EVROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 15.9.2026
COM(2026) 985 final

2026/0272 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2019/1149 o ustanovitvi Evropskega organa za delo, Uredbe (EU) 2016/589 o evropski mreži služb za zaposlovanje (EURES), dostopu delavcev do storitev na področju mobilnosti in nadaljnjem povezovanju trgov dela ter Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg in razveljavitvi izvedbenih sklepov Komisije (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 in (EU) 2018/1021

{SEC(2026) 985 final} - {SWD(2026) 985 final} - {SWD(2026) 986 final} - {SWD(2026) 987 final}

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Prosto gibanje oseb je ena od štirih temeljnih svoboščin v središču enotnega trga EU in pomemben dosežek evropskega povezovanja. Mobilnost delovne sile je pomemben element dobro delujočega trga dela Unije, ki delodajalcem omogoča, da pomanjkanje delovne sile in spretnosti odpravljajo z zaposlovanjem delavcev, kadar prostih delovnih mest ni mogoče ustrezno zapolniti z domačo delovno silo, hkrati pa zagotavlja, da lahko delavci uveljavljajo svojo pravico do dostopa do zaposlitvenih možnosti po vsej Uniji. Mobilnost delovne sile z olajševanjem usklajevanja ponudbe delovne sile in povpraševanja po njej med državami članicami prispeva k učinkovitejšemu razporejanju delovne sile ter tako podpira produktivnost, konkurenčnost in učinkovito delovanje trga dela Unije. Poleg koristi za evropsko gospodarstvo prosto gibanje oseb širi poklicne in osebne priložnosti za posameznike, spodbuja kulturno izmenjavo in skupni občutek skupnosti ter tako pospešuje povezovanje Evropske unije.

Podpora ljudem ter krepitev naših družb in našega socialnega modela je ena od prednostnih nalog Evropske komisije v mandatu 2024–2029. Poleg tega je v političnih usmeritvah za ta mandat poudarjeno, da je prosto gibanje oseb in storitev na enotnem trgu ključno za konkurenčnost EU. Ta usmeritev je poudarjena v poslanici izvršni podpredsednici Roxani Mînzatu, v kateri je kot prednostna naloga opredeljeno olajšanje mobilnosti delovne sile ob hkratnem zagotavljanju izvrševanja veljavnih pravil. Glede na navedeno je predsednica von der Leyen v delovnem programu Komisije za leto 2026 napovedala sveženj o pravični mobilnosti delovne sile, vključno z zakonodajnim predlogom za okrepitev Evropskega organa za delo (ELA). Ta sveženj je tudi del načrta Evropskega parlamenta, Sveta Evropske unije in Evropske komisije „Ena Evropa, en trg“[1].

Ta predlog temelji na pozivih iz poročila Enrica Lette o prihodnosti enotnega trga[2], v katerem je poudarjena potreba po okrepitvi zmožnosti organa ELA za zaščito delovnih pogojev in vzpostavitev ravnotežja med gospodarskim razvojem in socialnimi pravicami. V poročilu Maria Draghija o konkurenčnosti EU[3] je tudi učinkovita mobilnost delovne sile opredeljena kot ključni dejavnik za odpravljanje pomanjkanja spretnosti ter s tem ohranjanje dolgoročne produktivnosti in rasti.

Čezmejna mobilnost delovne sile v EU koristi posameznikom, delavcem, delodajalcem, gospodarstvom in družbam. Državljani EU zelo cenijo pravico do prostega gibanja v EU, večina pa meni, da je gibanje ljudi v EU pozitivno za trg dela[4]. Poleg tega ima mobilnost znotraj EU pomembno vlogo pri delovanju enotnega trga. Približno 14 milijonov državljanov EU dolgoročno živi in/ali dela v drugi državi članici (3,9 % delovne sile v EU), poleg tega pa je še 1,9 milijona čezmejnih delavcev in 3,64 milijona napotenih delavcev. Čezmejno

---

1 Načrt Evropskega parlamenta, Sveta Evropske unije in Evropske komisije Ena Evropa, en trg, 2026.

2 Enrico Letta (2024), Much more than a market (Veliko več kot trg), str. 83, 104.

3 Mario Draghi (2024), The future of European competitiveness – Part B: In-depth analysis and recommendations (Prihodnost evropske konkurenčnosti – del B: poglobljena analiza in priporočila), str. 265.

4 Posebna raziskava Eurobarometer 528: Intra-EU labour mobility after the pandemic (Mobilnost delovne sile znotraj EU po pandemiji), 2022, str. 89.

zaposlovanje, ki pogosto vključuje dolgoročnejše ureditve, je z leti vztrajno naraščalo. Tudi napotitev ostaja pomembna in široko uporabljena oblika kratkoročne mobilnosti[5].

Delavci, ki so državljani tretjih držav, blažijo pomanjkanje delovne sile in prispevajo h gospodarski rasti v euroobmočju, zlasti v okviru tesnih trgov dela[6]. Vendar pa povečano število državljanov tretjih držav, ki delajo v EU, povzroča posebne izzive pri izvrševanju. Državljani tretjih držav so prekomerno zastopani v primerih prenizkega plačila, prekomernega delovnega časa, nezakonitih odtegljajev, navidezne samozaposlitve in nekaterih zlorab na področju sklepanja pogodb s podizvajalci[7]. Posebna ranljivost nekaterih državljanov tretjih držav bi lahko ogrozila pravično mobilnost delovne sile v EU, saj njihovo izkoriščanje spodkopava enake konkurenčne pogoje. Pomanjkljivosti pri učinkovitem izvrševanju veljavnih pravil Unije in nacionalnih pravil lahko povzročijo različne ravni skladnosti med gospodarskimi subjekti in državami članicami, s čimer ustvarjajo izkrivljanje konkurence in ogrožajo pravilno delovanje enotnega trga. Ker se pričakuje, da bo število delavcev, ki so državljani tretjih držav, v EU še naprej naraščalo, se krepi tudi potreba po zagotavljanju njihove zaščite in izvrševanju njihovih pravic.

Organ ELA je bil ustanovljen leta 2019 z Uredbo (EU) 2019/1149[8] s ciljem podpirati države članice in Komisijo pri učinkoviti uporabi in izvrševanju pravil EU o mobilnosti delovne sile in koordinaciji sistemov socialne varnosti. Okvir, v katerem deluje organ ELA, se od takrat še naprej razvija. Staranje prebivalstva, upadanje delovno sposobnega prebivalstva ter pomanjkanja in neskladja v spretnostih povečujejo potrebo po mobilnosti delovne sile kot osrednji politiki za spodbujanje konkurenčnosti ter podporo zelenemu in digitalnemu prehodu[9].

Ocena organa ELA iz leta 2025 potrjuje, da organ obravnava potrebo po operativni podpori pri izvajanju politik EU, povezanih z mobilnostjo delovne sile. To počne zlasti s centraliziranjem čezmejnega sodelovanja, podpiranjem usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov ter olajšanjem dostopa do informacij z obsežnimi kampanjami[10]. V akademski analizi je prav tako poudarjena edinstvena vloga organa ELA pri zapolnjevanju vrzeli v usklajevanju, ki je nacionalni inšpektorati sami niso mogli premostiti[11]. Vendar so bile v oceni ugotovljene tudi možnosti za izboljšave v okviru sedanjega mandata ter nekatere omejitve

---

5 Annual Report on Intra-EU Labour Mobility: 2025 Edition (Letno poročilo o mobilnosti delovne sile znotraj EU: izdaja za leto 2025), 2026, str. 13, 16.

6 Oscar Arce in drugi (2025), Foreign workers: a lever for economic growth (Tuji delavci: vzvod za gospodarsko rast).

7 Glej na primer Evropski organ za delo (2025), Posting of third-country nationals: contracting chains, recruitment patterns, and enforcement issues. Insights from case studies (Napotitev državljanov tretjih držav: pogodbene verige, vzorci zaposlovanja in težave pri izvrševanju predpisov – spoznanja iz študij primerov); Evropski organ za delo (2023), Report on the cooperation practices, possibilities and challenges between Member States – specifically in relation to the posting of third-country nationals (Poročilo o praksah sodelovanja, možnostih in izzivih med državami članicami – zlasti v zvezi z napotitvijo državljanov tretjih držav).

8 Uredba (EU) 2019/1149 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o ustanovitvi Evropskega organa za delo, spremembi uredb (ES) št. 883/2004, (EU) št. 492/2011 in (EU) 2016/589 ter razveljavitvi Odločbe (EU) 2016/344 (UL L 186, 11.7.2019, str. 21).

9 Labour Market and Wage Developments in Europe: Annual review 2024 (Gibanje trga dela in plač v Evropi: letni pregled za leto 2024), 2024, str. 33–34.

10 Delovni dokument služb Komisije, spremni dokument k Poročilu Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru – Ocena Evropskega organa za delo (ELA), SWD(2025) 128 final, str. 63.

11 Jan Cremers (2024), *The first term of the European Labour Authority* (Prvi mandat Evropskega organa za delo).

tega mandata, ki omejujejo zmožnost organa ELA za izvajanje njegovih nalog in jih ni mogoče odpraviti brez zakonodajne spremembe (glej oddelek 3)[12].

Poleg tega je Evropski parlament v resoluciji iz januarja 2024[13] pozval k okrepitvi mandata organa ELA in zagotovitvi zadostnih sredstev zanj. Parlament predvideva opolnomočen organ ELA, ki ima proaktivnejšo izvršilno vlogo, izvaja operativne analize na podlagi okrepljenih zmogljivosti za obdelavo podatkov in lahko ustrezno zaščiti pravice državljanov tretjih držav.

Izvršilna vloga organa ELA je danes še vedno večinoma reaktivna. To dodatno otežuje dejstvo, da organ ne more dostopati do ustreznih operativnih informacij, vključno z osebnimi podatki, in jih obdelovati ter da njegov mandat v zvezi z različnimi kategorijami državljanov tretjih držav ostaja negotov. Poleg tega deležniki menijo, da so informacije, ki jih zagotavlja organ ELA o ustreznih pravicah in obveznostih posameznikov in delodajalcev v čezmejnih primerih, nezadostne in preveč splošne ter pogosto ne dosežejo ranljivih skupin, vključno z državljani tretjih držav, ki delajo v državah članicah EU.

Evropska mreža služb za zaposlovanje (EURES) ne dosega pričakovanih rezultatov. Posredovanje zaposlitev prek mreže EURES in zavezanost držav članic upadata. Izzivi, ki vplivajo na učinkovitost mreže EURES, odražajo kombinacijo dejavnikov, vključno s konkurenco komercialnih platform za zaposlovanje, viri, ki so na voljo mreži, in spreminjajočimi se razmerami na trgu dela. Še en pomemben dejavnik teh pomanjkljivosti je razdrobljenost upravljanja mreže EURES med Komisijo in organom ELA.

Nazadnje, funkcija mediacije organa ELA ostaja premalo izkoriščena zaradi svoje zapletenosti in možnosti, da države članice kadar koli odstopijo od sodelovanja.

Cilj tega predloga je torej organu ELA zagotoviti ustrezna orodja za krepitev njegovih strateških in operativnih zmogljivosti, da bi prispeval k izvrševanju prava Unije in izboljšanju delovanja notranjega trga. Pobuda predvideva ciljno usmerjene pravne prilagoditve. Temeljni cilji in glavne naloge organa ostajajo nespremenjeni. Njeni posebni cilji so:

- Izboljšanje dostopa do informacij in podpore ter njihove kakovosti v čezmejnih primerih mobilnosti delovne sile, s čimer se zagotovi, da posamezniki, mobilni delavci znotraj EU (vključno s čezmejnimi delavci), nekateri delavci, ki so državljani tretjih držav, in delodajalci v Uniji lažje uveljavljajo svoje pravice in izpolnjujejo svoje obveznosti. Izboljšali naj bi se tako doseg ciljno usmerjenega svetovanja kot rezultati za uporabnike.
- Povečanje števila posameznikov in podjetij, ki imajo koristi od podpore za čezmejno mobilnost, in izboljšanje rezultatov povezovanja ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih s povečanjem učinkovitosti upravljanja in delovanja mreže in portala EURES. Dosegli naj bi se večje število in večji delež posredovanih zaposlitev prek mreže EURES, boljša pokritost življenjepisov in prostih delovnih mest ter večje zadovoljstvo uporabnikov s portalom EURES in upravljanjem mreže EURES.
- Izboljšanje ciljnega usmerjanja in učinkovitosti izvršilnih ukrepov v čezmejnih primerih, tudi v primerih, ki vključujejo delavce, ki so državljani tretjih držav, z okrepitvijo analitične in operativne podpore organa ELA za usklajene in skupne inšpekcijske preglede. Podpora izvrševanju na ravni EU naj bi postala bolj usmerjena v tveganja in podprta z dokazi, s čimer bi se povečali število in pokritost usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, njihovo ciljno usmerjanje na podlagi analitičnega dela organa ELA ter zadovoljstvo z zagotovljeno operativno podporo.

[12] SWD(2025) 128 final, str. 64–66.

[13] Resolucija Evropskega parlamenta z dne 18. januarja 2024 o reviziji pooblastil Evropskega organa za delo, P9_TA(2024)0052.

- Zmanjšanje števila čezmejnih sporov z izboljšanjem učinkovitosti in praktične uporabnosti funkcije mediacije organa ELA, pri čemer se ohrani njena sodelovalna narava. Izboljšali naj bi se njena uporaba, stopnja uspešno rešenih sporov in zadovoljstvo s postopkom.

Poleg tega ta pobuda vključuje ciljno usmerjene prilagoditve za poenostavitev regulativnega okvira EURES, ki ga trenutno sestavljajo Uredba (EU) 2016/589[14] in šest izvedbenih sklepov Komisije. Cilj teh sprememb je zmanjšati upravno breme, zlasti za nacionalne uprave.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

V zadnjem desetletju je Komisija izboljšala regulativni okvir na področju mobilnosti delovne sile. Sveženj Komisije o pravični mobilnosti delovne sile temelji na obsežni zakonodaji o prostem gibanju delavcev, napotitvi delavcev in koordinaciji sistemov socialne varnosti, njegov cilj pa je dodatno olajšati uresničevanje pravice do prostega gibanja z odpravljanjem ovir za njegovo učinkovitost ter poenostavitvijo zakonodaje in postopkov (vključno z digitalizacijo), pri čemer ohranja visoko raven zaščite ljudi, ki se gibljejo prek meja.

Ta predlog za revizijo mandata organa ELA dopolnjuje druge zakonodajne predloge, vključene v sveženj o pravični mobilnosti delovne sile, tj. predlog za evropsko izkaznico socialnega zavarovanja in predloge v okviru pobude za prenosljivost spretnosti. Tudi njihov namen je zmanjšati ovire za mobilnost ob hkratnem zagotavljanju skladnosti z ustreznimi veljavnimi pravili.

Strategija EURES do leta 2030, sprejeta maja 2026, obravnava izzive, ugotovljene pri delovanju mreže EURES, v kolikor ti ne zahtevajo zakonodajnih prilagoditev. Strategija je nevtralna glede upravljanja in obravnava operativne ukrepe. Ta predlog krepi strategijo s ciljno usmerjenimi zakonodajnimi ukrepi, zlasti v zvezi z upravljanjem mreže in pojasnitvijo vlog med organom ELA in Komisijo. S prenosom lastništva sistema portala EURES na Komisijo bo mogoče kar najbolje izkoristiti sinergije z drugimi informacijskotehnološkimi orodji in mrežami, ki jih upravlja Komisija, vključno z Europassom, evropsko klasifikacijo spretnosti, kompetenc, kvalifikacij in poklicev (ESCO), mrežo javnih služb za zaposlovanje in naborom talentov EU. Skupni cilj strategije EURES in tega predloga je ustvariti pogoje za ponovno vzpostavitev mreže EURES kot uporabnega orodja za mobilnost delovne sile v EU.

Prihodnja uredba o javnem vmesniku, povezanem z informacijskim sistemom za notranji trg (IMI), za izjavo o napotitvi delavcev, o kateri sta se sozakonodajalca začasno dogovorila 23. junija 2026, bo olajšala predložitev teh izjav v skladu z direktivo o napotitvi delavcev. Ker organ ELA pomaga državam članicam in Komisiji pri uporabi in izvrševanju te direktive, bo tudi uredba vključena v obseg dejavnosti organa.

Prihodnja revizija za posodobitev pravnega okvira za koordinacijo sistemov socialne varnosti (uredbi (ES) št. 883/2004[15] in (ES) št. 987/2009[16]) bo olajšala uveljavljanje pravic državljanov, izboljšala pravno jasnost ter podjetjem in delavcem olajšala kratkotrajne čezmejne dejavnosti in službena potovanja. Obseg dejavnosti organa ELA že zajema ti uredbi,

---

14 Uredba (EU) 2016/589 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. aprila 2016 o evropski mreži služb za zaposlovanje (EURES), dostopu delavcev do storitev na področju mobilnosti in nadaljnjem povezovanju trgov dela ter o spremembi uredb (EU) št. 492/2011 in (EU) št. 1296/2013 (UL L 107, 22.4.2016, str. 1).

15 Uredba (ES) št. 883/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti (UL L 166, 30.4.2004, str. 1).

16 Uredba (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti (UL L 284, 30.10.2009, str. 1).

enako pa bo veljalo tudi za njune spremembe. Ta predlog dodatno krepi cilj nadaljnjega olajševanja čezmejne mobilnosti.

Uredba o naboru talentov EU, ki je bila sprejeta aprila 2026[17], bo olajšala mednarodno zaposlovanje za odpravo pomanjkanja delovne sile in spretnosti v EU. Vključevala bo tudi posebne zaščitne ukrepe za zagotovitev pravičnosti zaposlovanja. Pojasnitev vloge organa ELA v zvezi z nekaterimi delavci, ki so državljani tretjih držav, v okviru te pobude bo dopolnila ta prizadevanja za zagotovitev zaščite teh delavcev na trgu dela EU in ohranitev enakih konkurenčnih pogojev.

Zagotavljanje pravične mobilnosti delovne sile, tudi s podporo organa ELA za pravilno izvajanje in izvrševanje povezanih pravil, je prav tako ključni element akcijskega načrta za evropski steber socialnih pravic[18]. V njem je poudarjena vloga organa ELA pri podpori nacionalnim organom s krepitvijo zmogljivosti in zagotavljanjem informacij o pravicah in obveznostih pri delu v tujini. Cilj te pobude je okrepiti to vlogo.

Poleg tega organ ELA tesno sodeluje z drugimi decentraliziranimi agencijami EU na področju zaposlovanja in socialnih zadev: Evropsko fundacijo za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (Eurofound), Evropskim centrom za razvoj poklicnega usposabljanja (Cedefop), Evropsko fundacijo za usposabljanje (ETF) in Evropsko agencijo za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA). Organ ELA je z vsemi temi agencijami sklenil sporazume o sodelovanju, vključno z akcijskimi načrti s konkretnimi dejavnostmi, z namenom izkoriščanja sinergij in preprečevanja podvajanja. Čeprav mandat organa ELA primarno ne zajema kazenskih zadev, se lahko njegova podpora pri izvrševanju nanaša na področja, ki na nacionalni ravni spadajo v okvir kazenskega prava, na primer na trgovino z ljudmi za namen izkoriščanja delovne sile. Organ ELA zato sodeluje tudi z Agencijo Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) ter Agencijo Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust). Ta predlog bi privedel do tega, da bi organ dopolnjeval, ne pa podvajal delo drugih decentraliziranih agencij ali institucij EU.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta predlog je skladen s strategijo za enotni trg[19], katere cilj je ustvariti enostaven, brezhibno delujoč in močan evropski trg, ki v celoti izkorišča svoj potencial. V njej je tudi izrecno navedeno, da je krepitev organa ELA eden od ukrepov za doseganje tega cilja. Kot je podrobneje opisano v oddelku 3, bo ta pobuda olajšala čezmejno mobilnost delovne sile ter zmanjšala stroške izpolnjevanja obveznosti in zaposlovanja pri čezmejnem poslovanju podjetij, zlasti malih in srednjih podjetij (MSP). Kot del načrta „Ena Evropa, en trg“ naj bi zato imela rahlo pozitiven učinek na konkurenčnost podjetij iz EU, saj bi prispevala k odpravi pomanjkanja delovne sile in spretnosti z izboljšanjem dostopa do informacij in zmanjšanjem stroškov čezmejnega zaposlovanja.

Na področju zagotavljanja informacij pobuda dopolnjuje obstoječe svetovalne mreže in platforme EU, kot so SOLVIT, Tvoja Evropa – nasveti in kontaktni center Europe Direct. SOLVIT pomaga posameznikom in podjetjem, kadar javni organi kršijo njihove pravice na enotnem trgu. Portal Tvoja Evropa – nasveti zagotavlja brezplačno, prilagojeno pravno svetovanje o pravicah na podlagi prava Unije. Kontaktni center Europe Direct je splošna linija

[17] Uredba (EU) 2026/1047 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2026 o vzpostavitvi nabora talentov EU, UL L, 2026/1047, 12.5.2026.

[18] https://op.europa.eu/webpub/empl/european-pillar-of-social-rights/sl/index.html.

[19] Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Enotni trg: naš evropski domači trg v negotovem svetu. Strategija za enostaven, brezhibno delujoč in močan enotni trg, COM(2025) 500 final.

EU za pomoč uporabnikom. Čeprav se lahko določena področja iz pristojnosti organa ELA prekrivajo s področji navedenih pobud, nobena od teh pobud posameznikom in podjetjem ne zagotavlja prilagojenih smernic o njihovih pravicah in obveznostih, osebnega svetovanja in ozaveščanja ranljivih skupin prek lokalnih akterjev z izkušnjami v posebnih lokalnih razmerah, kar bi organ zagotovil v okviru svojega obnovljenega mandata. Poleg tega bi reforma funkcije mediacije organa ELA lahko dopolnila storitve za reševanje težav, kot je SOLVIT, saj bi lahko povečala možnost, da se nekateri primeri, ki v okviru mreže SOLVIT ostanejo nerešeni, pošljejo organu v mediacijo.

Kar zadeva vlogo organa ELA, kadar njegove dejavnosti vključujejo delavce, ki so državljani tretjih držav, predlog dopolnjuje agendo o migracijah in politike EU, zlasti evropsko strategijo za upravljanje azila in migracij[20], v kolikor je njen cilj izboljšati mobilnost delovne sile in talentov za povečanje konkurenčnosti. V strategiji je izrecno navedeno izboljšanje zmožnosti organa ELA za obravnavanje izzivov, povezanih s kršitvami pravic delavcev, ki so državljani tretjih držav, ter izboljšanje izvrševanja na tem področju. V predlogu je pojasnjen mandat organa ELA z vidika podpore državam članicam pri izvrševanju posebnih določb direktiv 2009/52/ES, 2014/36/EU, (EU) 2024/1233 in Direktive Sveta 2001/55/ES, v kolikor se nanašajo na pravice iz delovnega razmerja in socialne varnosti delavcev, ki so državljani tretjih držav, kadar je to potrebno za doseganje ciljev organa. Z vključitvijo posebnih določb iz navedenih direktiv o migracijah se bo zagotovila dosledna uporaba temeljnih pravic za različne kategorije delavcev. Dejavnosti organa ELA v zvezi s temi direktivami bodo zato pomožne tistim, ki se že izvajajo v okviru sedanjega mandata.

Kar zadeva povečano zmogljivost organa ELA za dostop do operativnih informacij, vključno z osebnimi podatki, in njihovo obdelavo, predlog ostaja v celoti skladen z okvirom EU za varstvo podatkov, zlasti z uredbo o varstvu osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah EU[21].

V tej pobudi se upošteva tudi skupni pristop Evropskega parlamenta, Sveta EU in Evropske komisije glede decentraliziranih agencij v zvezi z vidiki, kot so pravila glasovanja v upravnem odboru[22].

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Predlog se nanaša na spremembe uredb (EU) 2019/1149 in (EU) 2016/589. Zato temelji na istih pravnih podlagah kot navedeni uredbi, in sicer na členih 46 in 48 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Navedena člena določata prosto gibanje delavcev in koordinacijo sistemov socialne varnosti v Uniji, kar je bistvo tega predloga.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Načelo subsidiarnosti se uporablja, ker predlog ne spada v izključno pristojnost EU. Države članice na nacionalni, regionalni ali lokalni ravni ne morejo zadovoljivo doseči ciljev predloga. Lažje se jih doseže na ravni Unije zaradi naslednjih razlogov:

---

[20] Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu – Evropska strategija za upravljanje azila in migracij, COM(2026) 45 final.

[21] Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES, UL L 295, 21.11.2018, str. 39.

[22] Skupna izjava Evropskega parlamenta, Sveta EU in Evropske komisije o decentraliziranih agencijah, 2012.

Države članice same ne morejo v zadostni meri obravnavati vprašanj s čezmejno razsežnostjo, kot so tista v okviru mandata organa ELA. Natančneje:

- Da bi javnosti zagotavljali visokokakovostne in najnovejše informacije in storitve v zvezi z njenimi pravicami in obveznostmi v čezmejnih primerih, je potrebno usklajevanje na ravni Unije, da se zagotovi dosledno, jasno in učinkovito obveščanje.
- Uporaba prava Unije na področjih čezmejne mobilnosti delovne sile in koordinacije sistemov socialne varnosti zahteva sodelovanje med državami članicami, kar pomeni, da posamezna država članica ne more ukrepati sama.
- Da bi se povečale sinergije in skladnost med državami članicami pri uporabi in izvrševanju prava Unije ter zagotovila pravna varnost za uprave in posameznike, je treba razviti usklajen in skupen pristop na ravni Unije namesto mreže dvostranskih ali večstranskih sporazumov.

Poleg tega ugotovljene slabosti v mandatu organa ELA izhajajo iz regulativnih vprašanj na ravni EU. Ker izhajajo iz strukturnih pomanjkljivosti v sami Uredbi (EU) 2019/1149, jih države članice ne morejo odpraviti same in zahtevajo ciljno usmerjeno zakonodajno posredovanje na ravni EU.

Spremembe Uredbe (EU) 2016/589, razen tistih, ki zadevajo prerazporeditev nalog med organom ELA in Komisijo, so namenjene poenostavitvi regulativnega okvira na ravni EU v zvezi z delovanjem mreže EURES, zato jih države članice ne morejo izvajati posamično.

- **Sorazmernost**

Predlog je sorazmeren in ciljno usmerjen odziv na potrebo po odpravi nekaterih pomanjkljivosti v mandatu organa ELA, ki trenutno omejujejo njegovo zmožnost podpiranja čezmejnega izvrševanja prava EU. Ne presega tega, kar je potrebno za doseganje tega cilja. Posameznikom ali delodajalcem ne nalaga novih pravnih obveznosti, ne prenaša izvršilne pristojnosti na raven Unije ali posega v nacionalno odločanje, zakonodajo ali dejavnosti izvrševanja. Poleg tega državam članicam pušča široko diskrecijsko pravico glede tega, kako izkoristijo okrepljeno podporo, ki jo organ ELA ponuja pri uporabi in izvrševanju prava Unije. Organu ne podeljuje pooblastil za samostojne inšpekcijske preglede ali sankcioniranje, saj je za inšpekcijske preglede, vključno s tistimi, ki jih zahteva organ ELA, še naprej potrebno soglasje držav članic. Prav tako je sodelovanje v mediaciji za države članice prostovoljno.

Pobuda temelji na spoznanjih iz ocene organa ELA iz leta 2025. Še naprej je omejena na odpravljanje tistih pomanjkljivosti, ki zahtevajo ciljno usmerjene zakonodajne spremembe in jih organ ELA ne more odpraviti v okviru svojega sedanjega pravnega okvira. Vsa druga spoznanja, pridobljena z oceno, se obravnavajo v akcijskem načrtu, ki ga je upravni odbor organa ELA potrdil maja 2026. V poročilu o oceni učinka, priloženem temu predlogu, je opisano, kako se s predlogom dosega ustrezno ravnotežje pri izpolnjevanju njegovih različnih ciljev. Ta revizija je omejena na potrebne prilagoditve mandata, pri čemer temeljni cilji in naloge organa ELA ostajajo nespremenjeni.

Spremembe Uredbe (EU) 2016/589, razen tistih, ki zadevajo prerazporeditev nalog med organom ELA in Komisijo, ne spreminjajo nobenega bistvenega elementa regulativnega okvira EURES. Z njimi se zgolj odpravljata obveznost poročanja in upravno breme, kadar nista potrebna za učinkovito delovanje mreže EURES.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument je uredba, s katero se spreminjata uredbi (EU) 2019/1149 in (EU) 2016/589. Izbira tega instrumenta je utemeljena z načelom vzporednosti oblik, po

katerem mora biti akt o spremembi iste vrste kot akt, ki se spreminja. Ta zakonodajni instrument se šteje za najprimernejšega, ker vzroki za ugotovljene težave izhajajo iz veljavne zakonodaje in jih ni mogoče odpraviti zgolj z nezakonodajnimi ukrepi. Uredba o spremembi zagotavlja pravno varnost, ki je potrebna za doseganje ciljev te pobude.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

• Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje

Ta predlog temelji na oceni organa ELA iz leta 2025, v kateri je bilo ugotovljeno, da je organ do konca prve polovice leta 2023 začel delovati v skladu s svojimi cilji in obravnavati prej neizpolnjeno potrebo po operativni podpori pri izvajanju politik EU na področju mobilnosti delovne sile. Vendar je bila dokončna celovita ocena njegove uspešnosti otežena zaradi neobstoja kazalnikov rezultatov[23].

Ta pobuda si prizadeva uporabiti spoznanja iz ocene, ki jih ni mogoče obravnavati zgolj v akcijskem načrtu organa, temveč zahtevajo ciljno usmerjene zakonodajne spremembe. V oceni so zlasti poudarjene nekatere omejitve v mandatu organa ELA, ki bi lahko vplivale na njegov potencial. Te omejitve se na primer nanašajo na pristojnosti za ravnanje s podatki, sodelovanje z državami članicami pri usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledih, povečano zagotavljanje informacij, vlogo organa ELA v primerih, ki vključujejo nekatere delavce, ki so državljani tretjih držav, in njegove odgovornosti v zvezi z mrežo EURES[24].

Ta predlog temelji na osnovni študiji[25], ki je podprla oceno in v kateri je podana poglobljena analiza učinkovitosti, uspešnosti, skladnosti, dodane vrednosti EU in ustreznosti organa.

Temelji tudi na dokazih, zbranih v okviru drugih ustreznih poročil o izvajanju in dejavnostih, zlasti najnovejšega dvoletnega poročila EURES iz leta 2025[26] in poročila o izvajanju direktive o napotitvi delavcev[27] iz leta 2024. Poleg tega se po potrebi upošteva skupna ocena štirih drugih navedenih decentraliziranih agencij EU na področju zaposlovanja in socialnih zadev[28] iz leta 2024.

• Posvetovanja z deležniki

Mnenja deležnikov so bila zbrana v različnih oblikah. Kot je navedeno zgoraj, ta predlog za revizijo temelji na zbranih podatkih in analizi, izvedeni v okviru ocene organa ELA iz leta 2025, ter študiji, ki podpira navedeno oceno. V zvezi s tem so bila v okviru različnih dejavnosti izvedena obsežna posvetovanja. Ta so vključevala javno anketo EU, javni poziv k predložitvi dokazov, anketo, namenjeno deležnikom organa ELA, in anketo, namenjeno osebju in članom upravnega odbora organa ELA, poglobljene razgovore s ključnimi deležniki ter delavnico s socialnimi partnerji.

---

23 SWD(2025) 128 final, str. 60, 63.

24 SWD(2025) 128 final, str. 66.

25 Study supporting the evaluation of the European Labour Authority (Študija v podporo oceni Evropskega organa za delo), 2025.

26 COM(2025) 538 final.

27 Monica Andriescu in drugi (2024), Study supporting the Monitoring of the Posting of Workers Directive 2018/957/EU and of the Enforcement Directive 2014/67/EU – The situation of temporary cross-border mobile workers and workers in subcontracting chains (Podporna študija spremljanju Direktive 2018/957/EU o napotitvi delavcev na delo in Direktive 2014/67/EU o izvrševanju – Položaj začasnih čezmejnih mobilnih delavcev in delavcev v podizvajalskih verigah).

28 Delovni dokument služb Komisije, spremni dokument k Poročilu Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru – Ocena agencij EU: Eurofound, Cedefop, ETF in EU-OSHA, SWD(2024) 222 final.

Da bi se izognili podvajanju dela, je bil pri dodatnih posvetovalnih dejavnostih v okviru ocene učinka uporabljen ciljno usmerjen pristop, katerega cilj je bil dopolniti ugotovitve iz ocene in ki je bil osredotočen na ključna vprašanja, izpostavljena v oceni. V ta namen so bile po objavi ocene zbrane dodatne povratne informacije članov upravnega odbora organa ELA. Poleg tega je septembra 2025 potekal ciljno usmerjen dialog o izvajanju pravične mobilnosti delovne sile[29] z 29 zunanjimi deležniki. Vsi udeleženci dialoga so pozdravili napoved svežnja o pravični mobilnosti delovne sile. Poudarili so potrebo po ukrepih, ki temeljijo na obstoječih orodjih, da bi bila mobilnost pravičnejša, da bi zaščitili pravice delavcev in podprli podjetja. Udeleženci so zlasti pozvali k povečanju pooblastil organa ELA za organizacijo skupnih inšpekcijskih pregledov, dokončanje kalkulatorja plačil za napotitev delavcev, nadaljnje ozaveščanje o pravicah delavcev, pomoč pri usklajevanju enotnih nacionalnih spletišč ter podporo pri nadzoru kakovosti glede točnosti informacij in pri obdelavi podatkov za učinkovito prepoznavanje primerov izkoriščanja delovne sile.

Po dialogu o izvajanju je novembra 2025 potekala posebna predstavitev s socialnimi partnerji o svežnju o pravični mobilnosti delovne sile. Zastopanih je bilo 51 različnih delodajalskih in poslovnih združenj ter sindikatov. Po zaslišanju je bilo Komisiji poslanih 10 pisnih prispevkov. Čeprav so bila stališča glede smotrnosti in obsega revizije različna, so vse organizacije socialnih partnerjev opredelile področja, na katerih so podprle krepitev delovanja organa ELA.

Javni poziv k predložitvi dokazov o krepitvi organa ELA s pregledom njegovega mandata je potekal od 5. decembra 2025 do 2. januarja 2026. Skupno je bilo prejetih 56 pisnih prispevkov. Vsi prispevki so javno dostopni na uradnem spletišču Komisije[30].

Podrobnosti o metodah posvetovanja in stališčih deležnikov so na voljo v Prilogi 2 k poročilu o oceni učinka. Prejeti prispevki so bili ustrezno upoštevani pri pripravi tega predloga.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Komisija se je pri pripravi tega predloga in priloženega poročila o oceni učinka oprla na notranje in zunanje strokovno znanje. K tej pobudi je prispevalo več poročil in študij, ki jih je naročila Komisija. Med njimi je študija, ki podpira oceno organa ELA, dopolnjena s strokovnimi nasveti mreže pravnih strokovnjakov MoveS na področju mobilnosti znotraj EU in podatki, ki jih je zbrala mreža Network Statistics FMSSFE pod vodstvom Raziskovalnega inštituta za delo in družbo pri KU Leuven (HIVA). Predlog upošteva tudi resolucijo Evropskega parlamenta[31] z dne 18. januarja 2024 o reviziji pooblastil organa ELA.

Poleg tega so k temu predlogu prispevale ustrezne akademske raziskave ter številne publikacije drugih institucij in agencij EU (Evropskega parlamenta, ELA, Eurofounda, Eurojusta), namenskih služb Komisije (Tvoja Evropa – nasveti, SOLVIT) in mednarodnih organizacij (MOD, OECD). Poročilo o oceni učinka vsebuje podroben pregled ustrezne literature, ki je bila upoštevana.

- **Ocena učinka**

Komisija je v skladu s svojo politiko boljšega pravnega urejanja pri pripravi te pobude izvedla oceno učinka možnosti politike. Poročilo o oceni učinka[32] in njegov povzetek[33] sta javno

29 Implementation Dialogue on fair labour mobility (Dialog o izvajanju na področju pravične mobilnosti delovne sile), 16. september 2025.
30 Poziv k predložitvi dokazov – Krepitev Evropskega organa za delo s pregledom mandata.
31 P9_TA(2024)0052.
32 SWD(2026) 986.
33 SWD(2026) 987.

dostopna. K oceni je prispevalo strukturirano posvetovanje znotraj Komisije prek medresorske usmerjevalne skupine.

Različne možnosti politike, ki so bile analizirane in ocenjene, obravnavajo težave, ugotovljene v zvezi s štirimi ključnimi področji politike: (1) zagotavljanje informacij, (2) EURES, (3) sodelovanje in izvrševanje ter (4) mediacija. V skladu s smernicami za boljše pravno urejanje so bili učinki možnosti politike ocenjeni glede na merila uspešnosti, učinkovitosti, skladnosti in sorazmernosti v primerjavi z izhodiščnim scenarijem, v okviru katerega mandat organa ELA ne bi bil prilagojen, izzivi pa bi se obravnavali le z nezakonodajnimi ukrepi, vključno z navedenim akcijskim načrtom. Na podlagi te analize se zdaj predlaga sveženj ciljno usmerjenih ukrepov, s katerim se odpravljajo pomanjkljivosti, ugotovljene na posameznih področjih. Cilj je okrepiti operativno zmogljivost organa ELA, hkrati pa ohraniti njegove temeljne cilje in naloge.

V zvezi z zagotavljanjem informacij sta možnosti vključevali bodisi (i) upravljanje nepovratnih sredstev s strani organa ELA za podporo individualiziranemu zagotavljanju informacij in svetovanju prek zunanjih organizacij bodisi (ii) neposredno zagotavljanje te podpore s strani organa ELA. Upravljanje nepovratnih sredstev je najučinkovitejša in najsorazmernejša izbira, saj izkorišča obstoječe lokalno in sektorsko strokovno znanje, hkrati pa se izogiba visokim fiksnim stroškom, povezanim s krepitvijo neposrednih svetovalnih funkcij organa ELA.

Kar zadeva mrežo EURES, so druge možnosti politike obsegale od (i) prerazporeditve predsedovanja skupini za usklajevanje mreže EURES in lastništva informacijskega sistema portala EURES na Komisijo do (ii) popolnega prenosa vseh nalog, povezanih z mrežo EURES, na Komisijo ali (iii) popolnega prenosa vseh nalog na organ ELA. Prva od teh možnosti izkorišča prednosti obeh institucij in omogoča čim večje sinergije z drugimi informacijskimi orodji, ki jih upravlja Komisija, in drugimi mrežami, ki jih upravlja organ ELA. V okviru te možnosti je organ še naprej odgovoren za vse druge naloge Evropskega urada za usklajevanje mreže EURES.

Na področju sodelovanja in izvrševanja so vse obravnavane možnosti vključevale pooblastitev organa ELA za dostop do operativnih informacij, vključno z osebnimi podatki, in njihovo obdelavo ter pojasnitev njegovega mandata za podporo zaščiti pravic iz delovnega razmerja in socialne varnosti nekaterih državljanov tretjih držav. Vendar so se možnosti razlikovale glede uvedbe inšpekcijskih pregledov ter so vključevale bodisi (i) ohranitev njihove prostovoljne narave za države članice v kombinaciji z večjo dolžnostjo sodelovanja bodisi (ii) pooblastitev organa ELA za odreditev obveznih inšpekcijskih pregledov. Kadrovske podmožnosti so vključevale lokalne kontaktne točke, skupino napotenih nacionalnih inšpekcijskih uradnikov za zvezo ali stalne inšpektorje organa ELA. Prednost imajo prostovoljni inšpekcijski pregledi in večja dolžnost sodelovanja, saj se s to možnostjo učinkovitost uravnoteži z nacionalnimi pristojnostmi. Izbrana kadrovska možnost je namenska skupina napotenih inšpektorjev, saj imajo napoteni inšpektorji bistveno lokalno znanje in mreže, potrebne za zagotavljanje operativne povezave po razumnih stroških.

V zvezi z mediacijo sta možnosti vključevali (i) poenostavitev zapletenega postopka za spodbujanje njegove prostovoljne uporabe ali (ii) uvedbo strožjih pogojev, v skladu s katerimi morajo države članice predložiti formalne in utemeljene razloge za zavrnitev sodelovanja v mediaciji. Prednost ima prva možnost, tj. poenostavitev postopka, saj naj bi se z njo zmanjšala upravna trenja, ne da bi bilo pri tem ogroženo medsebojno zaupanje, potrebno za prostovoljno reševanje sporov.

Ta sveženj ciljno usmerjenih ukrepov bo izboljšal zaščito delavcev, vključno z državljani tretjih držav, saj bodo bolj ciljno usmerjeni in učinkoviti inšpekcijski pregledi pripomogli k

uveljavljanju skladnosti z delovnimi standardi. Delavci in iskalci zaposlitve bodo imeli koristi tudi od lažje čezmejne mobilnosti zaradi izboljšanega zagotavljanja informacij, svetovanja in povezovanja ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih prek mreže EURES. Delodajalci bodo imeli koristi od zmanjšanja nelojalne konkurence ter izboljšanega povezovanja ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih prek mreže EURES, boljšega dostopa do informacij in svetovanja, s čimer se bodo zmanjšali stroški izpolnjevanja obveznosti in zaposlovanja, povezani s čezmejnim poslovanjem. To bo še posebej pozitivno vplivalo na 3,6 milijona MSP v EU, ki želijo zaposlovati na mednarodni ravni, saj v primerjavi z večjimi podjetji nanje nesorazmerno bolj vplivata regulativna zapletenost in negotovost, poleg tega pa se pogosteje zanašajo na storitve mreže EURES. Nacionalni organi bodo imeli koristi od okrepljene podpore dejavnostim izvrševanja in poenostavljenih postopkov mediacije, s katerimi se bodo zmanjšali upravni stroški, ki so posledica nerešenih sporov, ne glede na nacionalne pristojnosti.

Pobuda državljanom ali podjetjem ne nalaga novih pravnih obveznosti ali s tem povezanih stroškov izpolnjevanja obveznosti. Nacionalni organi bodo imeli oportunitetne stroške zaradi napotitve enega dodatnega uslužbenca iz vsake države članice v organ ELA. Vendar naj bi se ta strošek izravnal s koristmi, pridobljenimi z bolj ciljno usmerjenimi inšpekcijskimi pregledi in okrepljeno analitično podporo.

Predlog vključuje upravičeno povečanje proračuna, ki je količinsko opredeljeno v oddelku 4 v nadaljevanju ter v priloženi oceni finančnih posledic in digitalnih razsežnosti zakonodajnega predloga.

Poročilo o oceni učinka je bilo predloženo Odboru za regulativni nadzor, ki je o njem razpravljal. Priporočila Odbora za regulativni nadzor iz njegovega negativnega mnenja z dne 4. maja 2026 so bila obravnavana. Zlasti: (i) ugotovitve ocene organa ELA iz leta 2025 so bile natančno upoštevane, (ii) intervencijska logika je bila izboljšana z dodatnimi podatki iz opazovanj v zvezi z opredelitvijo težave, (iii) pojasnjen je bil obseg revizije mandata v zvezi z nekaterimi delavci, ki so državljani tretjih držav, (iv) določena je bila utemeljitev nadaljevanja nekaterih dejavnosti organa ELA in (v) uveden je bil sistem za spremljanje uspešnosti, vključno z okvirnimi ključnimi kazalniki uspešnosti. Po teh prilagoditvah je Odbor za regulativni nadzor 3. julija 2026 izdal pozitivno mnenje s pridržki. Za odpravo preostalih pridržkov so bile dodatno utemeljene težave, ugotovljene v poročilu o oceni učinka, in analiza učinkov različnih možnosti. Obe mnenji Odbora za regulativni nadzor[34] sta javno dostopni.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

V oceni organa ELA iz leta 2025 je bilo potrjeno, da Uredba (EU) 2019/1149 trenutno ne nalaga neposrednih obveznosti podjetjem ali državljanom[35]. To omejuje možnosti za zmanjšanje stroškov izpolnjevanja obveznosti za zasebni sektor. Predlog je usmerjen v operativni okvir organa ELA in njegovo sodelovanje z državami članicami. Podjetjem ali državljanom ne nalaga novega upravnega bremena ali obveznosti poročanja, ki bi povzročile dodatne stroške izpolnjevanja obveznosti.

Nasprotno pa bo predlog, kot je navedeno v prejšnjem pododdelku, podjetjem, zlasti MSP, ustvaril posredne prihranke pri stroških z zmanjšanjem upravnih stroškov čezmejnega poslovanja in gospodarskih izkrivljanj, ki so posledica neskladnosti z delovnimi standardi. Pobuda bo zato imela pozitiven neto učinek na upravno breme za podjetja in državljane. Predlog naj bi imel tudi manjši neto pozitivni učinek na konkurenčnost podjetij v EU, zlasti MSP, saj bo prispeval k delovanju delovne razsežnosti enotnega trga EU, pomagal

[34] SEC(2026) 985.

[35] SWD(2025) 128 final, str. 112.

obravnavati tveganje pomanjkanja delovne sile in spretnosti, izboljšal čezmejno zaposlovanje in z boljšim obveščanjem morda spodbudil čezmejno poslovanje.

Nekatere predvidene ciljno usmerjene prilagoditve bodo prispevale tudi k poenostavitvi za nacionalne organe ter institucije EU in organ ELA, s čimer se bo povečala upravna učinkovitost. Ključni ukrepi vključujejo odpravo razdrobljenega upravljanja mreže EURES med Komisijo in organom ELA ter poenostavitev zapletenega večstopenjskega postopka mediacije za zmanjšanje postopkovnih ovir za države članice.

Poleg tega bodo predlagane ciljno usmerjene prilagoditve Uredbe (EU) 2016/589 poenostavile regulativni okvir EURES, s čimer se bo zmanjšalo upravno breme za nacionalne uprave ter zasebne člane in partnerje mreže EURES. To vključuje zmanjšanje pogostosti poročanja o dejavnostih mreže EURES za zagotovitev, da ta zahteva ostane sorazmerna s ciljem, ki ga je treba doseči, ter razveljavitev več izvedbenih aktov.

Natančneje, predloge in postopki za izmenjavo informacij o nacionalnih delovnih programih mreže EURES (cikel priprave programov mreže EURES) so trenutno določeni v Izvedbenem sklepu Komisije (EU) 2017/1256. Podobno so v Izvedbenem sklepu Komisije (EU) 2018/170 določene specifikacije za zbiranje in analizo podatkov za spremljanje in ocenjevanje delovanja mreže EURES (sistem merjenja uspešnosti mreže EURES). Da bi se zmanjšalo upravno breme za nacionalne uprave ter zasebne člane in partnerje mreže EURES, hkrati pa omogočila večja prožnost, zadostuje, da se bistveni elementi teh dveh izvedbenih aktov vključijo neposredno v Uredbo (EU) 2016/589, podrobnosti pa opredeli Evropski urad za usklajevanje mreže EURES.

Poleg tega je Komisija sprejela različico klasifikacije ESCO, ki se uporablja v mreži EURES, z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2018/1020, ki se nanaša na različico evropske klasifikacije, objavljeno 28. julija 2017. Glede na hiter razvoj trga dela bo Uredba (EU) 2016/589 spremenjena, da se uvede načelo, po katerem Komisija samodejno izvaja najnovejšo različico klasifikacije ESCO, ne da bi bilo treba sprejeti izvedbeni akt vsakič, ko je na voljo nova različica.

Nazadnje, če se države članice odločijo, da klasifikacije ESCO ne bodo sprejele na nacionalni ravni, morajo trenutno pripraviti in vzdrževati korelacijske tabele med nacionalnimi sistemi klasifikacije, ki se uporabljajo za evidentiranje informacij o poklicih in spretnostih na prostih delovnih mestih in v življenjepisih, prenesenih v EURES, ter veljavno različico klasifikacije ESCO. Te korelacijske tabele je treba pripraviti v skladu s tehničnimi standardi in formati, določenimi v Izvedbenem sklepu Komisije (EU) 2018/1021. Za zmanjšanje s tem povezanega upravnega bremena za nacionalne organe, olajšanje izvajanja in izboljšanje kakovosti podatkov bo Komisija od držav članic prevzela pripravo, vzdrževanje in izvajanje navedenih korelacijskih tabel. Zato določitev sprejetja tehničnih standardov za enotno izvajanje z izvedbenim aktom ni več potrebna.

S temi spremembami bodo zadevni izvedbeni sklepi Komisije odveč.

- **Temeljne pravice**

Ta pobuda bo okrepila zmogljivost organa ELA, da prispeva k izvrševanju pravil Unije na področju čezmejne mobilnosti delovne sile in koordinacije sistemov socialne varnosti ter s tem k varstvu povezanih temeljnih pravic. Te temeljne pravice vključujejo prosto gibanje ter svobodo izbire poklica in pravico do dela (člena 15 in 45 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah, v nadaljnjem besedilu: Listina), pravico dostopa do služb za posredovanje zaposlitev (člen 29 Listine) in svobodo gospodarske pobude (člen 16 Listine). Organ ELA bo z okrepljenim dostopom do informacij in svetovanja ter svojo izvršilno vlogo še naprej podpiral učinkovito uresničevanje pravic na področju poštenih in pravičnih delovnih pogojev,

socialne varnosti in zdravstvenega varstva (členi 31, 34 in 35 Listine) ter nediskriminacije (člen 21 Listine), pa tudi pravice delavcev do obveščenosti in posvetovanja (člen 27) ter pravice do učinkovitega pravnega sredstva (člen 47 Listine) v čezmejnem okviru.

Povečan dostop organa ELA do podatkov in njihova obdelava bi bila strogo omejena in bi se izvajala popolnoma v skladu z varstvom osebnih podatkov (člen 8 Listine). Ustrezni zaščitni ukrepi bodo zagotovili, da okrepljena zmogljivost izvrševanja ne bo ogrozila pravic posameznikov. Uredba (EU) 2018/1725 se uporablja za vsako obdelavo osebnih podatkov, ki jo izvaja organ.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ta predlog ima proračunske posledice na ravni Unije. Za krepitev operativne zmogljivosti organa so potrebni dodatni človeški in finančni viri. Ti stroški se nanašajo zlasti na izboljšave v zvezi z zagotavljanjem informacij in svetovanjem posameznikom in delodajalcem z zagotavljanjem nepovratnih sredstev, povečano inšpekcijsko zmogljivost, razvoj notranje zmogljivosti za analizo podatkov in dopolnilne odgovornosti organa v zvezi z državljani tretjih držav. Prilagoditve na področju mediacije nimajo proračunskih posledic.

Hkrati bi morala revizijo spremljati sistematična prizadevanja znotraj organa ELA, da se opredelijo možnosti za prerazporeditev finančnih in človeških virov, povečanje učinkovitosti in jasnejše prednostno razvrščanje dejavnosti v okviru njegovega obstoječega mandata. To bi moralo vključevati pregled področij, na katerih bi bilo mogoče naloge racionalizirati, omejiti ali jih uvrstiti med manj pomembne, ter opredelitev negativnih prednostnih nalog, da se zagotovi osredotočenost virov na dejavnosti z največjo dodano vrednostjo Unije. V tem okviru bi bilo treba posebno pozornost nameniti odhodkom, povezanim z mrežo EURES, da bi se opredelili prihranki in povečanje učinkovitosti, ki lahko prispevajo k učinkovitejšemu izvajanju strategije EURES do leta 2030 in strategije portala EURES. Tak pristop bi pomagal omejiti skupni proračunski učinek predloga, hkrati pa bi zagotovil, da lahko organ ELA vire usmeri v najpomembnejše operativne cilje z največjim učinkom.

Podrobne finančne posledice predloga so navedene v oceni finančnih posledic in digitalnih razsežnosti zakonodajnega predloga, ki je priložena predlogu. Ocenjene finančne in kadrovske posledice za leto 2028 in pozneje so navedene zgolj za ponazoritev in ne posegajo v odločitve o naslednjem večletnem proračunu EU (večletni finančni okvir za obdobje 2028–2034). Viri financiranja in obseg finančne obveznosti EU po letu 2027 bodo odvisni od izida medinstitucionalnih pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034. Nato jih bo treba določiti v letnem proračunskem postopku. Vse odobritve in kadrovski viri od leta 2028 naprej so zato okvirni.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Spremljanje novih nalog, dodeljenih organu ELA s tem predlogom, bo del njegovih sistemov za merjenje uspešnosti, reformiranih v skladu z navedenim akcijskim načrtom. To zajema določitev podrobnih ciljev in pričakovanih rezultatov v letni in večletni pripravi programov, vključno s ponovno opredeljenimi cilji SMART in smiselnimi ključnimi kazalniki uspešnosti.

Komisija bo zlasti v tesnem sodelovanju z ustreznimi nacionalnimi organi in decentraliziranimi agencijami spremljala doseganje specifičnih ciljev tega predloga. Podrobnosti, vključno z okvirnimi kazalniki za ta namen, so določene v poročilu o oceni učinka, ki je priloženo temu predlogu in v katerem je navedeno, da bo ocena uredbe o organu

ELA temeljila na posebnih kazalnikih, s katerimi se merijo število doseženih posameznikov in delodajalcev ter njihovo zadovoljstvo z zagotovljenimi informacijami; raven zadovoljstva mreže EURES z njenim upravljanjem, število in delež posredovanj zaposlitev, zadovoljstvo s portalom EURES ter pokritost življenjepisov in prostih delovnih mest na portalu; število, delež in obseg ciljno usmerjenih usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, zadovoljstvo z operativno podporo organa ELA ter delež usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, podprtih z analizo na podlagi tveganja ter, kar zadeva mediacijo, število zadev, predloženih v mediacijo in rešenih, trajanje postopka in zadovoljstvo z njim.

Poleg tega bo Komisija v skladu s členom 40 Uredbe (EU) 2019/1149 ter v skladu z zahtevami finančne uredbe in smernic za boljše pravno urejanje vsakih pet let še naprej ocenjevala uspešnost organa glede njegovih ciljev, mandata in nalog. Naslednja ocena bo izvedena leta 2029 in bo zajemala obdobje od leta 2024 do leta 2028. V okviru te ocene bo ocenjeno, ali je treba spremeniti obseg dejavnosti organa, tudi z morebitno ukinitvijo posameznih nalog, kot je usklajevanje mreže EURES (vključno z nalogami, prenesenimi na Komisijo).

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

S členom 1 predloga se uvaja več sprememb Uredbe (EU) 2019/1149.

(1) Člen 1(2) se spremeni, člen 1(4a) pa se vstavi, da se pojasni mandat organa ELA, kadar njegove dejavnosti vključujejo nekatere delavce, ki so državljani tretjih držav, v Uniji. Organu se omogoči, da državam članicam pomaga pri obravnavanju pravic iz delovnega razmerja in socialne varnosti navedenih delavcev, kot je določeno v posebnih določbah direktiv 2009/52/ES, 2014/36/EU, (EU) 2024/1233 in Direktive Sveta 2001/55/ES, in sicer kot dopolnilna naloga, tj. kadar je to potrebno za učinkovito opravljanje nalog organa ELA. Doda se člen 1(4), točki (j) in (k), da se uredba o javnem vmesniku, povezanem s sistemom IMI, za izjavo o napotitvi delavcev ter direktiva o določitvi posebnih pravil za napotitev voznikov v sektorju cestnega prometa zaradi njune povezave z uporabo Direktive 2014/67/EU vključita v obseg dejavnosti organa ELA. Člen 1(5) se spremeni, da se organu podeli izrecen mandat za obravnavanje vprašanja izkoriščanja delovne sile.

(2) V členu 2 se točka (a) spremeni, da odraža spremembo člena 1 v zvezi s podporo pri uveljavljanju pravic nekaterih delavcev, ki so državljani tretjih držav. Točka (b) se spremeni, da se pojasni, katere naloge organa ELA so povezane z njegovim ciljem olajševanja in krepitve sodelovanja med državami članicami. Zaradi skladnosti s členom 1(2) se doda sklic na uporabo prava Unije. Točka (d) se spremeni, da odraža mandat organa ELA za obravnavanje izkoriščanja delovne sile.

(3) Doda se člen 3(3), da se izpolni zahteva, v skladu s katero je treba sedež decentralizirane agencije določiti v aktu, sprejetem po rednem zakonodajnem postopku. Ta sprememba se odraža tudi v naslovu člena.

(4) Uvodno besedilo člena 5 se spremeni zaradi skladnosti s spremembo člena 1 v zvezi z delavci, ki so državljani tretjih držav, in da se omogoči zagotavljanje bolj prilagojenih informacij. Doda se člen 5, točka (g), ki določa odgovornost organa ELA za spodbujanje kampanj za ozaveščanje. To je obstoječa določba, ki se prestavi iz člena 11, točka (e), saj se nanaša na nalogo zagotavljanja informacij posameznikom in delodajalcem, ne pa na krepitev zmogljivosti držav članic. Doda se nov odstavek, da se odrazi pristojnost organa ELA za zagotavljanje nepovratnih sredstev upravičencem, kot je določeno v členu 29, drugi odstavek, zlasti v zvezi s

svetovanjem in podporo posameznikom in delodajalcem, da se organu pomaga pri bolj prilagojenem izpolnjevanju njegove naloge iz člena 5, prvi odstavek.

(5) Člen 6 se spremeni, da se lastništvo sistema portala EURES ter služba za pomoč uporabnikom za osebje članov in partnerjev mreže EURES ter nacionalnih uradov za usklajevanje preneseta z organa ELA na Komisijo. Naslov se spremeni, da bi bolje odražal vlogo organa ELA v zvezi z mrežo EURES.

(6) V členu 7(1) se točki (b) in (d) spremenita, da se organu ELA omogoči olajšanje sodelovanja med državami članicami na lastno pobudo. Člen 7(2) se spremeni, da se pojasni, da se nanaša na vsa področja, ki spadajo na področje uporabe iz člena 1. Člen 7(3) in (4) se spremeni, da se organu ELA podeli konkretna podporna vloga v zvezi z uporabo elektronskih orodij in da se poleg sistema IMI izrecno poudarijo druga orodja, ki so pomembna v tem okviru in ki jih organ že uporablja.

(7) Člen 8(1) se spremeni, da odraža spremembo člena 1 v zvezi z državljani tretjih držav in da se organu ELA zagotovi proaktivnejša vloga pri uvedbi usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov. Člen 8(2), točka (a), se spremeni, da se zagotovi, da se zahteva po sočasnosti usklajenih inšpekcijskih pregledov ne razume preozko. Člen 8(3) se spremeni, da se od držav članic zahteva, da zagotovijo ustrezno utemeljitev, kadar ne sodelujejo pri usklajenih ali skupnih inšpekcijskih pregledih, in da se zagotovi, da so organ in nacionalni inšpekcijski uradniki za zvezo iz zadevnih držav članic hkrati obveščeni, ko država članica privoli v inšpekcijski pregled. Člen 8(4) se spremeni, da se določi rok, v katerem morajo države članice predložiti utemeljitve, kadar ne sodelujejo pri usklajenih ali skupnih inšpekcijskih pregledih. To ne pomeni podelitve pooblastil za samostojne inšpekcijske preglede organu, saj je za take inšpekcijske preglede, vključno s tistimi, ki jih zahteva organ ELA, še naprej potrebno soglasje zadevnih držav članic.

(8) Člen 9(1) se spremeni, da se poenostavijo upravne zahteve pred usklajenim ali skupnim inšpekcijskim pregledom. Pred vsakim inšpekcijskim pregledom naj ne bi bilo treba skleniti uradnega pisnega sporazuma. Člen 9(3) se spremeni, da se zagotovi, da se inšpektorjem iz drugih držav članic, ki sodelujejo pri usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledih, dodelijo določene minimalne pristojnosti v državi članici, v kateri poteka inšpekcijski pregled, v zvezi z dostopom do prostorov, dokumentov in evidenc, ki so predmet inšpekcijskega pregleda, ter zbiranjem dokazov. Člen 9(4) se spremeni, da se določi povezava med analizami in ocenami tveganja organa ELA ter inšpekcijskimi pregledi. Člen 9(5) se spremeni, da se nacionalnim inšpekcijskim uradnikom za zvezo iz države članice, v kateri poteka inšpekcijski pregled, zagotovijo enake pristojnosti, kot jih imajo inšpektorji iz drugih sodelujočih držav članic. Vstavi se člen 9(5a), da se zagotovi potrebna izmenjava informacij med državami članicami in organom ELA v okviru inšpekcijskih pregledov. Člen 9(6) se spremeni, da se zagotovi, da organ ELA predhodna poročila o rezultatih inšpekcijskih pregledov prejme prej kot sedaj, medtem ko imajo države članice več časa za pripravo končnih poročil, ter da se določijo minimalne zahteve glede vsebine poročil. Vstavi se člen 9(6a), da se določi sistem za vodenje zadev, v katerem organ ELA hrani informacije v zvezi z usklajenimi in skupnimi inšpekcijskimi pregledi.

(9) Člen 10(1) se spremeni, da odraža spremembo člena 1 v zvezi z dejavnostmi, ki vključujejo delavce, ki so državljani tretjih držav, razširi seznam akterjev, s katerimi naj bi organ ELA sodeloval, ter pojasni, kako je treba dostopati do informacij, ki se uporabljajo za analitično delo, in kako jih obdelovati. Vstavi se člen 10(1a), da se

določijo analize tveganja bolj operativne narave in njihova povezava z usklajenimi in skupnimi inšpekcijskimi pregledi. Člen 10(3) se spremeni, da se zagotovi, da operativne analize tveganja prispevajo k operativnemu načrtovanju. Člen 10(4) se spremeni, da se pojasni, da se nanaša na vsa področja, ki spadajo na področje uporabe iz člena 1.

(10) Uvodno besedilo člena 11 se spremeni, da se doda sklic na uporabo prava Unije zaradi skladnosti s členom 1(2) in pojasni, da se nanaša na vsa področja, ki spadajo na področje uporabe iz člena 1. Člen 11, točka (d), se spremeni, da se pojasnijo narava programov usposabljanja, ki jih razvije organ ELA ali države članice ob njegovi podpori, ter različni deležniki, ki imajo lahko od njih koristi. Člen 11, točka (e), se črta, saj se njegova vsebina prestavi v člen 5, točka (g).

(11) Člen 12(1), točka (b), se spremeni, da se pojasni, da se nanaša na vsa področja, ki spadajo na področje uporabe iz člena 1, in da organ ELA ni omejen na obravnavanje čezmejnih vidikov neprijavljenega dela.

(12) Člen 13 se spremeni, da se zapleteni postopek mediacije poenostavi, tako da se omeji na eno samo fazo, zavezujoča ali nezavezujoča narava doseženega sporazuma pa se prepusti vpletenim stranem.

(13) Člen 14 se spremeni, da se vključi sklic na Agencijo Evropske unije za temeljne pravice in Evropsko agencijo za pomorsko varnost ter poudari možnost izmenjave podatkov med agencijami.

(14) Člen 19(2), člen 21(1), člen 31(4), (5) in (7) ter člen 33(2) se spremenijo, člen 21(1a) pa se vstavi, da se zagotovi uskladitev s skupnim pristopom glede decentraliziranih agencij in okvirno finančno uredbo za decentralizirane agencije.

(15) Vstavi se poglavje IIIa, da se organu ELA zagotovi jasen mandat za obdelavo operativnih informacij, vključno z osebnimi podatki, in da se organu odobri dostop do takih informacij. Člen 23a določa splošni mandat za obdelavo informacij, pravila v zvezi s posebnimi vrstami osebnih podatkov in trajanjem hrambe ter možnost dvostranskih dogovorov o izmenjavi podatkov. Člen 23b se nanaša na dostop organa ELA do sistema IMI, vključno z dostopom do izmenjav med državami članicami, ki zadevajo usklajene in skupne inšpekcijske preglede. Člen 23c se nanaša na uporabniški dostop organa ELA do Evropskega registra podjetij cestnega prevoza (ERRU). Člen 23d se nanaša na dostop organa ELA do podatkov o uporabi sistema IMI, ERRU in sistema za elektronsko izmenjavo informacij o socialni varnosti (EESSI) ter do informacij, predloženih državam članicam v izjavah o napotitvi na podlagi uredbe o javnem vmesniku, povezanem s sistemom IMI, za izjavo o napotitvi delavcev in v skladu z direktivo o določitvi posebnih pravil za napotitev voznikov v sektorju cestnega prometa. Poleg tega navaja možnost, da države članice posebne izmenjave prek navedenih sistemov za izmenjavo informacij, poleg tistih v zvezi z usklajenimi in skupnimi inšpekcijskimi pregledi, dajo na voljo organu ELA, če se s tem strinjajo vse zadevne države članice.

(16) V členu 29 se doda nov odstavek, s katerim se organ ELA pooblasti za dodeljevanje nepovratnih sredstev pri izpolnjevanju katere koli od njegovih nalog.

(17) Vstavi se člen 32(2a), da se poleg obstoječega nacionalnega uradnika za zvezo določi napotitev nacionalnega inšpekcijskega uradnika za zvezo, tj. inšpektorja iz nacionalnega izvršilnega organa, iz vsake države članice v organ ELA. Posledično se spremeni člen 32(1) in (2), vključno z namenom določitve odgovornosti obeh skupin

nacionalnih uradnikov za zvezo. Določi se tudi, da države članice vse nacionalne uradnike za zvezo imenujejo šele po tem, ko jih organ ELA odobri in zaposli.

(18) Priloga k Uredbi (EU) 2019/1149 se spremeni v točkah (1), (2) in (5), da se dodajo sklici na neprijavljeno delo med državljani tretjih držav v okviru dejavnosti evropske platforme za okrepitev sodelovanja pri ukrepanju proti neprijavljenemu delu.

S členom 2 predloga se uvaja več sprememb Uredbe (EU) 2016/589.

(1) Člen 3 se spremeni, da se v glavno besedilo vključijo nekatere opredelitve pojmov, ki so bile prej vključene v izvedbena sklepa Komisije (EU) 2018/1020 in (EU) 2018/1021, ter da se uvede opredelitev pobude ciljno usmerjenega programa mobilnosti EURES.

(2) Člen 8 se spremeni, da se opredelijo podporne naloge, ki spadajo v pristojnost Evropskega urada za usklajevanje (ECO) mreže EURES. Te vključujejo dejavnosti priprave programov, zbiranja in analize podatkov. Naloge ECO ne vključujejo več lastništva sistema portala EURES ali službe za pomoč uporabnikom, ki se preneseta na Komisijo. ECO ni več zadolžen za razvoj strukture za sodelovanje in uravnoteženje ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih na področju vajeništva in pripravništva, ker ta struktura nima praktičnega pomena.

(3) Člen 9 se spremeni, da se Komisiji kot lastnici sistema portala EURES dodeli vloga v zvezi s pritožbami in prostimi delovnimi mesti, za katera se šteje, da niso skladna z nekaterimi standardi, povezanimi s portalom EURES.

(4) Člen 14 se spremeni, da se skupini za usklajevanje mreže EURES dodeli naloga opredelitve ustreznih informacij iz cikla priprave programov mreže EURES, ki jih je treba vključiti v poročila o dejavnostih mreže EURES.

(5) Člen 16 se spremeni, da se v ukrepe sodelovanja vključi sklic na pobudo ciljno usmerjenega programa mobilnosti EURES.

(6) Člen 17 se spremeni, da se vključi sklic na delavce kot neposredne pošiljatelje življenjepisov in prijav za zaposlitev, ki so na voljo na portalu EURES.

(7) Člen 19 se spremeni, da se racionalizira in poenostavi postopek za izvajanje klasifikacije ESCO kot skupnega jezika za interoperabilnost in samodejno povezovanje. Komisija je pooblaščena za redno posodabljanje različice klasifikacije ESCO, ki se izvaja v mreži EURES, v skladu s trendi na trgu dela. Komisija postane odgovorna za pripravo in vzdrževanje korelacijskih tabel med nacionalnimi sistemi klasifikacije, ki se uporabljajo za prosta delovna mesta in življenjepise, ter klasifikacijo ESCO. Določbe, ki se nanašajo na izvedbena pooblastila Komisije za sprejetje različice klasifikacije ESCO, ki se uporablja v mreži EURES, in tehničnih standardov za pripravo korelacijskih tabel, se zato črtajo.

(8) Člen 23 se spremeni, da se med podporne storitve za iskalce zaposlitve vključi sklic na pobudo ciljno usmerjenega programa mobilnosti EURES.

(9) Člen 24 se spremeni, da se med podporne storitve za delodajalce vključi sklic na pobudo ciljno usmerjenega programa mobilnosti EURES.

(10) Člen 25 se spremeni, da se med storitve pomoči po začetku zaposlitve vključi sklic na pobudo ciljno usmerjenega programa mobilnosti EURES.

(11) Člen 26 se spremeni, da se ocenjevanje invalidnosti vključi med zadeve, v zvezi s katerimi morajo člani mreže EURES in po potrebi partnerji mreže EURES zahteve

za informacije posredovati pristojnim nacionalnim organom ali drugim ustreznim organom.

(12) Člen 27 se spremeni, da se podrobneje opredelijo nekateri vidiki podpornih storitev v čezmejnih regijah.

(13) Člen 30 se spremeni, da se podrobneje opredeli vloga nacionalnih uradov za usklajevanje mreže EURES pri pregledu osnutkov letnih nacionalnih delovnih programov. V skladu s tem členom je ECO odgovoren za pripravo predlog za izmenjavo informacij med državami članicami.

(14) Člen 31 se spremeni, da se uvede obveznost nacionalnih uradov za usklajevanje mreže EURES, da letno poročajo o izvajanju nacionalnih delovnih programov v skladu s predlogo, ki jo zagotovi ECO in odobri skupina za usklajevanje mreže EURES. Pooblastilo Komisije za sprejemanje izvedbenih aktov za opredelitev takih predlog se zato črta.

(15) Člen 32 se spremeni, da se podrobneje opredelijo postopek in vsebina dejavnosti zbiranja podatkov v državah članicah ter odgovornosti ECO.

(16) Člen 33 se spremeni, da se obdobje poročanja o dejavnostih mreže EURES podaljša na pet let.

S členom 3 predloga se uvaja posledična sprememba Uredbe (EU) št. 1024/2012. Ker se Uredba (EU) 2019/1149 spremeni, da se zagotovi izmenjava informacij prek sistema IMI, bi bilo treba Uredbo (EU) 2019/1149 navesti v Prilogi k Uredbi (EU) št. 1024/2012.

S členom 4 predloga se razveljavlja več izvedbenih sklepov Komisije, ki bodo zaradi sprememb Uredbe (EU) 2016/589 odveč.

2026/0272 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2019/1149 o ustanovitvi Evropskega organa za delo, Uredbe (EU) 2016/589 o evropski mreži služb za zaposlovanje (EURES), dostopu delavcev do storitev na področju mobilnosti in nadaljnjem povezovanju trgov dela ter Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg in razveljavitvi izvedbenih sklepov Komisije (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 in (EU) 2018/1021

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti členov 46 in 48 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora[36],

ob upoštevanju mnenja Odbora regij[37],

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Evropski organ za delo (v nadaljnjem besedilu: organ) je bil ustanovljen z Uredbo (EU) 2019/1149 Evropskega parlamenta in Sveta[38]. Cilj organa je prispevati k zagotovitvi pravične mobilnosti delovne sile povsod po Uniji ter pomagati državam članicam in Komisiji pri usklajevanju sistemov socialne varnosti v Uniji. Učinkovita uporaba in izvrševanje prava Unije na teh področjih sta bistvena za zaščito mobilnih delavcev, zagotavljanje poštene konkurence med podjetji in ohranjanje zaupanja v notranji trg. Organ za dosego svojega cilja olajšuje dostop do informacij, krepi sodelovanje med državami članicami pri izvrševanju ustreznega prava Unije, posreduje pri iskanju rešitve v čezmejnih sporih in podpira sodelovanje pri ukrepanju proti neprijavljenemu delu.

(2) Od sprejetja Uredbe (EU) 2019/1149 se je okvir, v katerem deluje organ, spremenil. Zaradi globalne nestanovitnosti, povezane s trenutnimi geopolitičnimi konflikti, in strukturnih sprememb, kot so demografski razvoj, upadanje delovno sposobnega prebivalstva, pomanjkanje spretnosti, pospešen digitalni prehod in uvajanje umetne

---

36 UL C […], […], str. […].

37 UL C […], […], str. […].

38 Uredba (EU) 2019/1149 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o ustanovitvi Evropskega organa za delo, spremembi uredb (ES) št. 883/2004, (EU) št. 492/2011 in (EU) 2016/589 ter razveljavitvi Odločbe (EU) 2016/344 (UL L 186, 11.7.2019, str. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj).

inteligence, se povečuje potreba po mobilnosti delovne sile kot osrednji politiki za zaščito konkurenčnosti notranjega trga.

(3) Komisija je v skladu s členom 40 Uredbe (EU) 2019/1149 izvedla prvo oceno uspešnosti organa, ki je bila objavljena leta 2025. V oceni je bilo potrjeno, da je organ obravnaval še neizpolnjeno potrebo po podpori učinkovitemu izvajanju politik Unije na področju mobilnosti delovne sile. Hkrati so bile v njej ugotovljene nekatere omejitve sedanjega mandata organa.

(4) Da bi lahko organ v celoti izkoristil svoj potencial, so potrebne ciljno usmerjene spremembe Uredbe (EU) 2019/1149. Ustrezne prilagoditve, opredeljene v oceni, vključujejo okrepljene pristojnosti za ravnanje s podatki, izboljšano sodelovanje z državami članicami, tudi v smislu zagotavljanja informacij, vlogo organa v primerih, ki vključujejo nekatere delavce, ki so državljani tretjih držav, in njegove odgovornosti pri razvoju evropske mreže služb za zaposlovanje (EURES).

(5) Cilj Uredbe (EU) 2026/XXX Evropskega parlamenta in Sveta[39] je zmanjšati upravne ovire za svobodo opravljanja storitev in poenostaviti upravne zahteve, hkrati pa izboljšati učinkovito spremljanje skladnosti s pravom Unije, katerega cilj je zagotoviti varstvo pravic napotenih delavcev, in njegovo izvrševanje ter okrepiti upravno sodelovanje med pristojnimi organi držav članic. Direktiva (EU) 2020/1057 Evropskega parlamenta in Sveta[40] določa posebna pravila glede napotitve voznikov v sektorju cestnega prometa. Ker se Uredba (EU) 2026/XXX in Direktiva (EU) 2020/1057 nanašata na uporabo Direktive 2014/67/EU Evropskega parlamenta in Sveta[41], bi bilo treba Uredbo (EU) 2026/XXX in Direktivo (EU) 2020/1057 dodati na seznam aktov Unije, ki spadajo v obseg dejavnosti organa.

(6) Mobilnost delovne sile po vsej Uniji pogosto poteka v zapletenih okoljih trga dela, tudi v sektorjih z visokim tveganjem, kot so gradbeništvo, promet, kmetijstvo, gostinstvo in oskrba. Ti sektorji so še posebno izpostavljeni različnim tveganjem, vključno s trgovino z ljudmi za namen izkoriščanja delovne sile. V takih okoljih mobilni delavci Unije in napoteni delavci vse pogosteje delajo skupaj z državljani tretjih držav, katerih število narašča zaradi pomanjkanja delovne sile in spretnosti v Uniji.

(7) Če nekatere kategorije državljanov tretjih držav ne bi bile zajete v obseg dejavnosti organa, kot so dejavnosti obveščanja, olajševanje usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov ali ocena tveganja, bi to lahko ustvarilo vrzeli pri izvrševanju, olajšalo izogibanje in nelojalno konkurenco ter prispevalo k zniževanju zaposlitvenih in socialnih standardov.

(8) Pravična mobilnost delovne sile zahteva učinkovito varstvo pravic iz delovnega razmerja in socialne varnosti vseh oseb, ki delajo v Uniji, ne glede na njihovo državljanstvo. Zato je primerno pojasniti, da lahko organ podpira države članice v primerih, ki vključujejo državljane tretjih držav, če učinkovita uporaba in izvrševanje

---

39 Uredba (EU) …/… Evropskega parlamenta in Sveta z dne … o … (UL …).

40 Direktiva (EU) 2020/1057 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. julija 2020 o določitvi posebnih pravil v zvezi z Direktivo 96/71/ES in Direktivo 2014/67/EU za napotitev voznikov v sektorju cestnega prometa ter spremembi Direktive 2006/22/ES glede zahtev za izvrševanje in Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 249, 31.7.2020, str. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).

41 Direktiva 2014/67/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o izvrševanju Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev in spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg (uredba IMI) (UL L 159, 28.5.2014, str. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/67/oj).

pravic iz delovnega razmerja in socialne varnosti državljanov tretjih držav prispevata k mandatu organa za zagotavljanje pravične mobilnosti delovne sile in ustvarjanje enakih konkurenčnih pogojev po vsej Uniji.

(9) Učinkovito izvrševanje pravic iz delovnega razmerja in socialne varnosti zakonito prebivajočih državljanov tretjih držav, zlasti pravic do enakega obravnavanja, podeljenih z direktivama 2014/36/EU[42] in (EU) 2024/1233[43] ter Uredbo (EU) 2024/1347[44] Evropskega parlamenta in Sveta ter Direktivo Sveta 2001/55/ES[45], je bistveno za zagotavljanje pravične mobilnosti delovne sile. Če se te pravice ne izvršujejo učinkovito, so podjetja, ki spoštujejo predpise, v slabšem položaju, zadevni delavci pa tvegajo, da bodo izgubili svoj pravni status in ostali brez urejenega statusa. Podpora državam članicam pri izvrševanju teh pravic zato pomaga odpravljati pomanjkanje delovne sile in spretnosti v Uniji, hkrati pa prispeva k pravilnemu delovanju zakonitih migracijskih poti.

(10) Zaposlovanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav izkrivlja konkurenco med podjetji, ustvarja pritisk na zniževanje zaposlitvenih in socialnih standardov ter zadevne delavce izpostavlja povečanemu tveganju izkoriščanja delovne sile in trgovine z ljudmi. Organ bi moral v okviru svojih ciljev in v obsegu, ki je potreben za opravljanje njegovih nalog, podpirati države članice pri uporabi določb Direktive 2009/52/ES Evropskega parlamenta in Sveta[46], povezanih z delom. Pričakuje se, da bo učinkovitejše izvrševanje na tem področju zagotovilo zaščito zadevnih delavcev pred izkoriščanjem, hkrati pa prispevalo k zmanjšanju spodbud za nezakonit vstop in bivanje, saj je bila možnost zaposlitve v Uniji opredeljena kot eden od dejavnikov nezakonitih migracij.

(11) Organu se ne bi smel podeliti splošni mandat na področju zakonitih migracij, zlasti glede pogojev za sprejem, prebivanje, odstranitev ali dovoljenje za delo državljanov tretjih držav, prav tako pa to ne bi smelo vplivati na veljavna pravila Unije ali pristojnosti držav članic na teh področjih.

(12) Ker bi moral organ podpirati prizadevanja držav članic pri izvrševanju za obravnavanje tveganja izkoriščanja delovne sile, zlasti v povezavi s čezmejno mobilnostjo delovne sile, bi moral organ to vprašanje obravnavati v okviru usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov ter s svojim analitičnim delom in analizami

---

42 Direktiva 2014/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o pogojih za vstop in bivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve sezonskih delavcev (UL L 94, 28.3.2014, str. 375, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/36/oj).

43 Direktiva (EU) 2024/1233 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. aprila 2024 o enotnem postopku obravnavanja vloge za enotno dovoljenje za državljane tretjih držav za prebivanje in delo na ozemlju države članice ter o skupnem nizu pravic za delavce iz tretjih držav, ki zakonito prebivajo v državi članici (UL L, 2024/1233, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj).

44 Uredba (EU) 2024/1347 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o standardih glede pogojev, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da so upravičeni do mednarodne zaščite, glede enotnega statusa beguncev ali oseb, upravičenih do subsidiarne zaščite, in glede vsebine te zaščite ter spremembi Direktive Sveta 2003/109/ES in razveljavitvi Direktive 2011/95/EU Evropskega parlamenta in Sveta (UL L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

45 Direktiva Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb (UL L 212, 7.8.2001, str. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).

46 Direktiva 2009/52/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2009 o minimalnih standardih glede sankcij in ukrepov zoper delodajalce nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav (UL L 168, 30.6.2009, str. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

operativnega tveganja. Po potrebi bi moral sodelovati z drugimi organi, uradi ali agencijami Unije, da se zagotovi usklajen in učinkovit odziv.

(13) V skladu s sodbo Sodišča v zadevi C-743/19[47] se odločitev o sedežu organa sprejme v skladu z rednim zakonodajnim postopkom. To ne bi smelo posegati v možnost organa, da dopolni svoje operativne dejavnosti v okviru svojega urada za zvezo v Bruslju ali po potrebi ustanovi druge lokalne urade v državah članicah.

(14) Zagotavljanje informacij o mobilnosti delovne sile s strani organa bi bilo treba dodatno izboljšati z njihovo boljšo prilagoditvijo, da bi odražale posebne razmere in potrebe zadevnih posameznikov in delodajalcev, zlasti malih in srednjih podjetij (MSP), da bi lahko učinkovito uveljavljali svoje pravice in izpolnjevali svoje obveznosti. V ta namen bi bilo treba organ pooblastiti za dodeljevanje nepovratnih sredstev upravičencem na nacionalni, regionalni ali čezmejni regionalni ravni, ki posameznikom in delodajalcem zagotavljajo ciljno usmerjeno svetovanje o čezmejni mobilnosti delovne sile.

(15) Zaradi nepoznavanja svojih pravic so nekateri državljani tretjih držav izpostavljeni večjemu tveganju izkoriščanja delovne sile, kršenja njihovih pravic iz delovnega razmerja in socialne varnosti ter trgovine z ljudmi za namen izkoriščanja delovne sile. Kadar državljani tretjih držav delajo skupaj z mobilnimi ali napotenimi delavci iz Unije, bi moral organ prispevati k temu, da se tem posameznikom in delodajalcem dajo na voljo jasne in dostopne informacije o njihovih pravicah in obveznostih. Pomembno je, da so take informacije, kolikor je to mogoče, dostopne v zgodnji fazi, tudi pred vstopom v Unijo, kar bi lahko zahtevalo sodelovanje z ustreznimi organi tretjih držav in delegacijami Unije v tretjih državah. Glede na posebno ranljivost žrtev trgovine z ljudmi bi moral organ upoštevati njihov položaj v programih usposabljanja ali gradivu, ki ga pripravi za inšpektorje za delo, ki bodo verjetno prišli v stik s takimi osebami, in v analizah tveganja, ki jih izvaja.

(16) Upravljanje mreže EURES je razdeljeno med Komisijo in organ, kar omejuje učinkovitost in uspešnost upravljanja in delovanja mreže EURES. Njune pristojnosti bi bilo treba prerazporediti z namenom izboljšanja skladnosti z drugimi dejavnostmi in s tem povečanja učinkovitosti upravljanja in delovanja mreže EURES. Komisija bi morala prevzeti lastništvo sistema Evropskega portala za zaposlitveno mobilnost (v nadaljnjem besedilu: portal EURES), da bi se čim bolj povečale sinergije z drugimi informacijskimi orodji in mrežami, ki jih upravlja Komisija, kot so Europass, evropska klasifikacija spretnosti, kompetenc, kvalifikacij in poklicev (ESCO), mreža javnih služb za zaposlovanje in nabor talentov EU. Komisija bi morala prevzeti tudi zagotavljanje službe za pomoč uporabnikom, ki podpira osebje članov in partnerjev mreže EURES ter nacionalnih uradov za usklajevanje. Ta revidirana razdelitev pristojnosti bi se morala odražati v Uredbi (EU) 2016/589 Evropskega parlamenta in Sveta[48].

(17) Sprememba Uredbe (EU) 2016/589 je priložnost za dodatno racionalizacijo regulativnega okvira EURES z namenom zmanjšanja upravnega bremena za nacionalne uprave ter zasebne člane in partnerje mreže EURES ter izboljšanja učinkovitosti in uspešnosti. Določbe o pripravi programov za dejavnosti, zbiranju

---

47 Zadeva C-743/19 *Evropski parlament proti Svetu Evropske unije* ECLI:EU:C:2022:569.

48 Uredba (EU) 2016/589 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. aprila 2016 o evropski mreži služb za zaposlovanje (EURES), dostopu delavcev do storitev na področju mobilnosti in nadaljnjem povezovanju trgov dela ter o spremembi uredb (EU) št. 492/2011 in (EU) št. 1296/2013 (UL L 107, 22.4.2016, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/589/oj).

podatkov in analizi uspešnosti bi bilo treba vključiti v Uredbo (EU) 2016/589. Izvajanje klasifikacije ESCO bi bilo treba poenostaviti, Komisiji pa omogočiti izvajanje korelacijskih tabel med nacionalnimi sistemi klasifikacije in ustreznimi različicami klasifikacije ESCO v skladu s trendi na trgu dela. Po vključitvi ustreznih določb v Uredbo (EU) 2016/589 bi bilo treba razveljaviti izvedbene sklepe Komisije (EU) 2017/1256[49], (EU) 2018/170[50], (EU) 2018/1020[51] in (EU) 2018/1021[52].

(18) Za zagotovitev, da zahteve glede poročanja ostanejo sorazmerne ter prispevajo k poenostavitvi in zmanjšanju upravnega bremena za nacionalne organe, bi bilo treba pogostost poročanja o dejavnostih mreže EURES v skladu z Uredbo (EU) 2016/589 zmanjšati z vsaki dve leti na vsakih pet let, ne da bi bili pri tem ogroženi cilji poročanja. Uredbo (EU) 2016/589 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.

(19) Da bi v celoti izkoristili potencial usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, bi bilo treba organu dodeliti bolj proaktivno vlogo, vključno z možnostjo bolj sistematičnega začetka ciljno usmerjenih inšpekcijskih pregledov na lastno pobudo. Države članice bi morale načeloma sodelovati pri usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledih, ki jih predlaga organ. Čeprav bi morala biti organizacija takih inšpekcijskih pregledov še naprej pogojena s soglasjem zadevnih držav članic, se njihova izvedba ne bi smela zavlačevati zaradi neupravičenih upravnih zahtev. Za izboljšanje ciljne usmerjenosti in učinkovitosti usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov bi moral organ še naprej razvijati svoje zmogljivosti za izvajanje analiz operativnega tveganja, ki bi morale biti podlaga za podatkovno vodeno operativno načrtovanje.

(20) Brez poseganja v obveznosti, ki izhajajo iz kazenskih preiskav, bi morale države članice, ki so izvedle usklajen ali skupni inšpekcijski pregled, ki ga je omogočil organ, pravočasno predložiti informacije o njegovi izvedbi in rezultatih, tudi kadar preiskav na nacionalni ravni še ni mogoče zaključiti. Medtem ko bi bilo treba predhodna poročila organu predložiti pravočasno, bi bilo treba rok za predložitev končnih poročil podaljšati, da se državam članicam omogoči dokončanje ustreznih preiskav. Taka poročila bi morala vključevati pregledana podjetja, število vpletenih posameznikov in njihov status v skladu s pravom Unije, število in vrsto ugotovljenih kršitev na podjetje ter naložene globe ali druge sankcije. Organ bi moral upravljati elektronski sistem vodenja zadev za shranjevanje in sistematično urejanje informacij, povezanih z usklajenimi in skupnimi inšpekcijskimi pregledi. Ta sistem bi se moral uporabljati za izmenjavo informacij med organom in državami članicami le, kadar takih izmenjav ni mogoče izvesti prek informacijskega sistema za notranji trg (IMI).

(21) Za zagotovitev pravične mobilnosti delovne sile in ohranitev enakih konkurenčnih pogojev bi moral organ podpirati države članice pri opredeljevanju in reševanju

---

49 Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2017/1256 z dne 11. julija 2017 o predlogah in postopkih za izmenjavo informacij o nacionalnih delovnih programih mreže EURES na ravni Unije (UL L 179, 12.7.2017, str. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1256/oj).

50 Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2018/170 z dne 2. februarja 2018 o podrobnih enotnih specifikacijah za zbiranje in analizo podatkov za spremljanje in vrednotenje delovanja mreže EURES (UL L 31, 3.2.2018, str. 104, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/170/oj).

51 Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2018/1020 z dne 18. julija 2018 o sprejetju in posodabljanju seznama spretnosti, kompetenc in poklicev v okviru evropske klasifikacije za namen samodejnega povezovanja prek skupne platforme IT EURES (UL L 183, 19.7.2018, str. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1020/oj).

52 Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2018/1021 z dne 18. julija 2018 o sprejetju tehničnih standardov in formatov, potrebnih za delovanje samodejnega povezovanja prek skupne platforme IT z uporabo evropske klasifikacije ter za interoperabilnost med nacionalnimi sistemi in evropsko klasifikacijo (UL L 183, 19.7.2018, str. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1021/oj).

izzivov pri čezmejnem izvrševanju, kadar se domači delavci, mobilni delavci znotraj EU in delavci, ki so državljani tretjih držav, znajdejo na istem delovišču, v istem sektorju, podizvajalski verigi ali podjetju, in sicer z usklajevanjem in podporo usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, analizami operativnega tveganja in ukrepi za krepitev zmogljivosti. Organ bi moral tesno sodelovati z migracijskimi službami, organizacijami civilne družbe, socialnimi partnerji in subjekti v tretjih državah ter drugimi ustreznimi organi Unije in mednarodnimi organi, da se zadevnim državljanom tretjih držav olajša dostop do podpore.

(22) Za okrepitev zmogljivosti organa za opravljanje okrepljene vloge v zvezi z usklajenimi in skupnimi inšpekcijskimi pregledi bi morala vsaka država članica v organ napotiti strokovnjaka iz ustreznega nacionalnega izvršilnega organa kot nacionalnega inšpekcijskega uradnika za zvezo. Pri sodelovanju v usklajenem ali skupnem inšpekcijskem pregledu bi bilo treba takim nacionalnim inšpekcijskim uradnikom za zvezo in osebju izvršilnih organov iz drugih sodelujočih držav članic podeliti določene minimalne pristojnosti, da bi lahko učinkovito podpirali inšpekcijski pregled.

(23) Organ bi moral v okviru svojega mandata, zlasti pri analitičnem delu, posebno pozornost nameniti učinkoviti uporabi in izvrševanju prava Unije v zvezi z delavci, ki delajo v sektorjih izrazito čezmejne narave, vključno s pomorskim prometom in pomorskimi poklici, po potrebi v tesnem sodelovanju z ustreznimi agencijami Unije. Pri tem analitičnem delu bi bilo treba upoštevati ustrezne dejavnike, kot sta sedež delodajalca in vključenost zadevnih delavcev v sistem socialne varnosti.

(24) Inšpekcijski pregledi, preverjanja in preiskave so bistveni za zagotavljanje skladnosti s pravom Unije in zaščito javnega interesa. Njihova pogostost, usklajevanje, časovna razporeditev in intenzivnost bi morali biti sorazmerni z zadevnim tveganjem in zmogljivostjo zadevnega gospodarskega subjekta, da bi se izognili nepotrebnim stroškom in upravnemu bremenu, zlasti za mikropodjetja ter MSP.

(25) Funkcijo mediacije organa bi bilo treba poenostaviti in povečati njeno prožnost, da bi se povečala njena učinkovitost, spodbudila njena uporaba in zmanjšalo število sporov med državami članicami, ki ostajajo nerešeni. Sodelovanje v mediaciji bi moralo ostati prostovoljno.

(26) Za boj proti zlorabi različnih kategorij delavcev bi morala evropska platforma za okrepitev sodelovanja pri ukrepanju proti neprijavljenemu delu okrepiti svoje dejavnosti v zvezi z neprijavljenim delom med državljani tretjih držav.

(27) Pojasniti bi bilo treba, da se, razen kadar je v Uredbi (EU) 2019/1149 izrecno določeno drugače, odločitve upravnega odbora sprejemajo z absolutno večino glasov, kar pomeni, da mora biti za veljavno sprejetje odločitev na seji prisotnih ali zastopanih več kot polovica članov upravnega odbora, ki imajo glasovalno pravico.

(28) Organu bi bilo treba omogočiti dostop do operativnih informacij, potrebnih za učinkovito izvajanje njegovih nalog, zlasti prek ustreznih sistemov za izmenjavo informacij in podatkovnih zbirk Unije ter sklenitve dogovorov o izmenjavi podatkov z institucijami, organi, uradi in agencijami Unije ter javnimi organi v državah članicah. Take operativne informacije lahko vključujejo podatke v zvezi z upravnimi in kazenskimi preiskavami. Organ bi moral biti izrecno pooblaščen za obdelavo osebnih

podatkov, in sicer v celoti v skladu z zakonodajo Unije o varstvu takih podatkov, zlasti z Uredbo (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta[53].

(29) Uporaba sistema IMI je obvezna za upravno sodelovanje med državami članicami na podlagi več aktov Unije, ki spadajo v obseg dejavnosti organa. Podobno se Evropski register podjetij cestnega prevoza (ERRU) uporablja pri izvajanju nekaterih aktov Unije, ki spadajo v obseg dejavnosti organa. Organu bi bilo zato treba za namene izvajanja njegovega mandata za pomoč državam članicam in Komisiji pri učinkoviti uporabi in izvrševanju aktov Unije v okviru njegovih dejavnosti ter v obsegu, potrebnem za to, kot udeležencu sistema IMI podeliti pravice dostopa do postopkov upravnega sodelovanja v sistemu IMI – vključno z izmenjavami med državami članicami, ki zadevajo usklajene in skupne inšpekcijske preglede – in uporabniškega dostopa do ustreznih funkcij sistema ERRU, ki zadevajo uporabo in izvrševanje takih aktov Unije, ter do prejemanja zbirnih statističnih podatkov o uporabi takih postopkov upravnega sodelovanja in funkcij.

(30) Dogovori o izmenjavi podatkov med organom in javnimi organi v državah članicah se lahko nanašajo na informacije, kot so podatki v zvezi z izjavo iz člena 9(1)(a) Direktive 2014/67/EU, podatki, zbrani v skladu s členom 91 Uredbe (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta[54], podatki v zvezi s potrdilom iz člena 19(2) navedene uredbe in zbirni podatki o kršitvah aktov Unije iz člena 1(4) Uredbe (EU) 2019/1149. Obstajati bi morala tudi možnost, da se organu odobri dostop do posebnih izmenjav med državami članicami prek ustreznih sistemov Unije za izmenjavo informacij poleg tistih v zvezi z usklajenimi in skupnimi inšpekcijskimi pregledi, kadar take izmenjave spadajo v okvir mandata organa in če s tem soglašajo vse zadevne države članice.

(31) Ker se Uredba (EU) 2019/1149 spremeni, da se zagotovi izmenjava informacij prek sistema IMI, bi bilo treba Uredbo (EU) 2019/1149 navesti v Prilogi k Uredbi (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta[55].

(32) V skladu s priporočili Mednarodne organizacije dela[56] in Agencije Evropske unije za temeljne pravice[57] je pomembno vzpostaviti mehanizme, ki ločujejo izvrševanje delovnih standardov od izvrševanja prava tujcev, da se vsem državljanom tretjih držav zagotovi varen dostop do pravnih sredstev v primeru kršitev njihovih pravic. Organ bi moral v svoji vlogi upravljavca podatkov osebne podatke, vključno s podatki državljanov tretjih držav, izmenjevati le, kadar je taka izmenjava potrebna za

---

53 Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

54 Uredba (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti (UL L 284, 30.10.2009, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/987/oj).

55 Uredba (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg in razveljavitvi Odločbe Komisije 2008/49/ES (uredba IMI) (UL L 316, 14.11.2012, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).

56 Glej na primer Mednarodna organizacija dela (2021), *Protecting the rights of migrant workers in irregular situations and addressing irregular labour migration: A compendum* (Zaščita pravic delavcev migrantov brez urejenega statusa in obravnavanje nedovoljenih delovnih migracij: kompendij). Na voljo na: wcms_832915.pdf.

57 Agencija Evropske unije za temeljne pravice (2021), *Protecting migrants in an irregular situation from labour exploitation – Role of the Employers Sanctions Directive* (Zaščita migrantov brez urejenega statusa pred delovnim izkoriščanjem – Vloga direktive o sankcijah zoper delodajalce). Na voljo na: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2021-employers-sanctions-directive-report_en.pdf.

opravljanje njegovih nalog, zlasti za varstvo pravic iz delovnega razmerja in socialne varnosti. Pomembno je, da organ države članice spodbuja tudi k vzpostavitvi politik prijavljanja, ki zagotavljajo, da lahko vsi državljani tretjih držav varno sodelujejo z izvršilnimi organi.

(33) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal [datum].

(34) Uredbe (EU) 2019/1149, (EU) 2016/589 in (EU) št. 1024/2012 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Spremembe Uredbe (EU) 2019/1149

Uredba (EU) 2019/1149 se spremeni:

(1) člen 1 se spremeni:

(a) odstavek 2 se nadomesti z naslednjim:

„2. Organ za delo državam članicam in Komisiji pomaga pri učinkoviti uporabi in izvrševanju prava Unije v zvezi z mobilnostjo delovne sile po vsej Uniji in koordinacijo sistemov socialne varnosti znotraj Unije. Organ za delo deluje znotraj področja uporabe pravnih aktov Unije, naštetih v odstavku 4, vključno z vsemi direktivami, uredbami in sklepi, ki temeljijo na teh aktih, ter vsak drug nadaljnji pravno zavezujoč akt Unije, ki prenaša naloge na organ za delo. Kadar je to primerno za prispevanje k učinkovitemu izpolnjevanje njegovih nalog, se lahko od organa za delo zahteva tudi, da obravnava pravice iz delovnega razmerja in socialne varnosti nekaterih delavcev, ki so državljani tretjih držav. V ta namen deluje v okviru področja uporabe aktov Unije iz odstavka 4a.“;

(b) v odstavku 4 se dodata naslednji točki (j) in (k):

„(j) Uredbo (EU) 2026/XXX Evropskega parlamenta in Sveta[*];

(k) Direktivo (EU) 2020/1057 Evropskega parlamenta in Sveta[**].

[*] Uredba (EU) …/… Evropskega parlamenta in Sveta z dne … o … (UL …).

[**] Direktiva (EU) 2020/1057 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. julija 2020 o določitvi posebnih pravil v zvezi z Direktivo 96/71/ES in Direktivo 2014/67/EU za napotitev voznikov v sektorju cestnega prometa ter spremembi Direktive 2006/22/ES glede zahtev za izvrševanje in Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 249, 31.7.2020, str. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).“;

(c) vstavi se naslednji odstavek 4a:

„4a. Kadar je to primerno za prispevanje k učinkovitemu izpolnjevanju nalog organa za delo, obseg njegovih dejavnosti zajema tudi naslednje določbe aktov Unije:

(a) člene 5, 6, 8, 9, 13 in 14 Direktive 2009/52/ES Evropskega parlamenta in Sveta[*];

(b) člen 11(2), člena 17 in 20, člen 23(1), točke (a), (c), (d) in (f), ter drugi pododstavek, člen 23(2), točka (i), ter člena 24 in 25 Direktive 2014/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta[**];

(c) člen 12(1), točke (a), (e) in (h), člen 12(2), točka (b), člen 12(4) ter člena 13 in 14 Direktive (EU) 2024/1233 Evropskega parlamenta in Sveta[***];

(a) (d) člen 12 Direktive Sveta 2001/55/ES[****].

[*] Direktiva 2009/52/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2009 o minimalnih standardih glede sankcij in ukrepov zoper delodajalce nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav (UL L 168, 30.6.2009, str. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

[**] Direktiva 2014/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o pogojih za vstop in bivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve sezonskih delavcev (UL L 94, 28.3.2014, str. 375, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/36/oj).

[***] Direktiva (EU) 2024/1233 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. aprila 2024 o enotnem postopku obravnavanja vloge za enotno dovoljenje za državljane tretjih držav za prebivanje in delo na ozemlju države članice ter o skupnem nizu pravic za delavce iz tretjih držav, ki zakonito prebivajo v državi članici (UL L, 2024/1233, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj).

[****] Direktiva Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb (UL L 212, 7.8.2001, str. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).“;

(d) odstavek 5 se nadomesti z naslednjim:

„5. Obseg dejavnosti organa za delo zajema sodelovanje med državami članicami za ukrepanje proti neprijavljenemu delu ter podporo državam članicam pri preprečevanju in obravnavanju izkoriščanja delovne sile, zlasti v povezavi s čezmejno mobilnostjo delovne sile. Organ za delo pri zagotavljanju podpore državam članicam v skladu s tem odstavkom po potrebi sodeluje z drugimi agencijami ali službami Unije.“;

(2) člen 2 se spremeni:

(a) točki (a) in (b) se nadomestita z naslednjim:

„(a) olajšuje dostop do informacij o pravicah, dolžnostih in priložnostih v zvezi z mobilnostjo delovne sile po vsej Uniji, vključno z informacijami – kadar je to potrebno za učinkovito opravljanje te naloge – o pravicah iz delovnega razmerja in socialne varnosti državljanov tretjih držav, ki delajo v državah članicah Unije, ter do ustreznih storitev;

(b) olajšuje in krepi sodelovanje med državami članicami pri uporabi in izvrševanju zadevnega prava Unije po vsej Uniji, vključno z olajševanjem usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, izmenjavo informacij in podatkov, izvajanjem analiz in oceno tveganja ter podpiranjem krepitve zmogljivosti;“;

(b) točka (d) se nadomesti z naslednjim:

„(d) spodbuja sodelovanje med državami članicami pri ukrepanju proti neprijavljenemu delu in izkoriščanju delovne sile.“;

(3) člen 3 se spremeni:

(a) naslov se nadomesti z naslednjim:

„**Pravni status in sedež**“;

(b) doda se naslednji odstavek 3:

„3. Sedež organa za delo je v Bratislavi na Slovaškem.“;

(4) člen 5 se spremeni:

(a) uvodno besedilo se nadomesti z naslednjim:

„Organ za delo izboljšuje razpoložljivost, kakovost in dostopnost informacij, ki so namenjene posameznikom, vključno z državljani tretjih držav, ne glede na njihov pravni status ali status mobilnosti v Uniji, delodajalcem in organizacijam socialnih partnerjev ter zadevajo pravice in obveznosti, ki izhajajo iz aktov Unije, naštetih v členu 1(4) in (4a), ter tako olajšuje mobilnost delovne sile znotraj Unije. V ta namen organ za delo:“;

(b) doda se naslednja točka (g):

„(g) spodbuja kampanje za ozaveščanje, vključno s kampanjami za obveščanje posameznikov in delodajalcev, zlasti malih in srednjih podjetij, o njihovih pravicah in obveznostih ter priložnostih, ki so jim na voljo.“;

(c) doda se naslednji odstavek:

„Za pomoč pri izpolnjevanju nalog iz prvega odstavka in v skladu s členom 29, drugi odstavek, lahko organ za delo dodeli nepovratna sredstva upravičencem, ki svetujejo in nudijo namensko podporo posameznikom, vključno z državljani tretjih držav, ne glede na njihov pravni status ali status mobilnosti v Uniji, in delodajalcem na področju čezmejne mobilnosti delovne sile na nacionalni, regionalni ali čezmejni regionalni ravni.“;

(5) člen 6 se spremeni:

(a) naslov se nadomesti z naslednjim:

„**Evropski urad za usklajevanje mreže EURES**“;

(b) drugi odstavek se nadomesti z naslednjim:

„Evropski urad za usklajevanje pod upravljanjem organa za delo izvršuje svoje pristojnosti v skladu s členom 8 Uredbe (EU) 2016/589, medtem ko za lastništvo sistema portala EURES ter njegovo tehnično delovanje in razvoj ter s tem povezane storitve IT skrbi Komisija. Komisija zagotovi službo za pomoč uporabnikom v podporo osebju članov in partnerjev mreže EURES ter nacionalnih uradov za usklajevanje, zlasti osebju, ki je v neposrednem stiku z delavci in delodajalci.“;

(6) člen 7 se spremeni:

(a) v odstavku 1 se drugi pododstavek spremeni:

(i) točka (b) se nadomesti z naslednjim:

„(b) olajšuje ukrepanje, ki sledi zahtevkom in izmenjavam informacij med nacionalnimi organi, tako da nudi logistično in tehnično podporo, vključno s prevajanjem in tolmačenjem, ter izmenjuje podatke o statusu zadev;“;

(ii) točka (d) se nadomesti z naslednjim:

„(d) olajšuje in podpira čezmejne postopke izvrševanja v zvezi s kaznimi in globami znotraj področja uporabe te uredbe v skladu s členom 1;“;

(b) odstavek 2 se nadomesti z naslednjim:

„2. Organ za delo na zahtevo ene ali več držav članic in pri opravljanju svojih nalog v okviru področja uporabe iz člena 1 zagotovi informacije, da bi zadevno državo

članico podprl pri učinkoviti uporabi aktov Unije, ki spadajo v pristojnost organa za delo.“;

(c) odstavka 3 in 4 se nadomestita z naslednjim:

„3. Organ za delo spodbuja in podpira uporabo elektronskih orodij in postopkov za izmenjavo sporočil med nacionalnimi organi, vključno s sistemom IMI, sistemom za elektronsko izmenjavo informacij o socialni varnosti (EESSI) in sistemom Evropskega registra podjetij cestnega prevoza (ERRU).

4. Organ za delo spodbuja uporabo inovativnih pristopov k učinkovitemu in uspešnemu čezmejnemu sodelovanju ter spodbuja in podpira potencialno uporabo mehanizmov za elektronsko izmenjavo in podatkovnih zbirk med državami članicami, da bi olajšal dostop do podatkov v realnem času in odkrivanje goljufij, ter lahko predlaga možne izboljšave uporabe teh mehanizmov in podatkovnih zbirk. Organ za delo z namenom nadaljnjega razvoja mehanizmov za elektronsko izmenjavo in podatkovnih zbirk poroča Komisiji.“;

(7) člen 8 se spremeni:

(a) v odstavku 1 se prvi in drugi pododstavek nadomestita z naslednjim:

„Na zahtevo ene ali več držav članic organ za delo koordinira in podpira usklajene in skupne inšpekcijske preglede na področjih, ki spadajo na področje uporabe iz člena 1, po potrebi vključno s pravicami iz delovnega razmerja in socialne varnosti državljanov tretjih držav. Organ za delo lahko na lastno pobudo zahteva, da organi zadevnih držav članic opravijo usklajen ali skupni inšpekcijski pregled.

Za usklajene in skupne inšpekcijske preglede je potrebna privolitev zadevnih držav članic.“;

(b) v odstavku 2 se točka (a) nadomesti z naslednjim:

„(a) so usklajeni inšpekcijski pregledi inšpekcijski pregledi, ki jih glede povezanih zadev pogosto sočasno izvajajo nacionalni organi dveh ali več držav članic, pri čemer vsak nacionalni organ deluje na svojem ozemlju, in ga po potrebi pri tem podpre osebje organa za delo;“;

(c) v odstavku 3 se prvi in drugi pododstavek nadomestita z naslednjim:

„V skladu z načelom lojalnega sodelovanja države članice sodelujejo v usklajenih ali skupnih inšpekcijskih pregledih, ki jih na zahtevo ene ali več drugih držav članic ali na lastno pobudo omogoča organ za delo. Države članice se lahko odločijo, da pri takih usklajenih ali skupnih inšpekcijskih pregledih ne bodo sodelovale le iz ustrezno utemeljenih razlogov.

V usklajene ali skupne inšpekcijske preglede morajo predhodno privoliti vse sodelujoče države članice, privolitev pa sporočijo organu za delo in hkrati obvestijo nacionalne inšpekcijske uradnike za zvezo iz zadevnih držav članic, ki jih imenujejo na podlagi člena 32(2a).“;

(d) v odstavku 4 se drugi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„V teh primerih zadevna država članica pisno, vključno prek elektronskih sredstev, v 10 delovnih dneh od zahteve, ki jo pošlje organ za delo, obvesti organ za delo in ustrezne druge države članice o razlogih za svojo odločitev, ki se ustrezno utemelji, in po možnosti o ukrepih, ki jih namerava sprejeti za rešitev primera, pa tudi o rezultatih teh ukrepov, ko so znani. Organ za delo lahko predlaga, naj država članica,

ki ne sodeluje v usklajenem ali skupnem inšpekcijskem pregledu, inšpekcijski pregled prostovoljno opravi sama.“;

(8) člen 9 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Sodelujoče države članice in organ za delo določijo pogoje za izvedbo usklajenega inšpekcijskega pregleda ali skupnega inšpekcijskega pregleda, vključno z obsegom in namenom pregleda in po potrebi z dogovori o sodelovanju osebja organa za delo pri pregledu.“;

(b) odstavki 3, 4 in 5 se nadomestijo z naslednjim:

„3. Usklajeni in skupni inšpekcijski pregledi se izvajajo tako, da so operativno učinkoviti. V ta namen sodelujoče države članice priznajo ustrezno vlogo in status osebju izvršilnih organov iz druge države članice, ki sodeluje pri inšpekcijskem pregledu, in sicer v skladu s pravom ali prakso v državi članici, kjer se inšpekcijski pregled izvaja. To vključuje vsaj naslednje pristojnosti pod pogoji, enakovrednimi tistim, ki veljajo za osebje izvršilnih organov iz države članice, v kateri poteka inšpekcijski pregled:

(a) dostop do prostorov, dokumentov in evidenc, ki so predmet inšpekcijskega pregleda;

(b) zbiranje dokazov.

4. Organ za delo državam članicam, ki opravljajo usklajene ali skupne inšpekcijske preglede, na zahtevo zadevnih držav članic zagotavlja konceptualno, analitično in z oceno tveganja povezano, logistično in tehnično podporo ter po potrebi pravno svetovanje, ki lahko vključuje tudi prevajanje in tolmačenje.

5. Osebje organa za delo se lahko pregleda udeleži v vlogi opazovalca in zagotavlja logistično podporo ter lahko s predhodno privolitvijo države članice, na ozemlju katere bo nudilo pomoč, sodeluje pri usklajenem ali skupnem inšpekcijskem pregledu v skladu s pravom ali prakso države članice. Nacionalnemu inšpekcijskemu uradniku za zvezo iz države članice, v kateri poteka inšpekcijski pregled, imenovanemu na podlagi člena 32(2a), se dodelijo enake pristojnosti kot sodelujočemu osebju izvršilnih organov iz druge države članice, kot je navedeno v odstavku 3 tega člena.“;

(c) vstavi se naslednji odstavek 5a:

„5a. Na zahtevo organa za delo in kadar je to v skladu s pogoji, določenimi v skladu z odstavkom 1, pristojni organi držav članic z organom za delo izmenjajo vse informacije, potrebne za začetek, usklajevanje in podporo usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov ter ukrepanje v zvezi z njimi, v skladu s poglavjem IIIa.“;

(d) odstavek 6 se nadomesti z naslednjim:

„6. Organ države članice, ki izvaja usklajen ali skupni inšpekcijski pregled, organu za delo predloži predhodno poročilo o rezultatih pregleda v tej državi članici in o splošnem operativnem poteku usklajenega ali skupnega inšpekcijskega pregleda v 20 delovnih dneh po pregledu. Zadevna država članica najpozneje devet mesecev po inšpekcijskem pregledu predloži končno poročilo o rezultatih pregleda, ki vsebuje vsaj naslednje elemente: pregledana podjetja, število vpletenih posameznikov in njihov status v skladu s pravom Unije, število in vrsto ugotovljenih kršitev na podjetje ter naložene globe ali druge sankcije.“;

(e) vstavi se naslednji odstavek 6a:

„6a. Organ za delo vzpostavi in upravlja elektronski sistem vodenja zadev. Sistem vodenja zadev ima naslednje funkcije:

(a) podpiranje upravljanja usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, ki jih podpira organ za delo, zlasti z upravljanjem poteka dela z informacijami in s podporo preiskovalnemu delu v čezmejnih primerih;

(b) zagotavljanje varnega dostopa do informacij o usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledih;

(c) omogočanje čezmejne primerjave informacij in pridobivanja podatkov za operativne analize in statistične namene;

(d) olajševanje spremljanja za zagotovitev, da je obdelava osebnih podatkov skladna z ustreznimi določbami poglavja IIIa te uredbe in Uredbe (EU) 2018/1725.“;

(f) odstavek 7 se nadomesti z naslednjim:

„7. Države članice omogočijo, da se lahko informacije, zbrane med usklajenimi ali skupnimi inšpekcijskimi pregledi, uporabijo kot dokaz v sodnih postopkih v vseh zadevnih državah članicah v skladu s pravom ali prakso navedenih držav članic.“;

(9) člen 10 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Organ za delo v sodelovanju z državami članicami in po potrebi s socialnimi partnerji oceni tveganja in opravi analize v zvezi z mobilnostjo delovne sile in koordinacijo socialne varnosti v Uniji, po potrebi vključno s pravicami iz delovnega razmerja in socialne varnosti državljanov tretjih držav, v okviru področja uporabe iz člena 1. Pri analitskem delu obravnava teme, kot so neravnovesja na trgu dela, izzivi posameznih sektorjev in ponavljajoča se problematika, ob tem pa organ za delo lahko izvaja poglobljene analize in študije, v katerih preuči specifična vprašanja. Pri analitskem delu organ za delo dostopa do informacij, vključno z osebnimi podatki, in jih obdeluje v skladu s poglavjem IIIa. Kolikor je mogoče, uporablja ustrezne in ažurne statistične podatke, ki so na voljo v okviru obstoječih raziskav, ter poskrbi za dopolnjevanje in uporabo strokovnega znanja agencij ali služb Unije in nacionalnih organov, agencij ali služb, organizacij civilne družbe, socialnih partnerjev in subjektov v tretjih državah, tudi na področju goljufij, izkoriščanja delovne sile, diskriminacije, predvidevanja potreb po spretnostih, trgovine z ljudmi za namen izkoriščanja delovne sile, migracij ter zdravja in varnosti pri delu.“;

(b) vstavi se naslednji odstavek 1a:

„1a. Organ za delo za namene operativnega načrtovanja, vključno z usmerjanjem, pripravo, izvajanjem in spremljanjem usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov v skladu s členoma 8 in 9, na zahtevo ene ali več držav članic ali na lastno pobudo izvaja analize operativnega tveganja v okviru področja uporabe iz člena 1. V ta namen organ za delo dostopa do informacij, vključno z osebnimi podatki, in jih obdeluje v skladu s poglavjem IIIa. Od držav članic lahko zahteva informacije v skladu s členom 9(5a). Organ za delo zadevnim pristojnim nacionalnim organom brez nepotrebnega odlašanja sporoči rezultate analiz operativnega tveganja.“;

(c) odstavka 3 in 4 se nadomestita z naslednjim:

„3. Kadar organ za delo izvede analizo operativnega tveganja ali katero koli drugo vrsto analize, o svojih ugotovitvah poroča Komisiji in neposredno zadevnim državam članicam, pri čemer predstavi možne ukrepe za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti in načine, kako analiza prispeva k operativnemu načrtovanju organa za delo.

Organ za delo vključi povzetek svojih ugotovitev v svoja letna poročila za Evropski parlament in Komisijo.

4. Organ za delo po potrebi zbira statistične podatke, ki se nanašajo na tista področja, ki spadajo na področje uporabe iz člena 1, ter ki jih pripravijo in pošljejo države članice. Pri tem si organ za delo prizadeva racionalizirati aktualne dejavnosti zbiranja podatkov na teh področjih, da ne bi prišlo do podvajanja. Kadar je primerno, se uporablja člen 15. Organ za delo se povezuje s Komisijo (Eurostatom) in po potrebi z njo deli rezultate zbiranja podatkov.“;

(10) člen 11 se spremeni:

(a) uvodno besedilo se nadomesti z naslednjim:

„Organ za delo podpira države članice pri krepitvi zmogljivosti za spodbujanje dosledne uporabe in izvrševanja prava Unije v okviru področja uporabe iz člena 1. Organ za delo izvaja zlasti naslednje dejavnosti:“;

(b) točka (d) se nadomesti z naslednjim:

„(d) razvija sektorske in medsektorske programe usposabljanja, ki so pretežno operativno usmerjeni, ali državam članicam pomaga pri njihovem razvoju, na primer za nacionalne uprave, kot so delovni inšpektorati, nosilci socialne varnosti ali drugi ustrezni organi in socialni partnerji, ter namensko gradivo za usposabljanje, tudi v okviru metod spletnega učenja;“;

(c) točka (e) se črta;

(11) v členu 12(1) se točka (b) nadomesti z naslednjim:

„(b) izboljšuje zmogljivosti različnih ustreznih organov in akterjev v državah članicah za ukrepanje proti neprijavljenemu delu v okviru področja uporabe iz člena 1, tudi v zvezi z njegovimi čezmejnimi vidiki, s čimer prispeva k vzpostavljanju enakih konkurenčnih pogojev;“;

(12) člen 13 se spremeni:

(a) odstavka 1 in 2 se nadomestita z naslednjim:

„1. V sporih med dvema ali več državami članicami v zvezi z uporabo prava Unije na področjih, ki jih ureja ta uredba, lahko organ za delo brez poseganja v pristojnosti Sodišča opravlja vlogo mediatorja. Namen take mediacije je uskladitev različnih stališč držav članic, ki so stranke v sporu, za dosego vzajemno sprejemljivega dogovora. Taki dogovori odražajo skupno razumevanje zadevnih držav članic, brez poseganja v njihove pravice in obveznosti na podlagi prava Unije.

2. Na zahtevo ene ali več držav članic, ki jih zadeva spor, organ za delo začne postopek mediacije pred Odborom za mediacijo, ustanovljenim v ta namen v skladu s členom 16(2). Postopek mediacije lahko pred Odborom za mediacijo začne tudi na lastno pobudo. Postopek mediacije se lahko izvede samo, če z njim soglašajo vse države članice, ki so stranke v sporu, ter v skladu z načeli nevtralnosti, nepristranskosti in lojalnega sodelovanja.“;

(b) odstavki 3, 4 in 5 se črtajo;

(c) odstavki 6, 7 in 8 se nadomestijo z naslednjim:

„6. Upravni odbor sprejme poslovnik za mediacijo, vključno z ureditvijo dela in sestave Odbora za mediacijo, veljavnih rokov, sodelovanja strokovnjakov iz držav članic, Komisije in organa za delo, ter o možnosti, da odbor za mediacijo zaseda v veččlanskih skupinah.

7. Kadar se država članica odloči, da ne bo sodelovala v mediaciji ali da se bo iz nje umaknila, o razlogih za svojo odločitev pisno, vključno prek elektronskih sredstev, obvesti organ za delo in druge države članice, ki so stranke v sporu, v skladu s poslovnikom iz odstavka 6 in v roku, določenem v njem.

8. Ko države članice predajo zadevo v mediacijo, zagotovijo, da se vsi osebni podatki, povezani s to zadevo, anonimizirajo, tako da posameznika, na katerega se nanašajo osebni podatki, ni mogoče ali ni več mogoče določiti v skladu s poslovnikom iz odstavka 6.“;

(d) odstavek 12 se nadomesti z naslednjim:

„12. V treh mesecih po zaključku mediacije s strani organa za delo države članice, ki so stranke v sporu, organu za delo poročajo o ukrepih, ki so jih sprejele na podlagi mediacije, ali pa, kadar ukrepov niso sprejele, o razlogih, zakaj tega niso storile.“;

(13) v členu 14 se edini odstavek nadomesti z naslednjim:

„Organ za delo skuša pri vseh svojih dejavnostih zagotavljati sodelovanje, preprečevati prekrivanje ter spodbujati sinergijo in dopolnjevanje z drugimi decentraliziranimi agencijami Unije in specializiranimi organi, kot je Upravna komisija. V ta namen lahko organ za delo sklene sporazume o sodelovanju z ustreznimi agencijami Unije, kot so Cedefop, Eurofound, EU-OSHA, ETF, Evropska agencija za pomorsko varnost (EMSA), Europol in Eurojust ter Agencija Evropske unije za temeljne pravice. V sporazumih o sodelovanju je lahko določena tudi izmenjava podatkov v skladu s členom 23a(2).“;

(14) v členu 19 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:

„2. Mandat predsednika in namestnika predsednika traja štiri leta. Mandat se lahko enkrat podaljša. Kadar jima članstvo v upravnem odboru preneha med mandatom, na isti datum samodejno preneha tudi njun mandat.“;

(15) člen 21 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Brez poseganja v člen 18(1), točki (b) in (t), člen 19(1) in člen 31(8) upravni odbor sprejema odločitve z absolutno večino glasov članov, ki imajo glasovalno pravico.“;

(b) vstavi se naslednji odstavek 1a:

„1a. Če Komisija izrazi resne pomisleke glede osnutka odločitve, predloženega upravnemu odboru, o vprašanjih, povezanih z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2019/715[*] ali kadrovskimi predpisi, upravni odbor odloži sprejetje odločitve. Upravni odbor v 15 dneh ponovno preuči in v drugi obravnavi sprejme navedeno odločitev bodisi z dvotretjinsko večino, vključno s predstavniki Komisije, bodisi s štiripetinsko večino držav članic.“;

[*] Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU,

Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 122, 10.5.2019, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj).“;

(16) za členom 23 se vstavi naslednji naslov poglavja:

„**POGLAVJE IIIa**

OBDELAVA OPERATIVNIH INFORMACIJ“;

(17) v poglavju IIIa se vstavijo naslednji členi 23a do 23d:

„*Člen 23a*

Dostop do operativnih informacij

1. Organ za delo lahko za izvajanje nalog iz členov 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 in 13 zbira, hrani, obdeluje, analizira in izmenjuje operativne informacije, vključno z osebnimi podatki. Organ za delo obdeluje osebne podatke le za posebne namene svojih dejavnosti v obsegu, določenem v členu 1(2), členu 1(4), členu 1(4a) in členu 1(5).

2. Obdelava posebnih vrst osebnih podatkov iz člena 10 Uredbe (EU) 2018/1725 je dovoljena le, kadar je nujno potrebna za preiskave v okviru usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, ki jih podpira organ za delo, ob upoštevanju ustreznih zaščitnih ukrepov za pravice in svoboščine posameznika, na katerega se nanašajo osebni podatki, in le, če taki podatki dopolnjujejo druge osebne podatke, ki jih organ za delo že obdeluje. O uporabi tega odstavka se nemudoma obvesti uradno osebo za varstvo podatkov.

3. Organ za delo redno pregleduje potrebo po hrambi obdelanih osebnih podatkov. Tak pregled se opravi najpozneje tri leta po prvi obdelavi osebnih podatkov in nato vsaka tri leta. Razlogi za nadaljnjo hrambo osebnih podatkov, kadar in dokler je to potrebno za opravljanje nalog organa za delo iz členov 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 in 13, se utemeljijo in evidentirajo. Če se ne sprejme odločitev o nadaljnji hrambi osebnih podatkov, se ti podatki samodejno izbrišejo.

4. Organ za delo lahko za namen izmenjave informacij, vključno z osebnimi podatki, pri izvajanju svojih nalog iz členov 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 in 13 sklene namenske ureditve izmenjave podatkov z institucijami, organi, uradi in agencijami Unije ter javnimi organi v državah članicah.

5. Organ za delo izmenjuje operativne informacije prek ustreznih sistemov za izmenjavo informacij in podatkovnih zbirk Unije ter dostopa do podatkov o njihovi uporabi v skladu s členi 23b, 23c in 23d.

Člen 23b

Izmenjava operativnih informacij prek informacijskega sistema za notranji trg

Izmenjava informacij med organom za delo in pristojnimi organi držav članic za namene nalog organa za delo v zvezi z usklajevanjem in podpiranjem usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov ter izvajanjem analiz in ocene tveganja na podlagi členov 8, 9 in 10 se izvaja tudi prek informacijskega sistema za notranji trg (IMI), vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta*. V ta namen se organu za delo kot udeležencu v sistemu IMI podelijo pravice dostopa do ustreznih postopkov upravnega sodelovanja v sistemu IMI, povezanih z akti Unije iz člena 1. Kadar se informacije, ki si jih pristojni organi držav članic izmenjajo prek sistema IMI, nanašajo na usklajene in skupne inšpekcijske preglede iz členov 8 in 9, se organu za delo odobri dostop do takih izmenjav v sistemu IMI.

Člen 23c

Dostop do Evropskega registra podjetij cestnega prevoza

Organu za delo se odobri uporabniški dostop do ustreznih funkcij Evropskega registra podjetij cestnega prevoza, vzpostavljenega z Uredbo (ES) št. 1071/2009, za namene njegovih nalog usklajevanja in podpiranja usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov ter izvajanja analiz in ocene tveganja, kot je določeno v členih 8, 9 in 10.

Člen 23d

Dostop do podatkov o uporabi sistemov za izmenjavo informacij

1. Kadar je to potrebno za podpiranje učinkovitega izpolnjevanja obveznosti držav članic glede obveščanja in sodelovanja v skladu s členoma 5 in 7, usklajevanje in podpiranje usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov v skladu s členoma 8 in 9, izvajanje analitskega dela in analiz operativnega tveganja v skladu s členom 10 ter opredeljevanje primerov, v katerih je treba začeti postopek mediacije v skladu s členom 13, ima organ za delo dostop do naslednjih informacij:

(a) podatkov o uporabi postopkov upravnega sodelovanja v sistemu IMI, ki zajemajo izmenjavo informacij v zvezi z uporabo in izvrševanjem aktov Unije iz člena 1;

(b) informacij, predloženih državam članicam v izjavah o napotitvi v javnem vmesniku, povezanem s sistemom IMI na podlagi Uredbe (EU) 2026/XXX in v skladu z Direktivo (EU) 2020/1057;

(c) podatkov o uporabi sistemov EESSI in ERRU.

2. S soglasjem vseh zadevnih držav članic in kadar je to potrebno za podpiranje učinkovitega izpolnjevanja obveznosti držav članic glede obveščanja in sodelovanja v skladu s členoma 5 in 7, usklajevanje in podpiranje usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov v skladu s členoma 8 in 9, izvajanje analitskega dela in analiz operativnega tveganja v skladu s členom 10 ali opredeljevanje primerov, v katerih je treba začeti postopek mediacije v skladu s členom 13, se lahko organu za delo odobri dostop do posebnih izmenjav med državami članicami prek sistemov za izmenjavo informacij iz odstavka 1, točke (a) do (c).

3. Dostop iz odstavka 1 se odobri samo osebju, ki ga pooblasti organ za delo in bo lahko delovalo v imenu organa za delo ter ima osebno uporabniško identifikacijo za zadevne sisteme za izmenjavo informacij. 4. Za vse uporabnike veljajo pravila o zaupnosti, ki se uporabljajo za zadevni sistem za izmenjavo informacij.

---

[*] Uredba (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg in razveljavitvi Odločbe Komisije 2008/49/ES (uredba IMI) (UL L 316, 14.11.2012, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).“;

(18) v členu 29 se doda naslednji drugi odstavek:

„Organ za delo lahko dodeli nepovratna sredstva za izvajanje svojih nalog iz člena 4. Za dodelitev nepovratnih sredstev s strani organa za delo se uporablja člen 91 Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715.“;

(19) člen 31 se spremeni:

(a) odstavka 4 in 5 se nadomestita z naslednjim:

„4. Mandat izvršnega direktorja traja pet let. Pred koncem tega obdobja Komisija pravočasno izvede oceno, v kateri upošteva vrednotenje uspešnosti izvršnega direktorja ter prihodnje naloge in izzive organa za delo.

5. Upravni odbor lahko na predlog Komisije, ki upošteva oceno iz odstavka 4, izvršnemu direktorju enkrat podaljša mandat, in sicer za največ pet let.“;

(b) odstavek 7 se nadomesti z naslednjim:

„7. Izvršni direktor je lahko razrešen samo na podlagi odločitve, ki jo upravni odbor sprejme na predlog Komisije.“;

(20) člen 32 se spremeni:

(a) odstavka 1 in 2 se nadomestita z naslednjim:

„1. Vsaka država članica imenuje dva nacionalna uradnika za zvezo, ki delujeta kot napotena nacionalna strokovnjaka pri organu za delo in ki na podlagi člena 33 delata na njegovem sedežu.

2. Prvi nacionalni uradnik za zvezo, ki ga vsaka država članica imenuje po tem, ko ga organ za delo odobri in zaposli, pomaga pri opravljanju nalog organa za delo, tudi tako, da spodbuja sodelovanje in izmenjavo informacij, kot je določeno v členu 7. Deluje tudi kot nacionalna kontaktna točka za vprašanja iz svoje države članice in v zvezi s svojo državo članico, tako da neposredno odgovarja na navedena vprašanja ali se povezuje z nacionalnimi upravami.“;

(b) vstavi se naslednji odstavek 2a:

„2a. Drugi nacionalni uradnik za zvezo, ki ga vsaka država članica imenuje po tem, ko ga organ za delo odobri in zaposli, je nacionalni inšpekcijski uradnik za zvezo, napoten iz ustreznega nacionalnega izvršilnega organa, in pomaga pri opravljanju naloge organa za delo glede usklajevanja in podpiranja usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov v skladu s členoma 8 in 9, tudi tako, da sodeluje pri takih inšpekcijskih pregledih v skladu s členom 9(5).“;

(21) v členu 33 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:

„2. Upravni odbor sprejme odločitev, s katero določi pravila za napotitev nacionalnih strokovnjakov v organ za delo, vključno z nacionalnimi uradniki za zvezo.“;

(22) v členu 36 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:

„2. Upravni odbor sprejme notranja pravila za izvajanje obveznosti iz Uredbe (EU) 2018/1725, zlasti obveznosti glede imenovanja uradne osebe za varstvo podatkov pri organu za delo ter glede zakonitosti obdelave podatkov, varnosti obdelave, zagotavljanja informacij in pravic posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki.“;

(23) Priloga k Uredbi (EU) 2019/1149 se spremeni:

(a) točki 1 in 2 se nadomestita z naslednjim:

„(1) izboljšanje poznavanja neprijavljenega dela, vključno z vzroki, regionalnimi razlikami in čezmejnimi vidiki ter njegovo razširjenostjo med državljani tretjih držav in vplivom nanje, s pomočjo skupnih opredelitev in skupnih konceptov, na dokazih temelječih merskih orodij in spodbujanja primerjalnih analiz; izboljšanje vzajemnega razumevanja različnih sistemov in praks, ki se uporabljajo za ukrepanje proti neprijavljenemu delu, in za analizo učinkovitosti političnih ukrepov, vključno s preventivnimi ukrepi in kaznimi;

(2) omogočanje in ocenjevanje različnih oblik sodelovanja med državami članicami in po potrebi tretjimi državami z namenom ukrepanja proti neprijavljenemu delu med državljani tretjih držav v Uniji, kot so izmenjava

osebja, uporaba podatkovnih zbirk, skupne dejavnosti in skupna usposabljanja, ter za vzpostavitev sistema za izmenjavo informacij za upravno sodelovanje z uporabo posebnega modula za neprijavljeno delo v okviru sistema IMI;“;

(b) točka (5) se nadomesti z naslednjim:

„(5) izmenjavo izkušenj nacionalnih organov pri uporabi prava Unije, ki se nanaša na ukrepanje proti neprijavljenemu delu, tudi v zvezi z državljani tretjih držav.“.

Člen 2

Spremembe Uredbe (EU) 2016/589

Uredba (EU) 2016/589 se spremeni:

(1) v členu 3 se dodajo naslednje točke 9 do 13:

„(9) ‚evropska klasifikacija‘ pomeni najnovejšo različico evropske klasifikacije spretnosti, kompetenc, kvalifikacij in poklicev, ki jo objavi Komisija[58]. Seznam zajema številčni popis enotnih identifikatorjev, ki predstavljajo poklice ali spretnosti in kompetence, priloženi pa so jim metapodatki;

10. ‚tabele za vzporejanje‘ pomenijo strojno berljive korelacijske tabele, ki kažejo, kako so pojmi v eni klasifikaciji povezani z enim ali več pojmi v drugi klasifikaciji. Tabele za vzporejanje se uporabljajo za samodejno prekodiranje informacij za samodejno povezovanje prek skupne platforme IT;

11. ‚strojno berljiv‘ pomeni, da so informacije predstavljene v formatu, ki ga je mogoče enostavno obdelati z računalnikom;

12. ‚prekodiranje‘ pomeni postopek pretvarjanja informacij iz ene oblike kodirane predstavitve v drugo;

(13) ‚ciljno usmerjeni program mobilnosti EURES‘ pomeni pobudo Komisije za učinkovito odpravljanje pomanjkanja delovne sile, za izvajanje nadnacionalne poklicne mobilnosti in obravnavanje potreb posebnih ciljnih skupin, gospodarskih sektorjev, poklicev ali držav.“;

(2) člen 8(1) se spremeni:

(a) v točki (a) se točka (i) črta;

(b) v točki (a) se točka (ii) nadomesti z naslednjim:

„(ii) dejavnosti obveščanja o mreži EURES;“;

(c) v točki (a) se vstavi naslednja točka (iia):

„(iia) priprava programov, letno zbiranje podatkov in dejavnosti analize v zvezi z mrežo EURES;“;

(d) v točki (a) se točka (iii) nadomesti z naslednjim:

„(iii) skupen program usposabljanja in stalno poklicno izpopolnjevanje za osebje članov in partnerjev mreže EURES ter nacionalnih uradov za usklajevanje, ter – kadar se ugotovi ustrezno utemeljena potreba – drugih subjektov, ki začasno čezmejno opravljajo storitve mreže EURES, s čimer se zagotavlja potrebno strokovno znanje;“;

[58] https://esco.ec.europa.eu/sl.

(e) v točki (a) se točka (iv) črta;

(f) točka (c) se črta;

(3) člen 9 se spremeni:

(a) odstavek 5 se nadomesti z naslednjim:

„5. Nacionalni uradi za usklajevanje si izmenjujejo informacije o mehanizmih in standardih iz člena 17(5) ter o standardih glede varnosti podatkov in varstva podatkov, ki zadevajo skupno platformo IT. Sodelujejo med seboj, z Evropskim uradom za usklajevanje in s Komisijo kot lastnikom sistema, zlasti glede pritožb in prostih delovnih mest, ki se ne štejejo za skladna s temi standardi na podlagi nacionalnega prava.“;

(b) odstavek 7 se nadomesti z naslednjim:

„7. Nacionalni urad za usklajevanje spodbuja sodelovanje z deležniki, kot so socialni partnerji, službe za karierno svetovanje, zavodi za poklicno usposabljanje in visokošolski zavodi, gospodarske zbornice, socialne službe in organizacije, ki zastopajo skupine v ranljivem položaju na trgu dela, ter organizacije, ki sodelujejo v programih vajeništva in pripravništva.“;

(4) v členu 14 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:

„2. Skupina za usklajevanje z izmenjavo informacij in pripravo usmeritev podpira izvajanje te uredbe. Zlasti svetuje Komisiji in Evropskemu uradu za usklajevanje glede priprave predlog iz člena 11(8) in člena 31(3a), osnutkov tehničnih standardov in formatov iz člena 17(8) ter enotnih podrobnih specifikacij za zbiranje in analizo podatkov iz člena 32(3). Skupina za usklajevanje odloči, katere informacije, ki izhajajo iz cikla priprave programov mreže EURES, so pomembne za poročila o dejavnostih mreže EURES v skladu s členom 33 in se lahko uporabijo za pripravo osnutkov teh poročil.“;

(5) v členu 16 se odstavek 6 nadomesti z naslednjim:

„6. Države članice skupaj s Komisijo in Evropskim uradom za usklajevanje preučijo vse možnosti, da bi prosta delovna mesta prednostno zasedli državljani Unije, s čimer bi dosegli ravnotežje med ponudbo delovne sile in povpraševanjem po njej v Uniji. Države članice lahko v ta namen sprejmejo potrebne ukrepe, vključno s prevzemom dejavne vloge v ciljno usmerjenem programu mobilnosti EURES in spodbujanjem njegovih storitev.“;

(6) v členu 17(1) se točka (b) nadomesti z naslednjim:

„(b) vseh prijav za zaposlitev in življenjepisov, ki so dostopni pri JSZ, ter prijav za zaposlitev in življenjepisov, ki jih posredujejo drugi člani in delavci ter, kjer je to ustrezno, partnerji mreže EURES v skladu s členom 12(3), pod pogojem, da so zadevni delavci v skladu s pogoji iz odstavka 3 tega člena soglašali s tem, da so informacije dostopne na portalu mreže.“;

(7) člen 19 se spremeni:

(a) odstavek 2 se nadomesti z naslednjim:

„2. Komisija redno posodablja seznam znanj in spretnosti, kompetenc in poklicev v okviru evropske klasifikacije, da zagotovi njegovo usklajenost z razvojem trga dela. Komisija o prihodnjih posodobitvah obvesti države članice

prek skupine za usklajevanje za EURES in delovne skupine držav članic za ESCO.“;

(b) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

„3. Zaradi samodejnega povezovanja prek skupne platforme IT Komisija v sodelovanju z državami članicami klasifikacije na nacionalni, regionalni in sektorski ravni uskladi z evropsko klasifikacijo ter po posodobitvi seznama znanj in spretnosti, kompetenc in poklicev redno posodablja tabele za vzporejanje v skladu z razvojem storitev posredovanja zaposlitve.“;

(c) vstavi se naslednji odstavek 3a:

„3a. Tabele za vzporejanje iz odstavka 3 se uporabljajo za samodejno prekodiranje informacij o prostih delovnih mestih ali profilih iskalcev zaposlitve za namen samodejnega povezovanja prek skupne platforme IT. Komisija podpira države članice, da zagotovijo, da so vse kode njihovih nacionalnih, regionalnih in sektorskih klasifikacij v prostih delovnih mestih in profilih iskalcev zaposlitve na podlagi člena 17(1) nadomeščene ali dopolnjene z ustreznimi kodami evropske klasifikacije, preden dajo prosta delovna mesta in profile iskalcev zaposlitve na voljo portalu EURES.“;

(d) odstavek 5 se nadomesti z naslednjim:

„5. Komisija zagotavlja tehnično podporo državam članicam pri izvajanju tabele za vzporejanje iz odstavka 3 za samodejno prekodiranje informacij o prostih delovnih mestih ali profilih iskalcev zaposlitve in državam članicam, ki se odločijo nacionalne klasifikacije nadomestiti z evropsko klasifikacijo.“;

(e) odstavek 6 se črta;

(8) člen 23(2) se spremeni:

(a) točka (c) se nadomesti z naslednjim:

„(c) delavcu po potrebi nudijo pomoč pri sestavi prijav za zaposlitev in življenjepisov, da bi zagotovili skladnost z evropskimi tehničnimi standardi in formati iz člena 17(8), ter pri prenašanju takih prijav za zaposlitev in življenjepisov na portal EURES;“;

(b) točka (e) se nadomesti z naslednjim:

„(e) delavca po potrebi napotijo na drugega člana ali partnerja mreže EURES ali na storitve, ki jih ponuja ciljno usmerjeni program mobilnosti EURES.“;

(9) člen 24(2) se spremeni:

(a) točka (a) se nadomesti z naslednjim:

„(a) mu nudijo informacije v zvezi s specifičnimi predpisi v zvezi z zaposlovanjem oseb iz drugih držav članic in v zvezi z dejavniki, ki lahko takšno zaposlovanje olajšajo, vključno s storitvami, ki jih zagotavlja ciljno usmerjeni program mobilnosti EURES;“;

(b) točka (b) se nadomesti z naslednjim:

„(b) mu po potrebi nudijo informacije v zvezi s sestavo opisa zahtev za prosto delovno mesto ter pomoč pri tem, pa tudi pri zagotovitvi skladnosti tega opisa z evropskimi tehničnimi standardi in formati iz člena 17(8).“;

(10) v členu 25(1) se točka (b) nadomesti z naslednjim:

„(b) če je mogoče, kontaktne podatke organizacij, ki nudijo pomoč po začetku zaposlitve, vključno s subjekti, ki izvajajo projekte v okviru ciljno usmerjenega programa mobilnosti EURES.“;

(11) v členu 26 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Člani in, kjer je ustrezno, partnerji mreže EURES na zahtevo delavca ali delodajalca zahteve po specifičnih informacijah o pravicah, povezanih s socialno varnostjo, aktivnimi ukrepi na trgu dela, obdavčenjem, vprašanji v zvezi s pogodbami o zaposlitvi, ocenjevanjem invalidnosti, pokojninskimi pravicami in zdravstvenim zavarovanjem, posredujejo nacionalnim pristojnim organom ter po potrebi drugim ustreznim organom na nacionalni ravni, ki delavcem pomagajo pri uresničevanju njihovih pravic v okviru prostega gibanja, vključno s tistimi iz člena 4 Direktive 2014/54/EU.“;

(12) člen 27 se spremeni:

(a) odstavek 2 se nadomesti z naslednjim:

„2. Naloge čezmejnih partnerstev se odzivajo na trende na zadevnih čezmejnih trgih dela in jim sledijo ter lahko vključujejo, vendar niso omejene na, storitve posredovanja zaposlitve, usklajevanje med sodelujočimi organizacijami in izvajanje dejavnosti, relevantnih za čezmejno mobilnost, vključno z nudenjem informacij in usmeritev obmejnim delavcem, s posebnim poudarkom na večjezičnih storitvah.“;

(b) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

„3. Za organizacije, ki niso članice in partnerice mreže EURES ter so vključene v strukture in odstavka 1, se ne šteje, da so del mreže EURES. Njihovo osebje lahko iz ustrezno utemeljenih razlogov dostopa do dejavnosti usposabljanja, ki jih financira Evropski urad za usklajevanje.“;

(13) člen 30 se spremeni:

(a) v odstavku 1 se točka (a) nadomesti z naslednjim:

„(a) problemu pomanjkanja ali presežka delovne sile na nacionalnih in sektorskih trgih dela, pri čemer posebno pozornost nameni skupinam v ranljivem položaju na trgu dela in regijam, ki jih je brezposelnost najbolj prizadela;“;

(b) odstavek 2 se nadomesti z naslednjim:

„2. Nacionalni uradi za usklajevanje so odgovorni za izmenjavo razpoložljivih informacij znotraj mreže EURES in prispevajo k skupnemu pregledu osnutkov letnih nacionalnih delovnih programov iz člena 31(3).“;

(c) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

„3. Države članice pripravijo programe iz člena 31, pri čemer upoštevajo izmenjavo informacij ter analizo iz odstavkov 1 in 2 tega člena.“;

(d) odstavek 4 se nadomesti z naslednjim:

„4. Evropski urad za usklajevanje določi praktično ureditev za lažjo izmenjavo informacij med nacionalnimi uradi za usklajevanje in za lažjo pripravo splošno uporabljanih predlog za izmenjave.“;

(14) člen 31 se spremeni:

(a) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

„3. Nacionalnim uradom za usklajevanje in Evropskemu uradu za usklajevanje se omogoči, da skupaj pregledajo vse osnutke nacionalnih delovnih programov. Zadevni nacionalni uradi za usklajevanje po zaključku tega skupnega pregleda sprejmejo nacionalne delovne programe. Nacionalni uradi za usklajevanje letno poročajo o izvajanju nacionalnih delovnih programov, pri čemer opredelijo rezultate načrtovanih dejavnosti na podlagi zbiranja podatkov v skladu s členom 32 in v skladu s podrobnim časovnim načrtom iz Priloge IA.“;

(b) vstavi se naslednji odstavek 3a:

„3a. Predlogo, ki jo nacionalni uradi za usklajevanje uporabljajo za pripravo programov, pripravi Evropski urad za usklajevanje, odobri pa jo skupina za usklajevanje.“;

(c) odstavek 4 se nadomesti z naslednjim:

„4. Predstavnikom socialnih partnerjev na ravni Unije, ki sodelujejo v skupini za usklajevanje, se omogoči, da pregledajo osnutke nacionalnih delovnih programov.“;

(d) odstavek 5 se črta;

(15) člen 32 se spremeni:

(a) odstavek 1 se spremeni:

(i) uvodno besedilo se nadomesti z naslednjim:

„Države članice zagotovijo vzpostavitev postopkov za zbiranje podatkov, pomembnih za vsako koledarsko leto, o naslednjih področjih dejavnosti mreže EURES, ki se izvajajo na nacionalni ravni:“;

(ii) točka (a) se nadomesti z naslednjim:

„(a) informacijah in usmeritvah s strani mreže EURES na podlagi števila stikov in števila dogodkov, ki jih imajo odgovorni za obravnavanje posameznih primerov pri članih in partnerjih mreže EURES z delavci in delodajalci;“;

(iii) točka (c) se nadomesti z naslednjim:

„(c) zadovoljstvu uporabnikov in uporabi kanalov družbenih medijev z mrežo EURES, ki se med drugim ugotavlja na podlagi anket;“;

(iv) doda se naslednja točka (d):

„(d) statističnih podatkih o uporabnikih in povratnih informacijah o storitvah enotnega digitalnega vstopnega mesta v skladu z Uredbo (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta[*].

[*] Uredba (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. oktobra 2018 o vzpostavitvi enotnega digitalnega portala za zagotavljanje dostopa do informacij, do postopkov ter do storitev za pomoč in reševanje težav ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 295, 21.11.2018, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj).“;

(b) odstavek 2 se nadomesti z naslednjim:

„2. Evropski urad za usklajevanje je pristojen za:

(a) zbiranje podatkov o portalu EURES in vzpostavitev sodelovanja na področju uravnoteženja ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih v okviru te uredbe;

(b) zbiranje in posredovanje zbirnih podatkov na ravni Unije v skladu z Uredbo (EU) 2018/1724;

(c) prispevek mreže EURES k poročilom Komisije o delovanju enotnega trga.“;

(c) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

„3. Evropski urad za usklajevanje na podlagi informacij iz odstavka 1 na področjih dejavnosti mreže EURES v navedenem odstavku sprejme podrobne enotne specifikacije za letno zbiranje in analizo podatkov za ocenjevanje in vrednotenje delovanja mreže EURES po posvetovanju s skupino za usklajevanje.“;

(d) vstavita se naslednja odstavka 3a in 3b:

„3a. Zbrani podatki in njihova analiza so dostopni nacionalnim uradom za usklajevanje v namenskem oddelku ekstraneta portala EURES.

3b. Vsako nadaljnje razširjanje ureja pristop glede razširjanja, ki ga sprejme skupina za usklajevanje.“;

(16) v členu 33 se prvi odstavek nadomesti z naslednjim:

„Komisija ob upoštevanju informacij, zbranih v skladu s tem poglavjem, Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij vsakih pet let predloži poročilo o dejavnostih mreže EURES.“;

(17) vstavi se naslednja Priloga Ia:

„*PRILOGA IA*

ČASOVNI NAČRT ZA PRIPRAVO LETNEGA NACIONALNEGA DELOVNEGA PROGRAMA

(1) PRIPRAVLJALNA FAZA

Nacionalni uradi za usklajevanje zbirajo, analizirajo in izmenjujejo informacije o problemu pomanjkanja in presežka delovne sile na nacionalnih in sektorskih trgih dela, pri čemer posebno pozornost namenijo skupinam v ranljivem položaju na trgu dela in regijam, ki jih je brezposelnost najbolj prizadela, ter upoštevajo podatke o tokovih in vzorcih mobilnosti.

(2) FAZA PRIPRAVE OSNUTKA

Nacionalni uradi za usklajevanje do 30. novembra leta pred letom začetka veljavnosti delovnega programa pripravijo osnutek prve različice nacionalnega delovnega programa, pri tem pa uporabijo informacije, zbrane v pripravljalni fazi. Osnutki so na voljo v namenskem oddelku ekstraneta portala EURES.

(3) FAZA SKUPNEGA PREGLEDA

Nacionalni uradi za usklajevanje do 15. januarja leta začetka veljavnosti delovnega programa skupaj pregledajo osnutke letnih nacionalnih delovnih programov.

(4) FAZA SPREJETJA

Nacionalni uradi za usklajevanje do 31. januarja leta začetka veljavnosti delovnega programa dokončajo nacionalne delovne programe, pri čemer upoštevajo povratne informacije, ki so jih prejeli med fazo pregleda.

(5) FAZA IZVAJANJA

Letni nacionalni delovni programi se izvajajo od januarja do decembra.

(6) FAZA POROČANJA

Nacionalni uradi za usklajevanje do 31. marca leta po izvedbi delovnega programa zberejo informacije o rezultatih in Evropskemu uradu za usklajevanje poročajo o izvajanju nacionalnega delovnega programa s ključnimi kazalniki uspešnosti. V poročilu se opišejo rezultati načrtovanih dejavnosti, predstavijo primeri dobre prakse in opozori na dragocena spoznanja pri zagotavljanju storitev.“.

Člen 3

Sprememba Uredbe (EU) št. 1024/2012

V Prilogi k Uredbi (EU) št. 1024/2012 se doda naslednja točka:

„16. Uredba (EU) 2019/1149 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o ustanovitvi Evropskega organa za delo, spremembi uredb (ES) št. 883/2004, (EU) št. 492/2011 in (EU) 2016/589 ter razveljavitvi Odločbe (EU) 2016/344[*]: členi 8, 9, 10, 23a, 23b in 23d.

[*] UL L 186, 11.7.2019, str. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj.“.

Člen 4

Razveljavitev

Izvedbeni sklepi Komisije (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 in (EU) 2018/1021 se razveljavijo.

Člen 5

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Strasbourgu,

Za Evropski parlament	*Za Svet*
predsednica	*predsednik/predsednica*
[…]	*[…]*

OCENA FINANČNIH POSLEDIC IN DIGITALNIH RAZSEŽNOSTI ZAKONODAJNEGA PREDLOGA – AGENCIJE

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1 Naslov predloga/pobude

Osnutek uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2019/1149 o ustanovitvi Evropskega organa za delo, Uredbe (EU) 2016/589 o evropski mreži služb za zaposlovanje (EURES), dostopu delavcev do storitev na področju mobilnosti in nadaljnjem povezovanju trgov dela ter Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg in razveljavitvi izvedbenih sklepov Komisije (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 in (EU) 2018/1021

1.2 Zadevna področja

Zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje

Evropski organ za delo

1.3 Cilji

1.3.1 Splošni cilji

Cilj te pobude je okrepiti strateško in operativno zmogljivost organa ELA, da državam članicam in Komisiji pomaga pri učinkoviti uporabi in izvrševanju prava Unije v zvezi z mobilnostjo delovne sile po vsej Uniji in koordinacijo sistemov socialne varnosti znotraj Unije.

Ta revizija je usmerjena v potrebne pravne prilagoditve, opredeljene v oceni organa ELA, objavljeni leta 2025.

1.3.2 Specifični cilji

Specifični cilj št. 1

Izboljšanje dostopa do informacij in podpore ter njihove kakovosti v čezmejnih primerih mobilnosti delovne sile, da lahko posamezniki, mobilni delavci znotraj EU (vključno s čezmejnimi delavci), državljani tretjih držav in delodajalci lažje uveljavljajo svoje pravice in izpolnjujejo svoje obveznosti.

Specifični cilj št. 2

Povečanje števila posameznikov, ki imajo koristi od podpore za čezmejno mobilnost, in izboljšanje rezultatov povezovanja ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih z izboljšanjem učinkovitosti upravljanja in delovanja mreže in portala EURES.

Specifični cilj št. 3

Izboljšanje ciljnega usmerjanja in učinkovitost izvršilnih ukrepov v čezmejnih primerih, tudi v primerih, ki vključujejo državljane tretjih držav, z okrepitvijo analitične in operativne podpore organa ELA za usklajene in skupne inšpekcijske preglede.

Specifični cilj št. 4

Zmanjšanje števila čezmejnih sporov z izboljšanjem učinkovitosti funkcije mediacije.

1.3.3 Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne učinke naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

– Izboljšano zagotavljanje informacij posameznikom in delodajalcem, ki podpira pravično mobilnost delovne sile, preprečuje izkoriščanje delovne sile in povečuje pravno varnost, kar bo privedlo do bolj nemotenega delovanja trga dela.

– Okrepljen nadzor na ravni EU nad upravljanjem mreže EURES in operacijami IT, kar bo izboljšalo strateško skladnost in odgovornost v celotni mreži EURES.

– Okrepljena analitična zmogljivost, zbiranje in obdelava (osebnih) podatkov ter dostop do ustreznih zbirk podatkov, kar bo izboljšalo analize tveganja in povečalo učinkovitost inšpekcijskih pregledov.

– Okrepljena zmožnost sprožanja usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov ter okrepljeno sodelovanje v zvezi z državljani tretjih držav, kar bo pripomoglo k preprečevanju izkoriščanja in zmanjšanju vrzeli pri izvrševanju.

– Večja pravna varnost in poenostavitev postopka mediacije, zmanjšanje zapletenosti postopkov in upravnih ovir za države članice, zaradi česar bo mehanizem dostopnejši in bolj praktičen.

1.3.4 Kazalniki smotrnosti

Navedite, s katerimi kazalniki se bodo spremljali napredek in dosežki.

Podrobni cilji in pričakovani rezultati, vključno s kazalniki smotrnosti, bodo določeni v letnem delovnem programu, v večletnem delovnem programu pa bodo določeni splošni strateški cilji, specifični cilji, pričakovani rezultati in kazalniki smotrnosti.

Za posebne naloge in ukrepe, predstavljene v tem predlogu, so predlagani naslednji kazalniki:

– število doseženih posameznikov in delodajalcev,

– število posredovanj zaposlitev prek EURES,

– število, delež in obseg ciljno usmerjenih in usklajenih inšpekcijskih pregledov,

– število primerov, predloženih v mediacijo in rešenih z njo.

1.4 Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

☐ Nov ukrep

☐ Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa[59]

☒ Podaljšanje obstoječega ukrepa

☐ Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.5 Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1 Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude

Predlagana pobuda temelji na členih 46 in 48 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), ki zagotavlja pravno podlago za sprejetje ukrepov za olajšanje prostega gibanja delavcev in zagotovitev koordinacije sistemov socialne varnosti v Uniji. Na podlagi člena 46 PDEU sta Evropski parlament in Svet pooblaščena, da sprejmeta potrebne ukrepe za uresničevanje prostega gibanja delavcev. To med drugim vključuje vzpostavitev mehanizmov za sodelovanje med nacionalnimi zavodi za zaposlovanje ter sistematično odpravo upravnih in zakonodajnih ovir, ki ovirajo iskanje zaposlitve, usklajevanje ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih ter zaposlovanje v državah članicah. Člen 48 PDEU poleg tega določa

[59] Po členu 58(2), točka (a) oz. (b), finančne uredbe.

posebno pravno podlago za sprejetje ukrepov za koordinacijo sistemov socialne varnosti, ki so bistveni za praktično izvajanje take mobilnosti. Sedanji pravni okvir za organ ELA je vzpostavljen z Uredbo (EU) 2019/1149, ki določa njegove cilje, naloge in strukturo.

Kratkoročno je neposredni rezultat organ z okrepljeno operativno zmogljivostjo. Dolgoročno bi morale te okrepljene zmogljivosti in orodja za podporo državam članicam in Komisiji privesti do učinkovitejšega izvrševanja zakonodaje o mobilnosti delovne sile, s čimer bi se zmanjšalo tveganje zlorab za posameznike in nelojalna konkurenca za delodajalce.

V načrtu „Ena Evropa, en trg“ je sprejetje revizije mandata predvideno za tretje četrtletje leta 2027. Izvajati se lahko začne takoj po sprejetju. Začetna faza izvajanja je predvidena za obdobje 2028–2030

1.5.2 Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.

Razlogi za ukrepanje na ravni EU (predhodno) [Ciljev predloga države članice ne morejo zadovoljivo doseči na nacionalni, regionalni ali lokalni ravni, ampak se lahko ti bolje dosežejo na ravni Unije iz naslednjih razlogov:

(a) Da bi javnosti zagotavljali visokokakovostne in najnovejše informacije in storitve v zvezi z njenimi pravicami in obveznostmi v čezmejnih primerih, je potrebno usklajevanje na ravni Unije, da se zagotovi dosledno, jasno in učinkovito obveščanje.

(b) Uporaba prava Unije na področjih čezmejne mobilnosti delovne sile in koordinacije sistemov socialne varnosti temelji na sodelovanju med državami članicami, kar pomeni, da posamezna država članica ne more ukrepati sama.

(c) Da bi se povečale sinergije in podprlo sodelovanje med državami članicami pri uporabi prava Unije ter zagotovila pravna varnost za uprave in posameznike, je treba razviti usklajen in skupen pristop na ravni Unije namesto potencialno zapletene mreže dvostranskih ali večstranskih sporazumov.]

Pričakovana ustvarjena dodana vrednost EU (naknadno) [Okrepljena operativna zmogljivost organa ELA bo dodatno olajšala pravično in učinkovito uporabo prava Unije na področju mobilnosti delovne sile. Izboljšala bo bolj ciljno usmerjeno zagotavljanje informacij delodajalcem in posameznikom, vključno z državljani tretjih držav, izboljšala bo zmogljivosti organa ELA za zbiranje podatkov in ravnanje z njimi, da se omogočijo inšpekcijski pregledi, ki temeljijo na dokazih in tveganju, ter nazadnje poenostavila postopek mediacije organa ELA za reševanje sporov med državami članicami glede mobilnosti delovne sile v EU.]

1.5.3 Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti

Predlog temelji na nedavni oceni organa ELA, v kateri je bilo ugotovljeno, da je organ obravnaval še neizpolnjeno potrebo po podpori pri izvajanju politik EU na področju mobilnosti delovne sile, in v kateri so bile opredeljene tudi pomanjkljivosti v sedanji uredbi, ki jih je mogoče odpraviti le z revizijo mandata.

V predlogu so upoštevana tudi spoznanja iz poročila o izvajanju napotitev iz leta 2024 in najnovejšega dvoletnega poročila EURES, objavljenega leta 2025.

Upoštevana so bila tudi priporočila in spoznanja iz skupnega poročila o oceni drugih štirih decentraliziranih agencij na področju zaposlovanja in socialnih zadev za leto 2024.

1.5.4 Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti

Organ ELA bo okrepljen za izboljšanje dostopa do informacij in podpore ter njihove kakovosti v čezmejnih primerih mobilnosti delovne sile, da lahko posamezniki, mobilni delavci znotraj EU (vključno s čezmejnimi delavci), državljani tretjih držav in delodajalci lažje uveljavljajo svoje pravice in izpolnjujejo svoje obveznosti. Pri tem bo organ tudi sodeloval in spodbujal sinergije z drugimi službami Unije, kot so portal Tvoja Evropa, evropska mreža javnih zavodov za zaposlovanje in SOLVIT, ter z zadevnimi nacionalnimi službami, kot so organi za spodbujanje enakega obravnavanja in za zagotavljanje podpore delavcem Unije in njihovim družinskim članom, ki jih države članice določijo na podlagi Direktive 2014/54/EU.

S poenostavitvijo postopka mediacije si bo organ ELA prizadeval zmanjšati število čezmejnih sporov z izboljšanjem učinkovitosti funkcije mediacije. Organ ELA bo ohranil tesno operativno sodelovanje z Upravno komisijo za koordinacijo sistemov socialne varnosti.

Organ ELA bo podpiral druge tekoče pobude na področju mobilnosti delovne sile, kot sta nabor talentov EU za državljane tretjih držav in prihodnja pobuda za evropsko izkaznico socialnega zavarovanja, ter si po potrebi prizadeval za sinergije z njimi.

Nazadnje bo organ, kadar je mogoče, dodatno okrepil sodelovanje z drugimi decentraliziranimi agencijami EU, ki delujejo na sorodnih področjih, zlasti z Evropsko agencijo za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA), Evropskim centrom za razvoj poklicnega usposabljanja (Cedefop), Evropsko fundacijo za usposabljanje (ETF), Evropsko fundacijo za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (Eurofound), Agencijo Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) ter Agencijo Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust).

1.5.5 Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev

Za dodatne naloge so za Evropski organ za delo potrebna dodatna sredstva, tj. povečanje njegove subvencije (naslov 1 za osebje in naslov 3 za operativne naloge).

1.6 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

☐ **Časovno omejeno:**

☐ od [D. MMMM] LLLL do [D. MMMM] LLLL,

☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma LLLL in LLLL za odobritve plačil.

☒**Časovno neomejeno:**

izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma 2028 in 2030,

ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7 Načrtovani načini izvrševanja proračuna[60]

☒ **Neposredno upravljanje** – Komisija:

☒ z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije

☐ prek izvajalskih agencij

☐ **Deljeno upravljanje** z državami članicami

☒ **Posredno upravljanje**, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo

☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite)

☐ Evropski investicijski banki in Evropskemu investicijskemu skladu

☒ organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe

☐ subjektom javnega prava

☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor imajo ti subjekti ustrezna finančna jamstva

☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščeni za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki imajo ustrezna finančna jamstva

☐ organom ali osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov skupne zunanje in varnostne politike na podlagi naslova V Pogodbe o Evropski uniji ter opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu

☐ subjektom s sedežem v državi članici, za katere velja zasebno pravo države članice ali pravo Unije in ki so upravičeni, da se jih v skladu s pravili za posamezni sektor pooblasti za izvrševanje sredstev Unije ali proračunskih jamstev, če so takšni subjekti pod nadzorom subjektov javnega prava ali subjektov zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, in imajo ustrezna finančna jamstva v obliki solidarne odgovornosti nadzornih teles ali enakovredna finančna jamstva, ki so lahko za vsak ukrep omejena na najvišji znesek podpore Unije

Opombe

Neposredno upravljanje Komisije se uporablja za naloge, povezane z izvajanjem lastništva sistema portala EURES, vključno z njegovim nadaljnjim razvojem in upravljanjem. Posredno upravljanje se uporablja za vse druge naloge, ki jih bo izvajal organ ELA.

[60] Pojasnila o načinih izvrševanja proračuna in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1 Pravila o spremljanju in poročanju

Vse agencije Unije delujejo pod strogim sistemom spremljanja, ki zajema koordinatorja za notranjo kontrolo, Službo Komisije za notranjo revizijo, upravni odbor, Komisijo, Računsko sodišče in proračunski organ. Ta sistem se odraža v uredbi o ustanovitvi organa ELA, kjer je tudi določen.

Letni delovni program organa v skladu s Skupno izjavo o decentraliziranih agencijah EU (v nadaljnjem besedilu: skupni pristop) in okvirno finančno uredbo (Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/715) vsebuje podrobne cilje in pričakovane rezultate, vključno z določenimi kazalniki smotrnosti. Organ bo dejavnostim iz svojega delovnega programa dodal ključne kazalnike smotrnosti. Dejavnosti organa se bodo glede na te kazalnike merile v konsolidiranem letnem poročilu o dejavnostih. Letni delovni program je skladen z večletnim delovnim programom, oba pa sta vključena v letni enotni programski dokument, ki se predloži Evropskemu parlamentu, Svetu in Komisiji.

Upravni odbor organa je odgovoren za nadzor učinkovitega upravnega, operativnega in proračunskega upravljanjem organa.

Komisija vsakih pet let (naslednja ocena bo zajemala obdobje 2024–2028) oceni uspešnost Agencije v zvezi z njenimi cilji, mandatom in nalogami. V oceni so obravnavane zlasti morebitna potreba po spremembi mandata Agencije in finančne posledice vsake take spremembe. Komisija o ugotovitvah ocene poroča Evropskemu parlamentu, Svetu in upravnemu odboru. Ugotovitve ocene se objavijo.

2.2 Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1 Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol

Agencija prejme letno subvencijo EU v skladu s svojimi potrebami po plačilih in na podlagi predložitve zahteve.

Agencija je predmet upravnega nadzora, vključno s proračunskim nadzorom, notranjo revizijo, letnimi poročili Evropskega računskega sodišča, letno razrešnico glede izvrševanja proračuna EU in morebitnimi preiskavami, ki jih vodi urad OLAF, s čimer se zagotovi zlasti ustrezna poraba sredstev, dodeljenih agencijam. Dejavnosti organa nadzira tudi evropski varuh človekovih pravic v skladu s členom 228 Pogodbe. Ta upravni nadzor zagotavlja številne postopkovne zaščitne ukrepe za zagotovitev, da se upoštevajo interesi deležnikov.

2.2.2 Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

Glavna tveganja so povezana z nezadostnim izvajanjem ali neizvajanjem dodatnih nalog, predvidenih za organ v tem predlogu. Za zmanjšanje tega tveganja je treba zagotoviti dovolj finančnih in kadrovskih virov.

2.2.3 Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)

[…]

[…]

2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Ukrepi za boj proti goljufijam so predvideni v členu 37 uredbe o ustanovitvi Evropskega organa za delo, izvršni direktor in upravni odbor pa bosta ustrezne ukrepe sprejela v skladu z načeli notranje kontrole, ki se uporabljajo v vseh institucijah EU. V skladu s skupnim pristopom je bila pripravljena strategija za boj proti goljufijam, ki jo organ tudi uporablja.

V skladu z Uredbo (EU) 2017/1939 lahko Evropsko javno tožilstvo (EJT) preiskuje in preganja goljufije ter druga nezakonita ravnanja, ki škodijo finančnim interesom Unije, kot je določeno v Direktivi (EU) 2017/1371.

V sklepih organa ELA o financiranju ter izvedbenih sporazumih in instrumentih, ki iz njih izhajajo, je izrecno določeno, da lahko Evropsko računsko sodišče in OLAF po potrebi opravita preglede na kraju samem pri prejemnikih sredstev organa in zastopnikih, odgovornih za njihovo dodelitev.

Če organ ELA sklene delovne dogovore s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami, sporazume in sklepe o dodelitvi nepovratnih sredstev in pogodbe, morajo ti vsebovati določbe, ki Računsko sodišče, OLAF in EJT izrecno pooblaščajo za izvajanje takšnih revizij in preiskav v skladu z njihovimi pristojnostmi.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

Ocenjeni učinek na odhodke in osebje za leto 2028 in pozneje je dodan le za ponazoritev in ne vpliva na naslednji večletni finančni okvir. Vir financiranja in obseg finančnih obveznosti Unije v obdobju po letu 2027 ostajata odvisna od izida medinstitucionalnih pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, nato pa se določita v letnem proračunskem postopku. Vse odobritve in kadrovski viri od leta 2028 so okvirni.

3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira za obdobje 2028–2034	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek – določi se v poznejši fazi, po sprejetju naslednjega VFO za obdobje 2028–2034			
	številka	dif./nedif.[61]	držav Efte[62]	držav kandidatk in potencialnih kandidatk[63]	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
1	Evropski organ za delo (naslednik [07 10 09)]	dif./~~nedif.~~	DA/~~NE~~	DA/NE	DA/NE	~~DA~~/NE
1	Instrument EU (naslednik [07 02 04)]	dif./~~nedif.~~	DA/~~NE~~	DA/NE	DA/NE	~~DA~~/NE

61 Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

62 Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

63 Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2 Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.

☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.1.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	številka	1 – Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija, kmetijstvo in podeželje, pomorstvo ter blaginja in varnost

GD EMPL			Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**	**VFO 2028–2034 SKUPAJ**
Odobritve za poslovanje										
Proračunska vrstica: Instrument EU (naslednik 07 02 04)	obveznosti	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
	plačila	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
Upravne odobritve[64]										
Proračunska vrstica		(3)	**n. r.**	**n. r.**	**n. r.**	**n. r.**	**n. r.**	**n. r.**	**n. r.**	**0**
Odobritve za GD EMPL SKUPAJ	obveznosti	= 1a + 1b + 3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	plačila	= 2a + 2b + 3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

64 Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

[Agencija]: Evropski organ za delo	Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**	**VFO 2028–2034 SKUPAJ**
Proračunska vrstica: 07 10 09 / prispevek iz proračuna EU za Agencijo	1,677	3,354	5,920	8,512	8,512	8,512	8,512	**44,999**

Znesek odobritev, ki bodo Agenciji dodeljene v naslednjem večletnem finančnem okviru, je okviren in je odvisen od dogovora o večletnem finančnem okviru. Zaradi trajne narave nalog, dodeljenih s tem predlogom, bi ga bilo treba vključiti v subvencijo Agencije, po potrebi pa bo nadomeščen z enakovrednim zmanjšanjem sredstev ustreznega programa v okviru istega razdelka večletnega finančnega okvira. Če je potrebno izravnalno zmanjšanje, bo morda treba v letnem proračunskem postopku revidirati tudi vire, dodeljene agenciji.

			Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**	**VFO 2028–2034 SKUPAJ**
Odobritve za poslovanje SKUPAJ (vključno s prispevki za decentralizirane agencije)	obveznosti	(4)	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	plačila	(5)	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)	0	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve iz RAZDELKA 1 večletnega finančnega okvira **SKUPAJ**	obveznosti	= 4 + 6	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	plačila	= 5 + 6	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

Razdelek večletnega finančnega okvira	4	„Upravni odhodki“[65]

GD EMPL		Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**	**VFO 2028–2034 SKUPAJ**
• Človeški viri		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• Drugi upravni odhodki		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
GD EMPL SKUPAJ	odobritve	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Odobritve iz RAZDELKA 4 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

65 Potrebne odobritve je treba določiti na podlagi povprečnih letnih stroškov, ki so na voljo na ustrezni spletni strani BUDGpedie.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**	**VFO 2028–2034 SKUPAJ**
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 4	obveznosti	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
večletnega finančnega okvira **SKUPAJ**	plačila	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

3.2.3 Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve upravne narave.

☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve upravne narave, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.3.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

IZGLASOVANE ODOBRITVE	Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**	**2028–2034 SKUPAJ**
RAZDELEK 4								
Človeški viri	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Seštevek za RAZDELEK 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Zunaj RAZDELKA 4								
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
SKUPAJ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.3.3 Odobritve skupaj

IZGLASOVANE ODOBRITVE + ZUNANJI NAMENSKI PREJEMKI SKUPAJ	Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**	**2028–2034 SKUPAJ**
RAZDELEK 4								
Človeški viri	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Seštevek za RAZDELEK 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Zunaj RAZDELKA 4								
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
SKUPAJ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4 Ocenjene potrebe po človeških virih

☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.

☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.4.1 Financirano iz izglasovanega proračuna

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa[66]

IZGLASOVANE ODOBRITVE	Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)							
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
20 01 02 03 (delegacije EU)	0	0	0	0	0	0	0
(posredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
(neposredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite)	0	0	0	0	0	0	0
• Zunanji uslužbenci (v ekvivalentu polnega delovnega časa)							
20 02 01 (PU in NNS iz splošnih sredstev)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (PU, LU, NNS in MSD na delegacijah EU)	0	0	0	0	0	0	0
Vrstica za upravno podporo – na sedežu	0	0	0	0	0	0	0
[XX 01 YY YY] – na delegacijah EU	0	0	0	0	0	0	0

66 Pod tabelo navedite, koliko ekvivalentov polnega delovnega časa od navedenih je že dodeljenih za upravljanje ukrepa in/ali jih je mogoče prerazporediti znotraj vašega generalnega direktorata ter kakšne so vaše neto potrebe.

(PU in NNS za posredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
(PU in NNS za neposredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – iz razdelka 4	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – zunaj razdelka 4	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4.3 Potrebe po človeških virih skupaj

IZGLASOVANE ODOBRITVE + ZUNANJI NAMENSKI PREJEMKI SKUPAJ	Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)							
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
20 01 02 03 (delegacije EU)	0	0	0	0	0	0	0
(posredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
(neposredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite)	0	0	0	0	0	0	0
• Zunanji uslužbenci (v ekvivalentu polnega delovnega časa)							
20 02 01 (PU in NNS iz splošnih sredstev)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (PU, LU, NNS in MSD na delegacijah EU)	0	0	0	0	0	0	0
Vrstica za upravno podporo – na sedežu	0	0	0	0	0	0	0
[XX 01 YY YY] – na delegacijah EU	0	0	0	0	0	0	0
(PU in NNS za posredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
(PU in NNS za neposredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – iz razdelka 4	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – zunaj razdelka 4	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Osebje, potrebno za izvajanje predloga (v ekvivalentu polnega delovnega časa):

	Obstoječe osebje na voljo v službah Komisije	**Izredno dodatno osebje***		
		financirano v okviru razdelka 4	**financirano iz vrstice BA**	**financirano s pristojbinami**
Delovna mesta v	0	p.m.	n. r.	n. r.

skladu s kadrovskim načrtom				
Zunanji uslužbenci (PU, NNS, AU)	0	n. r.	n. r.	n. r.

3.2.7 Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

– ☐ ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb

– ☒ je načrtovano sofinanciranje tretjih oseb, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

Ta predlog je pomemben za EGP in bi lahko bil odprt za države kandidatke in potencialne države kandidatke.

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**	Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo *(države Efte, ki so del EGP, (potencialne) države kandidatke)*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Sofinancirane odobritve SKUPAJ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.8 Ocenjene potrebe po človeških virih in odobritvah v decentralizirani agenciji

Potrebno osebje (v ekvivalentu polnega delovnega časa)

Agencija: ELA	Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**
Začasni uslužbenci (razredi AD)	1	2	4	8	8	8	8
Začasni uslužbenci (razredi AST)	0	0	0	0	0	0	0
Začasni uslužbenci (AD+AST) skupaj	1	2	4	8	8	8	8
Pogodbeni uslužbenci	1	2	3	4	4	4	4
Napoteni nacionalni strokovnjaki	10	20	27	27	27	27	27

Pogodbeni uslužbenci in napoteni nacionalni strokovnjaki skupaj	11	22	30	31	31	31	31
Osebje SKUPAJ	**12**	**24**	**34**	**39**	**39**	**39**	**39**

Trije ekvivalenti polnega delovnega časa (2 AD in 1 AST) se notranje prerazporedijo, kar ustreza nalogam, za katere organ ELA ni več odgovoren, in sicer poslovnemu lastništvu mreže EURES (1 AD in 1 AST) in službi za pomoč uporabnikom mreže EURES (1 AD). To je že upoštevano v zgornji tabeli.

Odobritve, ki se krijejo s prispevkom iz proračuna EU, v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Agencija: <…….>	Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**	**2028–2034 SKUPAJ**
Naslov 1: Odhodki za osebje	1,177	2,354	3,420	4,172	4,172	4,172	4,172	**23,639**
Naslov 2: Odhodki za infrastrukturo in poslovanje								**0,000**
Naslov 3: Operativni odhodki	0,500	1,000	2,500	4,340	4,340	4,340	4,340	**21,360**
Odobritve, ki se krijejo iz proračuna EU, SKUPAJ	**1,677**	**3,354**	**5,920**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**44,999**

Pregled/povzetek potreb po človeških virih in odobritvah (v mio. EUR) za predlog/pobudo v decentralizirani agenciji

Agencija: **ELA**	Leto **2028**	Leto **2029**	Leto **2030**	Leto **2031**	Leto **2032**	Leto **2033**	Leto **2034**	**2028–2034 SKUPAJ**
Začasni uslužbenci (AD+AST)	1	2	4	8	8	8	8	–
Pogodbeni uslužbenci	1	2	3	4	4	4	4	–
Napoteni nacionalni strokovnjaki	10	20	27	27	27	27	27	–
Osebje skupaj	12	24	34	39	39	39	39	–
Odobritve, ki se krijejo iz proračuna EU	**1,677**	**3,354**	**5,920**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**44,999**
Odobritve, ki se krijejo s pristojbinami (če je relevantno)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Odobritve, ki se krijejo s sofinanciranjem (če je relevantno)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Odobritve SKUPAJ	**1,677**	**3,354**	**5,920**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**44,999**

4. DIGITALNE RAZSEŽNOSTI

4.1 Zahteve digitalnega pomena

Če po ocenah pobuda politike nima zahtev digitalnega pomena:

Utemeljitev, zakaj za izboljšanje izvajanja politike ni mogoče uporabiti digitalnih sredstev in zakaj se ne uporablja načelo „privzeto digitalno“

V nasprotnem primeru:

Opis na visoki ravni za zahteve digitalnega pomena in s tem povezane kategorije (podatki, digitalizacija in avtomatizacija procesov, digitalne rešitve in/ali digitalne javne storitve)

V spodnji preglednici, oddelek „Sklic na zahtevo“:

- „ELA“ se nanaša na Uredbo (EU) 2019/1149
- „EURES“ se nanaša na Uredbo (EU) 2016/589

Sklic na zahtevo	**Opis zahteve**	**Subjekti, na katere zahteva vpliva ali se nanje nanaša**	**Postopki na visoki ravni**	**Kategorije**
ELA – člen 9(6a)	Evropski organ za delo vzpostavi in upravlja sistem F z naslednjimi funkcijami: (a) podpiranje upravljanja usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, ki jih podpira organ za delo, zlasti z upravljanjem poteka dela z informacijami in s podporo preiskovalnemu delu v čezmejnih primerih; (b) zagotavljanje varnega dostopa do informacij o usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledih; (c) omogočanje čezmejne primerjave informacij in pridobivanja podatkov za operativne analize in statistične namene; (d) olajševanje spremljanja za zagotovitev, da je obdelava osebnih podatkov skladna z ustreznimi določbami poglavja IIIa te uredbe in	Evropski organ za delo; sodelujoče države članice	Upravljanje poteka dela v zadevi; preiskovalna podpora; varen dostop; analitika/statistika; spremljanje varstva podatkov	Podatki; digitalna rešitev; digitalizacija procesov; digitalna javna storitev

Sklic na zahtevo	Opis zahteve	Subjekti, na katere zahteva vpliva ali se nanje nanaša	Postopki na visoki ravni	Kategorije
	Uredbe (EU) 2018/1725.			
ELA – člen 10(4)	Organ za delo po potrebi zbira statistične podatke, ki se nanašajo na tista področja, ki spadajo na področje uporabe iz člena 1, ter ki jih pripravijo in pošljejo države članice. Pri tem si organ za delo prizadeva racionalizirati aktualne dejavnosti zbiranja podatkov na teh področjih, da ne bi prišlo do podvajanja. Kadar je primerno, se uporablja člen 15.	Organ; države članice; Komisija (Eurostat)	Zbiranje statističnih in operativnih podatkov; analitika; analiza operativnega tveganja; medsebojni strokovni pregledi	Podatki; digitalizacija postopkov
ELA – člen 23a	Evropski organ za delo lahko zbira, hrani, obdeluje, analizira in izmenjuje operativne informacije (vključno z osebnimi podatki) za naloge, opredeljene v členih 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 in 13. V ta namen lahko organ sklene namenske dogovore o izmenjavi podatkov ter se poveže z ustreznimi sistemi za izmenjavo informacij in podatkovnimi zbirkami Unije pod pogoji iz členov 23b, 23c in 23d.	Evropski organ za delo; institucije/organi Unije; države članice	Zbiranje, hramba, obdelava, analiza in izmenjava operativnih informacij	Podatki; digitalna javna storitev
ELA – člen 23b	Izmenjava informacij med organom za delo in pristojnimi organi držav članic za namene nalog organa za delo v zvezi z usklajevanjem in podpiranjem usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov ter izvajanjem analiz in ocene tveganja se izvaja tudi prek informacijskega sistema za notranji trg (IMI), vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 1024/2012.	Evropski organ za delo; države članice; Evropska komisija	Izmenjava operativnih informacij prek sistema IMI	Digitalna javna storitev; podatki
ELA – člen 23c	Organu za delo se odobri	Evropski organ za	Izmenjava	Digitalna javna

Sklic na zahtevo	Opis zahteve	Subjekti, na katere zahteva vpliva ali se nanje nanaša	Postopki na visoki ravni	Kategorije
	uporabniški dostop do ustreznih funkcij Evropskega registra podjetij cestnega prevoza, vzpostavljenega z Uredbo (ES) št. 1071/2009, za namene njegovih nalog usklajevanja in podpiranja usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov ter izvajanja analiz in ocene tveganja.	delo; države članice; Evropska komisija	operativnih informacij prek sistema ERRU	storitev; podatki
ELA – člen 23d	Kadar je to potrebno za namene posebnih nalog, ima organ dostop do naslednjih informacij: – podatkov o uporabi postopkov upravnega sodelovanja v sistemu IMI, ki zajemajo izmenjavo informacij v zvezi z uporabo in izvrševanjem aktov Unije iz člena 1; – informacij, predloženih državam članicam v izjavah o napotitvi v javnem vmesniku, povezanem s sistemom IMI na podlagi Uredbe (EU) 2026/XXX in Direktivo (EU) 2020/1057; – podatkov o uporabi sistemov EESSI in ERRU.	Evropski organ za delo (pooblaščeno osebje); države članice; službe Evropske komisije	Nadzorovan dostop do podatkov o uporabi z zaščitnimi ukrepi	Podatki; digitalna rešitev; digitalizacija postopkov
EURES – člen 19(3) in (3a)	3. Zaradi samodejnega povezovanja prek skupne platforme IT Komisija v sodelovanju z državami članicami klasifikacije na nacionalni, regionalni in sektorski ravni uskladi z evropsko klasifikacijo ter po posodobitvi seznama znanj in spretnosti, kompetenc in poklicev redno posodablja tabele za vzporejanje v skladu z razvojem storitev posredovanja zaposlitve.			

Sklic na zahtevo	Opis zahteve	Subjekti, na katere zahteva vpliva ali se nanje nanaša	Postopki na visoki ravni	Kategorije
	3a. Tabele za vzporejanje iz odstavka 3 se uporabljajo za samodejno prekodiranje informacij o prostih delovnih mestih ali profilih iskalcev zaposlitve za namen samodejnega povezovanja prek skupne platforme IT. Komisija podpira države članice, da zagotovijo, da so vse kode njihovih nacionalnih, regionalnih in sektorskih klasifikacij v prostih delovnih mestih in profilih iskalcev zaposlitve na podlagi člena 17(1) nadomeščene ali dopolnjene z ustreznimi kodami evropske klasifikacije, preden dajo prosta delovna mesta in profile iskalcev zaposlitve na voljo portalu EURES.			
EURES – člen 19(2)	Komisija redno posodablja evropsko klasifikacijo (ESCO) in zagotavlja samodejno uvedbo njene najnovejše različice; lastništvo korelacijskih tabel/tabel za vzporejanje se prenese z držav članic na Komisijo.	Evropska komisija; države članice	Samodejna uvedba najnovejše različice klasifikacije ESCO; centralizirano vzdrževanje korelacijskih tabel	Podatki; digitalna rešitev; digitalizacija procesov; digitalna javna storitev
EURES – člen 32	S spremenjenim členom 32 EURES se uvajata zbiranje podatkov in poročanje v povezavi z enotnim digitalnim vstopnim mestom (Uredba (EU) 2018/1724).	Evropska komisija; države članice	Zbiranje podatkov in poročanje, povezano z enotnim digitalnim vstopnim mestom	Podatki; digitalna javna storitev

4.2 Podatki

Opis na visoki ravni za podatke s področja uporabe

Vrsta podatkov	**Sklici na zahteve**	**Standard in/ali specifikacija (če je primerno)**
Informacije o usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledih	ELA – člen 9(6a), ELA – člen 23b, ELA – člen 23c	Podatkovni model vodenja zadev; predloge in smernice za usklajene in skupne inšpekcijske preglede; EUDPR (Uredba (EU) 2018/1725)
Statistični podatki v okviru področja uporabe iz člena 1	ELA – člen 10	Skupni statistični kazalniki in formati; usklajevanje z Eurostatom
Operativne informacije (vključno z osebnimi podatki), potrebne za naloge, opredeljene v členih 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 in 13	ELA – člen 23a	EUDPR (Uredba (EU) 2018/1725); namenske ureditve izmenjave podatkov (člen 23a)
Podatki za analizo in oceno tveganja	ELA – člen 23b, ELA – člen 23c	Strukturirani podatki, izmenjani prek sistemov IMI (Uredba (EU) št. 1024/2012) in ERRU (Uredba (ES) št. 1071/2009)
Podatki o uporabi postopkov upravnega sodelovanja v sistemu IMI, ki zajemajo izmenjavo informacij v zvezi z	ELA – člen 23d	Podatki o uporabi sistemov IMI, EESSI in ERRU (Uredba (EU) št. 1024/2012, Uredba (ES) št. 987/2009, Uredba (ES) št. 1071/2009); zaščitni ukrepi za dostop iz člena 23d

uporabo in izvrševanjem aktov Unije iz člena 1, ter podatki o uporabi sistemov EESSI in ERRU		
Tabele za vzporejanje, usklajevanje nacionalnih, regionalnih in sektorskih klasifikacij z evropsko klasifikacijo (ESCO)	EURES – člen 19(3) in (3a)	Klasifikacija ESCO; skupni tehnični standardi in formati za tabele za vzporejanje
Najnovejša različica evropske klasifikacije (ESCO) in korelacijske tabele	EURES – člen 19(2)	Klasifikacija ESCO; skupni tehnični standardi in formati
Zbiranje podatkov in poročanje EURES, povezano z enotnim digitalnim vstopnim mestom	EURES – člen 32	Poročanje v zvezi z enotnim digitalnim vstopnim mestom (Uredba (EU) 2018/1724)

Usklajenost z evropsko strategijo za podatke

Pojasnilo, kako so zahteve usklajene z evropsko strategijo za podatke

Organ mora osebne podatke obdelovati v skladu z Uredbo (EU) 2018/1725 (EUDPR). Člen 36(2) določa organizacijski okvir za izpolnjevanje obveznosti iz navedene uredbe, zlasti imenovanje uradne osebe za varstvo podatkov za organ.

Usklajenost z načelom „samo enkrat“

Pojasnilo, kako je bilo upoštevano načelo „samo enkrat“ in kako je bila proučena možnost ponovne uporabe obstoječih podatkov

Načelo „samo enkrat“ se v tem okviru ne uporablja strogo, saj večina podatkovnih tokov vključuje izmenjave med javnimi upravami in ne neposrednih izmenjav med državljani/podjetji in upravo. Dva tokova vključujeta podjetja/posameznike – izjave o napotitvi, ki jih podjetja predložijo prek javnega vmesnika, povezanega s sistemom IMI (člen 23d(1), točka (b)), in življenjepise, ki jih predložijo delavci v okviru mreže EURES (EURES, člen 17); ker ti podatkovni tokovi že obstajajo, jih ni treba ponovno oceniti z vidika načela „samo enkrat“. Vendar se uporablja s tem povezano načelo ponovne uporabe: organ ponovno uporabi obstoječe sisteme in podatke Unije (IMI, ERRU, EESSI) ter obstoječe statistične raziskave, namesto da bi ustvarjal nove zbirke, s čimer se preprečuje podvajanje (člen 10 in členi 23a–23d).

Pojasnilo, kako so novoustvarjeni podatki najdljivi, dostopni, interoperabilni in ponovno uporabljivi ter kako izpolnjujejo visoke standarde kakovosti

Predvideni so nekateri novoustvarjeni podatki: sistem vodenja zadev (člen 9(6a)) ustvarja nove podatke o poteku dela, zadevah in poročilih o inšpekcijskih pregledih, korelacijske tabele/tabele za vzporejanje mreže EURES (člen 19) pa se na novo ustvarjajo in vzdržujejo.

Ti podatki so za pooblaščene uporabnike najdljivi in dostopni, interoperabilni (skupni podatkovni modeli; klasifikacija ESCO in skupni tehnični standardi/formati za tabele za vzporejanje) ter ponovno uporabljivi v mejah veljavnih zaščitnih ukrepov za varstvo podatkov (EUDPR). Drugi operativni podatki se zbirajo in združujejo iz obstoječih virov. Uporabljajo se kakovost podatkov, semantična interoperabilnost (klasifikacija ESCO za komponento mreže EURES) in zaščitni ukrepi iz uredbe EUDPR/SUVP; osebnih podatkov ni mogoče odkrito najti ali ponovno uporabiti za namene, ki presegajo opredeljene namene.

Podatkovni tokovi

Opis na visoki ravni za podatkovne tokove

Vrsta podatkov	**Sklici na zahteve**	**Subjekti, ki zagotovijo podatke**	**Subjekti, ki prejmejo podatke**	**Povod za izmenjavo podatkov**	**Pogostost (če je primerno)**
Informacije o usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledih	• ELA – člen 9(6a), • ELA – člen 23b, • ELA – člen 23 c	Države članice	ELA	Kadar je to ustrezno v povezavi z izvedbo inšpekcijskih pregledov	Ob izvajanju inšpekcijskih pregledov
Statistični podatki v okviru področja uporabe iz člena 1	• ELA – člen 10	Države članice	ELA	Zbiranje statističnih podatkov s strani organa ELA	Redno

Operativne informacije (vključno z osebnimi podatki), potrebne za naloge, opredeljene v členih 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 in 13	• ELA – člen 23 a	Države članice	ELA	Kadar je to ustrezno in potrebno, med izvajanjem nalog, opredeljenih v členih 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 in 13	Po potrebi
Podatki za analizo in oceno tveganja	• ELA – člen 23 b, ELA – člen 23 c	Države članice	ELA	Zbiranje podatkov s strani organa ELA za analizo in oceno tveganja	Redno
Podatki o uporabi sistemov IMI, ERRU in EESSI v zvezi z uporabo in izvrševanjem aktov Unije iz člena 1	• ELA – člen 23 d	IMI, ERRU, EESSI	ELA	Kadar to zahteva organ ELA	Na zahtevo
Statistični podatki, izmenjani z Eurostatom	• ELA – člen 10(4)	ELA	Evropska komisija (Eurostat)	Izmenjava rezultatov zbiranja podatkov	Redno
Anonimizirani podatki v postopku mediacije	• ELA – člen 13(8)	Države članice	ELA	Predstavitev primera mediacije	Za vsak posamezni primer
Podatki, izmenjani na podlagi sporazumov o sodelovanju med agencijami	• ELA – člen 14; 23a(2)	Agencije/organi Unije; ELA	ELA; agencije/organi Unije	Sporazumi o sodelovanju	Kot je dogovorjeno
Izjave o	• ELA – člen 23	Podjetja/držav	ELA	Predložitev izjave	Neprekinje

napotitvi, ki jih predložijo podjetja (prek javnega vmesnika, povezanega s sistemom IMI)	d(1), točka (b)	e članice (javni vmesnik za sistem IMI)		o napotitvi	no
Evropska klasifikacija (ESCO) in korelacijske tabele	• EURES – člen 19(2)	Evropska komisija	Države članice/portal EURES	Posodobitev klasifikacije ESCO/korelacijskih tabel	Ob posodobitvi

4.3 Digitalne rešitve

Opis na visoki ravni za digitalne rešitve

Digitalna rešitev	**Sklici na zahteve**	**Glavne predpisane funkcionalnosti**	**Odgovorni organ**	**Kako je poskrbljeno za dostopnost**	**Kako se upošteva možnost ponovne uporabe**	**Uporaba tehnologij umetne inteligence (če je primerno)**
Sistem vodenja zadev organa ELA	ELA – člen 9(6a)	(a) podpiranje upravljanja usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, ki jih podpira organ za delo, zlasti z upravljanjem poteka dela z informacijami in s podporo preiskovalnemu delu v čezmejnih primerih; (b) zagotavljanje varnega dostopa do informacij o usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledih;	ELA	Sistem, namenjen osebju; dostopnost spletišč v skladu s priročnikom Europa Web Guide/Direktivo (EU) 2016/2102 (WCAG), kolikor je ustrezno; avtentikacija prek EU Login.	Storitev EU Login se bo ponovno uporabila za avtentikacijo. Sistem se uporablja za izmenjavo informacij med organom ELA in državami članicami le, kadar izmenjava ni mogoče izvesti prek sistema IMI.	V tej fazi ni predvidena nobena funkcionalnost umetne inteligence; če bi bila uvedena umetna inteligenca (npr. za analitiko zadev), bi bila ocenjena na podlagi akta o umetni inteligenci, pri čemer bi se ohranil človeški nadzor.

		(c) omogočanje čezmejne primerjave informacij in pridobivanja podatkov za operativne analize in statistične namene; (d) olajševanje spremljanja za zagotovitev, da je obdelava osebnih podatkov skladna z ustreznimi določbami poglavja IIIa te uredbe in Uredbe (EU) 2018/1725.				
EURES	EURES – člen 19(3) in (3a)	Nova funkcionalnost, ki se doda obstoječemu sistemu EURES: ustvarjanje, posodabljanje in vzdrževanje tabel za vzporejanje iz nacionalnih sistemov klasifikacije v ESCO.	Evropska komisija	Že zagotovljeno v sedanji različici mreže EURES	Z vidika dostopnosti spremembe niso potrebne.	S to spremembo nobena; vsaka izboljšava povezovanja z umetno inteligenco bi spadala na področje uporabe akta o umetni inteligenci.
Skupna platforma IT EURES (portal EURES) – lastništvo sistema prenesen o na Komisijo	ELA – člen 6	Delovanje portala EURES in samodejno povezovanje; samodejna uvedba najnovejše različice klasifikacije ESCO; centralizirano vzdrževanje	Evropska komisija	Obstoječa dostopna platforma EU	Ponovna uporaba obstoječega portala EURES in klasifikacije ESCO	Samodejno povezovanje (na podlagi pravil); vsaka izboljšava z umetno inteligenco bi spadala na področje uporabe akta o umetni inteligenci

		korelacijskih tabel				

Pojasnilo za vsako digitalno rešitev, kako je skladna z veljavnimi digitalnimi politikami in zakonodajnimi akti

Sistem vodenja zadev organa ELA

Digitalna in/ali sektorska politika (kadar se uporablja)	**Pojasnilo o usklajenosti**
Akt o umetni inteligenci	Uporaba umetne inteligence ni predvidena.
Okvir EU za kibernetsko varnost	Sistem mora biti skladen s standardi Komisije na področju informacijskotehnološke varnosti in varnostnimi predpisi organa ELA (člen 38); avtentikacija prek EU Login. Sistem vodenja zadev obdeluje osebne podatke, vključno s podatki o upravnih/kazenskih preiskavah in državljanih tretjih držav; zato mora biti usklajen z okvirom EU za kibernetsko varnost – direktivo NIS 2 (Direktiva (EU) 2022/2555) in Aktom o kibernetski varnosti (Uredba (EU) 2019/881), kakor je ustrezno – ter s pravili Komisije na področju informacijskotehnološke varnosti, v sodelovanju z GD za komunikacijska omrežja, vsebine in tehnologijo. Uporabljajo se vgrajena varnost, šifriranje, kontrola dostopa, beleženje in obvladovanje ranljivosti.
eIDAS	Usklajenost z uredbo eIDAS bo pomembna v okviru digitalnih podpisov, ki se bodo uporabljali za sporazume o usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledih.
Enotno digitalno vstopno mesto in IMI	Organ ELA bi lahko uporabljal sistem IMI, kot je navedeno v členu 23b, za izmenjavo podatkov z državami članicami, ki so pomembni za usklajene in skupne inšpekcijske preglede.
Drugo	EUDPR (Uredba (EU) 2018/1725) z nadzorom uradne osebe za varstvo podatkov (člen 36(2)); interoperabilna Evropa/EIF in EIRA (člen 15); Direktiva (EU) 2016/2102 o dostopnosti spletišč; EU Login za avtentikacijo.

EURES

Digitalna in/ali sektorska politika (kadar se uporablja)	**Pojasnilo o usklajenosti**
Akt o umetni inteligenci	Uporaba umetne inteligence ni predvidena.

Okvir EU za kibernetsko varnost	Spremembe EURES ne bodo imele vpliva z vidika kibernetske varnosti.
eIDAS	V zvezi s tem niso predvidene nobene spremembe.
Enotno digitalno vstopno mesto in IMI	Se ne uporablja za spremembo EURES (tabele za vzporejanje). S spremenjenim členom 32 EURES se uvajata zbiranje podatkov in poročanje v povezavi z enotnim digitalnim vstopnim mestom (Uredba (EU) 2018/1724); EURES se opira na svojo skupno platformo IT in enotni usklajeni kanal.
Drugo	SUVP (Uredba (EU) 2016/679) za osebne podatke mreže EURES; klasifikacija ESCO in tehnični standardi/formati (člen 17(8)); Direktiva (EU) 2016/2102 o dostopnosti spletišč

4.4 Ocena interoperabilnosti

Opis na visoki ravni za digitalne javne storitve, na katere vplivajo zahteve

Digitalna javna storitev ali kategorija digitalnih javnih storitev	**Opis**	**Sklici na zahteve**	**Rešitve interoperabilne Evrope**	**Druge interoperabilnostne rešitve**
Vodenje zadev za storitev usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov	Storitev za podporo vodenju in spremljanju čezmejnih usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov. Izvajala se bo prek rešitve za vodenje zadev.	• ELA – člen 9(6a)	EU Login; e-podpis/gradnik eIDAS; (morebitna) evropska referenčna arhitektura interoperabilnosti (EIRA).	• EU Login za avtentikacijo
Storitev zbiranja in obdelave podatkov	Storitev za zbiranje podatkov iz obstoječih informacijskih sistemov in/ali podatkovnih zbirk v državah članicah v podporo nalogam organa ELA	• ELA – člen 10 • ELA – člen 23a • ELA – člen 23b • ELA – člen 23c • ELA – člen 23d	IMI; EESSI; ERRU; Interoperabilna Evropa/EIRA (Sklep (EU) 2015/2240)	• Sistema IMI in ERRU bi se lahko v tem okviru uporabljala za izmenjavo informacij z državami članicami
Storitev samodejnega povezovanja ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih	Storitev za povezovanje profilov iskalcev zaposlitve s prostimi delovnimi mesti.	• EURES – člen 19(3) in (3a)	Klasifikacija ESCO; portal EURES; EU Login	• Storitev ponuja sistem EURES.
Storitev EURES za čezmejno povezovanje/portal	Storitev, ki zagotavlja portal EURES in enotni usklajeni	• ELA – člen 6; EURES –	Klasifikacija ESCO; portal EURES	• EU Login; enotni usklajeni kanal

	kanal s samodejnim povezovanjem z uporabo klasifikacije ESCO; lastništvo sistema preneseno na Komisijo	člen 19		

Vpliv zahtev posameznih digitalnih javnih storitev na čezmejno interoperabilnost

Vodenje zadev za storitev usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov

Ocena	**Ukrepi**	**Morebitne preostale ovire (če je primerno)**
Usklajenost z obstoječimi digitalnimi in sektorskimi politikami **(Navedite opredeljene digitalne in sektorske politike, ki se uporabljajo.)**	• Sistem bo podpiral digitalni podpis sporazumov o usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledih. V tem okviru bo treba analizirati usklajenost z uredbo eIDAS.	
Organizacijski ukrepi za nemoteno čezmejno zagotavljanje digitalnih javnih storitev **(Navedite predvidene ukrepe upravljanja.)**	• Organ ELA je lastnik sistema. Organ ELA bo odgovoren za njegov razvoj (z uporabo izvajalcev). Organ ELA se o razvoju sistema posvetuje in se bo še naprej posvetoval z državami članicami prek delovne skupine za inšpekcijske preglede. • Države članice bodo odločile, kateri organi/osebe bodo imeli dostop do sistema; organ ELA bo moral to vedno odobriti.	
Ukrepi, sprejeti za zagotovitev skupnega razumevanja podatkov **(Navedite take**	• Storitev bo temeljila na postopku (in predlogah) za usklajene in skupne inšpekcijske preglede, kot je določeno v smernicah za usklajene	

ukrepe.)	in skupne inšpekcijske preglede. Namenjena je zagotavljanju izmenjave informacij/dokumentov med organom ELA in določenimi državami članicami, ki so vključene v posamezni primer (usklajeni in skupni inšpekcijski pregled).	
Uporaba skupno dogovorjenih odprtih tehničnih specifikacij in standardov **(Navedite take ukrepe.)**	• Kot je navedeno v ELA – člen 23b, se lahko sistem IMI uporablja za izmenjavo podatkov med organom ELA in pristojnimi organi v državah članicah za naloge, povezane s skupnimi inšpekcijskimi pregledi, analizo podatkov in oceno tveganja. Sistem vodenja zadev se uporablja za izmenjave le, kadar jih ni mogoče izvesti prek sistema IMI. EU Login se ponovno uporablja za avtentikacijo uporabnikov.	

Storitev zbiranja in obdelave podatkov

Ocena	**Ukrepi**	**Morebitne preostale ovire (če je primerno)**
Usklajenost z obstoječimi digitalnimi in sektorskimi politikami **(Navedite opredeljene digitalne in sektorske politike, ki se uporabljajo.)**	• Kar zadeva osebne podatke, bodo podatki, ki jih države članice delijo z organom ELA, spadali na področje uporabe Uredbe (EU) 2018/1725 (EUDPR)	-
Organizacijski ukrepi za nemoteno čezmejno zagotavljanje digitalnih javnih	• Kot je navedeno v različnih členih, uredba določa pravno podlago za zagotovitev, da ima	-

storitev **(Navedite predvidene ukrepe upravljanja.)**	organ ELA dostop do informacij, ki jih potrebuje za izpolnjevanje svojih nalog (npr. v ustreznih sistemih Unije za izmenjavo informacij, sistemu IMI itd.).	
Ukrepi, sprejeti za zagotovitev skupnega razumevanja podatkov **(Navedite take ukrepe.)**	Skupni podatkovni modeli za operativne podatke; Strukturirani elektronski dokumenti EESSI; ESCO za klasifikacijo, kadar je to ustrezno.	-
Uporaba skupno dogovorjenih odprtih tehničnih specifikacij in standardov **(Navedite take ukrepe.)**	• Kot je navedeno v ELA – člen 23b, se lahko sistem IMI uporablja za izmenjavo podatkov med organom ELA in pristojnimi organi v državah članicah za naloge, povezane s skupnimi inšpekcijskimi pregledi, analizo podatkov in oceno tveganja.	-

Storitev samodejnega povezovanja ponudbe delovnih mest in povpraševanja po njih

Ocena	**Ukrepi**	**Morebitne preostale ovire (če je primerno)**
Usklajenost z obstoječimi digitalnimi in sektorskimi politikami **(Navedite opredeljene digitalne in sektorske politike, ki se uporabljajo.)**	Tehnični standardi in formati ESCO in EURES (člen 17(8)); interoperabilna Evropa/EIF; samodejna uvedba najnovejše različice ESCO (člen 19(2)).	-
Organizacijski ukrepi za nemoteno čezmejno zagotavljanje digitalnih javnih storitev **(Navedite predvidene ukrepe upravljanja.)**	• Kot je navedeno v členu 19, bi morala Komisija sodelovati z državami članicami pri opredelitvi tabel za vzporejanje iz nacionalnih, regionalnih in sektorskih klasifikacij	-

	v klasifikacijo ESCO. • Kot je navedeno v členu 19, „*Komisija podpira države članice, da zagotovijo, da so vse kode njihovih nacionalnih, regionalnih in sektorskih klasifikacij v prostih delovnih mestih in profilih iskalcev zaposlitve na podlagi člena 17(1) nadomeščene ali dopolnjene z ustreznimi kodami evropske klasifikacije, preden dajo prosta delovna mesta in profile iskalcev zaposlitve na voljo portalu EURES*“.	
Ukrepi, sprejeti za zagotovitev skupnega razumevanja podatkov **(Navedite take ukrepe.)**	• Vzpostavitev tabel za vzporejanje v skladu s skupnimi tehničnimi standardi in formati. Ti standardi in formati bodo zajemali informacije, ki se vključijo v tabele za vzporejanje, in sintakso za izražanje tega nabora informacij.	-
Uporaba skupno dogovorjenih odprtih tehničnih specifikacij in standardov **(Navedite take ukrepe.)**	• Kot je navedeno zgoraj, bodo za tabele za vzporejanje pripravljeni standardi in tehnične specifikacije.	-

4.5 Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju

Opis na visoki ravni za ukrepe, ki podpirajo digitalno izvajanje

Opis ukrepa	**Sklici na zahteve**	**Vloga Komisije** (če je relevantno)	**Akterji, ki jih je treba vključiti** (če je relevantno)	**Pričakovana časovnica** (če je relevantno)
Ureditve izmenjave podatkov na podlagi poglavja IIIa	ELA – člen 23a		ELA; države članice; organi Unije	Po potrebi
Imenovanje uradne osebe za varstvo podatkov pri organu ELA in ukrepi za zagotavljanje skladnosti z EUDPR	ELA – člen 36(2)		Upravni odbor; uradna oseba za varstvo podatkov pri organu ELA	Ob začetku uporabe
Javno naročanje IKT za sistem vodenja zadev in prilagoditve portala EURES	ELA – člen 6 in člen 9(6a); EURES – člen 19	Javno naročanje/nadzor	Komisija; ELA; izvajalci	
Vključevanje deležnikov in krepitev zmogljivosti (delovna skupina za inšpekcijske preglede; skupina za usklajevanje mreže EURES; delovna skupina držav članic za ESCO)	ELA – člena 8 in 9; EURES – člena 14 in 19	Olajševanje	Komisija; ELA; države članice	V teku
Pilotni projekti za izvajanje politik, peskovniki in mehanizmi za povratne informacije za digitalna orodja	ELA – člen 9(6a); EURES – člen 19	Podpora	Komisija; ELA; države članice	V fazah izvajanja
Kampanje za ozaveščanje in vključitev v program dela (večletni program	ELA – člen 24; EURES	Podpora	Komisija; ELA; države članice	Letno/večletno

dela organa ELA; strategija EURES do leta 2030)				