EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 27. 7. 2021
COM(2021) 425 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o delegovaní právomoci prijímať delegované akty udelenej Komisii podľa nariadenia (EÚ) 2016/2031 o ochranných opatreniach proti škodcom rastlín („právna úprava v oblasti zdravia rastlín“)

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o delegovaní právomoci prijímať delegované akty udelenej Komisii podľa nariadenia (EÚ) 2016/2031 o ochranných opatreniach proti škodcom rastlín („právna úprava v oblasti zdravia rastlín“)

1. ÚVOD

Nariadenie (EÚ) 2016/2031 o ochranných opatreniach proti škodcom rastlín (ďalej len „právna úprava v oblasti zdravia rastlín“)[1] bolo prijaté v roku 2016. Toto nariadenie nadobudlo účinnosť 15. novembra 2016 a uplatňuje sa od 14. decembra 2019.

Toto nariadenie nahrádza päť smerníc stanovujúcich právnu úpravu v oblasti zdravia rastlín a stanovuje aktívnejší prístup k rastlinolekárskej ochrane územia Únie založený na posúdení rizík. Stanovuje prieskumy o výskyte škodcov, včasné odhalenie a oznamovanie výskytu ohnísk a zachytení, podrobné pravidlá pre eradikáciu a zamedzenie šírenia, prioritizáciu škodcov, pohotovostné plánovanie, simulačné cvičenia, prísnejšie pravidlá dovozu, harmonizovanú certifikáciu a flexibilnejší prístup pre profesionálnych prevádzkovateľov na vykonávanie certifikácie pod úradným dohľadom príslušných orgánov. Tento nový systém dopĺňajú a podporujú pravidlá o úradných kontrolách zavedené nariadením (EÚ) 2017/625[2].

V súlade s ustanoveniami nariadenia (EÚ) 2016/2031 je Komisia splnomocnená prijať veľký počet vykonávacích a delegovaných aktov. Nariadením sa Komisii takisto ukladá povinnosť podať spoluzákonodarcom správu o delegovaní právomoci jej udelenej.

2. PRÁVNY ZÁKLAD

Povinnosť vypracovať túto správu sa ukladá článkom 105 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2016/2031. Podľa uvedeného ustanovenia sa právomoc prijímať delegované akty týkajúce sa záležitostí v ňom uvedených Komisii udeľuje na obdobie piatich rokov od 13. decembra 2016 a Komisia je povinná vypracovať správu týkajúcu sa delegovania právomoci najneskôr deväť mesiacov pred uplynutím tohto päťročného obdobia.

Podľa uvedeného článku je Komisia splnomocnená prijímať delegované akty uvedené v článku 6 ods. 2, článku 7, článku 8 ods. 5, článku 19 ods. 7, článku 21, článku 32 ods. 5, článku 34 ods. 1, článku 38, článku 43 ods. 2, článku 46 ods. 2, článku 48 ods. 5, článku 51, článku 65 ods. 4, článku 71 ods. 4, článku 76 ods. 4, článku 81 ods. 2, článku 83 ods. 6, článku 87 ods. 4, článku 89 ods. 2, článku 96 ods. 2, článku 98 ods. 1, článku 99 ods. 1, článku 100 ods. 4, článku 101 ods. 5 a v článku 102 ods. 6 uvedeného nariadenia.

V článku 105 ods. 2 uvedeného nariadenia sa stanovuje, že delegovanie právomoci sa automaticky predlžuje o rovnako dlhé obdobia, pokiaľ Európsky parlament alebo Rada nevznesú voči takémuto predĺženiu námietku najneskôr tri mesiace pred koncom každého obdobia, pričom v článku 105 ods. 3 sa uvádza, že Európsky parlament alebo Rada môže delegovanie tejto právomoci kedykoľvek odvolať.

---

[1] *Ú. v. EÚ L 317, 23.11.2016, s. 4.*

[2] Ú. v. EÚ L 95, 7.4.2017, s. 1.

3. VYKONÁVANIE DELEGOVANIA PRÁVOMOCI

Počas obdobia, za ktoré sa podáva správa, Komisia vykonala svoje delegované právomoci prijatím týchto delegovaných aktov:

- delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/827 z 13. marca 2019 o kritériách, ktoré musia spĺňať profesionálni prevádzkovatelia, aby dodržali podmienky stanovené v článku 89 ods. 1 písm. a) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2031, a o postupoch na zabezpečenie splnenia týchto kritérií[3],

- delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/829 zo 14. marca 2019, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2031 o ochranných opatreniach proti škodcom rastlín, ktorým sa členským štátom povoľuje udeliť dočasné výnimky na účely úradného testovania, na vedecké alebo vzdelávacie účely, na pokusy alebo šľachtenie[4],

- delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/1702 z 1.augusta 2019, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2031 zostavením zoznamu prioritných škodcov[5].

Komisia doteraz využila 4 z 25 splnomocnení prijímať delegované akty, ako sa stanovuje v nariadení (EÚ) 2016/2031. Niektoré z týchto delegovaných právomocí boli zoskupené do jedného delegovaného aktu, ak sú pravidlá vecne prepojené. Zoskupenie do jedného aktu namiesto prijatia niekoľkých samostatných aktov, ktoré na seba navzájom odkazujú, sa považovalo za potrebné v záujme jednoduchosti, transparentnosti a s cieľom uľahčiť účinné uplatňovanie pravidiel a zabrániť duplicite.

V tabuľke sa uvádza, ktoré akty obsahujú špecifické opatrenia prijaté na základe príslušných splnomocnení stanovených v nariadení (EÚ) 2016/2031.

Delegovaný akt	Splnomocnenia stanovené v nariadení (EÚ) 2016/2031
delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/827 z 13. marca 2019 o kritériách, ktoré musia spĺňať profesionálni prevádzkovatelia, aby dodržali podmienky stanovené v článku 89 ods. 1 písm. a) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2031, a o postupoch na zabezpečenie splnenia týchto kritérií	článok 89 ods. 2
delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/829 zo 14. marca 2019, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2031 o ochranných opatreniach proti škodcom rastlín, ktorým sa členským štátom povoľuje udeliť dočasné výnimky na účely úradného testovania, na vedecké alebo vzdelávacie účely, na pokusy alebo šľachtenie	článok 8 ods. 5 a článok 48 ods. 5

[3] Ú. v. EÚ L 137, 23.5.2019.
[4] Ú. v. EÚ L 137, 23.5.2019.
[5] Ú. v. EÚ L 260, 11.10.2019.

delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/1702 z 1. augusta 2019, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2031 zostavením zoznamu prioritných škodcov	článok 6 ods. 2

Určité splnomocnenia podľa nariadenia (EÚ) 2016/2031 neboli počas obdobia, za ktoré sa podáva správa, využité z dôvodov vysvetlených ďalej:

- Splnomocnenia podľa článku 7, 21, 38, 51, článku 71 ods. 4, článku 83 ods. 6, článku 100 ods. 4, článku 101 ods. 5 a článku 102 ods. 6 týkajúce sa zmien oddielov 1 a 4 prílohy I, prílohy II, prílohy III, prílohy IV, častí A a B prílohy V, prílohy VII a častí A, B a C prílohy VIII s cieľom prispôsobiť ich vývoju vedeckých a technických poznatkov a príslušných medzinárodných noriem sa zatiaľ nevyužili. Komisia však posúdi potrebu ich využitia, hneď ako dôjde k aktualizácii vedeckých a technických poznatkov alebo príslušných medzinárodných noriem.

- Splnomocnenie podľa článku 19 ods. 7 týkajúce sa špecifikácie škodcov stanovené v odseku 6 písm. a) uvedeného článku a v článku 16 písm. b) a podmienky uplatnenia týchto výnimiek sa zatiaľ nevyužilo. Komisia však posúdi potrebu konať v tejto súvislosti na základe skúseností s praktickým uplatňovaním nového pravidla.

- Splnomocnenia podľa článku 32 ods. 5 a článku 34 ods. 1 týkajúce sa prieskumov o chránených zónach sa využijú v roku 2021. Návrh delegovaného nariadenia Komisie v súčasnosti skúma príslušná expertná skupina.

- Splnomocnenie podľa článku 43 ods. 2 týkajúce sa požiadaviek stanovených v odseku 1 uvedeného článku o drevenom obalovom materiáli a norme ISPM 15 sa zatiaľ nevyužilo. Komisia však posúdi potrebu jeho využitia, hneď ako dôjde k aktualizácii vedeckých a technických poznatkov alebo príslušných medzinárodných noriem.

- Splnomocnenia podľa článku 46 ods. 2 týkajúce sa maximálnej šírky hraničných zón tretích krajín a hraničných zón členských štátov, ktoré sú vhodné v prípade špecifických rastlín, rastlinných produktov a iných predmetov, maximálnej vzdialenosti pri premiestňovaní dotknutých rastlín, rastlinných produktov a iných predmetov v rámci hraničných zón tretích krajín a hraničných zón členských štátov, a postupov týkajúcich sa povolenia uvedenia rastlín, rastlinných produktov a iných predmetov do hraničných zón členských štátov a ich premiestňovania v rámci týchto zón, sa nevyužili. Komisia posúdi potrebu konať v tejto súvislosti na základe skúseností s praktickým uplatňovaním nových pravidiel.

- Splnomocnenia podľa článku 65 ods. 4 týkajúce sa: i) pridania ďalších kategórií profesionálnych prevádzkovateľov, ktorí majú byť oslobodení od uplatňovania odseku 1 uvedeného článku, ak by pre nich táto registrácia predstavovala neprimerané administratívne zaťaženie v porovnaní s nízkym rizikom spojeným so škodcami, ktoré predstavujú ich profesionálne aktivity; ii) osobitných požiadaviek na registráciu určitých kategórií profesionálnych prevádzkovateľov pri zohľadnení povahy danej činnosti alebo vlastnosti dotknutej rastliny, rastlinných produktov alebo iných predmetov a iii) stanovenia maximálnych veľkostí malých množstiev určitých rastlín, rastlinných produktov alebo iných predmetov uvedených v odseku 3 prvom pododseku písm. a) sa

nevyužili. Komisia posúdi potrebu konať v tejto súvislosti na základe skúseností s praktickým uplatňovaním nových pravidiel.

- Splnomocnenie podľa článku 76 ods. 4 týkajúce sa podmienok prijatia stanovených v prvom pododseku uvedeného odseku s cieľom zabezpečiť spoľahlivosť rastlinolekárskych osvedčení sa nevyužilo. Komisia posúdi potrebu konať v tejto súvislosti na základe skúseností s praktickým uplatňovaním nových pravidiel.

- Splnomocnenie podľa článku 81 ods. 2 týkajúce sa stanovenia prípadov, v ktorých sa pre určité rastliny, rastlinné produkty alebo iné predmety výnimka podľa odseku 1 uvedeného článku vzťahuje len na malé množstvá, sa nevyužilo. Komisia posúdi potrebu konať v tejto súvislosti na základe skúseností s praktickým uplatňovaním nových pravidiel.

- Splnomocnenie podľa článku 87 ods. 4 súvisiace s podrobnými opatreniami týkajúcimi sa vizuálnej prehliadky, odberu vzoriek a testovania, frekvencie a načasovania preskúmaní, ako sa uvádza v odsekoch 1, 2 a 3 uvedeného článku, s ohľadom na špecifické rastliny, rastlinné produkty a iné predmety podľa príslušných rizík spojených so škodcami, ktoré by mohli tieto rastliny, rastlinné produkty a iné predmety predstavovať, sa nevyužilo. Komisia posúdi potrebu konať v tejto súvislosti na základe skúseností s praktickým uplatňovaním nových pravidiel právnej úpravy v oblasti zdravia rastlín.

- Splnomocnenie podľa článku 96 ods. 2 týkajúce sa požiadaviek stanovených v odseku 1 uvedeného článku s cieľom prispôsobiť ich vývoju medzinárodných noriem a predovšetkým normy ISPM 15, sa nevyužilo. Komisia však posúdi potrebu konať v tejto súvislosti, hneď ako dôjde k aktualizácii vedeckých a technických poznatkov alebo príslušných medzinárodných noriem.

- Splnomocnenie podľa článku 98 ods. 1 týkajúce sa stanovenia požiadaviek na oprávnenie registrovaných prevádzkovateľov, ktorí použijú značku na drevený obalový materiál, ak je to vhodné vzhľadom na vývoj vedeckých a technických poznatkov a medzinárodných noriem, sa nevyužilo. Komisia by však mala mať aj naďalej možnosť využiť ho, hneď ako dôjde k aktualizácii vedeckých a technických poznatkov alebo príslušných medzinárodných noriem.

- Splnomocnenia podľa článku 99 ods. 1 týkajúce sa požiadaviek na: i) oprávnenia profesionálnych prevádzkovateľov, pokiaľ ide o vydávanie úradných osvedčení, ako sa uvádza v článku 99 ods. 1; ii) dohľadu príslušného orgánu nad profesionálnymi prevádzkovateľmi, ako sa uvádza v článku 99 ods. 2 písm. a) a iii) odňatia tohto oprávnenia, ako sa uvádza v článku 99 ods. 2 písm. a), sa nevyužili. Komisia posúdi potrebu konať v tejto súvislosti na základe skúseností s praktickým uplatňovaním nových pravidiel.

4. ZÁVER

Vzhľadom na obmedzené obdobie uplatňovania nariadenia (EÚ) 2016/2031 sa Komisia domnieva, že je potrebné predĺžiť všetky splnomocnenia na prijímanie delegovaných aktov, ako sa stanovuje v uvedenom nariadení, nad rámec súčasného päťročného obdobia. Aj v budúcnosti bude potrebné vypracovať pravidlá založené na splnomocneniach. Bude to osobitne dôležité na zabezpečenie potrebnej flexibility pri vykonávaní nových pravidiel, na ich pravidelné prispôsobovanie najnovším vedeckým normám a na umožnenie Komisii, aby konala v oblastiach, v ktorých doteraz nekonala, ale v budúcnosti to možno bude nutné.