ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 15.9.2026 г.
COM(2026) 985 final

2026/0272 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1149 за създаване на Европейски орган по труда, Регламент (ЕС) 2016/589 относно европейска мрежа на службите по заетостта (EURES), достъп на работниците до услуги за мобилност и по-нататъшно интегриране на пазарите на труда и Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар, и за отмяна на решения за изпълнение (ЕС) 2017/1256, (ЕС) 2018/170, (ЕС) 2018/1020 и (ЕС) 2018/1021 на Комисията

{SEC(2026) 985 final} - {SWD(2026) 985 final} - {SWD(2026) 986 final} - {SWD(2026) 987 final}

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Свободното движение на хора е една от четирите основни свободи, които са в основата на единния пазар на ЕС, и е голямо постижение на европейската интеграция. Трудовата мобилност представлява важен елемент от един добре функциониращ пазар на труда в Съюза, с който на работодателите се осигурява възможност да се справят с недостига на работна сила и с несъответствията между уменията и изискванията на пазара на труда, като наемат работници, когато свободните работни места не могат да бъдат адекватно запълнени от местната работна сила, като същевременно се гарантира, че работниците могат да упражняват правото си на достъп до възможности за заетост в целия Съюз. Чрез улесняване на намирането на съответствия между предлагането и търсенето на работна сила в държавите членки трудовата мобилност допринася за по-ефективно разпределение на труда, като по този начин подкрепя производителността, конкурентоспособността и ефективното функциониране на пазара на труда в Съюза. Отвъд ползите за европейската икономика посредством свободното движение на хора се разширяват професионалните и личните възможности за хората, насърчават се културният обмен и споделеното чувство за общност, като по този начин се допринася за интеграцията на Европейския съюз.

Подкрепата за хората, укрепването на нашите общества и на нашия социален модел са един от приоритетите на Европейската комисия за мандата 2024—2029 г. Освен това в политическите насоки за настоящия мандат се подчертава, че свободното движение на хора и услуги в рамките на единния пазар е от ключово значение за конкурентоспособността на ЕС. Тази насоченост е засилена в писмото за определяне на ресора до изпълнителния заместник-председател Роксана Мънзату, в което се дава приоритет на улесняването на трудовата мобилност, като същевременно се гарантира прилагането на приложимите правила. В този контекст в Работната програма на Комисията за 2026 г. председателят Фон дер Лайен обяви пакета за справедлива трудова мобилност, включващ законодателно предложение за укрепване на Европейския орган по труда (ЕОТ). Този пакет също така е част от пътната карта „Една Европа, един пазар“[1] на Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия.

Настоящото предложение се основава на призивите в доклада на Енрико Лета относно бъдещето на единния пазар[2], в който се подчертава необходимостта от укрепване на способността на ЕОТ да защитава условията на труд и да постига баланс между икономическото развитие и социалните права. В доклада на Марио Драги относно конкурентоспособността на ЕС[3] ефективната трудова мобилност се определя и като ключов фактор за справяне с недостига на висококвалифицирани работници и по този начин за поддържане на дългосрочната производителност и дългосрочния растеж.

Трансграничната трудова мобилност в ЕС е от полза за физическите лица, работниците, работодателите, икономиките и обществата. Гражданите на ЕС високо ценят правото на

---

1 Пътна карта „Една Европа, един пазар“ на Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия, 2026 г.

2 Енрико Лета (2024 г.), „Much more than a market“ („Нещо много повече от пазар“), стр. 83, 104.

3 Марио Драги (2024 г.), The future of European competitiveness - Part B: In-depth analysis and recommendations („Бъдещето на европейската конкурентоспособност — част Б: Задълбочен анализ и препоръки“), стр. 265.

свободно движение в рамките на ЕС и мнозинството от тях смятат, че движението на хора в рамките на ЕС оказва положително въздействие върху пазара на труда[4]. Освен това мобилността в рамките на ЕС играе значителна роля за функционирането на единния пазар. Приблизително 14 милиона граждани на ЕС живеят и/или работят дългосрочно в друга държава членка (3,9 % от работната сила в ЕС), наред с 1,9 милиона трансгранични работници и 3,64 милиона командировани работници. Трансграничната заетост, която често включва по-дългосрочни договорености, непрекъснато нараства през годините. Командироването също продължава да е основна и широко използвана форма на мобилност в краткосрочен план[5].

Работниците, които са граждани на трети държави, облекчават недостига на работна сила и допринасят за икономическия растеж в еврозоната, особено в контекста на свитите пазари на труда[6]. Нарасналият брой на гражданите на трети държави, работещи в ЕС, обаче води до възникването на специфични предизвикателства, свързани с правоприлагането. Гражданите на трети държави са свръхпредставени в случаите на по-ниско заплащане, прекалено дълго работно време, незаконни удръжки, фиктивна самостоятелна заетост и някои злоупотреби в областта на възлагането на подизпълнители[7]. Съществува риск поради особената уязвимост на някои граждани на трети държави да се подкопае справедливата трудова мобилност в ЕС, тъй като експлоатацията на такива лица подкопава равнопоставените условия на конкуренция. Пропуските в ефективното прилагане на приложимите правила на Съюза и национални правила може да доведе до различни степени на спазване на изискванията от различните икономическите оператори и в различните държавите членки, като по този начин се наруши конкуренцията и се подкопае правилното функциониране на единния пазар. Тъй като се очаква броят на работниците, които са граждани на трети държави, в ЕС да продължи да нараства, нараства и необходимостта да се осигури тяхната защита и да се гарантира прилагането на техните права.

ЕОТ беше създаден през 2019 г. с Регламент (ЕС) 2019/1149[8] с цел да подпомага държавите членки и Комисията при ефективното прилагане и изпълнение на правилата на ЕС относно трудовата мобилност и при координацията на системите за социална сигурност. Оттогава насам контекстът, в който работи ЕОТ, продължава да се развива. Застаряването на населението, намаляването на населението в трудоспособна възраст, недостигът на умения и несъответствията между уменията и изискванията на пазара на труда засилват необходимостта трудовата мобилност да се превърне в основна

---

4 Специално проучване на Евробарометър 528: Intra-EU labour mobility after the pandemic (Трудовата мобилност в рамките на ЕС след пандемията), 2022 г., стр. 89.

5 Annual Report on Intra-EU Labour Mobility: 2025 Edition (Годишен доклад относно трудовата мобилност в рамките на ЕС, издание за 2025 г.), 2026 г., стр. 13, 16.

6 Oscar Arce и колектив (2025 г.), Foreign workers: a lever for economic growth (Чуждестранните работници: лост за икономически растеж).

7 Вж. например Европейски орган по труда (2025 г.), Posting of third-country nationals: contracting chains, recruitment patterns, and enforcement issues. Insights from case studies (Командироване на граждани на трети държави: вериги за сключване на договори, модели на набиране на персонал и проблеми с прилагането. Прозрения от казуси); Европейски орган по труда (2023 г.), Report on the cooperation practices, possibilities and challenges between Member States — specifically in relation to the posting of third-country nationals (Доклад, озаглавен „Практики на сътрудничество, възможности и предизвикателства между държавите членки — по-специално във връзка с командироването на граждани на трети държави“).

8 Регламент (ЕС) 2019/1149 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за създаване на Европейски орган по труда, за изменение на регламенти (ЕО) № 883/2004, (ЕС) № 492/2011 и (ЕС) 2016/589 и за отмяна на Решение (ЕС) 2016/344 (ОВ L 186, 11.7.2019 г, стр. 21).

политика с цел повишаване на конкурентоспособността и подпомагане на екологичния и цифровия преход[9].

В оценката на ЕОТ от 2025 г. се потвърждава, че Органът отговаря на необходимостта от оперативна подкрепа при изпълнението на политиките на ЕС, свързани с трудовата мобилност. Това се постига по-специално чрез централизиране на трансграничното сътрудничество, подкрепа за съгласуваните и съвместните инспекции и улесняване на достъпа до информация чрез широкомащабни кампании[10]. В академичния анализ също така се отбелязва уникалната роля на ЕОТ за преодоляване на пропуските в координацията, които националните инспекторати не биха могли да преодолеят сами[11]. При оценката обаче бяха установени и възможности за подобрение в рамките на настоящия мандат, както и някои ограничения в този мандат, които намаляват способността на ЕОТ да изпълнява задачите си и не могат да бъдат преодолени без законодателни промени (вж. раздел 3)[12].

Освен това в резолюция от януари 2024 г.[13] Европейският парламент призова за укрепване на мандата на ЕОТ и за предоставяне на достатъчно ресурси на ЕОТ. Парламентът очаква оправомощен ЕОТ, който има по-проактивна роля в правоприлагането, извършва оперативни анализи въз основа на повишен капацитет за обработване на данни и може адекватно да защитава правата на гражданите на трети държави.

Днес ролята на ЕОТ в областта на правоприлагането продължава да е до голяма степен реактивна. Това се утежнява от факта, че Органът не е в състояние да получава достъп до съответната оперативна информация, включително лични данни, и да ги обработва, както и от това, че неговите правомощия по отношение на различните категории граждани на трети държави продължават да са несигурни. Освен това заинтересованите страни считат, че предоставената от ЕОТ информация относно съответните права и задължения на физическите лица и работодателите в трансгранични ситуации е недостатъчна и твърде обща, и че тази информация често не достига до уязвимите групи, включително гражданите на трети държави, работещи в държавите — членки на ЕС.

Европейската мрежа на службите по заетостта (EURES) не работи добре. Намаляват както случаите на намиране на работа чрез EURES, така и ангажиментът на държавите членки спрямо мрежата. Предизвикателствата, които засягат ефективността на EURES, отразяват съвкупност от фактори, в това число конкуренцията от страна на търговските платформи за заетост, ресурсите, с които разполага мрежата, и променящите се условия на пазара на труда. Друг важен фактор за тези недостатъци е разпокъсаността на управлението на EURES между Комисията и ЕОТ.

И накрая, звеното на ЕОТ за медиация продължава да не се използва в достатъчна степен поради сложността му и поради възможността държавите членки да се откажат от използването му по всяко време.

---

9 Labour Market and Wage Developments in Europe: Annual review 2024 („Развитие на пазара на труда и в областта на заплащането в Европа: годишен преглед 2024 г.“), 2024 г., стр. 33-34.

10 Работен документ на службите на Комисията, придружаващ доклада на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет, озаглавен Оценка на Европейския орган по труда (ЕОТ), SWD(2025) 128 final, стр. 63.

11 Jan Cremers (2024 г.), The first term of the European Labour Authority (Първият мандат на Европейския орган по труда).

12 SWD(2025) 128 final, стр. 64—66.

13 Резолюция на Европейския парламент от 18 януари 2024 г. относно преразглеждането на мандата на Европейския орган по труда, P9_TA(2024)0052

Поради това настоящото предложение има за цел да бъдат предоставени на ЕОТ подходящи инструменти за повишаване на неговия стратегически и оперативен капацитет да допринася за прилагането на правото на ЕС и да подобрява функционирането на вътрешния пазар. В инициативата се предвиждат целенасочени правни корекции. Основните цели и задачи на Органа остават непроменени. Конкретните цели на предложението са следните:

- Подобряване на достъпа до информация и подкрепа, както и на качеството им, в ситуации на трансгранична трудова мобилност, като се гарантира, че физическите лица, мобилните работници в рамките на ЕС (включително трансграничните работници), определени работници, които са граждани на трети държави, и работодателите от Съюза са в състояние да упражняват правата си и да изпълняват задълженията си по-добре. Както покритието на целевите консултации, така и резултатите за потребителите трябва да бъдат подобрени.
- Увеличаване на броя на лицата и предприятията, които се ползват от подкрепа за трансгранична мобилност, и подобряване на резултатите от намиране на съответствие между търсенето и предлагането на работа чрез повишаване на ефективността на управлението и функционирането на мрежата и портала EURES. Трябва да бъдат постигнати по-голям брой и дял на случаите на намиране на работа, улеснени от EURES, по-добро покритие на автобиографиите и свободните работни места, както и по-голяма удовлетвореност на потребителите както от портала EURES, така и от управлението на мрежата EURES.
- Подобряване на насочването и ефективността на действията по правоприлагане в трансгранични ситуации — включително в случаи, засягащи работници, които са граждани на трети държави — чрез засилване на аналитичната и оперативната подкрепа от страна на ЕОТ за съгласувани и съвместни инспекции. Подкрепата за правоприлагането на равнището на ЕС трябва да се основава в по-голяма степен на риска и фактите, като се увеличат броят и обхватът на съгласуваните и съвместните инспекции, тяхното насочване чрез аналитичната работа на ЕОТ и удовлетвореността от предоставената оперативна подкрепа.
- Намаляване на броя на трансграничните спорове чрез повишаване на ефективността и практическата полза от звеното на ЕОТ за медиация, като същевременно се запази неговият дух на сътрудничество. Трябва да се повишат използването, разрешаването на проблеми и удовлетвореността от процедурата.

Освен това в настоящата инициатива са включени целенасочени корекции с цел опростяване на нормативната уредба за EURES, която понастоящем се състои от Регламент (ЕС) 2016/589[14], както и от шест решения за изпълнение на Комисията. Целта на тези изменения е да се намали административната тежест, по-специално за националните администрации.

[14] Регламент (ЕС) 2016/589 на Европейския парламент и на Съвета от 13 април 2016 г. относно европейска мрежа на службите по заетостта (EURES), достъп на работниците до услуги за мобилност и по-нататъшно интегриране на пазарите на труда и за изменение на регламенти (ЕС) № 492/2011 и (ЕС) № 1296/2013 (ОВ L 107, 22.4.2016 г., стр. 1).

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

През последното десетилетие Комисията постигна резултати в подобряването на регулаторната рамка в областта на трудовата мобилност. Въз основа на обширното законодателство относно свободното движение на работници, командироването на работници и координацията на системите за социална сигурност целта на пакета на Комисията за справедлива трудова мобилност е да се улесни допълнително упражняването на свободата на движение чрез премахване на пречките пред нейната ефективност и чрез опростяване на законодателството и процедурите (включително чрез цифровизация), като същевременно се поддържа високо равнище на защита на хората, които се движат през границите.

Настоящото предложение за преразглеждане на мандата на ЕОТ допълва другите законодателни предложения, включени в пакета за справедлива трудова мобилност, т.е. предложението за европейски паспорт за социална сигурност (ESSPASS) и предложенията в рамките на инициативата за преносимост на уменията. Те също имат за цел да се намалят пречките пред мобилността, като същевременно се гарантира спазването на съответните приложими правила.

Стратегията за EURES до 2030 г., приета през май 2026 г., е насочена към преодоляване на установените при функционирането на EURES предизвикателства, доколкото за това не са необходими законодателни корекции. Стратегията е неутрална по отношение на управлението и е насочена към оперативни мерки. С настоящото предложение стратегията се подкрепя чрез целенасочени законодателни мерки, по-специално по отношение на управлението на мрежата и изясняването на ролите на ЕОТ и на Комисията. С прехвърлянето на отговорността за системата на портала EURES на Комисията ще бъде дадена възможност да се извлече максимална полза от полезните взаимодействия с други управлявани от Комисията ИТ инструменти и мрежи, в това число Европас, Европейската класификация на уменията, компетентностите, квалификациите и професиите (ESCO), мрежата на публичните служби по заетостта и резерва на ЕС от таланти. Стратегията за EURES и настоящото предложение имат за обща цел създаването на условия за възстановяване на EURES като полезен инструмент за трудова мобилност в рамките на ЕС.

С предстоящия регламент относно публичен интерфейс, свързан с Информационната система за вътрешния пазар (IMI), за деклариране на командироването на работници, по който е постигнато предварително съгласие между съзаконодателите на 23 юни 2026 г., ще се улесни подаването на тези декларации в съответствие с Директивата относно командироването на работници. Тъй като ЕОТ оказва съдействие на държавите членки и Комисията при прилагането и изпълнението на посочената директива, регламентът също ще бъде включен в обхвата на дейностите на Органа.

С предстоящото преразглеждане, с което се модернизира правната уредба на координацията на системите за социална сигурност (Регламенти (ЕО) № 883/2004[15] и (ЕО) № 987/2009[16]), ще се улесни упражняването на правата на гражданите, ще се увеличи правната яснота и ще се улеснят краткосрочните трансгранични дейности и командировките за предприятията и работниците. Тези регламенти вече са включени в обхвата на дейностите на ЕОТ и същото ще важи и за техните изменения. Целта да се

[15] Регламент (ЕО) № 883/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. за координация на системите за социална сигурност, ОВ L 166, 30.4.2004 г., стр. 1.

[16] Регламент (ЕО) № 987/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. за установяване процедурата за прилагане на Регламент (ЕО) № 883/2004 за координация на системите за социална сигурност, ОВ L 284, 30.10.2009 г., стр. 1.

продължи улесняването на трансграничната мобилност е допълнително подсилена от настоящото предложение.

С Регламента за резерва на ЕС от таланти, който беше приет през април 2026 г.[17], ще се улесни наемането на персонал на международно равнище с цел справяне с недостига на работна сила и с несъответствията между уменията и изискванията на пазара на труда. В него ще бъдат включени и конкретни предпазни механизми, за да се гарантира, че това наемане на персонал е справедливо. Изясняването на ролята на ЕОТ по отношение на определени работници, които са граждани на трети държави, чрез тази инициатива ще допълни тези усилия, за да се гарантира защитата на тези работници на пазара на труда в ЕС и да се поддържат равнопоставени условия на конкуренция.

Гарантирането на справедлива трудова мобилност, включително чрез подкрепата от страна на ЕОТ за правилното изпълнение и прилагане на съответните правила, е също така ключов компонент на плана за действие по Европейския стълб на социалните права[18]. В плана за действие се подчертава ролята на ЕОТ в осигуряването на подкрепа на националните органи чрез изграждане на капацитет и предоставяне на информация относно правата и задълженията при работа в чужбина. Настоящата инициатива има за цел да засили тази роля.

Освен това ЕОТ работи в тясно сътрудничество с другите децентрализирани агенции на ЕС в областта на заетостта и социалните въпроси: Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound), Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop), Европейската фондация за обучение (ETF) и Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA). ЕОТ е сключил споразумения за сътрудничество, включващи планове за действие с конкретни дейности, с всички тези агенции с цел да се използват полезните взаимодействия и да се избягва дублирането. Въпреки че правомощията на ЕОТ не се отнасят предимно до наказателноправни въпроси, подкрепата на Органа при правоприлагането може да е свързана с области, попадащи в сферата на наказателното право на национално равнище, например когато става въпрос за трафик на хора с цел експлоатация на труда. Поради това ЕОТ си сътрудничи и с Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и с Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст). Настоящото предложение би довело до това ЕОТ да допълва, а не да дублира работата на други децентрализирани агенции или институции на ЕС.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящото предложение е в съответствие със стратегията за единния пазар[19], която има за цел да бъде създаден един прост, гладко функциониращ и силен европейски пазар, като се използва пълният му потенциал. В стратегията също така изрично се посочва, че укрепването на ЕОТ е едно от действията за постигане на тази цел. Както е описано подробно в раздел 3, с настоящата инициатива ще се улесни трансграничната трудова мобилност и ще се намалят разходите на дружествата и по-специално на МСП за спазване на изискванията и за наемане на персонал за трансгранични дейности. Поради това като част от пътната карта „Една Европа, един пазар“ се очаква

[17] Регламент (ЕС) 2026/1047 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2026 г. за създаване на резерв на ЕС от таланти (ОВ L, 2026/1047, 12.5.2026 г.).

[18] https://op.europa.eu/webpub/empl/european-pillar-of-social-rights/bg/

[19] Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите. Единният пазар:нашият европейски вътрешен пазар в един несигурен свят.Стратегия за опростяване, безпрепятствено функциониране и укрепване на единния пазар. COM(2025) 500 final.

инициативата да окаже незначително положително въздействие върху конкурентоспособността на предприятията от ЕС, като спомогне за справяне с недостига на работна сила и с несъответствията между уменията и изискванията на пазара на труда чрез подобряване на достъпа до информация и намаляване на разходите за трансгранично наемане на персонал.

В областта на предоставянето на информация инициативата допълва съществуващите консултативни мрежи и платформи на ЕС, като например СОЛВИТ, Your Europe — Съвети (YEA) и Центъра за контакт Europe Direct (EDCC). СОЛВИТ оказва съдействие на физически лица и предприятия, когато публични органи нарушават правата им в рамките на единния пазар. YEA предоставя безплатни, персонализирани правни съвети относно правата съгласно правото на Съюза. EDCC е общата гореща телефонна линия на ЕС. Въпреки че може да има известно припокриване с въпросите от компетентността на ЕОТ, в рамките на нито една от тези инициативи на физическите лица и предприятията не се предоставят персонализирани насоки относно техните права и задължения, присъствени консултации и работа на терен с уязвимите групи чрез местни участници с опит в конкретния местен контекст, каквито ЕОТ ще осигурява в рамките на подновения си мандат. Освен това с реформирането на звеното на ЕОТ за медиация би могло да се допълнят услугите за решаване на проблеми като СОЛВИТ, тъй като би могло да се увеличи потенциалът някои случаи, които остават нерешени чрез СОЛВИТ, да бъдат изпращани на ЕОТ за медиация.

Що се отнася до ролята на ЕОТ в случаите, когато неговите дейности са свързани с работници, които са граждани на трети държави, с предложението се допълват програмата и политиките на ЕС в областта на миграцията, по-специално Европейската стратегия за управление на убежището и миграцията[20], доколкото то има за цел да се подобри мобилността на работната сила и талантите с оглед да се повиши конкурентоспособността. В стратегията изрично се посочват увеличаването на способността на ЕОТ да се справя с предизвикателствата, свързани с нарушенията на правата на работниците, които са граждани на трети държави, и подобряването на работата по прилагането в тази област. В предложението се изясняват правомощията на ЕОТ с оглед на оказването на подкрепа на държавите членки при прилагането на специфичните разпоредби на директиви 2009/52/ЕО, 2014/36/ЕС, (ЕС) 2024/1233 и Директива 2001/55/ЕО на Съвета, доколкото те се отнасят до трудовите и социалноосигурителните права на работниците, които са граждани на трети държави, когато това е необходимо за постигане на целите на Органа. Чрез обхващането на специфичните разпоредби от посочените директиви в областта на миграцията ще се осигури последователно прилагане на основните права сред всички различни категории работници. Следователно дейностите на ЕОТ във връзка с тези директиви ще бъдат спомагателни спрямо дейностите, които вече се извършват в рамките на настоящия мандат.

Що се отнася до повишения капацитет на ЕОТ за достъп до и обработване на оперативна информация, включително лични данни, предложението остава изцяло в съответствие с рамката на ЕС за защита на данните, по-специално с Регламента относно защитата на личните данни от институциите, органите, службите и агенциите на ЕС[21].

---

[20] Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета. Европейска стратегия за управление на убежището и миграцията. COM(2026) 45 final.

[21] Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за

В инициативата също така се взема предвид „общият подход“ на Европейския парламент, Съвета на ЕС и Европейската комисия относно децентрализираните агенции по отношение на аспекти като правилата на управителния съвет за гласуване[22].

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се отнася до изменението на регламенти (ЕС) 2019/1149 и (ЕС) 2016/589. Поради това то се основава на същите правни основания като посочените регламенти: членове 46 и 48 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). В тях се предвиждат свободното движение на работници и координацията на системите за социална сигурност в рамките на Съюза, които са в центъра на настоящото предложение.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Принципът на субсидиарност е приложим, защото предложението не е от изключителната компетентност на ЕС. Целите на предложението не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки на национално, регионално или местно равнище. Те могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза поради следните причини:

Държавите членки поотделно не могат да се справят в достатъчна степен с проблеми с трансгранично измерение, като например с проблемите, попадащи в правомощията на ЕОТ. По-конкретно:

- предоставянето на висококачествена и актуална информация и услуги на обществеността за правата и задълженията ѝ в трансгранични ситуации трябва да бъде координирано на равнището на Съюза с цел да се гарантира последователно, ясно и ефикасно послание;
- за прилагането на правото на Съюза в областта на трансграничната трудова мобилност и координацията на системите за социална сигурност се изисква сътрудничество между държавите членки, което означава, че нито една държава членка не може да действа самостоятелно;
- за да се увеличат полезните взаимодействия и съгласуваността между държавите членки при прилагането и изпълнението на правото на Съюза и за да се гарантира правна сигурност както за администрациите, така и за физическите лица, е необходимо да се разработи координиран и съвместен подход на равнището на Съюза, вместо да се разчита на мрежа от двустранни или многостранни споразумения.

Освен това установените слабости в правомощията на ЕОТ се коренят в регулаторни проблеми на равнището на ЕС. Тъй като тези слабости произтичат от структурни недостатъци в самия Регламент (ЕС) 2019/1149, те не могат да бъдат отстранени самостоятелно от държавите членки и е необходима целенасочена законодателна намеса на равнището на ЕС.

отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

22 Съвместно изявление на Европейския парламент, Съвета на ЕС и Европейската комисия относно децентрализираните агенции, 2012 г.

Измененията на Регламент (ЕС) 2016/589, различни от измененията относно преразпределянето на задачите между ЕОТ и Комисията, имат за цел да се опрости регулаторната рамка на равнището на ЕС относно функционирането на EURES и поради тази причина не могат да бъдат извършени самостоятелно от държавите членки.

- **Пропорционалност**

Предложението е пропорционален целенасочен отговор на необходимостта от преодоляване на някои недостатъци в мандата на ЕОТ, които понастоящем ограничават способността на Органа да подкрепя трансграничното прилагане на правото на Съюза. То не надхвърля необходимото за постигането на тази цел. С него не се налагат нови правни задължения на физическите лица или работодателите, не се прехвърля компетентност за прилагане на законодателството към равнището на Съюза, нито пък то води до намеса в националните дейности по вземане на решения, законодателни дейности или дейности по правоприлагане. Освен това в него е оставена голяма свобода на преценка на държавите членки относно това как да използват засилената подкрепа, предлагана от ЕОТ при прилагането и налагането на изпълнението на правото на Съюза. С предложението не се предоставят на Органа автономни правомощия за провеждане на инспекции или налагане на санкции, тъй като съгласието на държавите членки продължава да е условие за инспекциите, включително за поисканите от ЕОТ инспекции. По подобен начин участието в медиация е доброволно за държавите членки.

Инициативата се основава на изводите от извършената през 2025 г. оценка на ЕОТ. Тя остава ограничена до отстраняването на недостатъците, във връзка с които са необходими целенасочени законодателни промени и които не могат да бъдат отстранени от ЕОТ в контекста на действащата му правна уредба. Всички останали изводи от оценката се вземат предвид в план за действие, одобрен от Управителния съвет на ЕОТ през май 2026 г. В доклада за оценка на въздействието, придружаващ настоящото предложение, се посочва по какъв начин с предложението се осигурява подходящо равновесие при постигането на различните му цели. Настоящото преразглеждане се ограничава до извършването на необходимите корекции в мандата, като същевременно основните цели и задачи на ЕОТ остават непроменени.

С измененията на Регламент (ЕС) 2016/589, различни от тези, които се отнасят до преразпределянето на задачите между ЕОТ и Комисията, не се променят никакви съществени елементи от регулаторната рамка на EURES. С тях просто се премахват задълженията за докладване и административната тежест, когато те не са необходими за ефективното функциониране на мрежата EURES.

- **Избор на инструмент**

Предложеният инструмент е регламент за изменение на регламенти (ЕС) 2019/1149 и (ЕС) 2016/589. Изборът на този инструмент е обоснован от принципа на паралелизъм на формите, съгласно който актът за изменение трябва да бъде от същия вид като акта, който трябва да бъде изменен. Посоченият законодателен инструмент се счита за най-подходящ, тъй като причините за установените проблеми се коренят в действащото законодателство и не могат да бъдат решени единствено чрез незаконодателни мерки. С регламент за изменение се осигурява правната сигурност, необходима за постигане на целите на настоящата инициатива.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

Настоящото предложение е изготвено в отговор на оценката на ЕОТ от 2025 г., в която се констатира, че до края на първото полугодие на 2023 г. ЕОТ е започнал да работи за постигането на своите цели, като е отговорил на неудовлетворена дотогава нужда от оперативна подкрепа при изпълнението на политиките на ЕС в областта на трудовата мобилност. Окончателната обща оценка на резултатите на Органа обаче беше затруднена от липсата на показатели за резултатите[23].

Целта на настоящата инициатива е да се приложат изводите от оценката, във връзка с които решение не може да бъде намерено само чрез плана за действие на Органа, а са необходими целенасочени законодателни промени. По-специално в оценката се подчертават някои ограничения в мандата на Органа, които може да повлияят на потенциала на ЕОТ. Тези ограничения се отнасят например до компетентностите за обработване на данни, сътрудничеството с държавите членки по отношение на съгласуваните и съвместните инспекции, увеличеното предоставяне на информация, ролята на ЕОТ в ситуации, засягащи определени работници, които са граждани на трети държави, и отговорностите на Органа по отношение на EURES[24].

Настоящото предложение се основава на основното проучване[25] в подкрепа на оценката, в което се предоставя задълбочен анализ на ефикасността, ефективността, съгласуваността, добавената стойност от ЕС и целесъобразността на Органа.

Настоящото предложение се основава и на данните, събрани в контекста на други относими доклади за изпълнението и дейността, по-специално последния двугодишен доклад на EURES от 2025 г.[26] и доклада относно изпълнението на Директивата относно командироването на работници от 2024 г.[27] Освен това, когато е уместно, в него се взема под внимание съвместната оценка от 2024 г. на посочените по-горе четири други децентрализирани агенции на ЕС в областта на заетостта и социалните въпроси[28].

• Консултации със заинтересованите страни

Мненията на заинтересованите страни бяха събрани в различни формати. Както е посочено по-горе, настоящото предложение за преразглеждане се основава на събраните данни и извършения анализ в контекста на оценката на ЕОТ от 2025 г. и на проучването в подкрепа на тази оценка. В този контекст бяха проведени обширни консултации чрез комбинация от дейности. Те включиха проучване на общественото мнение в ЕС, публична покана за предоставяне на данни, проучване, насочено към заинтересованите от ЕОТ страни, и проучване, насочено към персонала и членовете на

---

23 SWD(2025) 128 final, стр. 60, 63.

24 SWD(2025) 128 final, стр. 66.

25 Проучване в подкрепа на оценката на Европейския орган по труда, 2025 г.

26 COM(2025) 538 final

27 Monica Andriescu и колектив (2024 г.), Проучване в подкрепа на наблюдението на Директива (ЕС) 2018/957/EU относно командироването на работници и Директива 2014/67/EU за осигуряване на изпълнението. Положението на временно наетите трансгранични мобилни работници и на работниците във веригите от подизпълнители.

28 Работен документ на службите на Комисията, придружаващ доклада на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет, озаглавен Evaluation of EU Agencies: Eurofound, Cedefop, ETF and EU-OSHA (Оценка на агенциите на ЕС: Eurofound, Cedefop, ETF и EU-OSHA), SWD(2024) 222 final.

управителния съвет на ЕОТ, задълбочени интервюта с ключови заинтересовани страни и семинар със социалните партньори.

За да се избегне дублиране на работата, при допълнителните консултативни дейности в контекста на оценката на въздействието се следваше целенасочен подход, който имаше за цел да се допълнят констатациите от оценката и беше съсредоточен върху основните въпроси, повдигнати в нея. За тази цел след публикуването на оценката беше събрана допълнителна обратна информация от членовете на управителния съвет на ЕОТ. Освен това през септември 2025 г. беше проведен целенасочен диалог относно изпълнението във връзка със справедливата трудова мобилност[29] с 29 външни заинтересовани страни. Всички участници в диалога приветстваха обявяването на пакета за справедлива трудова мобилност. Те подчертаха необходимостта от мерки, които се основават на съществуващите инструменти, за да се направи мобилността по-справедлива, да се защитят правата на работниците и да се подкрепят предприятията. Участниците призоваха по-специално за увеличаване на правомощията на ЕОТ да организира съвместни инспекции, да финализира калкулатора на възнагражденията за командироване на работници, да продължи да повишава осведомеността относно правата на работниците, да спомага за хармонизирането на единните национални уебсайтове и да подпомага контрола на качеството по отношение на точността на информацията, и да обработва данни с цел ефективно установяване на случаи на експлоатация на труда.

След диалога относно изпълнението през ноември 2025 г. беше проведено специално изслушване със социалните партньори относно пакета за справедлива трудова мобилност. Представени бяха 51 различни организации на работодателите, организации на предприятия и профсъюзи. След изслушването на Комисията бяха изпратени 10 писмени становища. Въпреки че имаше различни мнения относно възможността и обхвата на преразглеждането, всички организации на социалните партньори определиха области, в които подкрепят укрепването на дейността на ЕОТ.

От 5 декември 2025 г. до 2 януари 2026 г. се проведе публична покана за предоставяне на данни във връзка с укрепването на ЕОТ чрез преразглеждане на неговия мандат. Бяха получени общо 56 писмени становища. Всички становища са публично достъпни на официалния уебсайт на Комисията[30].

Подробна информация относно методите на консултация и мненията на заинтересованите страни може да бъде намерена в приложение 2 към доклада за оценка на въздействието. Получената информация беше надлежно взета предвид при изготвянето на настоящото предложение.

- **Събиране и използване на експертни становища**

При изготвянето на настоящото предложение и на придружаващия го доклад за оценка на въздействието Комисията разчиташе както на вътрешен, така и на външен експертен опит. Няколко доклада и проучвания, възложени от Комисията, бяха използвани в настоящата инициатива. Те включват проучването в подкрепа на оценката на ЕОТ, допълнено от експертни съвети от мрежата от независими правни експерти в областта на мобилността в рамките на ЕС MoveS, и данните, събрани от Мрежата за статистика FMSSFE, ръководена от Научноизследователския институт за работа и общество към Католически университет в Лувен (HIVA). В предложението е взета предвид и

[29] Диалог относно изпълнението във връзка със справедливата трудова мобилност, 16 септември 2025 г.

[30] Покана за предоставяне на данни — Укрепване на Европейския орган по труда чрез преразглеждане на неговия мандат

резолюцията на Европейския парламент[31] от 18 януари 2024 г. относно преразглеждането на мандата на ЕОТ.

Освен това за настоящото предложение бе използвана информация от подходящи академични изследвания, както и от широк набор от публикации на други институции и агенции на ЕС (Европейския парламент, ЕОТ, Eurofound, Евроюст), специализирани служби на Комисията (Your Europe — Съвети, СОЛВИТ) и международни организации (МОТ, ОИСР). Докладът за оценка на въздействието съдържа подробен преглед на съответната литература, която беше взета предвид.

- **Оценка на въздействието**

В съответствие със своята политика за по-добро регулиране при подготовката на настоящата инициатива Комисията извърши оценка на въздействието на вариантите на политиката. Докладът за оценка на въздействието[32] и неговото резюме[33] са публично достъпни. Тази дейност беше подпомогната от структурирани консултации в рамките на Комисията чрез междуведомствена работна група.

Различните варианти на политиката, които бяха анализирани и оценени, са насочени към решаването на проблемите, установени във връзка с четири ключови области на политиката: 1) предоставяне на информация, 2) EURES, 3) сътрудничество и правоприлагане и 4) медиация. В съответствие с Насоките за по-добро регулиране въздействието на вариантите на политиката беше оценено по критериите за ефективност, ефикасност, съгласуваност и пропорционалност спрямо базовия сценарий, при който мандатът на ЕОТ няма да бъде коригиран и предизвикателствата ще бъдат преодолени само чрез незаконодателни мерки, включително горепосочения план за действие. В резултат на този анализ понастоящем се предлага пакет от целенасочени мерки, с които се преодоляват установените в конкретни области недостатъци. Целта е да се повиши оперативният капацитет на ЕОТ, като същевременно се запазят основните му цели и задачи.

По отношение на предоставянето на информация вариантите включваха или i) ЕОТ да управлява безвъзмездни средства в подкрепа на предоставянето на персонализирана информация и консултации чрез външни организации, или ii) ЕОТ да предоставя тази подкрепа пряко. Управлението на безвъзмездни средства е най-ефикасният и пропорционален избор, като се има предвид, че при него се използва съществуващият местен и секторен експертен опит, като същевременно се избягват високите постоянни разходи, свързани с изграждането на капацитет за преки консултации от страна на ЕОТ.

По отношение на EURES алтернативите на политиката варираха от i) прехвърляне на председателството на Европейската група за координация и на отговорността за ИТ системата на портала EURES на Комисията до ii) прехвърляне на всички задачи, свързани с EURES, изцяло на Комисията или iii) прехвърляне на всички задачи изцяло на ЕОТ. При първия от тези варианти се използват силните страни на двете институции и се дава възможност за максимално увеличаване на полезните взаимодействия с други ИТ инструменти, управлявани от Комисията, както и с други мрежи, управлявани от ЕОТ. При този вариант Органът продължава да отговаря за всички други задачи на Европейското бюро за координация на мрежата EURES.

В областта на сътрудничеството и правоприлагането всички разгледани варианти включваха предоставяне на правомощия на ЕОТ за достъп до оперативна информация и

[31] P9_TA(2024)0052.
[32] SWD(2026) 986
[33] SWD(2026) 987

нейното обработване, включително лични данни, и изясняване на неговия мандат в подкрепа на защитата на трудовите и социалноосигурителните права на определени граждани на трети държави. Вариантите обаче се различават по отношение на започването на инспекции: или i) запазване на доброволния им характер за държавите членки в съчетание с по-строго задължение за сътрудничество, или ii) оправомощаване на ЕОТ да налага задължителни инспекции. Подвариантите за персонала включваха местни звена за контакт, командирована група от национални служители за връзка по инспекциите или постоянни инспектори на ЕОТ. Предпочитат се доброволните инспекции и по-строгото задължение за сътрудничество, тъй като при този вариант се постига равновесие между ефективността и националните правомощия. Избраният вариант за персонала е специална група от командировани инспектори, тъй като командированите инспектори разполагат с основните местни знания и мрежи, необходими за осигуряване на оперативен мост на разумна цена.

По отношение на медиацията вариантите включваха i) опростяване на сложната процедура, за да се стимулира доброволното ѝ използване, или ii) въвеждане на по-строги условия, според които от държавите членки се изисква да предоставят официални, обосновани основания за отказ от медиация. Предпочита се първият вариант за опростяване на процедурата, тъй като се очаква той да доведе до намаляване на административното напрежение, без да се застрашава взаимното доверие, необходимо за доброволното уреждане на спорове.

С настоящия пакет от целенасочени мерки ще се подобри защитата на работниците, включително на гражданите на трети държави, като се има предвид, че по-целенасочените и ефективни инспекции ще спомогнат за осигуряване на спазването на трудовите стандарти. Работниците и търсещите работа лица ще извлекат ползи и от по-безпроблемната трансгранична мобилност в резултат на подобреното предоставяне на информация, консултации и намиране на съответствия между търсенето и предлагането на работа чрез EURES. Работодателите ще извлекат ползи от намаляването на нелоялната конкуренция, както и от подобреното намиране на съответствия между търсенето и предлагането на работна чрез EURES, по-добрия достъп до информация и консултации, което ще намали разходите за спазване на изискванията и за наемане на работа, свързани с трансграничните дейности. Особено положително ще бъде въздействието за 3,6-те милиона МСП в ЕС, които се стремят да наемат персонал в международен план, тъй като те са непропорционално засегнати от регулаторната сложност и несигурност в сравнение с по-големите дружества и е по-вероятно да разчитат на услугите на EURES. Националните органи ще се възползват от засилена подкрепа за дейностите по правоприлагане и от рационализирани процедури за медиация, с които ще се намалят административните разходи, произтичащи от неуредените спорове, независимо от националните правомощия.

С инициативата не се налагат нови правни задължения или свързани разходи за спазване на изискванията за гражданите или предприятията. Националните органи ще понесат алтернативни разходи поради командироването на един допълнителен служител от всяка държава членка в ЕОТ. Очаква се обаче тези разходи да бъдат компенсирани от ползите, получени в резултат на по-добре насочените инспекции и засилената аналитична подкрепа.

Предложението води до обосновано увеличение на бюджета, което е количествено определено в раздел 4 по-долу и в придружаващата го законодателна обосновка за финансовото и цифровото отражение.

Докладът за оценка на въздействието беше представен на Комитета за регулаторен контрол (КРК) и обсъден с него. Препоръките на КРК в отрицателното му становище от 4 май 2026 г. са взети под внимание. По-конкретно: i) констатациите от оценката на ЕОТ от 2025 г. са точно отразени, ii) логиката на интервенцията е подобрена с допълнителни данни от наблюдения по отношение на определянето на проблема, iii) обхватът на преразглеждането на мандата по отношение на определени работници, които са граждани на трети държави, е изяснен, iv) изложена е обосновката за продължаването на някои дейности на ЕОТ и v) е въведена система за мониторинг на изпълнението, включваща предварителни ключови показатели за ефективност. След тези корекции на 3 юли 2026 г. КРК даде положително становище с резерви. За да се преодолеят оставащите резерви, установените в доклада за оценка на въздействието и в анализа на въздействието на различните варианти проблеми бяха допълнително обосновани. И двете становища на КРК[34] са публично достъпни.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

В оценката на ЕОТ от 2025 г. бе потвърдено, че с Регламент (ЕС) 2019/1149 понастоящем не се налагат преки задължения на предприятията или гражданите[35]. Това ограничава възможностите за намаляване на разходите за спазване на изискванията за частния сектор. Предложението е насочено към оперативната рамка на ЕОТ и сътрудничеството му с държавите членки. С него на предприятията или гражданите не се налагат никаква нова административна тежест или никакви нови задължения за докладване, които биха довели до допълнителни разходи за спазване на изискванията.

От друга страна, както е посочено в предходния подраздел, предложението ще доведе до непреки икономии на разходи за предприятията, особено за МСП, чрез намаляване на административните разходи за трансгранични дейности, както и до намаляване на икономическите изкривявания, произтичащи от неспазването на трудовите стандарти. Следователно инициативата ще има положително нетно въздействие върху административната тежест за предприятията и гражданите. Очаква се също така предложението да има незначително нетно положително въздействие върху конкурентоспособността на предприятията от ЕС, особено на МСП, тъй като ще допринесе за функционирането на свързаното с труда измерение на единния пазар на ЕС, като спомогне за справяне с риска от недостиг на работна сила и несъответствия между уменията и изискванията на пазара на труда, подобри трансграничното наемане на персонал и потенциално насърчи трансграничните дейности чрез по-добра информация.

Някои от предвидените целенасочени корекции ще допринесат и за опростяване за националните органи, както и за институциите на ЕС и ЕОТ, чрез повишаване на административната ефективност. Основните мерки включват преодоляване на фрагментираното управление на EURES между Комисията и ЕОТ и опростяване на сложната, многоетапна процедура по медиация с цел намаляване на процедурните пречки пред държавите членки.

Освен това с предложените целенасочени корекции на Регламент (ЕС) 2016/589 ще се опрости регулаторната рамка на EURES, като се намали административната тежест за националните администрации, както и за частните членове и партньори на EURES. Това включва намаляване на честотата на докладване относно дейността на EURES, за да се гарантира, че това изискване продължава да е пропорционално на целта, която трябва да бъде постигната, както и отмяна на няколко акта за изпълнение.

---

34 SEC(2026) 985

35 SWD(2025) 128 final, стр. 112.

По-конкретно, образците и процедурите за обмен на информация относно националните работни програми на мрежата EURES (програмен цикъл на EURES) понастоящем са предвидени в Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1256 на Комисията. По подобен начин спецификациите за събирането и анализа на данни с цел наблюдение и оценка на функционирането на мрежата EURES (система на EURES за измерване на изпълнението) са определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2018/170 на Комисията. За да се намали административната тежест за националните администрации, както и за частните членове и партньори на EURES, като същевременно се даде възможност за по-голяма гъвкавост, е достатъчно основните елементи на тези два акта за изпълнение да бъдат включени пряко в Регламент (ЕС) 2016/589, като определянето на подробностите се остави на Европейското бюро за координация на мрежата EURES.

Освен това Комисията прие версията на ESCO, използвана в EURES, с Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1020 на Комисията, в което се прави позоваване на версията на европейската класификация, публикувана на 28 юли 2017 г. С оглед на бързото развитие на пазара на труда Регламент (ЕС) 2016/589 ще бъде изменен, за да се въведе принципът на автоматично прилагане от страна на Комисията на последната версия на ESCO, без да е необходимо да се приема акт за изпълнение всеки път, когато е налична нова версия.

И накрая, ако държавите членки решат да не приемат ESCO на национално равнище, понастоящем те са задължени да изготвят и поддържат таблици на съответствието между националните системи за класификация, използвани за записване на информация за професиите и уменията в свободните работни места и автобиографиите, прехвърлени към EURES, и приложимата версия на ESCO. Тези таблици на съответствието трябва да бъдат изготвени в съответствие с техническите стандарти и форматите, определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1021 на Комисията. С цел да се намали свързаната с това административна тежест за националните органи, да се улесни прилагането и да се повиши качеството на данните, Комисията ще поеме от държавите членки изготвянето, поддържането и прилагането на тези таблици на съответствието. Поради тази причина вече не е необходимо да се предвижда приемането на технически стандарти за еднакво прилагане чрез акт за изпълнение.

Тези изменения ще направят въпросните решения за изпълнение на Комисията излишни.

- **Основни права**

С настоящата инициатива ще се укрепи капацитетът на ЕОТ да допринася за прилагането на правилата на Съюза в областта на трансграничната трудова мобилност и координацията на системите за социална сигурност и следователно за защитата на свързаните с тях основни права. Тези основни права включват свободата на движение и свободата при избор на професия и правото на труд (членове 15 и 45 от Хартата на основните права на Европейския съюз, наричана по-нататък „Хартата“), правото на достъп до услугите за намиране на работа (член 29 от Хартата) и свободата на стопанската инициатива (член 16 от Хартата). Чрез подобрен достъп до информация и консултации, както и чрез своята роля в правоприлагането ЕОТ ще продължи да подкрепя и ефективното упражняване на правата в областта на справедливите и равни условия на труд, на социалната сигурност и здравето (членове 31, 34 и 35 от Хартата) и на недискриминацията (член 21 от Хартата), както и правото на работниците на информиране и консултиране (член 27) и правото на ефективни правни средства за защита (член 47 от Хартата) в трансграничен контекст.

Увеличеният достъп до данни и тяхното обработване от страна на ЕОТ ще бъдат строго регламентирани и прилагани при пълно спазване на правото на защита на личните данни (член 8 от Хартата). С подходящи механизми ще се гарантира, че засиленият капацитет за правоприлагане не води до подкопаване на правата на физическите лица. Регламент (ЕС) 2018/1725 се прилага за всяко обработване на лични данни от Органа.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Настоящото предложение има отражение върху бюджета на равнището на Съюза. Укрепването на оперативния капацитет на Органа изисква допълнителни човешки и финансови ресурси. Тези разходи са свързани по-специално с подобрения по отношение на предоставянето на информация и консултации за физическите лица и работодателите чрез предоставяне на безвъзмездни средства, увеличаване на капацитета за инспекции, развитие на вътрешния капацитет за анализ на данни и допълнителните отговорности на Органа по отношение на гражданите на трети държави. Корекциите в областта на медиацията нямат отражение върху бюджета.

Същевременно преразглеждането следва да бъде придружено от систематични усилия в рамките на ЕОТ за определяне на възможностите за преразпределение на финансовите и човешките ресурси, повишаване на ефикасността и по-ясно приоритизиране на дейностите в рамките на съществуващия му мандат. Това следва да включва преглед на областите, в които задачите могат да бъдат рационализирани, намалени или изключени от приоритетите, както и определяне на отрицателни приоритети, за да се гарантира, че ресурсите са съсредоточени върху дейности с най-висока добавена стойност за Съюза. В този контекст следва да се обърне специално внимание на разходите, свързани с EURES, с оглед на набелязването на икономии и повишаване на ефикасността, които могат да допринесат за по-ефективно изпълнение на стратегията EURES 2030 и стратегията за портала EURES. Подобен подход би спомогнал за ограничаване на цялостното въздействие на предложението върху бюджета, като същевременно се гарантира, че ЕОТ е в състояние да съсредоточи ресурсите върху най-значимите и въздействащи оперативни цели.

Подробна информация за финансовите последици от предложението са изложени в законодателната обосновка за финансовото и цифровото отражение, придружаваща предложението. Очакваните финансови последици и последици за персонала за 2028 г. и след това са представени само с илюстративна цел и не предопределят решенията относно следващия многогодишен бюджет на ЕС (многогодишната финансова рамка за периода 2028—2034 г.). Източниците на финансиране и степента на финансовия ангажимент на ЕС след 2027 г. ще зависят от резултата от междуинституционалните преговори по многогодишната финансова рамка за периода 2028—2034 г. След това те трябва да бъдат определяни чрез годишната бюджетна процедура. Следователно всички бюджетни кредити и разпределения за персонал от 2028 г. нататък са индикативни.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Мониторингът на новите задачи, възложени на ЕОТ чрез настоящото предложение, ще бъде част от системите на ЕОТ за измерване на изпълнението, реформирани в съответствие с горепосочения план за действие. Това обхваща определянето на подробни цели и очаквани резултати в рамките на годишното и многогодишното

програмиране, включително чрез наново определени SMART цели и значими ключови показатели за изпълнение.

По-специално Комисията, в тясно сътрудничество със съответните национални органи и децентрализирани агенции, ще наблюдава постигането на специфичните цели на настоящото предложение. Подробности, включително предварителни показатели за тази цел, са изложени в доклада за оценка на въздействието, придружаващ настоящото предложение, в който се посочва, че оценката на Регламента за ЕОТ ще се основава на специфични показатели, с които се измерват броят на обхванатите физически лица и работодатели и тяхната удовлетвореност от предоставената информация; нивото на удовлетвореност на мрежата EURES от нейното управление, броят и делът на случаите на намиране на работа, удовлетвореността от портала EURES и покритието на автобиографиите и свободните работни места в портала; броят, съотношението и обхвата на целенасочените съгласувани и съвместни инспекции, удовлетвореността от предоставената от ЕОТ оперативна подкрепа и делът на съгласуваните и съвместните инспекции, подкрепени от основан на риска анализ; и, за медиацията, броят на случаите, отнесени до медиация и решени чрез медиация, продължителността на процедурата и удовлетвореността от нея.

Освен това Комисията ще продължи да извършва оценка на работата на Органа спрямо неговите цели, правомощия и задачи на всеки пет години в съответствие с член 40 от Регламент (ЕС) 2019/1149 и с изискванията на Финансовия регламент и Насоките за по-добро регулиране. Следващата оценка ще бъде извършена през 2029 г. и ще обхване периода 2024—2028 г. Като част от тази оценка ще бъде преценено дали е необходимо да се измени обхватът на дейностите на Органа, включително чрез евентуално прекратяване на отделни задачи, като например координацията на EURES (включително задачите, прехвърлени на Комисията).

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

С член 1 от предложението се въвеждат няколко изменения на Регламент (ЕС) 2019/1149.

(1) Член 1, параграф 2 се изменя и се вмъква член 1, параграф 4а, за да се пояснят правомощията на ЕОТ, когато неговите дейности са свързани с определени работници, които са граждани на трети държави, в рамките на Съюза. На Органа се предоставя възможност да оказва съдействие на държавите членки при разглеждането на трудовите и социалноосигурителните права на тези работници, както е предвидено в конкретни разпоредби на директиви 2009/52/ЕО, 2014/36/ЕС, (ЕС) 2024/1233 и Директива 2001/55/ЕО на Съвета, по спомагателен начин, т.е. когато това е необходимо за ефективното изпълнение на задачите на ЕОТ. Добавят се член 1, параграф 4, букви й) и к), за да се включат в обхвата на дейността на ЕОТ Регламентът относно публичен интерфейс, свързан с Информационната система за вътрешния пазар, за деклариране на командироването на работници, както и Директивата за определяне на специфични правила за командироването на водачи в сектора на автомобилния транспорт, поради връзката им с прилагането на Директива 2014/67/ЕС. Член 1, параграф 5 се изменя, за да се предоставят на Органа изрични правомощия за справяне с проблема с експлоатацията на труда.

(2) В член 2 буква а) се изменя, за да се отрази изменението на член 1 по отношение на подкрепата при защитата на правата на определени работници, които са граждани на трети държави. Буква б) се изменя, за да се поясни кои от

задачите на ЕОТ са свързани с неговата цел за улесняване и засилване на сътрудничеството между държавите членки. Добавя се позоваване на прилагането на правото на Съюза с цел осигуряване на съгласуваност с член 1, параграф 2. Буква г) се изменя, за да се отрази правомощието на ЕОТ за справяне с експлоатацията на труда.

(3) Добавя се член 3, параграф 3, за да се спази изискването седалището на децентрализирана агенция да бъде предвидено в акт, приет по обикновената законодателна процедура. Това изменение е отразено и в заглавието на члена.

(4) Уводната част на член 5 се изменя с цел осигуряване на съгласуваност с изменението на член 1 по отношение на работниците, които са граждани на трети държави, и за да се даде възможност за предоставяне на по-персонализирана информация. Добавя се член 5, буква ж), в която се определя отговорността на ЕОТ за насърчаване организирането на кампании за повишаване на осведомеността. Това е съществуваща разпоредба, която е преместена от член 11, буква д) предвид факта, че тя е свързана със задачата за предоставяне на информация на физическите лица и работодателите, а не с изграждането на капацитет в държавите членки. Добавя се нов параграф, за да се отрази правомощието на ЕОТ да предоставя безвъзмездни средства на бенефициери, както е предвидено в член 29, втора алинея, по-специално по отношение на съветите и подкрепата за физически лица и работодатели, за да подпомагат посочените организации Органа при изпълнението на неговата задача, предвидена в член 5, първа алинея, по по-персонализиран начин.

(5) Член 6 се изменя, за да се прехвърлят отговорността за системата на портала EURES, както и упражняването на функции на бюро за помощ в подкрепа на служителите на членовете и партньорите на EURES и на националните бюра за координация, от ЕОТ на Комисията. Заглавието се изменя, за да се отрази по-добре ролята на ЕОТ по отношение на EURES.

(6) Член 7, параграф 1, буква б) и буква г) се изменят, за да се даде възможност на ЕОТ да улеснява сътрудничеството между държавите членки по своя собствена инициатива. Член 7, параграф 2 се изменя, за да се поясни, че се отнася до всички области в рамките на обхвата, определен в член 1. Член 7, параграфи 3 и 4 се изменят, за да се предостави на ЕОТ конкретна подкрепяща роля по отношение на използването на електронни инструменти и изрично да се подчертаят други инструменти освен IMI, които са от значение в този контекст и с които Органът вече работи.

(7) Член 8, параграф 1 се изменя, за да се отрази изменението на член 1 по отношение на гражданите на трети държави и да се предостави на ЕОТ по-проактивна роля при започването на съгласувани и съвместни инспекции. Член 8, параграф 2, буква а) се изменя, за да се гарантира, че изискването съгласуваните инспекции да се извършват едновременно не се разбира твърде ограничително. Член 8, параграф 3 се изменя, за да се изисква от държавите членки да предоставят надлежна обосновка, когато не участват в съгласувани или съвместни инспекции, и да се гарантира, че Органът и националните служители за връзка по инспекциите от съответните държави членки се уведомяват едновременно, когато дадена държава членка даде съгласие за инспекция. Член 8, параграф 4 се изменя, за да се предвиди краен срок, в рамките на който държавите членки трябва да представят обосновки, когато не участват в съгласувани или съвместни инспекции. Това не означава

предоставяне на автономни правомощия за провеждане на инспекции на Органа, тъй като съгласието на засегнатите държави членки продължава да е условие за тези инспекции, включително за поисканите от ЕОТ инспекции.

(8) Член 9, параграф 1 се изменя, за да се опростят административните изисквания, предхождащи съгласувана или съвместна инспекция. Не следва да е необходимо да се сключва официално писмено споразумение преди всяка инспекция. Член 9, параграф 3 се изменя, за да се гарантира, че на инспекторите от други държави членки, които участват в съгласувани и съвместни инспекции, се предоставят определени минимални правомощия в държавата членка, в която се извършва инспекцията, по отношение на достъпа помещенията, документите и регистрите, които подлежат на инспекция, както и на събирането на доказателства. Член 9, параграф 4 се изменя, за да се предвиди връзка между анализите и оценките на риска, извършвани от ЕОТ, и инспекциите. Член 9, параграф 5 се изменя, за да се предоставят на националните служители за връзка по инспекциите от държавата членка, в която се извършва инспекцията, същите правомощия като на инспекторите от други участващи държави членки. Вмъква се член 9, параграф 5а, за да се предвиди необходимият обмен на информация между държавите членки и ЕОТ в контекста на инспекциите. Член 9 параграф 6 се изменя, за да се гарантира, че ЕОТ получава предварителните доклади за резултатите от инспекциите по-рано, отколкото понастоящем, като същевременно на държавите членки се предоставя повече време за приключване на окончателните доклади, и за да се определят минимални изисквания за съдържанието на докладите. Вмъква се член 9, параграф 6а, за да се предвиди деловодната система, в която ЕОТ трябва да съхранява информация, свързана със съгласуваните и съвместните инспекции.

(9) Член 10, параграф 1 се изменя, за да се отрази изменението на член 1 по отношение на дейностите, свързани с работници, които са граждани на трети държави, да се разшири списъкът на участниците, с които ЕОТ трябва да си сътрудничи, както и да се изясни начинът, по който трябва да се осъществява достъп до информацията, използвана за аналитична работа, и по който тази информация трябва да се обработва. Вмъква се член 10, параграф 1а, за да се предвидят анализи на риска с по-оперативен характер и връзка на тези анализи със съгласуваните и съвместните инспекции. Член 10, параграф 3 се изменя, за да се гарантира, че анализите на операционния риск служат за основа на оперативното планиране. Член 10, параграф 4 се изменя, за да се поясни, че се отнася до всички области в рамките на обхвата, определен в член 1.

(10) Уводната част на член 11 се изменя, за да се добави позоваване на прилагането на правото на Съюза с цел осигуряване на съгласуваност с член 1, параграф 2 и за да се поясни, че се отнася до всички области в рамките на обхвата, определен в член 1. Член 11, буква г) се изменя, за да се изяснят естеството на програмите за обучение, разработени от ЕОТ или от държавите членки с подкрепата на ЕОТ, и различните заинтересовани страни, които могат да се възползват от тях. Член 11, буква д) се заличава, тъй като съдържанието ѝ се премества в член 5, буква ж).

(11) Член 12, параграф 1, буква б) се изменя, за да се поясни, че се отнася до всички области в рамките на обхвата, определен в член 1, и че ЕОТ не е ограничен до справяне с трансграничните аспекти на недекларирания труд.

(12) Член 13 се изменя, за да се опрости сложната процедура по медиация, като тя се сведе до един етап и решението за обвързващия или необвързващия характер на постигнатото споразумение се остави на участващите страни.

(13) Член 14 се изменя, за да се включи позоваване на Агенцията на Европейския съюз за основните права и Европейската агенция по морска безопасност да се подчертае възможността за обмен на данни между агенциите.

(14) Член 19, параграф 2, член 21, параграф 1, член 31, параграфи 4, 5 и 7 и член 33, параграф 2 се изменят и се вмъква член 21, параграф 1а, за да се осигури съответствие с „общия подход“ относно децентрализираните агенции и рамковия финансов регламент за децентрализираните агенции.

(15) Вмъква се глава IIIа, за да се предостави на ЕОТ ясен мандат да обработва оперативна информация, включително лични данни, и да се предостави на Органа достъп до такава информация. В член 23а се определят общият мандат за обработване на информация, правилата относно специалните категории лични данни и срока на съхранение, както и възможността за двустранни споразумения за споделяне на данни. Член 23б се отнася до достъпа на ЕОТ до IMI, включително до обмена на информация между държавите членки, който се отнася до съгласувани и съвместни инспекции. Член 23в се отнася до потребителския достъп на ЕОТ до Европейския регистър на предприятията за автомобилни превози (ERRU). Член 23г се отнася до достъпа на ЕОТ до данни за използването на IMI, ERRU и системата за електронен обмен на данни за социалната сигурност (EESSI), както и до информацията, предоставена на държавите членки в декларациите за командироване съгласно Регламента относно публичен интерфейс, свързан с IMI, за деклариране на командироването на работници и съгласно Директивата за определяне на специфични правила за командироването на водачи в сектора на автомобилния транспорт. Освен това в него се посочва възможността държавите членки да предоставят на ЕОТ конкретни данни, обменени чрез тези системи за обмен на информация, в допълнение към данните, отнасящи се до съгласувани и съвместни инспекции, когато всички засегнати държави членки са съгласни.

(16) В член 29 се добавя нов параграф, за да се предоставят на ЕОТ правомощия да отпуска безвъзмездни средства с цел изпълнение на всяка от своите задачи.

(17) Вмъква се член 32, параграф 2а, за да се предвиди командироването в ЕОТ на национален служител за връзка по инспекциите, т.е. на инспектор от национален правоприлагащ орган, от всяка държава членка, в допълнение към съществуващия национален служител за връзка. Правят се логически следващи от това изменения на член 32, параграфи 1 и 2, за да се предвидят съответните отговорности на двете групи национални служители за връзка. Уточнява се също така, че всички национални служители за връзка се номинират от държавите членки едва след като бъдат одобрени и назначени от ЕОТ.

(18) Приложението към Регламент (ЕС) 2019/1149 се изменя в точки 1, 2 и 5, за да се добавят позовавания на недекларирания труд сред гражданите на трети държави в контекста на дейностите на европейската платформа за засилване на сътрудничеството за противодействие на недекларирания труд.

С член 2 от предложението се въвеждат няколко изменения на Регламент (ЕС) 2016/589.

(1) Член 3 се изменя, за да се включат в основния текст някои определения, които преди бяха включени в решения за изпълнение 2018/1020 и 2018/1021 на Комисията, и за да се въведе определение за инициативата за целева схема за мобилност на EURES.

(2) Член 8 се изменя, за да се уточнят спомагателните задачи, които попадат в сферата на компетентност на Европейското бюро за координация (ЕБК) на EURES. Те включват дейности по програмиране, събиране на данни и анализ. В задачите на ЕБК вече не са включени отговорността за системата на портала EURES и упражняването на функции на бюро за помощ, които се прехвърлят на Комисията. ЕКО вече не е задължено да разработва структура за сътрудничество и комплексно обслужване във връзка със свободните работни места във връзка с професионални практики и стажове поради това, че тази структура не е от практическо значение.

(3) Член 9 се изменя, за да се предостави на Комисията, в качеството ѝ на институция, отговорна за системата на портала EURES, роля по отношение на жалбите и свободните работни места, за които се счита, че не отговарят на определени стандарти, свързани с портала EURES.

(4) Член 14 се изменя, за да се възложи на групата за координация на EURES задачата да идентифицира относимата информация от програмния цикъл на EURES, която да бъде включена в докладите за дейността на EURES.

(5) Член 16 се изменя, за да се включи в мерките за сътрудничество позоваване на инициативата за целева схема за мобилност на EURES.

(6) Член 17 се изменя, за да се включи позоваване на работниците като пряко предоставящи автобиографиите и заявленията за работа, които се предоставят на портала EURES.

(7) Член 19 се изменя, за да се рационализира и опрости процедурата за прилагане на ESCO като общ език за оперативна съвместимост и автоматично намиране на съответствия. Комисията се оправомощава да актуализира редовно версията на ESCO, прилагана в EURES, в съответствие с тенденциите на пазара на труда. Комисията започва да отговаря за изготвянето и поддържането на таблици на съответствието между националните системи за класификация, използвани в свободните работни места и автобиографиите, и ESCO. Поради това разпоредбите, отнасящи се до изпълнителните правомощия на Комисията за приемането на версията на ESCO, използвана в EURES, и техническите стандарти за изготвяне на таблици на съответствието, се заличават.

(8) Член 23 се изменя, за да се включи позоваване на инициативата за целева схема за мобилност на EURES сред услугите за подпомагане на търсещите работа лица.

(9) Член 24 се изменя, за да се включи позоваване на инициативата за целева схема за мобилност на EURES сред услугите за подпомагане на работодателите.

(10) Член 25 се изменя, за да се включи позоваване на инициативата за целева схема за мобилност на EURES сред услугите за оказване на съдействие след наемане на работа.

(11) Член 26 се изменя, за да се включи оценката на увреждания сред въпросите, по отношение на които членовете и, когато е приложимо, партньорите на

EURES трябва да отнасят искания за информация до националните компетентни органи или други подходящи органи.

(12) Член 27 се изменя, за да се уточнят допълнително някои аспекти на услугите за подпомагане в трансграничните региони.

(13) Член 30 се изменя, за да се уточни допълнително ролята на НБК на EURES при прегледа на проектите на годишните национални работни програми. С този член също така на ЕБК се възлага отговорността за изготвянето на образци за обмен на информация между държавите членки.

(14) Член 31 се изменя, за да се въведе задължението НБК на EURES да докладват ежегодно за изпълнението на националните работни програми съгласно образец, предоставен от ЕБК и одобрен от Европейската група за координация. Правомощието на Комисията да приема актове за изпълнение за определяне на такива модели съответно се премахва.

(15) Член 32 се изменя, за да се уточнят допълнително процедурата и съдържанието на дейностите по събиране на данни от държавите членки и отговорностите на ЕБК.

(16) Член 33 се изменя, за да се удължи периодът, през който се изготвя доклад за дейността на EURES, на пет години.

С член 3 от предложението се въвежда логически следващо изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012. Като се има предвид, че Регламент (ЕС) 2019/1149 се изменя, за да се предвиди обмен на информация чрез IMI, Регламент (ЕС) 2019/1149 следва да бъде включен в приложението към Регламент (ЕС) № 1024/2012.

С член 4 от предложението се отменят няколко решения за изпълнение на Комисията, които стават излишни в резултат на измененията на Регламент (ЕС) 2016/589.

2026/0272 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1149 за създаване на Европейски орган по труда, Регламент (ЕС) 2016/589 относно европейска мрежа на службите по заетостта (EURES), достъп на работниците до услуги за мобилност и по-нататъшно интегриране на пазарите на труда и Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар, и за отмяна на решения за изпълнение (ЕС) 2017/1256, (ЕС) 2018/170, (ЕС) 2018/1020 и (ЕС) 2018/1021 на Комисията

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 46 и 48 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[36],

като взеха предвид становището на Комитета на регионите[37],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Европейският орган по труда (Органът) е създаден с Регламент (ЕС) 2019/1149 на Европейския парламент и на Съвета[38]. Целта на Органа е да допринася за осигуряването на справедлива трудова мобилност в целия Съюз и да оказва съдействие на държавите членки и Комисията при координирането на системите за социална сигурност в Съюза. Ефективното прилагане и изпълнение на правото на Съюза в тези области е от съществено значение за защитата на мобилните работници, за осигуряването на лоялна конкуренция между предприятията и за поддържането на доверието във вътрешния пазар. За да постигне целта си, Органът улеснява достъпа до информация, засилва сътрудничеството между държавите членки при прилагането на относимото право на Съюза, изпълнява функциите на медиатор за намирането на решения в случаи на трансгранични спорове и подкрепя сътрудничеството за противодействие на недекларирания труд.

---

36 ОВ C […], […] г., стр. […].

37 ОВ C […], […] г., стр. […].

38 Регламент (ЕС) 2019/1149 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за създаване на Европейски орган по труда, за изменение на регламенти (ЕО) № 883/2004, (ЕС) № 492/2011 и (ЕС) 2016/589 и за отмяна на Решение (ЕС) 2016/344 (ОВ L 186, 11.7.2019 г, стр. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj).

(2) След приемането на Регламент (ЕС) 2019/1149 средата, в която работи Органът, претърпя развитие. Глобалната нестабилност, свързана с продължаващите геополитически конфликти, както и структурни промени, като например демографските промени, намаляването на населението в трудоспособна възраст, несъответствието между уменията и изискванията на пазара на труда, ускоряването на цифровия преход и внедряването на изкуствен интелект, засилват необходимостта трудовата мобилност да се превърне в основна политика с цел да се запази конкурентоспособността на вътрешния пазар.

(3) В съответствие с член 40 от Регламент (ЕС) 2019/1149 Комисията извърши първа оценка на работата на Органа, която беше публикувана през 2025 г. В оценката бе потвърдено, че Органът е отговорил на неудовлетворена преди потребност от подкрепа за ефективното прилагане на политиките на Съюза в областта на трудовата мобилност. В същото време в нея бяха установени някои ограничения в настоящия мандат на Органа.

(4) Необходими са целенасочени изменения на Регламент (ЕС) 2019/1149, за да може Органът да реализира в пълна степен своя потенциал. Съответните корекции, установени в рамките на оценката, включват повишаване на компетентностите за обработване на данни, подобряване на сътрудничеството с държавите членки, включително по отношение на предоставянето на информация, ролята на Органа по отношение на ситуации, засягащи работници, които са граждани на трети държави, и неговите отговорности за развитието на Европейската мрежа на службите по заетостта („EURES“).

(5) Регламент (ЕС) 2026/XXX на Европейския парламент и на Съвета[39] има за цел да се намалят административните пречки пред свободното предоставяне на услуги и да се опростят административните изисквания, като същевременно се подобри ефективното наблюдение на спазването и прилагането на правото на Съюза, имащо за цел да се гарантира защитата на правата на командированите работници, и се засили административното сътрудничество между компетентните органи на държавите членки. С Директива (ЕС) 2020/1057 на Европейския парламент и на Съвета[40] се установяват специфични правила по отношение на командироването на водачи в сектора на автомобилния транспорт. Като се има предвид, че Регламент (ЕС) 2026/XXX и Директива (ЕС) 2020/1057 се отнасят до прилагането на Директива 2014/67/ЕС на Европейския парламент и на Съвета[41], Регламент (ЕС) 2026/XXX и Директива (ЕС) 2020/1057 следва да бъдат добавени към списъка на актовете на Съюза, попадащи в обхвата на дейността на Органа.

(6) Трудовата мобилност в целия Съюз често се осъществява в сложна среда на пазара на труда, включително във високорискови сектори като строителството,

---

39 Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета от ... относно ... (ОВ ...).

40 Директива (ЕС) 2020/1057 на Европейския парламент и на Съвета от 15 юли 2020 г. за определяне на специфични правила във връзка с Директива 96/71/ЕО и Директива 2014/67/ЕС за командироването на водачи в сектора на автомобилния транспорт и за изменение на Директива 2006/22/ЕО по отношение на изискванията за изпълнение и Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 249, 31.7.2020 г., стр. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).

41 Директива 2014/67/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за осигуряване на изпълнението на Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар („Регламент за ИСВП“) (ОВ L 159, 28.5.2014 г., стр. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/67/oj).

транспорта, селското стопанство, хотелиерството и ресторантьорството, и полагането на грижи. Тези сектори са изложени в особено голяма степен на различни рискове, в това число на риск от трафик на хора с цел експлоатация на труда. В тези условия мобилните работници и командированите работници от Съюза все по-често работят редом с граждани на трети държави, чийто брой нараства поради недостига на работна сила и несъответствията между уменията и изискванията на пазара на труда в Съюза.

(7) Невключването на определени категории граждани на трети държави в обхвата на дейността на Органа, като например в информационните дейности, улесняването на съгласуваните и съвместните инспекции или оценката на риска, би могло да доведе до недостатъци в правоприлагането, улесняване на заобикалянето на правилата и нелоялната конкуренция и да допринесе за натиск за понижаване на трудовите и социалните стандарти.

(8) За справедливата трудова мобилност е необходима ефективна защита на трудовите и социалноосигурителните права на всички лица, работещи в Съюза, независимо от тяхното гражданство. Поради това е целесъобразно да се поясни, че Органът може да подкрепя държавите членки в случаи, свързани с граждани на трети държави, доколкото ефективното прилагане и защита на трудовите и социалноосигурителните права на гражданите на трети държави допринася за мандата на Органа да осигурява справедлива трудова мобилност и да създава еднакви условия на конкуренция в целия Съюз.

(9) Ефективната защита на трудовите и социалноосигурителните права на законно пребиваващите граждани на трети държави, по-специално правата на равно третиране, предоставени с директиви 2014/36/ЕС[42] и (ЕС) 2024/1233[43], Регламент (ЕС) 2024/1347 на Европейския парламент и на Съвета[44] и Директива 2001/55/ЕО на Съвета[45], е от съществено значение за гарантиране на справедлива трудова мобилност. Когато тези права не са ефективно защитени, спазващите правилата предприятия са поставени в неблагоприятно положение, докато засегнатите работници рискуват да загубят законния си статут и да загубят правото си на законен престой. Следователно подкрепата за държавите членки при гарантирането на тези права спомага за справяне с недостига на работна ръка и

---

42 Директива 2014/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно условията за влизане и престой на граждани на трети държави с цел заетост като сезонни работници (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 375, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/36/oj).

43 Директива (ЕС) 2024/1233 на Европейския парламент и на Съвета от 24 април 2024 г. относно единна процедура за кандидатстване на граждани на трети държави за единно разрешение за пребиваване и работа на територията на държава членка и относно общ набор от права за работници от трети държави, законно пребиваващи в държава членка (ОВ L, 2024/1233, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj).

44 Регламент (ЕС) 2024/1347 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно стандартите за определянето на гражданите на трети държави или лицата без гражданство като лица, на които е предоставена международна закрила, за единен статут на бежанците или на лицата, които отговарят на условията за субсидиарна закрила, и за съдържанието на предоставената закрила, за изменение на Директива 2003/109/ЕО на Съвета и за отмяна на Директива 2011/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2024/1347, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

45 Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием (ОВ L 212, 7.8.2001 г., стр. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).

умения в Съюза, като същевременно допринася за правилното функциониране на пътищата за законна миграция.

(10) Наемането на работа на незаконно пребиваващи граждани на трети държави нарушава конкуренцията между предприятията, оказва натиск за понижаване на трудовите и социалните стандарти и излага засегнатите работници на повишен риск от трудова експлоатация и трафик на хора. В рамките на своите цели и доколкото е необходимо за изпълнението на задачите си, Органът следва да подпомага държавите членки при прилагането на свързаните с труда разпоредби на Директива № 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[46]. Очаква се по-ефективното правоприлагане в тази област да гарантира, че засегнатите работници са защитени от експлоатация, като същевременно то би допринесло за намаляване на стимулите за незаконно влизане и престой, тъй като бе установено, че перспективата за заетост в Съюза е един от факторите за незаконна миграция.

(11) На Органа не следва да се предоставят общи правомощия в областта на законната миграция, по-специално на условията за допускане, пребиваване, извеждане или даване на разрешение за работа на граждани на трети държави, и приложимите правила на Съюза или компетентността на държавите членки в тези области не следва да бъдат засегнати.

(12) Тъй като следва да подкрепя усилията на държавите членки в областта на правоприлагането за справяне с риска от експлоатация на труда, особено във връзка с трансграничната трудова мобилност, Органът следва да разглежда този въпрос в рамките на съгласувани и съвместни инспекции, както и чрез своята аналитична работа и анализи на оперативния риск. Когато е целесъобразно, той следва да си сътрудничи с други органи, служби или агенции на Съюза, за да се осигури координиран и ефективен отговор.

(13) В съответствие с решението на Съда по дело C-743/19[47] решението относно седалището на Органа трябва да бъде прието в съответствие с обикновената законодателна процедура. Това не следва да засяга възможността Органът да допълва оперативните си дейности в своето представителство за връзка в Брюксел или да създава други местни представителства в държавите членки, по целесъобразност.

(14) Предоставянето на информация относно трудовата мобилност от страна на Органа следва да се подобри допълнително чрез по-доброто ѝ приспособяване към специфичните ситуации и нужди на засегнатите лица и работодатели, особено на малките и средните предприятия (МСП), така че да им се даде възможност ефективно да упражняват правата си и да спазват задълженията си. За тази цел Органът следва да бъде оправомощен да отпуска безвъзмездни средства на бенефициери на национално, регионално равнище или на равнище трансграничен регион, които предоставят на физически лица и работодатели целенасочени консултации относно трансграничната трудова мобилност.

(15) Непознаването на техните права излага някои граждани на трети държави на повишен риск от експлоатация на труда, нарушаване на техните трудови и

---

[46] Директива 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 г. за предвиждане на минимални стандарти за санкциите и мерките срещу работодатели на незаконно пребиваващи граждани на трета държава (ОВ L 168, 30.6.2009 г., стр. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

[47] Дело C-743/19 *Европейски парламент/Съвет на Европейския съюз* ECLI:EU:C:2022:569.

социалноосигурителни права и трафик на хора с цел експлоатация на труда. Когато граждани на трети държави работят заедно с мобилни или командировани работници от Съюза, Органът следва да допринася за предоставянето на ясна и достъпна информация на тези физически лица и на работодателите относно техните права и задължения. Важно е тази информация да бъде достъпна на ранен етап, доколкото е възможно, включително преди влизането в Съюза, за което може да е необходимо сътрудничество със съответните органи на трети държави и с делегациите на Съюза в трети държави. Като се има предвид особената уязвимост на жертвите на трафик на хора, Органът следва да вземе предвид тяхното положение в програмите за обучение или материалите, които разработва за инспекторите по труда, за които има вероятност да влязат в контакт с такива лица, и в анализите на риска, които извършва.

(16) Управлението на EURES е разделено между Комисията и Органа, с което се ограничават ефикасността и ефективността на управлението и функционирането на EURES. Съответните им отговорности следва да бъдат преразпределени с оглед увеличаване на съгласуваността с други дейности, като по този начин се повиши ефективността на управлението и функционирането на EURES. Комисията следва да поеме отговорността за системата на Европейския портал за професионална мобилност (портала EURES), за да се увеличат максимално полезните взаимодействия с други управлявани от Комисията ИТ инструменти и мрежи, например Европас, Европейската класификация на уменията, компетентностите, квалификациите и професиите (ESCO), мрежата на публичните служби по заетостта и резерва на ЕС от таланти. Комисията следва също така да поеме упражняването на функции на бюро за помощ в подкрепа на служителите на членовете и партньорите на EURES и на националните бюра за координация. Това преразгледано разпределение на отговорностите следва да бъде отразено в Регламент (ЕС) 2016/589 на Европейския парламент и на Съвета[48].

(17) Изменението на Регламент (ЕС) 2016/589 предоставя възможност за по-нататъшно рационализиране на регулаторната рамка на EURES с оглед намаляване на административната тежест за националните администрации, както и за частните членове и партньори на EURES, и също така за повишаване на ефективността и ефикасността. Разпоредбите относно програмирането на дейностите, събирането на данни и анализа на изпълнението следва да бъдат включени в Регламент (ЕС) 2016/589. Прилагането на ESCO следва да бъде опростено и на Комисията следва да бъде разрешено да прилага таблици на съответствието между националните системи за класификация и съответните версии на ESCO в съответствие с тенденциите на пазара на труда. След включването на съответните разпоредби в Регламент (ЕС) 2016/589 решения за изпълнение (ЕС) 2017/1256[49], (ЕС) 2018/170[50], (ЕС) 2018/1020[51] и (ЕС) 2018/1021[52] на Комисията следва да бъдат отменени.

---

48 Регламент (ЕС) 2016/589 на Европейския парламент и на Съвета от 13 април 2016 г. относно европейска мрежа на службите по заетостта (EURES), достъп на работниците до услуги за мобилност и по-нататъшно интегриране на пазарите на труда и за изменение на регламенти (ЕС) № 492/2011 и (ЕС) № 1296/2013 (ОВ L 107, 22.4.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/589/oj).

49 Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1256 на Комисията от 11 юли 2017 г. относно образците и процедурите за обмен на информация на равнището на Съюза във връзка с националните

(18) За да се гарантира, че изискванията за докладване остават пропорционални и допринасят за опростяването и за намаляването на административната тежест за националните органи, честотата на докладване относно дейността на EURES в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/589 следва да бъде намалена от веднъж на всеки две години на веднъж на всеки пет години, без да се излагат на риск целите на докладването. Поради това Регламент (ЕС) 2016/589 следва да бъде съответно изменен.

(19) За да се реализира в пълна степен потенциалът на съгласуваните и съвместните инспекции, на Органа следва да бъде възложена по-проактивна роля, включително възможността за по-систематично започване на целенасочени инспекции по негова собствена инициатива. Държавите членки следва по принцип да участват в съгласуваните и съвместните инспекции, предложени от Органа. Въпреки че съгласието на съответните държави членки следва да продължи да е условие за организирането на такива инспекции, тяхното провеждане не следва да се забавя от ненужни административни изисквания. За да се подобрят насочването и ефективността на съгласуваните и съвместните инспекции, Органът следва да доразвие капацитета си за извършване на анализи на оперативния риск, които следва да се използват за основано на данни оперативно планиране.

(20) Без да се засягат задълженията, произтичащи в контекста на наказателните разследвания, държавите членки, които са извършили съгласувана или съвместна инспекция, улеснена от Органа, следва да представят навременна информация за нейното провеждане и за резултатите от нея, включително когато разследванията на национално равнище все още не могат да бъдат приключени. Въпреки че предварителните доклади следва да се предоставят на Органа своевременно, срокът за представяне на окончателните доклади следва да бъде удължен, за да се даде възможност на държавите членки да приключат съответните разследвания. В тези доклади следва да бъдат включвани проверените предприятия, броят на засегнатите лица и техният статут съгласно правото на Съюза, броят и видът на установените нарушения за всяко предприятие и наложените глоби или други санкции. Органът следва да използва електронна деловодна система, за да съхранява и организира по систематичен начин информация, свързана със съгласуваните и съвместните инспекции. Тази система следва да се използва за обмен на информация между

работни програми в рамките на мрежата EURES (ОВ L 179, 12.7.2017 г., стр. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1256/oj).

50 Решение за изпълнение (ЕС) 2018/170 на Комисията от 2 февруари 2018 г. относно използването на еднообразни подробни спецификации за събирането и анализа на данни с цел наблюдение и оценка на функционирането на мрежата EURES (ОВ L 31, 3.2.2018 г., стр. 104, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/170/oj).

51 Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1020 на Комисията от 18 юли 2018 г. относно приемането и актуализирането на списъка на уменията, компетентностите и професиите, включени в европейската класификация, за целите на автоматичното намиране на съответствия чрез общата информационно-технологична платформа на EURES (ОВ L 183, 19.7.2018 г., стр. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1020/oj).

52 Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1021 на Комисията от 18 юли 2018 г. относно приемането на техническите стандарти и формати, необходими за функционирането на автоматичното намиране на съответствия чрез общата информационно-технологична платформа с използване на европейската класификация и оперативната съвместимост между националните системи и европейската класификация (ОВ L 183, 19.7.2018 г., стр. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1021/oj).

Органа и държавите членки само когато този обмен не може да се извършва чрез Информационната система за вътрешния пазар (IMI).

(21) С цел да се гарантира справедлива трудова мобилност и да се поддържат равнопоставени условия на конкуренция, Органът следва да подкрепя държавите членки чрез координация и подкрепа за съгласувани и съвместни инспекции, анализи на оперативния риск и мерки за изграждане на капацитет при установяването и преодоляването на предизвикателствата, свързани с трансграничното правоприлагане, когато националните работници, мобилните работници в рамките на ЕС и работниците, които са граждани на трети държави, се намират на един и същ обект, в един и същ сектор, верига от подизпълнители или дружество. Органът следва да си сътрудничи тясно със службите по миграция, организациите на гражданското общество, социалните партньори и субекти в трети държави, както и с други съответни органи на Съюза и международни органи, за да се улесни достъпът до подкрепа за засегнатите граждани на трети държави.

(22) С цел да се укрепи капацитетът на Органа да изпълнява засилената си роля по отношение на съгласуваните и съвместните инспекции, всяка държава членка следва да командирова в Органа експерт от съответния национален правоприлагащ орган като национален служител за връзка по инспекциите. Когато тези национални служители за връзка по инспекциите, както и служителите на правоприлагащите органи от други участващи държави членки, участват в съгласувана или съвместна инспекция, следва да им се предоставят определени минимални правомощия, за да им се даде възможност да подпомагат ефективно инспекцията.

(23) В рамките на своя мандат, по-специално в аналитичната си работа, Органът следва да обръща специално внимание на ефективното прилагане и изпълнение на правото на Съюза по отношение на работниците, заети в сектори със силно трансграничен характер, включително професиите в областта на морския транспорт и мореплаването, в тясно сътрудничество със съответните агенции на Съюза, когато е приложимо. При тази аналитична работа следва да се вземат предвид съответните фактори, като например мястото на установяване на работодателя и участието на съответните работници в системите за социално осигуряване.

(24) Инспекциите, проверките и разследванията са от съществено значение, за да се гарантира спазването на правото на Съюза и да се защити общественият интерес. Тяхната честота, координация, график и интензивност следва да бъдат пропорционални на съответния риск и на капацитета на съответния оператор, така че да се избегнат ненужни разходи и административна тежест, по-специално за микропредприятията и МСП.

(25) Звеното на Органа за медиация следва да бъде опростено и да стане по-гъвкаво, за да се повиши неговата ефективност, да се насърчи използването му и да се намали броят на споровете между държавите членки, които остават нерешени. Участието в медиация следва да продължи да е доброволно.

(26) С цел справяне със злоупотребата с различни категории работници европейската платформа за засилване на сътрудничеството за противодействие на недекларирания труд следва да засили дейностите си във връзка с недекларирания труд сред гражданите на трети държави.

(27) Следва да се поясни, че освен ако в Регламент (ЕС) 2019/1149 изрично не е предвидено друго, решенията на управителния съвет се вземат с абсолютно мнозинство от гласовете, което предполага на заседанието да присъстват или да са представени повече от половината от членовете на управителния съвет с право на глас, за да могат решенията да бъдат валидно приети.

(28) Органът следва да има достъп до оперативната информация, необходима за ефективното изпълнение на неговите задачи, по-специално чрез съответните системи и бази данни на Съюза за обмен на информация и чрез сключване на споразумения за обмен на данни с институциите, органите, службите и агенциите на Съюза, както и с публичните органи в държавите членки. Тази оперативна информация може да включва данни, свързани както с административни, така и с наказателни разследвания. Органът следва да бъде изрично оправомощен да обработва лични данни при пълното спазване на законодателството на Съюза относно защитата на такива данни, по-специално на Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета[53].

(29) Използването на IMI е задължително за административното сътрудничество между държавите членки съгласно няколко от актовете на Съюза, попадащи в обхвата на дейността на Органа. По подобен начин Европейският регистър на предприятията за автомобилни превози (ERRU) се използва при прилагането на някои актове на Съюза, попадащи в обхвата на дейността на Органа. За целите на упражняването на мандата му да подпомага държавите членки и Комисията при ефективното прилагане и изпълнение на актовете на Съюза, попадащи в обхвата на неговите дейности, и доколкото е необходимо за това, на Органа следва да се предоставят права на достъп като участник в IMI до процедурите за административно сътрудничество в IMI — включително до обмена на информация между държавите членки, който се отнася до съгласувани и съвместни инспекции — и потребителски достъп до съответните функции на ERRU, които се отнасят до прилагането и изпълнението на тези актове на Съюза, както и право да получава обобщени статистически данни относно използването на тези процедури за административно сътрудничество и функции.

(30) Споразуменията за споделяне на данни между Органа и публичните органи в държавите членки могат да се отнасят до данни относно декларацията, посочена в член 9, параграф 1, буква а) от Директива 2014/67/ЕС, данни, събрани съгласно член 91 от Регламент (ЕО) № 987/2009 на Европейския парламент и на Съвета[54], данни относно атестацията, посочена в член 19, параграф 2 от същия регламент, и обобщени данни относно нарушенията на актовете на Съюза, изброени в член 1, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2019/1149. Следва също така да бъде възможно на Органа да се предоставя достъп до конкретни данни, обменени между държавите членки чрез съответните системи на Съюза за обмен на информация, в допълнение към данните, отнасящи се до съгласувани и съвместни инспекции, когато тези обменени данни попадат в рамките на

---

53 Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

54 Регламент (ЕО) № 987/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. за установяване процедурата за прилагане на Регламент (ЕО) № 883/2004 за координация на системите за социална сигурност (ОВ L 284, 30.10.2009 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/987/oj).

мандата на Органа и при условие, че всички засегнати държави членки са съгласни.

(31) Като се има предвид, че Регламент (ЕС) 2019/1149 се изменя, за да се предвиди обмен на информация чрез IMI, Регламент (ЕС) 2019/1149 следва да бъде включен в приложението към Регламент (ЕС) № 1024/2012 на Европейския парламент и на Съвета[55].

(32) В съответствие с препоръките на Международната организация на труда[56] и Агенцията на Европейския съюз за основните права[57] е важно да се въведат механизми, чрез които прилагането на трудовите стандарти се отделя от прилагането на правото в областта на имиграцията, за да се гарантира, че всички граждани на трети държави имат безопасен достъп до средства за правна защита при нарушения на техните права. В ролята си на администратор на лични данни Органът следва да споделя лични данни, включително данни на граждани на трети държави, само когато този обмен е необходим за изпълнението на неговите задачи, по-специално за защита на трудовите и социалноосигурителните права. Важно е също така Органът да насърчава държавите членки да установят политики за докладване, с които се гарантира, че всички граждани на трети държави могат да взаимодействат безопасно с правоприлагащите органи.

(33) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който прие становище на [дата] г.

(34) Поради това регламенти (ЕС) 2019/1149, (ЕС) 2016/589 и (ЕС) № 1024/2012 следва да бъдат съответно изменени,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения на Регламент (ЕС) 2019/1149

Регламент (ЕС) 2019/1149 се изменя, както следва:

(1) член 1 се изменя, както следва:

a) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Органът подпомага държавите членки и Комисията в процеса на ефективното прилагане и изпълнение на правото на Съюза в областта на

---

55 Регламент (ЕС) № 1024/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар и за отмяна на Решение 2008/49/ЕО на Комисията („Регламент за ИСВП“) (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).

56 Вж. например Международна организация на труда (2021 г.), „Protecting the rights of migrant workers in irregular situations and addressing irregular labour migration: A compendium“ („Защита на правата на работниците мигранти с нередовен статут и справяне с незаконната трудова миграция: сборник“). На разположение на адрес: wcms_832915.pdf

57 Агенция на Европейския съюз за основните права (2021 г.) ‘Protecting migrants in an irregular situation from labour exploitation — Role of the Employers Sanctions Directive’ („Защита на мигрантите с нередовен статут от трудова експлоатация — Роля на Директивата относно санкциите срещу работодателите“). На разположение на адрес: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2021-employers-sanctions-directive-report_en.pdf

трудовата мобилност на цялата територия на Съюза и при координацията на системите за социална сигурност в рамките на Съюза. Органът действа в обхвата на актовете на Съюза, посочени в параграф 4, включително всички директиви, регламенти и решения, приети въз основа на тези актове, както и всеки следващ правно обвързващ акт на Съюза, с който се възлагат задачи на Органа. Когато това е подходящо за ефективното изпълнение на неговите задачи, от Органа може също така да се изисква да работи във връзка с трудовите и социалноосигурителните права на определени работници, които са граждани на трети държави. За тази цел той действа в обхвата на актовете на Съюза, посочени в параграф 4а.“;

б) в параграф 4 се добавят следните букви й) и к):

„й) Регламент (ЕС) 2026/XXX на Европейския парламент и на Съвета[*];

к) Директива (ЕС) 2020/1057 на Европейския парламент и на Съвета[**].

[*] Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета от ... относно ... (ОВ ...).

[**] Директива (ЕС) 2020/1057 на Европейския парламент и на Съвета от 15 юли 2020 г. за определяне на специфични правила във връзка с Директива 96/71/ЕО и Директива 2014/67/ЕС за командироването на водачи в сектора на автомобилния транспорт и за изменение на Директива 2006/22/ЕО по отношение на изискванията за изпълнение и Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 249, 31.7.2020 г., стр. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).“;

в) вмъква се следният параграф 4а:

„4а. Когато е подходящо да допринесе за ефективното изпълнение на задачите на Органа, в обхвата на дейността на Органа попадат и следните разпоредби на актове на Съюза:

а) членове 5, 6, 8, 9, 13 и 14 от Директива 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[*];

б) член 11, параграф 2, членове 17 и 20, член 23, параграф 1, букви а), в), г) и е) и втора алинея, член 23, параграф 2, буква и) и членове 24 и 25 от Директива 2014/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета[**];

в) член 12, параграф 1, букви а), д) и з), член 12, параграф 2, буква б) и член 12, параграф 4 и членове 13 и 14 от Директива (ЕС) 2024/1233 на Европейския парламент и на Съвета[***].

(а) г) член 12 от Директива 2001/55/ЕО на Съвета[****].

[*] Директива 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 г. за предвиждане на минимални стандарти за санкциите и мерките срещу работодатели на незаконно пребиваващи граждани на трета държава (ОВ L 168, 30.6.2009 г., стр. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

[**] Директива 2014/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно условията за влизане и престой на граждани на трети държави с цел заетост като сезонни работници (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 375, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/36/oj).

[***]Директива (ЕС) 2024/1233 на Европейския парламент и на Съвета от 24 април 2024 г. относно единна процедура за кандидатстване на граждани на трети държави за единно разрешение за пребиваване и работа на територията на държава членка и относно общ набор от права за работници от трети държави, законно пребиваващи в държава членка (ОВ L, 2024/1233, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj).

**** Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием (ОВ L 212, 7.8.2001 г., стр. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).

г) параграф 5 се заменя със следното:

„5. В обхвата на дейностите на Органа попадат разпоредбите на настоящия регламент относно сътрудничеството между държавите членки за противодействие на недекларирания труд, както и относно подкрепата за държавите членки за предотвратяване на експлоатацията на труда и справяне с нея, особено във връзка с трансграничната трудова мобилност. При необходимост Органът си сътрудничи с други агенции или служби на Съюза, когато предоставя подкрепа на държавите членки в съответствие с настоящия параграф.“;

2) член 2 се изменя, както следва:

а) букви а) и б) се заменят със следното:

„а) улеснява достъпа до информация за правата, задълженията и възможностите във връзка с трудовата мобилност на цялата територия на Съюза, включително, когато е необходимо за ефективното изпълнение на тази задача, за трудовите и социалноосигурителните права на граждани на трети държави, работещи в държавите членки на Съюза, както и до услуги от значение за тях;

б) улеснява и засилва сътрудничеството между държавите членки при изпълнението и прилагането на съответното право на Съюза на цялата му територия, включително улеснява провеждането на съгласувани и съвместни инспекции, извършва анализи и оценка на риска и осигурява подкрепа за изграждане на капацитет;“;

б) буква г) се заменя със следното:

„г) подкрепя сътрудничеството между държавите членки за противодействие на недекларирания труд и експлоатацията на труда.“;

3) член 3 се изменя, както следва:

а) заглавието се заменя със следното:

„Правно положение и седалище“;

б) добавя се следният параграф 3:

„3. Органът е със седалище в Братислава, Словакия.“;

4) член 5 се изменя, както следва:

а) уводната част се заменя със следното:

„Органът подобрява наличността, качеството и достъпността на информацията, предоставяна на физическите лица, включително на граждани на трети държави, независимо от техния правен статут или статут на мобилност в рамките на Съюза, на работодателите и организациите на социалните партньори относно техните права и задължения, произтичащи от актовете на

Съюза, посочени в член 1, параграфи 4 и 4а, с цел улесняване на трудовата мобилност на цялата територия на Съюза. За тази цел Органът:“;

б) добавя се следната буква ж):

„ж) насърчава организирането на кампании за повишаване на осведомеността, включително кампании за информиране на физическите лица и работодателите, по-специално малките и средните предприятия (МСП), за техните права и задължения и за възможностите, с които разполагат.“;

в) добавя се следният параграф:

„За да подпомогне изпълнението на задачите си, посочени в първи параграф, и в съответствие с член 29, втори параграф, Органът може да отпуска безвъзмездни средства на бенефициери, които предлагат консултации и специална подкрепа на физически лица, включително на граждани на трети държави, независимо от техния правен статут или статут на мобилност в рамките на Съюза, и на работодатели относно трансграничната трудова мобилност на национално или регионално равнище, или на равнище трансграничен регион.“;

5) член 6 се изменя, както следва:

а) заглавието се заменя със следното:

„**Европейско бюро за координация на EURES**“;

б) втори параграф се заменя със следното:

„Под управлението на Органа Европейското бюро за координация изпълнява отговорностите си в съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2016/589, докато собствеността на системата на портала EURES, както и неговата техническа експлоатация и развитие и свързаните с него ИТ услуги, се управляват от Комисията. Комисията упражнява функции на бюро за помощ в подкрепа на служителите на членовете и партньорите на EURES и на националните бюра за координация, по-специално служителите, които поддържат преки контакти с работниците и работодателите.“;

6) член 7 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 втора алинея се изменя, както следва:

i) буква б) се заменя със следното:

„б) улеснява последващите действия по искания и обмена на информация между националните органи, като предоставя логистична и техническа подкрепа, включително услуги за писмен и устен превод, и посредством обмен на информация относно състоянието на случаите;“;

ii) буква г) се заменя със следното:

„г) улеснява и подкрепя трансграничните процедури, свързани с налагане на санкции и глоби, в рамките на обхвата на настоящия регламент в съответствие с член 1;“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. По искане на една или повече държави членки и в изпълнение на своите задачи в рамките на обхвата, определен в член 1, Органът предоставя

информация в подкрепа на съответната държава членка при ефективното прилагане на актовете на Съюза в рамките на компетентността на Органа.“;

в) параграфи 3 и 4 се заменят със следното:

„3. Органът насърчава използването на електронни инструменти и процедури за обмен на съобщения между националните органи, включително Информационната система за вътрешния пазар (IMI), системата за електронен обмен на данни за социалната сигурност (EESSI) и Европейския регистър на предприятията за автомобилни превози (ERRU).

4. Органът насърчава използването на новаторски подходи за ефективно и ефикасно трансгранично сътрудничество и насърчава и подкрепя възможността за използване на механизми за електронен обмен и на бази данни между държавите членки, за да се улесни достъпът до данни в реално време и разкриването на измами, и може да предлага подобрения на използването на тези механизми и бази данни. Органът представя на Комисията доклади с цел доразвиване на механизмите за електронен обмен и на базите данни.“;

7) член 8 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 първа и втора алинея се заменят със следното:

„По искане на една или повече държави членки Органът координира и подкрепя съгласуваните или съвместните инспекции в областите, попадащи в рамките на обхвата, определен в член 1, включително, когато е необходимо, в областта на трудовите и социалноосигурителните права на граждани на трети държави. Органът може също така по своя инициатива да поиска от органите на съответните държави членки да извършат съгласувана или съвместна инспекция.

Съгласуваните и съвместните инспекции се извършват със съгласието на съответните държави членки.“;

б) в параграф 2 буква а) се заменя със следното:

„а) съгласуваните инспекции са инспекции, които се извършват, често едновременно, в две или повече държави членки по свързани случаи, като всеки национален орган действа на своята територия, и които — когато е целесъобразно — се подкрепят от служители на Органа;“;

в) в параграф 3 първа и втора алинея се заменят със следното:

„В съответствие с принципа на лоялно сътрудничество държавите членки участват в съгласувани или съвместни инспекции, които Органът улеснява по искане на една или повече други държави членки или по своя собствена инициатива. Държавите членки могат да решат да не участват в такива съгласувани или съвместни инспекции само по надлежно обосновани причини.

Съгласувана или съвместна инспекция се организира с предварителното съгласие на всички участващи държави членки и за това съгласие се уведомява Органът, като едновременно се уведомяват и националните служители за връзка по инспекциите от съответните държави членки, определени съгласно член 32, параграф 2а.“;

г) в параграф 4 втора алинея се заменя със следното:

„В тези случаи съответната държава членка уведомява Органа и другите заинтересовани държави членки в писмена форма, включително по електронен път, в срок от 10 работни дни от изпратеното от Органа искане относно мотивите на своето решение, което трябва да бъде надлежно обосновано, и евентуално относно мерките, които възнамерява да предприеме за разрешаване на случая, както и относно резултатите от тези мерки, когато станат известни. Органът може да предложи държавата членка, която не е участвала в съгласувана или съвместна инспекция, да извърши собствена инспекция на доброволен принцип.“;

8) член 9 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Участващите държави членки и Органът определят реда и условията за извършване на съгласувана или съвместна инспекция, включително обхвата и целта на инспекцията и, когато е целесъобразно, договореностите във връзка с участието на служители на Органа в инспекцията.“;

б) параграфи 3, 4 и 5 се заменят със следното:

„3. Съгласуваните и съвместните инспекции се извършват по оперативно ефективен начин. За тази цел участващите държави членки предоставят на служителите на правоприлагащите органи от друга държава членка, която участва в такава инспекция, подходящи функции и правомощия в съответствие с правото и практиката на държавата членка, в която се извършва инспекцията. Това включва най-малко следните правомощия при условия, равностойни на тези, които се прилагат за служителите на правоприлагащите органи от държавата членка, в която се извършва инспекцията:

а) достъп до помещенията, документите и регистрите, които подлежат на инспекция;

б) събирането на доказателства.

4. Органът предоставя на държавите членки, извършващи съгласувани или съвместни инспекции, концептуална, аналитична и свързана с оценка на риска, логистична и техническа подкрепа и, когато е целесъобразно, експертна правна помощ, ако заинтересованата държава членка поиска това, включително услуги за писмен и устен превод.

5. Служители на Органа могат да присъстват на инспекциите като наблюдатели, могат да предоставят логистична подкрепа и могат да участват в съгласувана или съвместна инспекция с предварителното съгласие на държавата членка, на чиято територия те ще предоставят помощ за извършването на инспекцията, в съответствие с правото и практиката на съответната държава членка. На националния служител за връзка по инспекциите от държавата членка, в която се извършва инспекцията, определен съгласно член 32, параграф 2а, се предоставят същите правомощия като на участващите служители на правоприлагащите органи от друга държава членка, както е посочено в параграф 3 от настоящия член.“;

в) вмъква се следният параграф 5а:

„5а. По искане на Органа и когато това е в съответствие с реда и условията, определени съгласно параграф 1, компетентните органи на държавите членки обменят с Органа цялата информация, необходима за започването,

координирането и подкрепата на съгласуваните и съвместните инспекции, както и за последващите действия във връзка с тях, в съответствие с глава IIIа.“;

г) параграф 6 се заменя със следното:

„6. Националният орган на държавата членка, която извършва съгласувана или съвместна инспекция, предоставя на Органа предварителен доклад за резултатите от инспекцията в държавата членка и за цялостното оперативно протичане на съгласуваната или съвместната инспекция в рамките на 20 работни дни след инспекцията. Най-късно девет месеца след инспекцията съответната държава членка представя окончателен доклад за резултатите от инспекцията, който съдържа най-малко следните елементи: инспектираните предприятия, броя на засегнатите лица и техния статут съгласно правото на Съюза, броя и вида на установените нарушения за всяко предприятие и наложените глоби или други санкции.“;

д) вмъква се следният параграф 6а:

„6а. Органът създава и управлява електронна деловодна система. Деловодната система има следните функции:

а) да подпомага управлението на съгласуваните и съвместните инспекции, за които Органът предоставя подкрепа, по-специално чрез управление на информационните работни потоци и чрез подпомагане на работата по разследване при трансгранични случаи;

б) да осигурява сигурен достъп до информация относно съгласуваните и съвместните инспекции;

в) да осигурява възможност за трансгранични справки в рамките на информацията и за извличане на данни за целите на оперативния анализ и за статистически цели;

г) да улеснява контрола с цел да се гарантира, че обработването на лични данни е в съответствие с приложимите разпоредби на глава IIIа от настоящия регламент и на Регламент (ЕС) 2018/1725.“;

е) параграф 7 се заменя със следното:

„7. Информацията, събрана по време на съгласувани или съвместни инспекции, може да бъде използвана като доказателство в съдебни производства във всички съответни държави членки съгласно правото и практиката в тези държави членки.“;

9) член 10 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Органът, в сътрудничество с държавите членки и, когато е целесъобразно, със социалните партньори, оценява рисковете и извършва анализи на трудовата мобилност и координацията на системите за социалната сигурност на цялата територия на Съюза, включително, когато е необходимо, на трудовите и социалноосигурителните права на гражданите на трети държави, в рамките на обхвата, определен в член 1. Анализите се отнасят до въпроси, като например дисбалансите на пазара на труда, специфичните за сектора предизвикателства и системните проблеми, и Органът може да извършва тематични задълбочени анализи и проучвания с цел изследването на конкретни трудности. Когато

извършва анализи, Органът има достъп до информация, включително лични данни, и ги обработва в съответствие с глава IIIa. Органът използва във възможно най-голяма степен относимите и актуални статистически данни от съществуващи проучвания, гарантира взаимно допълване с агенции и служби на Съюза и с национални органи, агенции и служби, организации на гражданското общество, социални партньори и субекти в трети държави и ползва техните експертни знания и опит, включително в областите на борбата с измамите, експлоатацията на труда, дискриминацията, изготвянето на прогнози във връзка с уменията, трафика на хора с цел експлоатация на труда, миграцията и здравословните и безопасни условия на труд.“;

б) вмъква се следният параграф 1a:

„1a. С цел осигуряване на информация за оперативното планиране, включително за насочването, подготовката и провеждането на съгласуваните и съвместните инспекции и предприемането на последващи действия във връзка с тях в съответствие с членове 8 и 9, по искане на една или повече държави членки или по своя собствена инициатива Органът извършва анализи на операционния риск в рамките на обхвата, определен в член 1. За тази цел Органът има достъп до информация, включително лични данни, и ги обработва в съответствие с глава IIIa. Той може да поиска информация от държавите членки в съответствие с член 9, параграф 5a. Органът споделя без ненужно забавяне резултатите от анализите на операционния риск със съответните компетентни национални органи.“;

в) параграфи 3 и 4 се заменят със следното:

„3. След извършването на анализ на операционния риск или приключването на друг вид аналитична работа Органът съобщава констатациите си на Комисията, както и пряко на съответните държави членки, като очертава възможните мерки за отстраняване на установените слабости и начините, по които чрез анализа се осигурява информация за оперативното планиране от страна на Органа.

В годишните си доклади до Европейския парламент и до Комисията Органът включва резюме на своите констатации.

4. Когато е целесъобразно, Органът събира статистически данни, съставени и предоставени от държавите членки в областите, попадащи в рамките на обхвата, определен в член 1. По този начин Органът се стреми да рационализира съществуващите дейности за събиране на данни в тези области с цел избягване на дублирането при събирането на данни. В съответните случаи се прилага член 15. Органът поддържа връзка с Комисията (Евростат) и споделя резултатите от дейностите си по събиране на данни, когато е целесъобразно.“;

10) член 11 се изменя, както следва:

а) уводната част се заменя със следното:

Органът подкрепя държавите членки при изграждането на капацитет, насочен към насърчаване на последователното изпълнение и прилагане на правото на Съюза в рамките на обхвата, определен в член 1. По-конкретно Органът извършва следните дейности:“;

б) буква г) се заменя със следното:

„г) разработва или подпомага държавите членки при разработването на секторни и междусекторни програми за обучение, които са предимно оперативно ориентирани, включително за националните администрации, като например инспекциите по труда, институциите за социална сигурност или други съответни органи и социални партньори, и на специализирани учебни материали, включително чрез онлайн методи на обучение;“;

в) буква д) се заличава;

11) в член 12, параграф 1 буква б) се заменя със следното:

„б) подобряване на капацитета на различните съответни органи и участници от държавите членки за противодействие на недекларирания труд в рамките на обхвата, определен в член 1, включително в трансграничните му аспекти; като по този начин се допринася за осигуряване на равнопоставеност;“;

12) член 13 се изменя, както следва:

а) параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. В случай на спор между две или повече държави членки във връзка с прилагането на правото на Съюза в областите, попадащи в обхвата на настоящия регламент, Органът може да изпълнява функциите на медиатор, без да се засягат правомощията на Съда на ЕС. Целта на медиацията е да се намери компромис между различните гледни точки на държавите членки, които са страни по спора, за да се постигне взаимно приемливо споразумение. Тези споразумения отразяват общото разбиране на съответните държави членки, без да се засягат техните права и задължения съгласно правото на Съюза.

2. По искане на една или повече от засегнатите държави членки Органът започва процедура по медиация пред своя Съвет по медиация, създаден за тази цел в съответствие с член 16, параграф 2. Органът може също да започне процедура по медиация пред Съвета по медиация по собствена инициатива. Медиацията се провежда само със съгласието на всички държави членки, които са страни по спора, и в съответствие с принципите на неутралност, безпристрастност и лоялно сътрудничество.“;

б) параграфи 3, 4 и 5 се заличават;

в) параграфи 6, 7 и 8 се заменят със следното:

„6. Управителният съвет приема процедурни правила за медиацията, включително работните договорености и състава на Съвета по медиация, приложимите срокове, участието на експерти от държавите членки, Комисията и Органа, както и възможността Съветът по медиация да заседава в комисии, съставени от няколко членове.

7. Ако държава членка реши да не участва в медиацията или да се оттегли от нея, тя уведомява писмено, включително по електронен път, Органа и останалите държави членки, които са страни по спора, за мотивите за своето решение в съответствие с процедурния правилник, посочен в параграф 6, и в определения в него срок.

8. Когато представят случай за медиация, държавите членки гарантират, че всички лични данни, свързани с този случай, са анонимизирани по такъв начин, че субектът на данните вече не може да бъде идентифициран, в съответствие с процедурния правилник, посочен в параграф 6.“;

г) параграф 12 се заменя със следното:

„12. В срок от три месеца след като Органът приключи медиацията, държавите членки, които са страни по спора, съобщават на Органа за мерките, които са предприели в резултат на медиацията, а ако не са предприели мерки — за причините, поради които не са го направили.“;

13) в член 14 единствената алинея се заменя със следното:

„Органът се стреми във всички свои дейности да осигурява сътрудничество, да избягва дублирането, да насърчава полезните взаимодействия и взаимното допълване с други децентрализирани агенции на Съюза и специализирани органи, като например Административната комисия. За тази цел Органът може да сключва споразумения за сътрудничество с компетентни агенции на Съюза, като например Cedefop, Eurofound, EU-OSHA, ETF, Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ), Европол и Евроюст, и с Агенцията на Европейския съюз за основните права. В споразуменията за сътрудничество може също така да се предвижда споделянето на данни в съответствие с член 23а, параграф 2.“;

14) в член 19 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Мандатът на председателя и на заместник-председателя е четири години. Той може да бъде подновяван еднократно. Когато обаче членството на председателя и на заместник-председателя в Управителния съвет изтича по време на мандата им, мандатът им изтича автоматично на същата дата.“;

15) член 21 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Без да се засягат член 18, параграф 1, букви б) и у), член 19, параграф 1 и член 31, параграф 8, Управителният съвет взема решения с мнозинство от членовете си с право на глас.“;

б) вмъква се следният параграф 1а:

„1а. В случай че Комисията изрази сериозни опасения относно проект на решение, представен на Управителния съвет по въпроси, свързани с Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията[*] или с персонала, Управителният съвет отлага приемането на решението. В срок от 15 дни Управителният съвет преразглежда и приема това решение на второ четене или с мнозинство от две трети, включващо представителите на Комисията, или с мнозинство от четири пети от държавите членки.“;

[*] Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj).

16) след член 23 се вмъква следното заглавие на глава:

„**ГЛАВА IIIа**

ОБРАБОТВАНЕ НА ОПЕРАТИВНА ИНФОРМАЦИЯ“;

17) В глава IIIа се вмъкват следните членове 23а—23г:

„*Член 23а*

Достъп до оперативна информация

1. За изпълнението на задачите, посочени в членове 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 13, Органът може да събира, съхранява, обработва, анализира и обменя оперативна информация, включително лични данни. Органът обработва лични данни само за конкретните цели на своята дейност в рамките на обхвата, посочен в член 1, параграфи 2, 4, 4а и 5.

2. Обработването на специални категории лични данни, както е посочено в член 10 от Регламент (ЕС) 2018/1725, се разрешава само когато е строго необходимо за разследванията при съгласувани и съвместни инспекции, подкрепяни от Органа, при условие че са осигурени подходящи гаранции за правата и свободите на субекта на данните и само ако специалните категории лични данни допълват други лични данни, които вече са обработени от Органа. Длъжностното лице по защита на данните се уведомява незабавно за прилагането на настоящия параграф.

3. Органът прави периодично преглед на необходимостта от съхраняване на обработените лични данни. Този преглед се извършва не по-късно от три години, след като личните данни са били обработени за първи път, и на всеки три години след това. Причините за продължаване на съхраняването на личните данни, когато и докато това е необходимо за изпълнение на задачите на Органа, посочени в членове 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 13, се обосновават и записват. Ако не се вземе решение за продължаване на съхраняването на личните данни, последните се заличават автоматично.

4. Органът може да сключва специални споразумения за споделяне на данни с институциите, органите, службите и агенциите на Съюза, както и с публичните органи в държавите членки, за целите на обмена на информация, включително лични данни, при изпълнението на задачите си, посочени в членове 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 13.

5. Органът обменя оперативна информация чрез съответните системи и бази данни на Съюза за обмен на информация и получава достъп до данни за използването на тези системи и бази данни в съответствие с членове 23б, 23в и 23г.

Член 23б

Обмен на оперативна информация чрез Информационната система за вътрешния пазар

Обменът на информация между Органа и компетентните органи на държавите членки за целите на задачите на Органа по координиране и подпомагане на съгласуваните и съвместните инспекции, както и по извършване на анализи и оценка на риска съгласно членове 8, 9 и 10, се извършва и чрез Информационната система за вътрешния пазар (IMI), създадена с Регламент (ЕС) № 1024/2012 на Европейския парламент и на Съвета[*]. За тази цел на Органа се предоставят права на достъп като участник в IMI до съответните процедури за административно сътрудничество в IMI, свързани с актовете на Съюза, посочени в член 1. Когато информацията, обменяна между компетентните органи на държавите членки чрез IMI, се отнася до съгласувани и съвместни инспекции, както е посочено в членове 8 и 9, на Органа се предоставя достъп до този обмен в IMI.

Член 23в

Достъп до Европейския регистър на предприятията за автомобилни превози

На Органа се предоставя потребителски достъп до съответните функции на Европейския регистър на предприятията за автомобилни превози (ERRU), създаден с Регламент (ЕО) № 1071/2009, за целите на задачите на Органа за координиране и подпомагане на съгласуваните и съвместните инспекции, както и за извършване на анализи и оценка на риска, както е предвидено в членове 8, 9 и 10.

Член 23г

Достъп до данни относно използването на системи за обмен на информация

1. Когато това е необходимо с цел подпомагане на ефективното спазване от страна на държавите членки на задълженията за предоставяне на информация и сътрудничество в съответствие с членове 5 и 7, координиране и подпомагане на съгласуваните и съвместните инспекции в съответствие с членове 8 и 9, извършване на анализи и анализи на операционния риск в съответствие с член 10 и определяне на случаите, в които да се започне процедура по медиация в съответствие с член 13, Органът има достъп до следната информация:

а) данни за използването на процедурите за административно сътрудничество в IMI, които обхващат обмена на информация относно прилагането и изпълнението на актовете на Съюза, посочени в член 1;

б) информацията, предоставена на държавите членки в декларациите за командироване в публичния интерфейс, свързан с IMI, съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2026/XXX и съгласно Директива (ЕС) 2020/1057;

в) данни за използването на системите EESSI и ERRU.

2. При условие че всички заинтересовани държави членки са съгласни и когато това е необходимо с цел подпомагане на ефективното спазване от страна на държавите членки на задълженията за предоставяне на информация и сътрудничество в съответствие с членове 5 и 7, координиране и подпомагане на съгласуваните и съвместните инспекции в съответствие с членове 8 и 9, извършване на анализи и анализи на операционния риск в съответствие с член 10 или определяне на случаите, в които да се започне процедура по медиация в съответствие с член 13, на Органа може да бъде предоставен достъп до конкретни данни, обменени между държавите членки чрез системите за обмен на информация, посочени в параграф 1, букви а) до в).

3. Достъпът, посочен в параграф 1, се предоставя само на служители, упълномощени от Органа, които ще могат да предприемат действия от името на Органа и които притежават личен идентификатор на потребител за съответните системи за обмен на информация.

4. Всички потребители са длъжни да спазват правилата за поверителност, приложими към съответната система за обмен на информация.

---

[*] Регламент (ЕС) № 1024/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар и за отмяна на Решение 2008/49/ЕО на Комисията („Регламент за ИСВП“) (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).“;

18) в член 29 се добавя следната втора алинея:

„Органът може да отпуска безвъзмездни средства, свързани с изпълнението на неговите задачи, определени в член 4. По отношение на отпускането на безвъзмездни средства от Органа се прилага член 91 от Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията.“;

19) член 31 се изменя, както следва:

а) параграфи 4 и 5 се заменят със следното:

„4. Мандатът на изпълнителния директор е пет години. Своевременно преди изтичането на този срок Комисията прави оценка, при която взема предвид оценката на резултатите от работата на изпълнителния директор и бъдещите задачи и предизвикателства пред Органа.

5. Управителният съвет, действайки по предложение на Комисията и като взема предвид оценката, посочена в параграф 4, може еднократно да удължи мандата на изпълнителния директор за не повече от пет години.“;

б) параграф 7 се заменя със следното:

„7. Изпълнителният директор може да бъде отстранен от длъжност единствено с решение на Управителния съвет по предложение на Комисията.“;

20) член 32 се изменя, както следва:

а) параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Всяка държава членка определя двама национални служители за връзка, които да бъдат командировани като национални експерти в Органа и да работят в неговото седалище в съответствие с член 33.

2. Първият национален служител за връзка, определен от всяка държава членка след одобрението и назначаването му от Органа, допринася за изпълнението на задачите на Органа, включително чрез улесняване на сътрудничеството и обмена на информация, посочени в член 7. Освен това този служител действа като национална точка за контакт по въпроси от своята държава членка и въпроси, отправени към неговата държава членка, като отговаря на тези въпроси пряко или като осъществява връзка със своята държавна администрация.“;

б) вмъква се следният параграф 2а:

„2а. Вторият национален служител за връзка, определен от всяка държава членка след одобрението и назначаването му от Органа, е национален служител за връзка по инспекциите, командирован от съответния национален правоприлагащ орган, и допринася за изпълнението на задачата на Органа за координиране и подпомагане на съгласуваните и съвместните инспекции в съответствие с членове 8 и 9, включително като участва в такива инспекции в съответствие с член 9, параграф 5.“;

21) в член 33 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Управителният съвет приема решение за установяване на правилата относно командироването на национални експерти в Органа, включително на националните служители за връзка.“;

22) в член 36 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Управителният съвет приема вътрешни правила с цел изпълнение на задълженията, установени в Регламент (ЕС) 2018/1725, по-специално тези, отнасящи се до назначаването на длъжностно лице за защита на данните на Органа, и тези, свързани със законосъобразността на обработването на данни,

сигурността на дейностите по обработване, предоставянето на информация и правата на субектите на данни.“;

23) приложението към Регламент (ЕС) 2019/1149 се изменя, както следва:

а) точки 1 и 2 се заменят със следното:

„1) подобри познанията за недекларирания труд, включително причините, регионалните различия и трансграничните му аспекти, както и неговото разпространение сред гражданите на трети държави и въздействието му върху тях, посредством общи определения и общи понятия, основани на доказателства инструменти за измерване и насърчаване на сравнителния анализ; изгради взаимно разбиране за различните системи и практики за противодействие на недекларирания труд и да анализира ефективността на мерките на политиката, включително превантивните мерки и санкциите;

2) улесни и оцени различните форми на сътрудничество между държавите членки и, когато е целесъобразно, трети държави с оглед на справянето с недекларирания труд сред граждани на трети държави в Съюза, като например обмен на персонал, използване на бази данни, съвместни дейности и съвместни обучения, и да създаде система за обмен на информация за административно сътрудничество чрез използване на специален модул за недекларирания труд в рамките на IMI;“;

б) точка 5 се заменя със следното:

„5) осигурява обмен на опит между националните органи в прилагането на правото на Съюза, свързано с противодействието на недекларирания труд, включително по отношение на гражданите на трети държави.“.

Член 2

Изменения на Регламент (ЕС) 2016/589

Регламент (ЕС) 2016/589 се изменя, както следва:

1) в член 3 се добавят следните точки 9—13:

„9) „европейска класификация“ означава последната версия на Европейската класификация на уменията, компетентностите, квалификациите и професиите, публикувана от Комисията[58]. Този списък се състои от изброяване на уникални идентификатори, представляващи професии или умения и компетентности, придружено от метаданни;

10) „таблици за кръстосано съответствие“ означава машинночетими таблици на съответствието, показващи как понятията в една класификация се отнасят до едно или повече понятия в друга класификация. Таблиците за кръстосано съответствие се използват за автоматично транскодиране за целите на автоматичното намиране на съответствия чрез общата информационно-технологична платформа;

11) „машинночетим“ означава, че информацията се представя във формат, който може лесно да се обработва от компютър;

[58] https://esco.ec.europa.eu/bg

12) „транскодиране“ означава процесът на преобразуване на информация от една форма на кодирано представяне в друга;

13) „целева схема за мобилност на EURES“ означава инициатива на Комисията за ефективно справяне с недостига на работна сила, за осъществяване на транснационална трудова мобилност и за посрещане на нуждите на конкретни целеви групи, икономически сектори, професии или държави.“;

2) член 8, параграф 1 се изменя, както следва:

а) в буква а) подточка i) се заличава;

б) в буква а) подточка ii) се заменя със следното:

ii) информационни дейности във връзка с мрежата EURES;“;

в) в буква а) се вмъква се следната подточка iia):

„iia) програмиране, годишно събиране на данни и извършване на анализи по отношение на мрежата EURES;“;

г) в буква а) подточка iii) се заменя със следното:

iii) обща програма за обучение и непрекъснато професионално развитие за служителите на членовете и партньорите на EURES и на НБК, както и — когато е установена надлежно обоснована необходимост — на други субекти, които временно изпълняват услуги на EURES на трансгранична основа, за да се гарантира необходимият експертен опит;“;

д) в буква а) подточка iv) се заличава;

е) буква в) се заличава;

3) член 9 се изменя, както следва:

а) параграф 5 се заменя със следното:

„5. НБК обменят информация относно механизмите и стандартите, посочени в член 17, параграф 5, както и относно стандартите, свързани със сигурността на данните и защитата на данните, които имат отношение към общата информационно-технологична платформа. Те си сътрудничат помежду си, с Европейското бюро за координация и с Комисията, в качеството ѝ на отговаряща за системата, по-специално в случай на жалби и свободни работни места, за които се счита, че не отговарят на тези стандарти съгласно националното право.“;

б) параграф 7 се заменя със следното:

„7. НБК насърчава сътрудничеството със заинтересовани страни, като социалните партньори, служби за кариерно ориентиране, институции за професионално обучение и висши училища, търговски палати, социални служби и организации, представляващи групи в уязвимо положение на пазара на труда, както и организации, ангажирани в схеми за професионално чиракуване и стажове.“;

4) в член 14 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Групата за координация подпомага прилагането на настоящия регламент чрез обмен на информация и разработване на насоки. По-специално тя съветва Комисията и Европейското бюро за координация относно образците, посочени в член 11, параграф 8 и член 31, параграф 3a, проектите на техническите

стандарти и форматите, посочени в член 17, параграф 8, и еднообразните подробни спецификации за събирането и анализа на данни, посочени в член 32, параграф 3. Групата за координация решава кои данни, произтичащи от програмния цикъл на EURES, са от значение и могат да се използват при изготвяне на докладите за дейността на EURES в приложение на член 33.“;

5) в член 16 параграф 6 се заменя със следното:

„6. Държавите членки, съвместно с Комисията и Европейското бюро за координация, разглеждат всяка възможност за даване на предимство на граждани на Съюза при заемането на свободни работни места, за да се постигне баланс между търсенето и предлагането на работа в Съюза. Държавите членки могат да приемат необходимите за тази цел мерки, включително да играят активна роля в целевата схема за мобилност на EURES и да популяризират предоставяните от нея услуги.“;

6) в член 17, параграф 1 буква б) се заменя със следното:

„б) всички заявления за работа и автобиографии, които са на разположение чрез ПСЗ, както и предоставените от останалите членове на EURES и работниците, и, ако е приложимо, партньорите на EURES в съответствие с член 12, параграф 3, при условие че съответните работници са дали съгласието си за предоставянето на информацията на портала EURES съгласно определените в параграф 3 от настоящия член условия.“;

7) член 19 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Комисията редовно актуализира списъка на уменията, компетентностите и професиите, включени в европейската класификация, за да гарантира, че той е съобразен с развитието на пазара на труда. Комисията информира държавите членки за бъдещи актуализации чрез групата за координация за EURES и работната група на държавите членки относно ESCO.“;

б) параграф 3 се заменя със следното:

„3. За целите на автоматичното намиране на съответствия чрез общата информационно-технологична платформа Комисията, в сътрудничество с държавите членки, изготвя кръстосано съответствие между националните, регионалните и секторните класификации и европейската класификация, а след актуализиране на списъка на уменията, компетентностите и професиите редовно актуализира таблиците за кръстосано съответствие в съответствие с развитието на услугите по наемане на работна ръка.“;

в) вмъква се следният параграф 3а:

„3а. Таблиците за кръстосано съответствие, посочени в параграф 3, се използват за автоматичното транскодиране на информация относно свободни работни места или профили на търсещи работа лица за целите на автоматичното намиране на съответствия чрез общата информационно-технологична платформа. Комисията подкрепя държавите членки, за да се гарантира, че всички кодове от техните национални, регионални и секторни класификации в предложенията за свободни работни места и профилите на търсещи работа лица съгласно

член 17, параграф 1 се заменят или допълват със съответстващите им кодове от европейската класификация преди свободните работни места и профилите на търсещите работа лица да бъдат предоставени на портала EURES.“;

г) параграф 5 се заменя със следното:

„5. Комисията предоставя техническа подкрепа на държавите членки, когато те прилагат таблиците на съответствието, посочени в параграф 3, за автоматично транскодиране на информацията за свободните работни места или профилите на търсещите работа лица, и на държавите членки, които решат да заменят националните класификации с европейската класификация.“;

д) параграф 6 се заличава;

8) член 23, параграф 2 се изменя, както следва:

а) буква в) се заменя със следното:

„в) според случая — предоставяне на съдействие за изготвянето на заявления за работа и автобиографии с цел съобразяването им с европейските технически стандарти и формати, посочени в член 17, параграф 8, и качването на тези заявления за работа и автобиографии на портала EURES;“;

б) буква д) се заменя със следното:

„д) според случая — препращане на работника към друг член или партньор на EURES или към услуги, предлагани по целевата схема за мобилност на EURES.“;

9) член 24, параграф 2 се изменя, както следва:

а) буква а) се заменя със следното:

„а) предоставяне на информация за конкретните правила във връзка с наемането на работници от друга държава членка и за факторите, които могат да улеснят такова наемане, включително за услугите, предоставяни по целевата схема за мобилност на EURES;“;

б) буква б) се заменя със следното:

„б) според случая — предоставяне на информация и съдействие при формулирането на отделните изисквания за дадено свободно работно място и съобразяването му с европейските технически стандарти и формати, посочени в член 17, параграф 8.“;

10) в член 25, параграф 1 буква б) се заменя със следното:

„б) когато е възможно — данни за контакт на организации, които предлагат съдействие след назначаване на работа, в това число на субекти, които изпълняват проекти по целевата схема за мобилност на EURES.“;

11) в член 26 параграф 1 се заменя със следното:

„1. По искане на работника или работодателя членовете и когато е приложимо, партньорите на EURES препращат искания за специфична информация относно правата, свързани със социалната сигурност, относно активните мерки на пазара на труда, данъчното облагане, въпроси във връзка с трудовите

договори, оценката на увреждания, пенсионните права и здравното осигуряване към националните компетентни органи и — ако е приложимо — към други подходящи органи на национално равнище, които подпомагат упражняването на правата на работниците в рамките на свободата на движение, включително посочените в член 4 от Директива 2014/54/ЕС.“;

12) член 27 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Задачите на трансграничните партньорства отговарят на тенденциите на съответните трансгранични пазари на труда и ги следват, и може да включват, но не са ограничени до услуги по устройване и наемане на работа, координация на сътрудничеството между участващите организации и извършване на дейности, свързани с трансграничната мобилност, включително информация и насоки за пограничните работници, със специален акцент върху предоставянето на многоезични услуги.“;

б) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Организации, различни от членовете или партньорите на EURES, които участват в структури по параграф 1, не се считат за част от мрежата EURES. Техните служители може — при надлежно обосновани причини — да имат достъп до дейности по обучение, финансирани от Европейското бюро за координация.“;

13) член 30 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 буква а) се заменя със следното:

„а) дефицита и излишъка на работна ръка на националните и секторните пазари на труда, като обръща специално внимание на групите в уязвимо положение на пазара на труда и на регионите, които са най-силно засегнати от безработица;“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. НБК отговарят за обмена на наличната информация в рамките на мрежата EURES и допринасят за съвместния преглед на проектите на годишните национални работни програми, посочени в член 31, параграф 3.“;

в) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Държавите членки извършват програмирането, посочено в член 31, като вземат предвид обмена на информация и анализа, посочени в параграфи 1 и 2 от настоящия член.“;

г) параграф 4 се заменя със следното:

„4. Европейското бюро за координация създава практическа организация за улесняване на обмена на информация между НБК и за разработването на широко използвани модели за обмен.“;

14) член 31 се изменя, както следва:

а) параграф 3 се заменя със следното:

„3. На НБК и Европейското бюро за координация се осигурява възможност да проведат съвместен преглед на всички проекти за национални работни програми. След приключването на този съвместен преглед националните работни програми се приемат от съответните НБК. Ежегодно НБК представят доклади за изпълнението на националните работни програми, като определят резултатите от планираните дейности въз основа на събирането на данни в съответствие с член 32 и в съответствие с подробния график, посочен в приложение IA.“;

б) вмъква се следният параграф 3а:

„3а. Образецът за програмирането, който трябва да се използва от националните бюра за координация, се разработва от Европейското бюро за координация и се одобрява от групата за координация.“;

в) параграф 4 се заменя със следното:

„4. На представителите на социалните партньори на равнището на Съюза, които участват в групата за координация, се дава възможност да направят преглед на проектите за национални работни програми.“;

г) параграф 5 се заличава;

15) член 32 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

i) уводната част се заменя със следното:

„Държавите членки гарантират, че са въведени процедури за събиране на данни, които са от значение за всяка календарна година, относно следните области на дейност на EURES, извършвани на национално равнище:“;

ii) буква а) се заменя със следното:

„а) информация и насоки от мрежата EURES въз основа на броя контакти и броя събития, които разглеждащите отделните случаи служители на членове и партньори на EURES са установили с работници и работодатели;“;

iii) буква в) се заменя със следното:

„в) удовлетвореността на клиентите и използването на каналите на мрежата EURES в социалните медии, информация за които е получена, inter alia, чрез анкети;“;

iv) добавя се следната буква г):

„г) статистически данни за потребителите и обратна информация от потребителите относно услугите на единната цифрова платформа в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета[*].

[*] Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за създаване на единна цифрова платформа за предоставяне на достъп до информация, до процедури и до услуги за оказване на помощ и решаване на проблеми и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj).“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Европейското бюро за координация отговаря за:

а) събирането на данни за портала EURES и за развитието на сътрудничеството при комплексното обслужване във връзка със свободни работни места в съответствие с настоящия регламент;

б) събирането и предаването на обобщени данни на равнището на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1724;

в) приноса на EURES за докладите на Комисията относно функционирането на единния пазар.“;

в) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Въз основа на посочената в параграф 1 информация и в рамките на областите на дейност на EURES, изброени в същия параграф, Европейското бюро за координация приема еднообразни подробни спецификации за ежегодното събиране и анализ на данни с цел наблюдение и оценка на функционирането на мрежата EURES в консултация с групата за координация.“;

г) вмъкват се следните параграфи 3а и 3б:

„3а. Събраните данни и анализът им се предоставят на националните бюра за координация в специален раздел Extranet на портала EURES.

3б. Всяко по-нататъшно разпространение се урежда в съответствие с подхода за разпространение, одобрен от групата за координация.“;

16) в член 33 първа алинея се заменя със следното:

„Като отчита информацията, събрана в съответствие с посоченото в настоящата глава, Комисията представя на всеки пет години доклад за дейността на EURES пред Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите.“;

17) вмъква се следното приложение IA:

„*ПРИЛОЖЕНИЕ IA*

График за изготвянето на годишната национална работна програма

1) ПОДГОТВИТЕЛЕН ЕТАП

Националните бюра за координация събират, анализират и споделят информация относно дефицита и излишъка на работна ръка на националните и секторните пазари на труда, като обръщат специално внимание на групите в уязвимо положение на пазара на труда и на регионите, които са най-силно засегнати от безработица, и вземат предвид потоците и моделите на мобилност.

2) ЕТАП НА ИЗГОТВЯНЕ

До 30 ноември на годината, предхождаща годината на влизане в сила на работната програма, националните бюра за координация изготвят първа версия на националната работна програма, като използват информацията, събрана по време на подготвителния етап. Проектите се предоставят в специалния раздел Extranet на портала на EURES.

3) ЕТАП НА СЪВМЕСТЕН ПРЕГЛЕД

До 15 януари на годината на влизане в сила на работната програма националните бюра за координация трябва да извършат съвместен преглед на проектите за годишни национални работни програми.

4) ЕТАП НА ПРИЕМАНЕ

До 31 януари на годината на влизане в сила на работната програма националните бюра за координация финализират националните работни програми, като вземат предвид обратната информация, получена по време на етапа на преглед.

5) ЕТАП НА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Годишните национални работни програми се изпълняват от януари до декември.

6) ЕТАП НА ДОКЛАДВАНЕ

До 31 март на годината, която следва изпълнението на работната програма, националните бюра за координация събират информация за резултатите и представят на Европейското бюро за координация доклад относно изпълнението на националната работна програма с ключови показатели за ефективност. В доклада се очертават резултатите от планираните дейности, представят се най-добрите практики и се обръща внимание на ценните поуки, извлечени при предоставянето на услуги.“.

Член 3

Изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012

В приложението към Регламент (ЕС) № 1024/2012 се добавя следната точка:

„16. Регламент (ЕС) 2019/1149 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за създаване на Европейски орган по труда, за изменение на регламенти (ЕО) № 883/2004, (ЕС) № 492/2011 и (ЕС) 2016/589 и за отмяна на Решение (ЕС) 2016/344[*]: членове 8, 9, 10, 23а, 23б и 23г.

[*] ОВ L 186, 11.7.2019 г., стр. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj.“.

Член 4

Отмяна

Решения за изпълнение (ЕС) 2017/1256, (ЕС) 2018/170, (ЕС) 2018/1020 и (ЕС) 2018/1021 на Комисията се отменят.

Член 5

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Страсбург на […] година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*
[...]	*[...]*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВОТО ОТРАЖЕНИЕ — АГЕНЦИИ1.

РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Проект на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1149 за създаване на Европейски орган по труда, Регламент (ЕС) 2016/589 относно европейска мрежа на службите по заетостта (EURES), достъп на работниците до услуги за мобилност и по-нататъшно интегриране на пазарите на труда и Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар, и за отмяна на решения за изпълнение (ЕС) 2017/1256, (ЕС) 2018/170, (ЕС) 2018/1020 и (ЕС) 2018/1021 на Комисията

1.2. Съответни области на политиката

Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване

Европейски орган по труда

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

Целта на настоящата инициатива е да се повишат стратегическият и оперативният капацитет на ЕОТ да подпомага държавите членки и Комисията в процеса на ефективното прилагане и изпълнение на правото на Съюза в областта на трудовата мобилност на цялата територия на Съюза и при координацията на системите за социална сигурност в рамките на Съюза.

Настоящото преразглеждане е насочено към необходимите правни корекции, установени в оценката на ЕОТ, публикувана през 2025 г.

1.3.2. Специфични цели

Специфична цел № 1

Да се подобрят достъпът до информация и подкрепа, както и качеството им, в ситуации на трансгранична трудова мобилност, така че физическите лица, мобилните работници в рамките на ЕС (включително трансграничните работници), гражданите на трети държави и работодателите да са в състояние да упражняват правата си и да изпълняват задълженията си по-добре.

Специфична цел № 2

Да се увеличи броят на лицата, които се ползват от подкрепа за трансгранична мобилност, и да се подобрят резултатите от намиране на съответствие между търсенето и предлагането на работа чрез повишаване на ефективността на управлението и функционирането на мрежата и портала EURES.

Специфична цел № 3

Да се подобрят насочването и ефективността на действията по правоприлагане в трансгранични ситуации — включително в случаи, засягащи граждани на трети държави — чрез засилване на аналитичната и оперативната подкрепа от страна на ЕОТ за съгласувани и съвместни инспекции.

Специфична цел № 4

Да се намали броят на трансграничните спорове чрез повишаване на ефективността на звеното за медиация.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

- Подобрено предоставяне на информация на физическите лица и работодателите в подкрепа на справедливата трудова мобилност, за предотвратяване на експлоатацията на труда и за повишаване на правната сигурност, което ще доведе до по-безпроблемно функциониране на пазара на труда

- Засилване на надзора на равнище ЕС върху управлението на EURES и ИТ операциите, което ще доведе до по-голяма стратегическа съгласуваност и отчетност в цялата мрежа EURES

- Засилен аналитичен капацитет, събиране и обработване на (лични) данни и достъп до съответните бази данни, което ще доведе до по-добри анализи на риска и по-голяма ефективност на инспекциите

- Засилена способност за задействане на съгласувани и съвместни инспекции и засилено сътрудничество по отношение на гражданите на трети държави, което спомага за предотвратяване на експлоатацията и намаляване на пропуските в правоприлагането

- Повишена правна сигурност и опростяване на процедурата по медиация, намаляване на сложността на процедурата и намаляване на административните пречки за държавите членки, с което механизмът ще стане по-достъпен и практичен.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за мониторинг на напредъка и на постиженията.

В годишната работна програма ще се посочват подробните цели и очакваните резултати, включително показателите за изпълнението, докато в многогодишната работна програма ще бъдат определяни общите стратегически цели, специфичните цели, очакваните резултати и показателите за изпълнението.

За конкретните задачи и действия, представени в настоящото предложение, се предвиждат следните показатели:

– Брой на обхванатите физически лица и работодатели

– Брой случаи на намиране на работа чрез EURES

– Брой, съотношение и обхват на целевите и съгласуваните инспекции

– Брой на случаите, отнесени до медиация и решени чрез медиация

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие[59]

☒ продължаване на съществуващо действие

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

[59] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Инициативата се основава на членове 46 и 48 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), които предоставят правното основание за приемане на мерки за улесняване на свободното движение на работници и за осигуряване на координация на системите за социална сигурност в рамките на Съюза. Съгласно член 46 от ДФЕС Европейският парламент и Съветът са оправомощени да приемат необходимите мерки с оглед осъществяването на свободното движение на работници. Това включва, наред с другото, създаването на механизми за сътрудничество между националните служби по заетостта и систематичното премахване на административните и законодателните пречки, възпрепятстващи търсенето, намирането на съответствия и започването на работа във всички държави членки. В допълнение към това с член 48 от ДФЕС се създава конкретно правно основание за приемането на мерки за координация на системите за социална сигурност, които са от съществено значение за практическото упражняване на тази мобилност. Действащата правна уредба за ЕОТ е установена с Регламент (ЕС) 2019/1149, в който се определят целите, задачите и структурата на Органа.

В краткосрочен план непосредственият резултат е орган с повишен оперативен капацитет. В дългосрочен план този засилен капацитет и инструментите за предоставяне на подкрепа на държавите членки и на Комисията следва да доведат до по-ефективно прилагане на законодателството в областта на трудовата мобилност, което ще доведе до намаляване на риска от злоупотреби за физическите лица и до намаляване на нелоялната конкуренция за работодателите.

В пътната карта „Една Европа, един пазар“ се предвижда преразглеждането на мандата да бъде прието през третото тримесечие на 2027 г. Това преразглеждане може да бъде приложено незабавно от момента на приемането му. Началната фаза на изпълнението е предвидена за периода 2028—2030 г.

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Основания за действие на равнище ЕС (ex-ante) [Целите на предложението не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки на национално, регионално или местно равнище, а могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза поради следните причини:

а) предоставянето на висококачествена и актуална информация и услуги на обществеността за правата и задълженията в трансгранични ситуации трябва да бъде координирано на равнището на Съюза с цел да се гарантира последователно, ясно и ефикасно послание;

б) за прилагането на правото на Съюза в областта на трансграничната трудова мобилност и координацията на системите за социална сигурност е необходимо сътрудничество между държавите членки, което означава, че нито една държава членка не може да действа самостоятелно;

в) за да се увеличат полезните взаимодействия и да се подкрепи сътрудничеството между държавите членки при прилагането на правото на Съюза, както и за да се гарантира правна сигурност както за администрациите, така и за физическите лица, е необходимо да се разработи координиран и съвместен подход на равнището на Съюза, вместо да се разчита на мрежа от двустранни или многостранни споразумения, която може да е сложна.]

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post) [В резултат на повишения оперативен капацитет на ЕОТ допълнително ще се улесни справедливото и ефективно прилагане на правото на Съюза в областта на трудовата мобилност. С това ще се подобри по-целенасоченото предоставяне на информация на работодателите и на физическите лица, включително на гражданите на трети държави, ще се повиши капацитетът на ЕОТ за събиране и обработване на данни, за да се даде възможност за основани на доказателства и основани на риска инспекции, и накрая ще се опрости процедурата на ЕОТ по медиация с цел разрешаване на спорове между държавите членки във връзка с трудовата мобилност в ЕС.]

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Предложението се основава на приключилата неотдавна оценка на ЕОТ, в която се констатира, че ЕОТ е отговорил на неудовлетворена до момента потребност от подкрепа за прилагането на политиките на ЕС в областта на трудова мобилност, и също така са установени слабости в настоящия регламент, които могат да бъдат преодолени само чрез преразглеждане на мандата.

В предложението са взети предвид и изводите от доклада относно изпълнението на [Директивата относно] командироването от 2024 г., както и от последния двугодишен доклад на EURES, публикуван през 2025 г.

Взети са предвид и препоръките и изводите от доклада относно съвместната оценка от 2024 г. на другите четири децентрализирани агенции в областта на заетостта и социалните въпроси.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

ЕОТ ще бъде укрепен, за да се подобрят достъпът до информация и подкрепа, както и качеството им, в ситуации на трансгранична трудова мобилност, така че физическите лица, мобилните работници в рамките на ЕС (включително трансграничните работници), гражданите на трети държави и работодателите да са в състояние да упражняват правата си и да изпълняват задълженията си по-добре. Същевременно Органът ще си сътрудничи и ще насърчава полезните взаимодействия и с други служби на Съюза, като портала „Вашата Европа“, Европейската мрежа на публичните служби по заетостта (ПСЗ) и Солвит, както и със съответните национални служби, като например органите за насърчаване на равното третиране и за подкрепа на работниците на Съюза и членовете на техните семейства, определени от държавите членки съгласно Директива 2014/54/ЕС.

С опростяването на своята процедура по медиация ЕОТ ще се стреми да намали броя на трансграничните спорове чрез повишаване на ефективността на звеното за медиация. ЕОТ ще поддържа силно оперативно сътрудничество с Административната комисия за координация на системите за социална сигурност.

ЕОТ ще подкрепя и при необходимост ще търси полезни взаимодействия с други текущи инициативи в областта на трудовата мобилност, като например резерва на ЕС от таланти за граждани на трети държави и предстоящата инициатива ESSPASS.

И накрая, когато е възможно, Органът ще засили допълнително сътрудничеството с други децентрализирани агенции на ЕС, работещи в свързани области, по-специално с Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA), с Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop), с Европейската фондация за обучение (ETF), с Европейската агенция за подобряване на условията на живот и труд (EUROFOUND), с Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и с Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст).

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

За допълнителните задачи са необходими допълнителни ресурси за Европейския орган по труда, т.е. увеличаване на субсидията му (дял 1 за персонал и дял 3 за оперативни задачи).

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☐ **ограничена продължителност**

☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

☒ **неограничена продължителност**

Изпълнение с период на започване на дейността от 2028 г. до 2030 г.,

последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета[60]

☒ **Пряко управление** от Комисията

☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☒ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

☐ трети държави или на органите, определени от тях

☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)

☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд

☒ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент

☐ публичноправни органи

☐ частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции

☐ частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции

☐ организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт

☐ субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

[60] Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

Прякото управление от Комисията е приложимо за задачите, свързани с отговорността за системата на портала EURES, включително нейното по-нататъшно разработване и управление. Непрякото управление е приложимо за всички други задачи и ще се изпълнява от ЕОТ.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Всички агенции на Съюза работят съгласно система за стриктно наблюдение, която включва координатор по вътрешния контрол, Службата за вътрешен одит на Комисията, управителния съвет, Комисията, Сметната палата и бюджетния орган. Тази система е отразена и установена в регламента за създаването на ЕОТ.

В съответствие със съвместното изявление относно децентрализираните агенции на ЕС („общия подход“) и рамковия финансов регламент (2019/715) годишната работна програма на Органа включва подробни цели и очаквани резултати, включително определяне на показатели за изпълнението. Включените в работната програма на Органа дейности ще се придружават от ключови показатели за изпълнението. След това в консолидирания годишен отчет за дейността дейностите на Органа ще бъдат измервани в сравнение с тези показатели. Годишната работна програма е съгласувана с многогодишната работна програма, като и двете следва да бъдат включени в годишен единен програмен документ (ЕПД), който се представя на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията.

Управителният съвет на Органа отговаря за надзора на ефективното административно, оперативно и бюджетно управление на Органа.

На всеки пет години (като следващата оценка ще обхваща периода 2024—2028 г.) Комисията извършва оценка на работата на Органа спрямо неговите цели, правомощия и задачи. В хода на оценката се разглеждат по-специално евентуалната необходимост от изменение на мандата на Агенцията и финансовите последици от такова изменение. Комисията докладва на Европейския парламент, на Съвета и на управителния съвет за констатациите от оценката. Резултатите от оценката се оповестяват публично.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

Годишната субсидия от ЕС се предоставя на Органа в съответствие с неговите нужди от плащания и по негова заявка.

Органът се подлага на административен контрол, в това число на бюджетен контрол, вътрешен одит, годишни доклади на Европейската сметна палата, годишно освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на ЕС и евентуално разследване от Европейска служба за борба с измамите (OLAF), по-специално за да се гарантира, че средствата, отпуснати на агенциите, се използват по предназначение. Дейностите на Органа подлежат на надзор и от страна на омбудсмана в съответствие с разпоредбите на член 228 от Договора. Този административен контрол осигурява редица процедурни гаранции за това, че са взети предвид интересите на заинтересованите страни.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Основните рискове са свързани с непълно изпълнение или неизпълнение на допълнителните задачи, предвидени за Органа в настоящото предложение. За да се намали този риск, следва да се предоставят достатъчно ресурси както от финансова гледна точка, така и с оглед на персонала.

2.2.3. Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

[…]

[…]

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

В член 37 от регламента за създаване на Европейския орган по труда са предвидени мерки за борба с измамите, а изпълнителният директор и управителният съвет ще предприемат подходящи мерки в съответствие с принципите за вътрешен контрол, прилагани във всички институции на ЕС. В съответствие с общия подход беше разработена стратегия за борба с измамите, която се прилага от Органа.

В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура може да разследва и да преследва по наказателен ред измами и други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза, съгласно Директива (ЕС) 2017/1371.

В решенията на ЕОТ относно финансирането и изпълнението на споразуменията и инструментите, които са в резултат от него, изрично се определя, че Сметната палата или OLAF могат, при необходимост, да извършат проверки на място на лицата, които получават финансови средства за Органа, и на представителите, които отговарят за тяхното разпределение.

Ако ЕОТ сключи работни договорености с трети държави и с международни организации, споразумения за отпускане на безвъзмездни средства, решения за отпускане на безвъзмездни средства и договори, те съдържат разпоредби, с които Сметната палата, OLAF и Европейската прокуратура изрично се оправомощават да провеждат такива одити и разследвания съобразно своята съответна компетентност.

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

Очакваното отражение върху разходите и числеността на персонала за 2028 г. и след това е добавено само за илюстрация и не предопределя следващата многогодишна финансова рамка. Източникът на финансиране и обхватът на финансовия ангажимент на Съюза в периода след 2027 г. ще продължат да зависят от резултата от междуинституционалните преговори по МФР за 2028—2034 г., след което ще бъдат определяни чрез годишната бюджетна процедура. Всички бюджетни кредити и разпределения за персонал от 2028 г. нататък са индикативни.

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка — 2028—2034 г.	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос — да се определи на по-късен етап при приемането на следващата МФР за периода 2028—2034 г.			
	Номер	Многогод./едногод[61].	от държави от ЕАСТ[62]	от държави кандидатки и и потенциални кандидати 63	от други трети държави	други целеви приходи
1	Европейски орган по труда (правоприемник на [07 10 09)]	Многого д./~~едното д.~~	ДА/~~НЕ~~	ДА/НЕ	ДА/НЕ	~~ДА~~/НЕ
1	Механизъм на ЕС (правоприемник на 07 02 04)]	Многого д./~~едното д.~~	ДА/~~НЕ~~	ДА/НЕ	ДА/НЕ	~~ДА~~/НЕ

61 Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

62 ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

63 Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	1 — Икономическо, социално и териториално сближаване, селско стопанство, селски и морски просперитет и сигурност

			Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	**ОБЩО МФР 2028 — 2034 г.**
ГД: ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“			**2028**	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
Бюджетни кредити за оперативни разходи										
Бюджетен ред: Механизъм на ЕС (правоприемник на 07 02 04)	Поети задължения	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
	Плащания	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
Бюджетни кредити за административни разходи[64]										
Бюджетен ред		(3)	**Не се прилага.**	**Не се прилага.**	**Не се прилага.**	**Не се прилага.**	**Не се прилага.**	**Не се прилага.**	**Не се прилага.**	**0**

[64] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

ОБЩО бюджетни кредити **за ГД** „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“	Поети задължения	=1a+1б+3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Плащания	=2a+2б+3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

[Агенция]: Европейски орган по труда	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
Бюджетен ред: 07 10 09 / Принос от бюджета на ЕС за агенцията	1.677	3.354	5.920	8.512	8.512	8.512	8.512	**44.999**

Размерът на средствата, които ще бъдат отпуснати на Агенцията в следващата МФР, е ориентировъчен и зависи от постигането на споразумение по МФР. Те следва да бъдат включени в субсидията на Агенцията поради постоянния характер на задачите, възложени с настоящото предложение, и ще бъдат компенсирани, ако е уместно, с равностойно намаление на съответния програмен пакет по същата функция от МФР. Ако е необходимо компенсаторно намаление, може да се наложи ресурсите, отпуснати на Агенцията, също да бъдат преразгледани чрез годишната бюджетна процедура.

			Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (включително принос за децентрализирана агенция)	Поети задължения	(4)	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Плащания	(5)	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 1 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Плащания	=5+6	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

Функция от многогодишната финансова рамка	4	„Административни разходи“[65]

ГД: ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“		Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
• Човешки ресурси		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• Други административни разходи		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“	Бюджетни кредити	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

65 Необходимите бюджетни кредити следва да се определят, като се използват данните за средните годишни разходи, налични на съответната уебстраница на BUDGpedia.

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 4 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—4	Поети задължения	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
от многогодишната финансова рамка	Плащания	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

3.2.3. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

☒Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Извън ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.3.3. Общо бюджетни кредити

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Извън ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси

☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)[66]

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
(Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
(Преки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)							
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0

[66] Моля, посочете по-долу колко ЕПРВ в рамките на посочения брой вече са разпределени за управлението на действието и/или могат да бъдат преразпределени в рамките на Вашата ГД и какви са нетните Ви нужди.

Ред за административна подкрепа	- в централата	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY]	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 4		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 4		0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4.3. Общо нужди от човешки ресурси

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ		Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)								
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0	0	0	0
(Непреки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
(Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)								
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа	- в централата	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY]	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 4		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 4		0	0	0	0	0	0	0
ОБЩО		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем	**Извънреден допълнителен персонал***

	персонал в службите на Комисията			
		Финансиран по функция 4	**Финансиран от ред ВА**	**Финансиран от такси**
Длъжности в щатното разписание	0	p.m.	Неприложимо	Неприложимо
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)	0	Неприложимо	Неприложимо	Неприложимо

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– ☐ не предвижда съфинансиране от трети страни

– ☒ предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Настоящото предложение е от значение за ЕИП и може да бъде отворено за държави кандидатки и потенциални държави кандидатки.

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган *(държави от ЕИП/ЕАСТ, (потенциални) държави кандидатки)*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.8. Прогнозни нужди от човешки ресурси и от използване на бюджетни кредити в децентрализирана агенция

Необходим персонал (еквиваленти на пълно работно време)

Агенция: ЕОТ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
Срочно наети служители (степени AD)	1	2	4	8	8	8	8
Срочно наети служители (степени AST)	0	0	0	0	0	0	0

Срочно наети служители (степени AD+AST) — междинен сбор	1	2	4	8	8	8	8
Договорно наети служители	1	2	3	4	4	4	4
Командировани национални експерти	10	20	27	27	27	27	27
Договорно наети служители и командировани национални експерти — междинен сбор	11	22	30	31	31	31	31
ОБЩО персонал	**12**	**24**	**34**	**39**	**39**	**39**	**39**

Три ЕПРВ (2 AD и 1 AST) се преразпределят вътрешно, което съответства на задачите, за които ЕОТ вече не отговаря, т.е. собствеността върху дейността на EURES (1 AD и 1 AST) и бюрото за помощ на EURES (1 AD). Това вече е отразено в таблицата по-горе.

Бюджетни кредити, покрити от приноса от бюджета на ЕС, в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Агенция: <…….>	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
Дял 1: Разходи за персонал	1.177	2.354	3.420	4.172	4.172	4.172	4.172	**23.639**
Дял 2: Разходи за инфраструктура и оперативни разходи								**0,000**
Дял 3: Оперативни разходи	0.500	1,000	2,500	4.340	4.340	4.340	4.340	**21.360**
ОБЩО бюджетни кредити, покрити от бюджета на ЕС	**1.677**	**3.354**	**5.920**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**44.999**

Преглед/обобщение на човешките ресурси и на бюджетните кредити (в милиони евро), необходими за предложението/инициативата в децентрализирана агенция

Агенция: ЕОТ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
Срочно наети служители (AD+AST)	1	2	4	8	8	8	8	-
Договорно наети служители	1	2	3	4	4	4	4	-
Командировани национални експерти	10	20	27	27	27	27	27	-
Общо персонал	12	24	34	39	39	39	39	-
Бюджетни кредити, покрити от бюджета на ЕС	**1.677**	**3.354**	**5.920**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**44.999**
Бюджетни кредити, покрити от такси (ако е приложимо)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Съфинансирани бюджетни кредити (ако е приложимо)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити	**1.677**	**3.354**	**5.920**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**44.999**

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

Ако се счита, че по отношение на политическата инициатива няма изисквания, свързани с цифрови аспекти:

Обосновка на това защо цифровите средства не може да се използват за подобряване на прилагането на политиката и защо принципът „цифрови по подразбиране“ не е приложим

За останалите случаи:

Обобщено описание на изискванията, свързани с цифрови аспекти, и съответните категории (данни, цифровизация и автоматизация на процесите, цифрови решения и/или цифрови обществени услуги)

В таблицата по-долу, раздел „Препратка към изискването“:

- „Регламент за ЕОТ“ означава Регламент (ЕС) 2019/1149
- „Регламент за EURES“ означава Регламент (ЕС) 2016/589

Препратка към изискването	**Описание на изискването**	**Засегнати от изискването субекти**	**Процеси (обобщено)**	**Категории**
Регламент за ЕОТ —член 9, параграф 6а	Европейският орган по труда създава и управлява деловодна система със следните функции: а) да подпомага управлението на съгласуваните и съвместните инспекции, за които Органът предоставя подкрепа, по-специално чрез управление на информационните работни потоци и чрез подпомагане на работата по разследване при трансгранични случаи; б) да осигурява сигурен достъп до информация относно съгласуваните и съвместните инспекции; в) да осигурява възможност за трансгранични справки в рамките на информацията и за извличане на данни за целите на оперативния анализ и за статистически цели; г) да улеснява контрола с цел да се гарантира, че	Европейския орган по труда; участващите държави членки	Управление на работните потоци по случаите; подпомагане на разследвания; сигурен достъп; анализ/статистика; наблюдение на защитата на данните	Данни; цифрово решение; Цифровизация на процесите; цифрова обществена услуга

Препратка към изискването	Описание на изискването	Засегнати от изискването субекти	Процеси (обобщено)	Категории
	обработването на лични данни с оперативно значение е законосъобразно и е в съответствие с приложимите разпоредби на глава IIIа от настоящия регламент и на Регламент (ЕС) 2018/1725.			
Регламент за ЕОТ — член 10, параграф 4	Когато е целесъобразно, Органът събира статистически данни, съставени и предоставени от държавите членки в областите, попадащи в рамките на обхвата, определен в член 1. По този начин Органът се стреми да рационализира съществуващите дейности за събиране на данни в тези области с цел избягване на дублирането при събирането на данни. В съответните случаи се прилага член 15.	Органът; държавите членки; Комисията (Евростат)	Събиране на статистически и оперативни данни; анализ; анализ на операционния риск; партньорски проверки	Данни; Цифровизация на процесите
Регламент за ЕОТ — член 23а	За изпълнението на задачите, определени в членове 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 13, Органът може да събира, съхранява, обработва, анализира и обменя оперативна информация (включително лични данни). За тази цел Органът може да сключва специални споразумения за споделяне на данни и да се свързва със съответните системи и бази данни на Съюза за обмен на информация при условията на членове 23б, 23в и 23г	Европейския орган по труда; институции/органи на Съюза; държавите членки	Събиране, съхраняване, обработване, анализ и обмен на оперативна информация	Данни; цифрова обществена услуга
Регламент за ЕОТ — член 23б	Обменът на информация между Органа и компетентните органи на държавите членки за целите на задачите на Органа по координиране и подпомагане на съгласуваните и съвместните инспекции, както и по извършване на анализи и оценка на риска,	Европейския орган по труда; държавите членки; Европейската комисия	Обмен на оперативна информация чрез IMI	Цифрова обществена услуга; данни

Препратка към изискването	Описание на изискването	Засегнати от изискването субекти	Процеси (обобщено)	Категории
	се извършва и чрез Информационната система за вътрешния пазар (IMI), създадена с Регламент (ЕС) № 1024/2012.			
Регламент за ЕОТ — член 23в	На Органа се предоставя потребителски достъп до съответните функции на Европейския регистър на предприятията за автомобилни превози (ERRU), създаден с Регламент (ЕО) № 1071/2009, за целите на задачите на Органа за координиране и подпомагане на съгласуваните и съвместните инспекции, както и за извършване на анализи и оценка на риска	Европейския орган по труда; държавите членки; Европейската комисия	Обмен на оперативна информация чрез ERRU	Цифрова обществена услуга; данни
Регламент за ЕОТ — член 23г	Когато това е необходимо за изпълнението на конкретни задачи, Органът има достъп до следната информация: - данни за използването на процедурите за административно сътрудничество в IMI, които обхващат обмена на информация относно прилагането и изпълнението на актовете на Съюза, посочени в член 1; - информацията, предоставена на държавите членки в декларациите за командироване в публичния интерфейс, свързан с IMI, съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2026/XXX и Директива (ЕС) 2020/1057; - данни за използването на системите EESSI и ERRU.	Европейски орган по труда (упълномощени служители); държавите членки; Служби на Комисията	Контролиран достъп до данни за използването с предпазни мерки	Данни; цифрово решение; Цифровизация на процесите
Регламент за EURES — член 19, параграфи 3	3. За целите на автоматичното намиране на съответствия чрез общата информационно-			

Препратка към изискването	Описание на изискването	Засегнати от изискването субекти	Процеси (обобщено)	Категории
и 3а	технологична платформа Комисията, в сътрудничество с държавите членки, изготвя кръстосано съответствие между националните, регионалните и секторните класификации и европейската класификация, а след актуализиране на списъка на уменията, компетентностите и професиите редовно актуализира таблиците за кръстосано съответствие в съответствие с развитието на услугите по наемане на работна ръка. 3а. Таблиците за кръстосано съответствие, посочени в параграф 3, се използват за автоматичното транскодиране на информация относно свободни работни места или профили на търсещи работа лица за целите на автоматичното намиране на съответствия чрез общата информационно-технологична платформа. Комисията подкрепя държавите членки, за да се гарантира, че всички кодове от техните национални, регионални и секторни класификации в предложенията за свободни работни места и профилите на търсещи работа лица съгласно член 17, параграф 1 се заменят или допълват със съответстващите им кодове от европейската класификация преди свободните работни места и профилите на търсещите работа лица да бъдат предоставени на портала EURES.			
Регламент за EURES — член 19,	Комисията редовно актуализира Европейската класификация на уменията,	Европейската комисия;	Автоматично прилагане на последната версия	Данни; цифрово решение;

Препратка към изискването	Описание на изискването	Засегнати от изискването субекти	Процеси (обобщено)	Категории
параграф 2	компетентностите, квалификациите и професиите (ESCO) и гарантира автоматичното прилагане на последната ѝ версия; отговорността за таблиците на съответствието/таблиците за кръстосано съответствие се прехвърля от държавите членки към Комисията.	държавите членки	на ESCO; централизирано поддържане на таблиците на съответствието	Цифровизация на процесите; цифрова обществена услуга
Регламент за EURES — член 32	С изменения член 32 от EURES се въвеждат събирането и докладването на данни, свързани с единната цифрова платформа (Регламент (ЕС) 2018/1724).	Европейската комисия; държавите членки	Събиране и докладване на данни, свързани с единната цифрова платформа	Данни; цифрова обществена услуга

4.2. Данни

Обобщено описание на данните в обхвата

Вид на данните	**Препратка към изискванията**	**Стандарт и/или спецификация (ако е приложимо)**
Информация относно съгласуваните и съвместните инспекции	Регламент за ЕОТ — член 9, параграф 6а, Регламент за ЕОТ — член 23б, Регламент за ЕОТ — член 23в	Модел на данни за управление на случаите; образци и насоки за съгласувани и съвместни инспекции; РЗД от институциите на ЕС (Регламент (ЕС) 2018/1725)
Статистически данни в рамките на обхвата, посочен в член 1	Регламент за ЕОТ — член 10	Общи статистически показатели и формати; координация с Евростат
Оперативна информация (включително лични данни), необходима за изпълнението на задачите, определени в членове 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 13.	Регламент за ЕОТ — член 23а	РЗД от институциите на ЕС (Регламент (ЕС) 2018/1725); специални споразумения за споделяне на данни (член 23а)
Данни за анализ и оценка на риска	Регламент за ЕОТ — член 23б, Регламент за ЕОТ — член 23в	Структурирани данни, обменяни чрез IMI (Регламент (ЕС) 1024/2012) и ERRU (Регламент (ЕО) № 1071/2009)
Данни за използването на процедурите за административно сътрудничество в IMI, които обхващат обмена на информация относно прилагането и изпълнението на актовете на Съюза, посочени в член 1, и данни за	Регламент за ЕОТ — член 23г	Данни за използването на IMI, EESSI, ERRU (Регламент (ЕС) 1024/2012, Регламент (ЕО) №987/2009, Регламент (ЕО) № 1071/2009); предпазни мерки във връзка с достъпа съгласно член 23г

използването на системите EESSI и ERRU		
Таблици за кръстосано съответствие, изготвяне на кръстосано съответствие между националните, регионалните и секторните класификации и Европейската класификация на уменията, компетентностите, квалификациите и професиите (ESCO)	Регламент за EURES — член 19, параграфи 3 и 3а	ESCO; общи технически стандарти и формати за таблиците за кръстосано съответствие
Най-нова версия на Европейската класификация на уменията, компетентностите, квалификациите и професиите (ESCO) и таблици на съответствието	Регламент за EURES — член 19, параграф 2	ESCO; общи технически стандарти и формати
Събиране на данни от EURES и докладване, свързано с единната цифрова платформа	Регламент за EURES — член 32	Докладване в рамките на единната цифрова платформа (Регламент (ЕС) 2018/1724)

Съответствие с Европейската стратегия за данните

Обяснение на това по какъв начин изискванията са в съответствие с Европейската стратегия за данните

Обработването на лични данни от Органа трябва да се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1725 (РЗД от институциите на ЕС). В член 36, параграф 2 се установява организационната рамка за спазване на задълженията, предвидени в посочения регламент, по-специално назначаването на длъжностно лице по защита на данните за Органа.

Съответствие с принципа на еднократност

Обяснение на това по какъв начин е бил разгледан принципът на еднократност и е била проучена възможността за повторно използване на съществуващи данни

Принципът на еднократност не е строго приложим в този контекст, тъй като повечето потоци от данни включват обмен между публичните администрации, а не пряк обмен между граждани/предприятия и администрации. В два потока участват предприятия/физически лица — декларациите за командироване, подавани от предприятията чрез публичния интерфейс, свързан с IMI (член 23г, параграф 1, буква б), и автобиографиите, подавани от работниците в EURES (член 17 от Регламента за EURES); тъй като тези потоци от данни вече съществуват, не е необходимо да се извършва тяхната преоценка по отношение на принципа на еднократност. Прилага се обаче свързаният принцип на повторно използване: Органът използва повторно съществуващите системи и данни на Съюза (IMI, ERRU, EESSI) и съществуващите статистически проучвания, вместо да създава нови колекции, като по този начин се избягва дублирането (членове 10, 23а—23г).

Обяснение на това по какъв начин новосъздадените данни съответстват на принципа за лесно намиране, достъпност, оперативна съвместимост и повторно използване и отговарят на стандартите за високо качество

Предвиждат се някои новосъздадени данни: в деловодната система (член 9, параграф 6а) се генерират нови данни за работните потоци, случаите и докладите от инспекциите, а таблиците на съответствието/таблиците за кръстосано съответствие за EURES (член 19) са новосъздадени и се поддържат.

Тези данни се поддържат така, че да са лесни за намиране и достъпни за упълномощените ползватели, да са оперативно съвместими (общи модели на данни; ESCO и общи технически стандарти/формати за таблиците за кръстосано съответствие) и да позволяват повторно използване в рамките на приложимите предпазни мерки за защита на данните (РЗД от институциите на ЕС). Други оперативни данни се събират и обобщават от съществуващи източници. Прилагат се гаранции за качеството на данните, семантичната оперативна съвместимост (ESCO за компонента EURES) и РЗД от институциите на ЕС/ОРЗД; личните данни не могат да бъдат предоставяни в отворен вид, лесен за намиране или позволяващ повторно използване, извън определените цели.

Потоци от данни

Обобщено описание на потоците от данни

Вид на данните	**Препратки към изискванията**	**Субекти, които предоставят данните**	**Субекти, които получават данните**	**Задействане на обмена на данни**	**Честота (ако е приложимо)**
Информация относно съгласуваните и съвместните инспекции	• Регламент за ЕОТ — член 9, параграф 6а, • Реглам	Държавите членки	ЕОТ	Когато е уместно във връзка с извършването на инспекции	В момента на извършване на инспекциите

	ент за ЕОТ — член 23 б, • Регламент за ЕОТ — член 23 в				
Статистически данни в рамките на обхвата, посочен в член 1	• Регламент за ЕОТ — член 10	Държавите членки	ЕОТ	Събиране на статистически данни от ЕОТ	Периодично
Оперативна информация (включително лични данни), необходима за изпълнението на задачите, определени в членове 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 13.	• Регламент за ЕОТ — член 23 а	Държавите членки	ЕОТ	Когато е уместно и необходимо, по време на изпълнението на задачите, определени в членове 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 13.	Ако е необходимо
Данни за анализ и оценка на риска	• Регламент за ЕОТ — член 23б, Регламент за ЕОТ — член 23в	Държавите членки	ЕОТ	Събиране на данни от ЕОТ за анализ и оценка на риска	Периодично
Данни за използването на IMI, ERRU, EESSI във връзка с прилагането и изпълнението на актовете на Съюза, посочени в член 1	• Регламент за ЕОТ — член 23 г	IMI, ERRU, EESSI	ЕОТ	Искане от страна на ЕОТ	При поискване

Статистически данни, споделяни с Евростат	• Регламент за ЕОТ — член 10, параграф 4	ЕОТ	Европейската комисия (Евростат)	Споделяне на резултатите от събирането на данни	Периодично
Анонимизирани данни в процедурата по медиация	• Регламент за ЕОТ — член 13, параграф 8	Държавите членки	ЕОТ	Представяне на случай за медиация	За всеки отделен случай
Данни, споделяни в рамките на междуведомствени споразумения за сътрудничество	• Регламент за ЕОТ — член 14; член 23а, параграф 2	Агенции/органи на Съюза; ЕОТ	ЕОТ; Агенции/органи на Съюза	Споразумения за сътрудничество	Съгласно договореното
Декларации за командироване, подадени от предприятия (чрез публичния интерфейс, свързан с IMI)	• Регламент за ЕОТ — член 23г, параграф 1, буква б)	Предприятия/държави членки (публичен интерфейс към IMI)	ЕОТ	Подаване на декларация за командироване	Непрекъснато
Европейска класификация на уменията, компетентностите, квалификациите и професиите (ESCO) и таблици на съответствието	• Регламент за EURES — член 19, параграф 2	Европейската комисия	Държавите членки/порталът EURES	Актуализиране на ESCO/таблиците на съответствието	При актуализиране

4.3. Цифрови решения

Обобщено описание на цифровите решения

Цифрово решение	Препратки към изискванията	Основни възложени функции	Отговорен субект	По какъв начин е осигурена достъпността?	По какъв начин е подходено към повторното използване?	Използване на технологии с ИИ (ако е приложимо)
Делова система на ЕОТ	Регламент за ЕОТ — член 9, параграф 6а	а) да подпомага управлението на съгласуваните и съвместните инспекции, за които Органът предоставя подкрепа, по-специално чрез управление на информационните работни потоци и чрез подпомагане на работата по разследване при трансгранични случаи; б) да осигурява сигурен достъп до информация относно съгласуваните и съвместните инспекции; в) да осигурява възможност за трансгранични справки в рамките на информацията и за извличане на данни за целите на оперативния анализ и за статистически цели;	ЕОТ	Система, достъпна за персонала; достъпност на уебсайтовете съгласно уеб ръководството за Europa/Директива (ЕС) 2016/2102 (WCAG), доколкото е приложимо; идентификация чрез EU Login.	EU Login ще бъде използван повторно за идентификация. Системата трябва да се използва за обмен на информация между ЕОТ и държавите членки само когато обменът не може да се извърши чрез IMI	На този етап не се предвижда функционалност с ИИ; ако бъде въведен ИИ (например за анализ на случаи), ще бъде извършена оценка съгласно Акта за изкуствения интелект, като се запази човешкият контрол.

		г) да улеснява контрола с цел да се гарантира, че обработването на лични данни е в съответствие с приложимите разпоредби на глава IIIа от настоящия регламент и на Регламент (ЕС) 2018/1725.				
EURES	Регламент за EURES — член 19, параграфи 3 и 3а	Нова функционалност, която ще бъде добавена към съществуващата система EURES: създаване, актуализиране и поддържане на таблици за кръстосано съответствие между националните системи за класификация и ESCO.	Европейската комисия	Вече е осигурена в настоящата версия на EURES	Няма промени от гледна точка на достъпността.	Не се използват в резултат на настоящата промяна; всяко усъвършенстване на намирането на съответствия с помощта на ИИ би попаднало в обхвата на Акта за изкуствения интелект.
Обща ИТ платформа на EURES (портал EURES) — отговорността за система	Регламент за ЕОТ — член 6	Функциониране на портала EURES и автоматично намиране на съответствия; автоматично прилагане на последната версия на ESCO; централизиран	Европейската комисия	Съществуваща достъпна платформа на ЕС	Повторно се използват съществуващият портал EURES и ESCO	Автоматично намиране на съответствия (въз основа на правила); всяко усъвършенстване с помощта

та се прехвърля на Комисията		о поддържане на таблиците на съответствието				на ИИ би попаднало в обхвата на Акта за изкуствения интелект

За всяко цифрово решение — обяснение на това по какъв начин цифровото решение съответства на приложимите цифрови политики и законодателни актове

Деловодна система на ЕОТ

Цифрова и/или секторна политика (когато са приложими)	**Обяснение по какъв начин решението е в съответствие с политиката**
Акт за изкуствения интелект	Не се предвижда използване на ИИ.
Рамка на ЕС за киберсигурност	Системата трябва да отговаря на стандартите на Комисията за сигурност на информационните технологии и на правилата за сигурност на ЕОТ (член 38); идентификация чрез EU Login. В деловодната система се обработват лични данни, включително данни за административни/наказателни разследвания и граждани на трети държави; поради това тя трябва да бъде приведена в съответствие с рамката на ЕС за киберсигурност — Директива (ЕС) 2022/2555 за МИС2 и Акта за киберсигурността (Регламент (ЕС) 2019/881), според случая — както и с правилата на Комисията за сигурност на информационните технологии, в координация с ГД „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“. Прилагат се сигурност на етапа на проектирането, криптиране, контрол на достъпа, регистриране и управление на уязвимостите.
eIDAS	Привеждането в съответствие с Регламента относно електронната идентификация и удостоверителните услуги ще бъде от значение в контекста на цифровите подписи, които ще се прилагат към споразуменията за съгласувани и съвместни инспекции.
Единна цифрова платформа и IMI	ЕОТ би могъл да използва IMI, както е посочено в член 23б, за да обменя с държавите членки данни от значение за съгласуваните и съвместните инспекции.

Други	РЗД от институциите на ЕС (Регламент (ЕС) 2018/1725) с контрол от страна на длъжностно лице по защита на данните (член 36, параграф 2); Оперативно съвместима Европа/Европейска рамка за оперативна съвместимост и Европейска референтна архитектура за оперативна съвместимост (член 15); Директива (ЕС) 2016/2102 за достъпност на уебсайтовете; EU Login за идентификация.

EURES

Цифрова и/или секторна политика (когато са приложими)	**Обяснение по какъв начин решението е в съответствие с политиката**
Акт за изкуствения интелект	Не се предвижда използване на ИИ.
Рамка на ЕС за киберсигурност	Промените в EURES няма да окажат въздействие от гледна точка на киберсигурността.
eIDAS	Не се предвиждат промени в това отношение.
Единна цифрова платформа и IMI	Не е приложимо за промяната на EURES (таблици за кръстосано съответствие). С изменения член 32 от Регламента за EURES се въвеждат събирането и докладването на данни, свързани с единната цифрова платформа (Регламент (ЕС) 2018/1724); в EURES се използват собствена обща ИТ платформа и един-единствен координиран канал.
Други	ОРЗД (Регламент (ЕС) 2016/679) за личните данни в EURES; ESCO и технически стандарти/формати (член 17, параграф 8); Директива (ЕС) 2016/2102 за достъпност на уебсайтовете

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

Обобщено описание на засегнатите от изискванията цифрови обществени услуги

Цифрова обществена услуга или категория цифрови обществени услуги	**Описание**	**Препратки към изискванията**	**Решения за оперативно съвместима Европа**	**Други решения за оперативна съвместимост**
Услуга за управление на случаи за съгласуваните и съвместните инспекции	Услуга за подпомагане на управлението и предприемането на последващи действия във връзка с трансгранични съгласувани и съвместни инспекции. Ще се прилага чрез деловодното решение.	• Регламент за ЕОТ — член 9, параграф 6а	EU Login; електронен подпис / градивен елемент на електронната идентификация и удостоверителните услуги; (потенциална) Европейска референтна архитектура за оперативна съвместимост.	• EU Login за идентификация
Услуга за събиране и обработване на данни	Услуга за събиране на данни от съществуващи информационни системи и/или бази данни в държавите членки в подкрепа на задачите на ЕОТ	• Регламент за ЕОТ — член 10 • Регламент за ЕОТ — член 23а • Регламент за ЕОТ — член 23б • Регламент за ЕОТ — член 23в • Регламент за ЕОТ — член 23г	IMI; EESSI; ERRU; Оперативно съвместима Европа/Европейска референтна архитектура за оперативна съвместимост (Решение (ЕС) 2015/2240)	• В този контекст би могло за обмен на информация с държавите членки да се използват IMI и ERRU

Автоматизирана услуга за намиране на съответствие между търсенето и предлагането на работа	Услуга за намиране на съответствия между профилите на търсещите работа лица и свободните работни места.	• Регламент за EURES — член 19, параграф 3 и 3а	ESCO; портал EURES; EU Login	• Услугата се предлага от системата EURES.
Услуга на EURES за трансгранично намиране на съответствия/портал	Услуга, чрез която се предоставят порталът EURES и един единствен координиран канал, с автоматично намиране на съответствия чрез използване на ESCO; Отговорността за системата се прехвърля на Комисията	• Регламент за ЕОТ — член 6; Регламент за EURES — член 19	ESCO; Портал EURES	• EU Login; един единствен координиран канал

Въздействие на изискванията за цифрова обществена услуга върху трансграничната оперативна съвместимост

<u>Услуга за управление на случаи за съгласуваните и съвместните инспекции</u>

Оценка	**Мярка (мерки)**	**Потенциални оставащи пречки (ако е приложимо)**
Съответствие със съществуващите цифрови и секторни политики **Моля, посочете установените приложими цифрови и секторни политики**	• Системата ще подпомага цифровото подписване на споразумения за съгласувани и съвместни инспекции. В този контекст ще е необходимо да се анализира привеждането в	

	съответствие с Регламента относно електронната идентификация и удостоверителните услуги.	
Организационни мерки за безпроблемно трансгранично предоставяне на цифрови обществени услуги **Моля, посочете предвидените мерки за управление**	• ЕОТ отговаря за системата. ЕОТ ще отговаря за нейното разработване (като използва изпълнители). ЕОТ провежда и ще продължи да провежда консултации с държавите членки чрез инспекции от страна на РГ относно разработването на системата. • Държавите членки ще решат кои органи/лица ще имат достъп до системата; ЕОТ винаги ще трябва да одобрява достъпа.	
Мерки, предприети за гарантиране на споделено разбиране на данните **Моля, посочете тези мерки**	• Услугата ще се основава на процеса (и образците) на съгласуваните и съвместните инспекции, както е предвиден в насоките относно съгласуваните и съвместните инспекции. Целта ѝ е да се осигури обмен на информация/документи между ЕОТ и конкретни държави членки, които участват в конкретен случай (съгласувана и съвместна инспекция).	
Използване на общоприети отворени технически спецификации и стандарти **Моля, посочете тези**	• Както е посочено в член 23б от Регламента за ЕОТ, IMI може да се използва за обмен на данни между ЕОТ и компетентните органи в държавите членки за	

мерки	задачи, свързани със съвместни инспекции, анализ на данни и оценка на риска. Деловодната система трябва да се използва за обмен на информация само когато той не може да се осъществи чрез IMI. EU Login се използва повторно за идентификация на потребителите.	

Услуга за събиране и обработване на данни

Оценка	**Мярка (мерки)**	**Потенциални оставащи пречки (ако е приложимо)**
Съответствие със съществуващите цифрови и секторни политики **Моля, посочете установените приложими цифрови и секторни политики**	• Що се отнася до личните данни, данните, споделяни от държавите членки с ЕОТ, ще попаднат в обхвата на Регламент (ЕС) 2018/1 725 (РЗД от институциите на ЕС)	-
Организационни мерки за безпроблемно трансгранично предоставяне на цифрови обществени услуги **Моля, посочете предвидените мерки за управление**	• Както е посочено в различни членове, с регламента се определя правното основание, за да се гарантира, че ЕОТ има достъп до информацията, необходима за изпълнение на неговите задачи (напр. в съответните системи на Съюза за обмен на информация, в ИСВП и т.н.).	-
Мерки, предприети за гарантиране на споделено разбиране на данните **Моля, посочете тези мерки**	Общи модели на данни за оперативните данни; структурирани електронни документи от EESSI; ESCO за класификация, когато е целесъобразно.	-

Използване на общоприети отворени технически спецификации и стандарти **Моля, посочете тези мерки**	• Както е посочено в член 23б от Регламента за ЕОТ, ИСВП може да се използва за обмен на данни между ЕОТ и компетентните органи в държавите членки за задачи, свързани със съвместни инспекции, анализ на данни и оценка на риска.	-

Автоматизирана услуга за намиране на съответствие между търсенето и предлагането на работа

Оценка	**Мярка (мерки)**	**Потенциални оставащи пречки (ако е приложимо)**
Съответствие със съществуващите цифрови и секторни политики **Моля, посочете установените приложими цифрови и секторни политики**	Технически стандарти и формати на ESCO и EURES (член 17, параграф 8); Оперативно съвместима Европа / Европейска рамка за оперативна съвместимост; автоматично прилагане на последната версия на ESCO (член 19, параграф 2).	-
Организационни мерки за безпроблемно трансгранично предоставяне на цифрови обществени услуги **Моля, посочете предвидените мерки за управление**	• Както е посочено в член 19, Комисията следва да работи в сътрудничество с държавите членки при изготвянето на таблици за кръстосано съответствие между националните, регионалните и секторните класификации и ESCO. • Както е посочено в член 19, „Комисията подкрепя държавите членки, за да се гарантира, че всички кодове от техните национални,	-

	регионални и секторни класификации в предложенията за свободни работни места и профилите на търсещи работа лица съгласно член 17, параграф 1 се заменят или допълват със съответстващите им кодове от европейската класификация преди свободните работни места и профилите на търсещите работа лица да бъдат предоставени на портала EURES“.	
Мерки, предприети за гарантиране на споделено разбиране на данните **Моля, посочете тези мерки**	• Създаване на таблици за кръстосано съответствие с общи технически стандарти и формати. Тези стандарти и формати ще обхващат информацията, която трябва да бъде включена в таблиците за кръстосано съответствие, и синтаксис за изразяване на този набор от информация.	-
Използване на общоприети отворени технически спецификации и стандарти **Моля, посочете тези мерки**	• Както е посочено по-горе, ще бъдат създадени стандарти и технически спецификации за таблиците за кръстосано съответствие.	-

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Обобщено описание на мерките в подкрепа на цифровото изпълнение

Описание на мярката	**Препратки към изискванията**	**Роля на Комисията** (ако е приложимо)	**Субекти, които да бъдат включени** (ако е приложимо)	**Очакван график** (ако е приложимо)
Споразумения за споделяне на данни съгласно глава IIIa	Регламент за ЕОТ — член 23a		ЕОТ; Държавите членки; Органи на Съюза	Ако е необходимо
Определяне на длъжностно лице по защита на данните и мерки за съответствие с РЗД от институциите на ЕС	Регламент за ЕОТ — член 36, параграф 2		Управителен съвет; длъжностно лице по защита на данните на ЕОТ	В момента на начало на прилагането
Обществени поръчки в областта на ИКТ за деловодната система и за адаптациите на портала EURES	Регламент за ЕОТ — член 6, член 9, параграф 6a; Регламент за EURES — член 19	Обществени поръчки/надзор	Комисията; ЕОТ; изпълнители по договори	
Взаимодействие със заинтересованите страни и изграждане на капацитет (инспекции от страна на РГ; група за координация за EURES; работна група на държавите членки за	Регламент за ЕОТ — членове 8, 9; Регламент за EURES — членове 14, 19	Улесняване	Комисията; ЕОТ; държавите членки	Текущо

ESCO)				
Пилотни проекти за изпълнение на политиките, изпитване в тестова среда и механизми за обратна връзка за цифровите инструменти	Регламент за ЕОТ — член 9, параграф 6а; Регламент за EURES — член 19	Подпомагане	Комисията; ЕОТ; държавите членки	По време на етапите на изпълнение
Кампании за повишаване на осведомеността и интегриране на работните програми (многогодишна работна програма на ЕОТ; стратегия за EURES за 2030 г.)	Регламент за ЕОТ — член 24; EURES	Подпомагане	Комисията; ЕОТ; Държавите членки;	Годишно/многогодишно