EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 07 27
COM(2021) 425 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus pagal Reglamentą (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų (Augalų sveikatos teisės aktą)

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus pagal Reglamentą (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų (Augalų sveikatos teisės aktą)

1. ĮVADAS

Reglamentas (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų (toliau – Augalų sveikatos teisės aktas)[1] buvo priimtas 2016 m. Šis reglamentas įsigaliojo 2016 m. lapkričio 15 d. ir taikomas nuo 2019 m. gruodžio 14 d.

Šiuo reglamentu pakeičiamos penkios augalų sveikatą reguliuojančios direktyvos ir numatomas rizika grindžiamas ir iniciatyvesnis požiūris į Sąjungos teritorijos fitosanitarinę apsaugą. Jame numatyti kenkėjų buvimo stebėsena, savalaikis protrūkių aptikimas, jų nustatymas ir pranešimas apie juos, išsamios sunaikinimo ir izoliavimo taisyklės, prioritetiniai kenkėjai, nenumatytų atvejų planavimas, imitavimo pratybos, griežtesni importo reikalavimai, suderintas sertifikavimas ir lankstesnis metodas profesionaliems veiklos vykdytojams atlikti sertifikavimą oficialiai prižiūrint kompetentingoms institucijoms. Šią naują tvarką papildo ir remia Reglamentu (ES) 2017/625[2] nustatytos oficialios kontrolės taisyklės.

Pagal Reglamento (ES) 2016/2031 nuostatas Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti daug įgyvendinimo ir deleguotųjų aktų. Reglamentu Komisija taip pat įpareigota pranešti teisėkūros institucijoms apie jai suteiktus deleguotuosius įgaliojimus.

2. TEISINIS PAGRINDAS

Reikalavimas pateikti šią ataskaitą nustatytas Reglamento (ES) 2016/2031 105 straipsnio 2 dalyje. Pagal šią nuostatą Komisijai nuo 2016 m. gruodžio 13 d. penkerių metų laikotarpiui suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus toje dalyje nustatytais atvejais, o Komisija ne vėliau kaip likus devyniems mėnesiams iki penkerių metų laikotarpio pabaigos turi parengti naudojimosi deleguotaisiais įgaliojimais ataskaitą.

Pagal tą straipsnį Komisijai suteikiami to reglamento 6 straipsnio 2 dalyje, 7 straipsnyje, 8 straipsnio 5 dalyje, 19 straipsnio 7 dalyje, 21 straipsnyje, 32 straipsnio 5 dalyje, 34 straipsnio 1 dalyje, 38 straipsnyje, 43 straipsnio 2 dalyje, 46 straipsnio 2 dalyje, 48 straipsnio 5 dalyje, 51 straipsnyje, 65 straipsnio 4 dalyje, 71 straipsnio 4 dalyje, 76 straipsnio 4 dalyje, 81 straipsnio 2 dalyje, 83 straipsnio 6 dalyje, 87 straipsnio 4 dalyje, 89 straipsnio 2 dalyje, 96 straipsnio 2 dalyje, 98 straipsnio 1 dalyje, 99 straipsnio 1 dalyje, 100 straipsnio 4 dalyje, 101 straipsnio 5 dalyje ir 102 straipsnio 6 dalyje nurodyti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus.

Reglamento 105 straipsnio 2 dalyje išdėstyta, kad įgaliojimai savaime pratęsiami tokios pačios trukmės laikotarpiams, išskyrus atvejus, kai Europos Parlamentas arba Taryba pareiškia prieštaravimų dėl tokio pratęsimo likus ne mažiau kaip trims mėnesiams iki kiekvieno laikotarpio pabaigos, o 105 straipsnio 3 dalyje teigiama, kad Europos Parlamentas arba Taryba gali deleguotuosius įgaliojimus atšaukti bet kada.

[1] *OL L 317, 2016 11 23, p. 4.*

[2] OL L 95, 2017 4 7, p. 1.

3. ĮGALIOJIMŲ DELEGAVIMAS

Ataskaitiniu laikotarpiu Komisija naudojosi savo deleguotaisiais įgaliojimais, priimdama šiuos deleguotuosius aktus:

- 2019 m. kovo 13 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/827 dėl kriterijų, kuriuos turi atitikti profesionalūs veiklos vykdytojai, kad laikytųsi Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/2031 89 straipsnio 1 dalies a punkte nustatytų sąlygų, ir dėl tų kriterijų atitikties užtikrinimo procedūrų[3].

- 2019 m. kovo 14 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/829, kuriuo papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų ir kuriuo valstybėms narėms leidžiama nustatyti laikinas nukrypti leidžiančias nuostatas oficialių tyrimų, mokslo arba švietimo tikslais, bandymams, veislių atrankai arba selekcijai[4].

- 2019 m. rugpjūčio 1 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/1702, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/2031 papildomas nustatant prioritetinių kenkėjų sąrašą[5].

Iki šiol Komisija pasinaudojo 4 iš 25 įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus, kaip numatyta Reglamente (ES) 2016/2031. Kai kurie iš šių deleguotųjų įgaliojimų buvo sugrupuoti į vieną deleguotąjį aktą, kai taisyklės yra iš esmės susijusios. Buvo laikoma, kad kai kuriuos deleguotuosius įgaliojimus būtina sugrupuoti į vieną aktą, užuot priėmus keletą atskirų aktų su kryžminėmis nuorodomis, siekiant paprastumo, skaidrumo, taip pat siekiant palengvinti veiksmingą taisyklių taikymą ir išvengti dubliavimosi.

Toliau pateiktoje lentelėje parodyta, kuriuose teisės aktuose pateikiamos konkrečios priemonės, priimtos pagal atitinkamus įgaliojimus, nustatytus Reglamente (ES) 2016/2031.

Deleguotasis aktas	Įgaliojimai, nustatyti Reglamente (ES) 2016/2031
2019 m. kovo 13 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/827 dėl kriterijų, kuriuos turi atitikti profesionalūs veiklos vykdytojai, kad laikytųsi Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/2031 89 straipsnio 1 dalies a punkte nustatytų sąlygų, ir dėl tų kriterijų atitikties užtikrinimo procedūrų.	89 straipsnio 2 dalis
2019 m. kovo 14 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/829, kuriuo papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/2031 dėl apsaugos priemonių nuo augalų kenkėjų ir kuriuo valstybėms narėms leidžiama nustatyti laikinas nukrypti leidžiančias nuostatas oficialių tyrimų, mokslo arba švietimo tikslais, bandymams, veislių atrankai arba	8 straipsnio 5 dalis ir 48 straipsnio 5 dalis

[3] OL L 137, 2019 5 23.
[4] OL L 137, 2019 5 23.
[5] OL L 260, 2019 10 11.

selekcijai.	
2019 m. rugpjūčio 1 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/1702, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/2031 papildomas nustatant prioritetinių kenkėjų sąrašą.	6 straipsnio 2 dalis

Tam tikrais Reglamente (ES) 2016/2031 nustatytais įgaliojimais ataskaitiniu laikotarpiu nebuvo naudojamasi dėl toliau paaiškintų priežasčių.

- Iki šiol nebuvo pasinaudota pagal 7, 21, 38, 51 straipsnius, 71 straipsnio 4 dalį, 83 straipsnio 6 dalį, 100 straipsnio 4 dalį, 101 straipsnio 5 dalį ir 102 straipsnio 6 dalį suteiktais įgaliojimais dėl I priedo 1 ir 4 skirsnių, II priedo, III priedo, IV priedo, V priedo A ir B dalių, VII priedo ir VIII priedo A, B ir C dalių pakeitimų, siekiant juos pritaikyti prie mokslo bei technikos žinių ir atitinkamų tarptautinių standartų pokyčių. Tačiau Komisija įvertins poreikį jais pasinaudoti, kai tik bus atnaujintos mokslo ir techninės žinios arba atitinkami tarptautiniai standartai.

- Iki šiol nebuvo pasinaudota pagal 19 straipsnio 7 dalį suteiktais įgaliojimais dėl kenkėjų, nurodytų to straipsnio 6 dalies a punkte ir 16 straipsnio b punkte, ir tų nukrypti leidžiančių nuostatų taikymo sąlygų apibrėžimo. Vis dėlto Komisija įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant naują taisyklę.

- 2021 m. bus pasinaudota 32 straipsnio 5 dalyje ir 34 straipsnio 1 dalyje nustatytais įgaliojimais, susijusiais su saugomų zonų stebėsena. Šiuo metu atitinkama ekspertų grupė nagrinėja Komisijos deleguotojo reglamento projektą.

- Iki šiol nebuvo pasinaudota pagal 43 straipsnio 2 dalį suteiktais įgaliojimais, susijusiais su to straipsnio 1 dalyje nustatytais reikalavimais dėl medinės pakavimo medžiagos ir ISPM15 ženklo. Tačiau Komisija įvertins poreikį jais pasinaudoti, kai tik bus atnaujintos mokslo ir techninės žinios arba atitinkami tarptautiniai standartai.

- Nebuvo pasinaudota pagal 46 straipsnio 2 dalį suteiktais įgaliojimais dėl didžiausio galimo trečiųjų valstybių pasienio zonų ir valstybių narių pasienio zonų pločio, kuris atitinkamai nustatomas konkretiems augalams, augaliniams produktams ir kitiems objektams, dėl didžiausio leidžiamo atitinkamų augalų, augalinių produktų ir kitų objektų vežimo trečiųjų valstybių pasienio zonose ir valstybių narių pasienio zonose atstumo ir dėl procedūrų, susijusių su leidimu augalus, augalinius produktus ir kitus objektus įvežti į valstybių narių pasienio zonas ir vežti jose. Komisija įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant naujas taisykles.

- Nebuvo pasinaudota pagal 65 straipsnio 4 dalį suteiktais įgaliojimais dėl i) kitų profesionalių veiklos vykdytojų, kuriems šio straipsnio 1 dalies nuostatos netaikomos, jeigu dėl tokios registracijos jie patirtų neproporcingą administracinę naštą, palyginti su nedidele kenkėjo keliama rizika, susijusia su jų profesine veikla, kategorijų pridėjimo; ii) konkrečių tam tikrų kategorijų profesionaliems veiklos vykdytojams taikomų registracijos reikalavimų, atsižvelgiant į veiklos arba atitinkamo augalo, augalinio produkto arba kito objekto pobūdį, nustatymo ir iii) didžiausio leidžiamo nedidelio konkrečių augalų, augalinių produktų arba kitų objektų kiekio, kaip nurodyta 3 dalies pirmos pastraipos a

punkte, nustatymo. Komisija įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant naujas taisykles.

- Nebuvo pasinaudota pagal 76 straipsnio 4 dalį suteiktais įgaliojimais dėl tos dalies pirmoje pastraipoje nurodytų tinkamumo pripažinimo sąlygų, siekiant užtikrinti fitosanitarinių sertifikatų patikimumą. Komisija įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant naujas taisykles.

- Nebuvo pasinaudota pagal 81 straipsnio 2 dalį suteiktais įgaliojimais dėl atvejų, kai to straipsnio 1 dalyje nurodyta išimtis taikoma tik nedideliam tam tikrų augalų, augalinių produktų arba kitų objektų kiekiui, nustatymo. Komisija įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant naujas taisykles.

- Nebuvo pasinaudota pagal 87 straipsnio 4 dalį suteiktais įgaliojimais dėl išsamių priemonių, susijusių su vizualine apžiūra, mėginių ėmimu bei tyrimais ir konkrečių augalų, augalinių produktų ir kitų objektų patikrinimų, nurodytų to straipsnio 1, 2 ir 3 dalyse, dažnumu ir atlikimo laiku, atsižvelgiant į konkrečią riziką, kurią gali kelti kenkėjai, nustatymo. Komisija įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant naujas Augalų sveikatos teisės akto taisykles.

- Nebuvo pasinaudota pagal 96 straipsnio 2 dalį suteiktais įgaliojimais dėl to straipsnio 1 dalies reikalavimų, siekiant juos pritaikyti prie tarptautinių standartų pokyčių ir visų pirma prie ISPM15. Tačiau Komisija įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, kai tik bus atnaujintos mokslo ir techninės žinios arba atitinkami tarptautiniai standartai.

- Nebuvo pasinaudota pagal 98 straipsnio 1 dalį suteiktais įgaliojimais dėl registruotųjų veiklos vykdytojų, ženklinančių ženklu medinę pakavimo medžiagą, įgaliojimų suteikimo reikalavimų, atitinkamais atvejais atsižvelgiant į mokslinių ir techninių žinių pokyčius ir į tarptautinius standartus, nustatymo. Tačiau Komisija turėtų ir toliau turėti galimybę jais pasinaudoti, kai tik bus atnaujintos mokslo ir techninės žinios arba atitinkami tarptautiniai standartai.

- Nebuvo pasinaudota pagal 99 straipsnio 1 dalį suteiktais įgaliojimais dėl i) profesionalių veiklos vykdytojų įgaliojimo, susijusio su 99 straipsnio 1 dalyje nurodytų oficialių patvirtinimų išdavimu; ii) kompetentingos institucijos vykdomos profesionalių veiklos vykdytojų priežiūros, kaip nurodyta 99 straipsnio 2 dalies a punkte ir iii) 99 straipsnio 2 dalies a punkte nurodytų įgaliojimų panaikinimo. Komisija įvertins poreikį imtis veiksmų šioje srityje, atsižvelgdama į patirtį, įgytą praktiškai taikant naujas taisykles.

4. IŠVADA

Atsižvelgdama į tai, kad Reglamentas (ES) 2016/2031 taikomas dar neilgai, Komisija mano, kad reikia pratęsti visus įgaliojimus priimti deleguotuosius aktus, kaip numatyta tame reglamente, pasibaigus dabartiniam penkerių metų laikotarpiui. Poreikis rengti taisykles, pagrįstas įgaliojimais, išliks ir ateityje. Tai bus ypač svarbu siekiant užtikrinti reikiamą lankstumą įgyvendinant naujas taisykles, reguliariai jas pritaikyti prie naujausių mokslo standartų ir suteikti Komisijai galimybę veikti tose srityse, kuriose ji iki šiol to nedarė, tačiau gali tekti tai daryti ateityje.