ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.7.2021 г.
COM(2021) 425 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно делегирането на правомощия за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията („Законодателство за здравето на растенията“)

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно делегирането на правомощия за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията („Законодателство за здравето на растенията“)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията („Законодателство за здравето на растенията“)[1] бе приет през 2016 г. Той влезе в сила на 15 ноември 2016 г. и се прилага от 14 декември 2019 г.

Този регламент заменя пет директиви от законодателството в областта на здравето на растенията и осигурява основан на риска и по-проактивен подход спрямо фитосанитарната защита на територията на Съюза. В него са предвидени наблюдения във връзка с наличието на вредители, навременно откриване и уведомяване за огнища и засичане, подробни правила за ликвидиране и ограничаване, определяне на приоритетни вредители, планове за действие при извънредни ситуации, симулационни упражнения, по-строги правила относно вноса, хармонизирано сертифициране и по-гъвкав подход, чрез който професионалните оператори извършват сертифициране под официалния надзор на компетентните органи. Този нов режим се допълва и подкрепя от правилата относно официалния контрол, въведени с Регламент (ЕС) 2017/625[2].

В съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Комисията се предоставя правомощието да приема голям брой актове за изпълнение и делегирани актове. Освен това с регламента се налага задължението Комисията да докладва на съзаконодателите относно делегирането на правомощия, което ѝ е предоставено.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

Настоящият доклад е изготвен във връзка с изискването по член 105, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/2031. Съгласно тази разпоредба правомощието да приема делегирани актове във връзка с въпросите, изброени в нея, се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от 13 декември 2016 г., като Комисията трябва да изготви доклад за делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок.

Съгласно този член на Комисията се предоставя правомощието да приема делегираните актове, посочени в член 6, параграф 2, член 7, член 8, параграф 5, член 19, параграф 7, член 21, член 32, параграф 5, член 34, параграф 1, член 38, член 43, параграф 2, член 46, параграф 2, член 48, параграф 5, член 51, член 65, параграф 4, член 71, параграф 4, член 76, параграф 4, член 81, параграф 2, член 83, параграф 6, член 87, параграф 4, член 89, параграф 2, член 96, параграф , 2, член 98, параграф 1, член 99, параграф 1, член 100, параграф 4, член 101, параграф 5 и член 102, параграф 6 от посочения регламент.

---

[1] *ОВ L 317, 23.11.2016 г., стр. 4.*

[2] ОВ L 95, 7.4.2017 г., стр. 1.

В член 105, параграф 2 от същия Регламент се посочва, че делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок, докато член 105, параграф 3 гласи, че делегирането на правомощия може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета.

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНЕТО

По време на отчетния период Комисията използва делегираните си правомощия, като прие следните делегирани актове:

- Делегиран регламент (ЕС) 2019/827 на Комисията от 13 март 2019 г. относно критериите, на които да отговарят професионалните оператори, за да съответстват на условията на член 89, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, и процедурите за гарантиране на спазването на тези критерии[3].

- Делегиран регламент (ЕС) 2019/829 на Комисията от 14 март 2019 г. за допълване на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета за защитните мерки срещу вредителите по растенията с цел да се разреши на държавите членки да предвиждат временни дерогации с оглед на официални изпитвания, научноизследователски или образователни цели, опити, сортов подбор или селекция[4].

- Делегиран регламент (ЕС) 2019/1702 на Комисията от 1 август 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета посредством установяване на списък на приоритетните вредители[5].

Към настоящия момент Комисията е използвала 4 от предоставените ѝ 25 правомощия да приема делегирани актове, предвидени в Регламент (ЕС) 2016/2031. Някои от тези делегирани правомощия бяха обединени в един делегиран акт в случаите, в които правилата са взаимосвързани по същество. Обединяването в един акт вместо приемането на няколко отделни акта с множество препратки помежду им беше счетено за необходимо в интерес на опростяването, прозрачността, улесняването на ефективното прилагане на правилата и избягването на дублиране.

Таблицата по-долу показва кои актове съдържат конкретните мерки, приети съгласно съответните правомощия, посочени в Регламент (ЕС) 2016/2031.

Делегиран акт	Правомощия в Регламент (ЕС) 2016/2031
Делегиран регламент (ЕС) 2019/827 на Комисията от 13 март 2019 г. относно критериите, на които да отговарят професионалните оператори, за да	Член 89, параграф 2

[3] ОВ L 137, 23.5.2019 г.
[4] ОВ L 137, 23.5.2019 г.
[5] ОВ L 260, 11.10.2019 г.

съответстват на условията на член 89, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, и процедурите за гарантиране на спазването на тези критерии.	
Делегиран регламент (ЕС) 2019/829 на Комисията от 14 март 2019 г. за допълване на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета за защитните мерки срещу вредителите по растенията с цел да се разреши на държавите членки да предвиждат временни дерогации с оглед на официални изпитвания, научноизследователски или образователни цели, опити, сортов подбор или селекция.	Член 8, параграф 5 и член 48, параграф 5
Делегиран регламент (ЕС) 2019/1702 на Комисията от 1 август 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета посредством установяване на списък на приоритетните вредители.	Член 6, параграф 2

Някои от правомощията в Регламент (ЕС) 2016/2031 не са използвани през отчетния период поради посочените по-долу причини:

- Досега не са използвани правомощията по членове 7, 21, 38, 51, член 71, параграф 4, член 83, параграф 6, член 100, параграф 4, член 101, параграф 5 и член 102, параграф 6 относно измененията на раздели 1 и 4 от приложения I, II, III, IV, части А и Б от приложение V, приложение VII и части А, Б и В от приложение VIII с цел адаптирането им към развитието на научно-техническите познания и към промените в съответните международни стандарти. Комисията обаче ще оцени нуждата от използването им, след като бъдат актуализирани научно-техническите познания или променени съответните международни стандарти.

- Досега не е използвано правомощието по член 19, параграф 7 относно конкретизирането на вредителите, посочени в параграф 6, буква а) от посочения член и в член 16, буква б), и условията за прилагането на тези дерогации. Комисията обаче ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на новото правило.

- Правомощията по член 32, параграф 5 и член 34, параграф 1 относно наблюденията по отношение на защитените зони ще се използват през 2021 г. Понастоящем проектът на делегиран регламент на Комисията се разглежда от съответната експертна група.

- Досега не е използвано правомощието по член 43, параграф 2 във връзка с изискванията, определени в параграф 1 от посочения член по отношение на дървен опаковъчен материал и маркировката по МСФМ № 15. Комисията обаче ще оцени

необходимостта от използването му, след като бъдат актуализирани научно-техническите познания или променени съответните международни стандарти.

- Не са използвани правомощията по член 46, параграф 2 във връзка с максималната ширина на пограничните зони на третата държава и на пограничните зони на държавата членка в зависимост от това, което е целесъобразно за конкретни растения, растителни продукти и други обекти, максималното разстояние за движение на съответните растения, растителни продукти и други обекти в рамките на пограничните зони на третата държава и на пограничните зони на държавата членка; и процедурите за разрешаване на въвеждането и движението в рамките на пограничните зони на държавата членка на растения, растителни продукти и други обекти. Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на новите правила.

- Правомощията по член 65, параграф 4 във връзка с: i) добавяне на допълнителни категории професионални оператори, които да бъдат освободени от прилагането на параграф 1 от настоящия член, когато посочената регистрация би представлявала несъразмерна административна тежест за тях в сравнение с малкия риск от вредители, свързан с професионалните им дейности; ii) особени изисквания за регистрацията на някои категории професионални оператори, като се взема предвид естеството на дейността или на съответното растение, растителен продукт или друг обект, и iii) установяване на максималните стойности на малките количества от определени растения, растителни продукти или други обекти, както е посочено в параграф 3, първа алинея, буква а). Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на новите правила.

- Не е използвано правомощието по член 76, параграф 4 във връзка с условията за приемане, посочени в първа алинея от посочения параграф, за да се гарантира надеждността на фитосанитарните сертификати. Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на новите правила.

- Не е използвано правомощието по член 81, параграф 2 във връзка с определянето на случаите, в които изключението по параграф 1 от посочения член се прилага само за малки количества от определени растения, растителни продукти или други обекти. Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на новите правила.

- Не е използвано правомощието по член 87, параграф 4 във връзка с подробни мерки относно визуалната проверка, вземането на проби и изпитванията, както и честотата и графика на прегледите, посочени в параграфи 1, 2 и 3 от посочения член, по отношение на определени растения, растителни продукти и други обекти въз основа на конкретните рискове от вредители, с които те може да са свързани. Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на новите правила на законодателството в областта на здравето на растенията.

- Не е използвано правомощието по член 96, параграф 2 във връзка с изискванията, установени в параграф 1 от посочения член, с цел адаптирането им към промените в международните стандарти, и по-специално към МСФМ № 15. Комисията обаче ще

оцени необходимостта от предприемането на действия в това отношение, след като бъдат актуализирани научно-техническите познания или променени съответните международни стандарти.

- Не е използвано правомощието по член 98, параграф 1 във връзка с конкретизирането на изискванията за предоставяне на разрешение на регистрирани оператори, които поставят маркировката върху дървен опаковъчен материал, когато е целесъобразно с оглед на развитието на научно-техническите познания и промените в международните стандарти. Комисията обаче следва да продължи да може да го използва, след като бъдат актуализирани научните и техническите познания или променени съответните международни стандарти.

- Не са използвани правомощията по член 99, параграф 1 във връзка с изискванията за: i) разрешението на професионалните оператори във връзка с издаването на официалните удостоверения, посочени в член 99, параграф 1; ii) надзора, упражняван от компетентния орган върху професионалните оператори, получили разрешение съгласно член 99, параграф 2, буква а) и iii) отнемането на разрешението, посочено в член 99, параграф 2, буква а). Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на новите правила.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предвид ограничения срок, през който е прилаган дотук Регламент (ЕС) 2016/2031, Комисията счита, че е необходимо да се удължат всички правомощия за приемане на делегирани актове, както са предвидени в този регламент, и след изтичането на настоящия петгодишен срок. Необходимостта от разработване на правила въз основа на предоставените правомощия ще продължи да съществува и в бъдеще. Този процес ще бъде особен важен, за да се осигури необходимата гъвкавост при изпълнението на новите правила, да се гарантира редовното им адаптиране към най-новите научни стандарти и да се даде възможност на Комисията да предприема мерки в области, в които досега не е приемала такива, но където това може да се наложи в бъдеще.