EUROOPAN
KOMISSIO

Strasbourg 15.9.2026
COM(2026) 985 final

2026/0272 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan työviranomaisen perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2019/1149, työnvälityspalvelujen eurooppalaisesta verkostosta (Eures), liikkuvuuspalvelujen tarjoamisesta työntekijöille ja työmarkkinoiden yhdentymisen tiivistämisestä annetun asetuksen (EU) 2016/589 ja hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta sekä komission täytäntöönpanopäätösten (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 ja (EU) 2018/1021 kumoamisesta

{SEC(2026) 985 final} - {SWD(2026) 985 final} - {SWD(2026) 986 final} - {SWD(2026) 987 final}

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Henkilöiden vapaa liikkuvuus on yksi EU:n sisämarkkinoiden neljästä perusvapaudesta ja merkittävä saavutus Euroopan yhdentymisen kannalta. Työvoiman liikkuvuus on tärkeä osa hyvin toimivia unionin työmarkkinoita, sillä sen avulla työnantajat voivat puuttua työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen rekrytoimalla työntekijöitä työpaikkoihin, joita ei pystytä riittävästi täyttämään kotimaisella työvoimalla. Samalla varmistetaan, että työntekijät voivat käyttää oikeuttaan työllistymismahdollisuuksiin kaikkialla unionissa. Työvoiman liikkuvuus helpottaa työvoiman tarjonnan ja kysynnän kohtaamista jäsenvaltioissa ja edistää siten työvoiman tehokkaampaa kohdentamista ja tukee unionin työmarkkinoiden tuottavuutta, kilpailukykyä ja toimivuutta. Henkilöiden vapaa liikkuvuus paitsi hyödyttää Euroopan taloutta myös laajentaa yksilöiden ammatillisia ja henkilökohtaisia mahdollisuuksia, kannustaa kulttuurivaihtoon ja yhteisöllisyyteen ja edistää siten Euroopan unionin yhdentymistä.

Ihmisten tukeminen sekä Euroopan yhteiskuntien ja sosiaalisen mallin vahvistaminen on yksi Euroopan komission painopisteistä toimikaudella 2024–2029. Lisäksi tämän toimikauden poliittisissa suuntaviivoissa korostetaan, että ihmisten ja palvelujen vapaa liikkuvuus sisämarkkinoilla on keskeistä EU:n kilpailukyvyn kannalta. Linjaus käy ilmi johtavalle varapuheenjohtajalle Roxana Mînzatulle osoitetusta toimeksiantokirjeestä, jossa asetetaan etusijalle työvoiman liikkuvuuden helpottaminen samalla kun varmistetaan sovellettavien sääntöjen täytäntöönpanon valvonta. Tätä taustaa vasten puheenjohtaja Ursula von der Leyen ilmoitti komission vuoden 2026 työohjelmaan sisältyvästä oikeudenmukaista työvoiman liikkuvuutta koskevasta paketista, johon sisältyy lainsäädäntöehdotus Euroopan työviranomaisen, jäljempänä ’työviranomainen’, vahvistamiseksi. Tämä säädöspaketti on myös osa Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission ”Yhden Euroopan yhdet markkinat” -etenemissuunnitelmaa[1].

Tämä ehdotuksen pohjana on käytetty Enrico Lettan sisämarkkinoiden tulevaisuutta koskevaa raporttia[2], jossa korostetaan tarvetta vahvistaa työviranomaisen kykyä suojella työoloja ja -ehtoja sekä löytää tasapaino talouskehityksen ja sosiaalisten oikeuksien välillä. Myös EU:n kilpailukykyä käsittelevässä Mario Draghin raportissa[3] todetaan, että tehokas työvoiman liikkuvuus on keskeinen tekijä osaamisvajeen korjaamisessa ja siten pitkän aikavälin tuottavuuden ja kasvun ylläpitämisessä.

Työvoiman rajat ylittävä liikkuvuus EU:ssa hyödyttää yksilöitä, työntekijöitä, työnantajia, talouksia ja yhteiskuntia. EU:n kansalaiset arvostavat suuresti oikeutta liikkua vapaasti EU:ssa, ja enemmistö pitää ihmisten liikkumista EU:n sisällä työmarkkinoiden kannalta myönteisenä seikkana[4]. Lisäksi EU:n sisäisellä liikkuvuudella on merkittävä rooli sisämarkkinoiden toiminnassa. Noin 14 miljoonaa EU:n kansalaista asuu ja/tai työskentelee toisessa jäsenvaltiossa pitkäaikaisesti (3,9 prosenttia EU:n työvoimasta), ja tämän lisäksi on 1,9 miljoonaa rajatyöntekijää ja 3,64 miljoonaa lähetettyä työntekijää. Rajat ylittävä työskentely, johon liittyy usein pidempiaikaisia järjestelyjä, on lisääntynyt tasaisesti vuosien

---

1 Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission ”Yhden Euroopan yhdet markkinat” -etenemissuunnitelma, 2026.

2 Enrico Letta (2024), Much more than a market, s. 83, 104.

3 Mario Draghi (2024), The future of European competitiveness - Part B: In-depth analysis and recommendations, s. 265.

4 Erityiseurobarometri 528: EU:n sisäinen työvoiman liikkuvuus pandemian jälkeen, 2022, s. 89.

mittaan. Myös työntekijöiden lähettäminen työhön toiseen jäsenvaltioon on edelleen merkittävä ja yleisesti käytetty lyhytaikaisen liikkuvuuden muoto[5].

Kolmansista maista tulevat työntekijät lievittävät työvoimapulaa ja edistävät talouskasvua euroalueella, erityisesti kun työmarkkinat ovat kireät[6]. EU:ssa työskentelevien kolmansien maiden kansalaisten määrän kasvu aiheuttaa kuitenkin tiettyjä täytäntöönpanon valvontaan liittyviä haasteita. Kolmansien maiden kansalaiset ovat yliedustettuina tapauksissa, joihin liittyy alipalkkausta, kohtuuttomia työaikoja, laittomia vähennyksiä, näennäisyrittäjyyttä ja väärinkäytöksiä alihankintakäytännöissä[7]. Joidenkin kolmansien maiden kansalaisten erityinen haavoittuvuus uhkaa heikentää oikeudenmukaista työvoiman liikkuvuutta EU:ssa, koska heidän hyväksikäyttönsä heikentää tasapuolisia toimintaedellytyksiä. Jos sovellettavien unionin ja kansallisten sääntöjen täytäntöönpanon valvonta on puutteellista, tämä voi johtaa siihen, että talouden toimijat ja jäsenvaltiot noudattavat sääntöjä eri tavoin, mikä vääristää kilpailua ja heikentää sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa. Koska kolmansista maista tulevien työntekijöiden määrän odotetaan kasvavan EU:ssa edelleen, on myös tarpeen varmistaa, että heidän oikeuksiaan suojellaan ja niiden noudattamista valvotaan.

Euroopan työviranomainen perustettiin vuonna 2019 asetuksella (EU) 2019/1149[8], ja sen tavoitteeksi asetettiin jäsenvaltioiden ja komission tukeminen työvoiman liikkuvuutta ja sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevien EU:n sääntöjen tuloksellisessa soveltamisessa ja täytäntöönpanon valvonnassa. Työviranomaisen toimintaympäristössä on sittemmin tapahtunut kehitystä. Väestön ikääntyminen, työikäisen väestön väheneminen sekä osaamisvaje ja osaamisen kysynnän ja tarjonnan epäsuhta lisäävät työvoiman liikkuvuuden tarvetta keskeisenä politiikkana kilpailukyvyn parantamiseksi ja vihreän ja digitaalisen siirtymän tukemiseksi[9].

Vuonna 2025 tehdyssä työviranomaista koskevassa arvioinnissa vahvistui, että se vastaa operatiivisen tuen tarpeeseen työvoiman liikkuvuuteen liittyvän EU-politiikan täytäntöönpanossa. Se antaa tukea erityisesti keskittämällä rajat ylittävää yhteistyötä, tukemalla samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia ja helpottamalla tiedonsaantia laajamittaisten kampanjoiden avulla[10]. Tieteellisessä analyysissa todetaan myös, että työviranomainen pystyy korjaamaan koordinointivajeen ainutlaatuisella tavalla, johon kansalliset tarkastusviranomaiset eivät pystyisi yksin[11]. Arvioinnissa todettiin kuitenkin myös, että nykyisessä toimeksiannossa on parantamisen varaa ja tiettyjä rajoitteita, jotka heikentävät työviranomaisen kykyä hoitaa tehtäviään ja joita ei voida ratkaista ilman lainsäädäntömuutoksia (ks. 3 jakso)[12].

---

5 Annual Report on Intra-EU Labour Mobility: 2025 Edition, 2026, s. 13, 16.

6 Oscar Arce et al. (2025), Foreign workers: a lever for economic growth.

7 Ks. esimerkiksi Euroopan työviranomainen (2025), Posting of third-country nationals: contracting chains, recruitment patterns, and enforcement issues. Insights from case studies; Euroopan työviranomainen (2023), Report on the cooperation practices, possibilities and challenges between Member States – specifically in relation to the posting of third-country nationals.

8 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1149, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, Euroopan työviranomaisen perustamisesta, asetusten (EY) N:o 883/2004, (EU) N:o 492/2011 ja (EU) 2016/589 muuttamisesta ja päätöksen (EU) 2016/344 kumoamisesta (EUVL L 186, 11.7.2019, s. 21).

9 Labour Market and Wage Developments in Europe: Annual review 2024, 2024, s. 33–34.

10 Commission Staff Working Document accompanying the Report from the Commission to the European Parliament, the Council and the European Economic and Social Committee: Evaluation of the European Labour Authority (ELA), SWD(2025) 128 final, s. 63.

11 Jan Cremers (2024), The first term of the European Labour Authority.

12 SWD(2025) 128 final, s. 64–66.

Lisäksi Euroopan parlamentti kehotti tammikuussa 2024 antamassaan päätöslauselmassa[13] vahvistamaan työviranomaisen toimeksiantoa ja antamaan sille riittävät resurssit. Parlamentti kaavailee vahvempaa työviranomaista, joka osallistuu aktiivisemmin täytäntöönpanon valvontaan, tekee operatiivisia analyyseja parempien tietojenkäsittelyvalmiuksien ansiosta ja voi suojella asianmukaisesti kolmansien maiden kansalaisten oikeuksia.

Työviranomaisen valvontatehtävä on edelleen suurelta osin reaktiivinen. Tätä pahentaa se, että työviranomaisella ei ole pääsyä asiaankuuluviin operatiivisiin tietoihin eikä se pysty käsittelemään niitä, mukaan lukien henkilötiedot, ja se, että sen toimeksianto eri ryhmiin kuuluvien kolmansien maiden kansalaisten osalta on edelleen epävarma. Lisäksi sidosryhmät pitävät työviranomaisen toimittamia tietoja yksityishenkilöiden ja työnantajien asiaankuuluvista oikeuksista ja velvollisuuksista rajat ylittävissä tilanteissa riittämättöminä ja liian yleisluonteisina, eikä niissä useinkaan käsitellä haavoittuvassa asemassa olevia ryhmiä, kuten EU:n jäsenvaltioissa työskenteleviä kolmansien maiden kansalaisia.

Työnvälityspalvelujen eurooppalainen verkosto (Eures) toimii heikosti. Eures-verkoston kautta tapahtuva työnvälitys on vähenemässä ja jäsenvaltioiden sitoutuminen verkostoon on heikkenemässä. Eures-verkoston tehokkuuteen vaikuttavat haasteet johtuvat useista tekijöistä, kuten kaupallisten työnvälitysalustojen aiheuttamasta kilpailusta, verkoston käytettävissä olevista resursseista ja muuttuvista työmarkkinaolosuhteista. Merkittävä syy näihin puutteisiin on myös Eures-hallinnon hajaantuminen komission ja työviranomaisen välille.

Myöskään työviranomaisen sovittelutehtävää ei hyödynnetä riittävästi, koska se on monimutkainen ja jäsenvaltioilla on mahdollisuus jättäytyä sen ulkopuolelle milloin tahansa.

Sen vuoksi tällä ehdotuksella pyritään tarjoamaan työviranomaiselle asianmukaiset välineet, joilla parannetaan sen strategisia ja operatiivisia valmiuksia edistää EU:n lainsäädännön täytäntöönpanon valvontaa ja parantaa sisämarkkinoiden toimintaa. Aloitteessa säädetään kohdennetuista lainsäädännön mukautuksista. Sillä ei muuteta viranomaisen keskeisiä tavoitteita ja tehtäviä. Sen erityistavoitteet ovat seuraavat:

- Parannetaan työvoiman rajat ylittävään liikkuvuuteen liittyvän tiedon ja tuen saatavuutta ja laatua ja varmistetaan, että yksityishenkilöt, EU:n sisällä liikkuvat työntekijät (mukaan lukien rajatyöntekijät), tietyt kolmansista maista tulevat työntekijät ja unionin työnantajat pystyvät paremmin käyttämään oikeuksiaan ja täyttämään velvollisuutensa. Kohdennetun neuvonnan sekä kattavuutta että tuloksia käyttäjien kannalta on parannettava.
- Lisätään rajat ylittävään liikkuvuuteen liittyvää tukea saavien henkilöiden ja yritysten määrää ja parannetaan työnhakijoiden ja avointen työpaikkojen yhteensaattamisen tuloksia tehostamalla Eures-verkoston ja -portaalin hallintoa ja toimintaa. Tavoitteena on lisätä Eures-verkoston välittämien työpaikkojen määrää ja osuutta, parantaa ansioluetteloiden ja avointen työpaikkojen kattavuutta sekä lisätä käyttäjien tyytyväisyyttä sekä Eures-portaaliin että Eures-verkoston hallintoon.
- Parannetaan valvontatoimien kohdentamista ja vaikuttavuutta rajat ylittävissä tilanteissa – myös tapauksissa, joissa on kyse kolmansista maista tulevista työntekijöistä – vahvistamalla työviranomaisen analyyttistä ja operatiivista tukea samanaikaisille ja yhteisille tarkastuksille. Täytäntöönpanon valvontaa koskevasta EU:n tason tuesta on tarkoitus tehdä riskiperusteisempaa ja enemmän näyttöön perustuvaa, mikä lisää samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten määrää ja kattavuutta,

[13] Euroopan parlamentin päätöslauselma 18. tammikuuta 2024 Euroopan työviranomaisen toimeksiannon tarkistamisesta (P9_TA(2024)0052).

niiden kohdentamista työviranomaisen analyyttisten toimien avulla ja tyytyväisyyttä annettuun operatiiviseen tukeen.

- Vähennetään rajat ylittävien riita-asioiden määrää parantamalla työviranomaisen sovittelutehtävän vaikuttavuutta ja käytännön hyödyllisyyttä niin, että säilytetään sen yhteistyöhön perustuva luonne. Menettelyn käyttöönottoa ja ratkaisuastetta ja tyytyväisyyttä siihen on lisättävä.

Lisäksi aloitteeseen sisältyy kohdennettuja mukautuksia, joilla yksinkertaistetaan Eures-sääntelykehystä, joka tällä hetkellä koostuu asetuksesta (EU) 2016/589[14] sekä kuudesta komission täytäntöönpanopäätöksestä. Näillä muutoksilla pyritään keventämään erityisesti kansallisten viranomaisten hallinnollista rasitetta.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Komissio on viime vuosikymmenen aikana parantanut työvoiman liikkuvuutta koskevaa sääntelykehystä. Oikeudenmukaista työvoiman liikkuvuutta koskeva komission ehdotuspaketti pohjautuu työntekijöiden vapaata liikkuvuutta, työntekijöiden lähettämistä ja sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevaan laajaan lainsäädäntöön, ja sillä pyritään edelleen helpottamaan vapaan liikkuvuuden harjoittamista poistamalla sen toimivuutta estäviä tekijöitä ja yksinkertaistamalla lainsäädäntöä ja menettelyjä (myös digitalisaation avulla) niin, että säilytetään rajojen yli liikkuvien henkilöiden suojelun korkea taso.

Tällä työviranomaisen toimeksiannon tarkistamista koskevalla ehdotuksella täydennetään muita lainsäädäntöehdotuksia, jotka sisältyvät oikeudenmukaista työvoiman liikkuvuutta koskevaan pakettiin, eli ehdotusta eurooppalaisesta sosiaaliturvapassista (ESSPASS) ja osaamisen siirrettävyyttä koskevaan aloitteeseen liittyviä ehdotuksia. Myös niiden tarkoituksena on vähentää liikkuvuuden esteitä ja varmistaa samalla asiaa koskevien sovellettavien sääntöjen noudattaminen.

Toukokuussa 2026 hyväksytyssä vuoteen 2030 ulottuvassa Eures-strategiassa käsitellään Eures-verkoston toiminnassa havaittuja haasteita siltä osin kuin ne eivät edellytä lainsäädännöllisiä mukautuksia. Strategiassa ei oteta kantaa hallintotapaan, ja siinä käsitellään operatiivisia toimenpiteitä. Tällä ehdotuksella vahvistetaan strategiaa kohdennetuilla lainsäädäntötoimenpiteillä, jotka koskevat erityisesti verkoston hallinnointia sekä työviranomaisen ja komission työnjaon selkeyttämistä. Kun Eures-portaalin järjestelmän omistajuus siirretään komissiolle, saadaan parhaat mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin komission hallinnoimiin tietoteknisiin välineisiin ja verkostoihin, joita ovat esimerkiksi Europass, eurooppalainen taito-, osaamis-, tutkinto- ja ammattiluokitus (ESCO), julkisten työvoimapalvelujen verkosto ja EU:n osaajareservi. Eures-strategian ja tämän ehdotuksen yhteisenä tavoitteena on luoda edellytykset, jotta Eures-verkostosta tulisi jälleen hyödyllinen väline työvoiman EU:n sisäisen liikkuvuuden kannalta.

Lainsäätäjät sopivat alustavasti 23. kesäkuuta 2026 asetuksesta, joka koskee sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmään (IMI) liitettyä työntekijöiden lähettämistä koskevan ilmoituksen tekemiseen tarkoitettua julkista käyttöliittymää ja joka helpottaa näiden ilmoitusten toimittamista työntekijöiden lähettämistä koskevan direktiivin mukaisesti. Koska työviranomainen avustaa jäsenvaltioita ja komissiota tämän direktiivin soveltamisessa ja täytäntöönpanon valvonnassa, asetus sisällytetään myös sen toiminta-alaan.

[14] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/589, annettu 13 päivänä huhtikuuta 2016, työnvälityspalvelujen eurooppalaisesta verkostosta (Eures), liikkuvuuspalvelujen tarjoamisesta työntekijöille ja työmarkkinoiden yhdentymisen tiivistämisestä ja asetusten (EU) N:o 492/2011 ja (EU) N:o 1296/2013 muuttamisesta (EUVL L 107, 22.4.2016, s. 1).

Tulevalla tarkistuksella nykyaikaistetaan sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevaa oikeudellista kehystä (asetukset (EY) N:o 883/2004[15] ja (EY) N:o 987/2009[16]), mikä helpottaa kansalaisten oikeuksien käyttöä, parantaa oikeudellista selkeyttä ja helpottaa lyhytkestoista rajat ylittävää toimintaa ja liikematkoja sekä yritysten että työntekijöiden kannalta. Nämä asetukset kuuluvat jo työviranomaisen toiminta-alaan, ja sama koskee myös niiden muutoksia. Tällä ehdotuksella vahvistetaan edelleen tavoitetta jatkaa rajat ylittävän liikkuvuuden helpottamista.

Huhtikuussa 2026 hyväksytty EU:n osaajareserviä koskeva asetus[17] helpottaa kansainvälistä rekrytointia työvoimapulan ja osaamisvajeen korjaamiseksi EU:ssa. Siihen sisältyy myös erityisiä suojatoimia, joilla varmistetaan rekrytoinnin oikeudenmukaisuus. Aloitteella selkeytetään työviranomaisen roolia tiettyjen kolmansista maista tulevien työntekijöiden osalta ja täydennetään siten näitä toimia, jotta varmistetaan kyseisten työntekijöiden suojelu EU:n työmarkkinoilla ja säilytetään tasapuoliset toimintaedellytykset.

Työvoiman oikeudenmukaisen liikkuvuuden varmistaminen muun muassa siten, että työviranomainen tukee asiaan liittyvien sääntöjen asianmukaista täytäntöönpanoa ja täytäntöönpanon valvontaa, on keskeinen osa myös Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria koskevaa toimintasuunnitelmaa[18]. Siinä korostetaan työviranomaisen roolia kansallisten viranomaisten tukemisessa kehittämällä valmiuksia ja tarjoamalla tietoa ulkomailla työskentelyyn liittyvistä oikeuksista ja velvollisuuksista. Tällä aloitteella on tarkoitus vahvistaa kyseistä roolia.

Työviranomainen tekee tiivistä yhteistyötä myös muiden työllisyys- ja sosiaaliasioiden alalla toimivien EU:n erillisvirastojen kanssa. Näitä ovat Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö (Eurofound), Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus (Cedefop), Euroopan koulutussäätiö (ETF) ja Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto (EU OSHA). Työviranomainen on tehnyt kaikkien näiden virastojen kanssa yhteistyösopimuksia, myös konkreettisia toimia sisältäviä toimintasuunnitelmia, joiden tavoitteena on hyödyntää synergiaa ja välttää päällekkäisyyksiä. Vaikka työviranomaisen toimeksianto ei ensisijaisesti koske rikosasioita, sen täytäntöönpanon valvontaan antama tuki voi liittyä kansallisen rikosoikeuden soveltamisalaan kuuluviin aloihin, esimerkiksi työvoiman hyväksikäyttöön liittyvään ihmiskauppaan. Sen vuoksi työviranomainen tekee yhteistyötä myös Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) ja Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön viraston (Eurojust) kanssa. Tällä ehdotuksella pyritään siihen, että työviranomainen täydentää muiden EU:n erillisvirastojen tai toimielinten työtä ilman päällekkäisyyksiä.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämä ehdotus on johdonmukainen suhteessa sisämarkkinastrategiaan[19], jonka tavoitteena on luoda yksinkertaiset, saumattomat ja vahvat eurooppalaiset markkinat, joiden koko potentiaali hyödynnetään. Siinä todetaan myös nimenomaisesti, että työviranomaisen vahvistaminen on

---

15 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 883/2004, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta (EUVL L 166, 30.4.2004, s. 1).

16 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 987/2009, annettu 16 päivänä syyskuuta 2009, sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 883/2004 täytäntöönpanomenettelystä (EUVL L 284, 30.10.2009, s. 1).

17 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2026/1047, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2026, EU:n osaajareservin perustamisesta (EUVL L, 2026/1047, 12.5.2026).

18 https://op.europa.eu/webpub/empl/european-pillar-of-social-rights/en/.

19 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Sisämarkkinat –Euroopan kotimarkkinat epävarmassa maailmassa.Strategia sisämarkkinoiden yksinkertaistamiseksi, sujuvoittamiseksi ja vahvistamiseksi (COM(2025) 500 final).

yksi tämän tavoitteen saavuttamiseksi toteutettavista toimista. Kuten 3 jaksossa esitetään, tällä aloitteella helpotetaan työvoiman rajat ylittävää liikkuvuutta ja vähennetään kustannuksia, joita yrityksille, erityisesti pk-yrityksille, aiheutuu sääntöjen noudattamisesta ja rekrytoinnista rajat ylittävän toiminnan yhteydessä. Sen vuoksi sillä odotetaan olevan osana ”Yhden Euroopan yhdet markkinat” -etenemissuunnitelmaa marginaalisesti myönteinen vaikutus EU:n yritysten kilpailukykyyn, koska sillä autetaan puuttumaan työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen parantamalla tiedonsaantia ja alentamalla rajat ylittävän rekrytoinnin kustannuksia.

Tiedottamisen alalla aloitteella täydennetään olemassa olevia EU:n neuvontaverkostoja ja -foorumeita (esim. SOLVIT, Sinun Eurooppasi -neuvonta ja Europe Direct -keskustietopalvelu). SOLVIT-verkostosta saa apua, jos viranomaiset rikkovat yksityishenkilöiden ja yritysten sisämarkkinaoikeuksia. Sinun Eurooppasi -neuvonta tarjoaa maksutonta ja yksilöllistä oikeudellista neuvontaa EU:n lainsäädännön mukaisista oikeuksista. Europe Direct -keskustietopalvelu on EU:n yleinen neuvontapalvelu. Näissä aloitteissa saattaa olla tiettyjä päällekkäisyyksiä työviranomaisen toimeksiantoon kuuluvissa asioissa, mutta yhdessäkään niistä ei anneta yksilöille ja yrityksille räätälöityä ohjausta oikeuksista ja velvollisuuksista tai henkilökohtaista neuvontaa eikä tavoitella haavoittuvassa asemassa olevia ryhmiä sellaisten paikallisten toimijoiden kautta, joilla on kokemusta paikallisesta toimintaympäristöstä. Työviranomainen varmistaisi nämä uudistetun toimeksiantonsa mukaisesti. Lisäksi työviranomaisen sovittelutehtävän uudistamisella voitaisiin täydentää SOLVITin kaltaisia ongelmanratkaisupalveluja, koska näin voitaisiin lisätä mahdollisuutta lähettää joitakin SOLVITin kautta ratkaisematta jääneitä tapauksia työviranomaisen soviteltavaksi.

Mitä tulee työviranomaisen rooliin silloin, kun sen toimiin liittyy kolmansista maista tulevia työntekijöitä, ehdotus täydentää EU:n muuttoliikeagendaa ja -politiikkaa, erityisesti Euroopan turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintastrategiaa[20], siltä osin kuin sillä pyritään parantamaan työvoiman ja osaajien liikkuvuutta kilpailukyvyn parantamiseksi. Strategiassa mainitaan nimenomaisesti, että on parannettava työviranomaisen valmiuksia vastata haasteisiin, jotka liittyvät kolmansista maista tulevien työntekijöiden oikeuksien loukkauksiin, ja parannettava täytäntöönpanon valvontaa tällä alalla. Ehdotuksessa selvennetään työviranomaisen toimeksiantoa, jotta se voi tukea jäsenvaltioita direktiivien 2009/52/EY, 2014/36/EU ja (EU) 2024/1233 ja neuvoston direktiivin 2001/55/EY tiettyjen säännösten täytäntöönpanon valvonnassa siltä osin kuin on kyse kolmansista maista tulevien työntekijöiden työhön ja sosiaaliturvaan liittyvistä oikeuksista, jos se on tarpeen työviranomaisen tavoitteiden saavuttamiseksi. Ottamalla huomioon mainittujen muuttoliikettä koskevien direktiivien erityissäännökset varmistetaan perusoikeuksien johdonmukainen soveltaminen eri työntekijäryhmissä. Näihin direktiiveihin liittyvät työviranomaisen toimet ovat näin ollen täydentäviä nykyisen toimeksiannon puitteissa jo toteutettuihin toimiin nähden.

Mitä tulee työviranomaisen parempiin valmiuksiin saada ja käsitellä operatiivisia tietoja, myös henkilötietoja, ehdotus on edelleen täysin yhdenmukainen suhteessa EU:n tietosuojakehykseen ja erityisesti henkilötietojen suojasta EU:n toimielimissä, elimissä ja laitoksissa annettuun asetukseen[21].

---

[20] Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle – Eurooppalainen turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintastrategia (COM(2026) 45 final).

[21] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

Aloitteessa otetaan huomioon myös erillisvirastoja koskeva Euroopan parlamentin, EU:n neuvoston ja Euroopan komission yhteinen lähestymistapa[22] hallintoneuvoston äänestyssääntöjen kaltaisiin näkökohtiin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotuksella muutetaan asetuksia (EU) 2019/1149 ja (EU) 2016/589. Näin ollen sillä on samat oikeusperustat kuin kyseisillä asetuksilla: Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 46 ja 48 artikla. Niissä määrätään työntekijöiden vapaasta liikkuvuudesta ja sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta unionissa, mikä on tämän ehdotuksen keskiössä.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Tähän ehdotukseen sovelletaan toissijaisuusperiaatetta, koska sen kohde ei kuulu EU:n yksinomaiseen toimivaltaan. Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa ehdotuksen tavoitteita kansallisella, alueellisella tai paikallisella tasolla. Nämä tavoitteet voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla seuraavista syistä:

Yksittäiset jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla puuttua kysymyksiin, joilla on rajat ylittävä ulottuvuus, kuten työviranomaisen toimeksiantoon kuuluvissa kysymyksissä. Tämä koskee erityisesti seuraavia:

- korkealaatuisten ja ajantasaisten tietojen ja palvelujen tarjoaminen kansalaisille rajat ylittäviin tilanteisiin liittyvistä oikeuksista ja velvollisuuksista edellyttää koordinointia unionin tasolla, jotta varmistetaan johdonmukainen, selkeä ja tehokas viestintä;
- unionin lainsäädännön soveltaminen rajat ylittävän työvoiman liikkuvuuden ja sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisen alalla edellyttää jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä, mikä tarkoittaa sitä, että jäsenvaltiot eivät voi toimia yksin;
- synergian ja johdonmukaisuuden lisääminen jäsenvaltioiden välillä unionin oikeuden soveltamisessa ja täytäntöönpanon valvonnassa sekä oikeusvarmuuden takaaminen niin viranomaisten kuin yksityishenkilöiden kannalta edellyttää unionin tasolla koordinoidun yhteisen lähestymistavan kehittämistä sen sijaan, että turvauduttaisiin kahden- tai monenvälisten sopimusten verkostoon.

Lisäksi työviranomaisen toimeksiannossa havaittujen heikkouksien syynä ovat ongelmat EU:n tason sääntelyssä. Koska ne johtuvat asetuksen (EU) 2019/1149 rakenteellisista puutteista, jäsenvaltiot eivät voi korjata niitä yksin, vaan ne edellyttävät kohdennettuja lainsäädäntötoimia EU:n tasolla.

Asetukseen (EU) 2016/589 tehtävillä muilla muutoksilla kuin niillä, jotka liittyvät työviranomaisen ja komission välisen työnjaon muuttamiseen, on tarkoitus yksinkertaistaa Eures-verkoston toimintaa koskevaa EU:n tason sääntelykehystä, eivätkä yksittäiset jäsenvaltiot voi tästä syystä toteuttaa niitä.

[22] Euroopan parlamentin, EU:n neuvoston ja Euroopan komission yhteinen julkilausuma erillisvirastoista, 2012.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksella vastataan oikeasuhteisesti ja kohdennetusti tarpeeseen korjata tietyt työviranomaisen toimeksiannossa olevat puutteet, jotka tällä hetkellä rajoittavat sen kykyä tukea EU:n lainsäädännön täytäntöönpanon valvontaa rajat ylittävästi. Asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi. Sillä ei aseteta uusia oikeudellisia velvoitteita yksityishenkilöille tai työnantajille, siirretä täytäntöönpanovaltaa unionin tasolle eikä puututa kansalliseen päätöksentekoon, lainsäädäntöön tai valvontatoimiin. Lisäksi siinä jätetään jäsenvaltioille laaja harkintavalta sen suhteen, miten ne hyödyntävät työviranomaisen tarjoamaa vahvistettua tukea unionin lainsäädännön soveltamisessa ja täytäntöönpanon valvonnassa. Siinä ei anneta työviranomaiselle itsenäisiä tarkastuksiin tai seuraamuksiin liittyviä valtuuksia, koska tarkastukset, mukaan lukien työviranomaisen pyytämät tarkastukset, edellyttävät edelleen jäsenvaltioiden suostumusta. Samoin sovitteluun osallistuminen on jäsenvaltioille vapaaehtoista.

Aloitteessa on hyödynnetty työviranomaisesta vuonna 2025 tehtyä arviointia. Aloitteella korjataan vain niitä puutteita, jotka edellyttävät kohdennettuja lainsäädäntömuutoksia ja joita työviranomainen ei voi korjata nykyisen oikeudellisen kehyksensä puitteissa. Kaikkia muita arvioinnista saatuja kokemuksia käsitellään toimintasuunnitelmassa, jonka työviranomaisen hallintoneuvosto hyväksyi toukokuussa 2026. Tähän ehdotukseen liittyvässä vaikutustenarviointiraportissa esitetään, miten ehdotuksella saavutetaan asianmukainen tasapaino eri tavoitteiden saavuttamisessa. Tarkistus rajoittuu työviranomaisen toimeksiantoon tehtäviin tarvittaviin mukautuksiin siten, että sen keskeiset tavoitteet ja tehtävät jätetään ennalleen.

Asetukseen (EU) 2016/589 tehtävillä muilla muutoksilla kuin niillä, jotka koskevat työnjakoa työviranomaisen ja komission välillä, ei muuteta Eures-sääntelykehyksen olennaisia osia. Niillä ainoastaan poistetaan raportointivelvoitteita ja kevennetään hallinnollista rasitetta, jos ne eivät ole tarpeen Eures-verkoston tehokkaan toiminnan kannalta.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotettu väline on asetus, jolla muutetaan asetuksia (EU) 2019/1149 ja (EU) 2016/589. Tämän välineen valinnan perusteena on muodon vastaavuuden periaate, jonka mukaan muutossäädöksen on oltava samantyyppinen kuin muutettava säädös. Tätä lainsäädäntövälinettä pidetään sopivimpana, koska havaittujen ongelmien syyt juontavat juurensa nykyisestä lainsäädännöstä eikä niitä voida ratkaista pelkästään muilla kuin lainsäädännöllisillä toimenpiteillä. Muutosasetus tarjoaa tämän aloitteen tavoitteiden saavuttamisen edellyttämän oikeusvarmuuden.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Tässä ehdotuksessa hyödynnetään vuonna 2025 tehtyä työviranomaista koskevaa arviointia, jossa todettiin, että työviranomainen oli vuoden 2023 alkupuoliskon loppuun mennessä aloittanut työskentelyn tavoitteidensa saavuttamiseksi ja käsitellyt tähän asti täyttämätöntä operatiivisen tuen tarvetta työvoiman liikkuvuutta koskevan EU-politiikan täytäntöönpanossa. Sen tuloksellisuuden lopullista kokonaisarviointia vaikeutti kuitenkin tulosindikaattoreiden puuttuminen[23].

[23] SWD(2025) 128 final, s. 60, 63.

Tällä aloitteella pyritään panemaan täytäntöön ne arvioinnin tulokset, joita ei voida käsitellä pelkästään Euroopan työviranomaisen toimintasuunnitelman avulla vaan jotka edellyttävät kohdennettuja lainsäädäntömuutoksia. Arvioinnissa korostetaan erityisesti tiettyjä työviranomaisen toimeksiannon rajoituksia, jotka voivat vaikuttaa sen potentiaaliin. Nämä rajoitukset koskevat esimerkiksi tietojenkäsittelyvalmiuksia, samanaikaisiin ja yhteisiin tarkastuksiin liittyvää yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa, tiedottamisen lisäämistä, työviranomaisen roolia tilanteissa, joissa on mukana tiettyjä kolmansista maista tulevia työntekijöitä, ja sen Eures-verkostoa koskevia vastuita[24].

Tämä ehdotus perustuu arviointia tukevaan taustatutkimukseen[25], jossa analysoidaan perusteellisesti työviranomaisen tehokkuutta, vaikuttavuutta, johdonmukaisuutta, EU:n tason lisäarvoa ja merkityksellisyyttä.

Tämä ehdotus perustuu myös muiden asiaankuuluvien täytäntöönpano- ja toimintakertomusten yhteydessä kerättyyn näyttöön, erityisesti viimeisimpään Eures-verkoston kaksivuotiskertomukseen vuodelta 2025[26] ja lähetettyjä työntekijöitä koskevan direktiivin täytäntöönpanokertomukseen vuodelta 2024[27]. Lisäksi siinä otetaan tarvittaessa huomioon vuonna 2024 tehty yhteinen arviointi edellä mainituista neljästä muusta EU:n erillisvirastosta työllisyys- ja sosiaaliasioiden alalla[28].

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Sidosryhmien näkemyksiä on kerätty eri tavoin. Kuten edellä mainittiin, tämä tarkistusehdotus perustuu vuonna 2025 tehdyn työviranomaista koskevan arvioinnin yhteydessä kerättyihin tietoihin ja tehtyihin analyyseihin sekä arviointia tukevaan tutkimukseen. Sen yhteydessä järjestettiin erilaisia laajoja kuulemisia. Näitä olivat muun muassa julkinen EU:n kyselytutkimus, julkinen kannanottopyyntö, työviranomaisen sidosryhmille suunnattu kysely, työviranomaisen henkilöstölle ja hallintoneuvoston jäsenille suunnattu kysely, keskeisten sidosryhmien perusteelliset haastattelut ja työmarkkinaosapuolten kanssa järjestetty seminaari.

Päällekkäisen työn välttämiseksi vaikutustenarvioinnin yhteydessä toteutetuissa lisäkuulemisissa noudatettiin kohdennettua lähestymistapaa, jonka tarkoituksena oli täydentää arvioinnin tuloksia ja keskittyä siinä esiin tuotuihin keskeisiin kysymyksiin. Tätä varten työviranomaisen hallintoneuvoston jäseniltä kerättiin lisäpalautetta arvioinnin julkaisemisen jälkeen. Lisäksi syyskuussa 2025 järjestettiin 29 ulkoisen sidosryhmän kanssa työvoiman oikeudenmukaisen liikkuvuuden täytäntöönpanoa koskeva kohdennettu vuoropuhelu[29]. Kaikki vuoropuheluun osallistuneet olivat tyytyväisiä ilmoitukseen oikeudenmukaista työvoiman liikkuvuutta koskevasta paketista. Ne korostivat, että tarvitaan olemassa oleviin välineisiin perustuvia toimenpiteitä, joilla tehdään liikkuvuudesta oikeudenmukaisempaa, turvataan työntekijöiden oikeudet ja tuetaan yrityksiä. Osallistujat kehottivat erityisesti lisäämään työviranomaisen valtuuksia järjestää yhteisiä tarkastuksia, viimeistellä lähetettyjen työntekijöiden palkkalaskuri, lisätä edelleen tietoisuutta työntekijöiden oikeuksista, auttaa yhdenmukaistamaan keskitettyjä kansallisia verkkosivustoja, tukea tietojen oikeellisuuden

---

24 SWD(2025) 128 final, s. 66.

25 Study supporting the evaluation of the European Labour Authority, 2025.

26 COM(2025) 538 final.

27 Monica Andriescu et al. (2024), Study supporting the Monitoring of the Posting of Workers Directive 2018/957/EU and of the Enforcement Directive 2014/67/EU: The situation of temporary cross-border mobile workers and workers in subcontracting chains.

28 Commission Staff Working Document accompanying the Report form the Commission to the European Parliament, the Council and the European Economic and Social Committee: Evaluation of EU Agencies: Eurofound, Cedefop, ETF and EU-OSHA, SWD(2024) 222 final.

29 Implementation Dialogue on fair labour mobility, 16.9.2025.

laadunvalvontaa sekä käsitellä tietoja, jotta työvoiman hyväksikäyttötapaukset voidaan tunnistaa tehokkaasti.

Täytäntöönpanoa koskevan vuoropuhelun jälkeen järjestettiin työmarkkinaosapuolten kanssa marraskuussa 2025 erityinen kuulemistilaisuus oikeudenmukaista työvoiman liikkuvuutta koskevasta paketista. Edustettuina oli 51 eri työnantaja- ja toimialajärjestöä ja ammattiliittoa. Kuulemisen jälkeen komissiolle lähetettiin 10 kirjallista kannanottoa. Vaikka tarkistuksen mahdollisuudesta ja laajuudesta oli erilaisia näkemyksiä, kaikki työmarkkinajärjestöt yksilöivät aloja, joilla ne tukevat työviranomaisen toiminnan vahvistamista.

Julkinen kannanottopyyntö, joka koski työviranomaisen vahvistamista tarkistamalla sen toimeksiantoa, järjestettiin 5.12.2025–2.1.2026. Siihen saatiin yhteensä 56 kirjallista vastausta. Kaikki kannanotot ovat julkisesti saatavilla komission virallisella verkkosivustolla[30].

Yksityiskohtaiset tiedot kuulemismenetelmistä ja sidosryhmien kannoista esitetään vaikutustenarviointiraportin liitteessä 2. Saadut kannanotot otettiin asianmukaisesti huomioon tätä ehdotusta valmisteltaessa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komissio hyödynsi tämän ehdotuksen ja siihen liittyvän vaikutustenarviointiraportin laatimisessa sekä sisäisiä että ulkoisia asiantuntijoita. Aloitteen laatimisessa on käytetty useita komission tilaamia raportteja ja tutkimuksia. Näitä ovat muun muassa työviranomaisen arviointia tukeva tutkimus, jota täydennettiin EU:n sisäisen liikkuvuuden alan oikeudellisten asiantuntijoiden MoveS-verkoston antamalla asiantuntijaneuvonnalla ja HIVA-instituutin (KU Leuven Research Institute for Work and Society) johtaman FMSSFE-verkoston keräämillä tiedoilla. Ehdotuksessa otetaan huomioon myös Euroopan parlamentin 18. tammikuuta 2024 antama päätöslauselma[31] Euroopan työviranomaisen toimeksiannon tarkistamisesta.

Lisäksi ehdotuksessa on hyödynnetty asiaa koskevaa akateemista tutkimusta sekä muiden EU:n toimielinten ja virastojen (Euroopan parlamentti, ELA, Eurofound, Eurojust), asiaan liittyvien komission yksikköjen (Sinun Eurooppasi -neuvonta, SOLVIT) sekä kansainvälisten organisaatioiden (ILO, OECD) julkaisuja. Vaikutustenarviointiraportissa esitetään yksityiskohtaisesti huomioon otetut kirjallisuuslähteet.

- **Vaikutustenarviointi**

Parempaa sääntelyä koskevan politiikkansa mukaisesti komissio teki tätä aloitetta valmistellessaan vaikutustenarvioinnin eri toimintavaihtoehdoista. Vaikutustenarviointiraportti[32] ja sen tiivistelmä[33] ovat julkisesti saatavilla. Työn tukena oli komission sisäinen jäsennetty kuuleminen komission yksiköiden välisen ohjausryhmän kautta.

Analysoiduilla ja arvioiduilla eri toimintavaihtoehdoilla puututaan havaittuihin ongelmiin neljällä keskeisellä politiikan alalla: 1) tiedottaminen, 2) Eures-verkosto, 3) yhteistyö ja täytäntöönpanon valvonta ja 4) sovittelu. Paremman sääntelyn suuntaviivojen mukaisesti toimintavaihtoehtojen vaikutuksia arvioitiin tehokkuutta, vaikuttavuutta, johdonmukaisuutta ja oikeasuhteisuutta koskevilla kriteereillä suhteessa perusskenaarioon, jossa työviranomaisen toimeksiantoa ei mukautettaisi ja haasteisiin vastattaisiin ainoastaan muilla kuin lainsäädäntötoimenpiteillä, kuten edellä mainitulla toimintasuunnitelmalla. Analyysin

30 Kannanottopyyntö – Euroopan työviranomaisen vahvistaminen tarkistamalla sen toimeksiantoa.
31 P9_TA(2024)0052.
32 SWD(2026) 986.
33 SWD(2026) 987.

tuloksena esitetään nyt kohdennettujen toimenpiteiden paketti, jolla puututaan tietyillä aloilla havaittuihin puutteisiin. Tavoitteena on parantaa työviranomaisen operatiivisia valmiuksia niin, että säilytetään sen keskeiset tavoitteet ja tehtävät.

Tiedottamisen osalta vaihtoehtoja olivat joko i) työviranomaisen hallinnoimat avustukset, joilla tuetaan yksilöllistä tiedotusta ja neuvontaa ulkopuolisten organisaatioiden kautta, tai ii) työviranomaisen suoraan tarjoama tuki. Avustusten hallinnointi on tehokkain ja oikeasuhteisin valinta, koska siinä hyödynnetään olemassa olevaa paikallista ja alakohtaista asiantuntemusta ja vältetään työviranomaisen suorien neuvontavalmiuksien kehittämiseen liittyvät korkeat kiinteät kustannukset.

Eures-verkoston osalta toimintavaihtoehtoja olivat i) Euroopan koordinointiryhmän puheenjohtajuuden ja Eures-portaalin tietojärjestelmän omistajuuden siirtäminen komissiolle, ii) kaikkien Eures-verkostoon liittyvien tehtävien siirtäminen kokonaan komissiolle tai iii) kaikkien tehtävien siirtäminen kokonaan työviranomaiselle. Ensimmäisessä vaihtoehdossa hyödynnetään molempien toimielinten vahvuuksia ja saadaan mahdollisimman suuret synergiaedut muiden komission hallinnoimien tietoteknisten välineiden sekä muiden työviranomaisen hallinnoimien verkostojen kanssa. Tässä vaihtoehdossa työviranomainen vastaa edelleen kaikista muista Eures-verkoston Euroopan koordinointitoimiston tehtävistä.

Yhteistyön ja täytäntöönpanon valvonnan alalla kaikissa harkituissa vaihtoehdoissa työviranomaiselle annettiin valtuudet saada ja käsitellä operatiivisia tietoja, myös henkilötietoja, ja sen toimeksiantoa selkeytettiin, jotta se voi tukea tiettyjen kolmansien maiden kansalaisten työhön ja sosiaaliturvaan liittyvien oikeuksien suojelua. Tarkastusten käynnistämisen osalta vaihtoehdot erosivat toisistaan: joko i) ne pidetään edelleen vapaaehtoisina jäsenvaltioille yhdistettynä tiukempaan yhteistyövelvollisuuteen tai ii) annetaan työviranomaiselle valtuudet määrätä pakollisia tarkastuksia. Henkilöstöä koskeviin alavaihtoehtoihin kuuluivat paikalliset yhteyspisteet, tilapäisesti siirrettyjen kansallisten tarkastusyhteyshenkilöiden reservi tai työviranomaisen pysyvät tarkastajat. Parhaana vaihtoehtona pidettiin vapaaehtoisia tarkastuksia ja vahvempaa yhteistyövelvoitetta, koska tässä vaihtoehdossa vaikuttavuus ja kansallinen toimivalta ovat tasapainossa. Valittu henkilöstövaihtoehto on erityinen tilapäisesti siirrettyjen tarkastajien reservi, koska tällaisilla tarkastajilla on paikallinen tietämys ja verkostot, joita tarvitaan operatiivisen yhteyden luomiseen kohtuullisin kustannuksin.

Sovittelun osalta vaihtoehtoina olivat i) monimutkaisen menettelyn yksinkertaistaminen sen vapaaehtoisen käytön kannustamiseksi tai ii) sellaisten tiukempien ehtojen käyttöönotto, joiden mukaan jäsenvaltioiden on esitettävä viralliset perustelut, jos ne haluavat jättäytyä sovittelun ulkopuolelle. Suositeltavin vaihtoehto on ensimmäinen eli menettelyn yksinkertaistaminen, koska sen odotetaan vähentävän hallinnollista kitkaa vaarantamatta vapaaehtoiseen riitojenratkaisuun tarvittavaa keskinäistä luottamusta.

Tällä kohdennettujen toimenpiteiden paketilla parannetaan työntekijöiden, myös kolmansien maiden kansalaisten, suojelua, koska aiempaa kohdennetummat ja tehokkaammat tarkastukset auttavat työnormien täytäntöönpanon valvonnassa. Työntekijät ja työnhakijat hyötyvät myös rajat ylittävän liikkuvuuden sujuvoittamisesta, kun Eures-verkoston kautta tapahtuva tiedottaminen, neuvonta ja työnhakijoiden ja työpaikkojen yhteensaattaminen paranevat. Työnantajat hyötyvät epäreilun kilpailun vähenemisestä, paremmasta työnhakijoiden ja työpaikkojen yhteensaattamisesta Eures-verkoston kautta sekä paremmasta tiedonsaannista ja neuvonnasta, mikä vähentää rajat ylittävään toimintaan liittyviä sääntöjen noudattamisesta ja rekrytoinnista aiheutuvia kustannuksia. Erityisen myönteisiä vaikutukset ovat EU:n niiden 3,6 miljoonan pk-yrityksen kannalta, jotka haluavat rekrytoida kansainvälistä työvoimaa, sillä sääntelyn monimutkaisuus ja epävarmuus vaikuttavat niihin suhteettomasti suurempiin

yrityksiin verrattuna ja ne turvautuvat todennäköisemmin Eures-palveluihin. Kansalliset viranomaiset hyötyvät täytäntöönpanon valvontaa koskeviin toimiin annetusta tehostetusta tuesta ja yksinkertaistetuista sovittelumenettelyistä, jotka vähentävät ratkaisemattomista kiistoista aiheutuvia hallinnollisia kustannuksia, kansallista toimivaltaa rajoittamatta.

Aloitteella ei aseteta uusia oikeudellisia velvoitteita tai luoda niiden noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia kansalaisille tai yrityksille. Kansallisille viranomaisille aiheutuu vaihtoehtokustannuksia yhdestä työviranomaisen palvelukseen tilapäisesti siirrettävästä lisähenkilöstä jäsenvaltiota kohti. Näiden kustannusten odotetaan kuitenkin kompensoituvan paremmin kohdennettujen tarkastusten ja tehostetun analyyttisen tuen tuomilla hyödyillä.

Ehdotukseen sisältyy perusteltu määrärahojen lisäys, joka esitetään määrällisesti jäljempänä 4 jaksossa ja ehdotukseen liittyvässä rahoitusta ja digitaalisia vaikutuksia koskevassa selvityksessä.

Vaikutustenarviointiraportti esitettiin sääntelyntarkastelulautakunnalle, ja siitä keskusteltiin sen kanssa. Sääntelyntarkastelulautakunnan 4. toukokuuta 2026 antamassa kielteisessä lausunnossa esitetyt suositukset on otettu huomioon. Tarkemmin eriteltynä: i) vuonna 2025 tehdyn työviranomaista koskevan arvioinnin tulokset on otettu asianmukaisesti huomioon, ii) toimintalogiikkaa on parannettu ongelman määrittelyä koskevilla lisähavainnointitiedoilla, iii) toimeksiannon tarkistamisen soveltamisalaa on selkeytetty tiettyjen kolmansista maista tulevien työntekijöiden osalta, iv) on esitetty perusteet tiettyjen työviranomaisen toimien jatkamiselle ja v) on otettu käyttöön tuloksellisuuden seurantajärjestelmä, joka sisältää alustavat keskeiset tulosindikaattorit. Näiden mukautusten jälkeen lautakunta antoi 3. heinäkuuta 2026 myönteisen lausunnon, joka sisältää varaumia. Jäljellä olevien varaumien ratkaisemiseksi vaikutustenarviointiraportissa ja eri vaihtoehtojen vaikutusten analyysissa yksilöityjä ongelmia on perusteltu tarkemmin. Molemmat sääntelyntarkastelulautakunnan lausunnot[34] ovat julkisesti saatavilla.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Vuonna 2025 tehdyssä työviranomaista koskevassa arvioinnissa vahvistettiin, että asetuksessa (EU) 2019/1149[35] ei tällä hetkellä aseteta suoria velvoitteita yrityksille tai kansalaisille. Tämän vuoksi yksityiselle sektorille säännösten noudattamisesta aiheutuvien kustannusten väheneminen on rajallista. Ehdotus koskee työviranomaisen toimintakehystä ja sen yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa. Siitä ei aiheudu yrityksille tai kansalaisille uusia hallinnollisia rasitteita tai raportointivelvoitteita, jotka johtaisivat säännösten noudattamisesta aiheutuviin lisäkustannuksiin.

Ehdotus sitä vastoin tuottaa välillisiä kustannussäästöjä yrityksille, erityisesti pk-yrityksille, vähentämällä rajat ylittävästä toiminnasta aiheutuvia hallinnollisia kustannuksia ja vähentämällä työelämän normien noudattamatta jättämisestä johtuvia taloudellisia vääristymiä, kuten edellisessä alajaksossa todetaan. Aloitteella on näin ollen myönteinen nettovaikutus yritysten ja kansalaisten hallinnolliseen rasitteeseen. Ehdotuksella odotetaan myös olevan vähäinen myönteinen nettovaikutus EU:n yritysten, erityisesti pk-yritysten, kilpailukykyyn, koska se edistää EU:n sisämarkkinoiden työvoimaulottuvuuden toimintaa, auttaa puuttumaan työvoimapulan ja osaamisvajeen riskiin ja parantaa siten rajat ylittävää rekrytointia ja edistää mahdollisesti rajat ylittävää toimintaa tiedotuksen parantuessa.

Jotkin suunnitelluista kohdennetuista mukautuksista edistävät myös yksinkertaistamista kansallisten viranomaisten sekä EU:n toimielinten ja työviranomaisen kannalta, mikä parantaa hallinnon tehokkuutta. Keskeisillä toimenpiteillä korjataan Eures-verkoston hallinnointia, joka

[34] SEC(2026) 985.

[35] SWD(2025) 128 final, s. 112.

on hajautunut komission ja työviranomaisen välille, ja yksinkertaistetaan monimutkaista ja monivaiheista sovittelumenettelyä jäsenvaltioiden menettelyllisten esteiden vähentämiseksi.

Lisäksi asetukseen (EU) 2016/589 ehdotetuilla kohdennetuilla mukautuksilla yksinkertaistetaan Eures-sääntelykehystä ja kevennetään kansallisten viranomaisten sekä yksityisten Eures-jäsenten ja -kumppaneiden hallinnollista rasitetta. Tähän sisältyvät Eures-toiminnan raportointitiheyden harventaminen sen varmistamiseksi, että tämä vaatimus pysyy oikeasuhteisena saavutettavaan tavoitteeseen nähden, sekä useiden täytäntöönpanosäädösten kumoaminen.

Eures-verkoston kansallisia työohjelmia (Eures-ohjelmakausi) koskevan tietojenvaihdon malleista ja menettelyistä säädetään tällä hetkellä komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2017/1256. Tietojen keruuta ja analysointia koskevat eritelmät Eures-verkoston toiminnan seuraamiseksi ja arvioimiseksi (Eures-verkoston suorituskyvyn mittausjärjestelmä) vahvistetaan puolestaan komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2018/170. Kansallisiin viranomaisiin sekä yksityisiin Eures-jäseniin ja -kumppaneihin kohdistuvan hallinnollisen rasitteen keventämiseksi ja joustavuuden lisäämiseksi riittää, että näiden kahden täytäntöönpanosäädöksen olennaiset osat sisällytetään suoraan asetukseen (EU) 2016/589, jolloin Eures-verkoston Euroopan koordinointitoimiston tehtäväksi jää määritellä yksityiskohdat.

Komissio on hyväksynyt Eures-verkostossa käytetyn ESCO-luokituksen version komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1020, jossa viitataan 28. heinäkuuta 2017 julkaistuun luokituksen versioon. Työmarkkinoiden nopean kehityksen vuoksi asetusta (EU) 2016/589 muutetaan siten, että siihen sisällytetään periaate, jonka mukaan komissio panee ESCO-luokituksen viimeisimmän version automaattisesti täytäntöön aina, kun uusi versio on saatavilla, eikä ole tarpeen antaa täytäntöönpanosäädöstä.

Jos jäsenvaltiot päättävät olla ottamatta ESCO-luokitusta käyttöön kansallisella tasolla, niiden on tällä hetkellä laadittava ja ylläpidettävä vastaavuustaulukoita niiden kansallisten luokitusjärjestelmien, joita käytetään Eures-verkostoon siirrettäviin avoimiin työpaikkoihin ja ansioluetteloihin sisältyvien ammatteja ja taitoja koskevien tietojen kirjaamiseen, sekä ESCO-luokituksen sovellettavan version välillä. Nämä vastaavuustaulukot on laadittava komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2018/1021 vahvistettujen teknisten standardien ja mallien mukaisesti. Kansallisille viranomaisille aiheutuvan hallinnollisen rasitteen keventämiseksi, täytäntöönpanon helpottamiseksi ja tietojen laadun parantamiseksi komissio vastaa jatkossa vastaavuustaulukoiden laatimisesta, ylläpidosta ja täytäntöönpanosta. Tästä syystä ei ole enää tarpeen antaa täytäntöönpanosäädöstä teknisten standardien hyväksymisestä yhdenmukaista täytäntöönpanoa varten.

Nämä muutokset tekevät kyseisistä komission täytäntöönpanopäätöksistä tarpeettomia.

- **Perusoikeudet**

Tällä aloitteella vahvistetaan työviranomaisen valmiuksia edistää työvoiman rajat ylittävää liikkuvuutta ja sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevien unionin sääntöjen täytäntöönpanon valvontaa ja siten asiaan liittyvien perusoikeuksien suojelua. Näihin perusoikeuksiin kuuluvat vapaa liikkuvuus, ammatillinen vapaus ja oikeus tehdä työtä (Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä ’perusoikeuskirja’, 15 ja 45 artikla), oikeus työnvälityspalveluihin (perusoikeuskirjan 29 artikla) ja elinkeinovapaus (perusoikeuskirjan 16 artikla). Työviranomainen parantaa tiedonsaantia ja neuvontaa sekä valvontatehtäväänsä ja tukee näin jatkossakin oikeudenmukaisiin ja kohtuullisiin työoloihin ja -ehtoihin, sosiaaliturvaan ja terveydenhuoltoon (perusoikeuskirjan 31, 34 ja 35 artikla) ja syrjimättömyyteen (perusoikeuskirjan 21 artikla) liittyvien oikeuksien tehokasta käyttöä sekä

työntekijöiden oikeutta saada tietoja ja tulla kuulluksi (27 artikla) ja oikeutta tehokkaisiin oikeussuojakeinoihin (perusoikeuskirjan 47 artikla) rajat ylittävissä yhteyksissä.

Työviranomaisen laajemmat tiedonsaantiin ja -käsittelyyn liittyvät oikeudet rajataan tiukasti ja toteutetaan niin, että noudatetaan kaikilta osin henkilötietojen suojaa (perusoikeuskirjan 8 artikla). Asianmukaisilla suojatoimilla varmistetaan, että tehostetut valvontavalmiudet eivät heikennä yksilöiden oikeuksia. Asetusta (EU) 2018/1725 sovelletaan työviranomaisen tämän asetuksen mukaisesti toteuttamaan henkilötietojen käsittelyyn.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä ehdotuksella on talousarviovaikutuksia unionin tasolla. Työviranomaisen operatiivisten valmiuksien vahvistaminen edellyttää lisää henkilöresursseja ja taloudellisia resursseja. Nämä kustannukset liittyvät erityisesti yksityishenkilöille ja työnantajille suunnatun tiedotuksen ja neuvonnan parantamiseen myöntämällä avustuksia, tarkastusvalmiuksien lisäämiseen, sisäisten tietojen analysointivalmiuksien parantamiseen ja työviranomaisen täydentävien velvollisuuksien vahvistamiseen kolmansien maiden kansalaisten osalta. Sovittelua koskevilla mukautuksilla ei ole talousarviovaikutuksia.

Tarkistuksen yhteydessä olisi samalla pyrittävä järjestelmällisesti tunnistamaan työviranomaisen sisällä mahdollisuuksia taloudellisten ja henkilöresurssien uudelleenkohdentamiseen, tehokkuushyötyihin ja toimien tarkempaan priorisointiin sen nykyisen toimeksiannon puitteissa. Tähän olisi sisällyttävä niiden alojen uudelleentarkastelu, joilla tehtäviä voidaan järkeistää tai supistaa tai niiden painoarvoa alentaa, sekä negatiivisten prioriteettien määrittäminen sen varmistamiseksi, että resurssit keskitetään toimiin, joista saadaan eniten unionin tason lisäarvoa. Tässä olisi kiinnitettävä erityistä huomiota Eures-verkostoon liittyviin menoihin, jotta voidaan yksilöidä säästöjä ja tehokkuushyötyjä, jotka voivat edistää Eures 2030 -strategian ja Eures-portaalistrategian tehokkaampaa toteuttamista. Tällaisella lähestymistavalla autettaisiin hillitsemään ehdotuksen kokonaisvaikutusta talousarvioon ja varmistettaisiin samalla, että Euroopan työviranomainen pystyy keskittämään resurssinsa kaikkein merkityksellisimpiin ja vaikuttavimpiin operatiivisiin tavoitteisiin.

Yksityiskohtaiset rahoitusvaikutukset esitetään ehdotukseen liitetyssä rahoitusta ja digitaalisia vaikutuksia koskevassa selvityksessä. Arvioidut rahoitus- ja henkilöstövaikutukset vuonna 2028 ja sitä seuraavina vuosina esitetään vain esimerkin vuoksi, eivätkä ne vaikuta EU:n seuraavaa monivuotista talousarviota (vuosien 2028–2034 monivuotinen rahoituskehys) koskeviin päätöksiin. Rahoituslähteet ja EU:n rahoitussitoumuksen kattavuus vuoden 2027 jälkeen riippuvat vuosien 2028–2034 monivuotista rahoituskehystä koskevien toimielinten välisten neuvottelujen tuloksista. Tämän jälkeen ne on vahvistettava vuotuisessa talousarviomenettelyssä. Kaikki määrärahat ja henkilöstömäärärahat vuodesta 2028 alkaen ovat siten suuntaa-antavia.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Tällä ehdotuksella työviranomaiselle osoitettujen uusien tehtävien seuranta on osa työviranomaisen tuloksellisuuden mittausjärjestelmiä, joita uudistetaan edellä mainitun toimintasuunnitelman mukaisesti. Tähän sisältyy yksityiskohtaisten tavoitteiden ja odotettujen tulosten asettaminen vuotuisessa ja monivuotisessa ohjelmasuunnittelussa muun muassa uudelleen määriteltyjen SMART-tavoitteiden ja merkityksellisten keskeisten tulosindikaattoreiden avulla.

Komissio seuraa tiiviissä yhteistyössä asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten ja erillisvirastojen kanssa erityisesti tämän ehdotuksen erityistavoitteiden saavuttamista. Yksityiskohtaiset tiedot, mukaan lukien alustavat indikaattorit tätä tarkoitusta varten, esitetään tämän ehdotuksen liitteenä olevassa vaikutustenarviointiraportissa, jossa todetaan, että työviranomaista koskevan asetuksen arviointi perustuu erityisiin indikaattoreihin, joilla mitataan saavutettujen henkilöiden ja työnantajien määrää ja heidän tyytyväisyyttään tarjottuihin tietoihin, tyytyväisyyttä Eures-verkoston hallintoon, välitettyjen työpaikkojen määrää ja osuutta, tyytyväisyyttä Eures-portaaliin sekä ansioluetteloiden ja avointen työpaikkojen kattavuutta portaalissa, kohdennettujen samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten lukumäärää, osuutta ja kattavuutta, tyytyväisyyttä työviranomaisen operatiiviseen tukeen sekä riskiperusteisen analyysin tukemien samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten osuutta ja sovittelun osalta sovitteluun saatettujen ja ratkaistujen asioiden määrää, menettelyn kestoa ja tyytyväisyyttä siihen.

Lisäksi komissio arvioi edelleen työviranomaisen toimintaa suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon ja tehtäviin viiden vuoden välein asetuksen (EU) 2019/1149 40 artiklan sekä varainhoitoasetuksen ja paremman sääntelyn suuntaviivojen vaatimusten mukaisesti. Seuraava arviointi tehdään vuonna 2029, ja se kattaa vuodet 2024–2028. Sen osana arvioidaan, onko työviranomaisen toiminta-alaa tarpeen muuttaa esimerkiksi lopettamalla mahdollisesti jotkin yksittäiset tehtävät, kuten Eures-verkoston koordinointi (mukaan lukien komissiolle siirretyt tehtävät).

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Asetusehdotuksen 1 artiklalla tehdään useita muutoksia asetukseen (EU) 2019/1149.

1) Muutetaan 1 artiklan 2 kohtaa ja lisätään 1 artiklan 4 a kohta työviranomaisen toimeksiannon selventämiseksi silloin, kun sen toiminta koskee tiettyjä kolmansista maista tulevia työntekijöitä unionissa. Työviranomaiselle annetaan mahdollisuus auttaa jäsenvaltioita käsittelemään kyseisten työntekijöiden työhön ja sosiaaliturvaan liittyviä oikeuksia, joista säädetään direktiivien 2009/52/EY, 2014/36/EU ja (EU) 2024/1233 ja neuvoston direktiivin 2001/55/EY erityissäännöksissä, täydentävästi eli silloin, kun se on tarpeen työviranomaisen tehtävien tehokkaan suorittamisen kannalta. Lisätään 1 artiklan 4 kohtaan j ja k alakohta, joilla sisällytetään IMIin liitetystä työntekijöiden lähettämistä koskevan ilmoituksen tekemiseen tarkoitetusta julkisesta käyttöliittymästä annettu asetus sekä erityisistä säännöistä maantieliikenteen alan työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annettu direktiivi työviranomaisen toiminta-alan piiriin, koska ne liittyvät direktiivin 2014/67/EU soveltamiseen. Muutetaan 1 artiklan 5 kohtaa siten, että työviranomaiselle annetaan nimenomainen toimeksianto puuttua työvoiman hyväksikäyttöön.

2) Muutetaan 2 artiklan a alakohtaa siten, että siinä otetaan huomioon 1 artiklaan tehty muutos, joka koskee tukea tiettyjen kolmansista maista tulevien työntekijöiden oikeuksien täytäntöönpanon valvontaan. Muutetaan b alakohtaa sen selventämiseksi, mitkä työviranomaisen tehtävistä liittyvät sen tavoitteeseen helpottaa ja tehostaa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä. Lisätään viittaus unionin oikeuden soveltamiseen, jotta se olisi johdonmukainen suhteessa 1 artiklan 2 kohtaan. Muutetaan d alakohtaa siten, että siinä otetaan huomioon työviranomaisen toimeksianto puuttua työvoiman hyväksikäyttöön.

3) Lisätään 3 artiklaan 3 kohta, jotta noudatetaan vaatimusta siitä, että erillisviraston kotipaikasta on säädettävä säädöksessä, joka hyväksytään tavallista

lainsäätämisjärjestystä noudattaen. Tämä muutos otetaan huomioon myös artiklan otsikossa.

4) Muutetaan 5 artiklan johdantokappaletta, jotta se olisi johdonmukainen suhteessa 1 artiklaan tehtyyn, kolmansista maista tulevia työntekijöitä koskevaan muutokseen ja jotta mahdollistetaan aiempaa yksilöllisempi tiedottaminen. Lisätään 5 artiklaan g alakohta, jossa säädetään työviranomaisen vastuusta tiedotuskampanjoiden edistämisessä. Kyseessä on nykyinen säännös, joka on siirretty 11 artiklan e alakohdasta, koska se liittyy pikemminkin tiedottamiseen yksityishenkilöille ja työnantajille kuin jäsenvaltioiden valmiuksien kehittämiseen. Lisätään uusi kohta, jossa otetaan huomioon työviranomaisen valtuudet myöntää avustuksia edunsaajille 29 artiklan toisen kohdan mukaisesti erityisesti yksityishenkilöille ja työnantajille annettavan neuvonnan ja tuen osalta, jotta työviranomaista voidaan auttaa hoitamaan 5 artiklan ensimmäisessä kohdassa säädetty tehtävänsä aiempaa yksilöllisemmin.

5) Muutetaan 6 artiklaa siten, että Eures-portaalin järjestelmän omistajuus sekä Eures-jäsenten ja -kumppaneiden henkilöstön ja kansallisten koordinointitoimistojen tukipalvelu siirretään työviranomaiselta komissiolle. Muutetaan otsikkoa niin, että se vastaa paremmin työviranomaisen uutta roolia Eures-verkoston suhteen.

6) Muutetaan 7 artiklan 1 kohdan b ja d alakohtaa siten, että työviranomainen voi helpottaa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä omasta aloitteestaan. Muutetaan 7 artiklan 2 kohtaa sen selventämiseksi, että se koskee kaikkia 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan kuuluvia aloja. Muutetaan 7 artiklan 3 ja 4 kohtaa siten, että työviranomaiselle annetaan konkreettinen tukirooli sähköisten välineiden käytössä ja että nimenomaisesti tuodaan IMIn lisäksi esiin muita välineitä, jotka ovat merkityksellisiä tässä yhteydessä ja joita työviranomainen jo hyödyntää.

7) Muutetaan 8 artiklan 1 kohtaa, jotta voidaan ottaa huomioon 1 artiklaan kolmansien maiden kansalaisten osalta tehty muutos ja antaa työviranomaiselle aktiivisempi rooli samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten käynnistämisessä. Muutetaan 8 artiklan 2 kohdan a alakohtaa sen varmistamiseksi, että samanaikaisten tarkastusten samanaikaisuutta koskevaa vaatimusta ei tulkita liian rajoittavasti. Muutetaan 8 artiklan 3 kohtaa niin, että edellytetään jäsenvaltioiden esittävän asianmukaiset perustelut, jos ne eivät osallistu samanaikaisiin tai yhteisiin tarkastuksiin, ja että varmistetaan samanaikainen ilmoittaminen työviranomaiselle ja asianomaisten jäsenvaltioiden kansallisille tarkastusyhteyshenkilöille, kun jäsenvaltio suostuu tarkastukseen. Muutetaan 8 artiklan 4 kohtaa siten, että siinä säädetään määräajasta, jonka kuluessa jäsenvaltioiden on esitettävä perustelut, jos ne eivät osallistu samanaikaisiin tai yhteisiin tarkastuksiin. Tämä ei merkitse itsenäisten tarkastusvaltuuksien antamista työviranomaiselle, koska tällaiset tarkastukset, mukaan lukien työviranomaisen pyytämät tarkastukset, edellyttävät edelleen asianomaisten jäsenvaltioiden suostumusta.

8) Muutetaan 9 artiklan 1 kohtaa samanaikaiseen tai yhteiseen tarkastukseen johtavien hallinnollisten vaatimusten yksinkertaistamiseksi. Ei pidä edellyttää, että ennen kutakin tarkastusta tehdään virallinen kirjallinen sopimus. Muutetaan 9 artiklan 3 kohtaa sen varmistamiseksi, että samanaikaisiin ja yhteisiin tarkastuksiin osallistuville muiden jäsenvaltioiden tarkastajille annetaan tietyt vähimmäisvaltuudet siinä jäsenvaltiossa, jossa tarkastus tehdään, siltä osin kuin on kyse pääsystä tarkastuksen kohteena oleviin tiloihin, asiakirjoihin ja rekistereihin ja näytön keräämisestä. Muutetaan 9 artiklan 4 kohtaa siten, että siinä säädetään työviranomaisen analyysien ja riskinarviointien ja tarkastusten välisestä yhteydestä.

Muutetaan 9 artiklan 5 kohtaa siten, että sen jäsenvaltion kansallisille tarkastusyhteyshenkilöille, jossa tarkastus tehdään, annetaan samat toimivaltuudet kuin muiden osallistuvien jäsenvaltioiden tarkastajille. Lisätään 9 artiklaan 5 a kohta, jossa säädetään tarvittavasta tietojenvaihdosta jäsenvaltioiden ja työviranomaisen välillä tarkastusten yhteydessä. Muutetaan 9 artiklan 6 kohtaa sen varmistamiseksi, että työviranomainen saa alustavat raportit tarkastustuloksista nykyistä aikaisemmin, kun taas loppuraporttien laatimista varten jäsenvaltioille annetaan enemmän aikaa. Samalla myös vahvistetaan raporttien sisältöä koskevat vähimmäisvaatimukset. Lisätään 9 artiklaan 6 a kohta, jossa säädetään asianhallintajärjestelmästä, johon työviranomaisen on tallennettava samanaikaisiin ja yhteisiin tarkastuksiin liittyvät tiedot.

9) Muutetaan 10 artiklan 1 kohtaa, jotta voidaan ottaa huomioon 1 artiklaan tehty kolmansista maista tuleviin työntekijöihin liittyvää toimintaa koskeva muutos, laajentaa niiden toimijoiden luetteloa, joiden kanssa työviranomainen tekee yhteistyötä, sekä selventää analyysityössä käytettävien tietojen saantiin ja käsittelyyn liittyviä seikkoja. Lisätään 10 artiklaan 1 a kohta, jossa säädetään operatiivisemmista riskianalyyseistä ja niiden yhteydestä samanaikaisiin ja yhteisiin tarkastuksiin. Muutetaan 10 artiklan 3 kohtaa sen varmistamiseksi, että operatiiviset riskianalyysit otetaan huomioon operatiivisessa suunnittelussa. Muutetaan 10 artiklan 4 kohtaa sen selventämiseksi, että se koskee kaikkia 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan kuuluvia aloja.

10) Muutetaan 11 artiklan johdantokappaletta lisäämällä siihen viittaus unionin oikeuden soveltamiseen, jotta se olisi johdonmukainen suhteessa 1 artiklan 2 kohtaan ja jotta selvennettäisiin, että se koskee kaikkia 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan kuuluvia aloja. Muutetaan 11 artiklan d alakohtaa, jotta voidaan selventää työviranomaisen tai jäsenvaltioiden työviranomaisen tuella kehittämien koulutusohjelmien luonnetta ja yksilöidä eri sidosryhmiä, jotka voivat hyötyä niistä. Poistetaan 11 artiklan e alakohta, koska sen sisältö on siirretty 5 artiklan g alakohtaan.

11) Muutetaan 12 artiklan 1 kohdan b alakohtaa sen selventämiseksi, että se koskee kaikkia 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan kuuluvia aloja ja että työviranomainen ei käsittele pelkästään pimeään työhön liittyviä rajat ylittäviä näkökohtia.

12) Muutetaan 13 artiklaa monimutkaisen sovittelumenettelyn yksinkertaistamiseksi siten, että se supistetaan yhteen vaiheeseen ja jätetään osapuolten päätettäväksi, onko aikaansaatu sopimus sitova vai ei-sitova.

13) Muutetaan 14 artiklaa lisäämällä siihen viittaus Euroopan unionin perusoikeusvirastoon ja Euroopan meriturvallisuusvirastoon ja korostamalla mahdollisuutta tietojen yhteiskäyttöön virastojen välillä.

14) Muutetaan 19 artiklan 2 kohtaa, 21 artiklan 1 kohtaa, 31 artiklan 4, 5 ja 7 kohtaa sekä 33 artiklan 2 kohtaa ja lisätään 21 artiklan 1 a kohta, jotta varmistetaan johdonmukaisuus suhteessa erillisvirastoja koskevaan ”yhteiseen lähestymistapaan” ja erillisvirastoja koskevaan varainhoidon puiteasetukseen.

15) Lisätään III a luku, jossa työviranomaiselle annetaan selkeä toimeksianto käsitellä operatiivisia tietoja, myös henkilötietoja, ja annetaan sille pääsy tällaisiin tietoihin. Uudessa 23 a artiklassa vahvistetaan yleinen tietojenkäsittelyvaltuutus, erityisiä henkilötietoryhmiä ja tietojen säilyttämisen kestoa koskevat säännöt sekä

mahdollisuus kahdenvälisiin tietojen yhteiskäyttöä koskeviin järjestelyihin. Uusi 23 b artikla koskee työviranomaisen pääsyä IMIin, myös samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskevaan jäsenvaltioiden väliseen tietojenvaihtoon. Uusi 23 c artikla koskee työviranomaisen pääsyä maantiekuljetusyritysten eurooppalaiseen rekisteriin (ERRU). Uusi 23 d artikla koskee työviranomaisen pääsyä IMIn, ERRUn ja sosiaaliturvatietojen sähköisen vaihtojärjestelmän (EESSI) käyttöä koskeviin tietoihin sekä tietoihin, jotka on toimitettu jäsenvaltioille työntekijöiden lähettämistä koskevissa ilmoituksissa IMIin liitetystä työntekijöiden lähettämistä koskevan ilmoituksen tekemiseen tarkoitetusta julkisesta käyttöliittymästä annetun asetuksen ja erityisistä säännöistä maantieliikenteen alan työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annetun direktiivin mukaisesti. Lisäksi siinä viitataan jäsenvaltioiden mahdollisuuteen asettaa kyseisten tietojenvaihtojärjestelmien kautta tapahtuva erityinen tietojenvaihto – samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskevien tietojen lisäksi – työviranomaisen saataville, jos kaikki asianomaiset jäsenvaltiot suostuvat siihen.

16) Lisätään 29 artiklaan uusi kohta, jossa työviranomaiselle annetaan valtuudet myöntää avustuksia minkä tahansa sen tehtävän hoitamista varten.

17) Lisätään 32 artiklaan 2 a kohta, jossa säädetään kansallisen tarkastusyhteyshenkilön eli kansallisen valvontaviranomaisen tarkastajan tilapäisestä siirtämisestä kustakin jäsenvaltiosta työviranomaisen palvelukseen nykyisen kansallisen yhteyshenkilön lisäksi. Tämän vuoksi tehdään muutoksia 32 artiklan 1 ja 2 kohtaan muun muassa näiden kahden kansallisten yhteyshenkilöiden ryhmän vastuualueiden vahvistamiseksi. Lisäksi täsmennetään, että jäsenvaltiot nimittävät kaikki kansalliset yhteyshenkilöt vasta sen jälkeen, kun työviranomainen on hyväksynyt ja rekrytoinut heidät.

18) Muutetaan asetuksen (EU) 2019/1149 liitteen 1, 2 ja 5 kohtaa lisäämällä niihin viittauksia kolmansien maiden kansalaisten tekemään pimeään työhön pimeän työn vastaista yhteistyötä edistävän eurooppalaisen foorumin toiminnan yhteydessä.

Asetusehdotuksen 2 artiklalla tehdään useita muutoksia asetukseen (EU) 2016/589.

1) Muutetaan 3 artiklaa siten, että päätekstiin sisällytetään tietyt määritelmät, jotka sisältyivät aiemmin komission täytäntöönpanopäätöksiin (EU) 2018/1020 ja (EU) 2018/1021, ja otetaan käyttöön Eures-verkoston kohdennettua liikkuvuusohjelmaa koskevan aloitteen määritelmä.

2) Muutetaan 8 artiklaa täsmentämällä tukitehtävät, jotka kuuluvat Eures-verkoston Euroopan koordinointitoimiston toimeksiantoon. Näitä ovat muun muassa ohjelmasuunnittelu, tiedonkeruu ja analysointi. Euroopan koordinointitoimiston tehtäviin ei enää kuulu Eures-portaalin järjestelmän omistajuus tai tukipalvelu, jotka on siirretty komissiolle. Euroopan koordinointitoimiston ei enää tarvitse kehittää yhteistyö- ja välitysrakennetta oppisopimuskoulutusta ja harjoittelujaksoja varten, koska tällä rakenteella ei ole käytännön merkitystä.

3) Muutetaan 9 artiklaa siten, että komissiolle annetaan Eures-portaalin järjestelmän omistajana rooli sellaisten valitusten ja avointen työpaikkojen osalta, joiden ei katsota täyttävän tiettyjä Eures-portaaliin liittyviä standardeja.

4) Muutetaan 14 artiklaa niin, että annetaan Eures-koordinointiryhmän tehtäväksi yksilöidä EURES-ohjelmasyklin asiaankuuluvat tiedot, jotka sisällytetään Eures-toimintakertomuksiin.

5) Muutetaan 16 artiklaa siten, että yhteistyötoimenpiteisiin sisällytetään viittaus Eures-verkoston kohdennettua liikkuvuusjärjestelmää koskevaan aloitteeseen.

6) Muutetaan 17 artiklaa siten, että siihen sisällytetään viittaus työntekijöihin Eures-portaalissa saataville asetettavien ansioluetteloiden ja työhakemusten suorina tarjoajina.

7) Muutetaan 19 artiklaa, jotta voidaan virtaviivaistaa ja yksinkertaistaa ESCO-luokituksen täytäntöönpanomenettelyä yhteentoimivuuden ja automatisoidun yhteensaattamisen yhteisenä kielenä. Komissiolla on valtuudet päivittää säännöllisesti Eures-verkostossa käytettyä ESCO-luokituksen versiota työmarkkinoiden suuntausten mukaisesti. Komissio vastaa avoimissa työpaikoissa ja ansioluetteloissa käytettävien kansallisten luokittelujärjestelmien ja ESCO-luokituksen välisten vastaavuustaulukoiden laatimisesta ja ylläpitämisestä. Näin ollen poistetaan säännökset, joissa viitataan komission täytäntöönpanovaltaan Eures-verkostossa käytettävän ESCO-luokituksen version ja vastaavuustaulukoiden laatimista koskevien teknisten standardien hyväksymiseksi.

8) Muutetaan 23 artiklaa siten, että työnhakijoiden tukipalveluihin sisällytetään viittaus Eures-verkoston kohdennettua liikkuvuusjärjestelmää koskevaan aloitteeseen.

9) Muutetaan 24 artiklaa siten, että työnantajien tukipalveluihin sisällytetään viittaus Eures-verkoston kohdennettua liikkuvuusjärjestelmää koskevaan aloitteeseen.

10) Muutetaan 25 artiklaa siten, että rekrytoinnin jälkeisiin tukipalveluihin sisällytetään viittaus Eures-verkoston kohdennettua liikkuvuusjärjestelmää koskevaan aloitteeseen.

11) Muutetaan 26 artiklaa siten, että vammaisuuden arviointi sisällytetään niihin seikkoihin, joiden osalta Eures-jäsenten ja tapauksen mukaan Eures-yhteistyökumppaneiden on toimitettava tietopyynnöt kansallisille toimivaltaisille viranomaisille tai muille asianmukaisille elimille.

12) Muutetaan 27 artiklaa siten, että siinä täsmennetään tiettyjä raja-alueiden tukipalveluihin liittyviä näkökohtia.

13) Muutetaan 30 artiklaa siten, että siinä täsmennetään Eures-verkoston kansallisten koordinointitoimistojen roolia vuotuisten kansallisten työohjelmien luonnosten tarkastelussa. Artiklassa annetaan myös vastuu jäsenvaltioiden välisen tietojenvaihdon mallien laatimisesta Euroopan koordinointitoimistolle.

14) Muutetaan 31 artiklaa siten, että siinä velvoitetaan Eures-verkoston kansalliset koordinointitoimistot raportoimaan vuosittain kansallisten työohjelmien täytäntöönpanosta Euroopan koordinointitoimiston toimittaman ja eurooppalaisen koordinointiryhmän hyväksymän mallin mukaisesti. Poistetaan vastaavasti komission valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä tällaisten mallien määrittelemiseksi.

15) Muutetaan 32 artiklaa täsmentämällä jäsenvaltioiden tiedonkeruutoimiin liittyvää menettelyä ja niiden sisältöä sekä Euroopan koordinointitoimiston vastuualueita.

16) Muutetaan 33 artiklaa siten, että Eures-toimien raportointikausi pidennetään viiteen vuoteen.

Ehdotuksen 3 artiklalla tehdään edellä esitetystä johtuvia muutoksia asetukseen (EU) 1024/2012. Koska asetusta (EU) 2019/1149 muutetaan siten, että siinä säädetään IMIn kautta tapahtuvasta tietojenvaihdosta, asetus (EU) 2019/1149 olisi lisättävä asetuksen (EU) N:o 1024/2012 liitteessä olevaan luetteloon.

Ehdotuksen 4 artiklalla kumotaan useita komission täytäntöönpanopäätöksiä, joista tulee tarpeettomia asetukseen (EU) 2016/589 tehtyjen muutosten vuoksi.

2026/0272 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan työviranomaisen perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2019/1149, työnvälityspalvelujen eurooppalaisesta verkostosta (Eures), liikkuvuuspalvelujen tarjoamisesta työntekijöille ja työmarkkinoiden yhdentymisen tiivistämisestä annetun asetuksen (EU) 2016/589 ja hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta sekä komission täytäntöönpanopäätösten (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 ja (EU) 2018/1021 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 46 ja 48 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon[36],

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon[37],

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Euroopan työviranomainen, jäljempänä ’työviranomainen’, perustettiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/1149[38]. Työviranomaisen tavoitteena on edistää oikeudenmukaista työvoiman liikkuvuutta koko unionissa ja avustaa jäsenvaltioita ja komissiota sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisessa unionissa. Unionin lainsäädännön tehokas soveltaminen ja täytäntöönpanon valvonta näillä aloilla on olennaisen tärkeää, jotta voidaan suojella liikkuvia työntekijöitä, varmistaa reilu kilpailu yritysten välillä ja säilyttää luottamus sisämarkkinoihin. Tavoitteensa saavuttamiseksi työviranomainen helpottaa tiedonsaantia, tehostaa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä asiaa koskevan unionin lainsäädännön täytäntöönpanon valvonnassa, toimii välittäjänä rajat ylittävissä riita-asioissa ja tukee yhteistyötä pimeän työn torjumiseksi.

---

36 EUVL C [...], [...], s. [...].

37 EUVL C [...], [...], s. [...].

38 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1149, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, Euroopan työviranomaisen perustamisesta, asetusten (EY) N:o 883/2004, (EU) N:o 492/2011 ja (EU) 2016/589 muuttamisesta ja päätöksen (EU) 2016/344 kumoamisesta (EUVL L 186, 11.7.2019, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj).

(2) Asetuksen (EU) 2019/1149 antamisen jälkeen työviranomaisen toimintaympäristö on muuttunut. Meneillään oleviin geopoliittisiin konflikteihin liittyvä maailmanlaajuinen epävakaus sekä rakenteelliset muutokset, kuten väestörakenteen kehitys, työikäisen väestön väheneminen, osaamisvaje, kiihtyvä digitaalinen siirtymä ja tekoälyn käyttöönotto, lisäävät tarvetta työvoiman liikkuvuuteen keskeisenä politiikkana, jolla turvataan sisämarkkinoiden kilpailukyky.

(3) Komissio teki asetuksen (EU) 2019/1149 40 artiklan mukaisesti työviranomaisen toiminnasta ensimmäisen arvioinnin, joka julkaistiin vuonna 2025. Arvioinnissa vahvistui, että työviranomainen on vastannut aiemmin täyttämättömään tarpeeseen tukea työvoiman liikkuvuutta koskevan unionin politiikan tehokasta täytäntöönpanoa. Samalla se havaitsi tiettyjä rajoituksia työviranomaisen nykyisessä toimeksiannossa.

(4) Asetukseen (EU) 2019/1149 on tarpeen tehdä kohdennettuja muutoksia, jotta voidaan hyödyntää työviranomaisen koko potentiaali. Arvioinnissa yksilöityjä mukautuksia ovat muun muassa tietojenkäsittelyvalmiuksien parantaminen, yhteistyön parantaminen jäsenvaltioiden kanssa, myös tiedottamisen osalta, työviranomaisen rooli tilanteissa, joissa on mukana tiettyjä kolmansista maista tulevia työntekijöitä, ja sen vastuualueet työnvälityspalvelujen eurooppalaisen verkoston, jäljempänä ’Eures-verkosto’, kehittämisessä.

(5) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2026/XXX[39] tavoitteena on vähentää palvelujen tarjoamisen vapauteen kohdistuvia hallinnollisia esteitä ja yksinkertaistaa hallinnollisia vaatimuksia sekä samalla parantaa lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelun varmistamiseen tähtäävän unionin lainsäädännön tosiasiallista noudattamisen seurantaa ja täytäntöönpanon valvontaa ja vahvistaa jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten välistä hallinnollista yhteistyötä. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2020/1057[40] vahvistetaan erityiset säännöt, jotka koskevat kuljettajien lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon maantieliikenteen alalla. Koska asetus (EU) 2026/XXX ja direktiivi (EU) 2020/1057 liittyvät Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/67/EU[41] soveltamiseen, asetus (EU) 2026/XXX ja direktiivi (EU) 2020/1057 olisi lisättävä työviranomaisen toiminta-alaan kuuluvien unionin säädösten luetteloon.

(6) Työvoiman liikkuvuus unionissa tapahtuu usein monimutkaisissa työmarkkinaolosuhteissa, myös riskialttiilla aloilla, kuten rakennus-, kuljetus-, maatalous-, majoitus- ja ravitsemis- sekä hoiva-alalla. Nämä alat ovat erityisen alttiita erilaisille riskeille, kuten työvoiman hyväksikäyttöön liittyvälle ihmiskaupalle. Unionin liikkuvat ja lähetetyt työntekijät työskentelevät yhä useammin rinnakkain kolmansien maiden kansalaisten kanssa, joiden määrä kasvaa unionin työvoimapulan ja osaamisvajeen vuoksi.

---

39 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) .../..., annettu ... päivänä ...kuuta ..., ... (EUVL ...).

40 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2020/1057, annettu 15 päivänä heinäkuuta 2020, direktiiviä 96/71/EY ja direktiiviä 2014/67/EU koskevien erityisten sääntöjen vahvistamisesta siltä osin kuin on kyse maantieliikenteen alan työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon ja direktiivin 2006/22/EY muuttamisesta valvontavaatimusten osalta sekä asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta (EUVL L 249, 31.7.2020, s. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).

41 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/67/EU, annettu 15 päivänä toukokuuta 2014, palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annetun direktiivin 96/71/EY täytäntöönpanosta sekä hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 (IMI-asetus) muuttamisesta (EUVL L 159, 28.5.2014, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/67/oj).

(7) Jos tiettyjä kolmansien maiden kansalaisten ryhmiä ei sisällytetä työviranomaisen toiminta-alaan, kuten tiedottamisen, samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten helpottamisen tai riskinarvioinnin piiriin, tämä voisi luoda aukkoja täytäntöönpanon valvontaan, helpottaa sääntöjen kiertämistä ja epäreilua kilpailua sekä lisätä painetta heikentää työ- ja sosiaalinormeja.

(8) Oikeudenmukainen työvoiman liikkuvuus edellyttää kaikkien unionissa työskentelevien henkilöiden työsuhteeseen ja sosiaaliturvaan liittyvien oikeuksien tehokasta suojelua heidän kansalaisuudestaan riippumatta. Sen vuoksi on aiheellista selventää, että työviranomainen voi tukea jäsenvaltioita tapauksissa, joihin liittyy kolmansien maiden kansalaisia, siltä osin kuin kolmansien maiden kansalaisten työhön ja sosiaaliturvaan liittyvien oikeuksien tehokas soveltaminen ja täytäntöönpanon valvonta edistävät työviranomaisen toimeksiantoa varmistaa oikeudenmukainen työvoiman liikkuvuus ja luoda tasapuoliset toimintaedellytykset kaikkialla unionissa.

(9) Jotta voidaan varmistaa oikeudenmukainen työvoiman liikkuvuus, on olennaisen tärkeää valvoa laillisesti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten työhön ja sosiaaliturvaan liittyvien oikeuksien, erityisesti direktiiveillä 2014/36/EU[42] ja (EU) 2024/1233[43], Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2024/1347[44] ja neuvoston direktiivillä 2001/55/EY[45] myönnettyjen yhdenvertaista kohtelua koskevien oikeuksien, täytäntöönpanoa. Jos näiden oikeuksien täytäntöönpanoa ei valvota, sääntöjä noudattavat yritykset joutuvat epäedulliseen asemaan ja asianomaiset työntekijät ovat vaarassa menettää oikeudellisen asemansa ja joutua sääntöjenvastaiseen tilanteeseen. Kun tuetaan jäsenvaltioita näiden oikeuksien täytäntöönpanon valvonnassa, autetaan näin ollen puuttumaan työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen unionissa ja edistetään samalla laillisten muuttoväylien moitteetonta toimintaa.

(10) Laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten työllistäminen vääristää yritysten välistä kilpailua, aiheuttaa paineita heikentää työllisyys- ja sosiaalinormeja ja altistaa asianomaiset työntekijät suuremmalle työvoiman hyväksikäytön ja ihmiskaupan riskille. Työviranomaisen olisi tavoitteidensa puitteissa ja siinä määrin kuin se on tarpeen sen tehtävien suorittamiseksi tuettava jäsenvaltioita Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/52/EY[46] työvoimaan liittyvien säännösten

---

42 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/36/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä kausityöntekijänä työskentelyä varten (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 375, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/36/oj).

43 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1233, annettu 24 päivänä huhtikuuta 2024, kolmansien maiden kansalaisille jäsenvaltion alueella oleskelua ja työskentelyä varten myönnettävää yhdistelmälupaa koskevasta yhden hakemuksen menettelystä sekä jäsenvaltiossa laillisesti oleskelevien kolmansista maista tulleiden työntekijöiden yhtäläisistä oikeuksista (EUVL L, 2024/1233, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj).

44 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1347, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, vaatimuksista kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden määrittelemiselle kansainvälistä suojelua saaviksi henkilöiksi, pakolaisten ja henkilöiden, jotka voivat saada toissijaista suojelua, yhdenmukaiselle asemalle ja myönnetyn suojelun sisällölle, neuvoston direktiivin 2003/109/EY muuttamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/95/EU kumoamisesta (EUVL L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

45 Neuvoston direktiivi 2001/55/EY, annettu 20. heinäkuuta 2001, vähimmäisvaatimuksista tilapäisen suojelun antamiseksi siirtymään joutuneiden henkilöiden joukoittaisen maahantulon tilanteissa, ja toimenpiteistä näiden henkilöiden vastaanottamisen ja vastaanottamisesta jäsenvaltioille aiheutuvien rasitusten tasapuolisen jakautumisen edistämiseksi (EYVL L 212, 7.8.2001, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).

46 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/52/EY, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2009, maassa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten työnantajiin kohdistettavia seuraamuksia ja

soveltamisessa. Tämän alan täytäntöönpanon valvonnan tehostamisella on tarkoitus varmistaa, että asianomaisia työntekijöitä suojellaan hyväksikäytöltä, ja samalla autettaisiin vähentämään kannustimia laittomaan maahantuloon ja oleskeluun, koska mahdollisuus työntekoon unionissa on todettu yhdeksi laittoman muuttoliikkeen taustatekijäksi.

(11) Työviranomaiselle ei pitäisi antaa yleistä toimeksiantoa laillisen muuttoliikkeen alalla, etenkään kolmansien maiden kansalaisten maahanpääsyä, oleskelua, maastapoistamista tai työlupaa koskevien edellytysten osalta, eikä sovellettaviin unionin sääntöihin tai jäsenvaltioiden toimivaltaan näillä aloilla saisi kohdistua vaikutuksia.

(12) Koska työviranomaisen olisi tuettava jäsenvaltioiden valvontatoimia, joilla puututaan työvoiman hyväksikäytön riskiin, erityisesti työvoiman rajat ylittävän liikkuvuuden yhteydessä, työviranomaisen olisi käsiteltävä tätä kysymystä samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten puitteissa sekä analyyttisen työnsä ja operatiivisten riskianalyysiensa avulla. Sen olisi tarvittaessa tehtävä yhteistyötä muiden unionin elinten, toimistojen tai virastojen kanssa koordinoitujen ja tehokkaiden toimien varmistamiseksi.

(13) Unionin tuomioistuimen asiassa C-743/19[47] antaman tuomion mukaisesti päätös työviranomaisen kotipaikasta on hyväksyttävä tavallista lainsäätämisjärjestystä noudattaen. Tämä ei saisi rajoittaa työviranomaisen mahdollisuutta täydentää operatiivisia toimiaan Brysselissä sijaitsevassa yhteystoimistossaan tai perustaa tarvittaessa muita paikallistoimistoja jäsenvaltioihin.

(14) Työviranomaisen antamaa tiedotusta työvoiman liikkuvuudesta olisi edelleen parannettava räätälöimällä se niin, että otetaan paremmin huomioon asianomaisten henkilöiden ja työnantajien, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten, jäljempänä ’pk-yritykset’, erityistilanteet ja -tarpeet, jotta niillä olisi tosiasiallinen mahdollisuus käyttää oikeuksiaan ja noudattaa velvollisuuksiaan. Tätä varten työviranomaiselle olisi annettava valtuudet myöntää avustuksia kansallisella, alueellisella tai rajat ylittävällä alueellisella tasolla toimiville edunsaajille, jotka antavat työvoiman rajat ylittävään liikkuvuuteen liittyvää kohdennettua neuvontaa yksityishenkilöille ja työnantajille.

(15) Koska jotkin kolmansien maiden kansalaiset eivät tunne oikeuksiaan, heihin kohdistuu suurempi työvoiman hyväksikäytön, työ- ja sosiaaliturvaoikeuksien rikkomisen ja työvoiman hyväksikäyttöön liittyvän ihmiskaupan riski. Jos kolmansien maiden kansalaiset työskentelevät unionin liikkuvien tai lähetettyjen työntekijöiden rinnalla, työviranomaisen olisi edistettävä selkeiden ja helposti ymmärrettävien oikeuksia ja velvollisuuksia koskevien tietojen asettamista kyseisten henkilöiden ja työnantajien saataville. On tärkeää, että tällaiset tiedot ovat saatavilla mahdollisimman varhaisessa vaiheessa, myös ennen unioniin saapumista, mikä saattaa edellyttää yhteistyötä kolmansien maiden asiaankuuluvien viranomaisten ja kolmansissa maissa sijaitsevien unionin edustustojen kanssa. Kun otetaan huomioon ihmiskaupan uhrien erityinen haavoittuvuus, työviranomaisen olisi otettava heidän tilanteensa huomioon koulutusohjelmissa tai -aineistoissa, joita se kehittää työsuojelutarkastajille, jotka todennäköisesti joutuvat kosketuksiin tällaisten henkilöiden kanssa, sekä tekemissään riskianalyyseissä.

---

toimenpiteitä koskevista vähimmäisvaatimuksista (EUVL L 168, 30.6.2009, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

47 Asia C-743/19, *Euroopan parlamentti v. Euroopan unionin neuvosto*, ECLI:EU:C:2022:569.

(16) Eures-verkoston hallinto on jaettu komission ja työviranomaisen kesken, mikä rajoittaa Eures-verkoston hallinnon ja toiminnan tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Niiden vastuualueet olisi jaettava uudelleen, jotta voidaan parantaa johdonmukaisuutta suhteessa muihin toimiin ja siten tehostaa Eures-verkoston hallinnointia ja toimintaa. Komissiolle olisi siirrettävä Eures-portaalin järjestelmän omistajuus, jotta saadaan parhaat mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin komission hallinnoimiin tietoteknisiin välineisiin ja verkostoihin, joita ovat esimerkiksi Europass, eurooppalainen taito-, osaamis-, tutkinto- ja ammattiluokitus (ESCO), julkisten työvoimapalvelujen verkosto ja EU:n osaajareservi. Komission olisi myös otettava vastuulleen Eures-verkoston jäsenten ja kumppaneiden sekä kansallisten koordinointitoimistojen henkilöstöä tukevan tukipalvelun tarjoaminen. Vastuualueiden uudelleenjako olisi otettava huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2016/589[48].

(17) Asetuksen (EU) 2016/589 muuttaminen tarjoaa mahdollisuuden järkeistää edelleen Eures-sääntelykehystä, jotta voidaan keventää kansallisiin viranomaisiin sekä yksityisiin Eures-jäseniin ja -kumppaneihin kohdistuvaa hallinnollista rasitetta ja parantaa tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Toiminnan suunnittelua, tiedonkeruuta ja tuloksellisuuden analysointia koskevat säännökset olisi sisällytettävä asetukseen (EU) 2016/589. ESCO-luokituksen täytäntöönpanoa olisi yksinkertaistettava, ja komission olisi voitava ottaa käyttöön kansallisten luokitusjärjestelmien ja ESCO-luokituksen asiaankuuluvien versioiden välisiä vastaavuustaulukoita työmarkkinasuuntausten mukaisesti. Koska asiaa koskevat säännökset on sisällytetty asetukseen (EU) 2016/589, komission täytäntöönpanopäätökset (EU) 2017/1256[49], (EU) 2018/170[50], (EU) 2018/1020[51] ja (EU) 2018/1021[52] olisi kumottava.

(18) Sen varmistamiseksi, että raportointivaatimukset pysyvät oikeasuhteisina ja edistävät yksinkertaistamista ja kansallisten viranomaisten hallinnollisen rasitteen keventämistä, asetuksen (EU) 2016/589 mukaista Eures-toimia koskevan raportoinnin tiheyttä olisi harvennettava kahdesta vuodesta viiteen vuoteen vaarantamatta raportoinnin tavoitteita. Sen vuoksi asetus (EU) 2016/589 olisi muutettava vastaavasti.

(19) Jotta samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten potentiaali voitaisiin hyödyntää täysimääräisesti, työviranomaiselle olisi annettava aktiivisempi rooli, mukaan lukien

---

48 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/589, annettu 13 päivänä huhtikuuta 2016, työnvälityspalvelujen eurooppalaisesta verkostosta (Eures), liikkuvuuspalvelujen tarjoamisesta työntekijöille ja työmarkkinoiden yhdentymisen tiivistämisestä ja asetusten (EU) N:o 492/2011 ja (EU) N:o 1296/2013 muuttamisesta (EUVL L 107, 22.4.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/589/oj).

49 Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2017/1256, annettu 11 päivänä heinäkuuta 2017, Eures-verkoston kansallisia työohjelmia koskevaan tietojenvaihtoon unionin tasolla tarkoitetuista malleista ja menettelyistä (EUVL L 179, 12.7.2017, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1256/oj).

50 Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/170, annettu 2 päivänä helmikuuta 2018, yhdenmukaisista yksityiskohtaisista erittelyistä tietojen keruuta ja analysointia varten Eures-verkoston toiminnan valvomiseksi ja arvioimiseksi (EUVL L 31, 3.2.2018, s. 104, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/170/oj).

51 Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1020, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, eurooppalaisen luokituksen taitojen, osaamisen ja ammattien luettelon hyväksymisestä ja päivittämisestä Eures-järjestelmän yhteisen tietoteknisen järjestelmän kautta tapahtuvaa automatisoitua yhteensaattamista varten (EUVL L 183, 19.7.2018, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1020/oj).

52 Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1021, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, eurooppalaista luokitusta käyttävän yhteisen tietoteknisen järjestelmän kautta tapahtuvaa automatisoitua yhteensaattamista sekä kansallisten järjestelmien ja eurooppalaisen luokituksen välistä yhteentoimivuutta varten tarvittavien teknisten standardien ja mallien hyväksymisestä (EUVL L 183, 19.7.2018, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1021/oj).

mahdollisuus käynnistää järjestelmällisemmin kohdennettuja tarkastuksia omasta aloitteestaan. Jäsenvaltioiden olisi periaatteessa osallistuttava työviranomaisen ehdottamiin samanaikaisiin ja yhteisiin tarkastuksiin. Tällaisten tarkastusten järjestämiseen olisi edelleen saatava asianomaisten jäsenvaltioiden suostumus, mutta niiden suorittamista ei saisi viivästyttää aiheettomilla hallinnollisilla vaatimuksilla. Samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten kohdentamisen ja tehokkuuden parantamiseksi työviranomaisen olisi kehitettävä edelleen valmiuksiaan tehdä operatiivisia riskianalyyseja, joita olisi hyödynnettävä datavetoisessa operatiivisessa suunnittelussa.

(20) Jäsenvaltioiden, jotka ovat tehneet samanaikaisen tai yhteisen tarkastuksen työviranomaisen avustuksella, olisi toimitettava hyvissä ajoin tiedot tarkastuksen suorittamisesta ja tuloksista, myös silloin, kun kansallisen tason tutkintaa ei voida vielä saattaa päätökseen, sanotun kuitenkaan rajoittamatta rikostutkinnan yhteydessä syntyviä velvoitteita. Alustavat raportit olisi toimitettava työviranomaiselle hyvissä ajoin, mutta loppuraporttien toimittamisen määräaikaa olisi pidennettävä, jotta jäsenvaltiot voivat saattaa asiaankuuluvat tutkimukset päätökseen. Tällaisiin raportteihin olisi sisällyttävä tiedot tarkastetuista yrityksistä, asianomaisten henkilöiden lukumäärästä ja heidän unionin lainsäädäntöön perustuvasta statuksestaan, havaittujen rikkomisten lukumäärästä ja tyypistä yritystä kohti sekä määrätyistä sakoista tai muista seuraamuksista. Työviranomaisen olisi käytettävä sähköistä asianhallintajärjestelmää samanaikaisiin ja yhteisiin tarkastuksiin liittyvien tietojen järjestelmälliseen tallentamiseen ja organisoimiseen. Tätä järjestelmää olisi käytettävä työviranomaisen ja jäsenvaltioiden väliseen tietojenvaihtoon ainoastaan silloin, kun tällaista tietojenvaihtoa ei voida toteuttaa sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmän (IMI) kautta.

(21) Jotta voidaan varmistaa oikeudenmukainen työvoiman liikkuvuus ja säilyttää tasapuoliset toimintaedellytykset, työviranomaisen olisi tuettava jäsenvaltioita rajat ylittävien valvontahaasteiden tunnistamisessa ja niihin vastaamisessa silloin, kun kansalliset työntekijät, EU:n sisällä liikkuvat työntekijät ja kolmansien maiden kansalaiset ovat samassa työpaikassa, samalla toimialalla, samassa alihankintaketjussa tai samassa yrityksessä, koordinoimalla ja tukemalla samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia, operatiivisia riskianalyyseja ja valmiuksien kehittämiseen tähtääviä toimenpiteitä. Työviranomaisen olisi tehtävä tiivistä yhteistyötä kolmansien maiden muuttoliikeviranomaisten, kansalaisjärjestöjen, työmarkkinaosapuolten ja yhteisöjen sekä muiden asiaankuuluvien unionin ja kansainvälisten elinten kanssa, jotta voidaan helpottaa asianomaisten kolmansien maiden kansalaisten mahdollisuuksia saada tukea.

(22) Jotta voidaan parantaa työviranomaisen valmiuksia hoitaa vahvistettua rooliaan samanaikaisissa ja yhteisissä tarkastuksissa, kunkin jäsenvaltion olisi siirrettävä tilapäisesti työviranomaisen palvelukseen kansallisen valvontaviranomaisen asiantuntija kansallisena tarkastusyhteyshenkilönä. Kun tällaiset kansalliset tarkastusyhteyshenkilöt ja muiden osallistuvien jäsenvaltioiden valvontaviranomaisten henkilöstö osallistuvat samanaikaiseen tai yhteiseen tarkastukseen, heille olisi annettava tietyt vähimmäisvaltuudet, jotta he voivat tukea tarkastusta tehokkaasti.

(23) Työviranomaisen olisi toimeksiantonsa ja erityisesti analyysityönsä puitteissa kiinnitettävä erityistä huomiota aloilla, joilla työn rajat ylittävä luonne korostuu, kuten meriliikenteessä ja merenkulkualan ammateissa, työskenteleviä työntekijöitä koskevan unionin lainsäädännön tehokkaaseen soveltamiseen ja täytäntöönpanon valvontaan tarvittaessa tiiviissä yhteistyössä asiaankuuluvien unionin virastojen kanssa. Tässä analyysityössä olisi otettava huomioon merkitykselliset tekijät, kuten työnantajan

sijoittautumispaikka ja asianomaisten työntekijöiden kuuluminen sosiaaliturvajärjestelmään.

(24) Tarkastukset ja tutkinnat ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan varmistaa unionin oikeuden noudattaminen ja suojella yleistä etua. Niiden tiheyden, koordinoinnin, ajoituksen ja intensiteetin olisi oltava oikeassa suhteessa kyseessä olevaan riskiin ja asianomaisen toimijan kapasiteettiin, jotta vältetään tarpeettomat kustannukset ja hallinnollinen rasite, erityisesti mikroyritysten ja pk-yritysten kannalta.

(25) Työviranomaisen sovittelutehtävää olisi yksinkertaistettava ja joustavoitettava, jotta voidaan lisätä sen tehokkuutta, kannustaa sen käyttöön ja vähentää jäsenvaltioiden välisten ratkaisemattomien riitojen määrää. Sovitteluun osallistumisen olisi edelleen oltava vapaaehtoista.

(26) Jotta voidaan puuttua eri työntekijäryhmien hyväksikäyttöön, pimeän työn vastaista yhteistyötä edistävän eurooppalaisen foorumin olisi tehostettava toimia, jotka liittyvät kolmansien maiden kansalaisten pimeän työn torjuntaan.

(27) Olisi selvennettävä, että jollei asetuksessa (EU) 2019/1149 nimenomaisesti toisin säädetä, hallintoneuvoston päätökset tehdään ehdottomalla ääntenenemmistöllä, mikä edellyttää, että yli puolet hallintoneuvoston äänioikeutetuista jäsenistä on läsnä tai edustettuina kokouksessa, jotta päätökset voidaan tehdä hyväksyttävästi.

(28) Työviranomaisella olisi oltava pääsy operatiivisiin tietoihin, jotka ovat tarpeen sen tehtävien suorittamiseksi tehokkaasti, erityisesti asiaankuuluvien unionin tietojenvaihtojärjestelmien ja tietokantojen kautta sekä tekemällä tietojen yhteiskäyttöä koskevia järjestelyjä unionin toimielinten, elinten, toimistojen ja virastojen sekä jäsenvaltioiden viranomaisten kanssa. Tällaisiin operatiivisiin tietoihin voi sisältyä sekä hallinnolliseen että rikostutkintaan liittyviä tietoja. Työviranomaiselle olisi nimenomaisesti annettava valtuudet käsitellä henkilötietoja noudattaen kaikilta osin tällaisten tietojen suojaamista koskevaa unionin lainsäädäntöä, erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1725[53].

(29) IMIn käyttö on pakollista jäsenvaltioiden välisessä hallinnollisessa yhteistyössä useiden työviranomaisen toiminta-alaan kuuluvien unionin säädösten nojalla. Vastaavasti maantiekuljetusyritysten eurooppalaista rekisteriä (ERRU) käytetään tiettyjen työviranomaisen toiminta-alaan kuuluvien unionin säädösten täytäntöönpanossa. Jotta työviranomainen voi hoitaa toimeksiantonsa eli avustaa jäsenvaltioita ja komissiota toiminta-alaansa kuuluvien unionin säädösten tehokkaassa soveltamisessa ja täytäntöönpanon valvonnassa siinä määrin kuin se on tarpeen tämän toimeksiannon hoitamiseksi, sille olisi annettava IMI-toimijana käyttöoikeudet IMI-järjestelmän hallinnollisiin yhteistyömenettelyihin – mukaan lukien jäsenvaltioiden välinen tiedonvaihto, joka koskee samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia – ja käyttäjäpääsy ERRUn asiaankuuluviin toimintoihin, jotka koskevat tällaisten unionin säädösten soveltamista ja täytäntöönpanon valvontaa, sekä oikeus saada koostettuja tilastotietoja tällaisten hallinnollisten yhteistyömenettelyjen ja -toimintojen käytöstä.

(30) Työviranomaisen ja jäsenvaltioiden viranomaisten väliset tietojen yhteiskäyttöä koskevat järjestelyt voivat liittyä esimerkiksi direktiivin 2014/67/EU 9 artiklan 1

[53] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

kohdan a alakohdassa tarkoitettua ilmoitusta koskeviin tietoihin, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 987/2009[54] 91 artiklan nojalla kerättyihin tietoihin, mainitun asetuksen 19 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua todistusta koskeviin tietoihin ja asetuksen (EU) 2019/1149 1 artiklan 4 kohdassa lueteltujen unionin säädösten rikkomisia koskeviin koostettuihin tietoihin. Työviranomaiselle olisi myös voitava myöntää pääsy erityisiin jäsenvaltioiden välisiin tietojenvaihtoihin – samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskevan tietojenvaihdon lisäksi – asiaankuuluvien unionin tietojenvaihtojärjestelmien kautta, jos tällainen tietojenvaihto kuuluu työviranomaisen toimeksiantoon ja kaikki asianomaiset jäsenvaltiot antavat suostumuksen.

(31) Koska asetusta (EU) 2019/1149 muutetaan siten, että siinä säädetään IMIn kautta tapahtuvasta tietojenvaihdosta, asetus (EU) 2019/1149 olisi lisättävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1024/2012[55] liitteessä olevaan luetteloon.

(32) Kansainvälisen työjärjestön[56] ja Euroopan unionin perusoikeusviraston[57] suositusten mukaisesti on tärkeää ottaa käyttöön mekanismeja, joilla työnormien täytäntöönpano erotetaan maahanmuuttolainsäädännön täytäntöönpanosta, jotta varmistetaan, että kaikki kolmansien maiden kansalaiset voivat turvallisesti käyttää oikeussuojakeinoja, jos heidän oikeuksiaan loukataan. Työviranomaisen olisi rekisterinpitäjänä jaettava henkilötietoja, mukaan lukien kolmansien maiden kansalaisten tiedot, ainoastaan, jos tällainen tietojenvaihto on tarpeen sen tehtävien suorittamiseksi, erityisesti työsuhteeseen ja sosiaaliturvaan liittyvien oikeuksien suojaamiseksi. On tärkeää, että työviranomainen myös kannustaa jäsenvaltioita ottamaan käyttöön raportointikäytäntöjä, joilla varmistetaan, että kaikki kolmansien maiden kansalaiset voivat olla turvallisesti yhteydessä valvontaviranomaisiin.

(33) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu asetuksen (EU) 2018/1725 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausunnon [päivämäärä].

(34) Sen vuoksi asetukset (EU) 2019/1149, (EU) 2016/589 ja (EU) N:o 1024/2012 olisi muutettava vastaavasti,

OVAT ANTANEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) 2019/1149 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2019/1149 seuraavasti:

---

54 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 987/2009, annettu 16 päivänä syyskuuta 2009, sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 883/2004 täytäntöönpanomenettelystä (EUVL L 284, 30.10.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/987/oj).

55 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1024/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä ja komission päätöksen 2008/49/EY kumoamisesta (IMI-asetus) (EUVL L 316, 14.11.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).

56 Ks. esimerkiksi Kansainvälinen työjärjestö (2021), ”Protecting the rights of migrant workers in irregular situations and addressing irregular labour migration: A compendium”. Saatavilla osoitteessa wcms_832915.pdf.

57 Euroopan unionin perusoikeusvirasto (2021), ”Protecting migrants in an irregular situation from labour exploitation – Role of the Employers Sanctions Directive”. Saatavilla osoitteessa https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2021-employers-sanctions-directive-report_en.pdf.

1) muutetaan 1 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Työviranomainen avustaa jäsenvaltioita ja komissiota, kun ne soveltavat käytännössä työvoiman unionin laajuista liikkuvuutta koskevaa unionin lainsäädäntöä ja valvovat sen täytäntöönpanoa ja sovittavat yhteen sosiaaliturvajärjestelmiä unionissa. Työviranomainen toimii 4 kohdassa lueteltujen unionin säädösten soveltamisalan puitteissa, mukaan lukien kaikki näihin säädöksiin perustuvat direktiivit, asetukset ja päätökset, sekä mahdollisten muiden sellaisten oikeudellisesti sitovien unionin säädösten soveltamisalan puitteissa, joissa työviranomaiselle annetaan tehtäviä. Työviranomaista voidaan myös vaatia käsittelemään tiettyjen kolmansista maista tulevien työntekijöiden työsuhteeseen ja sosiaaliturvaan liittyviä oikeuksia, jos se on aiheellista sen tehtävien tehokkaan suorittamisen kannalta. Tätä varten se toimii 4 a kohdassa lueteltujen unionin säädösten soveltamisalan puitteissa.”;

b) lisätään 4 kohtaan j ja k alakohta seuraavasti:

”j) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2026/XXX[*];

k) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2020/1057[**].

[*] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) .../..., annettu ... päivänä ...kuuta ..., ... (EUVL ...).

[**] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2020/1057, annettu 15 päivänä heinäkuuta 2020, direktiiviä 96/71/EY ja direktiiviä 2014/67/EU koskevien erityisten sääntöjen vahvistamisesta siltä osin kuin on kyse maantieliikenteen alan työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon ja direktiivin 2006/22/EY muuttamisesta valvontavaatimusten osalta sekä asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta (EUVL L 249, 31.7.2020, s. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).”;

c) lisätään 4 a kohta seuraavasti:

”4 a. Jos se on aiheellista työviranomaisen tehtävien tehokkaan suorittamisen kannalta, työviranomaisen toiminta-alaan kuuluvat myös seuraavat unionin säädösten säännökset:

a) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/52/EY[*] 5, 6, 8, 9, 13 ja 14 artikla;

b) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/36/EU[**] 11 artiklan 2 kohta, 17 ja 20 artikla, 23 artiklan 1 kohdan a, c, d ja f alakohta ja toinen alakohta, 23 artiklan 2 kohdan i alakohta sekä 24 ja 25 artikla;

c) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2024/1233[***] 12 artiklan 1 kohdan a, e ja h alakohta, 12 artiklan 2 kohdan b alakohta, 12 artiklan 4 kohta sekä 13 ja 14 artikla;

(a) d) neuvoston direktiivin 2001/55/EY[****] 12 artikla.

[*] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/52/EY, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2009, maassa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten työnantajiin kohdistettavia seuraamuksia ja toimenpiteitä koskevista vähimmäisvaatimuksista (EUVL L 168, 30.6.2009, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

[**] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/36/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä

kausityöntekijänä työskentelyä varten (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 375, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/36/oj).

*** Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1233, annettu 24 päivänä huhtikuuta 2024, kolmansien maiden kansalaisille jäsenvaltion alueella oleskelua ja työskentelyä varten myönnettävää yhdistelmälupaa koskevasta yhden hakemuksen menettelystä sekä jäsenvaltiossa laillisesti oleskelevien kolmansista maista tulleiden työntekijöiden yhtäläisistä oikeuksista (EUVL L, 2024/1233, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj).

**** Neuvoston direktiivi 2001/55/EY, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2001, vähimmäisvaatimuksista tilapäisen suojelun antamiseksi siirtymään joutuneiden henkilöiden joukottaisen maahantulon tilanteissa, ja toimenpiteistä näiden henkilöiden vastaanottamisen ja vastaanottamisesta jäsenvaltioille aiheutuvien rasitusten tasapuolisen jakautumisen edistämiseksi (EYVL L 212, 7.8.2001, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).”;

d) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Työviranomaisen toiminta-ala kattaa tämän asetuksen säännökset, jotka liittyvät jäsenvaltioiden väliseen yhteistyöhön pimeän työn torjumiseksi sekä jäsenvaltioiden tukemiseen työvoiman hyväksikäytön ehkäisemiseksi ja siihen puuttumiseksi erityisesti työvoiman rajat ylittävän liikkuvuuden yhteydessä. Työviranomainen tekee tarvittaessa yhteistyötä muiden unionin virastojen tai palvelujen kanssa tarjotessaan jäsenvaltioille tukea tämän kohdan mukaisesti.”;

2) muutetaan 2 artikla seuraavasti:

a) korvataan a ja b alakohta seuraavasti:

”a) helpottaa tiedonsaantia työvoiman unionin laajuiseen liikkuvuuteen liittyvistä oikeuksista, velvollisuuksista ja mahdollisuuksista ja unionin jäsenvaltioissa työskentelevien kolmansien maiden kansalaisten työsuhteeseen ja sosiaaliturvaan liittyvistä oikeuksista sekä asiaan liittyvien palvelujen saatavuutta, myös silloin, kun se on tarpeen tämän tehtävän tehokkaan suorittamisen kannalta;

b) helpottaa ja tehostaa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä asiaa koskevan unionin lainsäädännön soveltamisessa ja täytäntöönpanon valvonnassa kaikkialla unionissa, muun muassa avustaa samanaikaisissa ja yhteisissä tarkastuksissa, tiedottamisessa ja tietojenvaihdossa, tekee analyysejä ja riskinarviointeja sekä tukee valmiuksien kehittämistä;”;

b) korvataan d alakohta seuraavasti:

”d) tukee jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä pimeän työn ja työvoiman hyväksikäytön torjumiseksi.”;

3) muutetaan 3 artikla seuraavasti:

a) korvataan otsikko seuraavasti:

”**Oikeudellinen asema ja kotipaikka**”;

b) lisätään 3 kohta seuraavasti:

”3. Työviranomaisen kotipaikka on Bratislava, Slovakia.”;

4) muutetaan 5 artikla seuraavasti:

a) korvataan johdantokappale seuraavasti:

”Työviranomaisen on parannettava yksityishenkilöille, mukaan lukien kolmansien maiden kansalaisille riippumatta siitä, mikä näiden oikeudellinen tai liikkuvuuteen liittyvä asema unionissa on, työnantajille ja työmarkkinajärjestöille tarjottavien, 1 artiklan 4 ja 4 a kohdassa luetelluista unionin säädöksistä johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevien tietojen saatavuutta, laatua ja käytettävyyttä työvoiman unionin laajuisen liikkuvuuden helpottamiseksi. Tätä varten työviranomainen”;

b) lisätään g alakohta seuraavasti:

”g) edistää tiedotuskampanjoja, mukaan luettuna kampanjat, joilla annetaan yksityishenkilöille ja työnantajille, erityisesti pienille ja keskisuurille yrityksille, jäljempänä ’pk-yritykset’, tietoja niiden oikeuksista ja velvollisuuksista ja niiden käytettävissä olevista mahdollisuuksista.”;

c) lisätään kohta seuraavasti:

”Työviranomainen voi ensimmäisessä kohdassa tarkoitettujen tehtäviensä hoitamisen helpottamiseksi ja 29 artiklan toisen kohdan mukaisesti myöntää avustuksia edunsaajille, jotka neuvovat ja tarjoavat kohdennettua tukea yksityishenkilöille, mukaan lukien kolmansien maiden kansalaisille riippumatta siitä, mikä näiden oikeudellinen tai liikkuvuuteen liittyvä asema unionissa on, sekä työnantajille työvoiman rajat ylittävän liikkuvuuden alalla kansallisella, alueellisella tai rajat ylittävällä alueellisella tasolla.”;

5) muutetaan 6 artikla seuraavasti:

a) korvataan otsikko seuraavasti:

”**Eures-verkoston Euroopan koordinointitoimisto**”;

b) korvataan toinen kohta seuraavasti:

”Työviranomaisen hallinnoiman Euroopan koordinointitoimiston on huolehdittava asetuksen (EU) 2016/589 8 artiklan mukaisista tehtävistään, kun taas komissio hallinnoi Eures-portaalin järjestelmän omistajuutta sekä sen teknistä toimintaa ja kehittämistä ja siihen liittyviä tietotekniikkapalveluja. Komissio tarjoaa tukipalvelun Eures-jäsenten, Eures-yhteistyökumppanien ja kansallisten koordinointitoimistojen henkilöstön tukemiseksi ja etenkin välittömässä yhteydessä työntekijöihin ja työnantajiin olevan henkilöstön tukemiseksi.”;

6) muutetaan 7 artikla seuraavasti:

a) muutetaan 1 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

i) korvataan b alakohta seuraavasti:

”b) helpottaa kansallisten viranomaisten välisten pyyntöjen ja tiedonvaihdon seurantatoimia tarjoamalla logistista ja teknistä tukea, mukaan luettuna käännös- ja tulkkauspalvelut, ja vaihtamalla tapausten tilannetietoja;”;

ii) korvataan d alakohta seuraavasti:

”d) helpottaa ja tukee seuraamusten ja sakkojen rajat ylittäviä täytäntöönpanomenettelyjä tämän asetuksen soveltamisalalla 1 artiklan mukaisesti;”;

b) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Työviranomainen antaa yhden tai useamman jäsenvaltion pyynnöstä 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan kuuluvia tehtäviään hoitaessaan tietoa tukeakseen

asianomaista jäsenvaltiota työviranomaisen toimivaltaan kuuluvien unionin säädösten tehokkaassa soveltamisessa.”;

c) korvataan 3 ja 4 kohta seuraavasti:

”3. Työviranomainen edistää ja tukee sähköisten välineiden ja menettelyjen käyttöä kansallisten viranomaisten välisessä viestinvaihdossa, mukaan lukien sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmä (IMI), sosiaaliturvatietojen sähköinen vaihtojärjestelmä (EESSI) ja maantiekuljetusyritysten eurooppalainen rekisteri (ERRU).

4. Työviranomainen kannustaa innovatiivisten toimintamallien käyttöön tehokasta ja tuloksellista rajat ylittävää yhteistyötä varten, ja edistää ja tukee mahdollista sähköisten vaihtomekanismien ja tietokantojen käyttöä jäsenvaltioiden välillä, jotta helpotettaisiin reaaliaikaista tiedonsaantia ja petosten havaitsemista, ja se voi ehdottaa mahdollisia parannuksia näiden mekanismien ja tietokantojen käyttöön. Työviranomainen toimittaa komissiolle raportteja sähköisten vaihtomekanismien ja tietokantojen kehittämiseksi edelleen.”;

7) muutetaan 8 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan ensimmäinen ja toinen alakohta seuraavasti:

”Yhden tai useamman jäsenvaltion pyynnöstä työviranomainen koordinoi ja tukee samanaikaisia tai yhteisiä tarkastuksia 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan kuuluvilla aloilla, mukaan lukien tarvittaessa kolmansien maiden kansalaisten työsuhteeseen ja sosiaaliturvaan liittyvät oikeudet. Työviranomainen voi myös omasta aloitteestaan pyytää, että asianomaisten jäsenvaltioiden viranomaiset suorittavat samanaikaisen tai yhteisen tarkastuksen.

Samanaikaiset ja yhteiset tarkastukset edellyttävät asianomaisten jäsenvaltioiden suostumusta.”;

b) korvataan 2 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) samanaikaisilla tarkastuksilla tarkoitetaan tarkastuksia, jotka tehdään usein samanaikaisesti kahdessa tai useammassa jäsenvaltiossa toisiinsa liittyvissä tapauksissa ja joissa kukin kansallinen viranomainen toimii omalla alueellaan ja saa tarvittaessa tukea työviranomaisen henkilöstöltä;”;

c) korvataan 3 kohdan ensimmäinen ja toinen alakohta seuraavasti:

”Vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisesti jäsenvaltioiden on osallistuttava samanaikaisiin tai yhteisiin tarkastuksiin, joita työviranomainen tukee yhden tai useamman muun jäsenvaltion pyynnöstä tai omasta aloitteestaan. Jäsenvaltiot voivat päättää olla osallistumatta tällaisiin samanaikaisiin tai yhteisiin tarkastuksiin ainoastaan asianmukaisesti perustelluista syistä.

Samanaikainen tai yhteinen tarkastus edellyttää kaikkien osallistuvien jäsenvaltioiden etukäteen antamaa suostumusta, joka ilmoitetaan työviranomaiselle ja samaan aikaan asianomaisten jäsenvaltioiden 32 artiklan 2 a kohdan mukaisesti nimetyille kansallisille tarkastusyhteyshenkilöille.”;

d) korvataan 4 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Tällaisissa tapauksissa asianomaisen jäsenvaltion on ilmoitettava työviranomaiselle ja muille asianomaisille jäsenvaltioille kirjallisesti, myös sähköisiä välineitä käyttäen, 10 työpäivän kuluessa työviranomaisen lähettämästä pyynnöstä

päätöksensä syyt, jotka on perusteltava asianmukaisesti, sekä mahdollisesti toimenpiteet, joita se aikoo toteuttaa tapauksen ratkaisemiseksi, ja näiden toimenpiteiden tulokset, kun ne ovat tiedossa. Työviranomainen voi ehdottaa, että jäsenvaltio, joka ei osallistunut samanaikaiseen tai yhteiseen tarkastukseen, tekee vapaaehtoisesti oman tarkastuksensa.”;

8) muutetaan 9 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Osallistuvien jäsenvaltioiden ja työviranomaisen on vahvistettava samanaikaisen tai yhteisen tarkastuksen suorittamista koskevat ehdot, mukaan lukien tarkastuksen laajuus ja tarkoitus sekä tarvittaessa työviranomaisen henkilöstön siihen osallistumista koskevat järjestelyt.”;

b) korvataan 3, 4 ja 5 kohta seuraavasti:

”3. Samanaikaiset ja yhteiset tarkastukset on toteutettava operatiivisesti tehokkaalla tavalla. Tätä varten osallistuvien jäsenvaltioiden on annettava tarkastukseen osallistuvan toisen jäsenvaltion valvontaviranomaisten henkilöstölle asianmukainen rooli ja asema sen jäsenvaltion lainsäädännön tai käytännön mukaisesti, jossa tarkastus tehdään. Tähän on sisällyttävä vähintään seuraavat valtuudet vastaavin edellytyksin kuin ne, joita sovelletaan sen jäsenvaltion valvontaviranomaisten henkilöstöön, jossa tarkastus tehdään:

a) pääsy tarkastuksen kohteena oleviin tiloihin, asiakirjoihin ja rekistereihin;

b) näytön kerääminen.

4. Työviranomaisen on tarjottava samanaikaisia tai yhteisiä tarkastuksia tekeville jäsenvaltioille suunnitteluun, analyyseihin ja riskinarviointiin liittyvää tukea, logistista ja teknistä tukea, käännös- ja tulkkauspalvelut mukaan lukien, sekä tarvittaessa oikeudellista asiantuntemusta, jos asianomaiset jäsenvaltiot sitä pyytävät.

5. Työviranomaisen henkilöstön jäsenet voivat olla läsnä tarkkailijoina ja antaa logistista tukea ja osallistua samanaikaiseen tai yhteiseen tarkastukseen sen jäsenvaltion etukäteen antamalla suostumuksella, jonka alueella he avustavat tarkastuksessa jäsenvaltion lainsäädännön tai käytännön mukaisesti. Jäljempänä olevan 32 artiklan 2 a kohdan mukaisesti nimetylle sen jäsenvaltion kansalliselle tarkastusyhteyshenkilölle, jossa tarkastus tehdään, on annettava samat valtuudet kuin tämän artiklan 3 kohdassa tarkoitetulle toisen tarkastukseen osallistuvan jäsenvaltion valvontaviranomaisten henkilöstölle.”;

c) lisätään 5 a kohta seuraavasti:

”5 a. Jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on työviranomaisen pyynnöstä ja 1 kohdassa vahvistettujen ehtojen mukaisesti vaihdettava työviranomaisen kanssa kaikki tiedot, jotka ovat tarpeen samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten aloittamiseksi, koordinoimiseksi ja tukemiseksi sekä niitä koskevien jatkotoimien toteuttamiseksi III a luvun mukaisesti.”;

d) korvataan 6 kohta seuraavasti:

”6. Samanaikaista tai yhteistä tarkastusta tekevien jäsenvaltioiden viranomaisten on toimitettava työviranomaiselle alustava raportti omassa jäsenvaltiossaan tarkastuksessa saaduista tuloksista ja samanaikaisen tai yhteisen tarkastuksen yleisestä käytännön toteutuksesta 20 työpäivän kuluessa tarkastuksen päättymisestä.

Asianomaisen jäsenvaltion on viimeistään yhdeksän kuukauden kuluttua tarkastuksen päättymisestä toimitettava tarkastuksen tuloksista loppuraportti, jonka on sisällettävä vähintään seuraavat tiedot: tarkastetut yritykset, asianomaisten henkilöiden lukumäärä ja heidän unionin lainsäädäntöön perustuva statuksensa, havaittujen rikkomisten lukumäärä ja tyyppi yritystä kohti sekä määrätyt sakot tai muut seuraamukset.”;

e) lisätään 6 a kohta seuraavasti:

”6 a. Työviranomainen perustaa sähköisen asianhallintajärjestelmän ja pitää sitä yllä. Asianhallintajärjestelmässä on oltava seuraavat toiminnot:

a) tuetaan työviranomaisen tukemien samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten hallinnointia erityisesti hallinnoimalla työnkulkuja ja tukemalla tutkintatyötä rajat ylittävissä tapauksissa;

b) varmistetaan suojattu pääsy samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskeviin tietoihin;

c) mahdollistetaan rajat ylittävien tietojen vertaileminen ja yhdistäminen sekä tietojen poimiminen toiminnallisia analyyseja ja tilastoja varten;

d) helpottaa seurantaa sen varmistamiseksi, että henkilötietojen käsittelyssä noudatetaan tämän asetuksen III a luvun ja asetuksen (EU) 2018/1725 asiaankuuluvia säännöksiä.”;

f) korvataan 7 kohta seuraavasti:

”7. Samanaikaisten tai yhteisten tarkastusten aikana kerättyjä tietoja voidaan käyttää näyttönä oikeudellisissa menettelyissä kaikissa asianomaisissa jäsenvaltioissa kyseisten jäsenvaltioiden lainsäädännön tai käytännön mukaisesti.”;

9) muutetaan 10 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Työviranomaisen on yhteistyössä jäsenvaltioiden ja tarvittaessa työmarkkinaosapuolten kanssa arvioitava riskejä ja tehtävä analyyseja, jotka koskevat työvoiman liikkuvuutta ja sosiaaliturvan yhteensovittamista kaikkialla unionissa, mukaan lukien tarvittaessa kolmansien maiden kansalaisten työsuhteeseen ja sosiaaliturvaan liittyvät oikeudet, 1 artiklassa vahvistetun soveltamisalan puitteissa. Analyysityössä tarkastellaan esimerkiksi työmarkkinoiden epätasapainoa, alakohtaisia haasteita ja toistuvia ongelmia, ja työviranomainen voi myös suorittaa tiettyyn aiheeseen keskittyviä seikkaperäisiä analyysejä ja tutkimuksia erityisongelmista. Työviranomaisella on oltava analyysityötään tehdessään pääsy tietoihin ja sen on voitava käsitellä niitä, mukaan lukien henkilötiedot, III a luvun mukaisesti. Sen on mahdollisuuksien mukaan käytettävä olemassa olevista tutkimuksista saatavilla olevia asiaankuuluvia ja ajantasaisia tilastotietoja ja varmistettava täydentävyys unionin virastojen tai palvelujen sekä kolmansien maiden kansallisten viranomaisten, virastojen tai palvelujen, kansalaisjärjestöjen, työmarkkinaosapuolten ja yhteisöjen kanssa ja hyödynnettävä niiden asiantuntemusta muun muassa petosten, työvoiman hyväksikäytön, syrjinnän, osaamisennusteiden, työvoiman hyväksikäyttöön liittyvän ihmiskaupan, muuttoliikkeen sekä työterveyden ja -turvallisuuden aloilla.”;

b) lisätään 1 a kohta seuraavasti:

”1 a. Työviranomaisen on yhden tai useamman jäsenvaltion pyynnöstä tai omasta aloitteestaan tehtävä 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan kuuluvia operatiivisia riskianalyyseja saadakseen tietoa operatiivisen suunnittelun tueksi, mukaan lukien samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten kohdentaminen, valmistelu, suorittaminen ja seurantatoimet 8 ja 9 artiklan mukaisesti. Tätä varten työviranomaisella on oltava pääsy tietoihin ja sen on voitava käsitellä niitä, mukaan lukien henkilötiedot, III a luvun mukaisesti. Se voi pyytää jäsenvaltioilta tietoja 9 artiklan 5 a kohdan mukaisesti. Työviranomainen jakaa operatiivisten riskianalyysien tulokset asianomaisille toimivaltaisille kansallisille viranomaisille ilman aiheetonta viivytystä.”;

c) korvataan 3 ja 4 kohta seuraavasti:

”3. Kun operatiivinen riskianalyysi tai muun tyyppinen analyysityö on saatu päätökseen, työviranomainen raportoi havainnoistaan komissiolle ja suoraan asianomaisille jäsenvaltioille ja esittää mahdollisia toimenpiteitä, joilla havaittuihin heikkouksiin voidaan puuttua, ja tavat, joilla analyysiä hyödynnetään työviranomaisen operatiivisessa suunnittelussa.

Työviranomainen myös sisällyttää yhteenvedon havainnoistaan vuotuisiin kertomuksiinsa Euroopan parlamentille ja komissiolle.

4. Työviranomainen kokoaa tarvittaessa jäsenvaltioiden keräämiä ja toimittamia tilastotietoja 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan kuuluvilla aloilla. Näin tehdessään työviranomainen pyrkii järkeistämään senhetkistä tiedonkeruutoimintaa näillä aloilla päällekkäisyyksien välttämiseksi tiedonkeruussa. Tapauksen mukaan sovelletaan 15 artiklaa. Työviranomainen on yhteydessä komissioon (Eurostat) ja jakaa tiedonkeruutoimiensa tulokset tarpeen mukaan.”;

10) muutetaan 11 artikla seuraavasti:

a) korvataan johdantokappale seuraavasti:

”Työviranomainen tukee jäsenvaltioita valmiuksien kehittämisessä, jotta edistetään unionin lainsäädännön johdonmukaista soveltamista ja täytäntöönpanon valvontaa 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan kuuluvilla aloilla. Työviranomainen toteuttaa erityisesti seuraavia toimia:”;

b) korvataan d alakohta seuraavasti:

”d) laatii tai auttaa jäsenvaltioita laatimaan pääasiassa operatiivisesti suuntautuneita alakohtaisia ja monialaisia koulutusohjelmia, myös kansallisille viranomaisille, kuten työsuojeluviranomaisille, sosiaaliturvalaitoksille tai muille asiaankuuluville viranomaisille ja työmarkkinaosapuolille, sekä asiaa koskevaa koulutusmateriaalia, myös verkko-oppimismenetelmien avulla;”;

c) kumotaan e alakohta;

11) korvataan 12 artiklan 1 kohdan b alakohta seuraavasti:

”b) parantamalla jäsenvaltioiden asiaankuuluvien viranomaisten ja toimijoiden valmiuksia torjua pimeää työtä 1 artiklassa vahvistetun soveltamisalan puitteissa, myös sen rajat ylittävien näkökohtien osalta, ja edistämällä siten tasapuolisia toimintaedellytyksiä;”;

12) muutetaan 13 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Työviranomainen voi toimia sovittelijana kahden tai useamman jäsenvaltion välisessä riita-asiassa, joka liittyy unionin lainsäädännön soveltamiseen tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvilla aloilla, sanotun kuitenkaan rajoittamatta unionin tuomioistuimen toimivaltaa. Tällaisen sovittelun tarkoituksena on sovittaa yhteen riita-asiassa osapuolina olevien jäsenvaltioiden eriäviä näkemyksiä ja päästä molempia osapuolia tyydyttävään sopimukseen. Tällaisissa sopimuksissa on tultava esiin, että asianomaiset jäsenvaltiot ovat päässeet yhteisymmärrykseen, sanotun kuitenkaan rajoittamatta niiden unionin oikeuden mukaisia oikeuksia ja velvollisuuksia.

2. Riita-asiassa osapuolena olevan yhden tai useamman jäsenvaltion pyynnöstä työviranomaisen on käynnistettävä sovittelumenettely sovittelulautakunnassa, joka on perustettu tätä varten 16 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Työviranomainen voi myös käynnistää sovittelumenettelyn sovittelulautakunnassa omasta aloitteestaan. Sovitteluun voidaan ryhtyä vain kaikkien riita-asiassa osapuolina olevien jäsenvaltioiden suostumuksella ja puolueettomuuden, tasapuolisuuden ja vilpittömän yhteistyön periaatteiden mukaisesti.”;

b) kumotaan 3, 4 ja 5 kohta;

c) korvataan 6, 7 ja 8 kohta seuraavasti:

”6. Hallintoneuvoston on hyväksyttävä sovittelumenettelyä koskeva työjärjestys, mukaan lukien työjärjestelyt ja sovittelulautakunnan kokoonpano, sovellettavat määräajat, jäsenvaltioiden, komission ja työviranomaisen asiantuntijoiden osallistuminen sekä sovittelulautakunnan mahdollisuus kokoontua usean jäsenen paneeleissa.

7. Jos jokin jäsenvaltio päättää olla osallistumatta sovittelumenettelyyn tai vetäytyy siitä, sen on ilmoitettava työviranomaiselle ja muille riita-asiassa osapuolina oleville jäsenvaltioille kirjallisesti, myös sähköisiä välineitä käyttäen, päätöksensä syyt 6 kohdassa tarkoitetun työjärjestyksen mukaisesti ja siinä vahvistetussa määräajassa.

8. Esittäessään tapausta soviteltavaksi jäsenvaltioiden on varmistettava, että kaikki tapaukseen liittyvät henkilötiedot anonymisoidaan siten, että rekisteröityä ei voida enää tunnistaa, 6 kohdassa tarkoitetun työjärjestyksen mukaisesti.”;

d) korvataan 12 kohta seuraavasti:

”12. Riita-asiassa osapuolina olevien jäsenvaltioiden on kolmen kuukauden kuluessa työviranomaisen tukeman sovittelun päättymisestä raportoitava työviranomaiselle toimenpiteistä, joita ne ovat toteuttaneet sovittelun johdosta, tai jos ne eivät ole toteuttaneet toimenpiteitä, ilmoitettava perustelut sille.”;

13) korvataan 14 artiklan ainoa kohta seuraavasti:

”Työviranomainen pyrkii kaikessa toiminnassaan varmistamaan yhteistyön, välttämään päällekkäisyyksiä ja edistämään synergiaa ja täydentävyyttä muiden unionin erillisvirastojen ja erityiselinten, kuten hallintotoimikunnan, kanssa. Tätä varten työviranomainen voi tehdä yhteistyösopimuksia asiaankuuluvien unionin virastojen, kuten Cedefopin, Eurofoundin, EU-OSHAn, ETF:n, Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA), Europolin ja Eurojustin sekä Euroopan unionin perusoikeusviraston, kanssa. Yhteistyösopimuksissa voidaan myös määrätä tietojen yhteiskäytöstä 23 a artiklan 2 kohdan mukaisesti.”;

14) korvataan 19 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan toimikausi on neljä vuotta. Toimikausi voidaan uusia kerran. Jos heidän jäsenyytensä hallintoneuvostossa kuitenkin päättyy heidän toimikautensa aikana, myös heidän toimikautensa päättyy tuona päivänä ilman eri toimenpiteitä.”;

15) muutetaan 21 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Hallintoneuvosto tekee päätöksensä äänivaltaisten jäsentensä ehdottomalla enemmistöllä, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 18 artiklan 1 kohdan b ja t alakohdan, 19 artiklan 1 kohdan ja 31 artiklan 8 kohdan soveltamista.”;

b) lisätään 1 a kohta seuraavasti:

”1 a. Jos komissio ilmaisee vakavan huolensa hallintoneuvostolle esitetystä päätösluonnoksesta, joka koskee komission delegoituun asetukseen (EU) 2019/715* tai henkilöstöön liittyviä asioita, hallintoneuvosto lykkää päätöksen hyväksymistä. Hallintoneuvosto tarkastelee 15 päivän kuluessa kyseistä päätöstä uudelleen ja hyväksyy sen toisessa käsittelyssä joko kahden kolmasosan enemmistöllä, komission edustajat mukaan lukien, tai jäsenvaltioiden neljän viidesosan enemmistöllä.”;

* Komission delegoitu asetus (EU) 2019/715, annettu 18 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 70 artiklassa tarkoitettuja, SEUT-sopimuksen ja Euratomin perustamissopimuksen nojalla perustettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta (EUVL L 122, 10.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj).

16) lisätään 23 artiklan jälkeen luku seuraavasti:

”**III a LUKU**

OPERATIIVISTEN TIETOJEN KÄSITTELY”;

17) lisätään III a lukuun 23 a–23 d artikla seuraavasti:

”*23 a artikla*

Pääsy operatiivisiin tietoihin

1. Työviranomainen voi 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 ja 13 artiklassa tarkoitettujen tehtävien suorittamiseksi kerätä, tallentaa, käsitellä, analysoida ja vaihtaa operatiivisia tietoja, myös henkilötietoja. Työviranomainen käsittelee henkilötietoja ainoastaan niitä erityisiä tarkoituksia varten, jotka liittyvät sen toimintaan 1 artiklan 2, 4, 4 a ja 5 kohdassa täsmennetyllä soveltamisalalla.

2. Asetuksen (EU) 2018/1725 10 artiklassa tarkoitettujen erityisten henkilötietoryhmien käsittely on sallittua ainoastaan, jos se on ehdottoman välttämätöntä työviranomaisen tukemien samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten tutkintaa varten edellyttäen, että rekisteröidyn oikeuksia ja vapauksia koskevat asianmukaiset suojatoimet toteutetaan, ja ainoastaan, jos ne täydentävät muita työviranomaisen jo käsittelemiä henkilötietoja. Tietosuojavastaavalle on ilmoitettava välittömästi tämän kohdan soveltamisesta.

3. Työviranomainen tarkastelee säännöllisesti käsiteltyjen henkilötietojen säilyttämisen tarpeellisuutta. Tällainen tarkastelu on tehtävä viimeistään kolmen vuoden kuluttua siitä, kun henkilötietoja on käsitelty ensimmäisen kerran, ja sen jälkeen joka kolmas vuosi. Syyt henkilötietojen säilyttämisen jatkamiseen on perusteltava ja kirjattava, jos ja niin kauan kuin se on tarpeen 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 ja 13 artiklassa tarkoitettujen

työviranomaisen tehtävien suorittamiseksi. Jos henkilötietojen säilyttämistä ei päätetä jatkaa, ne poistetaan ilman eri toimenpiteitä.

4. Työviranomainen voi sopia erityisistä tietojen yhteiskäyttöä koskevista järjestelyistä unionin toimielinten, elinten ja virastojen sekä jäsenvaltioiden viranomaisten kanssa tietojen, myös henkilötietojen, vaihtamiseksi suorittaessaan 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 ja 13 artiklassa tarkoitettuja tehtäviään.

5. Työviranomaisen on vaihdettava operatiivisia tietoja asiaankuuluvien unionin tietojenvaihtojärjestelmien ja tietokantojen kautta ja sillä on oltava pääsy niiden käyttöä koskeviin tietoihin 23 b, 23 c ja 23 d artiklan mukaisesti.

23 b artikla

Operatiivisten tietojen vaihto sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmän kautta

Myös työviranomaisen ja jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten välinen tietojenvaihto, joka liittyy työviranomaisen tehtäviin koordinoida ja tukea samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia sekä tehdä analyysejä ja riskinarviointeja 8, 9 ja 10 artiklan mukaisesti, on toteutettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1024/2012[*] perustetun sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmän (IMI) kautta. Tätä varten viranomaiselle on IMI-toimijana myönnettävä IMI-käyttöoikeudet hallinnollisiin yhteistyömenettelyihin, jotka liittyvät 1 artiklassa tarkoitettuihin unionin säädöksiin. Jos jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten IMIn kautta vaihtamat tiedot koskevat 8 ja 9 artiklassa tarkoitettuja samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia, työviranomaiselle on annettava pääsy tällaiseen tietojenvaihtoon IMI-järjestelmässä.

23 c artikla

Pääsy maantiekuljetusyritysten eurooppalaiseen rekisteriin

Työviranomaiselle on annettava pääsy asetuksella (EY) N:o 1071/2009 perustetun maantiekuljetusyritysten eurooppalaisen rekisterin (ERRU) asiaankuuluviin toimintoihin, jotta se voi koordinoida ja tukea samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia sekä tehdä analyysejä ja riskinarviointeja 8, 9 ja 10 artiklan mukaisesti.

23 d artikla

Pääsy tietojenvaihtojärjestelmien käyttöä koskeviin tietoihin

1. Työviranomaisella on oltava pääsy seuraaviin tietoihin, jos se on tarpeen, että voidaan tukea jäsenvaltioita 5 ja 7 artiklan mukaisten tiedotus- ja yhteistyövelvoitteiden tehokkaassa noudattamisessa, koordinoida ja tukea 8 ja 9 artiklan mukaisia samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia, tehdä 10 artiklan mukaisia analyysitehtäviä ja operatiivisia riskianalyysejä ja tunnistaa tapauksia, joissa on käynnistettävä sovittelumenettely 13 artiklan mukaisesti:

a) IMIn hallinnollisten yhteistyömenettelyjen käyttöä koskevat tiedot, jotka kattavat tietojenvaihdon 1 artiklassa tarkoitettujen unionin säädösten soveltamisesta ja täytäntöönpanon valvonnasta;

b) tiedot, jotka on toimitettu jäsenvaltioille työntekijöiden lähettämistä koskevissa ilmoituksissa IMIin liitetyssä julkisessa käyttöliittymässä asetuksen (EU) 2026/XXX ja direktiivin (EU) 2020/1057 mukaisesti;

c) tiedot EESSI- ja ERRU-järjestelmien käytöstä.

2. Työviranomaiselle voidaan myöntää pääsy jäsenvaltioiden 1 kohdan a–c alakohdassa tarkoitettujen tiedonvaihtojärjestelmien kautta vaihtamiin tietoihin, jos kaikki asianomaiset jäsenvaltiot suostuvat siihen ja se on tarpeen, että voidaan tukea jäsenvaltioita 5 ja 7 artiklan

mukaisten tiedotus- ja yhteistyövelvoitteiden tehokkaassa noudattamisessa, koordinoida ja tukea 8 ja 9 artiklan mukaisia samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia, tehdä 10 artiklan mukaisia analyysitehtäviä ja operatiivisia riskianalyysejä tai tunnistaa tapauksia, joissa on käynnistettävä sovittelumenettely 13 artiklan mukaisesti:

3. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu pääsy myönnetään vain työviranomaisen valtuuttamalle henkilöstölle, joka voi toimia työviranomaisen puolesta ja jolla on henkilökohtainen käyttäjätunnus kyseisiä tietojenvaihtojärjestelmiä varten.4. Asianomaiseen tietojenvaihtojärjestelmään sovellettavat luottamuksellisuutta koskevat säännöt sitovat kaikkia käyttäjiä.

---

[*] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1024/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä ja komission päätöksen 2008/49/EY kumoamisesta (IMI-asetus) (EUVL L 316, 14.11.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).”;

18) lisätään 29 artiklaan toinen kohta seuraavasti:

”Työviranomainen voi myöntää avustuksia, jotka liittyvät sen 4 artiklassa säädettyjen tehtävien hoitamiseen. Työviranomaisen myöntämiin avustuksiin sovelletaan komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/715 91 artiklaa.”;

19) muutetaan 31 artikla seuraavasti:

a) korvataan 4 ja 5 kohta seuraavasti:

”4. Pääjohtajan toimikausi on viisi vuotta. Komissio laatii hyvissä ajoin ennen toimikauden päättymistä arvion, jossa otetaan huomioon arviointi siitä, miten pääjohtaja on suoriutunut tehtävistään, sekä työviranomaisen tulevat tehtävät ja haasteet.

5. Hallintoneuvosto voi komission ehdotuksesta, jossa otetaan huomioon 4 kohdassa tarkoitettu arviointi, jatkaa pääjohtajan toimikautta kerran enintään viideksi vuodeksi.”;

b) korvataan 7 kohta seuraavasti:

”7. Pääjohtaja voidaan erottaa toimestaan ainoastaan hallintoneuvoston päätöksellä, jonka se tekee komission ehdotuksen perusteella.”;

20) muutetaan 32 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Kunkin jäsenvaltion on nimettävä kaksi kansallista yhteyshenkilöä, jotka siirretään tilapäisesti työskentelemään kansallisina asiantuntijoina työviranomaisen palveluksessa ja sen kotipaikassa 33 artiklan mukaisesti.

2. Ensimmäinen kansallinen yhteyshenkilö, jonka kukin jäsenvaltio nimittää sen jälkeen, kun työviranomainen on hyväksynyt ja rekrytoinut hänet, osallistuu työviranomaisen tehtävien suorittamiseen muun muassa helpottamalla 7 artiklassa säädettyä yhteistyötä ja tietojenvaihtoa. Lisäksi yhteyshenkilöt toimivat kansallisina yhteyspisteinä, jotka vastaavat jäsenvaltioidensa esittämiin ja jäsenvaltioihinsa liittyviin kysymyksiin joko itse tai käsiteltyään kysymyksiä ensin jäsenvaltioidensa kansallisten viranomaisten kanssa.”;

b) lisätään 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Toisen kansallisen yhteyshenkilön, jonka kukin jäsenvaltio nimittää sen jälkeen, kun työviranomainen on hyväksynyt ja rekrytoinut hänet, on oltava asianomaisesta kansallisesta valvontaviranomaisesta tilapäisesti siirretty kansallinen tarkastusyhteyshenkilö, joka osallistuu työviranomaisen samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten koordinointi- ja tukitehtävän suorittamiseen 8 ja 9 artiklan mukaisesti, myös osallistumalla tällaisiin tarkastuksiin 9 artiklan 5 kohdan mukaisesti.”;

21) korvataan 33 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Hallintoneuvosto tekee päätöksen, jossa vahvistetaan säännöt kansallisten asiantuntijoiden, myös kansallisten yhteyshenkilöiden, tilapäisestä siirtämisestä työviranomaisen palvelukseen.”;

22) korvataan 36 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Hallintoneuvosto hyväksyy sisäiset säännöt, joilla pannaan täytäntöön asetuksessa (EU) 2018/1725 säädetyt velvollisuudet, etenkin ne, jotka koskevat työviranomaisen tietosuojasta vastaavan henkilön nimittämistä ja tietojenkäsittelyn laillisuutta, käsittelytoiminnan turvallisuutta, tietojen toimittamista ja rekisteröityjen oikeuksia.”;

23) muutetaan asetuksen (EU) 2019/1149 liite seuraavasti:

a) korvataan 1 ja 2 alakohta seuraavasti:

”1) lisäämään tietoutta pimeästä työstä, myös sen syistä, alueellisista eroista ja rajat ylittävistä näkökohdista sekä sen yleisyydestä kolmansien maiden kansalaisten keskuudessa ja vaikutuksesta heihin, yhteisten määritelmien ja käsitteiden ja näyttöön perustuvien mittausvälineiden avulla sekä vertailuanalyyseja edistämällä; parantamaan ymmärrystä eri järjestelmistä ja käytännöistä puolin ja toisin pimeän työn torjumiseksi ja analysoimaan politiikkatoimenpiteiden, muun muassa ehkäisevien toimenpiteiden ja seuraamusten, vaikuttavuutta;

2) edistämään ja arvioimaan jäsenvaltioiden välisen ja tapauksen mukaan kolmansien maiden kanssa tehtävän yhteistyön eri muotoja, kuten henkilöstövaihtoa, tietokantojen käyttöä, yhteisiä toimia ja yhteistä koulutusta, jotta voidaan torjua pimeää työtä kolmansien maiden kansalaisten keskuudessa unionissa, sekä perustamaan hallinnollista yhteistyötä varten tietojenvaihtojärjestelmän käyttäen pimeää työtä koskevaa erityismoduulia IMI-järjestelmässä;”;

b) korvataan 5 alakohta seuraavasti:

”5) vaihtamaan kansallisten viranomaisten kokemuksia pimeän työn torjuntaan soveltuvan unionin oikeuden soveltamisesta, mukaan lukien kolmansien maiden kansalaisten osalta.”.

2 artikla

Asetuksen (EU) 2016/589 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2016/589 seuraavasti:

1) lisätään 3 artiklaan 9–13 alakohta seuraavasti:

”9) ’eurooppalaisella luokituksella’ komission julkaisemaa viimeisintä versiota eurooppalaisesta taito-, osaamis-, tutkinto- ja ammattiluokituksesta[58]. Luettelo on ammatteja tai taitoja ja pätevyyksiä edustavien yksilöivien tunnisteiden luettelo ja siihen liitetty metadata;

10) ’vastaavuustaulukoilla’ koneluettavia vastaavuustaulukoita, joista käy ilmi, miten jonkin luokituksen käsitteet liittyvät toisen luokituksen yhteen tai useampaan käsitteeseen. Vastaavuustaulukoita käytetään tiedon automaattiseen koodin muuntamiseen automatisoidun yhteensaattamisen toteuttamiseksi yhteisen tietoteknisen järjestelmän kautta;

11) ’koneluettavalla’ sellaisessa muodossa esitettyä tietoa, jota voidaan helposti käsitellä tietokoneella;

12) ’koodin muuntamisella’ tiedon muuttamista jostakin koodatusta esitysmuodosta toiseen;

13) ’Eures-verkoston kohdennetulla liikkuvuusohjelmalla’ komission aloitetta, jolla puututaan tehokkaasti työvoimapulaan kansainvälisen ammatillisen liikkuvuuden toteuttamiseksi ja vastataan tiettyjen kohderyhmien, talouden alojen, ammattien tai maiden tarpeisiin.”;

2) muutetaan 8 artiklan 1 kohta seuraavasti:

a) kumotaan a alakohdan i alakohta;

b) korvataan a alakohdan ii alakohta seuraavasti:

”ii) Eures-verkostoa koskevat tiedotustoimet;”;

c) lisätään a alakohtaan ii a alakohta seuraavasti:

”ii a) Eures-verkostoa koskeva ohjelmasuunnittelu, vuotuinen tiedonkeruu ja analysointi;”;

d) korvataan a alakohdan iii alakohta seuraavasti:

”iii) Eures-jäsenten ja -yhteistyökumppaneiden sekä kansallisten koordinointitoimistojen henkilöstön sekä – asianmukaisesti perustellun tarpeen ilmetessä – muiden Eures-palveluja tilapäisesti rajojen yli tarjoavien tahojen yhteinen koulutusohjelma ja jatkuva ammatillinen kehittäminen tarvittavan asiantuntemuksen varmistamisesi;”;

e) kumotaan a alakohdan iv alakohta;

f) kumotaan c alakohta;

3) muutetaan 9 artikla seuraavasti:

a) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Kansallisten koordinointitoimistojen on vaihdettava tietoja 17 artiklan 5 kohdassa tarkoitetuista mekanismeista ja standardeista sekä yhteisen tietoteknisen järjestelmän kannalta merkityksellisistä tietoturvaa ja tietosuojaa koskevista standardeista. Niiden on tehtävä yhteistyötä toistensa, Euroopan koordinointitoimiston ja järjestelmän omistajana toimivan komission kanssa, etenkin kun kyse on valituksista ja sellaisista avoimista työpaikoista, joiden ei

58 https://esco.ec.europa.eu/en.

katsota täyttävän kansallisen lainsäädännön mukaisesti sovellettavia standardeja.”;

b) korvataan 7 kohta seuraavasti:

”7. Kansallinen koordinointitoimisto edistää yhteistyötä sidosryhmien, kuten työmarkkinaosapuolten, ammatinvalintapalvelujen, ammattioppilaitosten ja korkeakoulujen, kauppakamareiden, sosiaalipalvelujen ja haavoittuvassa asemassa olevia ryhmiä työmarkkinoilla edustavien järjestöjen sekä oppisopimus- ja harjoittelujärjestelmiin liittyvien organisaatioiden, kanssa.”;

4) korvataan 14 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Koordinointiryhmä tukee tämän asetuksen täytäntöönpanoa vaihtamalla tietoja ja laatimalla ohjeita. Se antaa komissiolle ja Euroopan koordinointitoimistolle erityisesti neuvoja, jotka koskevat 11 artiklan 8 kohdassa ja 31 artiklan 3 a kohdassa tarkoitettuja malleja, 17 artiklan 8 kohdassa tarkoitettuja teknisten standardien ja mallien luonnoksia sekä 32 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja yhdenmukaisia yksityiskohtaisia erittelyjä tietojen keruuta ja analysointia varten. Koordinointiryhmä päättää, mitkä Eures-ohjelmatyöstä peräisin olevat tiedot ovat merkityksellisiä ja käytettävissä 33 artiklan mukaisten Eures-toimintakertomusten laadinnassa.”;

5) korvataan 16 artiklan 6 kohta seuraavasti:

”6. Jäsenvaltiot tutkivat yhdessä komission ja Euroopan koordinointitoimiston kanssa kaikki mahdollisuudet, joilla taattaisiin unionin kansalaisille etusija avoimia työpaikkoja täytettäessä työvoiman kysynnän ja tarjonnan välisen tasapainon saavuttamiseksi unionin alueella. Jäsenvaltiot voivat toteuttaa tätä varten tarvittavia toimenpiteitä, mukaan lukien toimia aktiivisesti Eures-verkoston kohdennetussa liikkuvuusohjelmassa ja edistää sen palveluja.”;

6) korvataan 17 artiklan 1 kohdan b alakohta seuraavasti:

”b) kaikki sen julkisten työvoimapalveluiden välityksellä saatavilla olevat sekä muiden Eures-jäsenten ja työntekijöiden ja tarvittaessa Eures-yhteistyökumppaneiden 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti esittämät työhakemukset ja ansioluettelot, edellyttäen että asianomaiset työntekijät ovat suostuneet asettamaan tiedot saataville myös Eures-portaaliin tämän artiklan 3 kohdassa vahvistettujen ehtojen mukaisesti.”;

7) muutetaan 19 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Komissio päivittää säännöllisesti eurooppalaisen luokituksen taitojen, osaamisen ja ammattien luetteloa sen varmistamiseksi, että se vastaa työmarkkinoiden kehitystä. Komissio tiedottaa jäsenvaltioille tulevista päivityksistä Eures-koordinointiryhmän ja ESCOa käsittelevän jäsenvaltioiden työryhmän välityksellä.”;

b) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Jotta automatisoitua työnhakijoiden ja työpaikkojen yhteensaattamista yhteisen tietoteknisen järjestelmän kautta voidaan soveltaa, komissio kartoittaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa kansallisten, alueellisten ja alakohtaisten luokitusten vastaavuuden eurooppalaiseen luokitukseen nähden ja taitojen, osaamisen ja ammattien luettelon päivityksen jälkeen päivittää säännöllisesti vastaavuustaulukot rekrytointipalvelujen kehityksen mukaisesti.”;

c) lisätään 3 a kohta seuraavasti:

”3 a. Edellä 3 kohdassa tarkoitettuja vastaavuustaulukkoja on käytettävä työpaikkoja tai työnhakijoiden profiileja koskevien tietojen koodin automaattiseen muuntamiseen automatisoidun yhteensaattamisen toteuttamiseksi yhteisen tietoteknisen järjestelmän kautta. Komissio tukee jäsenvaltioita sen varmistamiseksi, että kaikki 17 artiklan 1 kohdan mukaiset avoimia työpaikkoja ja työnhakijoiden profiileja koskevat kansallisten, alueellisten ja alakohtaisten luokitusten koodit korvataan tai niitä täydennetään vastaavilla eurooppalaisen luokituksen koodeilla ennen kuin avoimet työpaikat ja työhakijoiden profiilit tarjotaan saataville Eures-portaalissa.”;

d) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Komissio antaa teknistä tukea jäsenvaltioille, kun ne ottavat käyttöön 3 kohdassa tarkoitettuja vastaavuustaulukoita avoimia työpaikkoja tai työnhakijoiden profiileja koskevien tietojen automaattista muuntamista varten, sekä niille jäsenvaltioille, jotka päättävät korvata kansalliset luokitukset eurooppalaisella luokituksella.”;

e) kumotaan 6 kohta;

8) muutetaan 23 artiklan 2 kohta seuraavasti:

a) korvataan c alakohta seuraavasti:

”c) annetaan tarpeen mukaan apua työhakemusten ja ansioluetteloiden laatimisessa, jotta varmistetaan 17 artiklan 8 kohdassa tarkoitettujen eurooppalaisten teknisten standardien ja mallien noudattaminen, sekä tällaisten työhakemusten ja ansioluetteloiden lataamisessa Eures-portaaliin;”;

b) korvataan e alakohta seuraavasti:

”e) ohjataan tarpeen mukaan työntekijä toisen Eures-jäsenen tai Eures-yhteistyökumppanin puoleen tai Eures-verkoston liikkuvuusohjelman tarjoamiin palveluihin.”;

9) muutetaan 24 artiklan 2 kohta seuraavasti:

a) korvataan a alakohta seuraavasti:

”a) annetaan tietoja erityisistä säännöistä, jotka liittyvät rekrytoimiseen toisesta jäsenvaltiosta, ja tekijöistä, jotka voivat helpottaa tällaista rekrytointia, mukaan lukien Eures-verkoston liikkuvuusohjelman tarjoamat palvelut;”;

b) korvataan b alakohta seuraavasti:

”b) annetaan tarpeen mukaan tietoa ja apua työtehtäviä koskevien vaatimusten muotoilussa avointa työpaikkaa koskevassa ilmoituksessa sekä sen varmistamisessa, että 17 artiklan 8 kohdassa tarkoitettuja eurooppalaisten teknisiä standardeja ja malleja noudatetaan.”;

10) korvataan 25 artiklan 1 kohdan b alakohta seuraavasti:

”b) mahdollisuuksien mukaan sellaisten organisaatioiden yhteystiedot, jotka tarjoavat rekrytoinnin jälkeistä apua, mukaan lukien Eures-verkoston liikkuvuusohjelman mukaisia hankkeita toteuttavien yhteisöjen yhteystiedot.”;

11) korvataan 26 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Eures-jäsenten ja tarvittaessa Eures-yhteistyökumppaneiden on työntekijän tai työnantajan pyynnöstä toimitettava sosiaaliturvaan liittyviä oikeuksia, aktiivisia työmarkkinatoimenpiteitä, verotusta, työsopimuskysymyksiä, vammaisuuden arviointia, eläkeoikeuksia ja sairausvakuutusta koskevat tietopyynnöt kansallisille toimivaltaisille viranomaisille ja tarpeen mukaan muille asianomaisille kansallisen tason elimille, jotka tukevat työntekijöitä näiden käyttäessä oikeuksiaan vapaan liikkuvuuden puitteissa, mukaan lukien direktiivin 2014/54/EU 4 artiklassa tarkoitetut oikeudet.”;

12) muutetaan 27 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Rajat ylittävien Eures-kumppanuuksien tehtävänä on reagoida rajat ylittävien työmarkkinoiden suuntauksiin ja seurata niitä, ja niiden tehtäviin voivat kuulua muun muassa työnvälitys- ja rekrytointipalvelut, osallistuvien organisaatioiden välisen yhteistyön koordinointi ja rajat ylittävän liikkuvuuden kannalta merkityksellisten toimien toteuttaminen, mukaan lukien rajatyöntekijöille suunnattu tiedotus ja ohjaus, joissa keskitytään erityisesti monikielisiin palveluihin.”;

b) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Muiden organisaatioiden kuin 1 kohdassa tarkoitettuihin rakenteisiin osallistuvien Eures-jäsenten ja Eures-yhteistyökumppanien ei katsota olevan osa Eures-verkostoa. Niiden henkilöstö voi asianmukaisesti perustelluista syistä osallistua Euroopan koordinointitoimiston rahoittamiin koulutustoimiin.”;

13) muutetaan 30 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) työvoiman puute ja ylitarjonta kansallisilla ja alakohtaisilla työmarkkinoilla siten, että erityistä huomiota kiinnitetään työmarkkinoilla haavoittuvassa asemassa oleviin ryhmiin ja työttömyydestä eniten kärsiviin alueisiin;”;

b) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Kansalliset koordinointitoimistot ovat vastuussa saatavilla olevien tietojen jakamisesta Eures-verkoston kanssa ja edistävät 31 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua vuotuisten kansallisten työohjelmien luonnosten yhteistä tarkastelua.”;

c) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Jäsenvaltioiden on tehtävä 31 artiklassa tarkoitettua ohjelmatyötä ottaen huomioon tämän artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettu tietojenvaihto ja analyysi.”;

d) korvataan 4 kohta seuraavasti:

”4. Euroopan koordinointitoimiston on hoidettava käytännön järjestelyt helpottaakseen kansallisten koordinointitoimistojen välistä tietojenvaihtoa ja tietojenvaihtoon käytettyjen yhteisten mallien kehittämistä.”;

14) muutetaan 31 artikla seuraavasti:

a) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Kansallisille koordinointitoimistoille ja Euroopan koordinointitoimistolle annetaan mahdollisuus tarkastella yhdessä kaikkia kansallisten työohjelmien luonnoksia. Yhteisen tarkastelun päätteeksi asianomaisten kansallisten koordinointitoimistojen on hyväksyttävä kansalliset työohjelmat. Kansallisten koordinointitoimistojen on raportoitava vuosittain kansallisten työohjelmien täytäntöönpanosta ja yksilöitävä suunniteltujen toimien tulokset 32 artiklan mukaisen tiedonkeruun perusteella ja liitteessä I A vahvistettua yksityiskohtaista aikataulua noudattaen.”;

b) lisätään 3 a kohta seuraavasti:

”3 a. Euroopan koordinointitoimisto laatii ja koordinointiryhmä hyväksyy mallin, jota kansalliset koordinointitoimistot käyttävät ohjelmasuunnittelussa.”;

c) korvataan 4 kohta seuraavasti:

”4. Unionin tason työmarkkinaosapuolten edustajille, jotka osallistuvat koordinointiryhmään, on annettava mahdollisuus tarkastella kansallisten työohjelmien luonnoksia.”;

d) kumotaan 5 kohta;

15) muutetaan 32 artikla seuraavasti:

a) muutetaan 1 kohta seuraavasti:

i) korvataan johdantokappale seuraavasti:

”Jäsenvaltioiden on varmistettava, että käytössä on menettelyt, joilla voidaan kerätä kunkin kalenterivuoden kannalta merkityksellisiä tietoja seuraavista kansallisella tasolla toteutetuista Eures-toimista:”;

ii) korvataan a alakohta seuraavasti:

”a) Eures-verkoston antamat tiedot ja ohjeet niiden yhteyksien ja tapahtumien lukumäärän perusteella, joita Eures-jäsenten ja Eures-yhteistyökumppanien tapauskäsittelijöillä on työntekijöiden ja työnantajien kanssa;”;

iii) korvataan c alakohta seuraavasti:

”c) asiakastyytyväisyys Eures-verkostoon ja Eures-verkoston sosiaalisen median kanavien käyttö muun muassa kyselyjen perusteella;”;

iv) lisätään d alakohta seuraavasti:

”d) käyttäjätilastot ja palaute Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1724[*] mukaisen yhteisen digitaalisen palveluväylän palveluista.

[*] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1724, annettu 2 päivänä lokakuuta 2018, tietoja, menettelyjä sekä neuvonta- ja ongelmanratkaisupalveluja saataville tarjoavan yhteisen digitaalisen palveluväylän perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 1), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj).”;

b) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Euroopan koordinointitoimisto on vastuussa

a) Eures-portaalia koskevien tietojen keruusta ja tämän asetuksen mukaiseen välitystoimintaan liittyvän yhteistyön kehittämisestä;

b) unionin tasolla koostettujen tietojen keräämisestä ja toimittamisesta setuksen (EU) 2018/1724 mukaisesti;

c) Eures-verkoston panoksesta sisämarkkinoiden toimintaa koskeviin komission kertomuksiin.”;

c) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Euroopan koordinointitoimisto hyväksyy koordinointiryhmää kuullen 1 kohdassa tarkoitettujen tietojen perusteella ja siinä eriteltyjen Eures-toimintojen aloilla yhdenmukaiset yksityiskohtaiset erittelyt vuotuista tietojen keruuta ja analysointia varten Eures-verkoston toiminnan valvomiseksi ja arvioimiseksi.”;

d) lisätään 3 a ja 3 b kohta seuraavasti:

”3 a. Kerätyt tiedot ja siitä tehdyt analyysit on asetettava kansallisten koordinointitoimistojen saataville Eures-portaalin ekstranetin asiaa koskevassa osiossa.

3 b. Tietojen muussa levityksessä noudatetaan koordinointiryhmän hyväksymää levitystapaa.”;

16) korvataan 33 artiklan ensimmäinen kohta seuraavasti:

”Ottaen huomioon tämän luvun mukaisesti kerätyt tiedot komissio toimittaa joka viides vuosi Eures-toimintakertomuksen Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle.”;

17) lisätään liite IA seuraavasti:

”*LIITE IA*

Aikataulu vuotuisen kansallisen työohjelman laatimiselle

1) VALMISTELUVAIHE

Kansallisten koordinointitoimistojen on kerättävä, analysoitava ja jaettava työvoimavajetta ja työvoiman ylitarjontaa kansallisilla ja alakohtaisilla työmarkkinoilla koskevat tiedot kiinnittäen erityistä huomiota työmarkkinoilla haavoittuvassa asemassa oleviin ryhmiin ja työttömyydestä eniten kärsiviin alueisiin ja ottaen huomioon työvoiman liikkuvuusvirtoja ja -suuntauksia koskevat tiedot.

2) LAADINTAVAIHE

Kansallisten koordinointitoimistojen on laadittava viimeistään työohjelman voimaantulovuotta edeltävän vuoden marraskuun 30 päivänä kansallisen työohjelman ensimmäinen versio käyttäen valmisteluvaiheessa kerättyjä tietoja. Luonnokset on asetettava saatavilla Eures-portaalin ekstranetin asiaa koskevassa osiossa.

3) YHTEISEN TARKASTELUN VAIHE

Kansallisten koordinointitoimistojen on tarkasteltava yhdessä vuotuisten kansallisten työohjelmien luonnoksia työohjelman voimaantulovuoden 15 päivään tammikuuta mennessä.

4) HYVÄKSYMISVAIHE

Kansallisten koordinointitoimistojen on viimeisteltävä kansalliset työohjelmat viimeistään työohjelman voimaantulovuoden 31 päivänä tammikuuta ottaen huomioon tarkasteluvaiheessa saatu palaute.

5) TÄYTÄNTÖÖNPANOVAIHE

Vuotuiset kansalliset työohjelmat pannaan täytäntöön tammikuusta joulukuuhun.

6) RAPORTOINTIVAIHE

Kansallisten koordinointitoimistojen on kerättävä tietoja tuloksista ja raportoitava Euroopan koordinointitoimistolle kansallisen työohjelman täytäntöönpanosta ja keskeisistä tulosindikaattoreista viimeistään työohjelman täytäntöönpanoa seuraavan vuoden maaliskuun 31 päivänä. Kertomuksessa on esitettävä suunniteltujen toimien tulokset, esiteltävä parhaita käytäntöjä ja kiinnitettävä huomiota palvelujen tarjoamisesta saatuihin kokemuksiin.”.

3 artikla

Asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttaminen

Lisätään asetuksen (EU) N:o 1024/2012 liitteeseen kohta seuraavasti:

”16. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1149[*], annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, Euroopan työviranomaisen perustamisesta, asetusten (EY) N:o 883/2004, (EU) N:o 492/2011 ja (EU) 2016/589 muuttamisesta ja päätöksen (EU) 2016/344 kumoamisesta: 8, 9, 10, 23 a, 23 b ja 23 d artikla.

[*] EUVL L 186, 11.7.2019, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj.”.

4 artikla

Kumoaminen

Kumotaan komission täytäntöönpanopäätökset (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 ja (EU) 2018/1021.

5 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Strasbourgissa

Euroopan parlamentin puolesta	*Neuvoston puolesta*
Puhemies	*Puheenjohtaja*
[...]	*[...]*

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSTA JA DIGITAALISIA VAIKUTUKSIA KOSKEVA SELVITYS – VIRASTOT1.

PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan työviranomaisen perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2019/1149, työnvälityspalvelujen eurooppalaisesta verkostosta (Eures), liikkuvuuspalvelujen tarjoamisesta työntekijöille ja työmarkkinoiden yhdentymisen tiivistämisestä annetun asetuksen (EU) 2016/589 ja hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta sekä komission täytäntöönpanopäätösten (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 ja (EU) 2018/1021 kumoamisesta

1.2. Toimintalohko(t)

Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasiat

Euroopan työviranomainen

1.3. Tavoite (Tavoitteet)

1.3.1 Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Aloitteen tavoitteena on vahvistaa Euroopan työviranomaisen strategisia ja operatiivisia valmiuksia avustaa jäsenvaltioita ja komissiota, kun ne soveltavat käytännössä työvoiman unionin laajuista liikkuvuutta koskevaa unionin lainsäädäntöä ja valvovat sen täytäntöönpanoa ja sovittavat yhteen sosiaaliturvajärjestelmiä unionissa.

Tarkistus on kohdennettu vuonna 2025 julkaistussa Euroopan työviranomaista koskevassa arvioinnissa yksilöityihin tarvittaviin oikeudellisiin mukautuksiin.

1.3.2 Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Erityistavoite nro 1

Parannetaan työvoiman rajat ylittävään liikkuvuuteen liittyvän tiedon ja tuen saatavuutta ja laatua, jotta yksityishenkilöt, EU:n sisällä liikkuvat työntekijät (mukaan lukien rajatyöntekijät), kolmansien maiden kansalaiset ja työnantajat pystyvät paremmin käyttämään oikeuksiaan ja noudattamaan velvollisuuksiaan.

Erityistavoite nro 2

Lisätään rajat ylittävään liikkuvuuteen liittyvää tukea saavien henkilöiden määrää ja parannetaan työnhakijoiden ja avointen työpaikkojen yhteensaattamisen tuloksia tehostamalla Eures-verkoston ja -portaalin hallintoa ja toimintaa.

Erityistavoite nro 3

Parannetaan valvontatoimien kohdentamista ja vaikuttavuutta rajat ylittävissä tilanteissa – myös tapauksissa, joissa on kyse kolmansien maiden kansalaisista – vahvistamalla työviranomaisen analyyttistä ja operatiivista tukea samanaikaisille ja yhteisille tarkastuksille.

Erityistavoite nro 4

Vähennetään rajat ylittävien riita-asioiden määrää tehostamalla sovittelutoimintaa.

1.3.3 Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen.

- Parempi yksityishenkilöille ja työnantajille suunnattu tiedottaminen, jolla tuetaan työvoiman oikeudenmukaista liikkuvuutta, ehkäistään työvoiman hyväksikäyttöä ja parannetaan oikeusvarmuutta, mikä sujuvoittaa työmarkkinoiden toimintaa.

- Vahvempi Eures-verkoston hallinnon ja tietotekniikkatoimintojen EU:n tason valvonta, mikä parantaa strategista johdonmukaisuutta ja vastuuvelvollisuutta koko Eures-verkostossa.

- Paremmat analyysivalmiudet sekä parempi (henkilö)tietojen kerääminen ja käsittely sekä pääsy asiaankuuluviin tietokantoihin, mikä parantaa riskianalyyseja ja tehostaa tarkastuksia.

- Paremmat valmiudet käynnistää samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia ja tiiviimpi yhteistyö kolmansien maiden kansalaisten osalta, mikä auttaa ehkäisemään hyväksikäyttöä ja vähentämään aukkoja täytäntöönpanon valvonnassa.

- Parempi oikeusvarmuus ja yksinkertaisempi sovittelumenettely, millä vähennetään menettelyjen monimutkaisuutta ja pienennetään jäsenvaltioiden hallinnollisia esteitä, mikä tekee mekanismista helpommin lähestyttävän ja käytännöllisemmän.

1.3.4 Tulosindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Vuotuisessa työohjelmassa vahvistetaan tarkat tavoitteet ja odotetut tulokset, myös suorituskykyindikaattorit, ja monivuotisessa työohjelmassa esitetään yleiset strategiset tavoitteet, erityistavoitteet, odotetut tulokset ja suorituskykyindikaattorit.

Tässä ehdotuksessa tarkoitettujen erityistehtävien ja -toimien osalta käytetään seuraavia indikaattoreita:

– Tavoitettujen yksityishenkilöiden ja työnantajien määrä

– Eures-verkoston välittämien työpaikkojen määrä

– Kohdennettujen ja samanaikaisten tarkastusten lukumäärä, osuus ja kattavuus

– Sovitteluun saatettujen ja sen avulla ratkaistujen asioiden määrä

1.4. Ehdotus/aloite liittyy

☐ uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen[59]

☒ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☐ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1 Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä, sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

Ehdotettu aloite perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 46 ja 48 artiklaan, jotka muodostavat oikeusperustan sellaisten toimenpiteiden hyväksymiselle, joilla helpotetaan työntekijöiden vapaata liikkuvuutta ja varmistetaan sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittaminen unionissa. SEUT-sopimuksen 46 artiklan mukaan Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat toteuttaa tarvittavat toimenpiteet työntekijöiden vapaan liikkuvuuden toteuttamiseksi. Tällaisia toimenpiteitä ovat muun muassa kansallisten työvoimapalvelujen välisten yhteistyömekanismien perustaminen ja sellaisten hallinto- ja lainsäädäntöesteiden

[59] Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

järjestelmällinen poistaminen, jotka haittaavat työnhakua, työnhakijoiden ja työpaikkojen yhteensaattamista ja työllistymistä eri jäsenvaltioissa. Tämän lisäksi SEUT-sopimuksen 48 artiklassa vahvistetaan erityinen oikeusperusta sellaisten sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevien toimenpiteiden toteuttamiselle, jotka ovat välttämättömiä tällaisen liikkuvuuden harjoittamiseksi käytännössä. Työviranomaisen nykyinen oikeudellinen kehys vahvistetaan asetuksessa (EU) 2019/1149, jossa määritellään työviranomaisen tavoitteet, tehtävät ja rakenne.

Lyhyellä aikavälillä välittömänä tuloksena on työviranomainen, jolla on paremmat toimintavalmiudet. Pitkällä aikavälillä näiden jäsenvaltioiden ja komission tukemiseen tarkoitettujen valmiuksien ja välineiden vahvistamisen pitäisi johtaa työvoiman liikkuvuutta koskevan lainsäädännön tehokkaampaan täytäntöönpanon valvontaan, mikä vähentäisi väärinkäytösten riskiä yksityishenkilöiden kannalta ja epäreilua kilpailua työnantajien kannalta.

”Yhden Euroopan yhdet markkinat” -etenemissuunnitelmassa toimeksiannon tarkistaminen on tarkoitus hyväksyä vuoden 2027 kolmannella neljänneksellä. Se voidaan panna täytäntöön välittömästi sen hyväksymisestä alkaen. Täytäntöönpanon käynnistysvaihe alkaa vuonna 2028 ja päättyy vuonna 2030.

1.5.2 EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.

Syyt siihen, miksi toimi toteutetaan EU:n tasolla (ennen toteutusta) [Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa ehdotuksen tavoitteita kansallisella, alueellisella tai paikallisella tasolla, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla seuraavista syistä:

a) korkealaatuisten ja ajantasaisten tietojen ja palvelujen tarjoaminen kansalaisille rajat ylittäviin tilanteisiin liittyvistä oikeuksista ja velvollisuuksista edellyttää koordinointia unionin tasolla, jotta varmistetaan johdonmukainen, selkeä ja tehokas viestintä;

b) unionin lainsäädännön soveltaminen rajat ylittävän työvoiman liikkuvuuden ja sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisen alalla perustuu jäsenvaltioiden väliseen yhteistyöhön, mikä tarkoittaa sitä, että jäsenvaltiot eivät voi toimia yksin;

c) synergian ja johdonmukaisuuden lisääminen jäsenvaltioiden välillä unionin oikeuden soveltamisessa sekä oikeusvarmuuden takaaminen niin viranomaisten kuin yksityishenkilöiden kannalta edellyttää unionin tasolla koordinoidun yhteisen lähestymistavan kehittämistä sen sijaan, että turvauduttaisiin mahdollisesti monimutkaiseen kahden- tai monenvälisten sopimusten verkostoon.]

Odotettavissa oleva EU:n tason lisäarvo (toteutuksen jälkeen): [Euroopan työviranomaisen operatiivisten valmiuksien parantaminen helpottaa edelleen unionin lainsäädännön oikeudenmukaista ja tehokasta soveltamista työvoiman liikkuvuuden alalla. Sillä parannetaan kohdennetumpaa tiedottamista työnantajille ja yksityishenkilöille, myös kolmansien maiden kansalaisille, parannetaan työviranomaisen tiedonkeruu- ja käsittelyvalmiuksia, jotta voidaan tehdä näyttöön ja riskeihin perustuvia tarkastuksia, ja yksinkertaistetaan työviranomaisen sovittelumenettelyä EU:n työvoiman liikkuvuutta jäsenvaltioiden välillä koskevien riitojen ratkaisemiseksi.]

1.5.3 Vastaavista toimista saadut kokemukset

Ehdotus perustuu Euroopan työviranomaisen äskettäiseen arviointiin, jossa todettiin, että työviranomainen on vastannut aiemmin täyttämättömään tarpeeseen tukea työvoiman liikkuvuutta koskevan EU:n politiikan täytäntöönpanoa, ja jossa myös havaittiin nykyisen asetuksen heikkouksia, joihin voidaan puuttua vain tarkistamalla toimeksiantoa.

Ehdotuksessa otetaan huomioon myös vuonna 2024 annetusta lähetettyjä työntekijöitä koskevasta täytäntöönpanokertomuksesta sekä viimeisimmästä vuonna 2025 julkaistusta Eures-verkoston kaksivuotiskertomuksesta saadut kokemukset.

Huomioon on otettu myös neljän muun työllisyys- ja sosiaaliasioiden alan erillisviraston vuoden 2024 yhteisestä arviointikertomuksesta saadut suositukset ja kokemukset.

1.5.4 Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

Työviranomaista vahvistetaan, jotta voidaan parantaa työvoiman rajat ylittävään liikkuvuuteen liittyvän tiedon ja tuen saatavuutta ja laatua, jotta yksityishenkilöt, EU:n sisällä liikkuvat työntekijät (mukaan lukien rajatyöntekijät), kolmansien maiden kansalaiset ja työnantajat pystyvät paremmin käyttämään oikeuksiaan ja noudattamaan velvollisuuksiaan. Samalla työviranomainen tekee yhteistyötä ja edistää synergiaa myös muiden unionin palvelujen, kuten Sinun Eurooppasi -portaalin, Euroopan laajuisen julkisten työvoimapalvelujen verkoston ja Solvit-järjestelmän, sekä asiaankuuluvien kansallisten palvelujen, kuten jäsenvaltioiden direktiivin 2014/54/EU nojalla nimeämien yhdenvertaista kohtelua edistävien ja unionin työntekijöitä ja heidän perheenjäseniään tukevien elinten, kanssa.

Sovittelumenettelyn yksinkertaistamisella työviranomainen pyrkii vähentämään rajat ylittävien riita-asioiden määrää tehostamalla sovittelutehtävää. Työviranomainen jatkaa tiivistä operatiivista yhteistyötä sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista käsittelevän hallintotoimikunnan kanssa.

Työviranomainen tukee muita työvoiman liikkuvuuden alalla käynnissä olevia aloitteita, kuten kolmansien maiden kansalaisia koskevaa EU:n osaajareserviä ja tulevaa eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevaa aloitetta, ja pyrkii tarvittaessa saamaan synergiaetuja niiden kanssa.

Lisäksi työviranomainen tehostaa mahdollisuuksien mukaan edelleen yhteistyötä muiden asiaan liittyvillä aloilla toimivien EU:n erillisvirastojen kanssa, joita ovat erityisesti Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto (EU-OSHA), Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus (Cedefop), Euroopan koulutussäätiö (ETF), Euroopan elin- ja työolojen kehittämisvirasto (Eurofound), Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol) ja Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust).

1.5.5 Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen

Lisätehtävien osalta työviranomaiselle tarvitaan lisäresursseja eli sen tukea on lisättävä (osasto 1 henkilöstön osalta ja osasto 3 operatiivisten tehtävien osalta).

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☐ **kesto on rajattu**

☐ Toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.

☐ maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia YYYY–YYYY ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia YYYY–YYYY.

☒ **kestoa ei ole rajattu**

Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2028 ja päättyy vuonna 2030,

minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat[60]

☒ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

☒ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään

☐ toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☒ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille

☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

☐ Euroopan investointipankille ja Euroopan investointirahastolle

☒ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille

☐ julkisoikeudellisille yhteisöille

☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut;

☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut;

☐ sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä

☐ jäsenvaltioon sijoittautuneille jäsenvaltion yksityisoikeuden tai unionin oikeuden mukaisille elimille, joille voidaan alakohtaisten sääntöjen mukaisesti antaa tehtäväksi unionin varojen tai talousarviotakuiden hoitaminen, siltä osin kuin tällaiset elimet ovat julkisoikeudellisten elinten tai julkisen palvelun tehtäviä hoitavien yksityisoikeudellisten elinten määräysvallassa ja niillä on asianomaisten määräysvaltaa käyttävien elinten yhteisvastuullisten vakuuksien muodossa antamat riittävät rahoitustakuut tai vastaavat rahoitustakuut, jotka voidaan kunkin toimen osalta rajoittaa unionin tuen enimmäismäärään.

Huomautukset:

[60] Kuvaukset talousarvion eri toteuttamistavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston BUDGpedia-verkkosivuilla osoitteessa https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

Komission suoraa hallinnointia sovelletaan tehtäviin, jotka liittyvät Eures-portaalin järjestelmän omistajuuden toteuttamiseen, mukaan lukien sen jatkokehittäminen ja hallinnointi. Välillistä hallinnointia sovelletaan kaikkiin muihin tehtäviin, ja sen toteuttaa Euroopan työviranomainen.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Kaikki unionin virastot toimivat tiukan seurantajärjestelmän alaisuudessa. Seurantaan osallistuvat komission sisäisen tarkastuksen yksikkö, hallintoneuvosto, komissio, tilintarkastustuomioistuin ja budjettivallan käyttäjä. Tämä järjestelmä on otettu huomioon ja siitä säädetään työviranomaisen perustamisasetuksessa.

EU:n hajautettujen virastojen yhteisestä lähestymistavasta, jäljempänä ’yhteinen lähestymistapa’, ja varainhoidon puiteasetuksesta (2019/715) annetun yhteisen lausuman mukaisesti työviranomaisen vuotuinen työohjelma sisältää tarkat tavoitteet ja odotetut tulokset, mukaan lukien tulosindikaattorit. Työviranomainen yhdistää työohjelmaansa sisältyviin toimiin keskeiset suorituskykyindikaattorit. Tämän jälkeen työviranomaisen toimintoja tarkastellaan näiden indikaattorien perusteella konsolidoidussa vuotuisessa toimintakertomuksessa. Vuotuisen työohjelman on oltava johdonmukainen monivuotiseen työohjelmaan nähden, ja molemmat on sisällytettävä vuotuiseen yhtenäiseen ohjelma-asiakirjaan, joka on toimitettava Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle.

Työviranomaisen hallintoneuvoston vastuulla on valvoa, että työviranomaista johdetaan hallinnollisesti, operatiivisesti ja varainhoidon kannalta tehokkaasti.

Komissio arvioi työviranomaisen toimintaa suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon ja tehtäviin viiden vuoden välein (seuraava arviointi kattaa vuodet 2024–2028). Arvioinnissa on tarkasteltava erityisesti tarvetta muuttaa työviranomaisen toimeksiantoa ja tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia. Komissio raportoi arvioinnin tuloksista Euroopan parlamentille, neuvostolle ja hallintoneuvostolle. Arvioinnin tulokset julkistetaan.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1 Perustelut ehdotetu(i)lle talousarvion toteuttamistavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle

Vuotuinen EU:n tuki siirretään työviranomaiselle sen maksutarpeiden mukaisesti ja sen pyynnöstä.

Työviranomaiseen sovelletaan hallinnollisia tarkastuksia, mukaan lukien varainhoidon valvonta, sisäinen tarkastus, Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomukset, vuotuinen vastuuvapauden antaminen unionin talousarvion toteuttamisesta sekä mahdolliset OLAFin suorittamat tutkimukset, joilla varmistetaan, että työviranomaiselle osoitettuja resursseja käytetään asianmukaisella tavalla. Työviranomaisen toiminta kuuluu myös oikeusasiamiehen valvonnan alaisuuteen perustamissopimuksen 228 artiklan määräysten mukaisesti. Näihin hallinnollisiin tarkastuksiin liittyy useita menettelyllisiä takeita, joiden avulla varmistetaan, että sidosryhmien edut otetaan huomioon.

2.2.2 Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä

Suurimmat riskit liittyvät siihen, että työviranomaiselle tässä ehdotuksessa annettuja lisätehtäviä ei ole pantu täytäntöön kokonaan tai lainkaan. Jotta tätä riskiä voidaan vähentää, saataville on asetettava riittävästi sekä taloudellisia että henkilöresursseja.

2.2.3 Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisajankohdan odotetuista virheriskitasoista

[…]

[…]

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Euroopan työviranomaisen perustamista koskevan asetuksen 37 artiklassa säädetään petosten vastaisista toimenpiteistä, ja johtaja ja hallintoneuvosto toteuttavat asianmukaisia toimenpiteitä kaikissa EU:n toimielimissä sovellettavien sisäisen tarkastuksen periaatteiden mukaisesti. Yhteisen lähestymistavan mukaisesti on laadittu petostentorjuntastrategia, ja sitä sovelletaan työviranomaiseen.

Asetuksen (EU) 2017/1939 mukaisesti Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO) voi tutkia unionin taloudellisiin etuihin vaikuttavia petoksia ja muuta laitonta toimintaa ja nostaa niistä syytteen direktiivissä (EU) 2017/1371 säädetyllä tavalla.

Työviranomaisen rahoituspäätöksissä ja niistä johtuvissa täytäntöönpanoa koskevissa sopimuksissa ja asiakirjoissa on todettava nimenomaisesti, että tilintarkastustuomioistuin ja OLAF voivat tarvittaessa tehdä tarkastuksia paikalla työviranomaisen varojen edunsaajien ja varojen jakamisesta vastaavien välittäjien luona.

Jos työviranomainen tekee kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa työjärjestelyjä, avustussopimuksia, avustuspäätöksiä ja sopimuksia, niihin on sisällytettävä määräyksiä, joissa nimenomaisesti annetaan tilintarkastustuomioistuimelle, OLAFille ja EPPOlle valtuudet tehdä tällaisia tarkastuksia ja tutkimuksia kukin oman toimivaltansa mukaisesti.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

Arvioidut vaikutukset menoihin ja henkilöstöön vuonna 2028 ja sitä seuraavina vuosina esitetään vain esimerkin vuoksi, eivätkä ne vaikuta seuraavaan monivuotiseen rahoituskehykseen. Rahoituslähde ja unionin rahoitussitoumusten laajuus vuoden 2027 jälkeisellä kaudella riippuvat monivuotisesta rahoituskehyksestä 2028–2034 edelleen käytävien toimielinten välisten neuvottelujen tuloksista, ja ne määritetään vuotuisessa talousarviomenettelyssä. Kaikki määrärahat ja henkilöstömäärärahat vuodesta 2028 alkaen ovat suuntaa-antavia.

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake – 2028–2034	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuus – vahvistetaan myöhemmin, kun seuraava monivuotinen rahoituskehys 2028–2034 hyväksytään			
	Nro	JM/EI-JM[61]	EFTA-mailta[62]	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta[63]	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoituksensa sidotut tulot
1	Euroopan työviranomainen ([07 10 09]:n seuraaja)	JM/~~EI-JM~~	KYLLÄ/~~EI~~	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	~~KYLLÄ~~/EI
1	EU-väline ([07 02 04]:n seuraaja)	JM/~~EI-JM~~	KYLLÄ/~~EI~~	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	~~KYLLÄ~~/EI

61 JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.
62 EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.
63 Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

3.2.1 Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.

☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

3.2.1.1 Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Nro	1 – Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus, maatalous ja maaseutu, kalatalous ja merielinkeinot, vauraus ja turvallisuus

Pääosasto: EMPL			Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**	**YHTEENSÄ MRK 2028–2034**
Toimintamäärärahat										
Budjettikohta: EU-väline ([07 02 04]:n seuraaja)	Sitoumukset	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
	Maksut	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
Hallintomäärärahat[64]										
Budjettikohta		(3)	–	–	–	–	–	–	–	**0**
Pääosaston EMPL määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1a+1b+3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Maksut	=2a+2b+3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

64 Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

[Virasto]: Euroopan työviranomainen	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**	**YHTEENSÄ MRK 2028–2034**
Budjettikohta: 07 10 09 / EU:n talousarviosta virastolle maksettava rahoitusosuus	1,677	3,354	5,920	8,512	8,512	8,512	8,512	**44,999**

Työviranomaiselle seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä myönnettävien määrärahojen määrä on ohjeellinen ja riippuu monivuotisesta rahoituskehyksestä tehdystä sopimuksesta. Ne olisi sisällytettävä työviranomaisen tukeen ehdotuksessa osoitettujen tehtävien pysyvän luonteen vuoksi, ja ne korvataan tarvittaessa vähentämällä vastaava määrä samaan monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen kuuluvia asiaankuuluvan ohjelman kokonaismäärärahoja. Jos korvaava vähennys on tarpeen, myös työviranomaiselle osoitettuja resursseja saatetaan joutua tarkistamaan vuotuisessa talousarviomenettelyssä.

			Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**	**YHTEENSÄ MRK 2028–2034**
Toimintamäärärahat YHTEENSÄ (ml. rahoitusosuus erillisvirastolle)	Sitoumukset	(4)	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Maksut	(5)	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	0	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 1 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	Sitoumukset	= 4 + 6	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Maksut	= 5 + 6	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	4	”Hallintomenot”[65]

Pääosasto: EMPL		Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**	**YHTEENSÄ MRK 2028–2034**
• Henkilöresurssit		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• Muut hallintomenot		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
PO EMPL YHTEENSÄ	Määrärahat	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

65 Tarvittavat määrärahat olisi määritettävä käyttämällä vuotuisia keskimääräisiä kustannuksia, jotka ovat saatavilla asianmukaisella BUDGpedia-verkkosivulla.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**	**YHTEENSÄ MRK 2028–2034**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEISIIN 1–4**	Sitoumukset	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Maksut	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

3.2.3 Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.

☒Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

3.2.3.1 Hyväksytystä talousarviosta peräisin olevat määrärahat

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**	**YHTEENSÄ 2028–2034**
OTSAKE 4								
Henkilöresurssit	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OTSAKE 4, välisumma	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
OTSAKKEESEEN 4 sisältymättömät								
Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OTSAKKEESEEN 4 sisältymättömät, välisumma	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
YHTEENSÄ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.3.3 Määrärahat yhteensä

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT + ULKOISET KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT YHTEENSÄ	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**	**YHTEENSÄ 2028–2034**
OTSAKE 4								
Henkilöresurssit	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OTSAKE 4, välisumma	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
OTSAKKEESEEN 4 sisältymättömät								
Henkilöresurssit	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Muut hallintomenot	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
OTSAKKEESEEN 4 sisältymättömät, välisumma	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
YHTEENSÄ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4 Henkilöresurssien arvioitu tarve

☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja

☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

3.2.4.1 Hyväksytystä talousarviosta katettavat

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna[66]

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
20 01 02 03 (unionin edustustot)	0	0	0	0	0	0	0
(Epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	0	0	0
(Suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?)	0	0	0	0	0	0	0
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)							
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja nuoremmat asiantuntijat unionin edustustoissa)	0	0	0	0	0	0	0
Hallinnollisen tuen budjettikohta [XX.01.YY.YY] – päätoimipaikassa	0	0	0	0	0	0	0
Hallinnollisen tuen budjettikohta [XX.01.YY.YY] – unionin edustustoissa	0	0	0	0	0	0	0

66 Ilmoittakaa taulukossa, kuinka monta ilmoitettuun määrään kuuluvaa kokoaikaista työntekijää on jo osoitettu toimen hallinnointiin ja/tai voidaan uudelleenjärjestelyjen tuloksena osoittaa pääosastossanne, ja mitkä ovat nettotarpeenne.

(Sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	0	0	0
(Sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsake 4	0	0	0	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsakkeen 4 ulkopuolella	0	0	0	0	0	0	0
YHTEENSÄ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4.3 Henkilöresurssien kokonaistarve

HYVÄKSYTYT MÄÄRÄRAHAT + ULKOISET KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT YHTEENSÄ	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
20 01 02 03 (unionin edustustot)	0	0	0	0	0	0	0
(Epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	0	0	0
(Suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?)	0	0	0	0	0	0	0
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)							
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja nuoremmat asiantuntijat unionin edustustoissa)	0	0	0	0	0	0	0
Hallinnollisen tuen budjettikohta – päätoimipaikassa	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY] – unionin edustustoissa	0	0	0	0	0	0	0
(Sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – epäsuora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	0	0	0
(Sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat – suora tutkimustoiminta)	0	0	0	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsake 4	0	0	0	0	0	0	0
Muu budjettikohta (mikä?) – Otsakkeen 4 ulkopuolella	0	0	0	0	0	0	0
YHTEENSÄ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Ehdotuksen toteuttamiseksi tarvittava henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna):

	Katetaan komission yksiköissä käytettävissä	**Poikkeuksellinen lisähenkilöstö***

	olevalla henkilöstöllä			
		Rahoitetaan otsakkeesta 4	**Rahoitetaan BA-budjettikohdasta**	**Rahoitetaan maksuilla**
Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet	0	p.m.	–	–
Ulkopuolinen henkilöstö (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)	0	–	–	–

3.2.7 Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotuksen/aloitteen

– ☐ rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja

– ☒ rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Tämä ehdotus on ETA:n kannalta merkityksellinen, ja saattaa olla, että siihen voivat osallistua ehdokasmaat ja mahdolliset ehdokasmaat.

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**	Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho *(ETA:n EFTA-maat, (mahdolliset) ehdokasmaat)*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.8 Arvioidut henkilöresurssit ja tarvittavien määrärahojen käyttö erillisvirastossa

Henkilöstötarpeet (kokoaikaiseksi muutettuna)

Virasto: Euroopan työviranomainen	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**
Väliaikaiset toimihenkilöt (AD-palkkaluokat)	1	2	4	8	8	8	8
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST-palkkaluokat)	0	0	0	0	0	0	0

Väliaikaiset toimihenkilöt (AD + AST), välisumma	1	2	4	8	8	8	8
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	1	2	3	4	4	4	4
Kansalliset asiantuntijat	10	20	27	27	27	27	27
Sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat, välisumma	11	22	30	31	31	31	31
Henkilöstö YHTEENSÄ	**12**	**24**	**34**	**39**	**39**	**39**	**39**

Kolme kokoaikaista työntekijää (2 AD ja 1 AST) siirretään sisäisesti; tämä vastaa tehtäviä, joista työviranomainen ei enää ole vastuussa, eli Eures-verkoston järjestelmän omistajuutta (1 AD ja 1 AST) ja Eures-tukipalvelua (1 AD). Tämä on jo otettu huomioon edellä olevassa taulukossa.

EU:n talousarviosta maksettavalla rahoitusosuudella katettavat määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Virasto: <…….>	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**	**YHTEENSÄ 2028–2034**
Osasto 1: Henkilöstömenot	1,177	2,354	3,420	4,172	4,172	4,172	4,172	**23,639**
Osasto 2: Infrastruktuuri- ja toimintamenot								**0,000**
Osasto 3: Toimintamenot	0,500	1,000	2,500	4,340	4,340	4,340	4,340	**21,360**
EU:n talousarviosta katettavat määrärahat YHTEENSÄ	**1,677**	**3,354**	**5,920**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**44,999**

Yhteenveto henkilöresursseista ja määrärahoista (milj. euroa), joita ehdotus/aloite edellyttää erillisvirastossa

Virasto: **Euroopan työviranomainen**	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	Vuosi **2030**	Vuosi **2031**	Vuosi **2032**	Vuosi **2033**	Vuosi **2034**	**YHTEENSÄ 2028–2034**
Väliaikaiset toimihenkilöt (AD + AST)	1	2	4	8	8	8	8	-
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	1	2	3	4	4	4	4	-
Kansalliset asiantuntijat	10	20	27	27	27	27	27	-
Koko henkilöstö	12	24	34	39	39	39	39	-
EU:n talousarviosta katettavat määrärahat	**1,677**	**3,354**	**5,920**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**44,999**
Maksuilla katettavat määrärahat (tapauksen mukaan)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat (tapauksen mukaan)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Pääosasto EMPL	**1,677**	**3,354**	**5,920**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**8,512**	**44,999**

4. DIGITAALISET ULOTTUVUUDET

4.1. Vaatimukset, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta

Jos toimintapoliittisella aloitteella ei arvioida olevan merkitystä digitalisaation kannalta:

Perustelut sille, miksi digitaalisia keinoja ei voida käyttää politiikan täytäntöönpanon tehostamiseen ja miksi digitalisaatio oletusarvona -periaatetta ei voida soveltaa.

Muussa tapauksessa:

Ylätason kuvaus vaatimuksista, joilla on merkitystä digitalisaation kannalta ja niihin liittyvistä luokista (data, prosessien digitalisointi ja automaatio, digitaaliset ratkaisut ja/tai digitaaliset julkiset palvelut)

Seuraavan taulukon kohdassa ”Viittaus vaatimukseen”:

- ELA viittaa asetukseen (EU) 2019/1149
- EURES viittaa asetukseen (EU) 2016/589

Viittaus vaatimukseen	**Vaatimuksen kuvaus**	**Toimija, johon vaatimus vaikuttaa tai jota se koskee**	**Ylätason prosessit**	**Luokat**
ELA – 9 artiklan 6 a kohta	Euroopan työviranomainen perustaa asianhallintajärjestelmän ja pitää sitä yllä, ja järjestelmässä on seuraavat toiminnot: a) tuetaan työviranomaisen tukemien samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten hallinnointia erityisesti hallinnoimalla työnkulkuja ja tukemalla tutkintatyötä rajat ylittävissä tapauksissa; b) varmistetaan suojattu pääsy samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskeviin tietoihin; c) mahdollistetaan rajat ylittävien tietojen vertaileminen ja yhdistäminen sekä tietojen poimiminen toiminnallisia analyyseja ja tilastoja varten; d) helpotetaan seurantaa sen varmistamiseksi, että henkilötietojen	Euroopan työviranomainen, osallistuvat jäsenvaltiot	Tapausten työnkulun hallinta, tutkinnan tuki, suojattu pääsy, analyysit/tilastot, tietosuojan seuranta	Data/tieto, digitaaliset ratkaisut, prosessien digitalisointi, digitaalinen julkinen palvelu

Viittaus vaatimukseen	Vaatimuksen kuvaus	Toimija, johon vaatimus vaikuttaa tai jota se koskee	Ylätason prosessit	Luokat
	käsittelyssä noudatetaan tämän asetuksen III a luvun ja asetuksen (EU) 2018/1725 asiaankuuluvia säännöksiä.			
ELA – 10 artiklan 4 kohta	Työviranomainen kokoaa tarvittaessa jäsenvaltioiden keräämiä ja toimittamia tilastotietoja 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan kuuluvilla aloilla. Näin tehdessään työviranomainen pyrkii järkeistämään senhetkistä tiedonkeruutoimintaa näillä aloilla päällekkäisyyksien välttämiseksi tiedonkeruussa. Tapauksen mukaan sovelletaan 15 artiklaa.	Viranomainen, jäsenvaltiot, komissio (Eurostat)	Tilastotietojen ja operatiivisten tietojen keruu, analyysit, operatiivisten riskien analysointi, vertaisarvioinnit	Data/tieto, prosessien digitalisointi
ELA – 23 a artikla	Euroopan työviranomaisen on voitava kerätä, tallentaa, käsitellä, analysoida ja vaihtaa operatiivisia tietoja (myös henkilötietoja) 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 ja 13 artiklassa määriteltyjä tehtäviä varten. Tätä varten työviranomainen voi sopia erityisistä tiedonjakojärjestelyistä ja liittyä asiaankuuluviin unionin tiedonvaihtojärjestelmiin ja tietokantoihin 23 b, 23 c ja 23 d artiklan edellytysten mukaisesti.	Euroopan työviranomainen, unionin toimielimet tai elimet, Jäsenvaltiot	Operatiivisten tietojen kerääminen, tallentaminen, analysointi ja vaihto	Data/tieto, digitaalinen julkinen palvelu
ELA – 23 b artikla	Myös työviranomaisen ja jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten välinen tietojenvaihto, joka liittyy työviranomaisen tehtäviin koordinoida ja tukea samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia sekä	Euroopan työviranomainen, jäsenvaltiot, Euroopan komissio	Operatiivisten tietojen vaihto IMIn kautta	Digitaalinen julkinen palvelu, data/tieto

Viittaus vaatimukseen	Vaatimuksen kuvaus	Toimija, johon vaatimus vaikuttaa tai jota se koskee	Ylätason prosessit	Luokat
	tehdä analyysejä ja riskinarviointeja, on toteutettava asetuksella (EU) N:o 1024/2012 perustetun sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmän (IMI) kautta.			
ELA – 23 c artikla	Työviranomaiselle on annettava pääsy asetuksella (EY) N:o 1071/2009 perustetun maantiekuljetusyritysten eurooppalaisen rekisterin (ERRU) asiaankuuluviin toimintoihin, jotta se voi koordinoida ja tukea samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia sekä tehdä analyysejä ja riskinarviointeja.	Euroopan työviranomainen, jäsenvaltiot, Euroopan komissio	Operatiivisten tietojen vaihto ERRUn kautta	Digitaalinen julkinen palvelu, data/tieto
ELA – 23 d artikla	Jos se on tarpeen erityistehtäviä varten, työviranomaisella on oltava pääsy seuraaviin tietoihin: - IMIn hallinnollisten yhteistyömenettelyjen käyttöä koskevat tiedot, jotka kattavat tietojenvaihdon 1 artiklassa tarkoitettujen unionin säädösten soveltamisesta ja täytäntöönpanon valvonnasta - tiedot, jotka on toimitettu jäsenvaltioille työntekijöiden lähettämistä koskevissa ilmoituksissa IMIin liitetyssä julkisessa käyttöliittymässä asetuksen (EU) 2026/XXX ja direktiivin (EU) 2020/1057 mukaisesti - tiedot EESSI- ja ERRU-järjestelmien käytöstä.	Euroopan työviranomainen (valtuutettu henkilöstö), jäsenvaltiot, komission yksiköt	Valvottu pääsy käyttötietoihin (suojatoimet)	Data/tieto, digitaalinen ratkaisu, prosessien digitalisointi
EURES – 19 artiklan 3 ja 3 a	3. Jotta automatisoitua työnhakijoiden ja			

Viittaus vaatimukseen	Vaatimuksen kuvaus	Toimija, johon vaatimus vaikuttaa tai jota se koskee	Ylätason prosessit	Luokat
kohta	työpaikkojen yhteensaattamista yhteisen tietoteknisen järjestelmän kautta voidaan soveltaa, komissio kartoittaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa kansallisten, alueellisten ja alakohtaisten luokitusten vastaavuuden eurooppalaiseen luokitukseen nähden ja taitojen, osaamisen ja ammattien luettelon päivityksen jälkeen päivittää säännöllisesti vastaavuustaulukot rekrytointipalvelujen kehityksen mukaisesti. 3 a. Edellä 3 kohdassa tarkoitettuja vastaavuustaulukkoja on käytettävä työpaikkoja tai työnhakijoiden profiileja koskevien tietojen koodin automaattiseen muuntamiseen automatisoidun yhteensaattamisen toteuttamiseksi yhteisen tietoteknisen järjestelmän kautta. Komissio tukee jäsenvaltioita sen varmistamiseksi, että kaikki 17 artiklan 1 kohdan mukaiset avoimia työpaikkoja ja työnhakijoiden profiileja koskevat kansallisten, alueellisten ja alakohtaisten luokitusten koodit korvataan tai niitä täydennetään vastaavilla eurooppalaisen luokituksen koodeilla ennen kuin avoimet työpaikat ja työhakijoiden profiilit tarjotaan saataville Eures-portaalissa.			
EURES – 19 artiklan 2 kohta	Komissio päivittää säännöllisesti eurooppalaista luokitusta	Euroopan komissio,	ESCO-luokituksen viimeisimmän version automaattinen	Data/tieto, digitaaliset ratkaisut,

Viittaus vaatimukseen	Vaatimuksen kuvaus	Toimija, johon vaatimus vaikuttaa tai jota se koskee	Ylätason prosessit	Luokat
	(ESCO) ja varmistaa sen viimeisimmän version automaattisen täytäntöönpanon; vastaavuustaulukoiden omistajuus siirtyy jäsenvaltioilta komissiolle.	jäsenvaltiot	käyttöönotto; vastaavuustaulukoiden keskitetty ylläpito	prosessien digitalisointi, digitaalinen julkinen palvelu
EURES – 32 artikla	Muutetussa EURES-asetuksen 32 artiklassa otetaan käyttöön yhteiseen digitaaliseen palveluväylään (asetus (EU) 2018/1724) liittyvä tiedonkeruu ja raportointi.	Euroopan komissio, jäsenvaltiot	Yhteiseen digitaaliseen palveluväylään liittyvä tiedonkeruu ja raportointi	Data/tieto, digitaalinen julkinen palvelu

4.2. Data/tieto

Ylätason kuvaus soveltamisalaan kuuluvasta datasta

Datan/tiedon tyyppi	**Viittaus vaatimukseen**	**Standardi ja/tai eritelmä (tapauksen mukaan)**
Samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskevat tiedot	ELA – 9 artiklan 6 a kohta, ELA – 23 b artikla, ELA – 23 c artikla	Asianhallinnan tietomalli, samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskevat mallit ja ohjeet, EU:n tietosuoja-asetus (asetus (EU) 2018/1725)
Tilastotiedot, jotka kuuluvat 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan	ELA – 10 artikla	Yhteiset tilastolliset indikaattorit ja mallit, koordinointi Eurostatin kanssa
Operatiiviset tiedot (mukaan lukien henkilötiedot), joita tarvitaan 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 ja 13 artiklassa määriteltyjä tehtäviä varten	ELA – 23 a artikla	EU:n tietosuoja-asetus (asetus (EU) 2018/1725), tiedonjakojärjestelyt (23 a artikla)
Tiedot analyyseja ja riskinarviointia varten	ELA – 23 b artikla, ELA – 23 c artikla	Jäsennetty tietojenvaihto IMIn (asetus (EU) N:o 1024/2012) ja ERRUn (asetus (EY) N:o 1071/2009) kautta
IMIn hallinnollisten yhteistyömenettelyjen käyttöä koskevat tiedot, jotka kattavat tietojenvaihdon 1 artiklassa tarkoitettujen unionin säädösten soveltamisesta ja täytäntöönpanon valvonnasta, ja tiedot EESSI- ja ERRU-	ELA – 23 d artikla	IMIn, EESSIn ja ERRUn käyttöä koskevat tiedot (asetus (EU) N:o 1024/2012, asetus (EY) N:o 987/2009, asetus (EY) N:o 1071/2009), 23 d artiklan mukaiset pääsyä koskevat suojatoimet

järjestelmien käytöstä		
Vastaavuustaulukot, joissa esitetään kansalliset, alueelliset ja alakohtaiset luokitukset suhteessa eurooppalaiseen luokitusjärjestelmään (ESCO)	EURES – 19 artiklan 3 ja 3 a kohta	ESCO, yhteiset tekniset standardit ja mallit vastaavuustaulukoita varten
Eurooppalaisen luokituksen (ESCO) viimeisin versio ja vastaavuustaulukot	EURES – 19 artiklan 2 kohta	ESCO, yhteiset tekniset standardit ja mallit
Yhteiseen digitaaliseen palveluväylään liittyvä EURES-tietojen keruu ja raportointi	EURES – 32 artikla	Yhteisen digitaalisen palveluväylän (asetus (EU) 2018/1724) mukainen raportointi

Yhdenmukaistaminen Euroopan datastrategian kanssa

Selvitys siitä, miten vaatimukset on sovitettu yhteen Euroopan datastrategian kanssa

Työviranomaisen suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä on noudatettava asetusta (EU) 2018/1725 (EU:n tietosuoja-asetus). Asetuksen 36 artiklan 2 kohdassa vahvistetaan organisatoriset puitteet kyseisessä asetuksessa säädettyjen velvoitteiden noudattamiselle, erityisesti työviranomaisen tietosuojavastaavan nimittämiselle.

Yhdenmukaisuus yhden kerran periaatteen kanssa

Selvitys siitä, miten yhden kerran periaatetta on noudatettu ja olemassa olevan datan uudelleenkäyttömahdollisuuksia on tutkittu.

Yhden kerran periaatetta ei voida soveltaa tiukasti tässä yhteydessä, koska useimpiin tietovirtoihin liittyy pikemminkin julkishallintojen välistä kuin kansalaisten ja yritysten välistä suoraa tietojenvaihtoa. Kaksi tietovirtaa koskee yrityksiä/yksityishenkilöitä: yritysten IMIin liitetyn julkisen käyttöliittymän kautta toimittamat lähettämisilmoitukset (23 d artiklan 1 kohdan b alakohta) ja Eures-työntekijöiden toimittamat ansioluettelot (Eures-asetuksen 17 artikla); koska nämä tietovirrat ovat jo olemassa, niitä ei tarvitse arvioida uudelleen yhden kerran periaatteen perusteella. Tähän sovelletaan kuitenkin uudelleenkäytön periaatetta: viranomainen käyttää uudelleen olemassa olevia unionin järjestelmiä ja tietoja (IMI, ERRU, EESSI) ja olemassa olevia tilastotutkimuksia sen sijaan, että luotaisiin uusia tietokokoelmia, jolloin vältetään päällekkäisyydet (10 ja 23 a–23 d artikla).

Selvitys uuden datan/tiedon löydettävyydestä, saavutettavuudesta, yhteentoimivuudesta ja uudelleenkäytettävyydestä ja siitä, että se täyttää korkeaa laatua koskevat vaatimukset

Tarkoitus on käyttää joitakin uusia tietoja: asianhallintajärjestelmä (9 artiklan 6 a kohta) luo

uusia työnkulku-, tapaus- ja tarkastusraporttitietoja, ja Eures-vastaavuustaulukot (19 artikla) luodaan ja niitä ylläpidetään.

Nämä tiedot ovat löydettävissä ja valtuutettujen käyttäjien saatavilla, ja ne ovat yhteentoimivia (yhteiset tietomallit; ESCO ja vastaavuustaulukoiden yhteiset tekniset standardit/mallit) ja niitä voidaan käyttää uudelleen sovellettavien tietosuojatakeiden rajoissa (EU:n tietosuoja-asetus). Muita operatiivisia tietoja kerätään ja koostetaan olemassa olevista lähteistä Tietojen laatua, semanttista yhteentoimivuutta (ESCO Eures-komponentin osalta) ja EU:n tietosuoja-asetusta/yleistä tietosuoja-asetusta koskevia suojatoimia sovelletaan; henkilötietoja ei tehdä avoimesti löydettäviksi tai uudelleenkäytettäviksi muuhun kuin määriteltyihin tarkoituksiin.

Data-/tietovirrat

Ylätason kuvaus data-/tietovirroista

Datan/tiedon tyyppi	**Viittaukset vaatimuksiin**	**Datan/tiedon toimittaja**	**Datan/tiedon vastaanottaja**	**Datan-/tiedonvaihdon käynnistävä tekijä**	**Toimittamistiheys (tarvittaessa)**
Samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskevat tiedot	• ELA – 9 artiklan 6 a kohta • ELA – 23 b artikla • ELA – 23 c artikla	Jäsenvaltiot	Työviranomainen	Tarvittaessa tarkastusten suorittamisen yhteydessä	Tarkastusten aikana
Tilastotiedot, jotka kuuluvat 1 artiklassa vahvistettuun soveltamisalaan	• ELA – 10 artikla	Jäsenvaltiot	Työviranomainen	Työviranomaisen keräämät tilastotiedot	Jaksoittain
Operatiiviset tiedot (mukaan lukien henkilötiedot)	• ELA – 23 a artikla	Jäsenvaltiot	Työviranomainen	Kun relevanttia ja tarpeen, suoritettaessa 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 ja 13 artiklassa	Tarvittaessa

, joita tarvitaan 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 ja 13 artiklassa määriteltyjä tehtäviä varten				määriteltyjä tehtäviä	
Tiedot analyyseja ja riskinarviointia varten	• ELA – 23 b artikla, ELA – 23 c artikla	Jäsenvaltiot	Työviranomainen	Työviranomaisen keräämät tiedot analyyseja ja riskinarviointia varten	Jaksoittain
IMIn, ERRUn ja EESSIn käyttöä koskevat tiedot, jotka koskevat 1 artiklassa tarkoitettujen unionin säädösten soveltamista ja täytäntöönpanon valvontaa	• ELA – 23 d artikla	IMI, ERRU, EESSI	Työviranomainen	Työviranomaisen pyynnöstä	Pyynnöstä
Eurostatin kanssa jaettavat tilastotiedot	• ELA – 10 artiklan 4 kohta	Työviranomainen	Euroopan komissio (Eurostat)	Tiedonkeruun tulosten jakaminen	Jaksoittain
Anonymisoidut tiedot sovittelumenettelyssä	• ELA – 13 artiklan 8 kohta	Jäsenvaltiot	Työviranomainen	Sovittelutapauksen esittely	Tapausta kohti
Virastojen välisten yhteistyösopimusten nojalla jaetut	• ELA – 14 artikla, 23 a artikl	Unionin virastot tai elimet, työviranomainen	Työviranomainen, unionin virastot tai elimet	Yhteistyösopimukset	Sopimuksen mukaan

tiedot	an 2 kohta				
Yritysten toimittamat työntekijöiden lähettämistä koskevat ilmoitukset (IMIin liitetyn olevan julkisen käyttöliittymän kautta)	• ELA – 23 d artikl an 1 kohd an b alako hta	Yritykset/jäsenvaltiot (IMIin liitetty julkinen käyttöliittymä)	Työviranomainen	Lähettämistä koskevan ilmoituksen toimittaminen	Jatkuva
Eurooppalainen luokitus (ESCO) ja vastaavuustaulukot	• EUR ES – 19 artikl an 2 kohta	Euroopan komissio	Jäsenvaltiot/ Eures-portaali	ESCOn/vastaavuustaulukoiden päivittäminen	Päivityksen yhteydessä

4.3. Digitaaliset ratkaisut

Ylätason kuvaus digitaalisista ratkaisuista

Digitaalinen ratkaisu	**Viittaukset vaatimuksiin**	**Pääasialliset ratkaisulta odotettavat toiminnot**	**Vastaava taho**	**Miten saavutettavuus otetaan huomioon?**	**Miten uudelleenkäytettävyys otetaan huomioon?**	**Tekoälyteknologioiden käyttö (tarvittaessa)**
Työviranomaisen asianhallintajärjestelmä	ELA – 9 artiklan 6 a kohta	a) tukea työviranomaisen tukemien samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten hallinnointia erityisesti hallinnoimalla työnkulkuja ja tukemalla tutkintatyötä rajat ylittävissä tapauksissa b) varmistaa suojattu pääsy samanaikaisi	Euroopan työviranomainen	Henkilöstöjärjestelyt, verkkosisällön saavutettavuus Europa-verkko-oppaan/direktiivin (EU) 2016/2102 (WCAG) mukaan soveltuvin osin, todentaminen EU Login -tilin avulla	EU Login -tiliä käytetään uudelleen käyttäjän todentamiseen. Järjestelmää olisi käytettävä työviranomaisen ja jäsenvaltioiden väliseen tietojenvaihtoon vain, jos tietojenvaihtoa ei voida toteuttaa IMI-järjestelmän	Tässä vaiheessa ei ole suunnitteilla tekoälytoimintoa; jos tekoäly otetaan käyttöön (esim. tapausanalyysien osalta), sitä arvioidaan tekoälysäädöksen mukaisesti ja ihmisen suorittama valvonta säilytetään.

		a ja yhteisiä tarkastuksia koskeviin tietoihin c) mahdollistaa rajat ylittävien tietojen vertailemine n ja yhdistäminen sekä tietojen poimiminen toiminnallisi a analyyseja ja tilastoja varten d) helpottaa seurantaa sen varmistamise ksi, että henkilötietoj en käsittelyssä noudatetaan tämän asetuksen III a luvun ja asetuksen (EU) 2018/1725 asiaankuuluv ia säännöksiä			kautta.	
EURES	EURES – 19 artiklan 3 ja 3 a kohta	Nykyiseen Eures-järjestelmään lisättävä uusi toiminto: kansallisten luokitusjärjes telmien ja ESCOn välisten vastaavuusta ulukoiden luominen, päivittämine n ja ylläpito.	Euroopan komissio	Sisältyy jo Eures-asetuksen nykyiseen versioon	Ei muutoksia saavutettavuu den näkökulmasta	Ei tämän muutoksen perusteella; mahdollinen yhteensaattam isen parantaminen tekoälyn avulla kuuluu tekoälysäädök sen soveltamisala an
Eures-verkoston	ELA –	Eures-portaalin	Euroopan	Olemassa oleva EU:n	Käyttää uudelleen	Automatisoitu yhteensaattam

yhteinen tietotekninen alusta (Eures-portaali) – järjestelmän omistajuus siirretty komissiolle	6 artikla	toiminta ja automatisoitu yhteensaattaminen, ESCO-luokituksen viimeisimmän version automaattinen käyttöönotto, vastaavuustaulukoiden keskitetty ylläpito	komissio	alusta	olemassa olevaa EURES-portaalia ja ESCOa	inen (sääntöperusteinen), mahdollinen parantaminen tekoälyn avulla kuuluu tekoälysäädöksen soveltamisalaan

Kunkin digitaalisen ratkaisun osalta selvitys siitä, miten digitaalinen ratkaisu on sovellettavien digitaalipolitiikkojen ja -säädösten mukainen

Työviranomaisen asianhallintajärjestelmä

Digitaalinen ja/tai alakohtainen politiikka (tarvittaessa)	**Selvitys vastaavuudesta**
Tekoälysäädös	Tekoälyä ei ole tarkoitus käyttää.
EU:n kyberturvallisuuskehys	Järjestelmän on oltava komission tietoturvastandardien ja työviranomaisen turvallisuussääntöjen mukainen (38 artikla), todentaminen EU Login -tilin avulla Asianhallintajärjestelmässä käsitellään henkilötietoja, mukaan lukien tiedot hallinnollisista/rikostutkinnoista ja kolmansien maiden kansalaisista; sen on sen vuoksi oltava yhdenmukainen EU:n kyberturvallisuuskehyksen – NIS 2 -direktiivin (EU) 2022/2555 ja kyberturvallisuusasetuksen (asetus (EU) 2019/881) – ja komission tietoturvasääntöjen kanssa ja edellyttää koordinointia CNECT-pääosaston kanssa. Sisäänrakennettua turvallisuutta, salausta, pääsynvalvontaa, lokitietoja ja haavoittuvuuksien hallintaa sovelletaan.
eIDAS	Yhdenmukaisuus suhteessa eIDAS-asetukseen on merkityksellistä samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskeviin sopimuksiin sovellettavien digitaalisten allekirjoitusten yhteydessä.
Yhteinen digitaalinen palveluväylä ja IMI	Työviranomainen voisi käyttää IMIä 23 b artiklan mukaisesti vaihtaakseen samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten kannalta merkityksellisiä tietoja jäsenvaltioiden kanssa.

Muut	EU:n tietosuoja-asetus (asetus (EU) 2018/1725) ja tietosuojavastaavan valvonta (36 artiklan 2 kohta), yhteentoimiva Eurooppa/EIR ja EIRA (15 artikla), verkkopalvelujen esteettömyyttä koskeva direktiivi (EU) 2016/2102, todentaminen EU Login -tilin avulla

EURES

Digitaalinen ja/tai alakohtainen politiikka (tarvittaessa)	**Selvitys vastaavuudesta**
Tekoälysäädös	Tekoälyn käyttöä ei ole suunniteltu.
EU:n kyberturvallisuuskehys	Eures-verkostoon tehtävillä muutoksilla ei ole vaikutusta kyberturvallisuuden näkökulmasta.
eIDAS	Tältä osin ei ole suunnitteilla muutoksia.
Yhteinen digitaalinen palveluväylä ja IMI	Ei koske Eures-asetuksen muutosta (vastaavuustaulukot). Muutetussa Eures-asetuksen 32 artiklassa otetaan käyttöön yhteiseen digitaaliseen palveluväylään (asetus (EU) 2018/1724) liittyvä tiedonkeruu ja raportointi; Eures tukeutuu omaan yhteiseen tietotekniseen alustaansa ja yhteen koordinoituun kanavaan.
Muut	Yleinen tietosuoja-asetus (asetus (EU) 2016/679) Eures-verkoston henkilötietojen osalta, ESCO ja tekniset standardit/mallit (17 artiklan 8 kohta), verkkopalvelujen esteettömyyttä koskeva direktiivi (EU) 2016/2102

4.4. Yhteentoimivuusarviointi

Ylätason kuvaus digitaalisista julkisista palveluista, joihin vaatimukset vaikuttavat

Digitaalinen julkinen palvelu tai digitaalisten julkisten palvelujen luokka	**Kuvaus**	**Viittaukset vaatimuksiin**	**Yhteentoimiva Eurooppa -ratkaisut**	**Muut yhteentoimivuusratkaisut**
Samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskeva asianhallinta	Rajat ylittävien samanaikaisten ja yhteisten tarkastusten hallinnointia ja seurantaa tukeva palvelu. Se toteutetaan asianhallintaratkaisun avulla.	• ELA – 9 artiklan 6 a kohta	EU Login, sähköinen allekirjoitus/eIDAS-rakenneosa, (mahdollinen) eurooppalaisen yhteentoimivuuden viitearkkitehtuuri (EIRA)	• Todentaminen EU Login -tilin avulla
Dataa keräävät ja käsittelevät palvelut	Palvelu tietojen keräämiseksi jäsenvaltioissa olemassa olevista tietojärjestelmistä ja/tai tietokannoista Euroopan työviranomaisen tehtävien tukemiseksi	• ELA – 10 artikla • ELA – 23 a artikla • ELA – 23 b artikla • ELA – 23 c artikla • ELA – 23 d artikla	IMI, EESSI, ERRU, Yhteentoimiva Eurooppa/EIRA (päätös (EU) 2015/2240)	• IMIä ja ERRUa voidaan käyttää tässä yhteydessä tietojenvaihtoon jäsenvaltioiden kanssa
Automatisoitu työnhakijoiden ja työpaikkojen yhteensaattamispalvelu	Palvelu työnhakijoiden profiilien ja avointen työpaikkojen yhteensovittamiseksi	• EURES – 19 artiklan 3 ja 3 a kohta	ESCO, EURES-portaali, EU Login	• Palvelun tarjoaa EURES-järjestelmä
Eures-verkoston rajat ylittävä yhteensaattamis-/portaalipalvelu	Palvelu, joka tarjoaa Eures-portaalin ja yhden koordinoidun kanavan	• ELA – 6 artikla EURES – 19	ESCO, Eures-portaali	• EU Login, yksi koordinoitu kanava

	yhdistettynä automatisoituun yhteensaattamiseen ESCOn avulla; järjestelmän omistajuus siirretty komissiolle	artikla		

Digitaalisen julkisen palvelun vaatimusten vaikutus rajat ylittävään yhteentoimivuuteen

Samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskeva asianhallinta

Arviointi	**Toimenpiteet**	**Mahdolliset jäljellä olevat esteet (tapauksen mukaan)**
Yhdenmukaisuus nykyisten digitaali- ja alakohtaisten politiikkojen kanssa **Luetelkaa yksilöidyt sovellettavat digitaali- ja alakohtaiset politiikat**	• Järjestelmä tukee samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskevien sopimusten digitaalista allekirjoittamista. Tässä yhteydessä on analysoitava yhdenmukaistamista suhteessa eIDAS-asetukseen.	
Organisatoriset toimenpiteet, joilla edistetään digitaalisten julkisten palvelujen sujuvaa tarjoamista rajojen yli **Luetelkaa suunnitellut hallinnolliset toimenpiteet**	• Työviranomainen on järjestelmän omistaja. Työviranomainen vastaa sen kehittämisestä (käyttäen toimeksisaajia). Työviranomainen kuulee ja aikoo jatkossakin kuulla jäsenvaltioita järjestelmän kehittämistä koskevia tarkastuksia käsittelevän työryhmän kautta. • Jäsenvaltiot päättävät, millä viranomaisilla/henkilöillä on pääsy järjestelmään. Työviranomaisen on aina hyväksyttävä päätös.	
Toteutetut toimenpiteet sen varmistamiseksi, että	• Palvelu perustuu samanaikaisia ja yhteisiä tarkastuksia koskevaan	

datasta/tiedosta on yhteinen käsitys **Luetelkaa tällaiset toimenpiteet**	prosessiin (ja malleihin) suuntaviivojen mukaisesti. Tarkoituksena on varmistaa tietojen/asiakirjojen jakaminen työviranomaisen ja niiden jäsenvaltioiden välillä, jotka ovat mukana tietyssä tapauksessa (samanaikainen ja yhteinen tarkastus).	
Yhteisesti sovittujen avointen teknisten eritelmien ja standardien käyttö **Luetelkaa tällaiset toimenpiteet**	• Kuten ELA-asetuksen 23 b artiklassa mainitaan, IMIä voidaan käyttää työviranomaisen ja jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten väliseen tietojenvaihtoon yhteisiin tarkastuksiin, tietojen analysointiin ja riskinarviointiin liittyvissä tehtävissä. Asianhallintajärjestelmä ä käytetään tietojenvaihtoon vain, jos sitä ei voida toteuttaa IMI-järjestelmän kautta. EU Login -tiliä käytetään uudelleen käyttäjän todentamiseen.	

Dataa keräävät ja käsittelevät palvelut

Arviointi	**Toimenpiteet**	**Mahdolliset jäljellä olevat esteet (tapauksen mukaan)**
Yhdenmukaisuus nykyisten digitaali- ja alakohtaisten politiikkojen kanssa **Luetelkaa yksilöidyt sovellettavat digitaali- ja alakohtaiset politiikat**	• Henkilötietojen osalta jäsenvaltioiden työviranomaiselle toimittamat tiedot kuuluvat asetuksen (EU) 2018/1725 (EU:n tietosuoja-asetus) soveltamisalaan.	-
Organisatoriset	• Kuten eri artikloissa	-

toimenpiteet, joilla edistetään digitaalisten julkisten palvelujen sujuvaa tarjoamista rajojen yli **Luetelkaa suunnitellut hallinnolliset toimenpiteet**	mainitaan, asetuksessa vahvistetaan oikeusperusta sen varmistamiseksi, että työviranomaisella on pääsy tietoihin, joita se tarvitsee tehtäviensä suorittamiseksi (esim. asiaankuuluvissa unionin tietojenvaihtojärjestelmissä, IMIssä jne.).	
Toteutetut toimenpiteet sen varmistamiseksi, että datasta/tiedosta on yhteinen käsitys **Luetelkaa tällaiset toimenpiteet**	Operatiivisten tietojen yhteiset tietomallit, EESSI-järjestelmän jäsennellyt sähköiset asiakirjat, ESCO-luokitus tarvittaessa	-
Yhteisesti sovittujen avointen teknisten eritelmien ja standardien käyttö **Luetelkaa tällaiset toimenpiteet**	• Kuten ELA-asetuksen 23 b artiklassa mainitaan, IMIä voidaan käyttää työviranomaisen ja jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten väliseen tietojenvaihtoon yhteisiin tarkastuksiin, tietojen analysointiin ja riskinarviointiin liittyvissä tehtävissä.	-

Automatisoitu työnhakijoiden ja työpaikkojen yhteensaattamispalvelu

Arviointi	Toimenpiteet	Mahdolliset jäljellä olevat esteet (tapauksen mukaan)
Yhdenmukaisuus nykyisten digitaali- ja alakohtaisten politiikkojen kanssa **Luetelkaa yksilöidyt sovellettavat digitaali- ja alakohtaiset politiikat**	ESCO ja EURES tekniset standardit/mallit (17 artiklan 8 kohta), Yhteentoimiva Eurooppa /EIR, ESCO-luokituksen viimeisimmän version automaattinen käyttöönotto (19 artiklan 2 kohta)	-
Organisatoriset toimenpiteet, joilla edistetään	• Kuten 19 artiklassa todetaan, komission olisi tehtävä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa	-

digitaalisten julkisten palvelujen sujuvaa tarjoamista rajojen yli **Luetelkaa suunnitellut hallinnolliset toimenpiteet**	määriteltäessä vastaavuustaulukoita kansallisen, alueellisen ja alakohtaisen luokituksen ja ESCO-luokituksen välillä. • Kuten 19 artiklassa todetaan ”[k]omissio tukee jäsenvaltioita sen varmistamiseksi, että kaikki 17 artiklan 1 kohdan mukaiset avoimia työpaikkoja ja työnhakijoiden profiileja koskevat kansallisten, alueellisten ja alakohtaisten luokitusten koodit korvataan tai niitä täydennetään vastaavilla eurooppalaisen luokituksen koodeilla ennen kuin avoimet työpaikat ja työhakijoiden profiilit tarjotaan saataville Eures-portaalissa”.	
Toteutetut toimenpiteet sen varmistamiseksi, että datasta/tiedosta on yhteinen käsitys **Luetelkaa tällaiset toimenpiteet**	• Yhteisten teknisten standardien ja mallien mukaisten vastaavuustaulukoiden laatiminen. Nämä standardit ja mallit kattavat vastaavuustaulukkoihin sisällytettävät tiedot ja syntaksin näiden tietojen ilmaisemiseksi.	-
Yhteisesti sovittujen avointen teknisten eritelmien ja standardien käyttö **Luetelkaa tällaiset toimenpiteet**	• Kuten edellä mainittiin, vastaavuustaulukkoja varten laaditaan standardit ja tekniset eritelmät.	-

4.5. Toimenpiteet digitaalisen täytäntöönpanon tukemiseksi

Ylätason kuvaus digitaalista täytäntöönpanoa tukevista toimenpiteistä

Toimenpiteen kuvaus	**Viittaukset vaatimuksiin**	**Komission tehtävä** (tapauksen mukaan)	**Mukana olevat toimijat** (tapauksen mukaan)	**Suunniteltu aikataulu** (tapauksen mukaan)
III a luvun mukaiset tiedonjakojärjestelyt	ELA – 23 a artikla		Työviranomainen, jäsenvaltiot, unionin elimet	Tarvittaessa
Euroopan työviranomaisen tietosuojavastaavan nimittäminen ja EU:n tietosuoja-asetuksen noudattamista koskevat toimenpiteet	ELA – 36 artiklan 2 kohta		Hallintoneuvosto, työviranomaisen tietosuojavastaava	Soveltamisen alkaessa
Tieto- ja viestintätekniikan hankinnat asianhallintajärjestelmää ja Eures-portaalin mukautuksia varten	ELA – 6 artikla, 9 artiklan 6 a kohta; EURES – 19 artikla	Hankinnat/valvonta	Komissio, työviranomainen, toimeksisaajat	
Sidosryhmien osallistuminen ja valmiuksien kehittäminen (työryhmän tarkastukset, Eures-koordinointiryhmä, ESCOa käsittelevä jäsenvaltioiden työryhmä)	ELA – 8 ja 9 artikla; EURES – 14 ja 19 artikla	Edistäminen	Komissio, työviranomainen, jäsenvaltiot	Jatkuva
Toimintapolitiikan täytäntöönpanoa koskevat pilottihankkeet, testiympäristöt ja palautemekanismit digitaalisia välineitä	ELA – 9 artiklan 6 a kohta; EURES – 19 artikla	Tuki	Komissio, työviranomainen, jäsenvaltiot	Toteutusvaiheiden aikana

varten				
Tiedotuskampanjat ja työohjelman integrointi (ELAn monivuotinen työohjelma, Eures-strategia 2030)	ELA – 24 artikla EURES	Tuki	Komissio, Työviranomainen, jäsenvaltiot	Vuotuinen/monivuotinen