EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.7.2021
COM(2021) 425 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om delegering av befogenheter att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031 om skyddsåtgärder mot växtskadegörare

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om delegering av befogenheter att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031 om skyddsåtgärder mot växtskadegörare

1. INLEDNING

Förordning (EU) 2016/2031 om skyddsåtgärder mot växtskadegörare (*växtskyddslagen*)[1] antogs 2016. Förordningen trädde i kraft den 15 november 2016 och ska tillämpas från och med den 14 december 2019.

Genom förordningen ersattes fem direktiv om växtskydd och i den föreskrivs en riskbaserad och mer proaktiv metod för att säkerställa växtskyddet på unionens territorium. Förordningen omfattar bland annat inventeringar avseende förekomst av skadegörare, upptäckt och anmälan av utbrott i god tid, närmare föreskrifter för utrotning och inneslutning, prioritering av skadegörare, beredskapsplanering, simuleringsövningar, strängare importregler, harmoniserade regler för utfärdande av intyg och ett mer flexibelt sätt för yrkesmässiga aktörer att utfärda intyg under officiell tillsyn av de behöriga myndigheterna. Denna nya ordning kompletteras och stöds av bestämmelserna om offentlig kontroll som infördes genom förordning (EU) 2017/625[2].

Enligt bestämmelserna i förordning (EU) 2016/2031 har kommissionen befogenhet att anta ett stort antal genomförandeakter och delegerade akter. Genom förordningen åläggs kommissionen även en skyldighet att rapportera till medlagstiftarna om utövandet av de delegerade befogenheterna.

2. RÄTTSLIG GRUND

Denna rapport krävs enligt artikel 105.2 i förordning (EU) 2016/2031. Enligt den artikeln ska befogenheten att anta delegerade akter avseende de frågor som anges, ges till kommissionen för en period av fem år från och med den 13 december 2016, och kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av femårsperioden.

Enligt den artikeln ges kommissionen den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 6.2, 7, 8.5, 19.7, 21, 32.5, 34.1, 38, 43.2, 46.2, 48.5, 51, 65.4, 71.4, 76.4, 81.2, 83.6, 87.4, 89.2, 96.2, 98.1, 99.1, 100.4, 101.5 och 102.6 till den förordningen.

Enligt artikel 105.2 i den förordningen ska delegeringen av befogenhet genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga. Enligt artikel 105.3 får delegeringen av befogenhet återkallas när som helst av Europaparlamentet eller rådet.

3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

[1] *EUT L 317, 23.11.2016, s. 4.*

[2] EUT L 95, 7.4.2017, s. 1.

Under rapporteringsperioden utövade kommissionen sina delegerade befogenheter genom att anta följande delegerade akter:

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/827 av den 13 mars 2019 om de kriterier som ska uppfyllas av yrkesmässiga aktörer för att uppfylla villkoren i artikel 89.1 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031 och förfaranden för att säkerställa att dessa kriterier uppfylls[3].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/829 av den 14 mars 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031 om skyddsåtgärder mot växtskadegörare om att bemyndiga medlemsstaterna att föreskriva tillfälliga undantag med avseende på officiell testning, vetenskapliga ändamål eller utbildningsändamål, försök, sorturval eller förädling[4].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/1702 av den 1 augusti 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031 genom upprättande av en förteckning över prioriterade skadegörare[5].

Kommissionen har hittills utnyttjat 4 av de 25 befogenheterna att anta delegerade akter i enlighet med förordning (EU) 2016/2031. Vissa av dessa delegerade befogenheter slogs samman till en enda delegerad akt där bestämmelserna är kopplade till varandra i sak. Sammanslagningen till en enda akt i stället för att ha ett antal separata akter med korshänvisningar ansågs nödvändig av skäl som rör enkelhet och insyn. Dessutom gör detta att tillämpningen av bestämmelserna bli mer effektiv och man undviker överlappning.

Tabellen nedan visar vilka akter som innehåller de särskilda åtgärder som antagits inom ramen för de relevanta befogenheterna i förordning (EU) 2016/2031.

Delegerad akt	Befogenheter i förordning (EU) 2016/2031
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/827 av den 13 mars 2019 om de kriterier som ska uppfyllas av yrkesmässiga aktörer för att uppfylla villkoren i artikel 89.1 a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031 och förfaranden för att säkerställa att dessa kriterier uppfylls	Artikel 89.2
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/829 av den 14 mars 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031 om skyddsåtgärder mot växtskadegörare om att bemyndiga medlemsstaterna att föreskriva tillfälliga undantag med avseende på officiell testning, vetenskapliga ändamål eller utbildningsändamål, försök, sorturval eller förädling.	Artiklarna 8.5 och 48.5
Kommissionens delegerade förordning (EU)	Artikel 6.2

[3] EUT L 137, 23.5.2019.
[4] EUT L 137, 23.5.2019.
[5] EUT L 260, 11.10.2019.

2019/1702 av den 1 augusti 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031 genom upprättande av en förteckning över prioriterade skadegörare.	

Vissa befogenheter enligt förordning (EU) 2016/2031 har inte utnyttjats under rapporteringsperioden av de skäl som anges nedan.

- Befogenheterna i artiklarna 7, 21, 38, 51, 71.4, 83.6, 100.4, 101.5 och 102.6 angående ändringarna av avsnitten 1 och 4 i bilaga I, bilagorna II, III och IV, delarna A och B i bilaga V, bilaga VII och delarna A, B och C i bilaga VIII för att anpassa dem till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen och relevanta internationella standarder, har hittills inte utnyttjats. Kommissionen kommer dock att bedöma behovet av utnyttja dem med hänsyn till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen eller uppdateringar av motsvarande internationella standarder.

- Befogenheten i artikel 19.7 angående precisering av de skadegörare som avses i punkt 6 a i den artikeln och i artikel 16 b, samt villkoren för tillämpningen av dessa undantag, har hittills inte utnyttjats. Kommissionen kommer dock att bedöma behovet av att agera i detta avseende mot bakgrund av erfarenheterna av den praktiska tillämpningen av den nya bestämmelsen.

- Befogenheterna i artiklarna 32.5 och 34.1 angående inventeringar av skyddade zoner kommer att utnyttjas under 2021. Utkastet till kommissionens delegerade förordning granskas för närvarande av respektive expertgrupp.

- Befogenheten i artikel 43.2 angående kraven i punkt 1 i den artikeln avseende träemballage och ISPM15 har hittills inte utnyttjats. Kommissionen kommer dock att bedöma behovet av att utnyttja den med hänsyn till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen eller uppdateringar av motsvarande internationella standarder.

- Befogenheterna i artikel 46.2 angående den maximala bredden på tredjeländernas gränszoner och medlemsstaternas gränszoner för särskilda växter, växtprodukter och andra föremål, den maximala sträcka som de berörda växterna, växtprodukterna och andra föremålen får förflyttas inom tredjelandets gränszoner och medlemsstaternas gränszoner samt förfarandena för tillståndsgivning i samband med införsel till och förflyttning inom medlemsstatens gränsområden av växter, växtprodukter och andra föremål, har inte utnyttjats. Kommissionen kommer att bedöma behovet av att agera i detta avseende mot bakgrund av erfarenheterna av den praktiska tillämpningen av de nya bestämmelserna.

- Befogenheterna i artikel 65.4 angående i) tillägget av ytterligare kategorier av yrkesmässiga aktörer som ska undantas från tillämpningen av punkt 1 i den artikeln om registreringen skulle innebära en oproportionell administrativ börda för dem i förhållande till den låga skadegörarrisk som är förbunden med deras yrkesverksamhet, ii) särskilda krav för registrering av vissa kategorier av yrkesmässiga aktörer, med hänsyn till arten av deras verksamhet eller av den berörda växten eller växtprodukten eller det berörda andra föremålet, och iii) fastställandet av de övre gränsvärdena för små kvantiteter av specifika växter, växtprodukter eller andra föremål som avses i punkt 3 första stycket a, har inte utnyttjats. Kommissionen kommer att bedöma behovet av att agera i detta avseende mot bakgrund av erfarenheterna av den praktiska tillämpningen av de nya bestämmelserna.

- Befogenheten i artikel 76.4 angående de villkor för godkännande som avses i första stycket i den punkten för att garantera sundhetscertifikatens tillförlitlighet har inte utnyttjats. Kommissionen kommer att bedöma behovet av att agera i detta avseende mot bakgrund av erfarenheterna av den praktiska tillämpningen av de nya bestämmelserna.

- Befogenheten i artikel 81.2 angående fastställande av i vilka fall undantaget i punkt 1 i den artikeln för specifika växter, växtprodukter eller andra föremål endast ska gälla för små kvantiteter har inte utnyttjats. Kommissionen kommer att bedöma behovet av att agera i detta avseende mot bakgrund av erfarenheterna av den praktiska tillämpningen av de nya bestämmelserna.

- Befogenheten i artikel 87.4 angående detaljerade bestämmelser för visuell undersökning, provtagning och testning, samt frekvens och tidpunkt för de undersökningar som avses i punkterna 1, 2 och 3 i den artikeln, med avseende på specifika växter, växtprodukter och andra föremål på grundval av de särskilda skadegörarrisker som de kan medföra har inte utnyttjats. Kommissionen kommer att bedöma behovet av att agera i detta avseende mot bakgrund av erfarenheterna av den praktiska tillämpningen av de nya bestämmelserna i växtskyddslagen.

- Befogenheten i artikel 96.2 angående kraven i punkt 1 i den artikeln för att anpassa dem till utvecklingen av internationella standarder, särskilt ISPM15, har inte utnyttjats. Kommissionen kommer dock att bedöma behovet av att agera i detta avseende med hänsyn till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen eller uppdateringar av motsvarande internationella standarder.

- Befogenheten i artikel 98.1 angående villkoren för att bemyndiga registrerade aktörer att applicera märkning på träemballage, i förekommande fall med hänsyn till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen och uppdateringar av internationella standarder, har inte utnyttjats. Kommissionen kommer dock att bedöma behovet av att agera i detta avseende med hänsyn till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen eller utvecklingen av internationella standarder.

- Befogenheterna i artikel 99.1 angående kraven för i) att bemyndiga yrkesmässiga aktörer att utfärda de officiella attesteringar som avses i artikel 99.1, ii) den behöriga myndighetens tillsyn över de yrkesmässiga aktörer som avses i artikel 99.2 a och iii) återkallande av det bemyndigande som avses i artikel 99.2 a, har inte utnyttjats. Kommissionen kommer att bedöma behovet av att agera i detta avseende mot bakgrund av erfarenheterna av den praktiska tillämpningen av de nya bestämmelserna.

4. SLUTSATS

Eftersom förordning (EU) 2016/2031 hittills bara tillämpats under en kortare period anser kommissionen att alla befogenheter att anta delegerade akter enligt den förordningen bör förlängas utöver den nuvarande femårsperioden. Det kommer även i framtiden att finnas ett behov av att utarbeta bestämmelser baserade på befogenheterna. Detta kommer att vara särskilt viktigt för att säkra den flexibilitet som krävs vid genomförandet av de nya bestämmelserna, för att regelbundet anpassa dem till de senaste vetenskapliga standarderna och för att ge kommissionen möjlighet att agera på de områden där den hittills inte har gjort det, men kan komma att behöva göra det i framtiden.