EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 27.7.2021
COM(2021) 425 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend krachtens Verordening (EU) 2016/2031 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten (“fytosanitaire wetgeving”)

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend krachtens Verordening (EU) 2016/2031 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten ("fytosanitaire wetgeving")

1. INLEIDING

Verordening (EU) 2016/2031 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten ("fytosanitaire wetgeving")[1] werd in 2016 vastgesteld. Deze verordening is op 15 november 2016 in werking getreden en is sinds 14 december 2019 van toepassing.

Deze verordening vervangt vijf richtlijnen van de fytosanitaire wetgeving en voorziet in een risicogebaseerde en proactievere aanpak van de fytosanitaire bescherming van het grondgebied van de Unie. Zij voorziet in onderzoeken naar de aanwezigheid van plaagorganismen, de tijdige opsporing en kennisgeving van uitbraken en onderscheppingen, gedetailleerde regels voor uitroeiing en inperking, prioritering van plaagorganismen, noodplannen, simulatieoefeningen, strengere invoervoorschriften, geharmoniseerde certificering en een flexibelere aanpak voor professionele marktdeelnemers om certificering uit te voeren onder officieel toezicht van de bevoegde autoriteiten. Deze nieuwe regeling wordt aangevuld en ondersteund door de voorschriften inzake officiële controles die zijn ingevoerd bij Verordening (EU) 2017/625[2].

Overeenkomstig de bepalingen van Verordening (EU) 2016/2031 is de Commissie bevoegd om een groot aantal uitvoeringshandelingen en gedelegeerde handelingen vast te stellen. De verordening legt de Commissie ook de verplichting op om aan de medewetgevers verslag uit te brengen over de bevoegdheidsdelegatie die haar is verleend.

2. RECHTSGROND

Dit verslag moet worden opgesteld op grond van artikel 105, lid 2, van Verordening (EU) 2016/2031. Overeenkomstig die bepaling wordt de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de daarin genoemde aangelegenheden aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van 13 december 2016 en moet de Commissie uiterlijk negen maanden vóór het einde van de termijn van vijf jaar een verslag over de bevoegdheidsdelegatie opstellen.

Overeenkomstig dat artikel is de Commissie bevoegd om de in artikel 6, lid 2, artikel 7, artikel 8, lid 5, artikel 19, lid 7, artikel 21, artikel 32, lid 5, artikel 34, lid 1, artikel 38, artikel 43, lid 2, artikel 46, lid 2, artikel 48, lid 5, artikel 51, artikel 65, lid 4, artikel 71, lid 4, artikel 76, lid 4, artikel 81, lid 2, artikel 83, lid 6, artikel 87, lid 4, artikel 89, lid 2, artikel 96, lid 2, artikel 98, lid 1, artikel 99, lid 1, artikel 100, lid 4, artikel 101, lid 5, en artikel 102, lid 6, van die verordening bedoelde gedelegeerde handelingen vast te stellen.

In artikel 105, lid 2, van die verordening is bepaald dat de bevoegdheidsdelegatie stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur wordt verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad

[1] PB L 317 van 23.11.2016, blz. 4.

[2] PB L 95 van 7.4.2017, blz. 1.

zich uiterlijk drie maanden vóór het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet, terwijl in artikel 105, lid 3, wordt bepaald dat het Europees Parlement of de Raad de bevoegdheidsdelegatie te allen tijde kan intrekken.

3. UITOEFENING VAN DE DELEGATIE

Tijdens de verslagperiode heeft de Commissie haar gedelegeerde bevoegdheden uitgeoefend door de volgende gedelegeerde handelingen vast te stellen:

- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/827 van de Commissie van 13 maart 2019 betreffende criteria waaraan de professionele marktdeelnemers moeten voldoen om te beantwoorden aan de voorwaarden van artikel 89, lid 1, onder a), van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, en procedures om te waarborgen dat aan die criteria wordt voldaan[3].

- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/829 van de Commissie van 14 maart 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten, waarbij de lidstaten toestemming wordt verleend om in tijdelijke afwijkingen te voorzien ten behoeve van officiële tests, wetenschappelijke of onderwijskundige doeleinden, proefnemingen, selectiewerkzaamheden of veredeling[4].

- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1702 van de Commissie van 1 augustus 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad door de vaststelling van de lijst van prioritaire plaagorganismen[5].

De Commissie heeft tot dusver 4 van de 25 bevoegdheden gebruikt om gedelegeerde handelingen vast te stellen zoals voorzien in Verordening (EU) 2016/2031. Indien de regels inhoudelijk met elkaar verband houden, zijn sommige van deze gedelegeerde bevoegdheden samengebracht in één gedelegeerde handeling. De samenvoeging tot één handeling in plaats van een aantal afzonderlijke naar elkaar verwijzende handelingen werd noodzakelijk geacht met het oog op eenvoud en transparantie, om de doeltreffende toepassing van de regels te vergemakkelijken en om dubbel werk te voorkomen.

In de onderstaande tabel is te zien welke handelingen de specifieke maatregelen bevatten die zijn vastgesteld krachtens de desbetreffende bevoegdheden in Verordening (EU) 2016/2031.

Gedelegeerde handeling	Bevoegdheden in Verordening (EU) 2016/2031
Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/827 van de Commissie van 13 maart 2019 betreffende criteria waaraan de professionele marktdeelnemers moeten voldoen om te beantwoorden aan de voorwaarden van artikel 89, lid 1, onder a), van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de	Artikel 89, lid 2

[3] PB L 137 van 23.5.2019.
[4] PB L 137 van 23.5.2019.
[5] PB L 260 van 11.10.2019.

Raad, en procedures om te waarborgen dat aan die criteria wordt voldaan.	
Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/829 van de Commissie van 14 maart 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten, waarbij de lidstaten toestemming wordt verleend om in tijdelijke afwijkingen te voorzien ten behoeve van officiële tests, wetenschappelijke of onderwijskundige doeleinden, proefnemingen, selectiewerkzaamheden of veredeling.	Artikel 8, lid 5, en artikel 48, lid 5
Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1702 van de Commissie van 1 augustus 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad door de vaststelling van de lijst van prioritaire plaagorganismen.	Artikel 6, lid 2

Bepaalde bevoegdheden uit hoofde van Verordening (EU) 2016/2031 zijn tijdens de verslagperiode om de hieronder uiteengezette redenen niet gebruikt.

- De bevoegdheden van de artikelen 7, 21, 38 en 51, artikel 71, lid 4, artikel 83, lid 6, artikel 100, lid 4, artikel 101, lid 5, en artikel 102, lid 6, betreffende de wijzigingen van de afdelingen 1 en 4 van bijlage I, bijlage II, bijlage III, bijlage IV, de delen A en B van bijlage V, bijlage VII en de delen A, B en C van bijlage VIII, om deze aan te passen aan de ontwikkeling van wetenschappelijke en technische kennis en van relevante internationale normen, zijn tot dusver niet gebruikt. De Commissie zal echter beoordelen of het nodig is deze te gebruiken wanneer de wetenschappelijke en technische kennis of de respectieve internationale normen worden bijgewerkt.

- De bevoegdheid van artikel 19, lid 7, met betrekking tot de nadere omschrijving van de in lid 6, punt a), van dat artikel en in artikel 16, punt b), bedoelde plaagorganismen en de voorwaarden voor de toepassing van die afwijkingen, is tot dusver niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband evenwel beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de nieuwe regel.

- De bevoegdheden van artikel 32, lid 5, en artikel 34, lid 1, met betrekking tot onderzoeken van beschermde gebieden, zullen in 2021 worden gebruikt. Het ontwerp van gedelegeerde verordening van de Commissie wordt momenteel besproken door de desbetreffende deskundigengroep.

- De bevoegdheid van artikel 43, lid 2, met betrekking tot de voorschriften van lid 1 van dat artikel betreffende houten verpakkingsmateriaal en het ISPM15-merkteken, is tot dusver niet gebruikt. De Commissie zal echter beoordelen of het nodig is deze te gebruiken wanneer de wetenschappelijke en technische kennis of de respectieve internationale normen worden bijgewerkt.

- De bevoegdheden van artikel 46, lid 2, de maximale breedte van de grensgebieden van derde landen en van de grensgebieden van lidstaten, waar nodig specifiek voor bepaalde planten, plantaardige producten en andere materialen, de maximale afstand waarover de betrokken planten, plantaardige producten en andere materialen binnen de grensgebieden van derde landen en de grensgebieden van lidstaten in het verkeer mogen zijn, en de procedures voor het verlenen van toestemming voor het binnenbrengen in en verplaatsen binnen de grensgebieden van lidstaten van planten, plantaardige producten en andere materialen, zijn niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de nieuwe regels.

- De bevoegdheden van artikel 65, lid 4, betreffende i) de toevoeging van andere categorieën professionele marktdeelnemers die moeten worden vrijgesteld van de toepassing van lid 1 van dat artikel, wanneer registratie administratieve lasten voor hen zou meebrengen die niet in verhouding staan tot het aan hun professionele werkzaamheden verbonden lage risico op een plaagorganisme; ii) bepaalde voorschriften voor de registratie van bepaalde categorieën professionele marktdeelnemers, waarbij rekening wordt gehouden met de aard van de werkzaamheid of van de plant, het plantaardig product of het andere materiaal in kwestie en iii) de vastlegging van de bovengrenzen voor de kleine hoeveelheden bepaalde planten, plantaardige producten of andere materialen zoals bedoeld in lid 3, eerste alinea, punt a), van dat artikel, zijn niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de nieuwe regels.

- De bevoegdheid van artikel 76, lid 4, betreffende de in de eerste alinea van dat lid bedoelde voorwaarden voor aanvaarding om de betrouwbaarheid van fytosanitaire certificaten te waarborgen, is niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de nieuwe regels.

- De bevoegdheid van artikel 81, lid 2, betreffende de gevallen waarin, voor bepaalde planten, plantaardige producten of andere materialen, de uitzondering van lid 1 van dat artikel slechts geldt voor kleine hoeveelheden, is niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de nieuwe regels.

- De bevoegdheid van artikel 87, lid 4, betreffende gedetailleerde maatregelen inzake visuele onderzoeken, het nemen van monsters en het uitvoeren van tests, alsmede de frequentie en de tijdstippen van de in de leden 1, 2 en 3 van dat artikel, bedoelde onderzoeken met betrekking tot specifieke planten, plantaardige producten en andere materialen op basis van de specifieke risico's van plaagorganismen die zij kunnen opleveren, is niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de nieuwe regels van de fytosanitaire wetgeving.

- De bevoegdheid van artikel 96, lid 2, met betrekking tot de voorschriften van lid 1 van dat artikel om deze aan te passen aan de ontwikkeling van internationale normen en met name ISPM15, is niet gebruikt. De Commissie zal echter beoordelen of het nodig is deze te gebruiken wanneer de wetenschappelijke en technische kennis of de respectieve internationale normen worden bijgewerkt.

- De bevoegdheid van artikel 98, lid 1, betreffende de specificatie van de voorschriften voor de machtiging van geregistreerde marktdeelnemers die het merkteken van houten verpakkingsmateriaal aanbrengen, zo nodig naar aanleiding van de ontwikkeling van de wetenschappelijke en technische kennis en de internationale normen, is niet gebruikt. De Commissie moet echter in staat blijven om deze te gebruiken wanneer de wetenschappelijke en technische kennis of de respectieve internationale normen worden bijgewerkt.

- De bevoegdheden van artikel 99, lid 1, betreffende voorschriften voor i) de machtiging van professionele marktdeelnemers tot de afgifte van de in artikel 99, lid 1, bedoelde officiële verklaringen; ii) het toezicht van de bevoegde autoriteit op de professionele marktdeelnemers die zijn gemachtigd zoals bedoeld in artikel 99, lid 2, punt a), en iii) de intrekking van deze machtiging zoals bedoeld in artikel 99, lid 2, punt a), zijn niet gebruikt. De Commissie zal de noodzaak van maatregelen in dit verband beoordelen in het licht van de ervaring met de praktische toepassing van de nieuwe regels.

4. CONCLUSIE

Aangezien Verordening (EU) 2016/2031 slechts sinds korte tijd van toepassing is, moeten volgens de Commissie alle overeenkomstig die verordening vastgestelde bevoegdheden om gedelegeerde handelingen vast te stellen, ook na het verstrijken van de lopende periode van vijf jaar kunnen worden uitgeoefend. De noodzaak om regels te ontwikkelen op basis van de bevoegdheden zal in de toekomst blijven bestaan. Dit zal met name van belang zijn om de nodige flexibiliteit te bieden bij de uitvoering van de nieuwe regels, deze regelmatig aan te passen aan de meest recente wetenschappelijke normen en de Commissie de mogelijkheid te bieden op te treden op gebieden waar zij tot op heden niet heeft gehandeld, maar dit in de toekomst mogelijk wel zal moeten doen.