EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 27.7.2021.
COM(2021) 425 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par to, kā deleģē deleģēto aktu pieņemšanas pilnvaras, kas piešķirtas Komisijai ar Regulu (ES) 2016/2031 par aizsardzības pasākumiem pret augiem kaitīgajiem organismiem (“Augu veselības tiesību aktu”)

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par to, kā deleģē deleģēto aktu pieņemšanas pilnvaras, kas piešķirtas Komisijai ar Regulu (ES) 2016/2031 par aizsardzības pasākumiem pret augiem kaitīgajiem organismiem ("Augu veselības tiesību aktu")

1. IEVADS

Regula (ES) 2016/2031 par aizsardzības pasākumiem pret augiem kaitīgajiem organismiem ("Augu veselības tiesību akts")[1] tika pieņemts 2016. gadā. Šī regula stājās spēkā 2016. gada 15. novembrī, un to piemēro no 2019. gada 14. decembra.

Šī regula aizstāj piecas augu veselības aizsardzības direktīvas un paredz uz risku balstītu un proaktīvāku pieeju augu aizsardzībai Savienības teritorijā. Tā prasa veikt apsekošanu, lai pārbaudītu kaitīgo organismu klātbūtni un savlaicīgi konstatētu un paziņotu par uzliesmojumiem un aizturēšanu, nosaka sīki izstrādātus noteikumus par izskaušanu un ierobežošanu, kaitīgo organismu prioritizēšanu, ārkārtas situāciju plānošanu, modelējošajām mācībām, stingrākus importa noteikumus, saskaņotu sertifikāciju un elastīgāku pieeju tam, kā profesionālie operatori veic sertificēšanu kompetento iestāžu oficiālajā uzraudzībā. Šo jauno režīmu papildina un atbalsta noteikumi par oficiālajām kontrolēm, kas ieviesti ar Regulu (ES) 2017/625[2].

Saskaņā ar Regulas (ES) 2016/2031 noteikumiem Komisija ir pilnvarota pieņemt daudz īstenošanas un deleģēto aktu. Tā Komisijai arī uzliek pienākumu ziņot abiem likumdevējiem par tai piešķirto pilnvaru deleģēšanu.

2. JURIDISKAIS PAMATS

Šis ziņojums ir prasīts Regulas (ES) 2016/2031 105. panta 2. punktā. Saskaņā ar minēto noteikumu pilnvaras pieņemt deleģētos aktus jautājumos, kas uzskaitīti minētajā noteikumā, Komisijai tiek piešķirtas uz piecu gadu laikposmu no 2016. gada 13. decembra un par deleģētajām pilnvarām Komisijai ir jāsagatavo ziņojums ne vēlāk kā deviņus mēnešus pirms minētā piecu gadu laikposma beigām.

Saskaņā ar minēto pantu, Komisija ir pilnvarota pieņemt deleģētos aktus, kas minēti 6. panta 2. punktā, 7. pantā, 8. panta 5. punktā, 19. panta 7. punktā, 21. pantā, 32. panta 5. punktā, 34. panta 1. punktā, 38. pantā, 43. panta 2. punktā, 46. panta 2. punktā, 48. panta 5. punktā, 51. pantā, 65. panta 4. punktā, 71. panta 4. punktā, 76. panta 4. punktā, 81. panta 2. punktā, 83. panta 6. punktā, 87. panta 4. punktā, 89. panta 2. punktā, 96. panta 2. punktā, 98. panta 1. punktā, 99. panta 1. punktā, 100. panta 4. punktā, 101. panta 5. punktā un 102. panta 6. punktā.

Minētās regulas 105. panta 2. punktā noteikts, ka pilnvaru deleģēšana tiek automātiski pagarināta uz tik pat ilgiem laikposmiem, ja vien Eiropas Parlaments vai Padome neiebilst pret šādu pagarināšanu vēlākais trīs mēnešus pirms katra laikposma beigām, bet 105. panta 3. punktā teikts, ka Eiropas Parlaments vai Padome pilnvaru deleģēšanu jebkurā laikā var atsaukt.

---

[1] OV L 317, 23.11.2016., 4. lpp.

[2] OV L 95, 7.4.2017., 1. lpp.

3. DELEĢĒŠANAS ĪSTENOŠANA

Pārskata periodā Komisija īstenoja savas deleģētās pilnvaras, pieņemot šādus deleģētos aktus.

- Komisijas Deleģētā regula (ES) 2019/827 (2019. gada 13. marts) par kritērijiem, kas profesionālajiem operatoriem jāizpilda, lai atbilstu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2016/2031 89. panta 1. punkta a) apakšpunktā paredzētajiem nosacījumiem, un par procedūrām, ar kurām nodrošina šo kritēriju izpildi[3].

- Komisijas Deleģētā regula (ES) 2019/829 (2019. gada 14. marts), ar ko, atļaujot dalībvalstīm oficiālas testēšanas, zinātnes vai izglītības mērķu, izmēģinājumu, šķirņu veidošanas vai selekcijas sakarā paredzēt pagaidu atkāpes, papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2016/2031 par aizsardzības pasākumiem pret augiem kaitīgajiem organismiem[4].

- Komisijas Deleģētā Regula (ES) 2019/1702 (2019. gada 1. augusts), ar ko papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2016/2031, izveidojot prioritāro kaitīgo organismu sarakstu[5].

Līdz šim Komisija ir izmantojusi 4 no 25 deleģēto aktu pieņemšanas pilnvarojumiem, kas paredzēti Regulā (ES) 2016/2031. Dažas no šīm deleģētajām pilnvarām tika izmantotas vienā reizē, pieņemot vienu deleģēto aktu, ja attiecīgie noteikumi pēc būtības bija savā starpā saistīti. Noteikumu apvienošana vienā aktā, nevis sadalīšana pa vairākiem atsevišķiem aktiem, kuros būtu sniegtas savstarpējas norādes citam uz citu, tika uzskatīta par vajadzīgu tādēļ, lai panāktu vienkāršību un pārredzamību un tādējādi varētu efektīvi piemērot noteikumus un izvairīties no dublēšanās.

Šajā tabulā ir norādīts, kuros aktos ir ietverti īpašie pasākumi, kas pieņemti saskaņā ar atbilstošajiem Regulā (ES) 2016/2031 noteiktajiem pilnvarojumiem.

Deleģētais akts	Regulā (ES) 2016/2031 noteiktie pilnvarojumi
Komisijas Deleģētā regula (ES) 2019/827 (2019. gada 13. marts) par kritērijiem, kas profesionālajiem operatoriem jāizpilda, lai atbilstu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2016/2031 89. panta 1. punkta a) apakšpunktā paredzētajiem nosacījumiem, un par procedūrām, ar kurām nodrošina šo kritēriju izpildi.	89. panta 2. punkts
Komisijas Deleģētā regula (ES) 2019/829 (2019. gada 14. marts), ar ko, atļaujot dalībvalstīm oficiālas testēšanas, zinātnes vai izglītības mērķu, izmēģinājumu, šķirņu veidošanas vai selekcijas sakarā paredzēt pagaidu atkāpes,	8. panta 5. punkts un 48. panta 5. punkts

[3] OV L 137, 23.5.2019.
[4] OV L 137, 23.5.2019.
[5] OV L 260, 11.10.2019.

papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2016/2031 par aizsardzības pasākumiem pret augiem kaitīgajiem organismiem.	
Komisijas Deleģētā Regula (ES) 2019/1702 (2019. gada 1. augusts), ar ko papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2016/2031, izveidojot prioritāro kaitīgo organismu sarakstu.	6. panta 2. punkts

Daži Regulā (ES) 2016/2031 paredzētie pilnvarojumi pārskata periodā nav izmantoti tālāk izklāstīto iemeslu dēļ.

- Līdz šim vēl nav izmantoti ar 7., 21., 38., 51. pantu, 71. panta 4. punktu, 83. panta 6. punktu, 100. panta 4. punktu, 101. panta 5. punktu un 102. panta 6. punktu noteiktie pilnvarojumi attiecībā uz I pielikuma 1. un 4. iedaļas, II, III, IV pielikuma, V pielikuma A un B daļas, VII pielikuma un VIII pielikuma A, B un C daļas grozīšanu, lai tos visus pielāgotu zinātnisko un tehnisko zināšanu attīstībai un attiecīgo starptautisko standartu izmaiņām. Tomēr, tiklīdz pilnveidosies zinātniskās un tehniskās zināšanas vai mainīsies attiecīgie tehniskie standarti, Komisija novērtēs, vai minētos pilnvarojumus vajag izmantot.

- Līdz šim vēl nav izmantots ar 19. panta 7. punktu noteiktais pilnvarojums attiecībā uz minētā panta 6. punkta a) apakšpunktā un 16. panta b) punktā minēto kaitīgo organismu un minēto atkāpju piemērošanas nosacījumu precizēšanu. Tomēr, ņemot vērā jauno noteikumu praktiskajā piemērošanā gūto pieredzi, Komisija novērtēs, vai šajā jautājumā vajag rīkoties.

- Ar 32. panta 5. punktu un 34. panta 1. punktu noteiktie pilnvarojumi attiecībā uz aizsargājamo zonu apsekošanu tiks izmantoti 2021. gadā. Patlaban attiecīgā ekspertu grupa izskata Komisijas deleģētās regulas projektu.

- Līdz šim vēl nav izmantots ar 43. panta 2. pantu noteiktais pilnvarojums attiecībā uz minētā panta 1. punktā noteiktajām prasībām attiecībā uz koksnes iepakojamo materiālu un *ISPM*15 marķējumu. Tomēr, tiklīdz pilnveidosies zinātniskās un tehniskās zināšanas vai mainīsies attiecīgie starptautiskie standarti, Komisija novērtēs, vai minēto pilnvarojumu vajag izmantot.

- Nav izmantoti ar 46. panta 2. punktu noteiktie pilnvarojumi attiecībā uz trešās valsts pierobežas zonu un dalībvalsts pierobežas zonu maksimālo platumu, kas noteikts attiecībā uz konkrētajiem augiem, augu produktiem un citiem objektiem, maksimālo attālumu, kādā attiecīgos augus, augu produktus un citus objektus atļauts pārvietot trešās valsts pierobežas zonās un dalībvalsts pierobežas zonās, un procedūras saistībā ar atļauju augus, augu produktus un citus objektus ievest un pārvietot dalībvalsts pierobežas zonās. Ņemot vērā jauno noteikumu praktiskajā piemērošanā gūto pieredzi, Komisija novērtēs vajadzību rīkoties šajā jautājumā.

- Nav izmantoti šie ar 65. panta 4. punktu noteiktie pilnvarojumi: i) iekļaut no minētā panta 1. punkta piemērošanas atbrīvojamas citas profesionālo operatoru kategorijas, ja šādas reģistrācijas radītais administratīvais slogs būtu nesamērīgs salīdzinājumā ar kaitīgo organismu zemo risku, kas saistīts ar šo operatoru profesionālo darbību; ii) īpašas prasības

attiecībā uz atsevišķu profesionālo operatoru kategoriju reģistrāciju, ņemot vērā minētās darbības vai attiecīgā auga, augu produkta vai cita objekta īpašības; un iii) paredzēt maksimumu konkrētu 3. punkta pirmās daļas a) apakšpunktā minēto augu, augu produktu vai citu objektu nelieliem daudzumiem. Ņemot vērā jauno noteikumu praktiskajā piemērošanā gūto pieredzi, Komisija novērtēs vajadzību rīkoties šajā jautājumā.

- Nav izmantots ar 76. panta 4. punktu noteiktais pilnvarojums attiecībā uz minētā punkta pirmajā daļā minētajiem pieņemšanas nosacījumiem, kas vajadzīgi, lai nodrošinātu fitosanitāro sertifikātu uzticamību. Ņemot vērā jauno noteikumu praktiskajā piemērošanā gūto pieredzi, Komisija novērtēs vajadzību rīkoties šajā jautājumā.

- Nav izmantots ar 81. panta 2. punktu noteiktais pilnvarojums noteikt gadījumus, kuros attiecībā uz konkrētiem augiem, augu produktiem vai citiem objektiem minētā panta 1. punktā noteikto izņēmumu piemēro tikai nelieliem daudzumiem. Ņemot vērā jauno noteikumu praktiskajā piemērošanā gūto pieredzi, Komisija novērtēs vajadzību rīkoties šajā jautājumā.

- Nav izmantots ar 87. panta 4. punktu noteiktais pilnvarojums noteikt sīki izstrādātus pasākumus saistībā ar minētā panta 1., 2. un 3. punktā minētajām vizuālajām pārbaudēm, paraugu ņemšanu un testēšanu un šo pārbaužu biežumu un laiku attiecībā uz konkrētiem augiem, augu produktiem un citiem objektiem, pamatojoties uz konkrētajiem kaitīgo organismu riskiem, ko tie var radīt. Komisija novērtēs vajadzību rīkoties šajā jautājumā, ņemot vērā Augu veselības tiesību aktu jauno noteikumu praktiskajā piemērošanā gūto pieredzi.

- Nav izmantots ar 96. panta 2. punktu noteiktais pilnvarojums attiecībā uz minētā panta 1. punktā norādītajām prasībām, lai tās pielāgotu izmaiņām starptautiskajos standartos, un jo īpaši *ISPM*15. Tomēr, tiklīdz pilnveidosies zinātniskās un tehniskās zināšanas vai mainīsies attiecīgie starptautiskie standarti, Komisija novērtēs, vai šajā sakarā ir jārīkojas.

- Nav izmantots ar 98. panta 1. punktu noteiktais pilnvarojums precizēt prasības, kādas jāizpilda reģistrētajiem operatoriem, lai tiem varētu piešķirt atļauju marķēt koksnes iepakojamo materiālu, vajadzības gadījumā ņemot vērā zinātnisko un tehnisko zināšanu attīstību un starptautisko standartu izmaiņas. Tomēr Komisijai jāpatur iespēja to izmantot, tiklīdz pilnveidosies zinātniskās un tehniskās zināšanas vai mainīsies attiecīgie starptautiskie standarti.

- Nav izmantoti pilnvarojumi, kas noteikti ar 99. panta 1. punktu, noteikt prasības attiecībā uz šo: i) kārtību, kādā profesionālajiem operatoriem piešķir atļauju izdot oficiālos apliecinājumus, kas minēti 99. panta 1. punktā; ii) 99. panta 2. punkta a) apakšpunktā minēto profesionālo operatoru uzraudzību, ko īsteno kompetentā iestāde, un iii) 99. panta 2. punkta a) apakšpunktā minētās atļaujas atsaukšanu. Ņemot vērā jauno noteikumu praktiskajā piemērošanā gūto pieredzi, Komisija novērtēs vajadzību rīkoties šajā jautājumā.

4. SECINĀJUMI

Tā kā Regula (ES) 2016/2031 līdz šim ir piemērota ierobežotu laiku, Komisija uzskata, ka visi minētajā regulā noteiktie pilnvarojumi pieņemt deleģētos aktus ir jāpagarina arī pēc pašreizējā piecu gadu perioda. Nākotnē joprojām vajadzēs izstrādāt noteikumus uz minēto pilnvarojumu pamata. Šādus noteikumus būs īpaši svarīgi izstrādāt, lai nodrošinātu vajadzīgo elastīgumu

jauno noteikumu īstenošanā, lai tos varētu regulāri pielāgot jaunākajiem zinātniskajiem standartiem un lai Komisija varētu rīkoties jomās, kurās tā līdz šim nav rīkojusies, bet kurās tai nākotnē varētu būt jārīkojas.