KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 27.7.2021 r.
COM(2021) 425 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące przekazania uprawnień do przyjęcia aktów delegowanych powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia (UE) 2016/2031 sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin („prawo o zdrowiu roślin”)

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące przekazania uprawnień do przyjęcia aktów delegowanych powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia (UE) 2016/2031 sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin („prawo o zdrowiu roślin")

1. WPROWADZENIE

Rozporządzenie (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin („prawo o zdrowiu roślin")[1] przyjęto w 2016 r. Rozporządzenie to weszło w życie w dniu 15 listopada 2016 r., a stosuje się je od dnia 14 grudnia 2019 r.

Rozporządzenie to zastępuje pięć dyrektyw dotyczących prawa o zdrowiu roślin i przewiduje oparte na ryzyku i bardziej aktywne podejście do ochrony fitosanitarnej terytorium Unii. Przewidziano w nim kontrole występowania agrofagów, szybkie wykrywanie i powiadamianie o ogniskach i przechwyceniach, szczegółowe przepisy dotyczące zwalczania i ograniczania rozprzestrzeniania, ustalanie priorytetów w odniesieniu do agrofagów, planowanie awaryjne, ćwiczenia symulacyjne, bardziej rygorystyczne przepisy dotyczące przywozu, zharmonizowaną certyfikację i bardziej elastyczne podejście w odniesieniu do przeprowadzania certyfikacji przez podmioty profesjonalne pod urzędowym nadzorem właściwych organów. Uzupełnieniem i wsparciem nowego systemu są przepisy dotyczące kontroli urzędowych wprowadzone rozporządzeniem (UE) 2017/625[2].

Zgodnie z przepisami rozporządzenia (UE) 2016/2031 Komisja jest uprawniona do przyjęcia dużej liczby aktów wykonawczych i delegowanych. Rozporządzenie to nakłada również na Komisję obowiązek informowania współprawodawców na temat przekazania powierzonych jej uprawnień.

2. PODSTAWA PRAWNA

Niniejsze sprawozdanie jest wymagane na podstawie art. 105 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2016/2031. Zgodnie z tym przepisem uprawnienia do przyjęcia aktów delegowanych w kwestiach w wymienionych w rozporządzeniu powierza się Komisji na okres pięciu lat od dnia 13 grudnia 2016 r.; Komisja musi złożyć sprawozdanie na temat przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed zakończeniem tego pięcioletniego okresu.

Zgodnie z tym artykułem Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 6 ust. 2, art. 7, art. 8 ust. 5, art. 19 ust. 7, art. 21, art. 32 ust. 5, art. 34 ust. 1, art. 38, art. 43 ust. 2, art. 46 ust. 2, art. 48 ust. 5, art.. 51, art. 65 ust. 4, art. 71 ust. 4, art. 76 ust. 4, art. 81 ust. 2, art. 83 ust. 6, art. 87 ust. 4, art. 89 ust. 2, art. 96 ust. 2, art. 98 ust. 1, art. 99 ust. 1, art. 100 ust. 4, art. 101 ust. 5 i art.. 102 ust. 6 tego rozporządzenia.

Art. 105 ust. 2 wspomnianego rozporządzenia stanowi, że przekazanie uprawnień jest automatycznie przedłużane na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu, a art. 105 ust. 3 stanowi, że przekazanie uprawnień może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę.

[1] *Dz.U. L 317 z 23.11.2016, s. 4.*

[2] Dz.U. L 95 z 7.4.2017, s. 1.

3. WYKONYWANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ

W okresie sprawozdawczym Komisja wykonała swoje przekazane uprawnienia, przyjmując następujące akty delegowane:

- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/827 z dnia 13 marca 2019 r. dotyczące kryteriów, jakie mają spełniać podmioty profesjonalne, aby spełniać warunki określone w art. 89 ust. 1 lit. a) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031, oraz procedur służących zapewnieniu, że te kryteria zostały spełnione[3].

- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/829 z dnia 14 marca 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, upoważniające państwa członkowskie do ustanowienia tymczasowych odstępstw na potrzeby badań urzędowych, celów naukowych lub edukacyjnych, doświadczeń, selekcji odmianowych lub hodowli[4].

- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1702 z dnia 1 sierpnia 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 przez ustanowienie wykazu agrofagów priorytetowych[5].

Do tej pory Komisja skorzystała z 4 spośród 25 uprawnień do przyjęcia aktów delegowanych przewidzianych w rozporządzeniu (UE) 2016/2031. W przypadkach gdy przepisy są ze sobą ściśle powiązane, niektóre z tych przekazanych uprawnień zostały ujęte w jednym akcie delegowanym. Uznano, że ujęcie uprawnień w jednym akcie zamiast w szeregu odrębnych aktów zawierających wzajemne odniesienia jest konieczne w celu uproszczenia, przejrzystości, ułatwienia skutecznego stosowania przepisów i uniknięcia ich powielania.

W poniższej tabeli przedstawiono, które akty zawierają konkretne środki przyjęte na podstawie odpowiednich uprawnień przewidzianych w rozporządzeniu (UE) 2016/2031.

Akt delegowany	Uprawnienia przewidziane w rozporządzeniu (UE) 2016/2031
Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/827 z dnia 13 marca 2019 r. dotyczące kryteriów, jakie mają spełniać podmioty profesjonalne, aby spełniać warunki określone w art. 89 ust. 1 lit. a) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031, oraz procedur służących zapewnieniu, że te kryteria zostały spełnione.	Art. 89 ust. 2
Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/829 z dnia 14 marca 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin,	Art. 8 ust. 5 i art. 48 ust. 5

[3] Dz.U. L 137 z 23.5.2019.
[4] Dz.U. L 137 z 23.5.2019.
[5] Dz.U. L 260 z 11.10.2019.

upoważniające państwa członkowskie do ustanowienia tymczasowych odstępstw na potrzeby badań urzędowych, celów naukowych lub edukacyjnych, doświadczeń, selekcji odmianowych lub hodowli.	
Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1702 z dnia 1 sierpnia 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 przez ustanowienie wykazu agrofagów priorytetowych.	Art. 6 ust. 2

Z niektórych uprawień przewidzianych w rozporządzeniu (UE) 2016/2031 nie skorzystano w okresie sprawozdawczym z powodów wyjaśnionych poniżej.

- Uprawnienia przewidziane w art. 7, 21, 38, 51, art. 71 ust. 4, art. 83 ust. 6, art. 100 ust. 4, art. 101 ust. 5 i art. 102 ust. 6 dotyczące zmian załącznika I sekcje 1 i 4, załącznika II, załącznika III, załącznika IV, załącznika V części A i B, załącznika VII oraz załącznika VIII części A, B i C w celu dostosowania ich do rozwoju wiedzy naukowej i technicznej oraz odpowiednich norm międzynarodowych nie zostały dotychczas wykorzystane. Komisja oceni jednak potrzebę ich wykorzystania po aktualizacji wiedzy naukowej i technicznej lub odpowiednich norm międzynarodowych.

- Uprawnienie przewidziane w art. 19 ust. 7 dotyczące określenia agrofagów, o których mowa w ust. 6 lit. a) tego artykułu i w art. 16 lit. b), oraz warunków stosowania tych odstępstw, nie zostało dotychczas wykorzystane. Komisja oceni jednak potrzebę podjęcia działań w tym zakresie w świetle doświadczeń w dziedzinie praktycznego stosowania nowego przepisu.

- Uprawnienia przewidziane w art. 32 ust. 5 i art. 34 ust. 1 dotyczące kontroli występowania w strefach chronionych zostaną wykorzystane w 2021 r. Projekt rozporządzenia delegowanego Komisji jest obecnie analizowany przez odpowiednią grupę ekspertów.

- Uprawnienie przewidziane w art. 43 ust. 2 dotyczące wymogów określonych w ust. 1 tego artykułu w odniesieniu do drewnianego materiału opakowaniowego i znaku ISPM15 nie zostało dotychczas wykorzystane. Komisja oceni jednak potrzebę wykorzystania go po aktualizacji wiedzy naukowej i technicznej lub odpowiednich norm międzynarodowych.

- Uprawnienia przewidziane w art. 46 ust. 2 dotyczące maksymalnej szerokości stref przygranicznych państw trzecich i stref przygranicznych państw członkowskich odpowiedniej dla określonych roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów, maksymalnej odległości, na którą mogą być przemieszczane rośliny, produkty roślinne i inne przedmioty w strefach przygranicznych państw trzecich i strefach przygranicznych państw członkowskich, oraz procedur dotyczących zezwalania na wprowadzanie do stref przygranicznych państw członkowskich i przemieszczania w nich roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów nie zostały wykorzystane. Komisja oceni potrzebę podjęcia działań w tym zakresie w świetle doświadczeń w dziedzinie praktycznego stosowania nowych przepisów.

- Uprawnienia przewidziane w art. 65 ust. 4 dotyczące (i) dodania dalszych kategorii podmiotów profesjonalnych zwolnionych ze stosowania ust. 1 wspomnianego artykułu, w przypadku gdy rejestracja stanowiłaby dla nich nieproporcjonalne obciążenie administracyjne w stosunku do niskiego zagrożenia agrofagami związanego z ich działalnością zawodową; (ii) określenia konkretnych wymogów do celów rejestracji niektórych kategorii podmiotów profesjonalnych, z uwzględnieniem charakteru danej działalności lub danej rośliny, produktu roślinnego lub innego przedmiotu; oraz (iii) określenia maksymalnych wartości liczbowych dla niewielkich ilości poszczególnych roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów, o których mowa w ust. 3 akapit pierwszy lit. a), nie zostały wykorzystane. Komisja oceni potrzebę podjęcia działań w tym zakresie w świetle doświadczeń w dziedzinie praktycznego stosowania nowych przepisów.

- Nie skorzystano z uprawnienia przewidzianego w art. 76 ust. 4 dotyczącego warunków akceptacji, o których mowa w akapicie pierwszym tego ustępu, aby zapewnić wiarygodność świadectw fitosanitarnych. Komisja oceni potrzebę podjęcia działań w tym zakresie w świetle doświadczeń w dziedzinie praktycznego stosowania nowych przepisów.

- Uprawnienie przewidziane w art. 81 ust. 2 dotyczące określenia przypadków, w których dla konkretnych roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wyjątek zawarty w ust. 1 tego artykułu stosuje się wyłącznie do małych ilości, nie zostało wykorzystane. Komisja oceni potrzebę podjęcia działań w tym zakresie w świetle doświadczeń w dziedzinie praktycznego stosowania nowych przepisów.

- Uprawnienie przewidziane w art. 87 ust. 4 dotyczące szczegółowych środków dotyczących oceny wizualnej, pobierania próbek i przeprowadzania testów oraz częstotliwości i terminów ocen, o których mowa w ust. 1, 2 i 3 tego artykułu, w odniesieniu do konkretnych roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów, w oparciu o konkretne zagrożenia agrofagami, jakie mogą stwarzać, nie zostało wykorzystane. Komisja oceni potrzebę podjęcia działań w tym zakresie w świetle doświadczeń w dziedzinie praktycznego stosowania nowych przepisów prawa o zdrowiu roślin.

- Nie skorzystano z uprawnienia przewidzianego w art. 96 ust. 2 dotyczącego wymogów określonych w ust. 1 tego artykułu, aby dostosować je do rozwoju standardów międzynarodowych, w szczególności do ISPM15. Komisja oceni jednak potrzebę podjęcia działań w tym zakresie po aktualizacji wiedzy naukowej i technicznej lub odpowiednich norm międzynarodowych.

- Nie skorzystano z uprawnienia przewidzianego w art. 98 ust. 1 dotyczącego określenia wymogów dotyczących upoważnień zarejestrowanych podmiotów znakujących drewniane materiały opakowaniowe, jeżeli jest to właściwe z uwagi na rozwój wiedzy naukowej i technicznej oraz standardów międzynarodowych. Komisja powinna być jednak nadal w stanie z niego skorzystać po aktualizacji wiedzy naukowej i technicznej lub odpowiednich norm międzynarodowych.

- Uprawnienia przewidziane w art. 99 ust. 1 dotyczące wymogów dotyczących (i) upoważnienia podmiotów profesjonalnych do wydawania poświadczeń urzędowych, o których mowa w art. 99 ust. 1; (ii) nadzoru właściwego organu nad podmiotami profesjonalnymi, o których mowa w art. 99 ust. 2 lit. a), oraz (iii) cofnięcia upoważnienia,

o którym mowa w art. 99 ust. 2 lit. a), nie zostały wykorzystane. Komisja oceni potrzebę podjęcia działań w tym zakresie w świetle doświadczeń w dziedzinie praktycznego stosowania nowych przepisów.

4. WNIOSEK

Biorąc pod uwagę ograniczony czas stosowania rozporządzenia (UE) 2016/2031 do tej pory, Komisja dostrzega potrzebę przedłużenia powierzenia wszystkich uprawnień do przyjęcia aktów delegowanych przewidzianych w tym rozporządzeniu na okres powyżej obecnych pięciu lat. Opracowywanie przepisów na podstawie tych uprawnień będzie nadal potrzebne w przyszłości. Jest to szczególnie istotne z punktu widzenia zapewnienia niezbędnej elastyczności we wdrażaniu nowych przepisów, regularnego dostosowywania ich do najnowszych standardów naukowych oraz umożliwienia Komisji podjęcia działań w dziedzinach, w których dotychczas tego nie uczyniła, a może to być konieczne w przyszłości.