EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 27.7.2021.
COM(2021) 425 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata koje su dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2016/2031 o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje („Akt o zdravlju bilja”)

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o delegiranju ovlasti za donošenje delegiranih akata koje su dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2016/2031 o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje („Akt o zdravlju bilja”)

1. UVOD

Uredba (EU) 2016/2031 o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje („Akt o zdravlju bilja”)[1] donesena je 2016. Stupila je na snagu 15. studenoga 2016. i primjenjuje se od 14. prosinca 2019.

Tom je uredbom zamijenjeno pet direktiva o zdravlju bilja i utvrđen je proaktivniji pristup fitosanitarnoj zaštiti područja Unije koji se temelji na rizicima. Njome su predviđeni nadzor prisutnosti štetnih organizama, pravovremeno otkrivanje i obavješćivanje o izbijanjima i presretanjima, detaljna pravila za iskorjenjivanje i obuzdavanje, prioritetni štetni organizmi, krizni planovi, simulacijske vježbe, stroža pravila za uvoz, usklađena certifikacija i fleksibilniji pristup u pogledu provođenja certifikacije za specijalizirane subjekte pod službenim nadzorom nadležnih tijela. Taj novi sustav nadopunjuju i podupiru pravila o službenim kontrolama utvrđena Uredbom (EU) 2017/625[2].

U skladu s odredbama Uredbe (EU) 2016/2031 Komisija je ovlaštena za donošenje brojnih provedbenih i delegiranih akata te je obvezna izvijestiti suzakonodavce o delegiranju ovlasti koje su joj dodijeljene.

2. PRAVNA OSNOVA

Sastavljanje ovog izvješća obvezno je na temelju članka 105. stavka 2. Uredbe (EU) 2016/2031. Na temelju te odredbe Komisija tijekom razdoblja od pet godina, s početkom od 13. prosinca 2016., ima ovlasti za donošenje delegiranih akata o pitanjima navedenima u toj odredbi i obvezna je sastaviti izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije isteka tog petogodišnjeg razdoblja.

U skladu s tim člankom Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata iz članka 6. stavka 2., članka 7., članka 8. stavka 5., članka 19. stavka 7., članka 21., članka 32. stavka 5., članka 34. stavka 1., članka 38., članka 43. stavka 2., članka 46. stavka 2., članka 48. stavka 5., članka 51., članka 65. stavka 4., članka 71. stavka 4., članka 76. stavka 4., članka 81. stavka 2., članka 83. stavka 6., članka 87. stavka 4., članka 89. stavka 2., članka 96. stavka 2., članka 98. stavka 1., članka 99. stavka 1., članka 100. stavka 4., članka 101. stavka 5. i članka 102. stavka 6. te uredbe.

U članku 105. stavku 2. te uredbe utvrđeno je da se delegiranje ovlasti prešutno produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja, a u članku 105. stavku 3. navedeno je da Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti.

---

[1] *SL L 317, 23.11.2016., str. 4.*

[2] SL L 95, 7.4.2017., str. 1.

3. IZVRŠAVANJE DELEGIRANIH OVLASTI

Tijekom razdoblja izvješćivanja Komisija je izvršila svoje delegirane ovlasti donošenjem sljedećih delegiranih akata:

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/827 od 13. ožujka 2019. o kriterijima koje specijalizirani subjekti moraju ispunjavati kako bi zadovoljili uvjete iz članka 89. stavka 1. točke (a) Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća i o postupcima kojima se osigurava da su ti kriteriji ispunjeni[3],

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/829 od 14. ožujka 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje, kojom se države članice ovlašćuju za odobravanje privremenih odstupanja u svrhe službenog provođenja testova, znanstvene ili obrazovne svrhe, za pokuse, sortnu selekciju ili oplemenjivanje[4],

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1702 od 1. kolovoza 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća izradom popisa prioritetnih štetnih organizama[5].

Komisija je dosad iskoristila 4 od 25 ovlasti za donošenje delegiranih akata koje su predviđene Uredbom (EU) 2016/2031. Neke od tih delegiranih ovlasti objedinjene su u jedan delegirani akt ako su pravila bitno povezana. Objedinjavanje u jedan akt umjesto donošenja više zasebnih akata s unakrsnim upućivanjima smatralo se nužnim radi jednostavnosti i transparentnosti te kako bi se olakšala učinkovita primjena pravila i izbjeglo preklapanje.

U tablici u nastavku prikazano je koji akti sadržavaju konkretne mjere donesene na temelju relevantnih ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/2031.

Delegirani akt	Ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/2031
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/827 od 13. ožujka 2019. o kriterijima koje specijalizirani subjekti moraju ispunjavati kako bi zadovoljili uvjete iz članka 89. stavka 1. točke (a) Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća i o postupcima kojima se osigurava da su ti kriteriji ispunjeni	Članak 89. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/829 od 14. ožujka 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje, kojom se države članice ovlašćuju za odobravanje privremenih odstupanja u svrhe službenog provođenja testova, znanstvene ili obrazovne svrhe, za pokuse, sortnu selekciju ili oplemenjivanje	Članak 8. stavak 5. i članak 48. stavak 5.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1702 od	Članak 6. stavak 2.

[3] SL L 137, 23.5.2019.
[4] SL L 137, 23.5.2019.
[5] SL L 260, 11.10.2019.

1. kolovoza 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća izradom popisa prioritetnih štetnih organizama	

Određene ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/2031 nisu iskorištene tijekom razdoblja izvješćivanja zbog razloga navedenih u nastavku.

- Dosad nisu iskorištene ovlasti iz članaka 7., 21., 38. i 51., članka 71. stavka 4., članka 83. stavka 6., članka 100. stavka 4., članka 101. stavka 5. i članka 102. stavka 6. povezane s izmjenama odjeljaka 1. i 4. Priloga I., izmjenama prilogâ II., III. i IV., izmjenama dijelova A i B Priloga V., izmjenama Priloga VII. i izmjenama dijelova A, B i C Priloga VIII. s ciljem njihove prilagodbe razvoju znanstvenih i tehničkih spoznaja i relevantnih međunarodnih normi. Međutim, Komisija će procijeniti potrebu za korištenjem tih ovlasti nakon ažuriranja znanstvenih ili tehničkih spoznaja ili relevantnih međunarodnih normi.

- Dosad nije iskorištena ovlast iz članka 19. stavka 7. povezana s određivanjem štetnih organizama iz stavka 6. točke (a) tog članka i iz članka 16. točke (b) te uvjeta za primjenu predviđenih odstupanja. Međutim, Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom novog pravila.

- Ovlasti iz članka 32. stavka 5. i članka 34. stavka 1. povezane s utvrđivanjem detaljnih pravila za nadzore zaštićenih područja bit će iskorištene tijekom 2021. Nacrt delegirane uredbe Komisije trenutačno razmatra nadležna stručna skupina.

- Dosad nije iskorištena ovlast iz članka 43. stavka 2. povezana s izmjenama zahtjeva utvrđenih u stavku 1. tog članka u pogledu drvenog materijala za pakiranje i oznake povezane s normom ISPM15. Međutim, Komisija će procijeniti potrebu za korištenjem te ovlasti nakon ažuriranja znanstvenih i tehničkih spoznaja ili pripadajućih međunarodnih normi.

- Nisu iskorištene ovlasti iz članka 46. stavka 2. povezane s utvrđivanjem maksimalne širine graničnih područja trećih zemalja i graničnih područja država članica, kako je primjereno za određeno bilje, biljne proizvode i druge predmete, s utvrđivanjem maksimalne udaljenosti premještanja dotičnog bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta unutar graničnih područja trećih zemalja i graničnih područja država članica te s utvrđivanjem postupaka za odobravanje unosa bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta na granična područja država članica i njihova premještanja unutar njih. Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom novih pravila.

- Nisu iskorištene ovlasti iz članka 65. stavka 4. povezane s i. dodavanjem dodatnih kategorija specijaliziranih subjekata koje su izuzete iz primjene stavka 1. tog članka ako bi im taj upis predstavljao administrativno opterećenje koje je neproporcionalno s niskim rizikom od štetnih organizama povezanim s njihovim specijaliziranim aktivnostima, ii. utvrđivanjem posebnih zahtjeva za upis u registar određenih kategorija specijaliziranih subjekata, uzimajući u obzir prirodu aktivnosti ili dotičnog bilja, biljnog proizvoda ili drugog predmeta te iii. utvrđivanjem maksimalnih vrijednosti za male količine određenog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta kako su navedene u stavku 3. prvom podstavku točki (a). Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom novih pravila.

- Nije iskorištena ovlast iz članka 76. stavka 4. povezana s dopunom te uredbe u pogledu uvjeta za prihvaćanje iz prvog podstavka tog stavka kako bi se osigurala pouzdanost fitosanitarnih certifikata. Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom novih pravila.

- Nije iskorištena ovlast iz članka 81. stavka 2. povezana s utvrđivanjem slučajeva kada se za određeno bilje, biljne proizvode ili druge predmete iznimka iz stavka 1. tog članka primjenjuje samo na male količine. Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom novih pravila.

- Nije iskorištena ovlast iz članka 87. stavka 4. povezana s utvrđivanjem detaljnih mjera koje se odnose na vizualni pregled, uzorkovanje i provođenje testova te učestalosti i vremena pregleda iz stavaka 1., 2. i 3. tog članka u pogledu određenog bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta, na temelju određenih rizika od štetnih organizama koje mogu predstavljati. Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom novih pravila Akta o zdravlju bilja.

- Nije iskorištena ovlast iz članka 96. stavka 2. povezana s izmjenama zahtjeva navedenih u stavku 1. tog članka radi njihove prilagodbe razvoju međunarodnih normi, a posebno norme ISPM15. Međutim, Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu nakon ažuriranja znanstvenih i tehničkih spoznaja ili pripadajućih međunarodnih normi.

- Nije iskorištena ovlast iz članka 98. stavka 1. povezana s određivanjem zahtjevâ za ovlaštenje registriranih subjekata koji postavljaju oznaku na drveni materijal za pakiranje, kada je to primjereno s obzirom na razvoj znanstvenih i tehničkih spoznaja te međunarodnih normi. Međutim, Komisija bi trebala i dalje imati mogućnost da tu ovlast iskoristi nakon ažuriranja znanstvenih ili tehničkih spoznaja ili pripadajućih međunarodnih normi.

- Nisu iskorištene ovlasti iz članka 99. stavka 1. povezane s utvrđivanjem zahtjevâ za i. ovlašćivanje specijaliziranih subjekata u pogledu izdavanja službenih potvrda iz tog stavka, ii. nadzor koji nadležno tijelo provodi nad specijaliziranim subjektima iz članka 99. stavka 2. točke (a) te iii. ukidanje ovlaštenja iz članka 99. stavka 2. točke (a). Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno praktičnom primjenom novih pravila.

4. ZAKLJUČAK

Budući da se Uredba (EU) 2016/2031 primjenjuje tek neko vrijeme, Komisija smatra da je sve ovlasti za donošenje delegiranih akata predviđene tom uredbom potrebno produljiti na razdoblje nakon isteka tekućeg petogodišnjeg razdoblja. I u budućnosti će trebati donositi pravila na temelju tih ovlasti. To će biti posebno važno kako bi se omogućila potrebna fleksibilnost u provedbi novih pravila, kako bi ih se redovito prilagođavalo najnovijim znanstvenim standardima i kako bi se Komisiji omogućilo da djeluje u područjima u kojima dosad nije, ali će u budućnosti možda trebati djelovati.