COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas, 9.11.2005
COM(2005) 557 final

Propuesta de

DECISIÓN DEL CONSEJO

sobre los principios, las prioridades y las condiciones que figuran en la Asociación Europea con la Antigua República Yugoslava de Macedonia

(presentada por la Comisión)

{SEC(2005) 1425}

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Consejo Europeo reunido en Salónica el 19 y 20 de junio de 2003 reiteró su determinación de apoyar plena y eficazmente la Perspectiva Europea de los países de los Balcanes Occidentales, y respaldó las conclusiones del Consejo de 14 de junio de 2003 sobre los Balcanes Occidentales, incluido el anexo «Programa de Salónica para los Balcanes Occidentales: Avanzar en la integración europea», que introdujo las Asociaciones Europeas como instrumento para ir materializando la perspectiva europea en relación con dichos países.

A principios de 2004, la Comisión presentó su primera Asociación con la Antigua República Yugoslava de Macedonia, que fue adoptada por el Consejo el 14 de junio de ese mismo año. La Comisión considera oportuno actualizar esa primera Asociación basándose en las conclusiones del Dictamen sobre la solicitud de adhesión a la Unión Europea por parte de la Antigua República Yugoslava de Macedonia.

La presente Asociación Europea revisada se basa en las disposiciones del Reglamento nº 533/2004 del Consejo de 22 de marzo de 2004. Dicha Asociación establece una serie de prioridades a corto y medio plazo que deberán guiar los preparativos del país para avanzar en su integración en la Unión Europea. Se espera que Macedonia responda a la Asociación Europea elaborando un plan con un calendario y unas medidas específicas para cumplir las prioridades fijadas. La Comisión supervisará periódicamente los avances realizados en el cumplimiento de dichas prioridades, mediante los informes sobre los progresos realizados por el país y a través de las estructuras creadas en el marco del Proceso de Estabilización y Asociación.

Las prioridades de la Asociación Europea servirán de base para la programación de la ayuda financiera de la Comunidad, que seguirá concediéndose en virtud de los instrumentos financieros existentes, en particular, el Reglamento (CE) nº 2666/2000, de 5 de diciembre de 2000 (CARDS).

La presente propuesta de Decisión del Consejo no tiene implicaciones financieras. En vista de lo hasta aquí expuesto, la Comisión invita al Consejo a aprobar la propuesta de Decisión adjunta.

Propuesta de

DECISIÓN DEL CONSEJO

sobre los principios, las prioridades y las condiciones que figuran en la Asociación Europea con la Antigua República Yugoslava de Macedonia

EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea,

Visto el Reglamento (CE) n° 533/2004 del Consejo, de 22 de marzo de 2004 , sobre el establecimiento de asociaciones europeas en el marco del Proceso de Estabilización y Asociación, y, en particular, su artículo 2[1],

Vista la propuesta de la Comisión,

Considerando lo siguiente:

(1) El Consejo Europeo ha respaldado la introducción de las Asociaciones Europeas como instrumento para plasmar la Perspectiva Europea de los países de los Balcanes Occidentales en el marco del Proceso de Estabilización y Asociación.

(2) El artículo 2 del Reglamento (CE) nº 533/2004 dispone que el Consejo decidirá sobre los principios, las prioridades y las condiciones que deben figurar en las Asociaciones Europeas, así como cualesquiera adaptaciones posteriores.

(3) El 14 de junio de 2004, el Consejo adoptó una Primera Asociación Europea con la Antigua República Yugoslava de Macedonia[2]. Resulta oportuno actualizar dicha Asociación con el fin de determinar nuevas prioridades para avanzar en los trabajos, basándose en las conclusiones del Informe de situación de 2005 sobre los trabajos preparativos de la Antigua República Yugoslava de Macedonia para una mayor integración en la Unión Europea.

(4) El Reglamento (CE) nº 533/2004 dispone que el seguimiento de las Asociaciones Europeas se llevará a cabo a través de los mecanismos establecidos en virtud del Proceso de Estabilización y Asociación.

(5) A fin de preparar la integración en la Unión Europea, la Antigua República Yugoslava de Macedonia debe elaborar un plan con un calendario y unas medidas específicas a fin de cumplir las prioridades fijadas en el marco de la Asociación Europea.

---

1 DO L 86 de 24.3.2004, p. 1.

2 Decisión 2004/518/CE del Consejo, de 14 de junio de 2004 sobre los principios, las prioridades y las condiciones que figuran en la Asociación Europea con la Antigua República Yugoslava de Macedonia (DO L 222 de 24.6.2004. p. 20)

DECIDE:

Artículo 1

De conformidad con el artículo 1 del Reglamento (CE) n° 533/2004 del Consejo, los principios, las prioridades y las condiciones de la Asociación Europea con la Antigua República Yugoslava de Macedonia quedan establecidos en el anexo que forma parte integrante de la presente Decisión.

Artículo 2

El seguimiento de la Asociación Europea se llevará a cabo a través de los mecanismos establecidos en el marco del Proceso de Estabilización y Asociación, en particular, mediante los informes anuales presentados por la Comisión.

Artículo 3

La presente Decisión entrará en vigor el tercer día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

Hecho en Bruselas, el

Por el Consejo
El Presidente

ANEXO

ANTIGUA REPÚBLICA YUGOSLAVA DE MACEDONIA: ASOCIACIÓN EUROPEA 2005

1. INTRODUCCIÓN

El Consejo Europeo ha respaldado la introducción de las Asociaciones Europeas como instrumento para plasmar la Perspectiva Europea de los Países de los Balcanes Occidentales en el marco del Proceso de Estabilización y Asociación.

El Consejo adoptó la Primera Asociación con la Antigua República Yugoslava de Macedonia el 14 de junio de 2004. Resulta oportuno actualizar esa primera Asociación tomando como base el Dictamen de la Comisión sobre la solicitud de adhesión a la Unión Europea por parte de dicho país. La segunda Asociación Europea define nuevas prioridades de actuación adaptadas a las necesidades específicas y al grado de preparación del país, que se actualizarán en la medida necesaria. La Asociación Europea ofrece asimismo orientaciones en relación con la prestación de ayuda financiera al país.

Está previsto que la Antigua República Yugoslava de Macedonia adopte un plan que incluya un calendario y medidas específicas para cumplir las prioridades definidas en el marco de la Asociación Europea.

2. PRINCIPIOS

El avance de los países de los Balcanes Occidentales hacia una futura adhesión a la Unión Europea sigue inscribiéndose en el Proceso de Estabilización y Asociación.

Las principales prioridades definidas con respecto a la Antigua República Yugoslava de Macedonia están relacionadas con su capacidad para cumplir los criterios establecidos en el Consejo Europeo de Copenhague en 1993, y las condiciones del Proceso de Estabilización y Asociación, en particular, las definidas por el Consejo en sus conclusiones de 29 de abril de 1997, y 21 y 22 de junio de 1999, el contenido de la Declaración final de la Cumbre de Zagreb de 24 de noviembre de 2000 y el Programa de Salónica.

3. PRIORIDADES

Las prioridades enunciadas en el marco de la presente Asociación Europea se han seleccionado partiendo del supuesto de que es factible que el país las cumpla plenamente o progrese sustancialmente en su consecución en el curso de los próximos años. Se ha establecido una distinción entre las prioridades a corto plazo, que podrían lograrse en el transcurso de uno o dos años, y a medio plazo, realizables en el plazo de tres o cuatro años. Dichas prioridades están relacionadas tanto con la adopción de legislación como con su aplicación.

Habida cuenta de la magnitud de los gastos que lleva aparejados la aplicación y el cumplimiento del *acervo comunitario,* así como de la complejidad de los requisitos fijados por la UE en determinados ámbitos, la presente Asociación no incluye, por el momento, todas las tareas que se consideran relevantes. En el marco de futuras asociaciones, se incorporarán prioridades adicionales adaptadas a los progresos realizados por el país.

Entre las prioridades a corto plazo, se han identificado algunas fundamentales que se han agrupado bajo el apartado 3.1. La secuencia en que aparecen en el texto no implica un orden de importancia.

3.1. Prioridades a corto plazo

Prioridades fundamentales

– Poner en práctica a tiempo para las próximas elecciones las recomendaciones de la OIDDH de la OSCE en relación con el proceso electoral.

– Adoptar una Ley sobre Policía.

– Introducir las enmiendas constitucionales necesarias para la aplicación de la reforma del sistema judicial con arreglo a las recomendaciones de la Comisión de Venecia. A continuación, adoptar y aplicar las medidas necesarias para dotar a los jueces de mayor independencia (en particular, mediante la reforma del Consejo Judicial y de su sistema de elección), mejorar los planes de formación de los jueces y fiscales, agilizar la gestión de la carga que suponen los casos pendientes y reducir los retrasos acumulados.

– Simplificar los procedimientos de inscripción en el registro mercantil y de concesión de concesión de licencias, entre otras cosas, mediante la aplicación del sistema de «ventanilla única» al registro mercantil.

– Garantizar el adecuado cumplimiento de los compromisos adquiridos en el marco del Acuerdo de Estabilización y Asociación, en particular, en el ámbito de las comunicaciones electrónicas y de las aduanas.

Criterios Políticos

DEMOCRACIA Y ESTADO DE DERECHO

– Consolidar el Estado de Derecho en todo el territorio, en particular, mediante la aplicación de las reformas destinadas a las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado en los plazos oportunos.

Elecciones

– Subsanar las deficiencias observadas en el proceso electoral y garantizar que las próximas elecciones parlamentarias se desarrollarán en el respeto de los principios de libertad y justicia.

– Perseguir el fraude electoral y las irregularidades.

Administración Pública

– Aplicar plenamente la Ley sobre la Función Pública. Despolitizar la contratación y los ascensos de los funcionarios y otros agentes, e introducir un sistema de ascensos basado en los méritos.

– Dotar de mayor transparencia a la Administración.

– Adoptar y aplicar una ley sobre acceso público a la información.

– Garantizar la efectiva aplicación del Código de Conducta de la Función Pública.

– Garantizar una cooperación adecuada de todos los órganos estatales con el Defensor del Pueblo y mejorar el seguimiento de sus recomendaciones.

– Instaurar administraciones locales transparentes y capaces de rendir cuentas, y establecer auditorías y controles internos en relación con la gestión de fondos descentralizados.

Sistema judicial

– Garantizar la aplicación de la Estrategia y del Plan de Acción sobre la Reforma del sistema judicial en los plazos oportunos a fin incrementar su independencia, mejorando la eficacia de los tribunales y reforzando la capacidad del sistema judicial en su conjunto.

– Mejorar la ejecución de las causas civiles y establecer un sistema eficaz de citaciones a juicio y de notificación.

Medidas de lucha contra la corrupción

– Aplicar plenamente las recomendaciones del Grupo de Estados contra la Corrupción (GRECO).

– Aumentar la transparencia de la toma de decisiones públicas y de la gestión de los activos del Estado (incluidos los terrenos de propiedad estatal, las concesiones y la contratación pública).

– Poner en práctica las recomendaciones formuladas por la Comisión Estatal para la Prevención de la Corrupción y continuar mejorando la coordinación y la cooperación entre las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado.

– Revisar los poderes discrecionales de determinados funcionarios y adoptar normas claras en materia de conflicto de intereses.

– Garantizar la aplicación de la legislación sobre financiación de los partidos políticos y sobre control del patrimonio de los funcionarios, e imponer sanciones eficaces en caso de infracción.

– Determinar el alcance del fenómeno de la corrupción en ámbitos fundamentales de la vida pública a fin de establecer medidas efectivas de prevención y detección.

– Reforzar la capacidad de la policía de investigación y de la fiscalía para hacer frente a los casos de corrupción. Garantizar una coordinación adecuada entre la Comisión Estatal para la Prevención de la Corrupción y el Fiscal del Estado.

Acuerdo Marco de Ohrid

– Garantizar la aplicación efectiva del marco legislativo adoptado con arreglo al Acuerdo Marco.

– Completar el marco legislativo necesario para acometer el proceso de descentralización y garantizar que los municipios cuentan con los medios necesarios para ejercer sus nuevas competencias.

– Adoptar y empezar a aplicar un plan estratégico a medio plazo con vistas a una representación equitativa de las minorías en la Administración (incluidos los Tribunales) y en las empresas públicas.

DERECHOS HUMANOS Y PROTECCIÓN DE LAS MINORÍAS

– Respetar plenamente el Convenio Europeo de Derechos Humanos, el Convenio para la Protección de la Tortura y de las Penas o Tratos Inhumanos o Degradantes, así como otros convenios internacionales importantes.

– Estrechar la cooperación entre el Ministerio del Interior y el Defensor del Pueblo.

– Adoptar la Ley sobre Interceptación de las Comunicaciones.

– Aplicar plenamente las normas en materia de deontología, control interno y competencia profesional en todos los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado, así como en las administraciones judiciales y penitenciarias.

– Sensibilizar a la policía, los jueces, los fiscales y otros órganos competentes sobre sus obligaciones en materia de derechos humanos, y garantizar que dichas obligaciones se desempeñan de acuerdo con las exigencias internacionales.

– Garantizar la plena aplicación del principio constitucional de separación entre las comunidades o grupos religiosos y el Estado, y revisar el marco legislativo aplicable a dichas comunidades y grupos.

– Adoptar y aplicar la nueva Ley sobre Radiodifusión a fin de garantizar la independencia de los operadores y la calidad de los servicios por ellos prestados.

– Fomentar el respeto de las minorías y garantizar su protección, de conformidad con el Convenio Europeo de Derechos Humanos y con los principios establecidos en el Convenio Marco del Consejo de Europa para la Protección de las Minorías Nacionales, en consonancia con las mejores prácticas ejercidas en los Estados miembros de la UE.

– Favorecer el acceso de todas las comunidades étnicas a la educación.

CUESTIONES REGIONALES Y OBLIGACIONES INTERNACIONALES

– Garantizar la cooperación regional y las buenas relaciones de vecindad.

– Celebrar acuerdos con los países vecinos y llevarlos a la práctica, en particular, por lo que respecta al libre comercio, la cooperación transfronteriza, la lucha contra la delincuencia organizada, el tráfico ilegal y el contrabando, la cooperación judicial, la gestión de las fronteras, el medio ambiente, el transporte y la energía.

Criterios Económicos

– Dotar de mayor seguridad jurídica a los operadores económicos. Acelerar los procedimientos legales y formular aclaraciones sobre los derechos de propiedad. Adoptar medidas decisivas para completar el registro de propiedad del terreno y otros bienes inmuebles.

– Reforzar la capacidad del Estado en materia de resolución de conflictos mercantiles.

– Garantizar que las decisiones administrativas se basen en normas transparentes y que las decisiones adoptadas en virtud de poderes discrecionales estén sujetas a un control administrativo y judicial efectivo.

– Mejorar el clima empresarial general, entre otras cosas, reforzando la aplicación y la observancia de la legislación en ámbitos tales como la auditoría y la contabilidad consolidada. Mejorar la capacidad de atracción de inversión directa nacional y extranjera por parte del país.

– Acortar la duración de los procedimientos de quiebra, eliminar los retrasos acumulados en relación con dichos procedimientos y reducir el número de empresas en quiebra que no han sido objeto de liquidación.

– Garantizar un trato equitativo de todos los sujetos pasivos. Atajar la permisividad existente en relación con el impago de los impuestos y de las cotizaciones a la seguridad social por parte de determinados contribuyentes. Eliminar los retrasos acumulados en el pago de los impuestos y las

cotizaciones a la seguridad social. Lograr el procesamiento de los particulares y empresas que hayan participado en mecanismos de evasión fiscal denominados «de pirámide».

– Completar la liberalización del mercado. En particular, continuar el proceso de privatización y la liberalización de las industrias de red.

– Abordar el problema del desempleo y apoyar la creación de puestos de trabajo. Proceder a una pronta aplicación de la Ley sobre relaciones laborales así como de la reforma de la Agencia de Empleo. Redoblar esfuerzos para fomentar la creación de empleo, en particular en favor de las mujeres y los jóvenes.

– Endurecer las normas cautelares y de supervisión en los sectores bancario y de seguros.

– Continuar adaptando el marco legislativo en el sector financiero y garantizar una rápida aplicación de la legislación, principalmente, a fin de ponerse al día con respecto a las normas y prácticas internacionales.

– Profundizar en la mejora de la gestión de las finanzas públicas. En particular, proceder a una descentralización presupuestaria y proseguir la diversificación de la estructura salarial de la función pública.

Capacidad de asumir las obligaciones que conlleva la adhesión

Libre circulación de mercancías

– Completar la reestructuración del marco institucional vigente a fin de garantizar la separación de competencias en materia de reglamentación, acreditación, normalización y certificación de los productos.

– Acelerar el ritmo de adopción de normas europeas.

– Adoptar legislación en materia de designación y notificación de los organismos de evaluación de la conformidad, y establecer una infraestructura de evaluación de la conformidad operativa.

– Adoptar una nueva Ley sobre seguridad de los productos.

– Desarrollar la estructura de vigilancia del mercado requerida por el *acervo comunitario* en materia de libre circulación de mercancías.

– Proseguir la incorporación de las directivas de antiguo enfoque y de las de nuevo enfoque y enfoque global.

Libre circulación de capitales

– Seguir reforzando la estructura para combatir el blanqueo de dinero, en particular, sensibilizando a los organismos de notificación y logrando que las instituciones competentes demuestren fehacientemente el cumplimiento de las disposiciones en la materia. Aplicar la estrategia nacional contra el blanqueo de capitales y contra la financiación del terrorismo.

Contratación Pública

– Adaptar la legislación sobre contratación pública al acervo comunitario, en particular, en el sector de los servicios públicos.

– Garantizar un sistema de recurso eficaz, concretamente, definiendo cuáles son las partes que pueden acogerse al mismo y ampliando los plazos para la presentación de reclamaciones.

– Lograr un mayor conocimiento y cumplimiento de las normas sobre contratación pública por parte del sector público.

– Crear una Oficina de Contratación Pública y dotarla de personal y equipo suficiente, pensando asimismo en la función que puede desempeñar con vistas a la detección de casos de corrupción.

Derecho de sociedades

– Proseguir la reforma del proceso de registro de sociedades a fin de acortar y simplificar los procedimientos.

– Garantizar el adecuado cumplimiento de los requisitos existentes en materia de contabilidad e información financiera. Garantizar la aplicación de las Normas Internacionales de Contabilidad.

– Poner en funcionamiento el Comité de Normas Contables.

Derecho de propiedad intelectual

– Demostrar fehacientemente la aplicación de la legislación en materia de protección de los derechos de propiedad intelectual e industrial. Garantizar la aplicación efectiva de multas y otras sanciones de efecto disuasorio. Suministrar, a tal fin, los recursos necesarios a nivel de los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado, la Fiscalía y la Judicatura.

Competencia

– Demostrar fehacientemente el cumplimiento de la legislación antimonopolio y relativa al control de las ayudas estatales. Dotar a la Comisión para la Protección de la Competencia de instrumentos eficaces para hacer cumplir la legislación y garantizar la independencia de la Comisión de Ayudas Estatales, suministrándole personal e instalaciones adecuadas.

– Elaborar un inventario que incluya todas las medidas de ayuda en vigor y establecer un sistema de notificación.

– Proseguir la adaptación de la legislación a las normas de la UE en materia de competencia y ayudas estatales.

– Sensibilizar a las instituciones públicas y al sector empresarial.

Servicios financieros

– Reforzar la legislación y las estructuras de supervisión, incluido el control del cumplimiento, en el sector financiero, y, en particular, en el sector de seguros y en los mercados de valores.

– Crear en el sector de seguros una autoridad de supervisión independiente y dotada del personal adecuado.

Sociedad de la información y medios de comunicación

– Poner fin al incumplimiento del Acuerdo de Estabilización y Asociación mediante la adopción de todas las medidas necesarias para cumplir con la obligación de liberalizar el sector de las comunicaciones electrónicas, entre otras cosas, mediante la adopción de todo el derecho derivado pertinente y una mayor capacitación de los órganos reguladores.

– Establecer medidas de salvaguardia en materia de competencia frente a los operadores con un peso significativo en el mercado.

– Garantizar que la legislación sobre medios de comunicación se atiene a las recomendaciones formuladas conjuntamente en mayo de 2005 por el grupo de expertos del Consejo de Europa y de la Comisión.

– Garantizar que la legislación sobre difamación refleja las normas europeas.

– Dotar de mayor independencia y capacidad administrativa al Consejo de Medios de Comunicación Electrónicos.

Agricultura y desarrollo rural

– Acelerar el proceso de inscripción de las superficies agraria en el catastro inmobiliario.

– Adoptar la legislación necesaria y establecer las estructuras administrativas oportunas para la aplicación de los instrumentos de la UE relacionados con el desarrollo rural, en particular, preparar el terreno para la creación de un organismo pagador en este ámbito.

Políticas veterinaria, fitosanitaria y de seguridad alimentaria

– Proseguir la adaptación de la legislación nacional al acervo comunitario en los ámbitos veterinario y fitosanitario.

– Dotar de mayor capacidad al Servicio Veterinario tanto a nivel central como local a fin de instaurar un sistema de control compatible con el de la UE, en particular, por lo que respecta a las importaciones. Reforzar la gestión y la formación de inspectores.

– Establecer un sistema de identificación y registro de bovinos y de otras especies importantes.

– Adaptar en mayor medida los sistemas de control sanitario de los animales a los requisitos institucionales y a la legislación de la UE, así como a los planes de intervención en relación las enfermedades de la Lista A.

– Elaborar un programa destinado a mejorar la calidad de los establecimientos agroalimentarios a fin de que cumplan los requisitos establecidos por la UE.

Política de Transportes

– Proseguir la adaptación al acervo comunitario relativo al transporte por carretera, en concreto, en lo que se refiere al acceso a los mercados, el transporte de mercancías peligrosas, y las disposiciones en materia social y fiscal.

– Por lo que respecta al sector de ferrocarriles, crear un órgano regulador independiente del órgano de gestión de las infraestructuras y de las compañías ferroviarias. Establecer una autoridad de seguridad encargada de expedir los certificados de seguridad. Adaptar la legislación a las normas comunitarias sobre transporte de mercancías peligrosas por ferrocarril.

– En el sector del trasporte aéreo, profundizar en la adaptación a las normas sobre seguridad y sobre funcionamiento del mercado. Incrementar la capacidad administrativa de la Autoridad de Aviación Civil.

– Celebrar un Acuerdo sobre el Espacio Europeo Aéreo Común con un protocolo sobre las medidas transitorias necesarias para la aplicación de la legislación de la UE sobre transporte aéreo.

– Proseguir la aplicación del Memorándum de Acuerdo sobre Desarrollo de la Red Principal de Transporte Regional de la Europa Sudoriental.

Energía

– Iniciar la adaptación al acervo comunitario de la legislación sobre los mercados interiores del gas y la electricidad, la eficiencia energética y las fuentes de energía renovable, a fin de ir abriendo el mercado de la energía a la competencia.

– Reforzar la independencia de la Comisión de Regulación de la Energía.

– Empezar a aplicar el Tratado de la Comunidad de la Energía.

– Incrementar la capacidad administrativa en todos los sectores energéticos.

Fiscalidad

– Reforzar la capacidad administrativa para la aplicación de la legislación sobre fiscalidad y para la lucha contra la evasión fiscal.

– Adoptar medidas estructurales a fin de proceder a una reforma urgente de los mecanismos de control y mejorar las capacidades de control.

– Desarrollar una estrategia de auditoría y unos sistemas informáticos adecuados.

– Modificar el régimen fiscal aplicado a las labores del tabaco con objeto de poner fin a la actual discriminación entre productos nacionales e importados.

– Respetar los principios establecidos en el Código de Conducta sobre la Fiscalidad de las Empresas y garantizar que las nuevas medidas fiscales se atienen a dichos principios.

Estadísticas

– Reforzar la capacidad del Instituto Nacional de Estadística a fin de permitir la aplicación del censo agrario y del censo empresarial en los plazos previstos, y un desarrollo constante de la contabilidad nacional y de las estadísticas conexas. Intensificar la recopilación y el tratamiento de los datos estadísticos agrarios de acuerdo con las normas y la metodología de la UE.

– Modificar la Ley sobre las estadísticas nacionales a fin de armonizarla plenamente con las normas de la UE y crear las condiciones necesarias para la aplicación del acervo comunitario en el ámbito estadístico.

Política empresarial e industrial

– Proseguir la aplicación de la Carta Europea de la Pequeña Empresa. Introducir un sistema de bonos en relación con los servicios de formación y consultoría. Explorar la posibilidad de otorgar incentivos fiscales para la puesta en marcha de pequeñas empresas. Mejorar la defensa activa de las pequeñas y medianas empresas y sus canales de representación.

– Establecer una evaluación sistemática del impacto de la nueva reglamentación sobre las empresas.

– Crear un Fondo de garantía de préstamos y garantizar una gestión profesional e independiente del mismo.

– Garantizar una aplicación efectiva de la legislación sobre firma electrónica.

Política Regional y coordinación de los instrumentos estructurales

– Elaborar una estrategia global y coherente y un proyecto de ley sobre desarrollo regional.

– Determinar cuáles son las estructuras de asociación que pueden propiciar una cooperación estrecha entre los interlocutores más importantes a escala nacional y regional.

Justicia, libertad y seguridad

– Adoptar y aplicar la Ley relativa a la vigilancia de las fronteras, incluidas las disposiciones relacionadas con la Estrategia para la Gestión Integrada de las Fronteras, y la Ley de Extranjería. Poner en práctica el Plan de Actuación sobre la Gestión Integrada de las Fronteras. Elaborar manuales en consonancia con el manual de Schengen que deberá utilizarse en todos los puestos de control fronterizo.

– Crear las principales bases de datos y asegurar su interconexión. Actualizar el equipo utilizado para el análisis de los documentos y la vigilancia de las fronteras. Introducir documentos de identidad y pasaportes de calidad. Impartir formación complementaria al personal procedente del Ministerio de Defensa de acuerdo con un programa de formación plurianual.

– Proseguir la aplicación del Plan de Acción para la Reforma de la Policía. Reforzar la coordinación y la cooperación entre los servicios de policía y entre la policía y otros cuerpos de seguridad del Estado.

– Desarrollar y aplicar una estrategia global de recursos humanos y de formación destinada a la policía. Actualizar el equipo, en particular, en los ámbitos de investigación especializados.

– Continuar la aplicación del conjunto de medidas prácticas para la lucha contra la delincuencia organizada. Crear un sistema de inteligencia integrado que pueda ser utilizado por los diversos cuerpos en la lucha contra la delincuencia organizada, en particular, el tráfico de seres humanos, de armas y de estupefacientes.

– Elaborar una estrategia nacional sobre estupefacientes en consonancia con la Estrategia de la UE en materia de lucha contra la droga 2005-2012 y una unidad convenientemente estructurada y especializada en operaciones policiales secretas, y garantizar la formación en materia de actuación policial basada en la inteligencia. Garantizar los recursos necesarios para la protección de testigos. Reforzar las capacidades para la investigación de los delitos informáticos.

Medio ambiente

– Mejorar la aplicación de la legislación y el control medioambiental.

– Reforzar el Servicio de Inspección Ambiental y de otros órganos encargados de hacer cumplir la ley. Aportar pruebas fehacientes del cumplimiento de la legislación en materia ambiental. Garantizar la efectiva aplicación de multas y otras sanciones y el efecto disuasorio de las mismas.

– Incrementar la capacidad administrativa a escala nacional y local e iniciar la preparación de planes estratégicos, incluidas estrategias de financiación.

– Desarrollar una estrategia de inversión ambiental basada en la estimación de los costes que llevará aparejados la adaptación.

Unión Aduanera

– Adaptar las tasas generales de despacho de aduana a las fijadas en el acervo comunitario. Suprimir la tasa especial de 100 euros por cada solicitud de concesión de contingentes arancelarios, ya que

se opone al derecho comunitario y constituye una infracción a las disposiciones del Acuerdo de Estabilización y Asociación.

– Incrementar la capacidad administrativa para la aplicación de la legislación de aduanas y para la lucha contra la delincuencia transfronteriza.

– Adoptar todas las medidas necesarias para una aplicación adecuada de las normas de origen.

– Aproximar en mayor medida la legislación y los procedimientos al acervo comunitario, en particular, en el ámbito de tránsito, la simplificación de procedimientos y los contingentes arancelarios.

Relaciones exteriores

– Preparar el futuro Acuerdo de Libre Comercio con Europa Sudoriental.

Control financiero

– Adoptar y aplicar una legislación coherente en el ámbito del control interno en su conjunto que abarque todos los aspectos fundamentales en materia de responsabilidad de la gestión, auditoría interna independiente, armonización a nivel central, así como prevención del fraude.

– Elaborar un documento orientativo o de estrategia sobre control interno de las finanzas públicas que sirva de base para la aplicación de las prioridades a medio plazo en este ámbito.

– Completar el establecimiento de servicios de auditoría interna independientes desde el punto de vista operativo en el seno de los organismos centrales del Estado y crear dichos servicios a escala municipal. Reforzar las atribuciones del Ministerio de Finanzas en materia de coordinación. Dotarle de los recursos humanos, del equipo y de la formación adecuados.

– Crear un servicio de armonización de la gestión y el control financieros en el Ministerio de Finanzas.

– Desarrollar sistemas eficaces de auditoría, control, seguimiento y gestión para la aplicación de los programas adoptados en virtud de los instrumentos de preadhesión, y con arreglo a condiciones de ejecución descentralizadas.

– Reforzar la independencia operativa y financiera del Tribunal Nacional de Cuentas y garantizar el seguimiento de las recomendaciones efectuadas en sus informes.

3.2. Prioridades a medio plazo

Criterios Políticos

DEMOCRACIA Y ESTADO DE DERECHO

Administración pública

– Incrementar la capacidad de la administración con vistas a la aplicación del Acuerdo de Estabilización y Asociación.

– Imprimir mayor impulso a la participación activa de la sociedad civil, interlocutores sociales incluidos, en los procesos de toma de decisiones.

Sistema judicial

– Completar la aplicación de la Estrategia y el Plan de Acción en materia de Reforma Judicial. Garantizar la independencia y la eficacia del poder judicial.

– Lograr resultados tangibles por lo que respecta a la mejora del funcionamiento del sistema judicial, incrementando el porcentaje de ejecución de causas civiles.

– Dar mayor impulso a la Academia de formación de jueces y fiscales.

– Dotar a los sistemas judiciales de mayor capacidad para hacer frente a la delincuencia organizada y a la delincuencia económica.

– Dotar a los tribunales del equipo y de los medios informáticos adecuados.

Medidas de lucha contra la corrupción

– Aplicar en mayor medida la estrategia de lucha contra la corrupción y conceder mayor importancia a las iniciativas de sensibilización a nivel de la Administración y del público en general. Garantizar una aplicación efectiva de las medidas y de la legislación sobre lucha contra la corrupción.

– Desarrollar una metodología e implantar un sistema para la recopilación y la puesta en común de información procedente de los servicios de inteligencia y garantizar el acceso recíproco a las bases de datos.

Acuerdo Marco de Ohrid

– Completar el proceso de descentralización y continuar la aplicación de la estrategia sobre representación equitativa de las minorías en la Administración y en las empresas públicas.

DERECHOS HUMANOS Y PROTECCIÓN DE LAS MINORÍAS

– Fomentar en mayor medida el respeto de los derechos humanos por parte de los cuerpos de seguridad del Estado, así como en los centros de detención y centros penitenciarios.

Criterios económicos

– Proseguir la mejora del entorno empresarial. En particular, completar la inscripción de los terrenos e inmuebles en el catastro y desarrollar este último. Garantizar el respeto de los derechos de los acreedores, inscribiéndolos en un marco jurídico transparente. Mejorar las condiciones para los inversores.

– Mejorar la gobernanza, manteniendo al mismo tiempo unas finanzas públicas saneadas.

– Adoptar medidas para integrar la economía sumergida en la legal, con objeto de afiliar a los trabajadores a la seguridad social y eliminar la competencia desleal por parte de empresas no inscritas en el registro.

– Promover un cambio estructural y la diversificación de la actividad económica, a fin de explotar mejor las ventajas comparativas del país.

– Proseguir la integración económica regional. Modernizar las infraestructuras de transporte y comunicaciones. Ampliar la integración comercial del país en la región.

– Reducir la proporción, relativamente alta, del gasto improductivo, incrementando al mismo tiempo los recursos para la financiación de la educación, las infraestructuras, y la investigación y el desarrollo.

– Modernizar el sistema educativo. Adecuar el sistema educativo a los niveles de calidad europeos. Modernizar los planes de estudio de la enseñanza secundaria y universitaria. Esforzarse por implantar un sistema de formación profesional y de formación continua moderno.

– Incrementar la capacidad administrativa de recaudación fiscal y de control del gasto. Aumentar el control interno y aplicar las normas de auditoría.

Capacidad de asumir las obligaciones que conlleva la adhesión

Libre circulación de mercancías

– Acelerar los esfuerzos para convertirse en miembro de pleno derecho del Comité Europeo de Normalización (CEN), del Comité Europeo de Normalización Electrónica (CENELEC) y del Instituto Europeo de Normalización de las Telecomunicaciones (ETSI). Garantizar un nivel de competencia adecuado del personal del Instituto de Normalización.

– Reforzar la capacidad administrativa requerida para lograr una vigilancia efectiva del mercado.

– Introducir en la legislación cláusulas de reconocimiento mutuo.

Libre circulación de trabajadores

– Dotarse de capacidad administrativa suficiente para aplicar la normativa comunitaria en materia de coordinación de los regímenes de la seguridad social.

Derecho de establecimiento y libre prestación de servicios

– Adoptar legislación en materia de reconocimiento de las cualificaciones profesionales extranjeras y establecer las estructuras administrativas y los procedimientos necesarios a tal fin.

– Adoptar una política postal basada en las Directivas postales, incluido el establecimiento de una autoridad nacional de reglamentación independiente en el ámbito de los servicios postales.

Derecho de sociedades

– Garantizar un elevado nivel de competencia en el ejercicio de la profesión de auditor.

Competencia

– Ir completando los logros en los ámbitos de la política antimonopolio y de control de las ayudas estatales.

Sociedad de la información y medios de comunicación

– Incorporar y aplicar el marco jurídico de la UE en lo relativo a la sociedad de la información y los medios de comunicación.

– Adoptar la legislación relativa al comercio electrónico y los servicios de acceso condicionado.

– Continuar el proceso de adaptación a la Convención Europea sobre Televisión Transfronteriza y a la Directiva «Televisión sin fronteras».

– Reforzar la capacidad administrativa de las autoridades de reglamentación.

Agricultura y desarrollo rural

– Elaborar una estrategia global sobre desarrollo rural.

– Mejorar la capacidad de la administración agraria y ultimar los preparativos para la adopción y la aplicación práctica de los mecanismos de gestión de la Política Agrícola Común, en particular, el sistema integrado de gestión y control (SIGC) y el organismo pagador. Garantizar el corrector funcionamiento del sistema de identificación de parcelas (LPIS).

– Crear un registro vitícola y hacerlo operativo.

Políticas veterinaria, fitosanitaria y de seguridad alimentaria

– Adecuar en mayor medida la legislación al acervo comunitario por lo que respecta a las encefalopatías espongiformes transmisibles (TSE) y a los subproductos animales, aplicarla y controlar su cumplimiento, y establecer los sistemas de recogida y tratamiento necesarios.

– Crear un organismo fitosanitario dotado con el personal adecuado y equipar con los laboratorios necesarios los servicios fitosanitarios. Adecuar en mayor medida la legislación fitosanitaria al acervo comunitario.

Política de transportes

– Proseguir los trabajos de plena adecuación con el acervo en el ámbito del transporte por carretera. Continuar asimismo la adecuación con el acervo en el ámbito del transporte por ferrocarril (primer y segundo paquete sobre ferrocarriles e interoperabilidad). Lograr la plena adecuación con la legislación sobre transporte aéreo. Garantizar el cumplimiento de la legislación correspondiente.

– Avanzar en la aplicación del Memorándum de Acuerdo para el desarrollo de la Red Principal de Transporte Regional de la Europa Sudoriental.

Energía

– Avanzar en el cumplimiento de los requisitos fijados en el Tratado de la Comunidad de la Energía.

– Preparar la armonización de la legislación con el acervo comunitario en materia de energía nuclear y reforzar la capacidad administrativa en ese ámbito.

Fiscalidad

– Lograr la plena adecuación de la legislación fiscal nacional con el acervo comunitario, incluida la legislación reciente (por ejemplo, la Directiva sobre energía).

– Proseguir la reforma de la administración fiscal, garantizando su correcto funcionamiento.

– Continuar con los preparativos para garantizar la interconexión con los sistemas informáticos de la UE.

– Lograr una mayor transparencia y mejorar el intercambio de información con los Estados miembros de la UE a fin de facilitar el cumplimiento de las medidas destinadas a evitar la evasión y el fraude fiscal. En este contexto, el intercambio de información con los Estados miembros de la UE podría inspirarse en el modelo de acuerdo de la OCDE sobre intercambio de información.

Estadística

– Definir regiones estadísticas que sean compatibles con la NUTS e iniciar la producción de estadísticas regionales.

– Establecer un registro de explotaciones agrarias basado en el censo agrario y subsanar las deficiencias aún existentes en relación con las estadísticas agrarias.

– Avanzar en el desarrollo de estadísticas macroeconómicas y de estadísticas sociales.

– Desarrollar estadísticas fiables en el ámbito empresarial basadas en el registro estadístico de empresas y en el censo empresarial.

Política social y empleo

– Proseguir la adecuación a la legislación de la UE en los ámbitos de seguridad e higiene en el trabajo, Derecho laboral y lucha contra la discriminación, y reforzar las estructuras administrativas correspondientes.

– Dotar a la Inspección de Trabajo con mayores recursos en términos de efectivos y equipo y autorizarla a aplicar sanciones efectivas y disuasorias.

– Desarrollar y aplicar una estrategia global de empleo que incluya a todas las partes interesadas, con vistas a una posterior participación en la Estrategia Europea de Empleo, combinándola con el desarrollo de las adecuadas capacidades de análisis, ejecución y evaluación.

Política industrial y empresarial

– Definir y aplicar una estrategia industrial que favorezca el crecimiento y la innovación.

– Profundizar en el desarrollo de mecanismos de apoyo en favor de las PYME, y mejorar el acceso de las mismas a los servicios financieros.

Política regional y coordinación de los instrumentos estructurales

– Garantizar una clara distribución de responsabilidades y una coordinación interministerial efectiva con objeto de desarrollar una estrategia de desarrollo regional global y coherente.

– Establecer estructuras de asociación que aseguren una estrecha cooperación entre los principales interesados a escala nacional y regional. Implicar tanto a los socios económicos y sociales como a otros socios.

– Velar por que las autoridades competentes de gestión y de pago irán desarrollando progresivamente sus capacidades.

– Elaborar y aplicar planes de desarrollo nacionales y regionales.

– Mejorar los procedimientos de gestión y control financieros, y establecer sistemas de seguimiento y evaluación adecuados.

– Crear una agencia nacional de desarrollo regional.

– Desarrollar las capacidades para la preparación y gestión de proyectos de acuerdo con los Fondos Estructurales y el Fondo de Cohesión, tanto a nivel central como a nivel de la NUTS III.

Justicia, libertad y seguridad

– Completar la aplicación de la estrategia de gestión integrada de las fronteras.

– Completar la aplicación del plan de acción para la reforma de la policía. Proseguir con la modernización del equipo y la mejora de la formación. Avanzar en el desarrollo del sistema de gestión de recursos humanos.

– Seguir desarrollando el sistema integrado para una actuación policial basada en la inteligencia. Reforzar las capacidades especiales de investigación en el contexto de la lucha contra la delincuencia organizada, incluido el tráfico de seres humanos, armas y estupefacientes.

– Aplicar procedimientos de asilo que se adecuen plenamente a las normas internacionales y europeas en la materia, en particular, a través de un mecanismo de recurso revisado. Reforzar la capacidad administrativa mediante la adopción de un plan estratégico para las estructuras administrativas, así como de directrices para el tratamiento de las solicitudes de asilo. Reforzar el sistema de gestión y de ayuda para la aplicación de los procedimientos. Incrementar la capacidad de acogida y crear una base de datos centralizada para extranjeros que abarque los aspectos de asilo, inmigración y visados.

– Desarrollar y aplicar una política de inmigración, en particular, una política activa de repatriación, que se ajuste a las normas de la UE y que resulte efectiva en la lucha contra la inmigración ilegal y los movimientos migratorios secundarios.

Investigación y ciencia

– Empezar a proyectar y aplicar una política integrada de investigación.

– Reforzar la capacidad de investigación y desarrollo tecnológico a fin de garantizar una participación satisfactoria en los programas-marco de la Comunidad.

Medio ambiente

– Integrar los criterios de protección ambiental en otras políticas sectoriales, en particular, mediante la realización de evaluaciones del impacto ambiental.

– Incrementar las inversiones en infraestructuras medioambientales, haciendo particular hincapié en la recogida y el tratamiento de aguas residuales, el suministro de agua potable, la lucha contra la contaminación atmosférica y la gestión de residuos.

Protección de los consumidores y de la salud

– Proseguir con la adaptación al acervo comunitario en materia de seguridad.

Unión Aduanera

– Adecuar plenamente la legislación y los procedimientos aduaneros a la normativa de la UE y aplicar dichos procedimientos en todo el territorio.

– Seguir consolidando la administración de aduanas y garantizar su correcto funcionamiento a fin de alcanzar los niveles existentes en la UE. Completar la aplicación del Plan Estratégico 2004-2008.

– Continuar con los preparativos para garantizar la interconexión con los sistemas informáticos de la UE.

Política exterior, de seguridad y de defensa

– Garantizar el pleno respeto de los «Principios rectores de la Unión Europea en relación con los acuerdos entre un Estado Parte en el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional y los

Estados Unidos relativos a las condiciones de entrega de personas a la Corte» adoptados el 30 de septiembre de 2002.

Control financiero

– Desarrollar y aplicar los principios de descentralización de la responsabilidad de gestión y de función de auditoría interna independiente de acuerdo con las normas aceptadas a escala internacional y con las mejores prácticas de la UE, conforme al modelo de control interno de las finanzas públicas de la UE, mediante la adopción de una legislación coherente y el desarrollo de la capacidad institucional adecuada. Garantizar que el proceso hacia el logro de estos objetivos estará dirigido por el Ministerio de Finanzas, que desempeñará una función de coordinación y armonización.

– Seguir fortaleciendo la capacidad operativa y la independencia funcional y financiera del Tribunal Nacional de Cuentas.

– Desarrollar los procedimientos y la capacidad administrativa que permitan garantizar la protección efectiva de los intereses financieros de la UE.

4. PROGRAMACIÓN

La ayuda comunitaria en el marco del Proceso de Estabilización y Asociación a los países de los Balcanes Occidentales se proporcionará con cargo a los instrumentos financieros pertinentes, y, en particular, de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento (CE) n° 2666/2000 del Consejo[3]. En consecuencia, la presente Decisión no tendrá implicaciones financieras. La Antigua República Yugoslava de Macedonia tendrá acceso a la financiación concedida en el marco de programas plurinacionales y horizontales.

5. CONDICIONALIDAD

La concesión de la ayuda comunitaria en el marco del Proceso de Estabilización y Asociación a los países de los Balcanes Occidentales se supedita a los progresos en el cumplimiento de los criterios políticos de Copenhague, así como a los avances en la consecución de objetivos específicos. El incumplimiento de estas condiciones generales podría llevar al Consejo a adoptar las medidas oportunas, conforme a lo dispuesto en el artículo 5 del Reglamento (CE) n° 2666/2000[4]. La asistencia comunitaria estará sujeta también a las condiciones definidas por el Consejo en sus conclusiones de 29 de abril de 1997, y de los días 21 y 22 de junio de 1999 en particular por lo que respecta al compromiso de los países beneficiarios de llevar a cabo reformas democráticas, económicas e institucionales.

6. SEGUIMIENTO

---

[3] DO L 306 de 7.12.2000, p. 1, modificado por el Reglamento (CE) nº 2415/2001 (DO L 327 de 12.12.2001, p. 3).

[4] Artículo 5 del Reglamento (CE) nº 2666/2000 del Consejo:
«1. El respeto de los principios democráticos y del Estado de Derecho, así como el respeto de los derechos humanos y de las minorías y de las libertades fundamentales, constituyen un elemento esencial para la aplicación del presente Reglamento y una condición previa para beneficiarse de la asistencia comunitaria. En caso de incumplimiento de estos principios, el Consejo, por mayoría cualificada y previa propuesta de la Comisión, podrá adoptar las medidas convenientes.
2. La asistencia comunitaria se ajustará también a las condiciones definidas por el Consejo en sus conclusiones del 29 de abril de 1997, en particular por lo que se refiere al compromiso de los beneficiarios de proceder a reformas democráticas, económicas e institucionales.»

El seguimiento de la Asociación Europea se llevará a cabo a través de los mecanismos establecidos en el marco del Proceso de Estabilización y Asociación, principalmente, mediante los informes anuales presentados por la Comisión.