EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 27.7.2021
COM(2021) 425 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin („právní rámec pro zdraví rostlin“)

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o přenesení pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin („právní rámec pro zdraví rostlin“)

1. ÚVOD

V roce 2016 bylo přijato nařízení (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin („právní rámec pro zdraví rostlin“)[1]. Uvedené nařízení vstoupilo v platnost dne 15. listopadu 2016 a je použitelné ode dne 14. prosince 2019.

Nařízení nahrazuje pět směrnic stanovujících právní rámec pro zdraví rostlin a stanoví proaktivnější přístup k fytosanitární ochraně území Unie založený na posouzení rizik. Stanoví průzkumy ke zjištění výskytu škodlivých organismů, včasné zjišťování a hlášení ohnisek a záchytů, podrobná pravidla pro eradikaci a izolaci škodlivých organismů, stanovování priorit týkajících se škodlivých organismů, pohotovostní plánování, simulační cvičení, přísnější pravidla pro dovoz, harmonizovanou certifikaci a pružnější přístup pro profesionální provozovatele k provádění certifikace pod úředním dohledem příslušných orgánů. Tento nový systém doplňují a podporují pravidla pro úřední kontroly zavedená nařízením (EU) 2017/625[2].

Podle ustanovení nařízení (EU) 2016/2031 je Komise zmocněna přijmout velký počet prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci. Nařízení Komisi rovněž ukládá povinnost podávat spolunormotvůrcům zprávy o přenesení pravomoci, která jí byla svěřena.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Vypracování této zprávy je požadováno dle čl. 105 odst. 2 nařízení (EU) 2016/2031. Na základě tohoto ustanovení je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v záležitostech v něm uvedených, a to na dobu pěti let ode dne 13. prosince 2016, přičemž nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období je Komise povinna vypracovat o přenesené pravomoci zprávu.

Podle uvedeného článku je Komise zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v čl. 6 odst. 2, článku 7, čl. 8 odst. 5, čl. 19 odst. 7, článku 21, čl. 32 odst. 5, čl. 34 odst. 1, článku 38, čl. 43 odst. 2, čl. 46 odst. 2, čl. 48 odst. 5, článku 51, čl. 65 odst. 4, čl. 71 odst. 4, čl. 76 odst. 4, čl. 81 odst. 2, čl. 83 odst. 6, čl. 87 odst. 4, čl. 89 odst. 2, čl. 96 odst. 2, čl. 98 odst. 1, čl. 99 odst. 1, čl. 100 odst. 4, čl. 101 odst. 5 a čl. 102 odst. 6 uvedeného nařízení.

V čl. 105 odst. 2 uvedeného nařízení se stanoví, že přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období, zatímco podle čl. 105 odst. 3 mohou Evropský parlament nebo Rada přenesení pravomoci kdykoli zrušit.

---

[1] *Úř. věst. L 317, 23.11.2016, s. 4.*

[2] Úř. věst. L 95, 7.4.2017, s. 1.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Během vykazovaného období Komise vykonávala své přenesené pravomoci přijetím těchto aktů v přenesené pravomoci:

- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/827 ze dne 13. března 2019 o kritériích, jež musí splňovat profesionální provozovatelé, aby dodrželi podmínky stanovené v čl. 89 odst. 1 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031, a o postupech zajišťujících splnění uvedených kritérií[3].

- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/829 ze dne 14. března 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům a povoluje členským státům stanovit dočasné odchylky v souvislosti s úředním testováním, vědeckými nebo vzdělávacími účely, pokusy, selekcí odrůd nebo šlechtěním[4].

- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/1702 ze dne 1. srpna 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 stanovením seznamu prioritních škodlivých organismů[5].

Komise dosud využila 4 z 25 zmocnění k přijetí aktů v přenesené pravomoci podle nařízení (EU) 2016/2031. Některé z těchto přenesených pravomocí byly sdruženy do jediného aktu v přenesené pravomoci v případě, kdy jsou pravidla věcně propojena. Sdružení do jediného aktu namísto řady samostatných aktů, které na sebe vzájemně odkazují, bylo považováno za nezbytné v zájmu jednoduchosti a transparentnosti a s cílem usnadnit účinné uplatňování pravidel a zamezit zdvojování.

Níže uvedená tabulka ukazuje, které akty obsahují zvláštní opatření přijatá v rámci příslušných zmocnění podle nařízení (EU) 2016/2031.

Akt v přenesené pravomoci	Zmocnění podle nařízení (EU) 2016/2031
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/827 ze dne 13. března 2019 o kritériích, jež musí splňovat profesionální provozovatelé, aby dodrželi podmínky stanovené v čl. 89 odst. 1 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031, a o postupech zajišťujících splnění uvedených kritérií.	čl. 89 odst. 2
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/829 ze dne 14. března 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům a povoluje členským státům stanovit dočasné odchylky v souvislosti s úředním testováním, vědeckými nebo vzdělávacími účely, pokusy, selekcí odrůd nebo šlechtěním.	čl. 8 odst. 5 a čl. 48 odst. 5

[3] Úř. věst. L 137, 23.5.2019.
[4] Úř. věst. L 137, 23.5.2019.
[5] Úř. věst. L 260, 11.10.2019.

Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/1702 ze dne 1. srpna 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 stanovením seznamu prioritních škodlivých organismů.	čl. 6 odst. 2

Některá zmocnění podle nařízení (EU) 2016/2031 nebyla během vykazovaného období využita z níže vysvětlených důvodů:

- Zmocnění podle článků 7, 21, 38, 51, čl. 71 odst. 4, čl. 83 odst. 6, čl. 100 odst. 4, čl. 101 odst. 5 a čl. 102 odst. 6 týkající se změn oddílů 1 a 4 přílohy I, přílohy II, přílohy III, přílohy IV, částí A a B přílohy V, přílohy VII a částí A, B a C přílohy VIII za účelem jejich přizpůsobení vývoji vědeckých a technických poznatků a příslušných mezinárodních norem nebyla dosud využita. Komise však posoudí potřebu jejich využití, jakmile dojde k aktualizaci vědeckých a technických poznatků nebo příslušných mezinárodních norem.

- Zmocnění podle čl. 19 odst. 7 týkající se specifikace škodlivých organismů stanovených v odst. 6 písm. a) uvedeného článku a v čl. 16 písm. b) a podmínek pro uplatnění těchto odchylek nebylo dosud využito. Komise však posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nového pravidla.

- Zmocnění podle čl. 32 odst. 5 a čl. 34 odst. 1 týkající se průzkumů v chráněných zónách budou využita v roce 2021. Návrh nařízení Komise v přenesené pravomoci v současné době zkoumá příslušná expertní skupina.

- Zmocnění podle čl. 43 odst. 2 týkající se požadavků stanovených v odstavci 1 uvedeného článku ohledně dřevěného obalového materiálu a značky ISPM15 nebylo dosud využito. Komise však posoudí potřebu jeho využití, jakmile dojde k aktualizaci vědeckých a technických poznatků nebo příslušných mezinárodních norem.

- Zmocnění podle čl. 46 odst. 2, týkající se maximální šířky pohraničních pásem třetích zemí a pohraničních pásem členských států, které jsou vhodné v případě konkrétních rostlin, rostlinných produktů a jiných předmětů, maximální vzdálenosti přemístění dotčených rostlin, rostlinných produktů a jiných předmětů v rámci pohraničních pásem třetích zemí a pohraničních pásem členských států a postupů týkajících se povolení dovozu rostlin, rostlinných produktů a jiných předmětů do pohraničních pásem členských států a přemísťování v rámci těchto pásem, nebyla využita. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel.

- Zmocnění podle čl. 65 odst. 4, týkající se i) doplnění dalších kategorií profesionálních provozovatelů, na něž se má vztahovat výjimka z použití odstavce 1 uvedeného článku, pokud by registrace pro tyto provozovatele představovala administrativní zátěž, která je v nepoměru k nízkému riziku z hlediska možnosti zavlečení škodlivých organismů souvisejícímu s jejich profesními činnostmi, ii) zvláštních požadavků na registraci určitých kategorií profesionálních provozovatelů s přihlédnutím k povaze dané činnosti nebo vlastnostem dotčené rostliny, rostlinného produktu nebo jiného předmětu a iii) stanovení horní hranice pro malá množství určitých rostlin, rostlinných produktů či jiných předmětů, jak je uvedeno v odst. 3. prvním pododstavci písm. a), nebyla využita. Komise

posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel.

- Zmocnění podle čl. 76 odst. 4 týkající se podmínek pro uznání uvedených v prvním pododstavci daného odstavce s cílem zajistit spolehlivost rostlinolékařských osvědčení nebylo využito. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel.

- Zmocnění v čl. 81 odst. 2 týkající se stanovení případů, v nichž se u určitých rostlin, rostlinných produktů či jiných předmětů výjimka uvedená v odstavci 1 uvedeného článku vztahuje pouze na malá množství, nebylo využito. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel.

- Zmocnění podle čl. 87 odst. 4 ohledně podrobných opatření týkajících se vizuální prohlídky, vzorkování a testování a četnosti a načasování prohlídek uvedených v odstavcích 1, 2 a 3 uvedeného článku, pokud jde o konkrétní rostliny, rostlinné produkty a jiné předměty, a to na základě příslušných rizik z hlediska možnosti zavlečení škodlivých organismů, které mohou představovat, nebylo využito. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel právního rámce pro zdraví rostlin.

- Zmocnění podle čl. 96 odst. 2 týkající se požadavků stanovených v odstavci 1 uvedeného článku s cílem přizpůsobit je vývoji mezinárodních norem, a zejména standardu ISPM15, nebylo využito. Komise však posoudí potřebu jeho využití, jakmile dojde k aktualizaci vědeckých a technických poznatků nebo příslušných mezinárodních norem.

- Zmocnění podle čl. 98 odst. 1 týkající se upřesnění požadavků na oprávnění registrovaných provozovatelů provádějících označování dřevěného obalového materiálu, je-li to vhodné s ohledem na vývoj vědeckých a odborných znalostí a mezinárodních norem, nebylo využito. Komise by však měla mít i nadále možnost ho využít, jakmile dojde k aktualizaci vědeckých a technických poznatků nebo příslušných mezinárodních norem.

- Zmocnění podle čl. 99 odst. 1 týkající se požadavků na i) oprávnění profesionálních provozovatelů, pokud jde o vydávání úředních potvrzení uvedených v čl. 99 odst. 1, ii) dohled příslušného orgánu nad profesionálními provozovateli podle čl. 99 odst. 2 písm. a) a iii) zrušení tohoto oprávnění podle čl. 99 odst. 2 písm. a), nebyla využita. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel.

4. ZÁVĚR

Vzhledem k omezené době dosavadního uplatňování nařízení (EU) 2016/2031 se Komise domnívá, že je zapotřebí prodloužit všechna zmocnění k přijímání aktů v přenesené pravomoci, která jsou v uvedeném nařízení stanovena, a to nad rámec stávajícího pětiletého období. Potřeba vytvořit pravidla založená na zmocněních bude nadále existovat i v budoucnu. To bude mít obzvlášť velký význam pro zajištění nezbytné flexibility při provádění nových pravidel, pro jejich pravidelné přizpůsobování nejnovějším vědeckým standardům a pro to, aby bylo Komisi umožněno jednat v oblastech, kde dosud nejednala, ale v budoucnu to možná bude muset udělat.