EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 9. marraskuuta 2005
KOM(2005) 557

Ehdotus:

NEUVOSTON PÄÄTÖS,

entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian Eurooppa-kumppanuuden periaatteista, ensisijaisista tavoitteista ja ehdoista

(komission esittämä)

{SEK(2005) 1425}

PERUSTELUT

Thessalonikissa 19. ja 20. päivänä kesäkuuta 2003 kokoontunut Eurooppa-neuvosto toisti aikovansa tukea vakaasti, täysimääräisesti ja tehokkaasti Länsi-Balkanin maiden lähentymistä Eurooppaan. Se vahvisti neuvoston Länsi-Balkanista 16. kesäkuuta 2003 tekemät päätelmät, myös niiden liitteen *Länsi-Balkania koskeva Thessalonikin toimintasuunnitelma: kohti yhdentyvää Eurooppaa*, jossa otettiin käyttöön Eurooppa-kumppanuudet keinona toteuttaa Länsi-Balkanin maiden lähentyminen Eurooppaan.

Komissio esitteli ensimmäisen kumppanuutensa entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian kanssa vuoden 2004 alussa. Neuvosto hyväksyi sen 14. kesäkuuta 2004. Komissio arvioi, että ensimmäistä kumppanuutta on aiheellista päivittää entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian jäsenyyshakemusta koskevan lausunnon päätelmien perusteella.

Uudistettu Eurooppa-kumppanuus perustuu 22. maaliskuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 533/2004 säännöksiin. Siinä yksilöidään lyhyen ja keskipitkän aikavälin ensisijaiset tavoitteet maan pyrkiessä yhdentymään tiiviimmin EU:hun. Maan odotetaan vastaavan Eurooppa-kumppanuuteen laatimalla suunnitelman, johon sisältyy aikataulu ja erityistoimenpiteet Eurooppa-kumppanuuden ensisijaisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Komissio seuraa säännöllisesti näiden tavoitteiden täytäntöönpanoa koskevissa määräaikaiskertomuksissa ja prosessin yhteydessä käyttöön otettujen rakenteiden avulla.

Eurooppa-kumppanuuden ensisijaisten tavoitteiden olisi luotava perusta yhteisön avun muodostavien rahavarojen käytön suunnittelulle. Yhteisön apua annetaan jatkossakin asiaan liittyvien rahoitusvälineiden välityksellä, erityisesti 5. joulukuuta 2000 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2666/2000 (Cards) välityksellä.

Ehdotetulla neuvoston päätöksellä ei ole taloudellisia vaikutuksia. Edellä esitetyn perusteella komissio pyytää neuvostoa hyväksymään liitteenä olevan luonnoksen neuvoston päätökseksi.

Ehdotus:

NEUVOSTON PÄÄTÖS,

entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian Eurooppa-kumppanuuden periaatteista, ensisijaisista tavoitteista ja ehdoista

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon Eurooppa-kumppanuuksien solmimisesta osana vakautus- ja assosiaatioprosessia annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 533/2004[1] ja erityisesti sen 2 artiklan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Eurooppa-neuvosto vahvisti Eurooppa-kumppanuuden käyttöönoton keinona toteuttaa Länsi-Balkanin maiden lähentyminen Eurooppaan vakautus- ja assosiaatioprosessissa.

(2) Asetuksen (EY) N:o 533/2004 2 artiklassa säädetään, että neuvosto päättää Eurooppa-kumppanuuksien periaatteista, ensisijaisista tavoitteista ja ehdoista sekä niiden myöhemmistä mukautuksista.

(3) Neuvosto hyväksyi ensimmäisen kumppanuuden entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian kanssa 14 päivänä kesäkuuta 2004[2]. Kumppanuutta on aiheellista päivittää lisätoimia edellyttävien ensisijaisten alojen yksilöimiseksi entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian jäsenyyshakemusta koskevan lausunnon päätelmien perusteella.

(4) Asetuksessa (EY) N:o 533/2004 säädetään, että Eurooppa-kumppanuuksien seuranta varmistetaan vakautus- ja assosiaatioprosessin yhteydessä käyttöön otettujen mekanismien avulla.

(5) Valmistautuakseen yhdentymään tiiviimmin Euroopan unioniin entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian olisi laadittava suunnitelma, johon sisältyvät aikataulu ja erityistoimenpiteet Eurooppa-kumppanuuden ensisijaisten tavoitteiden saavuttamiseksi,

---

1 EUVL L 86, 24.3.2004, s. 1.

2 Neuvoston päätös 2004/518/EY, tehty 14 päivänä kesäkuuta 2004, entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian Eurooppa-kumppanuuden periaatteista, ensisijaisista tavoitteista ja ehdoista (EUVL L 222, 23.6.2004, s. 20).

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

1 artikla

Asetuksen (EY) N:o 533/2004 1 artiklan mukaisesti entistä Jugoslavian tasavaltaa Makedoniaa koskevan Eurooppa-kumppanuuden periaatteet, ensisijaiset tavoitteet ja ehdot luetellaan tämän päätöksen liitteessä, joka on sen erottamaton osa.

2 artikla

Eurooppa-kumppanuuden täytäntöönpanoa seurataan vakautus- ja assosiaatioprosessin yhteydessä käyttöön otettujen mekanismien ja erityisesti komission esittämien vuosikertomusten avulla.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä […].

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

LIITE

ENTINEN JUGOSLAVIAN TASAVALTA MAKEDONIA:
VUODEN 2005 EUROOPPA-KUMPPANUUS

1. JOHDANTO

Eurooppa-neuvosto vahvisti Eurooppa-kumppanuuden käyttöönoton keinona toteuttaa Länsi-Balkanin maiden lähentyminen Eurooppaan vakautus- ja assosiaatioprosessissa.

Neuvosto hyväksyi ensimmäisen kumppanuuden entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian kanssa 14 päivänä kesäkuuta 2004. Kumppanuutta on aiheellista päivittää entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian EU-jäsenyyshakemusta koskevan komission lausunnon perusteella. Toisessa Eurooppa-kumppanuudessa yksilöidään uusia ensisijaisia tavoitteita.

Uudet ensisijaiset tavoitteet mukautetaan vastaamaan maan erityistarpeita ja valmiusastetta, ja niitä ajantasaistetaan tarvittaessa. Eurooppa-kumppanuus toimii myös ohjeistuksena maalle annettavalle rahoitusavulle.

Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian odotetaan vahvistavan suunnitelman, johon sisältyvät aikataulu ja erityistoimenpiteet Eurooppa-kumppanuuden ensisijaisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

2. PERIAATTEET

Vakautus- ja assosiaatioprosessi toimii jatkossakin EU:hun yhdentymisen kehyksenä Länsi-Balkanin maille niiden koko liittymisprosessin ajan.

Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osalta yksilöidyt keskeisimmät ensisijaiset tavoitteet koskevat sen valmiuksia täyttää Kööpenhaminassa vuonna 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston määrittämät perusteet sekä vakautus- ja assosiaatioprosessille asetetut edellytykset, erityisesti edellytykset, jotka neuvosto on määritellyt 29 päivänä huhtikuuta 1997 sekä 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1999 vahvistamissaan päätelmissä. Lisäksi kyseisissä tavoitteissa huomioidaan 24 päivänä marraskuuta 2000 Zagrebissa pidetyn huippukokouksen loppujulistuksen ja Thessalonikin toimintasuunnitelman sisältö.

3. ENSISIJAISET TAVOITTEET

Eurooppa-kumppanuudessa lueteltujen ensisijaisten tavoitteiden valinnassa on perusteena käytetty maan realistisia mahdollisuuksia saavuttaa tavoitteet tai edistyä niiden toteuttamisessa huomattavasti lähivuosien aikana. Tavoitteet erotellaan lyhyen aikavälin ensisijaisiin tavoitteisiin, jotka odotetaan toteutettavan vuoden tai kahden kuluessa, ja keskipitkän aikavälin tavoitteisiin, jotka odotetaan toteutettavan kolmen tai neljän vuoden kuluessa. Tavoitteet koskevat sekä lainsäädäntöä että sen täytäntöönpanoa.

Ottaen huomioon yhteisön säännöstön täytäntöönpanosta ja sen soveltamisen valvomisesta aiheutuvat huomattavat kustannukset sekä EU:n vaatimusten monimutkaisuus joillakin aloilla, kumppanuus ei tässä vaiheessa kata kaikkia tärkeitä tehtäviä. Tuleviin kumppanuuksiin sisällytetään uusia ensisijaisia tavoitteita maan edistymisen mukaan.

Lyhyen aikavälin tavoitteista tärkeimmät esitetään yhdessä ryhmässä 3.1 jakson alussa. Näitä keskeisiä tavoitteita ei ole laitettu tärkeysjärjestykseen.

3.1. Lyhyen aikavälin ensisijaiset tavoitteet

Keskeiset tavoitteet

– Etyjin demokraattisten instituutioiden ja ihmisoikeuksien toimiston (ODIHR) esittämien vaalimenettelysuositusten täytäntöönpano hyvissä ajoin seuraavissa vaaleissa.

– Uuden poliisilain antaminen.

– Oikeuslaitoksen uudistuksen täytäntöönpanoon tarvittavien perustuslaillisten muutosten hyväksyminen Venetsian komission suositusten mukaisesti. Myöhemmin tuomarien riippumattomuuden vahvistamiseen tarvittavien toimenpiteiden hyväksyminen ja täytäntöönpano (erityisesti tuomarineuvostojen ja niiden valintamenettelyjen uudistaminen), tuomarien ja syyttäjien koulutusjärjestelmän tehostaminen, tapausten hallinnointijärjestelmän parantaminen ja käsittelyruuhkan purkaminen.

– Yritysten rekisteröinti- ja lupamenettelyjen yksinkertaistaminen mm. ottamalla käyttöön yhden luukun järjestelmä yritysrekisteröinnissä.

– Vakautus- ja assosiaatiosopimukseen liittyvien sitoumusten täytäntöönpanon varmistaminen erityisesti sähköisen viestinnän ja tullin aloilla.

Poliittiset arviointiperusteet

DEMOKRATIA JA OIKEUSVALTIOPERIAATE

– Oikeusvaltioperiaatteen vahvistaminen koko maan alueella erityisesti panemalla uudistukset nopeasti täytäntöön lainvalvontaviranomaisissa.

Vaalit

– Vaalimenettelyssä todettujen puutteiden hoitaminen ja vapaan ja rehellisen menettelyn varmistaminen seuraavissa parlamenttivaaleissa.

– Syytteeseenpano petoksista ja sääntöjenvastaisuuksista.

Julkishallinto

– Virkamiehiä koskevan lain täysimääräinen täytäntöönpano. Virkamiesten ja muiden julkisten toimijoiden työhönoton ja urakehityksen epäpolitisoiminen ja ansioihin perustuvan urajärjestelmän käyttöönotto.

– Hallinnon avoimuuden parantaminen.

– Tietojen julkisesta saatavuudesta annettavan lain hyväksyminen ja täytäntöönpano.

– Virkamiesten eettisten sääntöjen tehokkaan täytäntöönpanon varmistaminen.

– Kaikkien valtion elinten asianmukaisen yhteistyön varmistaminen oikeusasiamiehen kanssa ja oikeusasiamiehen suositusten noudattamisen parantaminen.

– Avoimen ja tilivelvollisen paikallishallinnon perustaminen sekä sisäisen valvonnan ja tarkastusten kehittäminen hajautettujen varojen hallinnoinnissa.

Oikeusjärjestelmä

– Oikeuslaitosuudistuksen strategian ja toimintasuunnitelman nopean täytäntöönpanon varmistaminen oikeuslaitoksen riippumattomuuden lisäämiseksi, tuomioistuinten tehokkuuden parantamiseksi ja oikeusjärjestelmän yleisten valmiuksien vahvistamiseksi.

– Siviiliasioiden käsittelyn parantaminen ja tehokkaan järjestelmän käyttöönotto niitä koskevien päätösten toimeenpanoa ja haasteiden tiedoksiantamista varten.

Korruption vastainen politiikka

– Lahjonnan vastaisen valtioiden ryhmän (Greco) suositusten täysimääräinen soveltaminen.

– Julkisten päätösten ja valtion omaisuuden (myös valtion maat, käyttöoikeudet ja julkiset hankinnat) hoidon avoimuuden parantaminen.

– Valtion korruptiontorjuntakomission suositusten täytäntöönpano ja yhteensovittamisen ja yhteistyön parantaminen lainvalvontaviranomaisten välillä.

– Joidenkin julkisviranomaisten harkintavallan tarkistaminen ja selkeiden ohjeiden antaminen eturistiriidoista.

– Poliittisten puolueiden rahoituksesta ja virkamiesten omaisuuden valvonnasta annetun lainsäädännön täytäntöönpanon varmistaminen sekä tehokkaiden seuraamusten käyttöönotto rikkomistapauksissa.

– Korruption laajuuden selvittäminen julkisen elämän avainaloilla, jotta tehokkaat toimenpiteet korruption ennaltaehkäisyyn ja havaitsemiseen voidaan ottaa käyttöön.

– Poliisin tutkijoiden ja syyttäjien valmiuksien lisääminen korruptiotapausten hoitamisessa. Riittävän yhteistyön varmistaminen valtion korruptiontorjuntakomission ja yleisen syyttäjän välillä.

Ohridin puitesopimus

– Puitesopimuksen mukaisesti annetun lainsäädäntökehyksen tehokkaan täytäntöönpanon varmistaminen.

– Hajauttamisen täytäntöönpanoon tarvittavan lainsäädäntökehyksen saattaminen valmiiksi ja sen varmistaminen, että kunnilla on tarvittavat välineet uusien toimivaltuuksiensa hoitamiseen.

– Keskipitkän aikavälin strategisen suunnitelman laatiminen ja toteutuksen aloittaminen vähemmistöjen tasavertaisen edustuksen varmistamiseksi hallinnossa (myös oikeuslaitoksessa) ja julkisissa yrityksissä.

IHMISOIKEUDET JA VÄHEMMISTÖJEN SUOJELU

– Euroopan ihmisoikeussopimuksen, kidutuksen ja muun julman, epäinhimillisen tai halventavan kohtelun tai rangaistuksen vastaisen yleissopimuksen ja muiden asiaankuuluvien kansainvälisten yleissopimusten noudattaminen täysin.

– Sisäministeriön ja oikeusasiamiehen välisen yhteistyön lujittaminen.

– Telekuuntelu- ja -valvontalain antaminen.

– Etiikkaa, sisäistä valvontaa ja ammatillisia normeja koskevien sääntöjen täydellinen soveltaminen kaikissa lainvalvontaviranomaisissa, oikeuslaitoksessa ja vankeinhoitolaitoksessa.

– Poliisien, tuomareiden, syyttäjien ja muiden lainkäyttöviranomaisten tietoisuuden lisääminen ihmisoikeuksia koskevista velvoitteista ja sen varmistaminen, että velvoitteet hoidetaan kansainvälisten vaatimusten mukaisesti.

– Uskonnollisten yhteisöjen ja ryhmien sekä valtion erottamista koskevan perustuslaillisen periaatteen täydellisen noudattamisen varmistaminen sekä uskonnollisia yhteisöjä ja ryhmiä koskevan oikeudellisen kehyksen tarkastelu.

– Uuden yleisradiotoimintaa koskevan lain hyväksyminen ja täytäntöönpano yleisradiopalvelun harjoittajien riippumattomuuden ja tarjotun palvelun laadun varmistamiseksi.

– Vähemmistöjen kunnioituksen ja suojelun edistäminen Euroopan ihmisoikeussopimuksen mukaisesti ja EU:n jäsenvaltioiden parhaiden käytäntöjen mukaisia, kansallisten vähemmistöjen suojelua koskevassa Euroopan neuvoston puiteyleissopimuksessa vahvistettuja periaatteita noudattaen.

– Kaikkien kansallisuusryhmien koulutukseen pääsyn edistäminen.

ALUEELLISET KYSYMYKSET JA KANSAINVÄLISET VELVOITTEET

– Riittävästä alueellisesta yhteistyöstä ja hyvistä naapuruussuhteista huolehtiminen.

– Sopimusten tekeminen naapurimaiden kanssa erityisesti vapaakaupasta, rajat ylittävästä yhteistyöstä, järjestäytyneen rikollisuuden, laittoman kaupan ja salakuljetuksen torjunnasta, yhteistyöstä oikeusasioissa, rajavalvonnasta sekä ympäristö-, liikenne- ja energiakysymyksistä ja näiden sopimusten täytäntöönpano.

Taloudelliset arviointiperusteet

– Talouden toimijoiden oikeusvarmuuden vahvistaminen. Oikeudellisten menettelyjen nopeuttaminen ja omistusoikeuksien selkiyttäminen. Määrätietoinen toiminta, jotta maa- ja kiinteistörekisteri saadaan valmiiksi.

– Valtion valmiuksien vahvistaminen kaupallisten riita-asioiden selvittämisessä.

– Sen varmistaminen, että hallinnolliset päätökset perustuvat avoimiin sääntöihin ja että harkintavaltaan perustuviin päätöksiin liittyy mahdollisuus turvautua hallinnollisiin ja tuomioistuimessa tapahtuviin muutoksenhakumenettelyihin.

– Yleisen liiketoimintailmapiirin parantaminen muun muassa vahvistamalla lainsäädännön täytäntöönpanoa ja soveltamisen valvontaa esimerkiksi tilintarkastuksen ja yrityskirjanpidon aloilla. Maan houkuttavuuden lisääminen kotimaisten ja ulkomaisten suorien sijoitusten kohteena.

– Konkurssimenettelyjen keston lyhentäminen, kertyneiden konkurssimenettelyjen ruuhkan purkaminen sekä konkurssissa muttei selvitystilassa olevien yritysten kertymisen vähentäminen.

– Tasavertaisen kohtelun takaaminen kaikille veronmaksajille. Sellaisen käytännön poistaminen, että verojen ja sosiaaliturvamaksujen maksamatta jättäminen sallitaan joillekin veronmaksajille. Maksamattomien verojen ja sosiaaliturvamaksujen kertymän poistaminen. Pyramidimaisiin veronkiertojärjestelmiin osallistuneiden yksityishenkilöiden ja yritysten oikeuden eteen saattamisen varmistaminen.

– Markkinoiden vapauttamisen loppuunsaattaminen. Erityisesti yksityistämisen ja verkkotoimialan vapauttamisen jatkaminen.

– Työttömyyden hoito ja työpaikkojen luomisen tukeminen. Uuden työmarkkinasuhteita koskevan lain ja työvoimatoimiston uudistuksen nopean täytäntöönpanon varmistaminen. Työpaikkojen luomista erityisesti naisille ja nuorille edistävien lisätoimien käynnistäminen.

– Vakavaraisuus- ja valvontanormien vahvistaminen pankki- ja vakuutusalalla.

– Rahoitusalan oikeuskehyksen yhdenmukaistamisen jatkaminen ja ripeän täytäntöönpanon varmistaminen, jotta erityisesti kansainvälisten normien ja käytäntöjen nopea käyttöönotto voidaan varmistaa.

– Julkisen varainhoidon lisäparannukset. Erityisesti on pantava täytäntöön julkistalouden hajauttaminen ja jatkettava virkamiesten palkka-asteikon laajentamista.

Edellytykset täyttää jäsenyysvelvoitteet

Tavaroiden vapaa liikkuvuus

– Nykyisen institutionaalisen kehyksen rakenneuudistuksen loppuun saattaminen, jotta eriyttäminen sääntely-, akkreditointi-, standardointi- ja tuotteiden sertifiointitoimintojen välillä toteutuu.

– Eurooppalaisten normien omaksumisen nopeuttaminen.

– Vaatimustenmukaisuuden arviointilaitosten nimeämistä ja ilmoittamista koskevan lainsäädännön antaminen ja toimivan vaatimustenmukaisuuden arviointirakenteen luominen.

– Uuden tuoteturvalain antaminen.

– Tavaroiden vapaata liikkumista koskevassa yhteisön säännöstössä vaaditun markkinavalvontajärjestelmän kehittäminen.

– Vanhan ja uuden lähestymistavan direktiivien saattamiseen osaksi kansallista lainsäädäntöä liittyvän työn jatkaminen.

Pääomien vapaa liikkuvuus

– Rahanpesun vastaisen kehyksen lisävahvistaminen erityisesti lisäämällä tietoisuutta raportoivissa instituutioissa ja varmistamalla vakuuttava lainvalvonta asiaan liittyvissä instituutioissa. Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen vastaisen kansallisen strategian täytäntöönpano.

Julkiset hankinnat

– Julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön yhdenmukaistaminen yhteisön säännöstön kanssa erityisesti yleishyödyllisten palvelujen alalla.

– Toimivan muutoksenhakujärjestelmän varmistaminen erityisesti sen osalta, ketkä voivat hakea muutosta, ja valitusten esittämisaikaa pidentämällä.

– Tietoisuuden lisääminen julkisella sektorilla julkisia hankintoja koskevista säännöistä ja niiden noudattamisen edistäminen.

– Julkisten hankintojen viraston perustaminen ja riittävästä henkilöstöstä ja välineistöstä huolehtiminen ottaen huomioon myös sen tehtävän korruption havaitsemisessa.

Yrityslainsäädäntö

– Yritysten rekisteröintiä koskevan uudistuksen jatkaminen monimutkaisten ja pitkien menettelyjen helpottamiseksi.

– Kirjanpito- ja tilinpäätösvaatimusten asianmukaisen soveltamisen valvonnan varmistaminen. Kansainvälisten tilinpäätösstandardien täytäntöönpanon varmistaminen.

– Tilinpäätösstandardikomitean toiminnan aloittaminen.

Tekijänoikeuslaki

– Vakuuttavan lainvalvonnan käyttöönotto teollis- ja tekijänoikeuksien suojelussa. Sen varmistaminen, että sakkoja ja muita seuraamuksia sovelletaan tosiasiallisesti ja että niillä on varoittava vaikutus. Tätä varten lainvalvontaan, syytetoimiin ja tuomioistuimille on varattava riittävät resurssit.

Kilpailu

– Vakuuttavan lainvalvonnan käyttöönotto kilpailualalla ja valtiontukien valvonnassa. Markkinakilpailun suojeluvirastolle on annettava riittävät keinot valvoa lain noudattamista ja varmistettava valtiontukikomission riippumattomuus riittävän henkilöstön ja asianmukaisten tilojen avulla.

– Kaikkien voimassa olevien toimenpiteiden kattavan kartoituksen tekeminen ja niistä ilmoittaminen.

– Lainsäädännön yhdenmukaistaminen EU:n kilpailulainsäädännön ja valtiontukisääntöjen kanssa.

– Tietoisuuden lisääminen asiasta hallintoelimissä ja liike-elämässä.

Rahoituspalvelut

– Rahoitusalan lainsäädännön ja valvontakehyksen vahvistaminen, myös lainvalvonta, erityisesti vakuutusalan ja arvopaperimarkkinoiden osalta.

– Riippumattoman ja riittävällä henkilöstöllä toimivan valvontaviranomaisen perustaminen vakuutusalalla.

Tietoyhteiskunta ja tiedotusvälineet

– Vakautus- ja assosiaatiosopimuksen rikkomisen lopettaminen toteuttamalla kaikki tarvittavat toimenpiteet, joilla täytetään sähköisen viestinnän vapauttamisen velvoite, kaiken tarvittavan johdetun lainsäädännön antaminen ja sääntelyelinten vahvistaminen mukaan luettuina.

– Markkina-asemaltaan merkittävien toimijoiden kilpailua edistävien toimien varmistaminen.

– Tiedotusvälineitä koskevan lainsäädännön yhdenmukaistaminen Euroopan neuvoston ja Euroopan komission asiantuntijoista koostuvan sekavaltuuskunnan toukokuussa 2005 antamien suositusten mukaisesti.

– Sen varmistaminen, että kunnianloukkauslainsäädäntö vastaa eurooppalaisia normeja.

– Sähköisten tiedotusvälineiden neuvoston riippumattomuuden ja hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen.

Maatalous ja maaseudun kehittäminen

– Maatalousmaan kiinteistörekisteriin kirjaamisen nopeuttaminen.

– EU:n maaseudun kehittämisvälineiden edellyttämän lainsäädännön antaminen ja tarvittavan hallintorakenteen perustaminen, myös valmistelut maaseudun kehittämistuen maksajavirastoa varten.

Elintarviketurva, eläinlääkintä ja kasvinsuojelu

– Lainsäädännön yhdenmukaistamisen jatkaminen yhteisön eläinlääkintä- ja kasvinsuojelusäännöstön kanssa.

– Eläinlääkintävalmiuksien vahvistaminen niin valtion kuin paikallishallinnon tasolla EU:n järjestelmien kanssa erityisesti tuonnin valvonnan osalta yhteensopivan valvontajärjestelmän perustamiseksi. Tarkastajien hallinnoinnin ja koulutuksen vahvistaminen.

– Nautaeläinten ja tarvittaessa muiden lajien tunnistus- ja rekisteröintijärjestelmän perustaminen.

– Eläinten tauti- ja terveysvalvontajärjestelmien yhdenmukaistamisen jatkaminen EU:n lainsäädännön ja institutionaalisten vaatimusten sekä luettelossa A lueteltuja tauteja koskevan valmiussuunnitelman kanssa.

– Elintarvikejalostuslaitosten kunnostusohjelman laatiminen niiden saattamiseksi EU:n vaatimusten mukaisiksi.

Liikennepolitiikka

– Yhdenmukaistamisen jatkaminen maantieliikennettä koskevan yhteisön säännöstön kanssa erityisesti markkinoille pääsyn, vaarallisten aineiden kuljetusten sekä sosiaali- ja verotusalan säännöstön osalta.

– Rautateiden osalta infrastruktuurihallinnosta ja rautatieyrityksistä riippumattoman sääntelyelimen perustaminen. Turvallisuustodistuksia antavan turvallisuusviranomaisen perustaminen. Lainsäädännön yhdenmukaistaminen EU:n sääntöjen kanssa vaarallisten aineiden rautatiekuljetusten osalta.

– Ilmailun alalla yhdenmukaistamisen jatkaminen turvallisuussääntöjen sekä markkinoiden toimintaa koskevien sääntöjen kanssa. Siviili-ilmailuviranomaisten hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen.

– Euroopan yhteistä ilmailualuetta (ECAA) koskevan sopimuksen tekeminen mukaan luettuna pöytäkirja siirtymätoimenpiteistä EU:n ilmailulainsäädännön täytäntöönpanoa varten.

– Kaakkois-Euroopan keskeisen alueellisen liikenneverkon kehittämisestä tehdyn yhteisymmärryspöytäkirjan täytäntöönpanon jatkaminen.

Energia

– Sähkön ja kaasun sisämarkkinoita, energiatehokkuutta ja uusiutuvia energialähteitä koskevan lainsäädännön yhteisön säännöstöön yhdenmukaistamisen aloittaminen siten, että energiamarkkinat avataan asteittain kilpailulle.

– Energia-alan sääntelykomission riippumattomuuden vahvistaminen.

– Energiayhteisön perustamissopimuksen täytäntöönpanon aloittaminen.

– Hallinnollisten valmiuksien lisääminen kaikilla energia-aloilla.

Verotus

– Hallinnollisten valmiuksien lisääminen verolainsäädännön täytäntöönpanoa ja veronkierron vastustamista varten.

– Rakenteellisten toimien toteuttaminen valvontapolitiikan uudistamiseksi ja valvontavalmiuksien parantamiseksi kiireellisesti.

– Tilintarkastusstrategian ja riittävien tietotekniikkajärjestelmien kehittäminen.

– Tupakkatuotteiden verojärjestelmän muuttaminen nykyisin vallitsevan eron poistamiseksi kotimaisten ja tuotujen tuotteiden väliltä.

– Sitoutuminen noudattamaan yhtiöverotukseen sovellettavien menettelysääntöjen mukaisia periaatteita ja sen varmistaminen, että uudet verotoimenpiteet ovat näiden periaatteiden mukaisia.

Tilastot

– Valtion tilastokeskuksen valmiuksien vahvistaminen, jotta maatalous- ja yrityslaskenta saadaan tehtyä ajoissa ja kansantalouden tilinpitoa siihen liittyvine tilastoineen voidaan edelleen kehittää. EU:n normien ja menetelmien mukaisen maataloustilastojen keruun ja käsittelyn parantaminen.

– Valtion tilastolain muuttaminen siten, että se on täysin EU:n normien mukainen ja olosuhteet tilastoja koskevan yhteisön säännöstön täytäntöönpanoon ovat asianmukaiset.

Yritys- ja elinkeinopolitiikka

– Pienyrityksiä koskevan eurooppalaisen peruskirjan täytäntöönpanon jatkaminen. Palvelusetelijärjestelmän käyttöönotto koulutuksessa ja neuvonnassa. Pienyritysten käynnistyksen verokannustimia koskevien mahdollisuuksien selvittäminen. Pk-yritysten neuvottelu- ja edustuskanavien parantaminen.

– Järjestelmällisen arvioinnin käyttöönotto uuden sääntelyn vaikutuksista yrityksiin.

– Lainatakuurahaston käynnistyksen sekä ammattimaisen ja riippumattoman hallinnoinnin varmistaminen.

– Sähköistä allekirjoitusta koskevan lainsäädännön tosiasiallisen täytäntöönpanon varmistaminen.

Aluepolitiikka ja rakennepoliittisten välineiden yhteensovittaminen

– Kattavan ja johdonmukaisen strategian sekä aluekehityslakiluonnoksen laatiminen.

– Sellaisten kumppanuusrakenteiden tunnistaminen, joilla varmistetaan asianomaisten osapuolten tiivis yhteistyö kansallisella ja alueellisella tasolla.

Oikeus, vapaus ja turvallisuus

– Rajavalvontalain, yhtenäistetyn rajavalvontastrategian säännökset mukaan luettuina, sekä ulkomaalaislain antaminen ja täytäntöönpano. Yhdennetyn rajavalvonnan toimintasuunnitelman täytäntöönpano. Schengenin ohjekirjan mukaisten kirjallisten ohjeiden laatiminen kaikilla rajatarkastuspaikoilla käytettäviksi.

– Rajavalvonnan päätietokantojen kehittäminen ja niiden yhteenliittämisen varmistaminen. Asiakirjatarkastuksiin ja rajavalvontaan käytettävän välineistön parantaminen. Korkealuokkaisten matkustus- ja henkilöasiakirjojen käyttöönotto. Lisäkoulutuksen järjestäminen puolustusministeriöstä siirretylle henkilöstölle monivuotisen koulutusohjelman perusteella.

– Poliisitoimen uudistusta koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpanon jatkaminen. Riittävästä rahoituksesta ja koulutuksesta huolehtiminen. Yhteensovittamisen ja yhteistyön lisääminen sekä poliisivoimien sisällä että poliisiin ja muiden lainvalvontaviranomaisten välillä.

– Kattavan poliisitoimen henkilöresurssi- ja koulutusstrategian laatiminen ja täytäntöönpano. Välineistön parantaminen erityisesti erityistutkinnan alalla.

– Järjestäytyneen rikollisuuden vastaisiin toimiin keskittyvien toimenpiteiden täytäntöönpanon jatkaminen. Yhdennetyn tiedustelujärjestelmän luominen virastojen väliseen käyttöön järjestäytyneen rikollisuuden vastustamisessa, ihmisten, aseiden ja huumeiden kauppa mukaan luettuna.

– EU:n vuosien 2005–2012 huumestrategiaa vastaavan kansallisen huumestrategian sekä soluttautumiseen erikoistuneen järjestelmällisen poliisiyksikön kehittäminen ja tiedusteluun perustuvan poliisitoiminnan koulutuksen järjestäminen. Riittävien voimavarojen varmistaminen todistajien suojeluun. Tietokonerikosten tutkintavalmiuksien lisääminen.

Ympäristö

– Lainsäädännön täytäntöönpanon ja ympäristön seurannan parantaminen.

– Ympäristötarkastuslaitoksen ja muiden lainvalvontaelinten vahvistaminen. Vakuuttavan lainvalvonnan käyttöönotto. Sen varmistaminen, että sakkoja ja muita seuraamuksia sovelletaan tosiasiallisesti ja että niillä on varoittava vaikutus.

– Hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen kansallisella ja paikallisella tasolla sekä valmistelujen aloittaminen strategisia suunnitelmia, mm. rahoitusstrategioita varten.

– Ympäristöinvestointeja koskevan strategian laatiminen arvioista aiheutuvien kustannusten perusteella.

Tulliliitto

– Yleisten tulliselvitysmaksujen yhdenmukaistaminen yhteisön säännöstön kanssa. Tariffikiintiöön lukemista koskevien hakemusten 100 euron erityismaksun poistaminen yhteisön säännöstön vastaisena ja vakautus- ja assosiaatiosopimusta rikkovana.

– Hallinnollisten valmiuksien lisääminen tullilainsäädännön täytäntöönpanoa ja rajat ylittävän rikollisuuden vastustamista varten.

– Kaikkien tarvittavien toimien toteuttaminen alkuperäsääntöjen asianmukaisen soveltamisen varmistamiseksi.

– Lainsäädännön ja menettelyjen lähentäminen yhteisön säännöstöön erityisesti passituksen, yksinkertaistettujen menettelyjen ja tariffikiintiöiden osalta.

Ulkosuhteet

– Pyrkiminen alueellisen Kaakkois-Euroopan vapaakauppasopimuksen tekemiseen.

Varainhoidon valvonta

– Johdonmukaisen lainsäädännön antaminen sisäisestä valvonnasta, johon kuuluu kaikki oleelliset osatekijät johdon vastuuvelvollisuudesta riippumattomaan sisäiseen tilintarkastukseen, keskitettyyn yhdenmukaistamiseen ja petosten ehkäisyyn, ja sen täytäntöönpano.

– Julkistalouden sisäistä valvontaa koskevan strategian tai toimintapoliittisen asiakirjan laatiminen julkistalouden sisäiseen valvontaan liittyvien keskipitkän aikavälin tavoitteiden toteuttamisen perustaksi.

– Toiminnallisesti riippumattomien sisäisen valvonnan yksiköiden perustamisen loppuunsaattaminen keskeisissä valtion instituutioissa ja tällaisten yksiköiden perustaminen kuntatasolla. Valtiovarainministeriön koordinointiaseman vahvistaminen. Riittävän henkilöstön, koulutuksen ja välineistön varmistaminen.

– Varainhoidon ja sen valvonnan yhdenmukaistamisyksikön perustaminen valtiovarainministeriöön.

– EU:n liittymistä edeltävien välineiden mukaisten ohjelmien hajautettujen täytäntöönpanoedellytysten vaatimien tehokkaiden hallinto-, seuranta-, valvonta- ja tilintarkastusjärjestelmien kehittäminen.

– Valtiontalouden tarkastusviraston toiminnallisen ja taloudellisen riippumattomuuden lisääminen ja sen päätelmiin perustuvien jatkotoimien varmistaminen.

3.2. Keskipitkän aikavälin tavoitteet

Poliittiset arviointiperusteet

DEMOKRATIA JA OIKEUSVALTIOPERIAATE

Julkishallinto

– Hallinnon valmiuksien kehittäminen edelleen vakautus- ja assosiaatiosopimuksen täytäntöönpanossa.

– Kansalaisyhteiskunnan, myös työmarkkinaosapuolten, aktiivisen päätöksentekoon osallistumisen edistäminen.

Oikeusjärjestelmä

– Oikeuslaitosuudistuksen strategian ja toimintasuunnitelman täytäntöönpanon loppuunsaattaminen. Oikeuslaitoksen riippumattomuuden ja tehokkuuden varmistaminen.

– Siviiliasioiden täytäntöönpanon lisääntymisenä havaittavien tulosten saavuttaminen oikeuslaitoksen toiminnassa.

– Tuomarien ja syyttäjien koulutuslaitoksen kehittäminen.

– Oikeusjärjestelmän valmiuksien kehittäminen järjestäytyneeseen rikollisuuteen ja talousrikoksiin liittyvien tapausten käsittelyssä.

– Tuomioistuimille annettavan riittävän välineistön ja tietoteknisen tuen varmistaminen.

Korruption vastainen politiikka

– Korruption vastaisen strategian täytäntöönpanon jatkaminen ja tietoisuuden lisäämisaloitteiden edistäminen hallinnossa ja suuren yleisön keskuudessa. Korruption vastaisten toimenpiteiden ja lainsäädännön tehokkaan täytäntöönpanon varmistaminen.

– Tiedonkeruuseen ja -vaihtoon sekä tietokantojen vastavuoroiseen hyödyntämiseen tarkoitetun menettelytavan laatiminen ja järjestelmän toiminnan varmistaminen.

Ohridin puitesopimus

– Hajauttamisen loppuunsaattaminen sekä vähemmistöjen tasavertaisen edustuksen varmistamiseen hallinnossa ja julkisissa yrityksissä tähtäävän strategian täytäntöönpanon jatkaminen.

IHMISOIKEUDET JA VÄHEMMISTÖJEN SUOJELU

– Ihmisoikeuksien kunnioittamisen edistäminen lainvalvontaelimissä sekä säilöönottokeskuksissa ja vankiloissa.

Taloudelliset arviointiperusteet

– Liiketoimintaympäristön parantaminen. Erityisesti maan ja kiinteistöjen kirjaaminen rekisteriin ja tähän liittyen kiinteistörekisterin vahvistaminen. Velkojien oikeuksien täytäntöönpanon varmistaminen avoimella lainsäädäntökehyksellä. Sijoittamisedellytysten parantaminen.

– Hallintotavan parantaminen laadullisesti säilyttäen moitteeton julkisen talouden hoito.

– Toimet epävirallisen talouden yhdentämiseksi viralliseen talouteen erityisesti, jotta työtä tekevät saadaan täysin sosiaaliturvajärjestelmään ja rekisteröimättömien yritysten epäreilu kilpailu saadaan poistettua.

– Rakennemuutoksen ja talouselämän monipuolistamisen edistäminen, jotta maa pystyy hyödyntämään paremmin suhteellisia etujaan.

– Alueellisen taloudellisen yhdentymisen jatkaminen. Liikenne- ja viestintäinfrastruktuurin nykyaikaistaminen. Maan kaupan alueellisen yhdentämisen syventäminen.

– Tuottamattomien menojen suhteellisen suuren osuuden vähentäminen ja koulutukseen, infrastruktuuriin sekä tutkimukseen ja kehitykseen käytettävän rahoituksen lisääminen.

– Koulutusjärjestelmän nykyaikaistaminen. Koulutusjärjestelmän laadun yhdenmukaistaminen EU:n vaatimuksiin. Keskiasteen ja yliopistotason koulutuksen opetussuunnitelmien nykyaikaistaminen. Toimien lisääminen nykyaikaisen ammattikoulutusjärjestelmän luomiseksi.

– Hallinnollisten valmiuksien lisääminen veronkeruussa ja menojen valvonnassa. Sisäisen valvonnan ja tilintarkastusvaatimusten lisääminen.

Edellytykset täyttää jäsenyysvelvoitteet

Tavaroiden vapaa liikkuvuus

– Euroopan standardointikomitean (CEN) ja Euroopan sähkötekniikan standardointikomitean (Cenelec) sekä Euroopan telealan standardointilaitoksen (ETSI) täysjäseneksi pääsyn nopeuttaminen. Standardointilaitoksen riittävän henkilöstömäärän takaaminen.

– Tehokkaan markkinavalvonnan edellyttämien hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen.

– Vastavuoroista tunnustamista koskevien lausekkeiden lisääminen lainsäädäntöön.

Työntekijöiden vapaa liikkuvuus

– Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevien yhteisön sääntöjen täytäntöönpanon edellyttämien riittävien hallinnollisten valmiuksien kehittäminen.

Sijoittautumisoikeus ja palvelujen tarjoamisen vapaus

– Ulkomaisen ammattipätevyyden tunnustamiseen tarvittavan lainsäädännön antaminen ja tähän liittyvien hallintorakenteiden ja menettelyjen luominen.

– Postidirektiiveihin perustuvan postipolitiikan käyttöönotto, myös riippumattoman kansallisen postipalvelujen sääntelyviranomaisen perustaminen.

Yrityslainsäädäntö

– Tilintarkastuksen korkean vaatimustason varmistaminen.

Kilpailu

– Lainvalvonnan parantaminen kilpailualalla ja valtiontukien valvonnassa.

Tietoyhteiskunta ja tiedotusvälineet

– Tietoyhteiskuntaa ja tiedotusvälineitä koskevan EU:n kehyksen siirtäminen osaksi kansallista lainsäädäntöä ja sen täytäntöönpano.

– Sähköistä kaupankäyntiä ja ehdolliseen pääsyyn perustuvia palveluja koskevan lainsäädännön antaminen.

– Yhdenmukaistamisen jatkaminen rajat ylittävistä televisiolähetyksistä tehdyn eurooppalaisen yleissopimuksen ja Televisio ilman rajoja -direktiivin kanssa.

– Sääntelyviranomaisten hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen.

Maatalous ja maaseudun kehittäminen

– Maaseudun kehittämisen yleisstrategian kehittäminen.

– Maataloushallinnon valmiuksien parantaminen ja yhteisen maatalouspolitiikan hallintomekanismien täytäntöönpanoa ja soveltamista koskevien valmistelujen loppuunsaattaminen erityisesti yhdennetyn hallinto- ja valvontajärjestelmän ja maksajaviraston osalta. Viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmän toiminnan varmistaminen.

– Viinitilarekisterin perustaminen ja sen toiminnan aloittaminen.

Elintarviketurva, eläinlääkintä ja kasvinsuojelu

– Lainsäädännön yhdentämisen jatkaminen tarttuvia spongiformisia enkefalopatioita (TSE) ja eläimistä saatavia sivutuotteita koskevan yhteisön säännöstön kanssa, lainsäädännön täytäntöönpano ja valvonta sekä tarvittavien keruu- ja käsittelyjärjestelmien perustaminen.

– Henkilöstömäärältään riittävän kasvinsuojeluviranomaisen perustaminen ja kasvinsuojeluyksikköjen riittävän laboratoriokapasiteetin varmistaminen. Kasvinsuojelulainsäädännön yhdenmukaistaminen yhteisön säännöstöön.

Liikennepolitiikka

– Lainsäädännön yhdenmukaistaminen täysin yhteisön säännöstön kanssa maantieliikenteen osalta. Yhdenmukaistamisen jatkaminen rautateitä koskevan yhteisön säännöstön kanssa (ensimmäinen ja toinen rautatiepaketti sekä yhteentoimivuus). Täydellinen yhdenmukaistaminen ilmailulainsäädännön kanssa. Vastaavan lainsäädännön noudattamisen voimallisen valvonnan varmistaminen.

– Kaakkois-Euroopan keskeistä alueellista liikenneverkkoa koskevan yhteisymmärryspöytäkirjan täytäntöönpano.

Energia

– Energiayhteisön perustamissopimuksen mukaisten vaatimusten täyttämisen jatkaminen.

– Toimet lainsäädännön yhdenmukaistamiseksi ydinenergiaa koskevaan yhteisöön säännöstöön ja hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen tällä alalla.

Verotus

– Verolainsäädännön yhdenmukaistaminen täysin yhteisön säännöstöön, uusi lainsäädäntö mukaan luettuna (esimerkiksi energiadirektiivi).

– Verohallinnon uudistuksen jatkaminen ja sen asianmukaisen toiminnan varmistaminen.

– Valmistelujen jatkaminen yhteenliitettävyyden varmistamiseksi EU:n tietokonejärjestelmien kanssa.

– Avoimuuden ja tietojenvaihdon parantaminen EU:n jäsenvaltioiden kanssa verojen välttämisen tai kierron estämiseen tähtäävien toimenpiteiden täytäntöönpanon valvonnan helpottamiseksi. Tietojenvaihdon EU:n jäsenvaltioiden kanssa olisi tältä osin perustuttava OECD:n tietojenvaihtoa koskevaan mallisopimukseen.

Tilastot

– NUTS-luokituksen kanssa yhteensopivien tilastollisten alueiden määrittäminen ja aluetilastojen tuottamisen aloittaminen.

– Maatilarekisterin luominen maatalouslaskennan perusteella ja maataloustilastojen puutteiden korjaaminen.

– Makrotaloutta ja sosiaalialaa koskevien tilastojen kehittäminen.

– Luotettavien yritystilastojen kehittäminen tilastollisen yritysrekisterin ja yrityslaskennan perusteella.

Sosiaalipolitiikka ja työllisyys

– Lainsäädännön yhdenmukaistaminen EU:n lainsäädännön kanssa työterveyden ja -turvallisuuden, työoikeuden ja syrjinnän torjumisen aloilla sekä vastaavien hallintorakenteiden vahvistaminen.

– Työturvallisuuslaitoksen vahvistaminen henkilöstön ja välineistön osalta ja sen mahdollistaminen, että laitos soveltaa tehokkaita ja varoittavia seuraamuksia.

– Sellaisen kattavan työllisyysstrategian laatiminen ja täytäntöönpano, johon osallistuvat kaikki asianomaiset tahot ja joka johtaa myöhemmin osallistumiseen eurooppalaiseen työllisyysstrategiaan, sekä riittävien valmiuksien kehittäminen analysoinnin, täytäntöönpanon ja arvioinnin toteuttamiseksi.

Yritys- ja elinkeinopolitiikka

– Kasvuun ja innovointiin tähtäävän teollisuusstrategian määrittäminen ja täytäntöönpano.

– Pk-yritysten tukimekanismien kehittäminen ja pk-yritysten rahoituspalvelujen saannin parantaminen.

Aluepolitiikka ja rakennepoliittisten välineiden yhteensovittaminen

– Vastuualueiden selvän jaon ja toimivan ministeriöiden välisen koordinoinnin varmistaminen kattavan ja johdonmukaisen aluekehitysstrategian kehittämiseksi.

– Asianomaisten osapuolten tiiviin yhteistyön kansallisella ja alueellisella tasolla varmistavien kumppanuusrakenteiden luominen. Sosiaali- ja talouselämän osapuolten ja muiden osapuolten osallistuminen.

– Sen varmistaminen, että nimetyt hallinto- ja maksuviranomaiset kehittävät asteittain valmiuksiaan.

– Kansallisten ja alueellisten kehityssuunnitelmien laatiminen ja niiden täytäntöönpano.

– Varainhoidon ja valvontamenettelyjen tehostaminen ja asianmukaisten seuranta- ja arviointijärjestelmien käyttöönotto.

– Kansallisen aluekehitysviraston perustaminen.

– Rakennerahastojen ja koheesiorahaston mukaisten hankkeiden valmistelu- ja hallinnointivalmiuksien kehittäminen valtion ja NUTS III -tasolla.

Oikeus, vapaus ja turvallisuus

– Yhtenäistetyn rajavalvontastrategian täytäntöönpanon loppuunsaattaminen.

– Poliisivoimien uudistusta koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpanon loppuunsaattaminen. Välineistön uudenaikaistamisen jatkaminen ja koulutuksen lisääminen. Henkilöresurssien hallintojärjestelmän kehittäminen edelleen.

– Tiedusteluun perustuvan poliisitoiminnan yhdennetyn järjestelmän kehittäminen. Erityistutkinnallisten valmiuksien vahvistaminen järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseksi (myös ihmisten, aseiden ja huumeiden kauppa).

– Täysin kansainvälisten ja EU:n vaatimusten mukaisten turvapaikkamenettelyjen käyttö uudistettu valitusjärjestelmä mukaan luettuna. Hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen ottamalla käyttöön hallintorakenteita koskeva strateginen suunnitelma sekä ohjeet turvapaikkahakemusten käsittelyyn. Menettelyihin liittyvän hallinnon ja tuen vahvistaminen. Vastaanottovalmiuksien lisääminen ja kaikki ulkomaalaiset turvapaikanhakijat, maahanmuuttajat ja viisuminsaajat kokoavan keskustietokannan kehittäminen.

– Maahanmuuttopolitiikan kehittäminen ja täytäntöönpano, myös aktiivinen palautuspolitiikka, joka on EU:n vaatimusten mukainen ja tehokas taistelussa laitonta maahanmuuttoa ja maasta toiseen siirtymistä vastaan.

Tiede ja tutkimus

– Yhdennetyn tutkimuspolitiikan suunnittelun ja soveltamisen aloittaminen.

– Tutkimuksen ja teknologian kehittämisen valmiuksien vahvistaminen, jotta menestyksekäs osallistuminen yhteisön puiteohjelmiin voidaan varmistaa.

Ympäristö

– Ympäristönsuojeluvaatimusten sisällyttäminen muihin alakohtaisiin politiikkoihin erityisesti ympäristövaikutusten arviointia kehittämällä.

– Investointien lisääminen ympäristöinfrastruktuuriin kiinnittäen erityisesti huomiota jätevesien keräämiseen ja käsittelyyn, ilmansaasteisin sekä vesi- ja jätehuoltoon.

Kuluttajat ja terveyden suojelu

– Lainsäädännön yhdenmukaistaminen turvallisuustoimenpiteitä koskevan yhteisön säännöstön kanssa.

Tulliliitto

– Tullilainsäädännön ja menettelyjen täydellinen yhdenmukaistaminen EU:n lainsäädännön ja normien kanssa sekä näiden menettelyjen täydellinen soveltaminen koko maan alueella.

– Tullihallinnon vahvistaminen ja sen moitteettoman toiminnan varmistaminen EU:n normien saavuttamiseksi. Vuosia 2004–2008 koskevan strategisen suunnitelman täytäntöönpanon loppuunsaattaminen.

– Valmistelujen jatkaminen yhteenliitettävyyden varmistamiseksi EU:n tietokonejärjestelmien kanssa.

Ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikka

– Sen varmistaminen, että Kansainvälisen rikostuomioistuimen Roomassa tehdyn perussäännön sopimusvaltion ja Yhdysvaltojen välisiä henkilöiden rikostuomioistuimelle luovuttamisen ehtoihin liittyviä järjestelyjä koskevat EU:n pääperiaatteet, jotka vahvistettiin 30 päivänä syyskuuta 2002, otetaan täysin huomioon.

Varainhoidon valvonta

– Hajautetun johdon tilivelvollisuuden periaatteiden ja toiminnallisesti riippumattoman sisäisen tarkastuksen kehittäminen ja täytäntöönpano kansainvälisesti tunnustettujen normien ja EU:n parhaiden käytäntöjen mukaisesti EU:n julkistalouden varainhoidon sisäisen valvonnan mallia

noudattaen johdonmukaisen lainsäädännön ja asianmukaisten institutionaalisten valmiuksien avulla. Sen varmistaminen, että tähän pyritään valtiovarainministeriön koordinoidulla ja yhdenmukaistavalla toiminnalla.

– Valtiontalouden tarkastusviraston toimintavalmiuksien sekä toiminnallisen ja taloudellisen riippumattomuuden lisääminen.

– Menettelyjen ja hallinnollisten valmiuksien kehittäminen EY:n taloudellisten etujen tehokkaan suojaamisen varmistamiseksi.

4. OHJELMASUUNNITTELU

Vakautus- ja assosiaatioprosessiin liittyvää yhteisön apua annetaan Länsi-Balkanin maille asianomaisista rahoitusvälineistä ja erityisesti neuvoston asetuksen (EY) N:o 2666/2000[3] mukaisesti. Tämän vuoksi tällä päätöksellä ei ole taloudellisia vaikutuksia. Lisäksi entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia voi saada rahoitusta useita maita koskevista ja horisontaalisista ohjelmista.

5. EHDOLLISUUS

Osana vakautus- ja assosiaatioprosessia Länsi-Balkanin maille annettavan yhteisön avun antaminen riippuu edistymisestä Kööpenhaminassa vahvistettujen arviointiperusteiden sekä Eurooppa-kumppanuuden ensisijaisten tavoitteiden saavuttamisessa. Näiden edellytysten noudattamatta jättäminen saattaa johtaa siihen, että neuvosto toteuttaa asianmukaisia toimenpiteitä neuvoston asetuksen (EY) N:o 2666/2000 5 artiklan[4] mukaisesti. Yhteisön avun antaminen riippuu myös neuvoston 29 päivänä huhtikuuta 1997 sekä 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1999 esittämissä päätelmissä määritellyistä edellytyksistä erityisesti, kun kyse on avunsaajien sitoutumisesta toteuttamaan demokraattisia, taloudellisia ja institutionaalisia uudistuksia.

6. SEURANTA

Eurooppa-kumppanuuden täytäntöönpanoa seurataan vakautus- ja assosiaatioprosessin yhteydessä käyttöön otettujen mekanismien ja erityisesti komission esittämien vuosikertomusten avulla.

---

[3] EYVL L 306, 7.12.2000, s. 1, asetus sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EY) N:o 2415/2001 (EYVL L 327, 12.12.2001, s. 3).

[4] Neuvoston asetuksen (EY) N:o 2666/2000 5 artikla:
”1. Demokratian ja oikeusvaltion periaatteiden kunnioittaminen sekä ihmisoikeuksien, vähemmistöjen oikeuksien ja perusvapauksien kunnioittaminen ovat tämän asetuksen soveltamisen kulmakiviä. Nämä seikat ovat myös ennakkoehto yhteisön avun saamiselle. Jos näitä periaatteita ei noudateta, neuvosto voi määräenemmistöllä komission ehdotuksesta toteuttaa aiheelliset toimenpiteet.
2. Yhteisön apuun sovelletaan myös 29 päivänä huhtikuuta 1997 annetuissa neuvoston päätelmissä määriteltyjä ehtoja, jotka koskevat erityisesti edunsaajien sitoutumista demokraattisten, taloudellisten ja institutionaalisten uudistusten toteuttamiseen.”