EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 27.7.2021
COM(2021) 425 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä annetulla asetuksella (EU) 2016/2031 (”kasvinterveysasetus”) komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä annetulla asetuksella (EU) 2016/2031 (”kasvinterveysasetus”) komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta

1. JOHDANTO

Asetus (EU) 2016/2031 kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä, jäljempänä ’kasvinterveysasetus’[1], annettiin vuonna 2016. Asetus tuli voimaan 15. marraskuuta 2016, ja sitä on sovellettu 14. joulukuuta 2019 alkaen.

Asetuksella korvattiin viisi kasvinterveyslainsäädäntöön kuuluvaa direktiiviä, ja sillä säädetään riskiperusteisesta ja entistä ennakoivammasta lähestymistavasta kasvien terveyden suojeluun unionin alueella. Asetuksessa säädetään tuhoojien esiintymistä koskevista kartoituksista, esiintymälöydöksien havaitsemisesta ja niistä ilmoittamisesta hyvissä ajoin, hävittämistä ja rajoittamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä, tuhoojien nimeämisestä prioriteettituhoojiksi, valmiussuunnittelusta, simulaatioharjoituksista, entistä tiukemmista tuontisäännöistä, yhdenmukaistetusta sertifioinnista sekä ammattimaisten toimijoiden entistä joustavammasta mahdollisuudesta suorittaa sertifiointia toimivaltaisten viranomaisten virallisessa valvonnassa. Uutta järjestelmää täydennetään ja tuetaan asetuksen (EU) 2017/625[2] myötä käyttöön otetuilla virallista valvontaa koskevilla säännöillä.

Asetuksen (EU) 2016/2031 säännöksillä siirretään komissiolle valta antaa useita täytäntöönpanosäädöksiä ja delegoituja säädöksiä. Lisäksi asetuksessa asetetaan komissiolle velvollisuus raportoida lainsäädäntövallan käyttäjille komissiolle siirretyn toimivallan käytöstä.

2. OIKEUSPERUSTA

Tämän kertomuksen laatimisesta säädetään asetuksen (EU) 2016/2031 105 artiklan 2 kohdassa. Kyseisen säännöksen mukaan komissiolle siirretään 13. joulukuuta 2016 alkaen viiden vuoden ajaksi valta antaa kohdassa lueteltuja asioita koskevia delegoituja säädöksiä, ja komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen kyseisen viiden vuoden kauden päättymistä.

Artiklan mukaan komissiolle siirretään valta antaa mainitun asetuksen 6 artiklan 2 kohdassa, 7 artiklassa, 8 artiklan 5 kohdassa, 19 artiklan 7 kohdassa, 21 artiklassa, 32 artiklan 5 kohdassa, 34 artiklan 1 kohdassa, 38 artiklassa, 43 artiklan 2 kohdassa, 46 artiklan 2 kohdassa, 48 artiklan 5 kohdassa, 51 artiklassa, 65 artiklan 4 kohdassa, 71 artiklan 4 kohdassa, 76 artiklan 4 kohdassa, 81 artiklan 2 kohdassa, 83 artiklan 6 kohdassa, 87 artiklan 4 kohdassa, 89 artiklan 2 kohdassa, 96 artiklan 2 kohdassa, 98 artiklan 1 kohdassa, 99 artiklan 1 kohdassa, 100 artiklan 4 kohdassa, 101 artiklan 5 kohdassa ja 102 artiklan 6 kohdassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä.

Asetuksen 105 artiklan 2 kohdan mukaan säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä, ja

[1] *EUVL L 317, 23.11.2016, s. 4.*

[2] EUVL L 95, 7.4.2017, s. 1.

105 artiklan 3 kohdan mukaan Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa säädösvallan siirron.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

Komissio käytti kertomuksen kattamalla ajanjaksolla siirrettyä säädösvaltaa hyväksymällä seuraavat delegoidut säädökset:

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/827, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2019, ammattimaisilta toimijoilta vaadituista kriteereistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 89 artiklan 1 kohdan a alakohdassa vahvistettujen edellytysten täyttämiseksi ja menettelyistä mainittujen kriteerien täyttymisen varmistamiseksi[3].

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/829, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2019, kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 täydentämisestä antamalla jäsenvaltioille lupa säätää väliaikaisista poikkeuksista virallista testausta, tieteellisiä tai koulutustarkoituksia, kokeita, lajikevalintaa tai jalostusta varten[4].

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1702, annettu 1 päivänä elokuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 täydentämisestä vahvistamalla prioriteettituhoojien luettelo[5].

Komissio on tähän mennessä käyttänyt neljä 25:stä asetuksessa (EU) 2016/2031 annetusta delegoitujen säädösten antamista koskevasta valtuutuksesta. Jotkin näistä delegoitujen säädösten antamista koskevista valtuutuksista yhdistettiin yhteen delegoituun säädökseen, jos säännöt liittyvät olennaisesti toisiinsa. Yksinkertaisuuden ja avoimuuden vuoksi sekä sääntöjen soveltamisen helpottamiseksi ja päällekkäisyyden välttämiseksi katsottiin asianmukaiseksi antaa yksi, yhdistetty säädös pikemmin kuin useita erillisiä, ristiviittauksia sisältäviä säädöksiä.

Seuraavasta taulukosta käy ilmi, mitkä säädökset sisältävät kunkin asetuksessa (EU) 2016/2031 annetun valtuutuksen nojalla hyväksytyt erityistoimenpiteet.

Delegoitu säädös	Asetuksen (EU) 2016/2031 sisältämät valtuutukset
Komission delegoitu asetus (EU) 2019/827, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2019, ammattimaisilta toimijoilta vaadituista kriteereistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 89 artiklan 1 kohdan a alakohdassa vahvistettujen edellytysten täyttämiseksi ja menettelyistä mainittujen kriteerien täyttymisen varmistamiseksi	89 artiklan 2 kohta
Komission delegoitu asetus (EU) 2019/829, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2019,	8 artiklan 5 kohta ja 48 artiklan 5 kohta

[3] EUVL L 137, 23.5.2019, s. 10.
[4] EUVL L 137, 23.5.2019, s. 15.
[5] EUVL L 260, 11.10.2019, s. 8.

kasvintuhoojien vastaisista suojatoimenpiteistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 täydentämisestä antamalla jäsenvaltioille lupa säätää väliaikaisista poikkeuksista virallista testausta, tieteellisiä tai koulutustarkoituksia, kokeita, lajikevalintaa tai jalostusta varten	
Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1702, annettu 1 päivänä elokuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/2031 täydentämisestä vahvistamalla prioriteettituhoojien luettelo	6 artiklan 2 kohta

Tiettyjä asetuksessa (EU) 2016/2031 annettuja valtuutuksia ei ole käytetty kertomuksen kattamalla ajanjaksolla syistä, jotka esitetään seuraavassa.

- Asetuksen 7, 21, 38 ja 51 artiklalla, 71 artiklan 4 kohdalla, 83 artiklan 6 kohdalla, 100 artiklan 4 kohdalla, 101 artiklan 5 kohdalla ja 102 artiklan 6 kohdalla siirrettyjä valtuuksia, jotka koskevat liitteessä I olevan 1 ja 4 jakson, liitteen II, liitteen III, liitteen IV, liitteessä V olevan A ja B osan, liitteen VII ja liitteessä VIII olevan A, B ja C osan muuttamista niiden mukauttamiseksi tieteellisen ja teknisen tietämyksen sekä asiankuuluvien kansainvälisten standardien kehitykseen, ei ole tähän mennessä käytetty. Komissio kuitenkin arvioi valtuuksien käyttötarvetta, kun tieteellinen ja tekninen tietämys muuttuu tai asiaankuuluvat kansainväliset standardit saatetaan ajan tasalle.

- Asetuksen 19 artiklan 7 kohdalla siirrettyä valtuutta määritellä tarkemmin mainitun artiklan 6 kohdan a alakohdassa ja 16 artiklan b alakohdassa tarkoitetut tuhoojat ja poikkeusten soveltamisehdot ei ole tähän mennessä käytetty. Komissio kuitenkin arvioi toimien tarvetta tältä osin uuden säännön käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.

- Asetuksen 32 artiklan 5 kohdalla ja 34 artiklan 1 kohdalla siirrettyjä valtuuksia, jotka koskevat suoja-alueita koskevia kartoituksia, aiotaan käyttää vuoden 2021 aikana. Komission delegoidun asetuksen luonnos on parhaillaan asiaa käsittelevän asiantuntijaryhmän tarkasteltavana.

- Asetuksen 43 artiklan 2 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee mainitun artiklan 1 kohdassa vahvistettuja puista pakkausmateriaalia ja ISPM 15 -merkintää koskevia vaatimuksia, ei ole tähän mennessä käytetty. Komissio kuitenkin arvioi valtuuksien käyttötarvetta, kun tieteellinen ja tekninen tietämys muuttuu tai asiaankuuluvat kansainväliset standardit saatetaan ajan tasalle.

- Asetuksen 46 artiklan 2 kohdalla siirrettyjä valtuuksia, jotka koskevat kolmannen maan raja-alueiden ja jäsenvaltion raja-alueiden suurinta sallittua leveyttä sen mukaan, mikä on tarkoituksenmukaista yksittäisen kasvin, kasvituotteen ja muiden tavaroiden osalta, kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden siirtojen suurinta sallittua matkaa kolmannen maan raja-alueilla ja jäsenvaltioiden raja-alueilla ja kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden tuomista jäsenvaltion raja-alueille ja siirtoja raja-alueilla koskevia

luvanantomenettelyjä, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin uusien sääntöjen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.

- Asetuksen 65 artiklan 4 kohdalla siirrettyjä valtuuksia, jotka koskevat i) muiden ammattimaisten toimijoiden ryhmien lisäämistä mainitun artiklan 1 kohdan soveltamisesta vapautettuihin ryhmiin, jos rekisteröinti voisi aiheuttaa niille suhteettoman hallinnollisen rasitteen verrattuna niiden ammattitoimintaan liittyvään vähäiseen tuhoojariskiin, ii) tiettyjen ammattimaisten toimijoiden ryhmien rekisteröintiä koskevia erityisiä vaatimuksia ottaen huomioon toiminnan tai kyseisen kasvin, kasvituotteen tai muun tavaran luonne, ja iii) saman artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettuja tiettyjen kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden pieniä määriä koskevien enimmäismäärien määrittämistä, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin uusien sääntöjen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.

- Asetuksen 76 artiklan 4 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee mainitun kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja hyväksymisen edellytyksiä kasvinterveys-todistusten luotettavuuden varmistamiseksi, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin uusien sääntöjen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.

- Asetuksen 81 artiklan 2 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee niiden tapausten määrittämistä, joissa mainitun artiklan 1 kohdassa tarkoitettua poikkeusta sovelletaan ainoastaan tiettyjen kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden pieniin määriin, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin uusien sääntöjen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.

- Asetuksen 87 artiklan 4 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee silmämääräistä tarkastusta, näytteenottoa ja testausta sekä mainitun artiklan 1, 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen tarkastusten tiheyttä ja ajoitusta koskevien yksityiskohtaisten toimenpiteiden vahvistamista tiettyjen kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden osalta niiden kasvinterveydelle aiheuttamien tiettyjen tuhoojariskien perusteella, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin kasvinterveysasetuksen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.

- Asetuksen 96 artiklan 2 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee mainitun artiklan 1 kohdan vaatimuksia niiden mukauttamiseksi kansainvälisten standardien ja erityisesti ISPM 15 -standardin kehitykseen, ei ole käytetty. Komissio kuitenkin arvioi toimien tarvetta tältä osin, kun tieteellinen ja tekninen tietämys muuttuu tai asiaankuuluvat kansainväliset standardit saatetaan ajan tasalle.

- Asetuksen 98 artiklan 1 kohdalla siirrettyä valtuutta, joka koskee puiseen pakkausmateriaaliin merkin tekevien rekisteröityjen toimijoiden lupaa koskevien vaatimusten täsmentämistä, jos se on tieteellisen ja teknisen tiedon kehityksen ja kansainvälisten standardien vuoksi aiheellista, ei ole käytetty. Komissiolla olisi kuitenkin oltava mahdollisuus käyttää valtuutta, kun tieteellinen ja tekninen tieto muuttuu tai asiaankuuluvat kansainväliset standardit saatetaan ajan tasalle.

- Asetuksen 99 artiklan 1 kohdalla siirrettyjä valtuuksia, jotka koskevat i) luvan myöntämistä ammattimaisille toimijoille antaa 99 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja virallisia todennuksia, ii) toimivaltaisen viranomaisen suorittamaa 99 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettua ammattimaisten toimijoiden valvontaa ja iii) 99 artiklan

2 kohdan a alakohdassa tarkoitettua kyseisen luvan peruuttamista, ei ole käytetty. Komissio arvioi toimien tarvetta tältä osin uusien sääntöjen käytännön soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella.

4. PÄÄTELMÄ

Koska asetusta (EU) 2016/2031 on tähän mennessä sovellettu vasta vähän aikaa, komissio katsoo, että kaikkia asetuksessa säädettyjä delegoitujen säädösten antamista koskevia valtuutuksia on tarpeen jatkaa nykyisen viiden vuoden kauden jälkeen. Tarve laatia sääntöjä valtuutusten perusteella säilyy jatkossakin. Tämä on erityisen tärkeää, jotta voidaan varmistaa tarvittava joustavuus uusien sääntöjen täytäntöönpanossa, mukauttaa sääntöjä säännöllisin väliajoin vastaamaan uusimpia tieteellisiä standardeja ja antaa komissiolle mahdollisuus toteuttaa toimia aloilla, joilla se ei ole tähän mennessä toiminut mutta joilla sen on ehkä tulevaisuudessa toimittava.