EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.7.27.
COM(2021) 425 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló (EU) 2016/2031 rendelet („növényegészségügyi rendelet”) értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskörről

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló (EU) 2016/2031 rendelet („növényegészségügyi rendelet") értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskörről

1. BEVEZETÉS

A növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló (EU) 2016/2031 rendeletet („növényegészségügyi rendelet")[1] 2016-ban fogadták el. E rendelet 2016. november 15-én lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

E rendelet öt növényegészségügyi irányelv helyébe lép, továbbá kockázatalapú és proaktívabb megközelítést ír elő az Unió területének növényegészségügyi védelméhez. A rendelet előírja a károsítók jelenlétének felderítését, a kitörések és észlelések időben történő kimutatását és bejelentését, a felszámolás és visszaszorítás részletes szabályait, a károsítók rangsorolását, a készenléti tervezést, a szimulációs gyakorlatokat, a szigorúbb behozatali szabályokat, a harmonizált tanúsítást, valamint a vállalkozók esetében az illetékes hatóságok hivatalos felügyelete mellett végzett tanúsítás rugalmasabb megközelítését. Ezt az új szabályozást a hatósági ellenőrzésekre vonatkozóan az (EU) 2017/625 rendelettel[2] bevezetett szabályok egészítik ki és támogatják.

Az (EU) 2016/2031 rendeletben foglalt rendelkezések nagyszámú végrehajtási és felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására hatalmazzák fel a Bizottságot. A rendelet arra kötelezi továbbá a Bizottságot, hogy a rá ruházott hatáskör tekintetében jelentést tegyen a társjogalkotóknak.

2. JOGALAP

E jelentést az (EU) 2016/2031 rendelet 105. cikkének (2) bekezdése írja elő. E rendelkezés értelmében az ott felsorolt kérdésekhez tartozó, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás ötéves időtartamra szól 2016. december 13-tól kezdődő hatállyal, és a Bizottság legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam vége előtt köteles jelentést készíteni a felhatalmazásról.

A fenti cikk szerint a Bizottság az említett rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében, 7. cikkében, 8. cikkének (5) bekezdésében, 19. cikkének (7) bekezdésében, 21. cikkében, 32. cikkének (5) bekezdésében, 34. cikkének (1) bekezdésében, 38. cikkében, 43. cikkének (2) bekezdésében, 46. cikkének (2) bekezdésében, 48. cikkének (5) bekezdésében, 51. cikkében, 65. cikkének (4) bekezdésében, 71. cikkének (4) bekezdésében, 76. cikkének (4) bekezdésében, 81. cikkének (2) bekezdésében, 83. cikkének (6) bekezdésében, 87. cikkének (4) bekezdésében, 89. cikkének (2) bekezdésében, 96. cikkének (2) bekezdésében, 98. cikkének (1) bekezdésében, 99. cikkének (1) bekezdésében, 100. cikkének (4) bekezdésében, 101. cikkének (5) bekezdésében és 102. cikkének (6) bekezdésében említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására kap felhatalmazást.

---

[1] *HL L 317., 2016.11.23., 4. o.*

[2] HL L 95., 2017.4.7., 1. o.

Az említett rendelet 105. cikkének (2) bekezdése megállapítja, hogy amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal az egyes időtartamok letelte előtt, úgy a felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra, a 105. cikk (3) bekezdése pedig rögzíti, hogy az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a felhatalmazást.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

A jelentéstételi időszak alatt a Bizottság a következő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadásával gyakorolta felhatalmazáson alapuló hatásköreit:

- A Bizottság (EU) 2019/827 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. március 13.) az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet 89. cikke (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feltételeknek való megfelelés érdekében a vállalkozók által teljesítendő kritériumok és az említett kritériumok teljesítésének biztosítására szolgáló eljárások meghatározásáról[3].

- A Bizottság (EU) 2019/829 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. március 14.) a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló, a tagállamok számára hatósági vizsgálatok, tudományos vagy oktatási célok, kísérletek, fajtaszelekció vagy nemesítés tekintetében ideiglenes eltéréseket engedélyező (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet kiegészítéséről[4].

- A Bizottság (EU) 2019/1702 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. augusztus 1.) az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a kiemelt zárlati károsítók jegyzékével való kiegészítéséről[5].

A Bizottság a 25 közül eddig 4 felhatalmazást használt fel arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az (EU) 2016/2031 rendeletben előírtaknak megfelelően. Néhány ilyen felhatalmazást egyetlen jogi aktusban vontak össze, amennyiben azok tartalmukat tekintve kapcsolódnak egymáshoz. Az egyszerűség, az átláthatóság, a szabályok hatékony alkalmazásának megkönnyítése és a párhuzamosságok elkerülése érdekében szükséges volt egyes különálló, kereszthivatkozással ellátott jogi aktusokat egyetlen jogi aktusban összevonni.

Az alábbi táblázat bemutatja, hogy mely jogi aktusok tartalmazzák az (EU) 2016/2031 rendelet szerinti vonatkozó felhatalmazások alapján elfogadott különös intézkedéseket.

Felhatalmazáson alapuló jogi aktus	Az (EU) 2016/2031 rendelet szerinti felhatalmazások
A Bizottság (EU) 2019/827 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. március 13.) az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet 89. cikke (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feltételeknek való megfelelés	A 89. cikk (2) bekezdése

[3] HL L 137., 2019.5.23.
[4] HL L 137., 2019.5.23.
[5] HL L 260., 2019.10.11.

érdekében a vállalkozók által teljesítendő kritériumok és az említett kritériumok teljesítésének biztosítására szolgáló eljárások meghatározásáról.	
A Bizottság (EU) 2019/829 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. március 14.) a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló, a tagállamok számára hatósági vizsgálatok, tudományos vagy oktatási célok, kísérletek, fajtaszelekció vagy nemesítés tekintetében ideiglenes eltéréseket engedélyező (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet kiegészítéséről.	A 8. cikk (5) bekezdése és a 48. cikk (5) bekezdése
A Bizottság (EU) 2019/1702 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. augusztus 1.) az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a kiemelt zárlati károsítók jegyzékével való kiegészítéséről.	A 6. cikk (2) bekezdése

Az (EU) 2016/2031 rendelet szerinti bizonyos felhatalmazásokat az alább ismertetett okok miatt nem használták fel a jelentéstételi időszakban:

- A 7., 21., 38., 51. cikk, a 71. cikk (4) bekezdése, a 83. cikk (6) bekezdése, a 100. cikk (4) bekezdése, a 101. cikk (5) bekezdése és a 102. cikk (6) bekezdése szerinti, az I. melléklet 1. és 4. szakaszának, a II. mellékletnek, a III. mellékletnek, a IV. mellékletnek, az V. melléklet A. és B. részének, a VII. mellékletnek, valamint a VIII. melléklet A., B. és C. részének a tudományos és műszaki ismeretek és a releváns nemzetközi szabványok fejlődéséhez való hozzáigazítása érdekében történő módosítására vonatkozó felhatalmazásokat még nem használták fel. A Bizottság azonban meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e ezek felhasználása, amint sor kerül a tudományos és műszaki ismeretek, illetve az adott nemzetközi szabványok frissítésére.

- Még nem használták fel a 19. cikk (7) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely az ugyanazon cikk (6) bekezdésének a) pontjában és a 16. cikk b) pontjában említett károsítók meghatározására, valamint az eltérések alkalmazásának feltételeire vonatkozik. Az új szabály gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében azonban a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.

- A 32. cikk (5) bekezdése és a 34. cikk (1) bekezdése szerinti, a védett zónák felderítéseivel kapcsolatos felhatalmazásokat 2021 során fogják felhasználni. A felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet tervezetét jelenleg az illetékes szakértői csoport vizsgálja.

- Még nem használták fel a 43. cikk (2) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely az ugyanazon cikk (1) bekezdésében a fa csomagolóanyagokkal és az ISPM15 jelzéssel kapcsolatos követelményekre vonatkozik. A Bizottság azonban meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e ennek felhasználása, amint sor kerül a tudományos és műszaki ismeretek, illetve az adott nemzetközi szabványok frissítésére.

- Még nem használták fel a 46. cikk (2) bekezdése szerinti felhatalmazásokat, amelyek a harmadik országbeli határövezetek és a tagállami határövezetek adott növényeknek, növényi termékeknek és egyéb anyagoknak megfelelően meghatározott legnagyobb szélességével, az érintett növények, növényi termékek és egyéb anyagok harmadik országbeli határövezetekben és tagállami határövezetekben történő szállításának legnagyobb távolságával; valamint a növények, növényi termékek és egyéb anyagok tagállami határövezetekbe való bevitelének és azokon belüli szállításának engedélyezésére vonatkozó eljárásokkal kapcsolatosak. Az új szabályok gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében azonban a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.

- Még nem használták fel a 65. cikk (4) bekezdése szerinti felhatalmazásokat, amelyek i. a vállalkozók olyan további kategóriáinak hozzáadásával kapcsolatosak, amelyeket mentesíteni kell az említett cikk (1) bekezdésének alkalmazása alól, amennyiben a nyilvántartásba vétel aránytalan adminisztratív terhet jelentene számukra a szakmai tevékenységükhöz kapcsolódó, károsító jelentette alacsony kockázathoz viszonyítva; ii. a vállalkozók bizonyos kategóriáinak nyilvántartásba vételére vonatkozó külön követelményekkel kapcsolatosak, figyelembe véve az adott tevékenység vagy az érintett növény, növényi termék, illetve egyéb anyag jellegét, és iii. azon határértékek meghatározásával kapcsolatosak, amely alatt az egyes növények, növényi termékek és egyéb anyagok a (3) bekezdés első albekezdésének a) pontjában foglaltak szerint kis mennyiségűnek minősülnek. Az új szabályok gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében azonban a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.

- Még nem használták fel a 76. cikk (4) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely az említett bekezdés első albekezdésében említett elfogadási feltételekkel kapcsolatos, a növény-egészségügyi bizonyítványok megbízhatóságának biztosítása érdekében. Az új szabályok gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében azonban a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.

- Még nem használták fel a 81. cikk (2) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely azon esetek meghatározásával kapcsolatos, amikor az említett cikk (1) bekezdésében foglalt kivétel az egyes növényeknek, növényi termékeknek vagy egyéb anyagoknak csak kis mennyiségeire alkalmazható. Az új szabályok gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében azonban a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.

- Még nem használták fel a 87. cikk (4) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely meghatározott növényekkel, növényi termékekkel és egyéb anyagokkal kapcsolatban – a károsítók jelentette esetleges konkrét kockázatok alapján – a vizuális vizsgálatra, a mintavételre és a laboratóriumi vizsgálatra, továbbá az említett cikk (1), (2) és (3) bekezdésében említett vizsgálatok gyakoriságára és időzítésére vonatkozó részletes intézkedések megállapításával kapcsolatos. A növényegészségügyi rendelet új szabályainak gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében azonban a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.

- Még nem használták fel a 96. cikk (2) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely az ugyanazon cikk (1) bekezdésében foglalt követelményekhez kapcsolódik annak érdekében, hogy azokat hozzáigazítsa a nemzetközi szabványokban és különösen az ISPM15-ben bekövetkezett változásokhoz. A Bizottság azonban meg fogja vizsgálni,

hogy szükséges-e fellépni e tekintetben, amint sor kerül a tudományos és műszaki ismeretek, illetve az adott nemzetközi szabványok frissítésére.

- Még nem használták fel a 98. cikk (1) bekezdése szerinti felhatalmazást, amely a fa csomagolóanyag jelölését alkalmazó, nyilvántartásba vett vállalkozók felhatalmazási követelményeivel kapcsolatos, adott esetben figyelemmel a tudományos és szakmai ismeretek fejlődésére, valamint a nemzetközi szabványok változásaira. A Bizottságnak azonban képesnek kell maradnia a felhasználásra, amint sor kerül a tudományos és műszaki ismeretek, illetve az adott nemzetközi szabványok frissítésére.

- Még nem használták fel a 99. cikk (1) bekezdése szerinti felhatalmazásokat, amelyek i. a vállalkozóknak a 99. cikk (1) bekezdésében említett hatósági tanúsítványok kiállítására vonatkozó felhatalmazásával; ii. a 99. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett vállalkozók illetékes hatóság általi felügyeletével, és iii. a 99. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett felhatalmazás visszavonásával kapcsolatosak. Az új szabályok gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében azonban a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy szükséges-e fellépni e tekintetben.

4. KÖVETKEZTETÉS

Tekintettel az (EU) 2016/2031 rendelet eddigi korlátozott idejű alkalmazására, a Bizottság szükségesnek tartja a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok említett rendelet szerinti elfogadására vonatkozó valamennyi felhatalmazásnak a jelenlegi ötéves időszakon túli meghosszabbítását. A felhatalmazásokon alapuló szabályok kidolgozására a jövőben is szükség lesz. Ez különösen fontos lesz az új szabályok végrehajtása során a szükséges rugalmasság biztosításához, a szabályoknak a legújabb tudományos szabványokhoz való rendszeres hozzáigazításhoz, valamint ahhoz, hogy a Bizottság felléphessen azokon a területeken, amelyeken azt eddig nem tette, de a jövőben esetleg meg kell tennie.