo prema kojem Komisija automatski provodi najnoviju verziju ESCO-a, bez potrebe za donošenjem provedbenog akta svaki put kad nova verzija postane dostupna.

Naposljetku, države članice koje odluče da neće uvesti ESCO na nacionalnoj razini trenutačno su obvezne izraditi i održavati tablice podudarnosti između nacionalnih sustava klasifikacije koji se koriste za bilježenje podataka o zanimanjima i vještinama za slobodna radna mjesta i životopise prenesene na EURES i primjenjive verzije ESCO-a. Te tablice podudarnosti moraju se izraditi u skladu s tehničkim standardima i formatima utvrđenima u Provedbenoj odluci Komisije (EU) 2018/1021. Kako bi se smanjilo posljedično administrativno opterećenje za nacionalna tijela, olakšala provedba i povećala kvaliteta podataka, Komisija će umjesto država članica preuzeti pripremu, održavanje i provedbu tih tablica podudarnosti. Stoga više nije potrebno provedbenim aktom predvidjeti donošenje tehničkih standarda za ujednačenu provedbu.

Zbog tih će izmjena predmetne provedbene odluke Komisije postati suvišne.

- **Temeljna prava**

Ovom će se inicijativom povećati sposobnost ELA-e da doprinosi provedbi pravila Unije u području prekogranične mobilnosti radne snage i koordinacije sustava socijalne sigurnosti, a time i zaštiti odgovarajućih temeljnih prava. Ta prava uključuju slobodu kretanja te slobodu izbora zanimanja i pravo na rad (članci 15. i 45. Povelje Europske unije o temeljnim pravima, dalje u tekstu „Povelja”), pravo na pristup službama za posredovanje pri zapošljavanju (članak 29. Povelje) i slobodu poduzetništva (članak 16. Povelje). Zahvaljujući poboljšanom pristupu informacijama i savjetovanju te u okviru svoje provedbene uloge, ELA će i dalje podupirati djelotvorno ostvarivanje prava u području poštenih i pravičnih radnih uvjeta, socijalne sigurnosti i zdravstvene zaštite (članci 31., 34. i 35. Povelje) i nediskriminacije (članak 21. Povelje), kao i prava radnika na informiranje i savjetovanje (članak 27.) i prava na djelotvoran pravni lijek (članak 47. Povelje) u prekograničnom kontekstu.

Povećan pristup ELA-e podacima i njihova obrada bit će strogo uređeni i provedeni uz potpuno poštovanje zaštite osobnih podataka (članak 8. Povelje). Odgovarajućim zaštitnim mjerama osigurat će se da povećani provedbeni kapaciteti ne ugrožavaju prava pojedinaca. Na

postupke obrade osobnih podataka koje provodi Nadzorno tijelo primjenjuje se Uredba (EU) 2018/1725.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ovaj Prijedlog utječe na proračun na razini EU-a. Za jačanje operativnih kapaciteta Nadzornog tijela potrebni su dodatni ljudski i financijski resursi. Taj se trošak posebno odnosi na poboljšanja u pogledu pružanja informacija i savjetovanja pojedincima i poslodavcima jer zahtijeva bespovratna sredstva, povećanje kapaciteta za inspekcije, razvoj internih kapaciteta za analizu podataka, a Nadzornom tijelu nameću se nove odgovornosti u pogledu državljana trećih zemalja. Prilagodbe u području medijacije ne utječu na proračun.

Istodobno, revizija bi trebala biti popraćena sustavnim naporima u okviru ELA-e kako bi se utvrdile mogućnosti za preraspodjelu financijskih i ljudskih resursa, povećanje učinkovitosti i jasnije određivanje prioriteta među aktivnostima u okviru njezina postojećeg mandata. To bi trebalo uključivati preispitivanje područja u kojima se zadaće mogu racionalizirati, smanjiti ili izgubiti prioritet te utvrđivanje negativnih prioriteta kako bi se osiguralo da su sredstva usmjerena na aktivnosti s najvećom dodanom vrijednošću Unije. U tom kontekstu posebnu pozornost trebalo bi posvetiti rashodima povezanima s EURES-om kako bi se utvrdile mogućnosti ušteda i povećanja učinkovitosti kojima se može doprinijeti djelotvornijoj provedbi strategije EURES 2030. i strategije portala EURES. Takav bi pristup pomogao ograničiti ukupni učinak prijedloga na proračun i istodobno osigurati da ELA može usmjeriti resurse na najrelevantnije operativne ciljeve i one u kojima je učinak najveći.

Detaljne financijske posljedice Prijedloga navedene su u izvještaju o financijskim i digitalnim aspektima zakonodavnog prijedloga koji je priložen Prijedlogu. Procijenjene financijske i kadrovske posljedice za 2028. i razdoblje nakon toga navedene su samo u ilustrativne svrhe i njima se ne prejudiciraju odluke o sljedećem višegodišnjem proračunu EU-a (višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2028. – 2034.). Izvori financiranja i opseg financijskih obveza EU-a nakon 2027. ovisit će o ishodu međuinstitucijskih pregovora o višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2028. – 2034. Nakon toga moraju se utvrditi u okviru godišnjeg proračunskog postupka. Sva odobrena proračunska i kadrovska sredstva od 2028. nadalje stoga su okvirna.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Praćenje novih zadaća dodijeljenih ELA-i ovim Prijedlogom bit će dio sustava za mjerenje uspješnosti ELA-e, kako su reformirani u skladu s prethodno navedenim akcijskim planom. To obuhvaća utvrđivanje detaljnih ciljeva i očekivanih rezultata u godišnjem i višegodišnjem programiranju, među ostalim na temelju ponovno određenih ciljeva SMART i smislenih ključnih pokazatelja uspješnosti.

Komisija će u bliskoj suradnji s relevantnim nacionalnim tijelima i decentraliziranim agencijama pratiti postizanje specifičnih ciljeva ovog Prijedloga. Pojedinosti, uključujući okvirne pokazatelje u tu svrhu, navedene su u izvješću o procjeni učinka priloženom ovom Prijedlogu, u kojem se navodi da će se evaluacija Uredbe o Europskom nadzornom tijelu za rad temeljiti na specifičnim pokazateljima kojima se mjeri broj obuhvaćenih pojedinaca i poslodavaca te njihovo zadovoljstvo dostavljenim informacijama; razina zadovoljstva u mreži EURES njezinim upravljanjem, broj i udio popunjenih radnih mjesta, zadovoljstvo portalom EURES te usklađenost broja životopisa i slobodnih radnih mjesta na portalu; broj, omjer i obuhvat ciljanih usklađenih i zajedničkih inspekcija, zadovoljstvo operativnom potporom

ELA-e te udio usklađenih i zajedničkih inspekcija potkrijepljenih analizom rizika; te, kad je riječ o medijaciji, broj predmeta u kojima je pokrenuta medijacija i broj riješenih predmeta, trajanje postupka i zadovoljstvo postupkom.

Nadalje, u skladu s člankom 40. Uredbe (EU) 2019/1149 i zahtjevima Financijske uredbe i smjernica za bolju regulativu Komisija će svakih pet godina ocjenjivati rad Nadzornog tijela s obzirom na njegove ciljeve, mandat i zadaće. Sljedeća evaluacija provest će se 2029. i obuhvatit će razdoblje od 2024. do 2028. U okviru te evaluacije procijenit će se postoji li potreba za izmjenom opsega aktivnosti Nadzornog tijela, među ostalim mogućim ukidanjem pojedinačnih zadaća kao što je koordinacija EURES-a (uključujući zadaće prenesene na Komisiju).

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Člankom 1. Prijedloga uvodi se više izmjena Uredbe (EU) 2019/1149.

1. Mijenja se članak 1. stavak 2. i umeće se članak 1. stavak 4.a kako bi se pojasnio mandat ELA-e u slučajevima kad njezine aktivnosti obuhvaćaju određene radnike državljane trećih zemalja u Uniji. Nadzorno tijelo može državama članicama pružiti dodatnu pomoć u ostvarivanju prava tih radnika u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti, kako je utvrđeno u posebnim odredbama direktiva 2009/52/EZ, 2014/36/EU, (EU) 2024/1233 i Direktive Vijeća 2001/55/EZ, ako je to potrebno za djelotvorno obavljanje zadaća ELA-e. U članku 1. stavku 4. dodaju se točke (j) i (k) kako bi se Uredba o javnom sučelju povezanom sa sustavom IMI za izjavu o upućivanju radnika i Direktiva o utvrđivanju posebnih pravila za upućivanje vozača u sektoru cestovnog prometa uključile u područje aktivnosti ELA-e zbog njihove povezanosti s primjenom Direktive 2014/67/EU. Članak 1. stavak 5. mijenja se kako bi se Nadzornom tijelu dao izričit mandat za rješavanje problema izrabljivanja radne snage.
2. U članku 2. točka (a) mijenja se radi usklađivanja s izmjenom članka 1. u pogledu potpore ostvarivanju prava određenih radnika državljana trećih zemalja. Točka (b) mijenja se kako bi se pojasnilo koje su zadaće ELA-e povezane s njezinim ciljem olakšavanja i jačanja suradnje među državama članicama. Radi dosljednosti s člankom 1. stavkom 2. dodaje se upućivanje na primjenu prava Unije. Točka (d) mijenja se kako bi obuhvatila mandat ELA-e za rješavanje problema izrabljivanja radne snage.
3. Dodaje se članak 3. stavak 3. kako bi se ispunio zahtjev da se sjedište decentralizirane agencije predviđa aktom koji se donosi redovnim zakonodavnim postupkom. Ta je izmjena vidljiva i u naslovu članka.
4. Uvodni tekst članka 5. mijenja se radi dosljednosti s izmjenom članka 1. u pogledu radnika državljana trećih zemalja i kako bi se omogućilo personalizirano informiranje. U članku 5. dodaje se točka (g), u kojoj se utvrđuje odgovornost ELA-e za promicanje informativnih kampanja. Riječ je o postojećoj odredbi koja se premješta iz članka 11. točke (e) jer se odnosi na zadaću informiranja pojedinaca i poslodavaca, a ne na izgradnju kapaciteta država članica. Kako bi Nadzorno tijelo moglo na personaliziraniji način obavljati svoju zadaću iz članka 5. prvog stavka, dodaje se novi stavak koji obuhvaća ovlast ELA-e za dodjelu bespovratnih sredstava korisnicima kako je utvrđeno u članku 29. drugom stavku, posebno u pogledu savjetovanja i podupiranja pojedinaca i poslodavaca.
5. Članak 6. mijenja se kako bi se vlasništvo nad sustavom portala EURES, kao i funkcija korisničke podrške za osoblje članova i partnera EURES-a te nacionalnih

koordinacijskih ureda prenijeli s ELA-e na Komisiju. Naslov se mijenja kako bi bolje odgovarao ulozi ELA-e u odnosu na EURES.

6. U članku 7. stavku 1. točke (b) i (d) mijenjaju se kako bi se ELA-i omogućilo da na vlastitu inicijativu olakšava suradnju među državama članicama. Članak 7. stavak 2. mijenja se kako bi se pojasnilo da se odnosi na sva područja obuhvaćena područjem primjene utvrđenim u članku 1. U članku 7. stavci 3. i 4. mijenjaju se kako bi se ELA-i dodijelila konkretna zadaća promicanja upotrebe elektroničkih alata i kako bi se izričito istaknuli drugi alati osim sustava IMI koji su relevantni u tom kontekstu i koje Nadzorno tijelo već koristi.

7. Članak 8. stavak 1. mijenja se radi usklađivanja s izmjenom članka 1. u pogledu državljana trećih zemalja te kako bi se ELA-i dodijelila proaktivnija uloga u pokretanju usklađenih i zajedničkih inspekcija. Članak 8. stavak 2. točka (a) mijenja se kako se zahtjev da se usklađene inspekcije provode istovremeno ne bi tumačio prestrogo. Članak 8. stavak 3. mijenja se kako bi se uvela obveza država članica da dostave odgovarajuće obrazloženje ako ne sudjeluju u usklađenim ili zajedničkim inspekcijama te kako bi se osiguralo da se Nadzorno tijelo i nacionalni časnici za vezu u inspekcijama iz predmetnih država članica istovremeno obavijeste kad država članica pristane na inspekciju. Članak 8. stavak 4. mijenja se kako bi se propisao rok u kojem države članice moraju dostaviti obrazloženja ako ne sudjeluju u usklađenim ili zajedničkim inspekcijama. To ne podrazumijeva dodjelu autonomnih inspekcijskih ovlasti Nadzornom tijelu jer takve inspekcije, uključujući one koje je zatražila ELA, i dalje podliježu suglasnosti predmetnih država članica.

8. Članak 9. stavak 1. mijenja se kako bi se pojednostavnili administrativni zahtjevi za provođenje usklađene ili zajedničke inspekcije. Nije potrebno sklopiti službeni pisani sporazum prije svake inspekcije. Članak 9. stavak 3. mijenja se kako bi se inspektorima iz drugih država članica koje sudjeluju u usklađenim i zajedničkim inspekcijama dodijelile određene minimalne nadležnosti u pogledu pristupa prostorima, dokumentima i evidenciji nad kojima se provodi inspekcija te prikupljanja dokaza u državi članici u kojoj se inspekcija provodi. Članak 9. stavak 4. mijenja se kako bi se predvidjela povezanost između analiza i procjena rizika ELA-e i inspekcija. Članak 9. stavak 5. mijenja se kako bi se nacionalnim časnicima za vezu u inspekcijama iz države članice u kojoj se inspekcija provodi dodijelile iste nadležnosti kao i inspektorima iz drugih država članica sudionica. U članku 9. umeće se stavak 5.a kako bi se predvidjela potrebna razmjena informacija između država članica i ELA-e u kontekstu inspekcija. Članak 9. stavak 6. mijenja se kako bi ELA primala preliminarna izvješća o rezultatima inspekcije ranije nego što je to trenutačno slučaj, a države članice imale više vremena da zaključe završna izvješća i kako bi se utvrdili minimalni zahtjevi za sadržaj izvješća. U članku 9. umeće se stavak 6.a kako bi se predvidio sustav vođenja predmeta u kojem ELA treba pohranjivati informacije povezane s usklađenim i zajedničkim inspekcijama.

9. Članak 10. stavak 1. mijenja se radi usklađivanja s izmjenom članka 1. u pogledu aktivnosti koje obuhvaćaju radnike državljane trećih zemalja te kako bi se proširio popis aktera s kojima ELA surađuje i pojasnilo kako pristupiti informacijama koje se koriste za analize i kako ih obrađivati. U članku 10. umeće se stavak 1.a kako bi se predvidjele operativne analize rizika i njihova povezanost s usklađenim i zajedničkim inspekcijama. Članak 10. stavak 3. mijenja se kako bi operativne analize rizika služile kao temelj za operativno planiranje. Članak 10. stavak 4. mijenja se kako bi se pojasnilo da se odnosi na sva područja obuhvaćena područjem primjene utvrđenim u članku 1.

10. Uvodni tekst članka 11. mijenja se kako bi se dodalo upućivanje na primjenu prava Unije radi dosljednosti s člankom 1. stavkom 2. i kako bi se pojasnilo da se odnosi na sva područja obuhvaćena područjem primjene utvrđenim u članku 1. Članak 11. točka (d) mijenja se kako bi se pojasnila priroda programa osposobljavanja koje razvijaju ELA ili države članice uz potporu ELA-e i utvrdili razni dionici koji bi od tih programa mogli imati koristi. Članak 11. točka (e) briše se jer je njegov sadržaj premješten u članak 5. točku (g).

11. Članak 12. stavak 1. točka (b) mijenja se kako bi se pojasnilo da se odnosi na sva područja obuhvaćena područjem primjene utvrđenim u članku 1. i da aktivnosti ELA-e nisu ograničene na prekogranične aspekte neprijavljenog rada.

12. Članak 13. mijenja se kako bi se složeni postupak medijacije pojednostavnio tako da ima jednu fazu i da o obvezujućoj ili neobvezujućoj prirodi sporazuma odlučuju uključene strane.

13. Članak 14. mijenja se kako bi se uključilo upućivanje na Agenciju Europske unije za temeljna prava i Europsku agenciju za pomorsku sigurnost i istaknula mogućnost razmjene podataka među agencijama.

14. Članak 19. stavak 2., članak 21. stavak 1., članak 31. stavci 4., 5. i 7. i članak 33. stavak 2. mijenjaju se te se umeće članak 21. stavak 1.a radi usklađivanja sa „zajedničkim pristupom” decentraliziranim agencijama i Okvirnom financijskom uredbom za decentralizirane agencije.

15. Umeće se poglavlje III.a kako bi se ELA-i dao jasan mandat za obradu operativnih informacija, uključujući osobne podatke, te kako bi se Nadzornom tijelu odobrio pristup takvim informacijama. U članku 23.a utvrđuju se opći mandat za obradu informacija, pravila koja se odnose na posebne kategorije osobnih podataka i trajanje pohrane, kao i mogućnost bilateralnih dogovora o razmjeni podataka. Članak 23.b odnosi se na pristup ELA-e sustavu IMI, uključujući razmjene među državama članicama u vezi s usklađenim i zajedničkim inspekcijama. Članak 23.c odnosi se na korisnički pristup ELA-e Europskom registru cestovnih prijevoznika (ERRU). Članak 23.d odnosi se na pristup ELA-e podacima o korištenju sustava IMI, sustava ERRU i sustava elektroničke razmjene informacija o socijalnom osiguranju (EESSI) te na pristup informacijama dostavljenima državama članicama u izjavama o upućivanju u skladu s Uredbom o javnom sučelju povezanom sa sustavom IMI za izjavu o upućivanju radnika i Direktivom o utvrđivanju posebnih pravila za upućivanje vozača u sektoru cestovnog prometa. U tom članku upućuje se i na mogućnost da države članice ELA-i putem tih sustava omoguće određene razmjene informacija, uključujući u vezi usklađenih i zajedničkih inspekcija, ako se s tim slože sve predmetne države članice.

16. U članku 29. dodaje se novi stavak kako bi se ELA ovlastila za dodjelu bespovratnih sredstava pri ispunjavanju svojih zadaća.

17. U članku 32. umeće se stavak 2.a kako bi se predvidjelo upućivanje nacionalnog časnika za vezu u inspekcijama, tj. inspektora iz nacionalnog provedbenog tijela, iz svake države članice u ELA-u uz postojećeg nacionalnog časnika za vezu. Slijedom toga u članku 32. mijenjaju se stavci 1. i 2., među ostalim kako bi se propisale odgovornosti tih dviju skupina nacionalnih časnika za vezu. Navodi se i da države članice imenuju sve nacionalne časnike za vezu tek nakon što ih ELA odobri i zaposli.

18. Prilog Uredbi (EU) 2019/1149 mijenja se u točkama 1., 2. i 5. kako bi se dodala upućivanja na neprijavljeni rad državljana trećih zemalja u kontekstu aktivnosti Europske platforme za jačanje suradnje u rješavanju neprijavljenog rada.

Člankom 2. Prijedloga uvodi se više izmjena Uredbe (EU) 2016/589.

1. Članak 3. mijenja se kako bi se u glavni tekst uvrstile određene definicije koje su prethodno bile navedene u provedbenim odlukama Komisije 2018/1020 i 2018/1021 te kako bi se uvela definicija inicijative za EURES-ov ciljani program mobilnosti.

2. Članak 8. mijenja se kako bi se odredile popratne zadaće u nadležnosti Europskog koordinacijskog ureda EURES-a. To uključuje aktivnosti programiranja, prikupljanja podataka i analize. Zadaće Europskog koordinacijskog ureda više ne uključuju vlasništvo nad sustavom portala EURES ni korisničku podršku, jer se te zadaće prenose na Komisiju. Europski koordinacijski ured više ne mora razvijati strukturu za suradnju i popunjavanje slobodnih radnih mjesta za naukovanje i pripravništvo zbog nedostatka praktične relevantnosti te strukture.

3. Članak 9. mijenja se kako bi se Komisiji, kao vlasniku sustava portala EURES, dodijelila uloga u slučaju pritužbi i slobodnih radnih mjesta za koja se smatra da nisu u skladu s određenim standardima povezanima s portalom EURES.

4. Članak 14. mijenja se kako bi se Koordinacijsku skupinu EURES-a zadužilo za utvrđivanje relevantnih informacija iz ciklusa izrade programa EURES-a koje treba uključiti u izvješća o radu EURES-a.

5. Članak 16. mijenja se kako bi se u mjere suradnje uvrstilo upućivanje na inicijativu za EURES-ov ciljani program mobilnosti.

6. Članak 17. mijenja se kako bi se uvrstilo upućivanje na radnike kao izravne pružatelje životopisa i molbi za posao koji se stavljaju na raspolaganje na portalu EURES.

7. Članak 19. mijenja se kako bi se racionalizirao i pojednostavnio postupak provedbe ESCO-a kao zajedničke terminološke osnove za interoperabilnost i automatizirano usklađivanje ponude i potražnje. Komisija je ovlaštena redovito ažurirati verziju ESCO-a koja se primjenjuje na EURES-u u skladu s kretanjima na tržištu rada. Komisija preuzima odgovornost za izradu i održavanje tablica podudarnosti između nacionalnih sustava klasifikacije koji se koriste za slobodna radna mjesta i životopise i ESCO-a. Stoga se brišu odredbe koje se odnose na provedbene ovlasti Komisije za donošenje verzije ESCO-a koja se upotrebljava na EURES-u i tehničkih standarda za izradu tablica podudarnosti.

8. Članak 23. mijenja se kako bi se među usluge podrške za tražitelje zaposlenja uvrstilo upućivanje na inicijativu za EURES-ov ciljani program mobilnosti.

9. Članak 24. mijenja se kako bi se među usluge podrške za poslodavce uvrstilo upućivanje na inicijativu za EURES-ov ciljani program mobilnosti.

10. Članak 25. mijenja se kako bi se među usluge pomoći poslije zapošljavanja uvrstilo upućivanje na inicijativu za EURES-ov ciljani program mobilnosti.

11. Članak 26. mijenja se kako bi se procjena invaliditeta uvrstila u pitanja u vezi s kojima članovi EURES-a i, prema potrebi, partneri EURES-a trebaju uputiti zahtjeve za informacije nacionalnim nadležnim tijelima ili drugim odgovarajućim tijelima.

12. Članak 27. mijenja se kako bi se dodatno odredili određeni aspekti usluga podrške u pograničnim regijama.

13. Članak 30. mijenja se kako bi se dodatno odredila uloga nacionalnih koordinacijskih ureda EURES-a u preispitivanju nacrta godišnjih nacionalnih programa rada. Tim se člankom Europskom koordinacijskom uredu dodjeljuje i odgovornost za izradu predložaka za razmjenu informacija među državama članicama.

14. Članak 31. mijenja se kako bi se uvela obveza nacionalnih koordinacijskih ureda EURES-a da svake godine izvješćuju o provedbi nacionalnih programa rada u skladu s predloškom koji izrađuje Europski koordinacijski ured, a odobrava Koordinacijska skupina EURES-a. U skladu s tim uklanja se ovlast Komisije za donošenje provedbenih akata radi definiranja takvih predložaka.

15. Članak 32. mijenja se kako bi se dodatno odredili postupak i sadržaj prikupljanja podataka koje provode države članice te odgovornosti Europskog koordinacijskog ureda.

16. Članak 33. mijenja se kako bi se razdoblje izvješćivanja o radu EURES-a produljilo na pet godina.

Člankom 3. Prijedloga uvodi se posljedična izmjena Uredbe (EU) br. 1024/2012. S obzirom na to da se Uredba (EU) 2019/1149 mijenja kako bi se predvidjela razmjena informacija putem sustava IMI, Uredbu (EU) 2019/1149 trebalo bi navesti u Prilogu Uredbi (EU) br. 1024/2012.

Člankom 4. Prijedloga stavlja se izvan snage nekoliko provedbenih odluka Komisije koje postaju suvišne zbog izmjena Uredbe (EU) 2016/589.

2026/0272 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1149 o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, Uredbe (EU) 2016/589 o Europskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljnjoj integraciji tržišta rada i Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta te o stavljanju izvan snage provedbenih odluka Komisije (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 i (EU) 2018/1021

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegove članke 46. i 48.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora[36],

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija[37],

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) Europsko nadzorno tijelo za rad („Nadzorno tijelo”) osnovano je Uredbom (EU) 2019/1149 Europskog parlamenta i Vijeća[38]. Cilj je Europskog nadzornog tijela za rad pridonijeti osiguravanju pravedne mobilnosti radne snage u cijeloj Uniji i pomoći državama članicama i Komisiji u koordinaciji sustava socijalne sigurnosti u Uniji. Djelotvorna primjena i provedba prava Unije u tim područjima ključne su za zaštitu mobilnih radnika, osiguravanje poštenog tržišnog natjecanja među poduzećima i održavanje povjerenja u unutarnje tržište. Kako bi ostvarilo svoj cilj, Nadzorno tijelo olakšava pristup informacijama, poboljšava suradnju među državama članicama u provedbi relevantnog prava Unije, provodi medijaciju radi pronalaženja rješenja u slučaju prekograničnih sporova i podupire suradnju u rješavanju neprijavljenog rada.

(2) Od donošenja Uredbe (EU) 2019/1149 promijenio se kontekst u kojem Nadzorno tijelo djeluje. Zbog globalne nestabilnosti povezane s aktualnim geopolitičkim sukobima i strukturnih promjena, kao što su demografska kretanja, smanjenje radno sposobnog stanovništva, nedostatak vještina, ubrzana digitalna tranzicija i uvođenje

36 SL C […], […], str. […].

37 SL C […], […], str. […].

38 Uredba (EU) 2019/1149 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, izmjeni uredaba (EZ) br. 883/2004, (EU) br. 492/2011 i (EU) 2016/589 i stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2016/344 (SL L 186, 11.7.2019., str. 21., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj).

umjetne inteligencije, sve je veća potreba za mobilnošću radne snage kao središnjom politikom za zaštitu konkurentnosti unutarnjeg tržišta.

(3) U skladu s člankom 40. Uredbe (EU) 2019/1149 Komisija je provela prvu evaluaciju rada Nadzornog tijela, koja je objavljena 2025. Evaluacija je potvrdila da Nadzorno tijelo zadovoljava prethodno neispunjenu potrebu za potporom u djelotvornoj provedbi politika Unije u području mobilnosti radne snage. Međutim, u trenutačnom mandatu Nadzornog tijela utvrđena su i određena ograničenja.

(4) Kako bi Nadzorno tijelo moglo u potpunosti ostvariti svoj potencijal, potrebne su ciljane izmjene Uredbe (EU) 2019/1149. Relevantne prilagodbe utvrđene u evaluaciji uključuju veće nadležnosti za obradu podataka, poboljšanu suradnju s državama članicama, među ostalim u pogledu informiranja, ulogu Nadzornog tijela u situacijama koje uključuju određene radnike državljane trećih zemalja i njegove odgovornosti u razvoju Europske mreže službi za zapošljavanje („EURES”).

(5) Cilj je Uredbe (EU) 2026/XXX Europskog parlamenta i Vijeća[39] smanjiti administrativne prepreke slobodi pružanja usluga i pojednostavniti administrativne zahtjeve, a ujedno poboljšati djelotvorno praćenje usklađenosti s pravom Unije i njegovu provedbu radi zaštite prava upućenih radnika te povećati administrativnu suradnju među nadležnim tijelima država članica. Direktivom (EU) 2020/1057 Europskog parlamenta i Vijeća[40] utvrđuju se posebna pravila za upućivanje vozača u sektoru cestovnog prometa. S obzirom na to da se Uredba (EU) 2026/XXX i Direktiva (EU) 2020/1057 odnose na primjenu Direktive 2014/67/EU Europskog parlamenta i Vijeća[41], Uredbu (EU) 2026/XXX i Direktivu (EU) 2020/1057 trebalo bi dodati na popis akata Unije koji su obuhvaćeni područjem aktivnosti Nadzornog tijela.

(6) Mobilnost radne snage u cijeloj Uniji često se odvija u složenim okruženjima tržišta rada, među ostalim u visokorizičnim sektorima kao što su građevinarstvo, promet, poljoprivreda, ugostiteljstvo i skrb. Ti su sektori posebno izloženi raznim rizicima, uključujući trgovinu ljudima u svrhu izrabljivanja radne snage. U tim okruženjima mobilni radnici i upućeni radnici iz Unije sve češće rade s državljanima trećih zemalja, čiji broj raste zbog nedostatka radne snage i vještina u Uniji.

(7) Ako se određene kategorije državljana trećih zemalja ne obuhvate područjem aktivnosti Nadzornog tijela, kao što su informiranje, olakšavanje usklađenih i zajedničkih inspekcija ili procjena rizika, moglo bi doći do nedostataka u provedbi, zaobilaženja propisa, nepoštenog tržišnog natjecanja i pritiska na snižavanje standarda u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti.

(8) Za pravednu mobilnost radne snage potrebna je djelotvorna zaštita prava na zapošljavanje i socijalnu sigurnost svih osoba koje rade u Uniji, bez obzira na njihovo državljanstvo. Stoga je primjereno pojasniti da Nadzorno tijelo može podupirati države članice u slučajevima koji uključuju državljane trećih zemalja u mjeri u kojoj djelotvorna primjena i provedba prava u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti

---

39 Uredba (EU) …/… Europskog parlamenta i Vijeća … od … (SL …).

40 Direktiva (EU) 2020/1057 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o utvrđivanju posebnih pravila u pogledu Direktive 96/71/EZ i Direktive 2014/67/EU za upućivanje vozača u sektoru cestovnog prometa te izmjeni Direktive 2006/22/EZ u vezi sa zahtjevima za provedbu i Uredbe (EU) br. 1024/2012 (SL L 249, 31.7.2020., str. 49., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).

41 Direktiva 2014/67/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o provedbi Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta („Uredba IMI”) (SL L 159, 28.5.2014., str. 11., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/67/oj).

državljana trećih zemalja doprinosi mandatu Nadzornog tijela da osigura pravednu mobilnost radne snage i stvori jednake uvjete tržišnog natjecanja u cijeloj Uniji.

(9) Stvarna zaštita prava državljana trećih zemalja sa zakonitim boravkom u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti, posebno prava na jednako postupanje dodijeljenih direktivama 2014/36/EU[42] i (EU) 2024/1233[43] te Uredbom (EU) 2024/1347[44] Europskog parlamenta i Vijeća i Direktivom Vijeća 2001/55/EZ[45], neophodna je za osiguravanje pravedne mobilnosti radne snage. Ako je zaštita tih prava samo na papiru, poduzeća koja poštuju propise stavljaju se u nepovoljan položaj, a dotični radnici mogu izgubiti svoj pravni status i biti u nezakonitoj situaciji. Potpora državama članicama u provedbi tih prava stoga pomaže u rješavanju problema nedostatka radne snage i vještina u Uniji te istodobno doprinosi pravilnom funkcioniranju zakonitih migracijskih putova.

(10) Zapošljavanjem državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom narušava se tržišno natjecanje među poduzećima, stvara pritisak na standarde zapošljavanja i socijalne standarde, a dotični radnici izlažu se povećanom riziku od izrabljivanja radne snage i trgovine ljudima. U okviru svojih ciljeva i u mjeri u kojoj je to potrebno za izvršavanje njegovih zadaća Nadzorno tijelo trebalo bi podupirati države članice u primjeni odredaba o radu iz Direktive 2009/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća[46]. Očekuje se da će se boljom provedbom u tom području osigurati zaštita dotičnih radnika od iskorištavanja, a istodobno pomoći smanjiti interes za nezakonit ulazak i boravak, jer u praksi se pokazalo da su izgledi za zapošljavanje u Uniji jedan od pokretača nezakonitih migracija.

(11) Nadzornom tijelu ne bi trebalo dodijeliti opći mandat u području zakonitih migracija, posebno u pogledu uvjeta za prihvat, boravak, udaljavanje ili odobrenje za rad državljana trećih zemalja, a primjenjiva pravila Unije ili nadležnosti država članica u tim područjima ne bi se trebali mijenjati.

(12) Budući da bi Nadzorno tijelo trebalo podupirati provedbene napore država članica usmjerene na uklanjanje rizika od izrabljivanja radne snage, posebno u vezi s prekograničnom mobilnošću radne snage, Nadzorno tijelo trebalo bi riješiti to pitanje u okviru usklađenih i zajedničkih inspekcija te kroz analitički rad i uz pomoć analiza

---

42 Direktiva 2014/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o uvjetima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja u statusu sezonskih radnika (SL L 94, 28.3.2014., str. 375., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/36/oj).

43 Direktiva (EU) 2024/1233 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o jedinstvenom postupku obrade zahtjeva za izdavanje jedinstvene dozvole za boravak i rad državljanima trećih zemalja na državnom području države članice te o zajedničkom skupu prava za radnike iz trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici (SL L, 2024/1233, 30.4.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj).

44 Uredba (EU) 2024/1347 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o standardima za kvalifikaciju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva kao korisnika međunarodne zaštite, za jedinstveni status za izbjeglice ili osobe koje ispunjavaju uvjete za supsidijarnu zaštitu i za sadržaj odobrene zaštite, o izmjeni Direktive Vijeća 2003/109/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2011/95/EU (SL L, 2024/1347, 22.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

45 Direktiva Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba (SL L 212, 7.8.2001., str. 12. ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).

46 Direktiva 2009/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2009. o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (SL L 168, 30.6.2009., str. 24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

operativnog rizika. Prema potrebi bi trebalo surađivati s drugim tijelima, uredima ili agencijama Unije kako bi se osigurao koordiniran i djelotvoran odgovor.

(13) U skladu s presudom Suda u predmetu C-743/19[47] odluka o sjedištu Nadzornog tijela donosi se u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom. Time se ne bi smjela dovesti u pitanje mogućnost da Nadzorno tijelo dopuni svoje operativne aktivnosti u svojem uredu za vezu u Bruxellesu ili da, prema potrebi, osnuje druge lokalne urede u državama članicama.

(14) Informiranje o mobilnosti radne snage koje provodi Nadzorno tijelo trebalo bi dodatno prilagoditi specifičnim situacijama i potrebama dotičnih pojedinaca i poslodavaca, posebno malih i srednjih poduzeća (MSP-ova), kako bi im se omogućilo da djelotvorno ostvaruju svoja prava i ispunjavaju svoje obveze. U tu bi svrhu Nadzorno tijelo trebalo biti ovlašteno za dodjelu bespovratnih sredstava korisnicima na nacionalnoj, regionalnoj ili prekograničnoj regionalnoj razini koje pojedincima i poslodavcima pružaju ciljane savjete o prekograničnoj mobilnosti radne snage.

(15) Budući da neki državljani trećih zemalja nisu upoznati sa svojim pravima, izloženi su povećanom riziku od izrabljivanja radne snage, kršenja njihovih prava u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti te trgovine ljudima u svrhu izrabljivanja radne snage. Ako državljani trećih zemalja rade zajedno s mobilnim ili upućenim radnicima iz Unije, Nadzorno tijelo trebalo bi tim pojedincima i poslodavcima pružati jasne i pristupačne informacije o njihovim pravima i obvezama. Važno je da takve informacije budu dostupne u ranoj fazi u mjeri u kojoj je to moguće, među ostalim prije ulaska u Uniju, za što može biti potrebna suradnja s relevantnim tijelima trećih zemalja i delegacijama Unije u trećim zemljama. S obzirom na posebnu ranjivost žrtava trgovanja ljudima, Nadzorno tijelo trebalo bi uzeti u obzir njihovu situaciju u programima osposobljavanja ili materijalima koje izrađuje za inspektore rada za koje je vjerojatno da će doći u kontakt s takvim osobama te u analizama rizika koje provodi.

(16) Upravljanje EURES-om podijeljeno je između Komisije i Nadzornog tijela, pa je učinkovitost i djelotvornost upravljanja i rada EURES-a ograničena. Njihove bi odgovornosti trebalo preraspodijeliti kako bi se poboljšala usklađenost s drugim aktivnostima, a time i povećala učinkovitost upravljanja i rada EURES-a. Komisija bi trebala preuzeti vlasništvo nad sustavom Europskog portala za mobilnost pri zapošljavanju („portal EURES”) kako bi maksimizirala sinergije s drugim IT alatima i mrežama kojima upravlja Komisija, kao što su Europass, klasifikacija europskih vještina, kompetencija, kvalifikacija i zanimanja (ESCO), mreža javnih službi za zapošljavanje i Baza talenata EU-a. Komisija bi također trebala preuzeti pružanje usluge korisničke podrške radi pomoći osoblju članova i partnerima EURES-a te nacionalnim koordinacijskim uredima. Tu revidiranu raspodjelu odgovornosti trebalo bi uvrstiti u Uredbu (EU) 2016/589 Europskog parlamenta i Vijeća[48].

(17) Izmjenom Uredbe (EU) 2016/589 predviđa se mogućnost dodatnog pojednostavnjenja regulatornog okvira EURES-a radi smanjenja administrativnog opterećenja za nacionalne uprave i privatne članove i partnere EURES-a te radi povećanja učinkovitosti i djelotvornosti. U Uredbu (EU) 2016/589 trebalo bi uključiti odredbe o

---

47 Predmet C-743/19 Europski parlament/Vijeće Europske unije ECLI:EU:C:2022:569.

48 Uredba (EU) 2016/589 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. travnja 2016. o Europskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljnjoj integraciji tržišta rada i izmjeni uredaba (EU) br. 492/2011 i (EU) br. 1296/2013 (SL L 107, 22.4.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/589/oj).

programiranju aktivnosti, prikupljanju podataka i analizi uspješnosti. Provedbu ESCO-a trebalo bi pojednostavniti, a Komisiji bi trebalo omogućiti provedbu tablica podudarnosti između nacionalnih sustava klasifikacije i relevantnih verzija ESCO-a, u skladu s kretanjima na tržištu rada. Nakon uključivanja relevantnih odredaba u Uredbu (EU) 2016/589 trebalo bi staviti izvan snage provedbene odluke Komisije (EU) 2017/1256[49], (EU) 2018/170[50], (EU) 2018/1020[51] i (EU) 2018/1021[52].

(18) Kako bi zahtjevi za izvješćivanje i dalje bili razmjerni te kako bi se pojednostavnili postupci i smanjilo administrativno opterećenje nacionalnih tijela, učestalost izvješćivanja o radu EURES-a u skladu s Uredbom (EU) 2016/589 trebalo bi smanjiti sa svake dvije godine na svakih pet godina, a da se pritom ne ugroze ciljevi izvješćivanja. Uredbu (EU) 2016/589 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

(19) Kako bi se u potpunosti ostvario potencijal usklađenih i zajedničkih inspekcija, Nadzornom tijelu trebalo bi dodijeliti proaktivniju ulogu, uključujući mogućnost sustavnijeg pokretanja ciljanih inspekcija na vlastitu inicijativu. Države članice načelno bi trebale sudjelovati u usklađenim i zajedničkim inspekcijama koje predlaže Nadzorno tijelo. Premda bi za organizaciju takvih inspekcija trebala i dalje biti potrebna suglasnost predmetnih država članica, provođenje tih inspekcija ne bi se trebalo odgađati zbog neopravdanih administrativnih zahtjeva. Kako bi se poboljšalo usmjeravanje i djelotvornost usklađenih i zajedničkih inspekcija, Nadzorno tijelo trebalo bi dodatno razviti svoje kapacitete za provedbu operativnih analiza rizika, na kojima bi se trebalo temeljiti operativno planiranje temeljeno na podacima.

(20) Ne dovodeći u pitanje obveze koje nastaju u kontekstu kaznenih istraga, države članice koje su provele usklađenu ili zajedničku inspekciju koju je olakšalo Nadzorno tijelo trebale bi pravodobno dostaviti informacije o njezinoj provedbi i ishodima, među ostalim i kad se istrage na nacionalnoj razini ne mogu još dovršiti. Nadzornom tijelu trebalo bi pravodobno dostaviti preliminarna izvješća, a rok za dostavu završnih izvješća trebalo bi produljiti kako bi se državama članicama omogućilo da dovrše relevantne istrage. U tim izvješćima trebalo bi navesti poduzeća nad kojima je provedena inspekcija, broj uključenih pojedinaca i njihov status prema pravu Unije, broj i vrstu utvrđenih kršenja po poduzeću te izrečene novčane kazne ili druge sankcije. Nadzorno tijelo trebalo bi upravljati elektroničkim sustavom vođenja predmeta radi pohrane i sustavne organizacije informacija povezanih s usklađenim i zajedničkim inspekcijama. Taj bi se sustav trebao koristiti za razmjenu informacija između Nadzornog tijela i država članica samo ako se takve razmjene ne mogu obavljati putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta (IMI).

---

49 Provedbena odluka Komisije (EU) 2017/1256 od 11. srpnja 2017. o predlošcima i postupcima za razmjenu informacija o nacionalnim programima rada mreže EURES na razini Unije (SL L 179, 12.7.2017., str. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1256/oj).

50 Provedbena odluka Komisije (EU) 2018/170 od 2. veljače 2018. o ujednačenim detaljnim specifikacijama za prikupljanje i analizu podataka u cilju praćenja i ocjenjivanja funkcioniranja mreže EURES (SL L 31, 3.2.2018., str. 104, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/170/oj).

51 Provedbena odluka Komisije (EU) 2018/1020 od 18. srpnja 2018. o donošenju i ažuriranju popisa vještina, kompetencija i zanimanja europske klasifikacije u svrhu automatskog usklađivanja ponude i potražnje na zajedničkoj IT platformi EURES (SL L 183, 19.7.2018., str. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1020/oj).

52 Provedbena odluka Komisije (EU) 2018/1021 od 18. srpnja 2018. o donošenju tehničkih standarda i formata potrebnih za funkcioniranje automatiziranog usklađivanja ponude i potražnje putem zajedničke IT platforme uz upotrebu europske klasifikacije te za interoperabilnost između nacionalnih sustava i europske klasifikacije (SL L 183, 19.7.2018., str. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1021/oj).

(21) Kako bi se osigurala pravedna mobilnost radne snage i zadržali jednaki uvjeti tržišnog natjecanja, Nadzorno tijelo trebalo bi koordinacijom i podupiranjem usklađenih i zajedničkih inspekcija, operativnim analizama rizika i mjerama za izgradnju kapaciteta pomoći državama članicama da utvrđuju i svladavaju izazove prekogranične provedbe kad domaći radnici, mobilni radnici unutar EU-a i radnici državljani trećih zemalja zajedno rade na istom radnom mjestu, u istom sektoru, u istom lancu podugovaratelja ili istom poduzeću. Nadzorno tijelo trebalo bi blisko surađivati s migracijskim službama, organizacijama civilnog društva, socijalnim partnerima i subjektima u trećim zemljama te s drugim relevantnim tijelima Unije i međunarodnim tijelima kako bi se dotičnim državljanima trećih zemalja olakšao pristup potpori.

(22) Kako bi se povećali kapaciteti Nadzornog tijela za izvršavanje njegove pojačane uloge u pogledu usklađenih i zajedničkih inspekcija, svaka država članica trebala bi Nadzornom tijelu uputiti stručnjaka iz relevantnog nacionalnog provedbenog tijela kao nacionalnog časnika za vezu u inspekcijama. Kad sudjeluju u usklađenoj ili zajedničkoj inspekciji, tim nacionalnim časnicima za vezu u inspekcijama, kao i osoblju provedbenih tijela iz drugih država članica sudionica, trebalo bi dodijeliti određene minimalne nadležnosti kako bi mogli djelotvorno doprinijeti inspekciji.

(23) U okviru svojeg mandata, a posebno svojeg analitičkog rada, Nadzorno tijelo trebalo bi obratiti posebnu pozornost na stvarnu primjenu i provedbu prava Unije u pogledu radnika zaposlenih u sektorima vrlo prekogranične prirode, uključujući pomorski promet i pomorska zanimanja, u bliskoj suradnji s relevantnim agencijama Unije, ako je to primjenjivo. U tom analitičkom radu trebalo bi uzeti u obzir relevantne čimbenike kao što su mjesto poslovnog nastana poslodavca i socijalno osiguranje dotičnih radnika.

(24) Inspekcije, provjere i istrage ključne su za osiguravanje usklađenosti s pravom Unije i zaštitu javnog interesa. Njihova učestalost, koordinacija, vremenski raspored i intenzitet trebali bi biti razmjerni riziku i kapacitetu predmetnog gospodarskog subjekta kako bi se izbjegli nepotrebni troškovi i administrativno opterećenje, posebno za mikropoduzeća i MSP-ove.

(25) Funkciju medijacije Nadzornog tijela trebalo bi pojednostavniti i učiniti fleksibilnijom kako bi bila učinkovitija te kako bi se potakla upotreba te funkcije i smanjio broj neriješenih sporova među državama članicama. Sudjelovanje u medijaciji trebalo bi ostati dobrovoljno.

(26) Kako bi se riješio problem zlouporabe raznih kategorija radnika, Europska platforma za jačanje suradnje u rješavanju neprijavljenog rada trebala bi ojačati svoje aktivnosti u vezi s neprijavljenim radom državljana trećih zemalja.

(27) Trebalo bi pojasniti da se, osim ako je drukčije izričito predviđeno Uredbom (EU) 2019/1149, odluke upravnog odbora donose apsolutnom većinom glasova, što znači da više od polovine članova upravnog odbora s pravom glasa mora biti prisutno ili zastupano na sastanku kako bi se odluke mogle valjano donijeti.

(28) Nadzorno tijelo trebalo bi moći pristupiti operativnim informacijama potrebnima za djelotvorno obavljanje njegovih zadaća, posebno putem relevantnih Unijinih sustava za razmjenu informacija i baza podataka te sklapanjem sporazuma o razmjeni podataka s institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije te s javnim tijelima u državama članicama. Takve operativne informacije mogu obuhvaćati podatke koji se odnose na upravne i kaznene istrage. Nadzorno tijelo trebalo bi biti izričito ovlašteno za obradu osobnih podataka, u potpunosti u skladu sa zakonodavstvom Unije o zaštiti

takvih podataka, posebno s Uredbom (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća[53].

(29) U nekoliko akata Unije koji su obuhvaćeni područjem aktivnosti Nadzornog tijela propisana je obvezna upotreba sustava IMI za administrativnu suradnju među državama članicama. Slično tome, Europski registar cestovnih prijevoznika (ERRU) koristi se u provedbi određenih akata Unije koji su obuhvaćeni područjem aktivnosti Nadzornog tijela. Stoga bi u svrhu i u mjeri u kojoj je to potrebno za izvršavanje njegova mandata da pomaže državama članicama i Komisiji u djelotvornoj primjeni i provedbi akata Unije obuhvaćenih područjem njegovih aktivnosti Nadzornom tijelu kao sudioniku sustava IMI trebalo dodijeliti prava pristupa postupcima administrativne suradnje u tom sustavu – uključujući komunikaciju među državama članicama koja se odnosi na usklađene i zajedničke inspekcije – i odobriti korisnički pristup relevantnim funkcijama sustava ERRU, koje se odnose na primjenu i provedbu takvih akata Unije, te mu dostavljati agregirane statističke podatke o primjeni takvih postupaka i funkcija administrativne suradnje.

(30) Sporazumi o razmjeni podataka između Nadzornog tijela i javnih tijela u državama članicama mogu se odnositi na informacije kao što su podaci o izjavi iz članka 9. stavka 1. točke (a) Direktive 2014/67/EU, podaci prikupljeni u skladu s člankom 91. Uredbe (EZ) br. 987/2009 Europskog parlamenta i Vijeća[54], podaci o potvrdi iz članka 19. stavka 2. te uredbe i agregirani podaci o povredama akata Unije navedenih u članku 1. stavku 4. Uredbe (EU) 2019/1149. Trebalo bi biti moguće Nadzornom tijelu odobriti pristup i određenim razmjenama informacija među državama članicama, uz one koje se odnose na usklađene i zajedničke inspekcije, putem relevantnih sustava Unije za razmjenu informacija ako su takve razmjene obuhvaćene mandatom Nadzornog tijela i ako su s njima suglasne sve predmetne države članice.

(31) S obzirom na to da se Uredba (EU) 2019/1149 mijenja kako bi se predvidjela razmjena informacija putem sustava IMI, Uredbu (EU) 2019/1149 trebalo bi navesti u Prilogu Uredbi (EU) br. 1024/2012 Europskog parlamenta i Vijeća[55].

(32) U skladu s preporukama Međunarodne organizacije rada[56] i Agencije Europske unije za temeljna prava[57] važno je uspostaviti mehanizme kojima se provedba radnih standarda razdvaja od provedbe imigracijskog prava kako bi svi državljani trećih zemalja mogli sigurno pristupiti pravnim lijekovima za povrede svojih prava. U ulozi

---

53 Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

54 Uredba (EZ) br. 987/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. rujna 2009. o utvrđivanju postupka provedbe Uredbe (EZ) br. 883/2004 o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti (SL L 284, 30.10.2009., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/987/oj).

55 Uredba (EU) br. 1024/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta i stavljanju izvan snage Odluke Komisije 2008/49/EZ („Uredba IMI”) (SL L 316, 14.11.2012., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).

56 Vidjeti, na primjer, Međunarodna organizacija rada (2021.), *Protecting the rights of migrant workers in irregular situations and addressing irregular labour migration: A compendium*. Dostupno na: wcms_832915.pdf

57 Agencija Europske unije za temeljna prava (2021.), *Protecting migrants in an irregular situation from labour exploitation – Role of the Employers Sanctions Directive* (Zaštita migranata u nezakonitoj situaciji od izrabljivanja radne snage – uloga Direktive o sankcijama za poslodavce). Dostupno na: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2021-employers-sanctions-directive-report_en.pdf.

voditelja obrade podataka Nadzorno tijelo trebalo bi razmjenjivati osobne podatke, uključujući podatke državljana trećih zemalja, samo ako je takva razmjena potrebna za obavljanje njegovih zadaća, posebno za zaštitu prava u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti. Važno je i da Nadzorno tijelo potiče države članice da uspostave politike prijavljivanja kojima se svim državljanima trećih zemalja omogućuje sigurno obraćanje provedbenim tijelima.

(33) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 te je on dao mišljenje [datum].

(34) Uredbe (EU) 2019/1149, (EU) 2016/589 i (EU) br. 1024/2012 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Uredbe (EU) 2019/1149

Uredba (EU) 2019/1149 mijenja se kako slijedi:

1. članak 1. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Nadzorno tijelo pomaže državama članicama i Komisiji u djelotvornoj primjeni i provedbi prava Unije u području mobilnosti radne snage u Uniji te koordinaciji sustava socijalne sigurnosti u Uniji. Nadzorno tijelo djeluje u području primjene akata Unije navedenih u stavku 4., uključujući sve direktive, uredbe i odluke koje se temelje na tim aktima, te bilo koje daljnje pravno obvezujuće akte Unije kojima se Nadzornom tijelu dodjeljuju zadaće. Ako je to potrebno za djelotvorno izvršavanje njegovih zadaća, Nadzorno tijelo može biti dužno i baviti se pravima u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti određenih radnika državljana trećih zemalja. U tu svrhu djeluje unutar područja primjene akata Unije navedenih u stavku 4.a.”;

(b) u stavku 4. dodaju se sljedeće točke (j) i (k):

„(j) Uredba (EU) 2026/XXX Europskog parlamenta i Vijeća[*];

(k) Direktiva (EU) 2020/1057 Europskog parlamenta i Vijeća[**].

[*] Uredba (EU) …/… Europskog parlamenta i Vijeća od … o … (SL …).

[**] Direktiva (EU) 2020/1057 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2020. o utvrđivanju posebnih pravila u pogledu Direktive 96/71/EZ i Direktive 2014/67/EU za upućivanje vozača u sektoru cestovnog prometa te izmjeni Direktive 2006/22/EZ u vezi sa zahtjevima za provedbu i Uredbe (EU) br. 1024/2012 (SL L 249, 31.7.2020., str. 49., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).”;

(c) umeće se sljedeći stavak 4.a:

„4.a Ako je to potrebno za djelotvorno obavljanje zadaća Nadzornog tijela, područje aktivnosti Nadzornog tijela obuhvaća i sljedeće odredbe akata Unije:

(a) članke 5., 6., 8., 9., 13. i 14. Direktive 2009/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća[*];

(b) članak 11. stavak 2., članke 17. i 20., članak 23. stavak 1. točke (a), (c), (d) i (f) i drugi podstavak, članak 23. stavak 2. točku i. te članke 24. i 25. Direktive 2014/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća[**];

(c) članak 12. stavak 1. točke (a), (e) i (h), članak 12. stavak 2. točku (b) i članak 12. stavak 4. te članke 13. i 14. Direktive (EU) 2024/1233 Europskog parlamenta i Vijeća[***];

(a) (d) Članak 12. Direktive Vijeća 2001/55/EZ[****].

[*] Direktiva 2009/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2009. o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (SL L 168, 30.6.2009., str. 24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

[**] Direktiva 2014/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o uvjetima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja u statusu sezonskih radnika (SL L 94, 28.3.2014., str. 375., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/36/oj).

[***] Direktiva (EU) 2024/1233 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o jedinstvenom postupku obrade zahtjeva za izdavanje jedinstvene dozvole za boravak i rad državljanima trećih zemalja na državnom području države članice te o zajedničkom skupu prava za radnike iz trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici (SL L, 2024/1233, 30.4.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj).

[****] Direktiva Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba (SL L 212, 7.8.2001., str. 12., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).”;

(d) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Područje aktivnosti Nadzornog tijela obuhvaća odredbe ove Uredbe koje se odnose na suradnju između država članica u rješavanju neprijavljenog rada, kao i potporu državama članicama u sprečavanju i rješavanju problema izrabljivanja radne snage, posebno u vezi s prekograničnom mobilnošću radne snage. Pri pružanju potpore državama članicama u skladu s ovim stavkom Nadzorno tijelo prema potrebi surađuje s drugim agencijama ili službama Unije.”;

2. članak 2. mijenja se kako slijedi:

(a) točke (a) i (b) zamjenjuju se sljedećim:

„(a) olakšava pristup informacijama o pravima, obvezama i mogućnostima u pogledu mobilnosti radne snage u Uniji, među ostalim, ako je to potrebno za djelotvorno izvršavanje te zadaće, o pravima u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti državljana trećih zemalja koji rade u državama članicama Unije, kao i pristup relevantnim uslugama;

(b) olakšava i jača suradnju među državama članicama u primjeni i provedbi relevantnog prava Unije u Uniji, uključujući olakšavanje usklađenih i zajedničkih inspekcija, razmjenu informacija i podataka, provedbu analiza i procjena rizika te potporu izgradnji kapaciteta;”;

(b) točka (d) zamjenjuje se sljedećim:

„(d) podupire suradnju među državama članicama s ciljem rješavanja neprijavljenog rada i izrabljivanja radne snage.”;

3. članak 3. mijenja se kako slijedi:

(a) naslov se zamjenjuje sljedećim:

„**Pravni status i sjedište**”;

(b) dodaje se sljedeći stavak 3.:

„3. Sjedište je Nadzornog tijela u Bratislavi u Slovačkoj.”;

4. članak 5. mijenja se kako slijedi:

(a) uvodna formulacija zamjenjuje se sljedećim:

„Nadzorno tijelo unapređuje dostupnost, kvalitetu i pristupačnost informacija namijenjenih pojedincima, među ostalim državljanima trećih zemalja bez obzira na njihov pravni status ili status mobilnosti u Uniji, poslodavcima i organizacijama socijalnih partnera u vezi s pravima i obvezama koji proizlaze iz akata Unije navedenih u članku 1. stavcima 4. i 4.a kako bi olakšalo mobilnost radne snage u cijeloj Uniji. U tu svrhu Nadzorno tijelo:”;

(b) dodaje se sljedeća točka (g):

„(g) promiče informativne kampanje, uključujući kampanje za informiranje pojedinaca i poslodavaca, osobito malih i srednjih poduzeća (MSP-ova), o njihovim pravima i obvezama te prilikama koje su im dostupne.”;

(c) dodaje se sljedeći stavak:

„Kako bi lakše izvršavalo svoje zadaće iz prvog stavka, Nadzorno tijelo u skladu s člankom 29. drugim stavkom može dodijeliti bespovratna sredstva korisnicima koji pružaju savjete i namjensku potporu pojedincima, među ostalim državljanima trećih zemalja bez obzira na njihov pravni status ili status mobilnosti u Uniji, i poslodavcima u području prekogranične mobilnosti radne snage na nacionalnoj, regionalnoj ili prekograničnoj regionalnoj razini.”;

5. članak 6. mijenja se kako slijedi:

(a) naslov se zamjenjuje sljedećim:

„**Europski koordinacijski ured EURES-a**”;

(b) drugi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Europski koordinacijski ured pod upravljanjem Nadzornog tijela izvršava svoje zadaće u skladu s člankom 8. Uredbe (EU) 2016/589, a vlasništvom nad sustavom portala EURES i njegovim tehničkim funkcioniranjem i razvojem te s tim povezanim IT uslugama upravlja Komisija. Komisija pruža funkciju službe za pomoć osoblju članova i partnera EURES-a i nacionalnih koordinacijskih ureda, posebno osoblju koje je u izravnom kontaktu s radnicima i poslodavcima.”;

6. članak 7. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. drugi podstavak mijenja se kako slijedi:

i. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) olakšava daljnje postupanje u pogledu zahtjeva i razmjenu informacija među nacionalnim tijelima pružajući logističku i tehničku potporu, među ostalim uslugama pismenog i usmenog prevođenja, te razmjenom informacija o statusu predmeta;”;

ii. točka (d) zamjenjuje se sljedećim:

„(d) olakšava i podupire prekogranične postupke u vezi s izvršenjem sankcija i novčanih kazni, u području primjene ove Uredbe u skladu s člankom 1.;”;

(b) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Na zahtjev jedne ili više država članica i pri ispunjavanju svojih zadataka obuhvaćenih područjem primjene utvrđenim u članku 1., Nadzorno tijelo pruža

informacije kako bi poduprlo predmetnu državu članicu u djelotvornoj primjeni akata Unije koji su u nadležnosti Nadzornog tijela.”;

(c) stavci 3. i 4. zamjenjuju se sljedećim:

„3. Nadzorno tijelo promiče i podupire korištenje elektroničkih alata i postupaka za razmjenu poruka među nacionalnim tijelima, uključujući Informacijski sustav unutarnjeg tržišta (IMI) te sustave elektroničke razmjene informacija o socijalnom osiguranju (EESSI) i Europskog registra cestovnih prijevoznika (ERRU).

4. Nadzorno tijelo potiče upotrebu inovativnih pristupa djelotvornoj i učinkovitoj prekograničnoj suradnji te promiče i podupire moguće korištenje mehanizama za elektroničku razmjenu i baza podataka među državama članicama kako bi se olakšao pristup podacima u stvarnom vremenu kao i otkrivanje prijevare te može predložiti eventualna poboljšanja u korištenju tih mehanizama i baza podataka. Nadzorno tijelo Komisiji dostavlja izvješća radi daljnjeg poboljšanja mehanizama za elektroničku razmjenu i baza podataka.”;

7. članak 8. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. prvi i drugi podstavak zamjenjuju se sljedećim:

„Na zahtjev jedne ili više država članica Nadzorno tijelo koordinira i podupire usklađene ili zajedničke inspekcije u područjima obuhvaćenima područjem primjene utvrđenim u članku 1., uključujući, prema potrebi, prava državljana trećih zemalja u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti. Nadzorno tijelo ujedno može na vlastitu inicijativu zatražiti da tijela predmetnih država članica provedu usklađenu ili zajedničku inspekciju.

Za usklađene i zajedničke inspekcije potrebna je suglasnost predmetnih država članica.”;

(b) u stavku 2. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) usklađene inspekcije su inspekcije koje se, često istovremeno, provode u dvije države članice ili više njih u pogledu povezanih slučajeva, pri čemu svako nacionalno tijelo djeluje na vlastitom državnom području, prema potrebi, uz podršku osoblja Nadzornog tijela;”;

(c) u stavku 3. prvi i drugi podstavak zamjenjuju se sljedećim:

„U skladu s načelom lojalne suradnje države članice sudjeluju u usklađenim ili zajedničkim inspekcijama koje Nadzorno tijelo olakšava na zahtjev jedne ili više drugih država članica ili na vlastitu inicijativu. Države članice mogu samo zbog opravdanih razloga odlučiti da neće sudjelovati u takvim usklađenim ili zajedničkim inspekcijama.

Za usklađenu ili zajedničku inspekciju potrebna je prethodna suglasnost svih država članica sudionica, a ta suglasnost priopćuje se Nadzornom tijelu i istovremeno se obavješćuju nacionalni časnici za vezu u inspekcijama iz predmetnih država članica imenovani u skladu s člankom 32. stavkom 2.a.”;

(d) u stavku 4. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„U takvim slučajevima predmetna država članica u roku od 10 radnih dana od zahtjeva Nadzornog tijela u pisanom obliku, među ostalim elektroničkim putem, obavješćuje Nadzorno tijelo i druge relevantne države članice o razlozima svoje odluke, koja mora biti opravdana, i, po mogućnosti, o mjerama koje namjerava

poduzeti kako bi se predmet riješio te o rezultatima tih mjera nakon što budu poznati. Nadzorno tijelo može predložiti da država članica koja nije sudjelovala u usklađenoj ili zajedničkoj inspekciji provede vlastitu inspekciju na dobrovoljnoj osnovi.”;

8. članak 9. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Države članice sudionice i Nadzorno tijelo utvrđuju uvjete za provedbu usklađene inspekcije ili zajedničke inspekcije, uključujući područje primjene i svrhu inspekcije te, prema potrebi, dogovore u pogledu sudjelovanja osoblja Nadzornog tijela.”;

(b) stavci 3., 4. i 5. zamjenjuju se sljedećim:

„3. Usklađene i zajedničke inspekcije provode se na operativno učinkovit način. U tu svrhu, države članice sudionice osoblju provedbenih tijela iz druge države članice koja sudjeluje u takvim inspekcijama odobravaju primjerenu ulogu i status, u skladu s pravom ili praksom države članice u kojoj se inspekcija provodi. To uključuje barem sljedeće nadležnosti, pod uvjetima jednakima onima koji se primjenjuju na osoblje provedbenih tijela iz države članice u kojoj se inspekcija provodi:

(a) pristup prostorima, dokumentima i evidenciji nad kojima se provodi inspekcija;

(b) prikupljanje dokaza.

4. Nadzorno tijelo državama članicama koje provode usklađene ili zajedničke inspekcije pruža konceptualnu, analitičku potporu, potporu u pogledu procjene rizika, logističku i tehničku potporu te prema potrebi stručnu pravnu pomoć ako to zatraže predmetne države članice, uključujući i usluge pismenog i usmenog prevođenja.

5. Osoblje Nadzornog tijela može tijekom inspekcije biti prisutno u svojstvu promatrača i osiguravati logističku potporu te može sudjelovati u usklađenoj ili zajedničkoj inspekciji uz prethodnu suglasnost države članice na čijem će državnom području pružati pomoć tijekom inspekcije u skladu s pravom ili praksom države članice. Nacionalnom časniku za vezu u inspekcijama iz države članice u kojoj se provodi inspekcija, imenovanom u skladu s člankom 32. stavkom 2.a, dodjeljuju se iste nadležnosti kao uključenom osoblju provedbenih tijela iz druge države članice, kako je navedeno u stavku 3. ovog članka.”;

(c) umeće se sljedeći stavak 5.a:

„5.a Na zahtjev Nadzornog tijela i ako je to u skladu s uvjetima utvrđenima u skladu sa stavkom 1., nadležna tijela država članica razmjenjuju s Nadzornim tijelom sve informacije potrebne za pokretanje, koordinaciju i podupiranje usklađenih i zajedničkih inspekcija te daljnje postupanje u vezi s tim inspekcijama u skladu s poglavljem III.a.”;

(d) stavak 6. zamjenjuje se sljedećim:

„6. Tijelo države članice koje provodi usklađenu ili zajedničku inspekciju Nadzornom tijelu dostavlja preliminarno izvješće o ishodima inspekcije u toj državi članici i o cjelokupnom operativnom vođenju usklađene ili zajedničke inspekcije u roku od 20 radnih dana nakon inspekcije. Najkasnije devet mjeseci nakon inspekcije predmetna država članica dostavlja završno izvješće o ishodima inspekcije, koje sadržava barem sljedeće elemente: poduzeća nad kojima je provedena inspekcija,

broj uključenih pojedinaca i njihov status prema pravu Unije, broj i vrstu utvrđenih kršenja po poduzeću te izrečene novčane kazne ili druge sankcije.”;

(e) umeće se sljedeći stavak 6.a:

„6.a Nadzorno tijelo uspostavlja elektronički sustav vođenja predmeta i upravlja njime. Sustav vođenja predmeta ima sljedeće funkcije:

(a) doprinosi upravljanju usklađenim i zajedničkim inspekcijama koje podupire Nadzorno tijelo, posebno tako što upravlja protocima informacija i podupire istražni rad u prekograničnim slučajevima;

(b) osigurava siguran pristup informacijama o usklađenim i zajedničkim inspekcijama;

(c) omogućava prekogranično povezivanje informacija i izvlačenje podataka za operativnu analizu i u statističke svrhe;

(d) olakšava praćenje kako bi se osiguralo da je obrada osobnih podataka u skladu s relevantnim odredbama poglavlja III.a ove Uredbe i Uredbe (EU) 2018/1725.”;

(f) stavak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„7. Informacije prikupljene tijekom usklađenih ili zajedničkih inspekcija moguće je koristiti kao dokaz u pravnim postupcima u svim predmetnim državama članicama, u skladu s pravom ili praksom tih država članica.”;

9. članak 10. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Nadzorno tijelo, u suradnji s državama članicama i prema potrebi socijalnim partnerima, procjenjuje rizike i provodi analize u pogledu mobilnosti radne snage i koordinacije sustava socijalne sigurnosti u Uniji, uključujući prema potrebi prava državljana trećih zemalja u području zapošljavanja i socijalne sigurnosti, u okviru područja primjene utvrđenog u članku 1. Analize se moraju osobito baviti temama kao što su neravnoteže tržišta rada, izazovi specifični za pojedine sektore te česti problemi, a Nadzorno tijelo može provoditi i ciljane dubinske analize i studije kako bi istražilo određene probleme. U obavljanju analiza Nadzorno tijelo pristupa informacijama, uključujući osobne podatke, i obrađuje ih u skladu s poglavljem III.a. Što je više moguće koristi relevantne i aktualne statističke podatke dobivene u provedenim anketama, osigurava usklađenost s agencijama ili službama Unije i nacionalnim tijelima, agencijama ili službama, organizacijama civilnog društva, socijalnim partnerima i subjektima u trećim zemljama te se služi njihovim stručnim znanjem, među ostalim u području prijevara, izrabljivanja radne snage, diskriminacije, predviđanja potreba za vještinama, trgovine ljudima u svrhu izrabljivanja radne snage, migracija te zdravlja i sigurnosti na radu.”;

(b) umeće se sljedeći stavak 1.a:

„1.a Kako bi se prikupile informacije za operativno planiranje, uključujući usmjeravanje, pripremu i provedbu usklađenih i zajedničkih inspekcija i daljnje postupanje u vezi s tim inspekcijama u skladu s člancima 8. i 9., Nadzorno tijelo na zahtjev jedne ili više država članica ili na vlastitu inicijativu provodi operativne analize rizika u okviru područja primjene utvrđenog u članku 1. U tu svrhu Nadzorno tijelo pristupa informacijama, uključujući osobne podatke, i obrađuje ih u skladu s poglavljem III.a. Može zatražiti informacije od država članica u skladu s člankom 9.

stavkom 5.a. Nadzorno tijelo bez nepotrebne odgode dijeli rezultate operativnih analiza rizika s dotičnim nadležnim nacionalnim tijelima.”;

(c) stavci 3. i 4. zamjenjuju se sljedećim:

„3. Nakon što dovrši operativnu analizu rizika ili drugu vrstu analize, Nadzorno tijelo o svojim nalazima izvješćuje Komisiju i izravno predmetne države članice te navodi moguće mjere za uklanjanje utvrđenih nedostataka i načine na koje se analiza koristi za operativno planiranje Nadzornog tijela.

Nadzorno tijelo uvrštava i sažetak svojih nalaza u svoja godišnja izvješća Europskom parlamentu i Komisiji.

4. Nadzorno tijelo, prema potrebi, prikuplja statističke podatke koje su prikupile i dostavile države članice u područjima obuhvaćenima područjem primjene utvrđenim u članku 1. Pritom Nadzorno tijelo nastoji pojednostavniti postojeće prikupljanje podataka u tim područjima kako bi se spriječilo dvostruko prikupljanje podataka. Prema potrebi primjenjuje se članak 15. Nadzorno tijelo povezuje se s Komisijom (Eurostat) i prema potrebi dostavlja rezultate aktivnosti prikupljanja podataka.”;

10. članak11. mijenja se kako slijedi:

(a) uvodna formulacija zamjenjuje se sljedećim:

„Nadzorno tijelo podupire države članice pri izgradnji kapaciteta za promicanje dosljedne primjene i provedbe prava Unije obuhvaćenog područjem primjene utvrđenim u članku 1. Nadzorno tijelo posebice provodi sljedeće aktivnosti:”;

(b) točka (d) zamjenjuje se sljedećim:

„(d) razvija ili pomaže državama članicama da razviju sektorske i međusektorske programe osposobljavanja, koji se pretežno odnose na operativne aspekte, među ostalim za nacionalne uprave, kao što su inspektorati rada, ustanove socijalne sigurnosti ili druga relevantna tijela i socijalni partneri, te namjenski materijal za osposobljavanje, među ostalim putem internetskih metoda učenja;”;

(c) točka (e) briše se;

11. u članku 12. stavku 1. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) unapređivanjem kapaciteta raznih relevantnih tijela i subjekata u državama članicama za rješavanje problema neprijavljenog rada u okviru područja primjene utvrđenog u članku 1., među ostalim u pogledu njegovih prekograničnih aspekata, i, na taj način, doprinošenjem jednakim uvjetima tržišnog natjecanja;”;

12. članak 13. mijenja se kako slijedi:

(a) stavci 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. U slučaju spora između dvije ili više država članica u pogledu primjene prava Unije u područjima obuhvaćenima ovom Uredbom Nadzorno tijelo može imati ulogu posrednika, ne dovodeći u pitanje ovlasti Suda Europske unije. Svrha je takve medijacije pomirenje različitih stajališta država članica koje su stranke u sporu kako bi se postigao sporazum prihvatljiv svim strankama. Takvi sporazumi temelje se na zajedničkom dogovoru predmetnih država članica, ne dovodeći u pitanje njihova prava i obveze na temelju prava Unije.

2. Na zahtjev jedne ili više predmetnih država članica Nadzorno tijelo pokreće postupak medijacije pred svojim odborom za medijaciju osnovanim u tu svrhu u skladu s člankom 16. stavkom 2. Nadzorno tijelo može i na vlastitu inicijativu

pokrenuti postupak medijacije pred odborom za medijaciju. Medijacija se provodi samo uz suglasnost svih država članica koje su stranke u sporu i u skladu s načelima neutralnosti, nepristranosti i lojalne suradnje.”;

(b) stavci 3., 4. i 5. brišu se;

(c) stavci 6., 7. i 8. zamjenjuju se sljedećim:

„6. Upravni odbor donosi poslovnik za medijaciju, uključujući aranžmane za rad i sastav odbora za medijaciju, primjenjive rokove, sudjelovanje stručnjaka država članica, Komisije i Nadzornog tijela te mogućnost da odbor za medijaciju zasjeda u vijećima sastavljenima od više članova.

7. Ako država članica odluči ne sudjelovati u medijaciji ili odustati od medijacije, pisanim putem ili u elektroničkom obliku obavješćuje Nadzorno tijelo i druge države članice koje su stranke u sporu o razlozima svoje odluke u skladu s poslovnikom iz stavka 6. i u roku utvrđenom u tom poslovniku.

8. Kad države članice predlože predmet radi medijacije, osiguravaju da su svi osobni podaci povezani s tim predmetom anonimizirani tako da se identitet ispitanika ne može ili više ne može utvrditi u skladu s poslovnikom iz stavka 6.”;

(d) stavak 12. zamjenjuje se sljedećim:

„12. U roku od tri mjeseca nakon što Nadzorno tijelo dovrši medijaciju države članice koje su stranke u sporu izvješćuju Nadzorno tijelo o mjerama koje su poduzele na temelju medijacije ili, ako nisu poduzele mjere, o razlozima za njihovo nepoduzimanje.”;

13. u članku 14. jedini stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Nadzorno tijelo u svim svojim aktivnostima nastoji osigurati suradnju, izbjeći udvostručenja i promicati sinergije i komplementarnost s ostalim decentraliziranim agencijama Unije i specijaliziranim tijelima, kao što je Administrativna komisija. U tu svrhu Nadzorno tijelo može sklapati sporazume o suradnji s relevantnim agencijama Unije kao što su Cedefop, Eurofound, EU-OSHA, ETF, Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA), Europol i Eurojust te Agencija Europske unije za temeljna prava. Sporazumima o suradnji može se predvidjeti i razmjena podataka u skladu s člankom 23.a stavkom 2.”;

14. u članku 19. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Mandat predsjednika i zamjenika predsjednika traje četiri godine. Njihov mandat može se obnoviti jednom. Međutim, ako im članstvo u upravnom odboru prestane u bilo kojem trenutku tijekom njihova mandata, mandat im automatski prestaje na taj datum.”;

15. članak 21. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Ne dovodeći u pitanje članak 18. stavak 1. točke (b) i (t), članak 19. stavak 1. i članak 31. stavak 8., upravni odbor odluke donosi apsolutnom većinom glasova svojih članova s pravom glasa.”;

(b) umeće se sljedeći stavak 1.a:

„1.a U slučaju da Komisija izrazi ozbiljnu zabrinutost u pogledu nacrta odluke predstavljenog upravnom odboru o pitanjima povezanima s Delegiranom uredbom

Komisije (EU) 2019/715[*] ili s osobljem, upravni odbor odgađa donošenje odluke. U roku od 15 dana upravni odbor ponovno ispituje i donosi tu odluku u drugom čitanju dvotrećinskom većinom glasova, uključujući predstavnike Komisije, ili četveropetinskom većinom glasova država članica.”;

[*] Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju UFEU-a i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 122, 10.5.2019., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj).

16. iza članka 23. umeće se sljedeći naslov poglavlja:

„**POGLAVLJE III.a**

OBRADA OPERATIVNIH INFORMACIJA”;

17. u poglavlju III.a umeću se sljedeći članci od 23.a do 23.d:

„*Članak 23.a*

Pristup operativnim informacijama

1. Za obavljanje zadaća iz članaka 5., 7., 8., 9., 10., 11., 12. i 13. Nadzorno tijelo može prikupljati, pohranjivati, obrađivati, analizirati i razmjenjivati operativne informacije, uključujući osobne podatke. Nadzorno tijelo obrađuje osobne podatke samo za točno određene svrhe svojih aktivnosti unutar područja primjene navedenog u članku 1. stavcima 2., 4., 4.a i 5.

2. Obrada posebnih kategorija osobnih podataka iz članka 10. Uredbe (EU) 2018/1725 dopuštena je samo ako je to nužno za istrage u usklađenim i zajedničkim inspekcijama koje podupire Nadzorno tijelo, podložno odgovarajućim zaštitnim mjerama u pogledu prava i sloboda ispitanika i samo ako se tim podacima dopunjuju drugi osobni podaci koje je Nadzorno tijelo već obradilo. Službenik za zaštitu podataka odmah se obavješćuje o primjeni ovog stavka.

3. Nadzorno tijelo periodično preispituje potrebu za pohranom obrađenih osobnih podataka. To se preispitivanje provodi najkasnije tri godine nakon prve obrade osobnih podataka, a zatim svake tri godine. Razlozi za daljnju pohranu osobnih podataka, ako i sve dok je to potrebno za obavljanje zadaća Nadzornog tijela iz članaka 5., 7., 8., 9., 10., 11., 12. i 13., moraju se obrazložiti i evidentirati. Ako nije donesena odluka o nastavku čuvanja osobnih podataka, ti se podaci automatski brišu.

4. Za potrebe razmjene informacija, među ostalim osobnih podataka, pri obavljanju svojih zadaća iz članaka 5., 7., 8., 9., 10., 11., 12. i 13. Nadzorno tijelo može sklopiti namjenske sporazume o razmjeni podataka s institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije te s javnim tijelima u državama članicama.

5. Nadzorno tijelo razmjenjuje operativne informacije putem relevantnih Unijinih sustava za razmjenu informacija i baza podataka te pristupa podacima o upotrebi tih sustava u skladu s člancima 23.b, 23.c i 23.d.

Članak 23.b

Razmjena operativnih informacija putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta

Razmjena informacija između Nadzornog tijela i nadležnih tijela država članica za potrebe zadaća Nadzornog tijela koje se odnose na koordinaciju i podupiranje usklađenih i zajedničkih inspekcija te provedbu analiza i procjena rizika u skladu s člancima 8., 9. i 10. provodi se i putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta (IMI) uspostavljenog Uredbom (EU) br. 1024/2012 Europskog parlamenta i Vijeća[*]. U tu se svrhu Nadzornom tijelu kao

sudioniku sustava IMI dodjeljuju prava pristupa relevantnim postupcima administrativne suradnje u sustavu IMI povezanima s aktima Unije iz članka 1. Ako se informacije koje nadležna tijela država članica razmjenjuju putem sustava IMI odnose na usklađene i zajedničke inspekcije kako je navedeno u člancima 8. i 9., Nadzornom tijelu odobrava se pristup tim razmjenama u sustavu IMI.

Članak 23.c

Pristup Europskom registru cestovnih prijevoznika

Nadzornom tijelu odobrava se pristup relevantnim funkcijama Europskog registra cestovnih prijevoznika (ERRU) uspostavljenog Uredbom (EZ) br. 1071/2009 za potrebe zadaća Nadzornog tijela koje se odnose na koordinaciju i podupiranje usklađenih i zajedničkih inspekcija te provedbu analiza i procjena rizika, kako je predviđeno u člancima 8., 9. i 10.

Članak 23.d

Pristup podacima o upotrebi sustava za razmjenu informacija

1. Ako je to potrebno u svrhu podupiranja djelotvornog ispunjavanja obveza država članica u pogledu informiranja i suradnje u skladu s člancima 5. i 7., koordiniranja i podupiranja usklađenih i zajedničkih inspekcija u skladu s člancima 8. i 9., provedbe analiza i operativnih analiza rizika u skladu s člankom 10. te utvrđivanja slučajeva u kojima treba pokrenuti postupak medijacije u skladu s člankom 13., Nadzorno tijelo ima pristup sljedećim informacijama:

(a) podacima o upotrebi postupaka administrativne suradnje u sustavu IMI koji obuhvaćaju razmjenu informacija povezanu s primjenom i provedbom akata Unije iz članka 1.;

(b) informacijama dostavljenima državama članicama u izjavama o upućivanju na javnom sučelju povezanom sa sustavom IMI u skladu s Uredbom (EU) 2026/XXX i Direktivom (EU) 2020/1057;

(c) podacima o upotrebi sustava EESSI i ERRU.

2. Uz suglasnost svih predmetnih država članica i ako je to potrebno u svrhu podupiranja djelotvornog ispunjavanja obveza država članica u pogledu informiranja i suradnje u skladu s člancima 5. i 7., koordiniranja i podupiranja usklađenih i zajedničkih inspekcija u skladu s člancima 8. i 9., provedbe analiza i operativnih analiza rizika u skladu s člankom 10. ili utvrđivanja slučajeva u kojima treba pokrenuti postupak medijacije u skladu s člankom 13., Nadzornom tijelu može se odobriti pristup određenim razmjenama između država članica putem sustava za razmjenu informacija iz stavka 1. točaka od (a) do (c).

3. Pristup iz stavka 1. odobrava se samo osoblju koje je ovlastilo Nadzorno tijelo i koje će moći djelovati u ime Nadzornog tijela te koje ima osobnu korisničku identifikaciju za odgovarajuće sustave za razmjenu informacija.4. Sve korisnike obvezuju pravila o povjerljivosti koja se primjenjuju na odgovarajući sustav za razmjenu informacija.

---

[*] Uredba (EU) br. 1024/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta i stavljanju izvan snage Odluke Komisije 2008/49/EZ („Uredba IMI”) (SL L 316, 14.11.2012., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).”;

18. u članku 29. dodaje se sljedeći drugi stavak:

„Nadzorno tijelo može dodijeliti bespovratna sredstva u vezi s ispunjavanjem svojih zadaća kako je utvrđeno u članku 4. Članak 91. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715 primjenjuje se na bespovratna sredstva koja dodjeljuje Nadzorno tijelo.”;

19. članak 31. mijenja se kako slijedi:

(a) stavci 4. i 5. zamjenjuju se sljedećim:

„4. Mandat izvršnog direktora traje pet godina. Prije isteka tog razdoblja Komisija pravodobno provodi ocjenjivanje u kojem se uzimaju u obzir evaluacija rada izvršnog direktora te buduće zadaće i izazovi Nadzornog tijela.

5. Na prijedlog Komisije u kojem se uzima u obzir ocjena iz stavka 4. upravni odbor može jedanput produžiti mandat izvršnog direktora za najviše pet godina.”;

(b) stavak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„7. Izvršni direktor može biti razriješen dužnosti samo odlukom upravnog odbora koji odlučuje na prijedlog Komisije.”;

20. članak 32. mijenja se kako slijedi:

(a) stavci 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Svaka država članica imenuje dva nacionalna časnika za vezu koji djeluju kao upućeni nacionalni stručnjaci pri Nadzornom tijelu i rade u njegovu sjedištu u skladu s člankom 33.

2. Prvi nacionalni časnik za vezu kojeg imenuje svaka država članica nakon što ga Nadzorno tijelo odobri i zaposli doprinosi obavljanju zadaća Nadzornog tijela, među ostalim tako što olakšava suradnju i razmjenu informacija iz članka 7. Ujedno djeluje kao nacionalna kontaktna točka za pitanja iz svoje države članice i pitanja koja se odnose na njegovu državu članicu, bilo izravnim odgovaranjem na ta pitanja bilo povezivanjem s državnom upravom svoje države članice.”;

(b) umeće se sljedeći stavak 2.a:

„2.a Drugi nacionalni časnik za vezu kojeg imenuje svaka država članica nakon što ga Nadzorno tijelo odobri i zaposli je nacionalni časnik za vezu u inspekcijama, upućen iz relevantnog nacionalnog provedbenog tijela, i on doprinosi obavljanju zadaće Nadzornog tijela koja se odnosi na koordinaciju i podupiranje usklađenih i zajedničkih inspekcija u skladu s člancima 8. i 9., među ostalim sudjelovanjem u takvim inspekcijama u skladu s člankom 9. stavkom 5.”;

21. u članku 33. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Upravni odbor donosi odluku kojom se utvrđuju pravila o upućivanju nacionalnih stručnjaka u Nadzorno tijelo, među ostalim nacionalnih časnika za vezu.”;

22. u članku 36. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Upravni odbor donosi interna pravila kojima se provode obveze utvrđene u Uredbi (EU) 2018/1725, posebice one koje se odnose na imenovanje službenika za zaštitu podataka u Nadzornom tijelu i zakonitost obrade podataka, sigurnost aktivnosti obrade te informiranje i prava ispitanika.”;

23. Prilog Uredbi (EU) 2019/1149 mijenja se kako slijedi:

(a) točke 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. pronalaženjem zajedničkih definicija i zajedničkih koncepata, korištenjem alata za mjerenje koji se temelje na dokazima i promicanjem komparativne

analize poboljšati saznanja o neprijavljenom radu, uključujući njegove uzroke, regionalne razlike i prekogranične aspekte te njegovu raširenost među državljanima trećih zemalja i utjecaj na njih; razvijati uzajamno razumijevanje različitih sustava i praksi za rješavanje neprijavljenog rada i analizirati djelotvornost mjera politike, uključujući preventivne mjere i sankcije;

2. olakšavati i ocjenjivati različite oblike suradnje među državama članicama te, prema potrebi, s trećim zemljama radi rješavanja neprijavljenog rada među državljanima trećih zemalja u Uniji, kao što su razmjena osoblja, korištenje baza podataka, zajedničke aktivnosti i zajednička osposobljavanja te uspostaviti sustav razmjene informacija za administrativnu suradnju korištenjem posebnog modula za neprijavljeni rad u okviru sustava IMI;";

(b) točka 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. razmjenjivati iskustva nacionalnih tijela u primjeni prava Unije relevantnog za rješavanje neprijavljenog rada, među ostalim u pogledu državljana trećih zemalja.".

Članak 2.

Izmjene Uredbe (EU) 2016/589

Uredba (EU) 2016/589 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 3. dodaju se sljedeće točke od 9. do 13.:

„9. „Europska klasifikacija" znači najnovija verzija europskih vještina, kompetencija, kvalifikacija i zanimanja koju je objavila Europska komisija[58]. Na popisu su navedeni jedinstveni identifikatori koji predstavljaju zanimanja ili vještine i kompetencije, a popraćeni su metapodacima;

10. „korelacijske tablice" znači strojno čitljive tablice podudarnosti iz kojih je vidljivo kako su koncepti u jednoj klasifikaciji povezani s jednim ili više koncepata u drugoj klasifikaciji. Korelacijske tablice upotrebljavaju se za automatsko transkodiranje informacija u svrhu automatiziranog usklađivanja ponude i potražnje putem zajedničke IT platforme;

11. „strojno čitljiv" znači da su podaci u formatu koji računalo može jednostavno obraditi;

12. „transkodiranje" znači postupak pretvaranja podataka iz jednog oblika šifriranog zapisa u drugi;

13. „EURES-ov ciljani program mobilnosti" znači inicijativa Komisije za djelotvorno rješavanje problema nedostatka radne snage, za provedbu transnacionalne mobilnosti radne snage i zadovoljavanje potreba posebnih ciljnih skupina, gospodarskih sektora, zanimanja ili zemalja.";

2. članak 8. stavak 1. mijenja se kako slijedi:

(a) u točki (a) briše se podtočka i.;

(b) u točki (a) podtočka ii. zamjenjuje se sljedećim:

„ii. informacijske aktivnosti u vezi s mrežom EURES;";

[58] https://esco.ec.europa.eu/en

(c) u točki (a) umeće se sljedeća podtočka ii.a:

„ii.a izradu programa te godišnje prikupljanje i analizu podataka u vezi s mrežom EURES;”;

(d) u točki (a) podtočka iii. zamjenjuje se sljedećim:

„iii. zajednički program osposobljavanja i trajnog stručnog usavršavanja za osoblje članova i partnera EURES-a i nacionalnih koordinacijskih ureda te, ako se utvrdi opravdana potreba, drugih subjekata koji privremeno provode usluge EURES-a na prekograničnoj osnovi, uz osiguravanje potrebne stručnosti;”;

(e) u točki (a) briše se podtočka iv.;

(f) točka (c) briše se;

3. članak 9. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Nacionalni koordinacijski uredi razmjenjuju informacije o mehanizmima i standardima iz članka 17. stavka 5. te o standardima o sigurnosti podataka i zaštiti podataka koji su važni za zajedničku IT platformu. Oni surađuju međusobno, s Europskim koordinacijskim uredom i s Komisijom kao vlasnikom sustava, posebno u slučaju pritužbi i slobodnih radnih mjesta za koje se smatra da nisu u skladu s tim standardima u okviru nacionalnog prava.”;

(b) stavak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„7. Nacionalni koordinacijski ured promiče suradnju s dionicima, kao što su socijalni partneri, službe za profesionalno usmjeravanje, ustanove za strukovno osposobljavanje i institucije visokog obrazovanja, trgovačke komore, socijalne službe i organizacije koje predstavljaju skupine u ranjivom položaju na tržištu rada te organizacije uključene u programe naukovanja i pripravništva.”;

4. u članku 14. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Koordinacijska skupina podupire provedbu ove Uredbe razmjenom informacija i razvojem smjernica. Osobito savjetuje Komisiju i Europski koordinacijski ured o predlošcima iz članka 11. stavka 8. i članka 31. stavka 3.a, nacrtima tehničkih standarda i formata iz članka 17. stavka 8. te ujednačenim detaljnim specifikacijama za prikupljanje i analizu podataka iz članka 32. stavka 3. Koordinacijska skupina odlučuje o tome koje su informacije iz EURES-ova ciklusa izrade programa relevantne i mogu se upotrijebiti pri izradi izvješća o radu EURES-a u skladu s člankom 33.”;

5. u članku 16. stavak 6. zamjenjuje se sljedećim:

„6. Radi postizanja ravnoteže između ponude i potražnje radne snage unutar Unije, države članice zajedno s Komisijom i Europskim koordinacijskim uredom razmatraju sve mogućnosti da se građanima Unije osigura prednost pri popunjavanju slobodnih radnih mjesta. Države članice mogu donijeti u tu svrhu potrebne mjere, među ostalim mogu aktivno sudjelovati u EURES-ovu ciljanom programu mobilnosti i promicati njegove usluge.”;

6. u članku 17. stavku 1. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) sve molbe za posao i životopise dostupne putem JSZ-ova te one koje pružaju drugi članovi EURES-a i radnici te, ako je relevantno, partneri EURES-a, u skladu s

člankom 12. stavkom 3., pod uvjetom da su dotični radnici pristali da informacije budu dostupne portalu EURES pod uvjetima iz stavka 3. ovog članka.”;

7. članak 19. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Komisija redovito ažurira popis vještina, kompetencija i zanimanja europske klasifikacije kako bi bio u skladu s razvojem tržišta rada. Komisija obavješćuje države članice o budućim ažuriranjima preko Koordinacijske skupine za EURES i radne skupine država članica o ESCO-u.”;

(b) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. U svrhu automatiziranog usklađivanja ponude i potražnje putem zajedničke IT platforme Komisija u suradnji s državama članicama usklađuje nacionalne, regionalne i sektorske klasifikacije s europskom klasifikacijom te nakon ažuriranja popisa vještina, kompetencija i zanimanja redovito ažurira korelacijske tablice u skladu s razvojem usluga zapošljavanja.”;

(c) umeće se sljedeći stavak 3.a:

„3.a Korelacijske tablice iz stavka 3. koriste se za automatsko transkodiranje informacija o slobodnim radnim mjestima ili profilima tražitelja zaposlenja u svrhu automatiziranog usklađivanja ponude i potražnje putem zajedničke IT platforme. Komisija podupire države članice kako bi se osiguralo da se šifre njihovih nacionalnih, regionalnih i sektorskih klasifikacija u oglasima za slobodna radna mjesta i profilima tražitelja zaposlenja prema članku 17. stavku 1. zamjenjuju ili dopunjuju odgovarajućim šiframa iz europske klasifikacije prije nego što oglase za slobodna radna mjesta i profile tražitelja zaposlenja stave na raspolaganje portalu EURES.”;

(d) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Komisija pruža tehničku potporu državama članicama kad uvode tablice podudarnosti iz stavka 3. za automatsko transkodiranje informacija o slobodnim radnim mjestima ili profilima tražitelja zaposlenja te državama članicama koje odluče zamijeniti nacionalne klasifikacije europskom klasifikacijom.”;

(e) stavak 6. briše se;

8. članak 23. stavak 2. mijenja se kako slijedi:

(a) točka (c) zamjenjuje se sljedećim:

„(c) prema potrebi, pružanje pomoći u sastavljanju molbi za posao i životopisa kako bi se osigurala sukladnost s europskim tehničkim standardima i formatima iz članka 17. stavka 8. te u učitavanju takvih molbi za posao i životopisa na portal EURES;”;

(b) točka (e) zamjenjuje se sljedećim:

„(e) prema potrebi, upućivanje radnika na drugog člana ili partnera EURES-a ili na usluge u okviru EURES-ova ciljanog programa mobilnosti.”;

9. članak 24. stavak 2. mijenja se kako slijedi:

(a) točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) informiranje o specifičnim pravilima u vezi sa zapošljavanjem radnika iz druge države članice i o čimbenicima koji mogu olakšati takvo zapošljavanje, među ostalim uslugama u okviru EURES-ova ciljanog programa mobilnosti;”;

(b) točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) prema potrebi, informiranje i pomoć u vezi s oblikovanjem pojedinačnih zahtjeva u oglasima za radna mjesta i osiguranjem njihove sukladnosti s europskim tehničkim standardima i formatima iz članka 17. stavka 8.”;

10. u članku 25. stavku 1. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) ako je moguće, kontaktne podatke organizacija koje pružaju pomoć poslije zapošljavanja, među ostalim subjekata koji provode projekte u okviru EURES-ova ciljanog programa mobilnosti.”;

11. u članku 26. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Na zahtjev radnika ili poslodavca članovi EURES-a i, ako je relevantno, partneri EURES-a zahtjeve za specifične informacije o pravima u vezi sa socijalnom sigurnošću, aktivnim mjerama za tržište rada, oporezivanjem, pitanjima u vezi s ugovorima o radu, procjenom invaliditeta, pravom na mirovinu i zdravstvenim osiguranjem prosljeđuju nacionalnim nadležnim tijelima i, ako je primjenjivo, drugim odgovarajućim tijelima na nacionalnoj razini koja pružaju potporu radnicima u ostvarivanju njihovih prava u okviru slobode kretanja, među ostalim tijelima iz članka 4. Direktive 2014/54/EU.”;

12. članak 27. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Zadaće prekograničnih partnerstava EURES-a prilagođavaju se i usklađuju s kretanjima na odgovarajućim prekograničnim tržištima rada te mogu uključivati, među ostalim, usluge posredovanja pri zapošljavanju, koordinaciju suradnje među uključenim organizacijama te provedbu aktivnosti relevantnih za prekograničnu mobilnost, uključujući informacije i smjernice pograničnim radnicima, s posebnim naglaskom na višejezičnim uslugama.”;

(b) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Organizacije koje nisu članovi i partneri EURES-a koje sudjeluju u strukturama iz stavka 1. ne smatraju se dijelom mreže EURES. Njihovo osoblje može iz opravdanih razloga pristupiti aktivnostima osposobljavanja koje financira Europski koordinacijski ured.”;

13. članak 30. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) nedostacima i viškovima radne snage na nacionalnim i sektorskim tržištima rada, posebno obraćajući pažnju na skupine u ranjivom položaju na tržištu rada i na regije koje su najviše pogođene nezaposlenošću;”;

(b) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Nacionalni koordinacijski uredi odgovorni su za razmjenu dostupnih informacija u okviru mreže EURES i doprinose zajedničkom pregledu nacrta godišnjih nacionalnih programa rada iz članka 31. stavka 3.”;

(c) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Države članice provode izradu programa iz članka 31. uzimajući u obzir razmjenu informacija i analizu iz stavaka 1. i 2. ovog članka.”;

(d) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Europski koordinacijski ured uspostavlja praktična rješenja kojima se olakšava razmjena informacija između nacionalnih koordinacijskih ureda i izrada često korištenih predložaka za razmjene.”;

14. članak 31. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Nacionalni koordinacijski uredi i Europski koordinacijski ured imaju mogućnost zajedno pregledati sve nacrte nacionalnih programa rada. Po završetku tog zajedničkog pregleda nacionalni koordinacijski uredi donose nacionalne programe rada. Nacionalni koordinacijski uredi svake godine izvješćuju o provedbi nacionalnih programa rada i navode rezultate planiranih aktivnosti na temelju prikupljanja podataka u skladu s člankom 32. i u skladu s detaljnim vremenskim rasporedom utvrđenim u Prilogu I.A.”;

(b) umeće se sljedeći stavak 3.a:

„3.a Predložak koji nacionalni koordinacijski uredi trebaju upotrebljavati za izradu programa izrađuje Europski koordinacijski ured, a odobrava Koordinacijska skupina.”;

(c) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Predstavnici socijalnih partnera na razini Unije koji sudjeluju u Koordinacijskoj skupini imaju priliku pregledati nacrte nacionalnih programa rada.”;

(d) stavak 5. briše se;

15. članak 32. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. mijenja se kako slijedi:

i. uvodni tekst zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice osiguravaju da su uspostavljeni postupci za prikupljanje podataka relevantnih za svaku kalendarsku godinu o sljedećim područjima aktivnosti EURES-a koje se provode na nacionalnoj razini:”;

ii. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) informacijama i smjernicama mreže EURES, na temelju broja kontakata i broja događanja koje voditelji predmeta članova i partnera EURES-a ostvaruju s radnicima i poslodavcima;”;

iii. točka (c) zamjenjuje se sljedećim:

„(c) zadovoljstvu korisnika i korištenju kanala mreže EURES na društvenim mrežama, koji se prikupljaju, među ostalim, i putem provedbe anketa;”;

iv. dodaje se sljedeća točka (d):

„(d) statističkim podacima o korisnicima i povratnim informacijama o uslugama jedinstvenog digitalnog pristupnika u skladu s Uredbom (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća[*].

[*] Uredba (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. listopada 2018. o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika za pristup informacijama, postupcima, uslugama podrške i rješavanja problema te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012 (SL L 295, 21.11.2018., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj).”;

(b) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Europski koordinacijski ured nadležan je za:

(a) prikupljanje podataka o portalu EURES i razvoj suradnje na popunjavanju slobodnih radnih mjesta u skladu s ovom Uredbom;

(b) prikupljanje i prijenos agregiranih podataka na razini Unije u skladu s Uredbom (EU) 2018/1724;

(c) doprinos EURES-a izvješćima Komisije o funkcioniranju jedinstvenog tržišta.”;

(c) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Na temelju informacija iz stavka 1. i unutar područja aktivnosti EURES-a navedenih u tom stavku Europski koordinacijski ured uz savjetovanje s Koordinacijskom skupinom donosi ujednačene detaljne specifikacije za godišnje prikupljanje i analizu podataka radi praćenja i ocjenjivanja funkcioniranja mreže EURES.”;

(d) umeću se sljedeći stavci 3.a i 3.b:

„3.a Prikupljeni podaci i njihova analiza dostupni su nacionalnim koordinacijskim uredima u posebnom odjeljku na EURES-ovu portalu Extranet.

3.b Informacije se dalje šire u skladu s pristupom koji je utvrdila Koordinacijska skupina.”;

16. u članku 33. prvi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Uzimajući u obzir informacije prikupljene na način naveden u ovom poglavlju, Komisija svakih pet godina dostavlja izvješće o radu EURES-a Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru te Odboru regija.”;

17. umeće se sljedeći Prilog IA.:

„*PRILOG I.A*

Vremenski raspored izrade godišnjeg nacionalnog programa rada

1. PRIPREMNA FAZA

Uzimajući u obzir podatke o tokovima i uzorcima mobilnosti, nacionalni koordinacijski uredi prikupljaju, analiziraju i razmjenjuju informacije o nedostacima i viškovima radne snage na nacionalnim i sektorskim tržištima rada, posebno obraćajući pažnju na skupine u ranjivom položaju na tržištu rada i na regije koje su najviše pogođene nezaposlenošću.

2. FAZA IZRADE NACRTA

Do 30. studenog godine koja prethodi godini stupanja na snagu programa rada nacionalni koordinacijski uredi na temelju informacija prikupljenih u pripremnoj fazi izrađuju nacrt prve verzije nacionalnog programa rada. Nacrti se stavljaju na raspolaganje u posebnom odjeljku EURES-ova portala Extranet.

3. FAZA ZAJEDNIČKOG PREGLEDA

Do 15. siječnja godine stupanja na snagu programa rada nacionalni koordinacijski uredi zajednički pregledavaju nacrte godišnjih nacionalnih programa rada.

4. FAZA DONOŠENJA

Do 31. siječnja godine stupanja na snagu programa rada nacionalni koordinacijski uredi dovršavaju nacionalne programe rada uzimajući u obzir povratne informacije primljene u fazi pregleda.

5. FAZA PROVEDBE

Godišnji nacionalni programi rada provode se od siječnja do prosinca.

6. FAZA IZVJEŠĆIVANJA

Do 31. ožujka godine nakon provedbe programa rada nacionalni koordinacijski uredi prikupljaju informacije o rezultatima i izvješćuju Europski koordinacijski ured o provedbi nacionalnog programa rada na temelju ključnih pokazatelja uspješnosti. U izvješću se navode ishodi planiranih aktivnosti, predstavljaju najbolji primjeri iz prakse i ističu vrijedna iskustva stečena pri pružanju usluga.”.

Članak 3.

Izmjene Uredbe (EU) br. 1024/2012

U Prilogu Uredbi (EU) br. 1024/2012 dodaje se sljedeća točka:

„16. Uredba (EU) 2019/1149 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, izmjeni uredaba (EZ) br. 883/2004, (EU) br. 492/2011 i (EU) 2016/589 i stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2016/344[*]: članci 8., 9., 10., 23.a, 23.b i 23.d.

[*] SL L 186, 11.7.2019., str. 21., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj.”.

Članak 4.

Stavljanje izvan snage

Provedbene odluke Komisije (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 i (EU) 2018/1021 stavljaju se izvan snage.

Članak 5.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Strasbourgu,

Za Europski parlament	*Za Vijeće*
Predsjednica	*Predsjednik*
[...]	*[...]*

IZVJEŠTAJ O FINANCIJSKIM I DIGITALNIM ASPEKTIMA ZAKONODAVNOG PRIJEDLOGA – AGENCIJE1.

OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Nacrt Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1149 o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, Uredbe (EU) 2016/589 o Europskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljnjoj integraciji tržišta rada i Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta te o stavljanju izvan snage provedbenih odluka Komisije (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 i (EU) 2018/1021

1.2. Predmetna područja politike

Zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje

Europsko nadzorno tijelo za rad

1.3. Ciljevi

1.3.1. Opći ciljevi

Cilj je inicijative povećati strateške i operativne kapacitete ELA-e kako bi državama članicama i Komisiji mogla pomoći u djelotvornoj primjeni i provedbi prava Unije u području mobilnosti radne snage u Uniji te koordinaciji sustava socijalne sigurnosti u Uniji.

Revizija se odnosi na potrebne pravne prilagodbe utvrđene u evaluaciji ELA-e objavljenoj 2025.

1.3.2. Specifični ciljevi

Specifični cilj br. 1

Poboljšati pristup informacijama i potpori te njihovu kvalitetu u situacijama prekogranične mobilnosti radne snage, kako bi pojedinci, mobilni radnici unutar EU-a (uključujući prekogranične radnike), državljani trećih zemalja i poslodavci mogli bolje ostvariti svoja prava i ispuniti svoje obveze.

Specifični cilj br. 2

Povećati broj pojedinaca koji imaju koristi od potpore prekograničnoj mobilnosti i poboljšati rezultate usklađivanja ponude i potražnje na tržištu rada povećanjem učinkovitosti upravljanja i rada mreže i portala EURES.

Specifični cilj br. 3

Poboljšati usmjeravanje i djelotvornost provedbenih mjera u prekograničnim situacijama, među ostalim u slučajevima kad su uključeni državljani trećih zemalja, jačanjem analitičke i operativne potpore ELA-e usklađenim i zajedničkim inspekcijama.

Specifični cilj br. 4

Smanjiti broj prekograničnih sporova povećanjem djelotvornosti funkcije medijacije.

1.3.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

– Poboljšano informiranje pojedinaca i poslodavaca kojim se podupire pravedna mobilnost radne snage, sprečava izrabljivanje radne snage i povećava pravna sigurnost, što pridonosi boljem funkcioniranju tržišta rada,

– jačanje nadzora na razini EU-a nad upravljanjem EURES-om i IT operacijama, čime se poboljšava strateška usklađenost i odgovornost u cijeloj mreži EURES,

– povećani analitički kapaciteti, prikupljanje i obrada (osobnih) podataka te pristup relevantnim bazama podataka, čime se poboljšavaju analize rizika i povećava djelotvornost inspekcija,

– povećana sposobnost pokretanja zajedničkih inspekcija i pojačana suradnja u pogledu državljana trećih zemalja kako bi se spriječilo izrabljivanje i smanjili nedostaci u provedbi,

– povećana pravna sigurnost i pojednostavnjenje postupka medijacije, čime se smanjuju postupovna složenost i administrativne prepreke za države članice te taj mehanizam postaje pristupačniji i praktičniji.

1.3.4. Pokazatelji uspješnosti

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća.

U godišnjem programu rada utvrdit će se detaljni ciljevi i očekivani rezultati, uključujući pokazatelje uspješnosti, a u višegodišnjem programu rada opći strateški ciljevi, specifični ciljevi, očekivani rezultati i pokazatelji uspješnosti.

Za posebne poslove i aktivnosti navedene u ovom prijedlogu predloženi su sljedeći pokazatelji:

– broj obuhvaćenih pojedinaca i poslodavaca,

– broj popunjenih radnih mjesta putem EURES-a,

– broj, omjer i obuhvat ciljanih i usklađenih inspekcija,

– broj predmeta upućenih na medijaciju i riješenih medijacijom.

1.4. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

☐ novo djelovanje

☐ novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja[59]

☒ produljenje postojećeg djelovanja

☐ spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.5. Obrazloženje prijedloga/inicijative

1.5.1. Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative

Predložena inicijativa temelji se na člancima 46. i 48. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), koji čine pravnu osnovu za donošenje mjera za olakšavanje slobodnog kretanja radnika i osiguravanje koordinacije sustava socijalne sigurnosti unutar Unije. U skladu s člankom 46. UFEU-a Europski parlament i Vijeće ovlašteni su za donošenje mjera potrebnih za ostvarivanje slobode kretanja radnika. To uključuje, među ostalim, uspostavu mehanizama za suradnju među nacionalnim službama za zapošljavanje i sustavno uklanjanje administrativnih i zakonodavnih prepreka koje ometaju traženje zaposlenja, usklađivanje ponude i potražnje i zapošljavanje u državama članicama. Uz to, članak 48. UFEU-a utvrđuje

[59] U smislu članka 58. stavka 2. točke (a) ili (b) Financijske uredbe.

posebnu pravnu osnovu za donošenje mjera za koordinaciju sustava socijalne sigurnosti koje su neophodne za praktičnu provedbu te mobilnosti. Postojeći pravni okvir za ELA-u utvrđen je Uredbom (EU) 2019/1149, kojom se određuju ciljevi, zadaće i struktura Nadzornog tijela.

Kratkoročno je neposredni rezultat Nadzorno tijelo s većim operativnim kapacitetima. Dugoročno bi ti povećani kapaciteti i resursi za potporu državama članicama i Komisiji trebali rezultirati djelotvornijom provedbom zakonodavstva o mobilnosti radne snage, što bi dovelo do smanjenja rizika od zlouporabe za pojedince i do smanjenja nepoštenog tržišnog natjecanja za poslodavce.

U planu „Jedna Europa, jedno tržište" donošenje revizije mandata predviđa se za treće tromjesečje 2027. Može se provesti odmah od trenutka donošenja. Početna faza provedbe predviđena je za razdoblje 2028. – 2030.

1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a" je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.

Razlozi za djelovanje na razini EU-a (*ex ante*) [Ciljeve Prijedloga ne mogu dostatno ostvariti države članice na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini, nego se oni mogu bolje ostvariti na razini Unije iz sljedećih razloga:

a) pružanje visokokvalitetnih i ažuriranih informacija i usluga javnosti u pogledu njihovih prava i obveza u prekograničnim situacijama potrebno je koordinirati na razini Unije kako bi se osigurala dosljednost i jasnoća informacija te učinkovitost informiranja;

b) za primjenu prava Unije u području prekogranične mobilnosti radne snage i koordinacije sustava socijalne sigurnosti potrebna je suradnja među državama članicama, što znači da one ne mogu djelovati same;

c) kako bi se povećale sinergije i poduprla suradnja među državama članicama u primjeni prava Unije te osigurala pravna sigurnost za uprave i pojedince, potrebno je osmisliti koordiniran i zajednički pristup na razini Unije umjesto oslanjanja na potencijalno složenu mrežu bilateralnih ili multilateralnih sporazuma.]

Očekivana dodana vrijednost EU-a (*ex post*) [Povećani operativni kapacitet ELA-e dodatno će olakšati pravednu i djelotvornu primjenu prava Unije u području mobilnosti radne snage. ELA će tako bolje usmjeriti informacije za poslodavce i pojedince, među ostalim državljane trećih zemalja, povećati svoje kapacitete za prikupljanje i obradu podataka kako bi se omogućile inspekcije utemeljene na dokazima i rizicima te, naposljetku, pojednostavniti svoj postupak medijacije za rješavanje sporova o mobilnosti radne snage u EU-u među državama članicama.]

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Prijedlog se temelji na nedavnoj evaluaciji ELA-e prema kojoj ELA zadovoljava prethodno neispunjenu potrebu za potporom u provedbi politika EU-a u području mobilnosti radne snage, ali postoje i nedostaci u postojećoj Uredbi koji se mogu ukloniti samo revizijom mandata.

U Prijedlogu se uzimaju u obzir i pouke iz izvješća o provedbi Direktive o upućivanju radnika iz 2024. te najnovijeg dvogodišnjeg izvješća o EURES-u objavljenog 2025.

U obzir se uzimaju i preporuke i pouke iz zajedničkog izvješća o evaluaciji četiriju drugih decentraliziranih agencija u području zapošljavanja i socijalnih pitanja za 2024.

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

ELA će se ojačati kako bi se poboljšao pristup informacijama i potpori te poboljšala njihova kvaliteta u situacijama prekogranične mobilnosti radne snage, kako bi pojedinci, mobilni radnici unutar EU-a (uključujući prekogranične radnike), državljani trećih zemalja i poslodavci mogli bolje ostvariti svoja prava i ispuniti svoje obveze. Nadzorno tijelo pritom će ujedno surađivati i promicati sinergije s drugim službama Unije kao što su portal Your Europe, Europska mreža javnih službi za zapošljavanje (JSZ) i Solvit, kao i s relevantnim nacionalnim službama kao što su tijela za promicanje jednakog postupanja i potporu radnicima Unije i članovima njihovih obitelji koja su imenovale države članice u skladu s Direktivom 2014/54/EU.

Pojednostavnjenjem postupka medijacije ELA će nastojati smanjiti broj prekograničnih sporova jer će poboljšati djelotvornost funkcije medijacije. ELA će održavati blisku operativnu suradnju s Administrativnom komisijom za koordinaciju sustava socijalne sigurnosti.

ELA će podupirati druge aktualne inicijative u području mobilnosti radne snage, kao što su Baza talenata EU-a za državljane trećih zemalja i predstojeća inicijativa ESSPASS, te prema potrebi nastojati ostvariti sinergije s njima.

Naposljetku, ako je to moguće, Nadzorno tijelo dodatno će pojačati suradnju s drugim decentraliziranim agencijama EU-a koje djeluju u povezanim područjima, posebno s Europskom agencijom za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA), Europskim centrom za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop), Europskom zakladom za osposobljavanje (ETF), Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound), Agencijom Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) i Agencijom Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust).

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

Kad je riječ o dodatnim zadaćama, za Europsko nadzorno tijelo za rad potrebna su dodatna sredstva, tj. treba povećati njegovu subvenciju (glava 1. za osoblje i glava 3. za operativne zadaće).

1.6. Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka

☐ **Ograničeno trajanje**

☐ na snazi od [DD. MM.] GGGG. do [DD. MM.] GGGG.

☐ financijski učinak od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za plaćanje

☒ **Neograničeno trajanje**

početna provedba od 2028. do 2030.,

potom redovna provedba.

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna[60]

☒ **Izravno upravljanje** Komisije

☒ preko njezinih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije

☐ preko izvršnih agencija

☐ **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

☒ **Neizravno upravljanje** povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one imenovale

☐ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)

☐ Europskoj investicijskoj banci i Europskom investicijskom fondu

☒ tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe

☐ tijelima javnog prava

☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva

☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva

☐ tijelima ili osobama kojima je povjerena provedba posebnih djelovanja u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike u skladu s glavom V. Ugovora o Europskoj uniji i koji su navedeni u relevantnom temeljnom aktu

☐ tijelima osnovanima u državi članici koja su uređena privatnim pravom države članice ili pravom Unije i ispunjavaju uvjete da im se u skladu sa sektorskim pravilima povjeri izvršavanje sredstava Unije ili proračunskih jamstava, ako su ta tijela pod nadzorom tijela javnog prava ili tijela uređenih privatnim pravom koja pružaju javne usluge i ta su im nadzorna tijela dala odgovarajuća financijska jamstva u obliku solidarne odgovornosti ili jednakovrijedna financijska jamstva, koja za svako djelovanje mogu biti ograničena na najviši iznos potpore Unije.

Napomene

Izravno upravljanje Komisije primjenjuje se na zadaće povezane s vlasništvom nad sustavom portala EURES, uključujući njegov daljnji razvoj i upravljanje tim sustavom. Neizravno upravljanje primjenjuje se na sve ostale zadaće, a provodit će ga ELA.

[60] Informacije o načinima izvršenja proračuna i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na stranicama BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Sve agencije Unije pod strogim su sustavom nadzora u kojem sudjeluju koordinator za unutarnju kontrolu, Služba Komisije za unutarnju reviziju, upravni odbor, Komisija, Europski revizorski sud i proračunsko tijelo. Taj je sustav uzet u obzir i utvrđen u Uredbi o osnivanju ELA-e.

U skladu sa Zajedničkom izjavom o decentraliziranim agencijama EU-a („zajednički pristup”) i okvirnom financijskom uredbom (2019/715), godišnji program rada Nadzornog tijela mora sadržavati detaljne ciljeve i očekivane rezultate, uključujući pokazatelje uspješnosti. Nadzorno tijelo će uz aktivnosti u programu rada navesti ključne pokazatelje uspješnosti. Aktivnosti Nadzornog tijela zatim će se ocjenjivati u odnosu na te pokazatelje u konsolidiranom godišnjem izvješću o radu. Godišnji program rada mora biti usklađen s višegodišnjim programom rada, a oba programa moraju se uvrstiti u jedinstveni godišnji programski dokument koji se podnosi Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji.

Upravni odbor Nadzornog tijela odgovoran je za nadzor nad učinkovitim administrativnim, operativnim i proračunskim upravljanjem Nadzornim tijelom.

Svakih pet godina (sljedeća evaluacija obuhvaća razdoblje 2024. – 2028.) Komisija ocjenjuje rad Nadzornog tijela s obzirom na njegove ciljeve, mandat i zadaće. U evaluaciji se posebno razmatraju eventualna potreba za izmjenom mandata Agencije i financijske posljedice takve izmjene. Komisija o nalazima evaluacije izvješćuje Europski parlament, Vijeće i Upravni odbor. Nalazi evaluacije se objavljuju.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole

Godišnja subvencija EU-a uplaćuje se Nadzornom tijelu u skladu s njegovim potrebama za plaćanjem i na njegov zahtjev.

Na Nadzorno tijelo primjenjuju se administrativne kontrole koje uključuju proračunski nadzor, unutarnju reviziju, godišnja izvješća Europskog revizorskog suda, godišnje davanje razrješnice za izvršenje proračuna EU-a i moguće istrage OLAF-a kako bi se osiguralo da se sredstva dodijeljena agencijama troše na odgovarajući način. Aktivnosti Nadzornog tijela podliježu i nadzoru Europskog ombudsmana u skladu s člankom 228. Ugovora. Navedene administrativne kontrole osiguravaju niz postupovnih zaštitnih mjera kako bi se zajamčilo da se u obzir uzimaju interesi dionika.

2.2.2. Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje

Glavni rizici odnose se na nedovoljno izvršavanje ili neizvršavanje dodatnih zadaća predviđenih za Nadzorno tijelo u ovom Prijedlogu. Kako bi se taj rizik umanjio, potrebno je osigurati dovoljno resursa u financijskom i kadrovskom smislu.

2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)

[…]

[…]

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Mjere za borbu protiv prijevara predviđene su člankom 37. Uredbe o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, a izvršni direktor i upravni odbor poduzet će odgovarajuće mjere u skladu s načelima unutarnje kontrole koja se primjenjuju u svim institucijama EU-a. U skladu sa zajedničkim pristupom Nadzorno tijelo razvilo je i provodi strategiju za borbu protiv prijevara.

U skladu s Uredbom (EU) 2017/1939 Ured europskog javnog tužitelja (EPPO) može provoditi istrage i kazneni progon za prijevaru i druge nezakonite aktivnosti koje utječu na financijske interese Unije, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2017/1371.

Odluke ELA-e o financiranju i provedbeni sporazumi i instrumenti koji iz njih proizlaze moraju izričito navesti da Revizorski sud i OLAF mogu, prema potrebi, obavljati provjere na licu mjesta primatelja financijskih sredstava Nadzornog tijela i subjekata odgovornih za dodjelu tih sredstava.

Ako ELA sklapa radne dogovore s trećim zemljama i međunarodnim organizacijama, sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava, odluke o dodjeli bespovratnih sredstava i ugovore, oni moraju sadržavati odredbe kojima se Revizorski sud, OLAF i Ured europskog javnog tužitelja izričito ovlašćuju za provođenje takvih revizija i istraga u skladu sa svojim nadležnostima.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

Procijenjeni učinak na rashode i osoblje za 2028. i nakon toga dodaje se samo u ilustrativne svrhe i ne prejudicira sljedeći višegodišnji financijski okvir. Izvor financiranja i opseg financijske obveze Unije u razdoblju nakon 2027. i dalje ovise o ishodu međuinstitucijskih pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., nakon čega će se utvrđivati u okviru godišnjeg proračunskog postupka. Sva odobrena proračunska i kadrovska sredstva od 2028. okvirna su.

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2028. – 2034.	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos – utvrđuje se u kasnijoj fazi, nakon donošenja sljedećeg VFO-a za razdoblje 2028. – 2034.			
	Broj	Dif./nedif.[61]	zemalja EFTA-e[62]	zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidata[63]	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
1.	Europsko nadzorno tijelo za rad (nasljednik proračunske linije [07 10 09])	Dif./~~nedif.~~	DA/~~NE~~	DA/NE	DA/NE	~~DA~~/NE
1.	Instrument EU-a (nasljednik proračunske linije 07 02 04)	Dif./~~nedif.~~	DA/~~NE~~	DA/NE	DA/NE	~~DA~~/NE

[61] Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

[62] EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

[63] Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.

☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

3.2.1.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

U milijunima EUR (na tri decimale)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj	1 – Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija, poljoprivreda, ruralni i pomorski prosperitet i sigurnost

Glavna uprava: EMPL			Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**	**UKUPNO VFO 2028. – 2034.**
Odobrena sredstva za poslovanje										
Proračunska linija: Instrument EU-a (nasljednik proračunske linije 07 02 04)	Obveze	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
	Plaćanja	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
Administrativna odobrena sredstva[64]										
Proračunska linija		(3)	**nije primjenjivo**	**nije primjenjivo**	**nije primjenjivo**	**nije primjenjivo**	**nije primjenjivo**	**nije primjenjivo**	**nije primjenjivo**	**0**
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu EMPL	Obveze	=1a+1b +3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Plaćanja	=2a+2b +3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

[64] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

U milijunima EUR (na tri decimale)

[Agencija]: Europsko nadzorno tijelo za rad	Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**	**UKUPNO VFO 2028. – 2034.**
Proračunska linija: 07 10 09 / Doprinos agenciji iz proračuna EU-a	1,677	3,354	5,920	8,512	8,512	8,512	8,512	**44,999**

Iznos odobrenih sredstava koji će se dodijeliti agenciji u sljedećem VFO-u okviran je i ovisi o dogovoru o VFO-u. Trebalo bi ga uključiti u subvenciju Nadzornog tijela zbog trajne prirode zadaća dodijeljenih ovim Prijedlogom i, prema potrebi, nadoknaditi jednakovrijednim smanjenjem relevantne omotnice programa u okviru istog naslova VFO-a. Ako bude potrebno kompenzacijsko smanjenje, možda će trebati revidirati i sredstva dodijeljena Nadzornom tijelu u okviru godišnjeg proračunskog postupka.

			Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**	**UKUPNO VFO 2028. – 2034.**
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (uključujući doprinos decentraliziranoj agenciji)	Obveze	(4)	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Plaćanja	(5)	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Plaćanja	=5+6	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	4.	„Administrativni rashodi”[65]

Glavna uprava: EMPL		Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
• Ljudski resursi		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• Ostali administrativni rashodi		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
GLAVNA UPRAVA EMPL UKUPNO	Odobrena sredstva	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 4. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

65 Potrebna odobrena sredstva trebaju se odrediti na temelju podataka o godišnjim prosječnim troškovima dostupnih na odgovarajućoj stranici BUDGpedije.

U milijunima EUR (na tri decimale)

		Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**	**UKUPNO VFO 2028. – 2034.**
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 4.	Obveze	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.

☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

3.2.3.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**	**UKUPNO 2028. – 2034.**
NASLOV 4.								
Ljudski resursi	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj za NASLOV 4.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Izvan NASLOVA 4.								
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj izvan NASLOVA 4.	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
UKUPNO	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.3.3. Ukupna odobrena sredstva

UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA + VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**	**UKUPNO 2028. – 2034.**
NASLOV 4.								
Ljudski resursi	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj za NASLOV 4.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Izvan NASLOVA 4.								
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj izvan NASLOVA 4.	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
UKUPNO	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4. Procijenjene potrebe za ljudskim resursima

☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.

☒ Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

3.2.4.1. Financirano iz izglasanog proračuna

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena (EPRV)[66]

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA		Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)								
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)		0	0	0	0	0	0	0
(Neizravno istraživanje)		0	0	0	0	0	0	0
(Izravno istraživanje)		0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)		0	0	0	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)								
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice")		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)		0	0	0	0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0	0	0	0

[66] Ispod tablice navedite koliko je EPRV-a od navedenog broja već raspoređeno za upravljanje djelovanjem i/ili se može preraspodijeliti unutar vaše glavne uprave i koje su vaše neto potrebe.

(UO, UNS – neizravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
(UO, UNS – izravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 4.	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 4.	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4.3. Ukupne potrebe za ljudskim resursima

UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA + VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)	0	0	0	0	0	0	0
(Neizravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
(Izravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)	0	0	0	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)							
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice")	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)	0	0	0	0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu – u sjedištu	0	0	0	0	0	0	0
[XX 01 YY YY] – u delegacijama EU-a	0	0	0	0	0	0	0
(UO, UNS – neizravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
(UO, UNS – izravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 4.	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 4.	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Osoblje potrebno za provedbu prijedloga (EPRV):

	Sadašnje osoblje službi Komisije	**Dodatno osoblje***		
		Financira se u okviru naslova 4.	**Financira se iz linije BA**	**Financira se iz naknada**
Radna mjesta prema planu	0	p.m.	Nije primjenjivo.	Nije primjenjivo.

radnih mjesta				
Vanjsko osoblje (UO, UNS, UsO)	0	Nije primjenjivo.	Nije primjenjivo.	Nije primjenjivo.

3.2.7. Doprinos trećih strana

Prijedlog/inicijativa:

– ☐ ne predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju

– ☒ predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju prema sljedećoj procjeni:

Ovaj je Prijedlog relevantan za EGP i mogao bi biti otvoren zemljama kandidatkinjama i potencijalnim zemljama kandidatkinjama.

Odobrena sredstva u milijunima EUR (na tri decimale)

	Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**	Ukupno
Tijelo koje sudjeluje u financiranju *(zemlje EGP-a i EFTA-e, (potencijalne) zemlje kandidatkinje)*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.8. Procijenjene potrebe za ljudskim resursima i odobrenim sredstvima u decentraliziranoj agenciji

Potrebe za osobljem (EPRV)

Agencija: ELA	Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**
Privremeno osoblje (razredi AD)	1	2	4	8	8	8	8
Privremeno osoblje (razredi AST)	0	0	0	0	0	0	0
Međuzbroj za privremeno osoblje (AD + AST)	1	2	4	8	8	8	8
Ugovorno osoblje	1	2	3	4	4	4	4
Upućeni nacionalni stručnjaci	10	20	27	27	27	27	27
Međuzbroj za ugovorno osoblje i upućene nacionalne stručnjake	11	22	30	31	31	31	31

UKUPNO osoblje	**12**	**24**	**34**	**39**	**39**	**39**	**39**

Tri EPRV-a (dva AD i jedan AST) interno se preraspoređuju, što odgovara zadaćama za koje ELA više nije odgovorna, tj. poslovnom vlasništvu EURES-a (1 AD i 1 AST) i EURES-ovoj službi za podršku (1 AD). To je već prikazano u prethodnoj tablici.

Odobrena sredstva koja se pokrivaju iz proračuna EU-a, u milijunima EUR (na tri decimale)

Agencija: <…….>	Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**	**UKUPNO 2028. – 2034.**
Glava 1.: Rashodi za osoblje	1,177	2,354	3,420	4,172	4,172	4,172	4,172	**23,639**
Glava 2.: Rashodi za infrastrukturu i rashodi poslovanja								**0,000**
Glava 3.: Rashodi poslovanja	0,500	1,000	2,500	4,340	4,340	4,340	4,340	**21,360**
UKUPNA odobrena sredstva koja se pokrivaju iz proračuna EU-a	**1,677**	**3,354**	**5,920**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**44,999**

Pregled/sažetak ljudskih resursa i odobrenih sredstava (u milijunima EUR) potrebnih za prijedlog/inicijativu u decentraliziranoj agenciji

Agencija: **ELA**	Godina **2028.**	Godina **2029.**	Godina **2030.**	Godina **2031.**	Godina **2032.**	Godina **2033.**	Godina **2034.**	**UKUPNO 2028. – 2034.**
Privremeno osoblje (AD + AST)	1	2	4	8	8	8	8	—
Ugovorno osoblje	1	2	3	4	4	4	4	—
Upućeni nacionalni stručnjaci	10	20	27	27	27	27	27	—
Ukupno osoblje	12	24	34	39	39	39	39	—
Odobrena sredstva koja se pokrivaju iz proračuna EU-a	**1,677**	**3,354**	**5,920**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**44,999**
Odobrena sredstva koja se pokrivaju naknadama (ako je primjenjivo)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Sufinancirana odobrena sredstva (ako je primjenjivo)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva	**1,677**	**3,354**	**5,920**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**44,999**

4. DIGITALNI ASPEKTI

4.1. Zahtjevi relevantni za digitalizaciju

Ako se procijeni da inicijativa politike ne uključuje zahtjeve relevantne za digitalizaciju:

obrazložiti zašto se za poboljšanje provedbe politike ne mogu koristiti digitalna rješenja i zašto nije primjenjivo načelo „digitalno kao standard”

U protivnom:

opći opis zahtjeva relevantnih za digitalizaciju i povezanih kategorija (podaci, digitalizacija i automatizacija procesa, digitalna rješenja i/ili digitalne javne usluge)

U tablici u nastavku u odjeljku „Upućivanje na zahtjev”:

- „ELA” se odnosi na Uredbu (EU) 2019/1149,
- „EURES” se odnosi na Uredbu (EU) 2016/589.

Upućivanje na zahtjev	**Opis zahtjeva**	**Dionici na koje zahtjev utječe ili na koje se odnosi**	**Opći procesi**	**Kategorije**
ELA – članak 9. stavak 6.a	Europsko nadzorno tijelo za rad uspostavlja i vodi sustav F koji ima sljedeće funkcije: (a) doprinosi upravljanju usklađenim i zajedničkim inspekcijama koje podupire Nadzorno tijelo, posebno tako što upravlja protocima informacija i podupire istražni rad u prekograničnim slučajevima; (b) osigurava siguran pristup informacijama o usklađenim i zajedničkim inspekcijama; (c) omogućava prekogranično povezivanje informacija i izvlačenje podataka za operativnu analizu i u statističke svrhe; (d) olakšava praćenje kako bi se osiguralo da je obrada osobnih podataka u skladu s relevantnim odredbama poglavlja III.a ove Uredbe i Uredbe (EU) 2018/1725.	Europsko nadzorno tijelo za rad; države članice sudionice;	Upravljanje radnim tijekom predmeta; potpora istragama; siguran pristup; analitika/statistika; praćenje zaštite podataka	Podaci; digitalno rješenje; digitalizacija procesa; digitalna javna usluga

Upućivanje na zahtjev	Opis zahtjeva	Dionici na koje zahtjev utječe ili na koje se odnosi	Opći procesi	Kategorije
ELA – članak 10. stavak 4.	Nadzorno tijelo, prema potrebi, prikuplja statističke podatke koje su prikupile i dostavile države članice u područjima obuhvaćenima područjem primjene utvrđenim u članku 1. Pritom Nadzorno tijelo nastoji pojednostavniti postojeće prikupljanje podataka u tim područjima kako bi se spriječilo dvostruko prikupljanje podataka. Prema potrebi primjenjuje se članak 15.	Nadzorno tijelo; države članice; Komisija (Eurostat)	Prikupljanje statističkih i operativnih podataka; analitika; operativna analiza rizika; istorazinske ocjene	Podaci; digitalizacija procesa
ELA – članak 23.a	Europsko nadzorno tijelo za rad mora moći prikupljati, pohranjivati, obrađivati, analizirati i razmjenjivati operativne informacije (uključujući osobne podatke) za zadaće utvrđene u člancima 5., 7., 8., 9., 10., 11., 12. i 13. U tu svrhu Nadzorno tijelo može sklopiti namjenske sporazume o razmjeni podataka i povezati se s relevantnim Unijinim sustavima za razmjenu informacija i bazama podataka pod uvjetima iz članaka 23.b, 23.c i 23.d.	Europsko nadzorno tijelo za rad; institucije/tijela Unije; države članice	Prikupljanje, pohrana, obrada, analiza i razmjena operativnih informacija	Podaci; digitalna javna usluga
ELA – članak 23.b	Kad Nadzorno tijelo koordinira i podupire usklađene i zajedničke inspekcije i provodi analize i procjenu rizika, s nadležnim tijelima država članica razmjenjuje informacije i putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta (IMI), uspostavljenog Uredbom (EU) br. 1024/2012.	Europsko nadzorno tijelo za rad; države članice; Europska komisija	Razmjena operativnih informacija putem sustava IMI	Digitalna javna usluga; podaci
ELA – članak 23.c	Nadzornom tijelu odobrava se pristup relevantnim funkcijama Europskog registra cestovnih prijevoznika	Europsko nadzorno tijelo za rad; države članice; Europska komisija	Razmjena operativnih informacija putem sustava ERRU	Digitalna javna usluga; podaci

Upućivanje na zahtjev	Opis zahtjeva	Dionici na koje zahtjev utječe ili na koje se odnosi	Opći procesi	Kategorije
	(ERRU) uspostavljenog Uredbom (EZ) br. 1071/2009 za potrebe zadaća Nadzornog tijela koje se odnose na koordinaciju i podupiranje usklađenih i zajedničkih inspekcija te provedbu analiza i procjena rizika.			
ELA – članak 23.d	Ako je to potrebno za posebne zadaće, Nadzorno tijelo ima pristup sljedećim informacijama: - podacima o upotrebi postupaka administrativne suradnje u sustavu IMI koji obuhvaćaju razmjenu informacija povezanu s primjenom i provedbom akata Unije iz članka 1.; - informacijama dostavljenima državama članicama u izjavama o upućivanju na javnom sučelju povezanom sa sustavom IMI u skladu s Uredbom (EU) 2026/XXX i Direktivom (EU) 2020/1057; - podacima o upotrebi sustava EESSI i ERRU.	Europsko nadzorno tijelo za rad (ovlašteno osoblje); države članice; službe Komisije	Kontroliran pristup podacima o upotrebi uz zaštitne mjere	Podaci; digitalno rješenje; digitalizacija procesa
EURES – članak 19. stavci 3. i 3.a	3. U svrhu automatiziranog usklađivanja ponude i potražnje putem zajedničke IT platforme Komisija u suradnji s državama članicama usklađuje nacionalne, regionalne i sektorske klasifikacije s europskom klasifikacijom te nakon ažuriranja popisa vještina, kompetencija i zanimanja redovito ažurira korelacijske tablice u skladu s razvojem usluga zapošljavanja. 3.a Korelacijske tablice iz stavka 3. koriste se za			

Upućivanje na zahtjev	Opis zahtjeva	Dionici na koje zahtjev utječe ili na koje se odnosi	Opći procesi	Kategorije
	automatsko transkodiranje informacija o slobodnim radnim mjestima ili profilima tražitelja zaposlenja u svrhu automatiziranog usklađivanja ponude i potražnje putem zajedničke IT platforme. Komisija podupire države članice kako bi osigurala da se šifre njihovih nacionalnih, regionalnih i sektorskih klasifikacija u oglasima za slobodna radna mjesta i profilima tražitelja zaposlenja prema članku 17. stavku 1. zamjenjuju ili dopunjuju odgovarajućim šiframa iz europske klasifikacije prije nego što oglase za slobodna radna mjesta i profile tražitelja zaposlenja stave na raspolaganje portalu EURES.			
EURES – članak 19. stavak 2.	Komisija redovito ažurira europsku klasifikaciju (ESCO) i osigurava automatsku provedbu njezine najnovije verzije; vlasništvo nad tablicama podudarnosti / korelacijskim tablicama prebacuje se s država članica na Komisiju.	Europska komisija; države članice	Automatska provedba najnovije verzije ESCO-a; centralizirano održavanje tablica podudarnosti	Podaci; digitalno rješenje; digitalizacija procesa; digitalna javna usluga
EURES – članak 32.	Izmijenjenim člankom 32. Uredbe o EURES-u uvode se prikupljanje podataka i izvješćivanje povezani s jedinstvenim digitalnim pristupnikom (Uredba (EU) 2018/1724).	Europska komisija; države članice	Prikupljanje podataka i izvješćivanje povezani s jedinstvenim digitalnim pristupnikom	Podaci; digitalna javna usluga

4.2. Podaci

Opći opis relevantnih podataka

Vrsta podataka	**Upućivanja na zahtjeve**	**Norma i/ili specifikacija (ako je primjenjivo)**
Informacije o usklađenim i zajedničkim inspekcijama	ELA – članak 9. stavak 6.a, ELA – članak 23.b, ELA – članak 23.c	Podatkovni model za vođenje predmeta; Predlošci i smjernice za usklađene i zajedničke inspekcije; EUDPR (Uredba (EU) 2018/1725)
Statistički podaci obuhvaćeni područjem primjene utvrđenim u članku 1.	ELA – članak 10.	Zajednički statistički pokazatelji i formati; koordinacija s Eurostatom
Operativne informacije (uključujući osobne podatke) potrebne za zadaće utvrđene u člancima 5., 7., 8., 9., 10., 11., 12. i 13.	ELA – članak 23.a	EUDPR (Uredba (EU) 2018/1725); namjenski sporazumi o razmjeni podataka (članak 23.a)
Podaci za analizu i procjenu rizika	ELA – članak 23.b, ELA – članak 23.c	Strukturirani podaci koji se razmjenjuju putem sustava IMI (Uredba (EU) 1024/2012) i ERRU (Uredba (EZ) br. 1071/2009)
Podaci o upotrebi postupaka administrativne suradnje u sustavu IMI koji obuhvaćaju razmjenu	ELA – članak 23.d	Podaci o upotrebi sustava IMI, EESSI, ERRU (Uredba (EU) br. 1024/2012, Uredba (EZ) br. 987/2009, Uredba (EZ) br. 1071/2009); zaštitne mjere za pristup na

informacija povezanu s primjenom i provedbom akata Unije iz članka 1. i podaci o upotrebi sustava EESSI i ERRU		temelju članka 23.d
Korelacijske tablice, kojima se nacionalne, regionalne i sektorske klasifikacije povezuju s europskom klasifikacijom (ESCO)	EURES – članak 19. stavci 3. i 3.a	ESCO; zajednički tehnički standardi i formati za korelacijske tablice
Najnovija verzija europske klasifikacije (ESCO) i tablice podudarnosti	EURES – članak 19. stavak 2.	ESCO; zajednički tehnički standardi i formati
Prikupljanje podataka o EURES-u i izvješćivanje povezani s jedinstvenim digitalnim pristupnikom	EURES – članak 32.	Izvješćivanje o jedinstvenom digitalnom pristupniku (Uredba (EU) 2018/1724)

Usklađenost s Europskom strategijom za podatke

Objasniti kako su zahtjevi usklađeni s Europskom strategijom za podatke

Obrada osobnih podataka koju provodi Nadzorno tijelo mora biti u skladu s Uredbom (EU) 2018/1725 (EUDPR). Članak 36. stavak 2. uspostavlja organizacijski okvir za ispunjavanje obveza utvrđenih u toj uredbi, posebice za imenovanje službenika za zaštitu podataka u Nadzornom tijelu.

Usklađenost s načelom „samo jednom”

Objasniti kako je uzeto u obzir načelo „samo jednom” i razmotren potencijal ponovnog korištenja postojećih podataka

Načelo „samo jednom” nije strogo primjenjivo u ovom kontekstu jer većina tokova podataka uključuje razmjene među javnim upravama, a ne izravne razmjene među građanima/poduzećima i upravama. Dva toka uključuju poduzeća/pojedince – izjave o upućivanju koje poduzeća dostavljaju putem javnog sučelja povezanog sa sustavom IMI (članak 23.d stavak 1. točka (b)) i životopisi koje dostavljaju radnici na EURES-u (članak 17. EURES-a); budući da ti tokovi podataka već postoje, nije ih potrebno ponovno procjenjivati u odnosu na načelo „samo jednom”. Međutim, primjenjuje se i srodno načelo ponovne uporabe: nadzorno tijelo ponovno upotrebljava postojeće sustave i podatke Unije (IMI, ERRU, EESSI) i postojeće statističke ankete umjesto stvaranja novih zbirki, čime se izbjegava udvostručavanje (članak 10., članci od 23.a do 23.d).

Objasniti kako će novi podaci biti vidljivi, dostupni, interoperabilni i ponovno iskoristivi te kako će biti u skladu sa standardima visoke kvalitete

Predviđaju se određeni novi podaci: u sustavu vođenja predmeta (članak 9. stavak 6.a) stvaraju se novi podaci o radnim tijekovima, predmetima i izvješćima o inspekcijama te se izrađuju i održavaju nove EURES-ove tablice podudarnosti / korelacijske tablice (članak 19.).

Ti su podaci vidljivi i dostupni ovlaštenim korisnicima, interoperabilni (zajednički podatkovni modeli; ESCO i zajednički tehnički standardi / formati za korelacijske tablice) i ponovno iskoristivi u okviru primjenjivih mjera za zaštitu podataka (EUDPR). Ostali operativni podaci prikupljaju se i objedinjuju iz postojećih izvora. Primjenjuju se kvaliteta podataka, semantička interoperabilnost (ESCO za komponentu EURES-a) i mjere zaštite EUDPR-a/OUZP-a; osobni podaci nisu javno vidljivi ili ponovno iskoristivi izvan utvrđenih svrha.

Tokovi podataka

Opći opis tokova podataka

Vrsta podataka	**Upućivanja na zahtjeve**	**Subjekti koji dostavljaju podatke**	**Primatelji podataka**	**Povod za razmjenu podataka**	**Učestalost (ako je primjenjivo)**
Informacije o usklađenim i zajedničkim inspekcijama	• ELA – članak 9. stavak 6.a, • ELA – članak 23.b, • ELA – članak 23.c	Države članice	ELA	Prema potrebi, u vezi s obavljanjem inspekcija	Pri inspekcijama
Statistički podaci obuhvaćeni područjem primjene	• ELA – članak 10.	Države članice	ELA	Prikupljanje statističkih podataka koje provodi ELA	Povremeno

utvrđenim u članku 1.					
Operativne informacije (uključujući osobne podatke) potrebne za zadaće utvrđene u člancima 5., 7., 8., 9., 10., 11., 12. i 13.	• ELA – članak 23.a	Države članice	ELA	Kad je to relevantno i potrebno, tijekom izvršavanja zadaća utvrđenih u člancima 5., 7., 8., 9., 10., 11., 12. i 13.	Prema potrebi
Podaci za analizu i procjenu rizika	• ELA – članak 23.b, ELA – članak 23.c	Države članice	ELA	Prikupljanje podataka koje provodi ELA za analizu i procjenu rizika	Povremeno
Podaci o upotrebi sustava IMI, ERRU i EESSI povezanoj s primjenom i provedbom akata Unije iz članka 1.	• ELA – članak 23.d	IMI, ERRU, EESSI	ELA	Na zahtjev ELA-e	Na zahtjev
Statistički podaci koji se dostavljaju Eurostatu	• ELA – članak 10. stavak 4.	ELA	Europska komisija (Eurostat)	Dostavljanje rezultata prikupljanja podataka	Povremeno
Anonimizirani podaci u postupku medijacije	• ELA – članak 13. stavak 8.	Države članice	ELA	Predstavljanje predmeta medijacije	Po predmetu
Podaci koji se razmjenjuju na temelju međuagencijskih sporazuma o suradnji	• ELA – članak 14.; članak 23.a stavak 2.	Agencije/tijela Unije; ELA	ELA; agencije/tijela Unije	Sporazumi o suradnji	Prema dogovoru
Izjave o upućivanju koje	• ELA – članak 2	Poduzeća / države	ELA	Dostavljanje izjave o	Kontinuiran

dostavljaju poduzeća (putem javnog sučelja povezanog sa sustavom IMI)	3.d stavak 1. točka (b)	članice (javno sučelje sustava IMI)		upućivanju	o
Europska klasifikacija (ESCO) i tablice podudarnosti	• EURES – članak 19. stavak 2.	Europska komisija	Države članice / portal EURES	Ažuriranje ESCO-a / tablica podudarnosti	Po ažuriranju

4.3. Digitalna rješenja

Opći opis digitalnih rješenja

Digitalno rješenje	**Upućivanja na zahtjeve**	**Najvažnije obvezne funkcionalnosti**	**Odgovorno tijelo**	**Kako se postiže pristupačnost?**	**Kako je uzet u obzir potencijal da se rješenje ponovno iskoristi drugdje?**	**Upotreba tehnologija umjetne inteligencije (ako je primjenjivo)**
ELA-in sustav vođenja predmeta	ELA – članak 9. stavak 6.a	(a) doprinosi upravljanju usklađenim i zajedničkim inspekcijama koje podupire Nadzorno tijelo, posebno upravljanjem protocima informacija i podupiranjem istražnog rada u prekograničnim slučajevima; (b) osigurava siguran pristup informacijama o usklađenim i zajedničkim inspekcijama; (c) omogućava prekogranično	ELA	Sustav za prepoznavanje lica osoblja; pristupačnost preko interneta u skladu s Vodičem za stranice Europa / Direktivom (EU) 2016/2102 (WCAG), u mjeri u kojoj je to primjenjivo; autentifikacija putem sustava EU Login.	EU Login ponovno će se koristiti za autentifikaciju. Sustav se treba koristiti za razmjenu informacija između ELA-e i država članica samo ako se razmjene ne mogu obavljati putem sustava IMI.	U ovoj fazi nije predviđena UI funkcionalnost; ako se uvede umjetna inteligencija (npr. za analitiku predmeta), ocjenjivala bi se u skladu s Aktom o umjetnoj inteligenciji uz zadržavanje ljudskog nadzora.

		povezivanje informacija i izvlačenje podataka za operativnu analizu i u statističke svrhe; (d) olakšava praćenje kako bi se osiguralo da je obrada osobnih podataka u skladu s relevantnim odredbama poglavlja III.a ove Uredbe i Uredbe (EU) 2018/1725.				
EURES	EURES – članak 19. stavci 3. i 3.a	Nova funkcionalnost koja će se dodati postojećem sustavu EURES-a: izrada, ažuriranje i održavanje korelacijskih tablica između nacionalnih klasifikacijskih sustava i ESCO-a.	Europska komisija	Već je postignuta u postojećoj verziji EURES-a	Nema promjena iz perspektive pristupačnosti.	Ne upotrebljava se u okviru ove promjene; svako poboljšanje usklađivanja ponude i potražnje na temelju umjetne inteligencije bilo bi obuhvaćeno UI aktom.
Zajednička IT platforma EURES-a (portal EURES) – vlasništvo nad sustavom preneseno je na Komisiju	ELA – članak 6.	Rad portala EURES i automatizirano usklađivanje ponude i potražnje; automatska provedba najnovije verzije ESCO-a; centralizirano održavanje tablica	Europska komisija	Postojeća pristupačna platforma EU-a	Ponovno se koriste postojeći portal EURES i ESCO	Automatizirano usklađivanje ponude i potražnje (na temelju pravila); svako poboljšanje na temelju umjetne inteligencije bilo bi obuhvaćeno

		podudarnosti.				UI aktom.

Za svako digitalno rješenje objasniti kako je usklađeno s primjenjivim digitalnim politikama i zakonodavnim aktima

ELA-in sustav vođenja predmeta

Digitalna i/ili sektorska politika (ako je primjenjivo)	**Objašnjenje usklađenosti**
Akt o umjetnoj inteligenciji	Nije predviđena upotreba umjetne inteligencije.
Okvir EU-a za kibernetičku sigurnost	Sustav mora biti u skladu s Komisijinim standardima IT sigurnosti i sigurnosnim pravilima ELA-e (članak 38.); autentifikacija putem sustava EU Login. U sustavu vođenja predmeta obrađuju se osobni podaci, uključujući podatke o upravnim/kaznenim istragama i državljanima trećih zemalja; stoga se taj sustav mora uskladiti s okvirom EU-a za kibernetičku sigurnost, odnosno Direktivom NIS 2 (EU) 2022/2555 i Aktom o kibernetičkoj sigurnosti (Uredba (EU) 2019/881), kako je primjenjivo, te s pravilima Komisije o IT sigurnosti, u koordinaciji s GU-om CNECT. Primjenjuju se integrirana sigurnost, šifriranje, kontrola pristupa, evidentiranje i upravljanje ranjivostima.
eIDAS	Usklađivanje s Uredbom eIDAS bit će relevantno u kontekstu digitalnih potpisa koji će se primjenjivati na sporazume o zajedničkim i usklađenim inspekcijama.
Jedinstveni digitalni pristupnik i Informacijski sustav unutarnjeg tržišta (IMI)	ELA može koristiti sustav IMI, kako je navedeno u članku 23.b, kako bi s državama članicama razmjenjivala podatke relevantne za usklađene i zajedničke inspekcije.
Drugo	EUDPR (Uredba (EU) 2018/1725) uz nadzor službenika za zaštitu podataka (članak 36. stavak 2.); Interoperabilna Europa / EIF i EIRA (članak 15.); Direktiva (EU) 2016/2102 o pristupačnosti interneta; EU Login za autentifikaciju.

EURES

Digitalna i/ili sektorska politika (ako je primjenjivo)	**Objašnjenje usklađenosti**
Akt o umjetnoj inteligenciji	Nije predviđena upotreba umjetne inteligencije.
Okvir EU-a za kibernetičku sigurnost	Promjene EURES-a neće utjecati na kibernetičku sigurnost.

eIDAS	U tom pogledu nisu predviđene nikakve promjene.
Jedinstveni digitalni pristupnik i Informacijski sustav unutarnjeg tržišta (IMI)	Nije primjenjivo na promjenu EURES-a (korelacijske tablice). Izmijenjenim člankom 32. Uredbe o EURES-u uvode se prikupljanje podataka i izvješćivanje povezani s jedinstvenim digitalnim pristupnikom (Uredba (EU) 2018/1724). EURES koristi vlastitu zajedničku IT platformu i jedinstveni koordinirani kanal.
Drugo	OUZP (Uredba (EU) 2016/679) za osobne podatke na EURES-u; ESCO i tehnički standardi / formati (članak 17. stavak 8.); Direktiva (EU) 2016/2102 o pristupačnosti interneta

4.4. Procjena interoperabilnosti

Opći opis digitalnih javnih usluga na koje zahtjevi utječu

Digitalna javna usluga ili kategorija digitalnih javnih usluga	**Opis**	**Upućivanja na zahtjeve**	**Rješenja za interoperabilnu Europu**	**Druga rješenja za interoperabilnost**
Vođenje predmeta za uslugu usklađenih i zajedničkih inspekcija	Usluga za potporu vođenju i daljnjem postupanju na temelju prekograničnih usklađenih i zajedničkih inspekcija. Provodit će se korištenjem rješenja za vođenje predmeta.	• ELA – članak 9. stavak 6.a	EU Login; sastavni element e-potpisa/eIDAS-a; (potencijalna) referentna arhitektura europske interoperabilnosti (EIRA).	• EU Login za autentifikaciju
Usluga prikupljanja i obrade podataka	Usluga prikupljanja podataka iz postojećih informacijskih sustava i/ili baza podataka u državama članicama za potporu zadaćama ELA-e.	• ELA – članak 10. • ELA – članak 23.a • ELA – članak 23.b • ELA – članak 23.c • ELA – članak 23.d	IMI; EESSI; ERRU; Interoperabilna Europa / EIRA (Odluka (EU) 2015/2240)	• IMI i ERRU mogu se koristiti za razmjenu informacija s državama članicama u tom kontekstu
Usluga automatiziranog usklađivanja ponude i potražnje na tržištu rada	Usluga povezivanja profila tražitelja zaposlenja sa slobodnim radnim mjestima.	• EURES – članak 19. stavci 3. i 3.a	ESCO; portal EURES; EU Login	• Uslugu nudi sustav EURES.
EURES-ova usluga prekograničnog usklađivanja ponude i potražnje / portala	Usluga kojom se osigurava portal EURES i jedinstveni koordinirani kanal, uz automatizirano usklađivanje	• ELA – članak 6.; EURES – članak 1	ESCO; portal EURES	• EU Login; jedinstveni koordinirani kanal

	ponude i potražnje korištenjem ESCO-a; Vlasništvo nad sustavom preneseno na Komisiju.	9.		

Učinak zahtjeva na prekograničnu interoperabilnost za svaku digitalnu javnu uslugu

Vođenje predmeta za uslugu usklađenih i zajedničkih inspekcija

Procjena	**Mjere**	**Moguće preostale prepreke (ako je primjenjivo)**
Usklađenost s postojećim digitalnim i sektorskim politikama **Navesti primjenjive digitalne i sektorske politike**	• Sustav će podupirati digitalno potpisivanje sporazuma o usklađenim i zajedničkim inspekcijama. U tom će kontekstu biti potrebno analizirati usklađenost s Uredbom eIDAS.	
Organizacijske mjere za neometano prekogranično pružanje digitalnih javnih usluga **Navesti predviđene mjere upravljanja**	• ELA je vlasnik sustava. ELA će biti odgovorna za njegov razvoj (uz pomoć izvođača). ELA se savjetuje i nastavit će se savjetovati o razvoju sustava s državama članicama u okviru radne skupine za inspekcije. • Države članice odlučit će koja će tijela/osobe imati pristup sustavu; ELA će ga uvijek morati odobriti.	
Poduzete mjere za ujednačeno shvaćanje podataka **Navesti takve mjere**	• Usluga će se temeljiti na postupku (i predlošcima) usklađenih i zajedničkih inspekcija kako je propisano u smjernicama za usklađene i zajedničke inspekcije. Svrha joj je osigurati razmjenu informacija/dokumenata između ELA-e i određenih država članica	

	koje su uključene u određeni predmet (usklađene i zajedničke inspekcije).	
Primjena zajednički dogovorenih otvorenih tehničkih specifikacija i normi **Navesti takve mjere**	• Kako je navedeno u članku 23.b Uredbe o ELA-i, ELA i nadležna tijela u državama članicama mogu razmjenjivati podatke putem sustava IMI za zadaće povezane sa zajedničkim inspekcijama, analizom podataka i procjenom rizika. Sustav vođenja predmeta koristi se za razmjene samo ako se ne mogu izvršiti putem sustava IMI. EU Login ponovno se koristi za autentifikaciju korisnika.	

Usluga prikupljanja i obrade podataka

Procjena	**Mjere**	**Moguće preostale prepreke (ako je primjenjivo)**
Usklađenost s postojećim digitalnim i sektorskim politikama **Navesti primjenjive digitalne i sektorske politike**	• Kad je riječ o osobnim podacima, podaci koje države članice razmjenjuju s ELA-om bit će obuhvaćeni područjem primjene Uredbe (EU) 2018/1725 (EUDPR).	-
Organizacijske mjere za neometano prekogranično pružanje digitalnih javnih usluga **Navesti predviđene mjere upravljanja**	• Kako je navedeno u više članaka, Uredbom se utvrđuje pravna osnova kojom se ELA-i omogućuje pristup informacijama potrebnima za izvršavanje njezinih zadaća (npr. u relevantnim sustavima Unije za razmjenu informacija, sustavu IMI).	-

Poduzete mjere za ujednačeno shvaćanje podataka **Navesti takve mjere**	Zajednički podatkovni modeli za operativne podatke; strukturirani elektronički dokumenti u EESSI-ju; ESCO za klasifikaciju, prema potrebi.	-
Primjena zajednički dogovorenih otvorenih tehničkih specifikacija i normi **Navesti takve mjere**	• Kako je navedeno u članku 23.b Uredbe o ELA-i, ELA i nadležna tijela u državama članicama mogu razmjenjivati podatke putem sustava IMI za zadaće povezane sa zajedničkim inspekcijama, analizom podataka i procjenom rizika.	-

Usluga automatiziranog usklađivanja ponude i potražnje na tržištu rada

Procjena	**Mjere**	**Moguće preostale prepreke (ako je primjenjivo)**
Usklađenost s postojećim digitalnim i sektorskim politikama **Navesti primjenjive digitalne i sektorske politike**	ESCO i tehnički standardi / formati EURES-a (članak 17. stavak 8.,); Interoperabilna Europa / EIF; automatska provedba najnovije verzije ESCO-a (članak 19. stavak 2.).	-
Organizacijske mjere za neometano prekogranično pružanje digitalnih javnih usluga **Navesti predviđene mjere upravljanja**	• Kako je navedeno u članku 19., Komisija i države članice trebale bi surađivati na utvrđivanju korelacijskih tablica između nacionalne, regionalne i sektorske klasifikacije i ESCO-a. • Kako je navedeno u članku 19., „Komisija podupire države članice kako bi se osiguralo da se šifre njihovih nacionalnih, regionalnih i sektorskih klasifikacija u oglasima za slobodna	-

	radna mjesta i profilima tražitelja zaposlenja prema članku 17. stavku 1. zamjenjuju ili dopunjuju odgovarajućim šiframa iz europske klasifikacije prije nego što oglase za slobodna radna mjesta i profile tražitelja zaposlenja stave na raspolaganje portalu EURES”.	
Poduzete mjere za ujednačeno shvaćanje podataka **Navesti takve mjere**	• Izrada korelacijskih tablica u skladu sa zajedničkim tehničkim standardima i formatima. Ti standardi i formati obuhvaćat će informacije koje je potrebno uvrstiti u korelacijske tablice i sintaksu za prikaz tog skupa informacija.	-
Primjena zajednički dogovorenih otvorenih tehničkih specifikacija i normi **Navesti takve mjere**	• Kako je prethodno navedeno, za korelacijske tablice izradit će se standardi i tehničke specifikacije.	-

4.5. Mjere za potporu digitalnoj provedbi

Opći opis mjera za potporu digitalnoj provedbi

Opis mjere	**Upućivanja na zahtjeve**	**Uloga Komisije** (ako je primjenjivo)	**Dionici koje treba uključiti** (ako je primjenjivo)	**Očekivani vremenski okvir** (ako je primjenjivo)
Sporazumi o razmjeni podataka na temelju poglavlja III.a	ELA – članak 23.a		ELA; države članice; tijela Unije	Prema potrebi
Imenovanje službenika za zaštitu podataka u ELA-i i mjere usklađivanja s EUDPR-om	ELA – članak 36. stavak 2.		Upravni odbor službenik za zaštitu podataka u ELA-i	Nakon početka primjene
Nabava IKT-a za sustav vođenja predmeta i prilagodbe portala EURES	ELA – članak 6., članak 9. stavak 6.a; EURES – članak 19.	Nabava/nadzor	Komisija, ELA; izvođači	
Sudjelovanje dionika i izgradnja kapaciteta (radna skupina za inspekcije; Koordinacijska skupina EURES-a; radna skupina država članica o ESCO-u)	ELA – članci 8. i 9. EURES – članci 14. i 19.	Olakšavanje	Komisija, ELA; države članice	U tijeku
Pilot-projekti za provedbu politika, izolirana okruženja i mehanizmi za povratne informacije o digitalnim alatima	ELA – članak 9. stavak 6.a; EURES – članak 19.	Potpora	Komisija, ELA; države članice	U fazama provedbe
Informativne kampanje i integracija	ELA – članak 24.;	Potpora	Komisija, ELA; države	Godišnje/višegodišnje

programa rada (višegodišnji program rada ELA-e; strategija za EURES za 2030.)	EURES		članice;	