COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.7.2021
COM(2021) 425 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind delegarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2016/2031 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, („Legea privind sănătatea plantelor”)

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind delegarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2016/2031 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, („Legea privind sănătatea plantelor”)

1. INTRODUCERE

Regulamentul (UE) 2016/2031 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, („Legea privind sănătatea plantelor”)[1] a fost adoptat în 2016. Regulamentul respectiv a intrat în vigoare la 15 noiembrie 2016 și se aplică de la 14 decembrie 2019.

Prezentul regulament înlocuiește cinci directive în materie de sănătate a plantelor și prevede o abordare bazată pe riscuri și mai proactivă a protecției fitosanitare a teritoriului Uniunii. Prezentul regulament prevede anchete privind prezența organismelor dăunătoare, detectarea și notificarea în timp util a focarelor și a interceptărilor, norme detaliate privind eradicarea și izolarea, prioritizarea organismelor dăunătoare, planificarea de contingență, exercițiile de simulare, norme de import mai stricte, o certificare armonizată și o abordare mai flexibilă pentru ca operatorii profesioniști să poată efectua certificarea sub supravegherea oficială a autorităților competente. Acest nou regim este completat și sprijinit de normele privind controalele oficiale introduse prin Regulamentul (UE) nr. 2017/625[2].

În conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) 2016/2031, Comisia este împuternicită să adopte un număr mare de acte de punere în aplicare și de acte delegate. De asemenea, regulamentul respectiv impune Comisiei obligația de a raporta colegiuitorilor cu privire la delegarea competențelor care i se conferă.

2. TEMEI JURIDIC

Obligația prezentării prezentului raport este prevăzută la articolul 105 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/2031. În temeiul dispoziției respective, competența de a adopta acte delegate în ceea ce privește aspectele enumerate în aceasta este conferită Comisiei pe o perioadă de cinci ani de la 13 decembrie 2016, iar Comisia are obligația de a pregăti un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani.

Conform articolului respectiv, Comisia are competența de a adopta actele delegate menționate la articolul 6 alineatul (2), articolul 7, articolul 8 alineatul (5), articolul 19 alineatul (7), articolul 21, articolul 32 alineatul (5), articolul 34 alineatul (1), articolul 38, articolul 43 alineatul (2), articolul 46 alineatul (2), articolul 48 alineatul (5), articolul 51, articolul 65 alineatul (4), articolul 71 alineatul (4), articolul 76 alineatul (4), articolul 81 alineatul (2), articolul 83 alineatul (6), articolul 87 alineatul (4), articolul 89 alineatul (2), articolul 96 alineatul (2), articolul 98 alineatul (1), articolul 99 alineatul (1), articolul 100 alineatul (4), articolul 101 alineatul (5) și articolul 102 alineatul (6) din regulamentul respectiv.

Articolul 105 alineatul (2) din regulamentul respectiv prevede că delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul

[1] *JO L 317, 23.11.2016, p. 4.*

[2] JO L 95, 7.4.2017, p. 1.

European sau Consiliul se opun prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade, iar articolul 105 alineatul (3) prevede că delegarea de competențe poate fi revocată în orice moment de Parlamentul European sau de Consiliu.

3. EXERCITAREA DELEGĂRII DE COMPETENȚE

În cursul perioadei de raportare, Comisia și-a exercitat competențele delegate, adoptând următoarele acte delegate:

- Regulamentul delegat (UE) 2019/827 al Comisiei din 13 martie 2019 privind criteriile care trebuie îndeplinite de operatorii profesioniști pentru a respecta condițiile prevăzute la articolul 89 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului și privind procedurile pentru asigurarea îndeplinirii criteriilor respective[3].

- Regulamentul delegat (UE) 2019/829 al Comisiei din 14 martie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, de autorizare a statelor membre să prevadă derogări temporare în scopuri de testare oficială, științifice sau educaționale, pentru teste, selecții de soiuri sau reproducere[4].

- Regulamentul delegat (UE) 2019/1702 al Comisiei din 1 august 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului prin stabilirea listei organismelor dăunătoare prioritare[5].

Până în prezent, Comisia a utilizat 4 dintre cele 25 împuterniciri pentru a adopta acte delegate, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) 2016/2031. Unele dintre aceste competențe delegate au fost grupate într-un singur act delegat, în care normele sunt legate între ele din punctul de vedere al conținutului. Gruparea într-un singur act, și nu în mai multe acte separate cu numeroase referințe încrucișate, a fost considerată necesară în interesul simplității și al transparenței, pentru a facilita aplicarea efectivă a normelor și pentru a evita suprapunerile.

Tabelul de mai jos prezintă actele care conțin măsurile specifice adoptate în temeiul împuternicirilor relevante prevăzute în Regulamentul (UE) 2016/2031.

Actul delegat	Împuternicirile prevăzute în Regulamentul (UE) 2016/2031
Regulamentul delegat (UE) 2019/827 al Comisiei din 13 martie 2019 privind criteriile care trebuie îndeplinite de operatorii profesioniști pentru a respecta condițiile prevăzute la articolul 89 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului și privind procedurile pentru asigurarea îndeplinirii criteriilor respective.	Articolul 89 alineatul (2)

[3] JO L 137, 23.5.2019
[4] JO L 137, 23.5.2019.
[5] JO L 260, 11.10.2019.

Regulamentul delegat (UE) 2019/829 al Comisiei din 14 martie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, de autorizare a statelor membre să prevadă derogări temporare în scopuri de testare oficială, științifice sau educaționale, pentru teste, selecții de soiuri sau reproducere.	Articolul 8 alineatul (5) și articolul 48 alineatul (5)
Regulamentul delegat (UE) 2019/1702 al Comisiei din 1 august 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului prin stabilirea listei organismelor dăunătoare prioritare.	Articolul 6 alineatul (2)

Anumite împuterniciri din Regulamentul (UE) 2016/2031 nu au fost utilizate în cursul perioadei de raportare din motivele explicate mai jos:

- Competențele prevăzute la articolele 7, 21, 38, 51, 71 alineatul (4), articolul 83 alineatul (6), articolul 100 alineatul (4), articolul 101 alineatul (5) și articolul 102 alineatul (6) în ceea ce privește modificarea secțiunilor 1 și 4 din anexa I, a anexei II, a anexei III, a anexei IV, a părților A și B din anexa V, a anexei VII și a părților A, B și C din anexa VIII, în vederea adaptării acestora la evoluția cunoștințelor științifice și tehnice și a standardelor internaționale relevante, nu au fost utilizate până în prezent. Cu toate acestea, Comisia va evalua necesitatea utilizării acestora, odată ce vor avea loc actualizări ale cunoștințelor științifice și tehnice sau ale standardelor internaționale respective.

- Până în prezent, nu a fost utilizată împuternicirea prevăzută la articolul 19 alineatul (7) în ceea ce privește precizarea organismelor dăunătoare menționate la alineatul (6) litera (a) din articolul respectiv și la articolul 16 litera (b) și condițiile de aplicare a derogărilor respective. Cu toate acestea, Comisia va evalua necesitatea de a acționa în acest sens având în vedere experiența acumulată privind aplicarea practică a noii norme.

- Competențele prevăzute la articolul 32 alineatul (5) și la articolul 34 alineatul (1), în ceea ce privește anchetele privind zonele protejate, vor fi utilizate în 2021. Proiectul de regulament delegat al Comisiei este examinat în prezent de grupul de experți corespunzător.

- Până în prezent, nu a fost utilizată împuternicirea prevăzută la articolul 43 alineatul (2) în ceea ce privește cerințele prevăzute la alineatul (1) din articolul respectiv în ceea ce privește materialele de ambalaj din lemn și marcajul ISPM 15. Cu toate acestea, Comisia va evalua necesitatea utilizării acesteia, odată ce vor avea loc actualizări ale cunoștințelor științifice și tehnice sau ale standardelor internaționale respective.

- Nu au fost utilizate competențele prevăzute la articolul 46 alineatul (2) în ceea ce privește lățimea maximă a zonelor de frontieră ale țărilor terțe și a zonelor de frontieră ale statului membru, în funcție de anumite plante, produse vegetale și alte obiecte, distanța maximă de

circulați a plantelor, a produselor vegetale și a altor obiecte în cauză în interiorul zonelor de frontieră ale țării terțe și al zonelor de frontieră ale statului membru și procedurile pentru autorizarea introducerii și a circulației în zonele de frontieră ale statului membru ale plantelor, produselor vegetale și altor obiecte. Comisia va evalua necesitatea de a acționa în acest sens având în vedere experiența acumulată privind aplicarea practică a noilor norme.

- Nu au fost utilizate împuternicirile prevăzute la articolul 65 alineatul (4) în ceea ce privește i) adăugarea altor categorii de operatori profesioniști care să fie exceptate de la aplicarea alineatului (1) de la articolul respectiv, dacă o înregistrare ar constitui o sarcină administrativă disproporționată pentru aceștia comparativ cu riscul redus legat de organisme dăunătoare asociat activităților lor profesionale; ii) cerințele speciale pentru înregistrarea anumitor categorii de operatori profesioniști, ținând seama de natura activității sau a plantei, a produsului vegetal sau a altui obiect vizat și iii) stabilirea valorilor maxime pentru cantitățile mici de anumite plante, produse vegetale sau alte obiecte, astfel cum se prevede la alineatul (3) primul paragraf litera (a). Comisia va evalua necesitatea de a acționa în acest sens având în vedere experiența acumulată privind aplicarea practică a noilor norme.

- Nu a fost utilizată împuternicirea prevăzută la articolul 76 alineatul (4) privind condițiile de acceptare menționate la primul paragraf al alineatului respectiv pentru a asigura fiabilitatea certificatelor fitosanitare. Comisia va evalua necesitatea de a acționa în acest sens având în vedere experiența acumulată privind aplicarea practică a noilor norme.

- Nu a fost utilizată împuternicirea prevăzută la articolul 81 alineatul (2) în ceea ce privește stabilirea cazurilor în care, pentru anumite plante, produse vegetale sau alte obiecte, excepția de la alineatul (1) din articolul respectiv se aplică exclusiv cantităților mici. Comisia va evalua necesitatea de a acționa în acest sens având în vedere experiența acumulată privind aplicarea practică a noilor norme.

- Nu a fost utilizată împuternicirea prevăzută la articolul 87 alineatul (4) în ceea ce privește măsurile detaliate referitoare la examinarea vizuală, la prelevarea de probe și la testare, precum și la frecvența și calendarul examinărilor menționate la alineatele (1), (2) și (3) din articolul respectiv, în ceea ce privește anumite plante, produse vegetale și alte obiecte, pe baza riscurilor specifice legate de organisme dăunătoare pe care le pot prezenta. Comisia va evalua necesitatea de a acționa în acest sens având în vedere experiența acumulată privind aplicarea practică a noilor norme din Legea privind sănătatea plantelor.

- Nu a fost utilizată împuternicirea prevăzută la articolul 96 alineatul (2) în ceea ce privește cerințele prevăzute la alineatul (1) din articolul respectiv pentru a le adapta la evoluția standardelor internaționale și, în special, la ISPM 15. Cu toate acestea, Comisia va evalua necesitatea de a acționa în acest sens, odată ce vor avea loc actualizări ale cunoștințelor științifice și tehnice sau ale standardelor internaționale respective.

- Nu a fost utilizată împuternicirea prevăzută la articolul 98 alineatul (1) în ceea ce privește precizarea cerințelor de autorizare a operatorilor înregistrați care aplică marcajul materialelor de ambalaj din lemn, având în vedere evoluția cunoștințelor științifice și tehnice și a standardelor internaționale. Cu toate acestea, Comisia ar trebui să continue să poată face uz de aceasta, odată ce vor avea loc actualizări ale cunoștințelor științifice și tehnice sau ale standardelor internaționale respective.

- Nu au fost utilizate împuternicirile prevăzute la articolul 99 alineatul (1) în ceea ce privește cerințele pentru i) autorizarea operatorilor profesioniști în ceea ce privește emiterea atestărilor oficiale menționate la articolul 99 alineatul (1); ii) supravegherea de către autoritatea competentă a operatorilor profesioniști menționați la articolul 99 alineatul (2) litera (a) și (iii) retragerea autorizației respective menționate la articolul 99 alineatul (2) litera (a). Comisia va evalua necesitatea de a acționa în acest sens având în vedere experiența acumulată privind aplicarea practică a noilor norme.

4. CONCLUZII

Având în vedere perioada limitată de aplicare a Regulamentului (UE) 2016/2031 până în prezent, Comisia consideră că este necesar să se prelungească toate împuternicirile de a adopta acte delegate, astfel cum se prevede în regulamentul respectiv, dincolo de perioada actuală de cinci ani. Nevoia de a se elabora norme pe baza împuternicirilor va persista în viitor. Acest lucru va fi deosebit de important pentru a se asigura flexibilitatea necesară în punerea în aplicare a noilor norme, pentru a le adapta periodic la cele mai recente standarde științifice și pentru a oferi Comisiei posibilitatea de a acționa în domeniile în care nu a acționat până în prezent, dar în care ar putea fi nevoită să acționeze în viitor.